

## Партия национального единства Ирака: идеология и внутренний Устав

ХУДАИР ДАХАМ АЛИ

Исследуется процесс становления Партии национального единства Ирака. Выявлены причины легализации партии, произведен анализ идеологической платформы партии и ее Устава.

**Ключевые слова:** Ирак, Партия национального единства, идеология, демократия, многопартийность.

The process of formation of the National Unity Party of Iraq is discussed. The causes of the Party legalization are revealed. The ideology and the Statute of the Party are analyzed.

**Keywords:** Iraq, National Unity Party of Iraq, ideology, democracy, multi-party system.

В данной работе раскрываются предпосылки разрешения со стороны правительства деятельности пяти партий, а также обстоятельства, вынудившие правительство возвратиться к многопартийности в Ираке. Особый акцент будет сделан на всех перипетиях, связанных с разрешением на деятельность Партии национального единства Ирака, формированию ее внутренней организации, а также самого процесса ее основания.

Итоги Второй мировой войны были определяющими для формирования послевоенной политики любого государства, независимо от того, находилось ли оно в числе победителей или побежденных. Правительства пытались перевести жизнь в стране на мирные рельсы, обеспечить контроль над внутривнутриполитической жизнью и восстановить страну во имя подъема и процветания. Относительно демократии прочно утвердилось мнение, что именно демократические страны одержали победу в войне. В этом контексте Великобритания вынуждена была ослабить то давление, которое она оказывала на подчиненные ей народы накануне и во время войны. Все это сказалось непосредственно на Ираке, где начался переход к политике толерантности [1, с. 125].

Усилиями Совета знати и Палаты депутатов, а также других политиков, 27 декабря 1945 г. регент Абд аль-Илах выступил с посланием в парламенте, в котором говорилось следующее: «Ирак представляет собой свободное, независимое монархическое государство со своей внешней политикой, основанное Фейсалом Первым. Это основные столпы национальной политики. Любая партия или политическое образование могут выработать твердые правила, четко определяющие курс страны и направленные на службу стране и улучшение ее положения. Национальные партии, ранее лишённые такой возможности, представят нации свои проекты в ходе предвыборной кампании. Тот, кто волей народа, победит, и сформирует правительство, взяв на себя ответственность осуществить предложенный и поддержанный избирателями проект национальной политики» [2, с. 316].

Находившаяся у власти группировка рассматривала партии, заручающиеся поддержкой народа, как источник опасности для королевского режима, а кроме того, не обладала твердой уверенностью в жизнеспособности партийной системы [3, с. 40]. Отказ правительства, последовавший на требования партий разрешить открытие их филиалов в провинциях, привел к активизации национальных элементов, мобилизовав партии на получение этого разрешения [4, с. 21].

Несмотря на неподходящие условия и давление, которому подвергались национальные силы и политические партии, они воплощали демократические тенденции. На основании послания Абд аль-Илаха, регента королевства, они предприняли практические шаги по восстановлению партийной жизни. В результате 29 января 1946 г. Хамди аль-Баха распоряжением регента было поручено претворить в жизнь новую политику. 23 февраля 1946 г. премьер-министром Ирака второй раз был назначен Тауфик ас-Сувейди, что было встречено с одобрением национальными кругами и иракской прессой [5, с. 144]. 5 марта 1946 г. Тауфик ас-Сувейди представил свой кабинет Палате депутатов. Премьер-министр пообещал, что пред-

примет все усилия для развития мирной жизни в стране, в том числе, и для формирования партийной системы. Одним из первых шагов нового правительства была отмена цензуры, разрешение на издание новых газет, легализация профсоюзов [6, с. 80–81].

Правительство Тауфика ас-Сувейди приступило к политике либерализации, провозглашенной в послании регента 27 января 1945 г. 12 марта 1946 г. был утвержден кабинет министров, в который вошли Абд аль-Фаттах Ибрагим, Мухаммад Махди аль-Джавахири, Джамиль Кебба, Атта аль-Бакри, Адур Калийат, Муса аш-Шейх Ради, Муса Саббар. Чуть позднее к ним присоединился Назим аз-Зави [7, с. 113]. Они направили в Министерство внутренних дел требование о создании политической партии под названием Партия национального единства. К требованию был приложен проект внутреннего устройства партии и ее устав [8]. Министр внутренних дел профессор Саад Салих Джабар поспешил удовлетворить это требование и снял все ограничения, введенные против Партии национального единства и Народной партии. Этим шагом министр также хотел подчеркнуть, что в стране разрешена деятельность не только правых, но и левых партий. Важную роль в этом сыграла и Англия, которая в то время в большей степени была склонна поддержать левые элементы, участвовавшие в борьбе как против нацистской Германии, так и против националистического переворота в Ираке в мае 1941 г. [9, с. 204].

Распоряжением Министерства внутренних дел от 31.03.1946 г. № 4588 была разрешена регистрация Партии национального единства. Как уже было отмечено выше, это стало ответом на обращение Абд аль-Фаттаха Ибрагима и его сторонников от 12.03.1946 г. о необходимости основать политическую партию, которая принимала бы активное участие в политической жизни королевства. Было разрешено основать партию под названием «Партия национального единства» в Багдаде, а также открыть ее отделения в провинциях страны. 2 апреля 1946 г. было получено разрешение МВД на формировании уже пяти партий. Это: Партия национального единства, Народная партия, Партия свободы, Партия независимости и Национальная демократическая партия. Коммунистическая же партия Ирака предпочла работать через Партию национального единства и Народную партию [2, с. 320]. Этим партиям было разрешено проводить партийную работу, издавать газеты и другие периодические издания. Официальной газетой Партии национального единства стала газета «ар-Раи аль-Ам» («Общий взгляд»). Кроме того, партия издавала газеты «ас-Сияса – Лисан Халь аль-Хизб» («Политика – язык нынешнего положения партии») и «Саут ас-Сияса» («Голос политики») [8].

Первый съезд партии был проведен 28 апреля 1946 г., на котором были избраны члены Центрального комитета. Председателем партии был избран Абд аль-Фаттах Ибрагим [10, с. 60].

**Политический курс партии.** Партия использует конституционные методы борьбы для достижения следующих целей:

1. укрепление Ирака и его суверенитета, укрепление его связей с другими демократическими государствами на принципах равноправия и взаимной выгоды;
2. расширение демократических свобод и построение демократического гражданского общества;
3. укрепление национальных связей между Ираком и другими арабскими государствами, расширение сфер политического, экономического и культурного сотрудничества между ними; поддержка тех арабских государств, которые еще не получили независимость, в их борьбе за свободу, суверенитет; борьба против сионизма, который рассматривается как опасность, угрожающая арабским государствам; содействие решению палестинской проблемы на условиях независимости Палестины;
4. обеспечение равенства гражданских прав всех иракцев без различия национальности, вероисповедания или мазхабной принадлежности [11];
5. отмена всех законов и установлений, которые ущемляют демократическую природу личности и сообществ, включая свободу совести, слова, прессы и публикаций, собрания, свободу на деятельность партий и профсоюзов, свободу отправления религиозных культов;
6. укрепление демократических основ в управлении, укрепление независимости суда, обеспечение того, чтобы органы государственной власти работали во имя защиты общих и частных свобод, обеспечение правосудия для всех граждан [9, с. 205];

7. обеспечение свободных и прямых выборов на всех уровнях, начиная от общенационального и заканчивая местным;

8. унификация начального образования, введение всеобщего бесплатного обязательного начального образования, расширение среднего и высшего образования, возрождение духовного и национального наследия, распространение культуры и ликвидация неграмотности, забота о молодежи;

9. забота о всеобщем здравоохранении, обеспечение надлежащего ухода за больными через распространение сети учреждений здравоохранения и ухода в городах и сельской местности, обеспечение бесплатного здравоохранения для немощных граждан во всей стране, забота о здоровье матерей и детей [8];

10. стимулирование экономики страны через развитие национальной промышленности, ее защита, развитие национальных средств производства, механизация сельского хозяйства, стимулирование торговли, развитие ирригационных систем, расширение и улучшение транспортной сети и коммуникаций, поддержка мелких производителей и небольших промышленных проектов в городах и сельской местности, стимулирование создания производственных кооперативов, участие государства в реализации крупных промышленных проектов, защита экспорта Ирака от иностранных компаний-монополистов;

11. забота о рабочих, стимулирование процессов их объединения в профсоюзы, защита их прав, построение отношений между рабочими и работодателями на основе справедливости и национального блага [11];

12. забота о крестьянах, борьба с невежеством в их среде, поднятие их социального, экономического положения через защиту арендатора, упорядочение отношения между арендатором и владельцем земли на принципах справедливости и национального блага, облегчение доступа к необходимым орудиям производства через стимулирование создания крестьянских, потребительских и производственных кооперативов, создание государственных центров по разведению скота;

13. Национализация небольших земельных наделов, перевод кочевых племен к оседлости через конфискацию земель и племенных вождей и ее распределение среди крестьян и бедуинов, содействие им в переходе к оседлости, созданию деревень и сельскохозяйственных угодий;

14. забота о свободных ремесленниках и мастеровых, содействие процессу их организации в профсоюзы на основе кооперативов ради развития их мастерства. Укрепление их места в обществе, обеспечение для них достойных условий жизни;

15. забота о гражданах, их будущем, о развитии их потенциала через предоставление социальных услуг [12, с. 317];

16. обеспечение справедливости в налогообложении через расширение прямого налогообложения и прогрессивной налоговой школы с 1946 г. Снижение налогового бремени для мелких торговцев, а также лиц с низким доходом и невысокой покупательной способностью [11];

17. среди своих основных принципов партия считает содействие всем демократическим элементам и объединение их в одну партию во имя национального блага.

Данный политический курс в виде устава был утвержден решением Министерства внутренних дел от 02 апреля 1946 г. № 4591 [13, с. 285].

Таким образом, в своей программе партия подтвердила стремление к реформам всех сфер жизни в Ираке – политической, экономической, социальной и культурной. Это реформирование должно было улучшить положение народа, создать демократическое государство, в котором бы все граждане принимали участие в управлении. В политической сфере партия подтвердила приверженность независимости Ирака, а также необходимости выстраивать англо-иракские отношения на принципах дружбы, равенства и взаимной выгоды, с учетом балансов прав и обязанностей, что соответствовало принципам, провозглашенным ООН. Относительно арабской политики партия подтвердила курс на арабское единство, борьбу с сионизмом и поддержку палестинского народа.

Внутренний Устав партии представляет собой совокупность внутренних принципов, правил и норм поведения, а также текстов, их закрепляющих. Уставом партии определены условия приема новых членов, права и обязанности партийцев, способы и формы ее устрой-

ства, полномочия партийных органов, их задачи и взаимосвязь с вышестоящими и нижестоящими структурами. Партийные нормы и правила не являются чем-то незыблемым, они подлежат изменению и корректировке в зависимости от нужд и условий. Сам же устав сфокусирован преимущественно на теоретических позициях, исходя из идеологических и политических воззрений, определяющих роль каждого конкретного партийца в партийной и политической жизни [14, с. 584].

Как правило, партии, имеющие революционную доктрину, в своем уставе уделяют пристальное внимание партийному воспитанию своих членов, чтобы они могли играть активную роль в жизни и борьбе своей партии [14 с. 584]. С этой точки зрения Партия национального единства не является исключением, а ее Устав близок к уставам аналогичных революционных партий. Устав партии вместе с ее политическим курсом был представлен на утверждение в Министерство внутренних дел 12 марта 1946 г. и утвержден вместе с уставами других выше упомянутых партий 2 апреля 1946 г. [14 с. 585].

Сам Устав партии состоит из 13 статей. Первая статья подтверждает, что центральный аппарат находится в Багдаде, а в провинциях действуют отделения партии. Вторая статья гласит, что целью партии является построение с помощью конституционных средств истинно демократического общества. Третья статья предоставляет право любому желающему иракцу присоединиться к партии. Четвертая статья определяет, что Центральный комитет партии формируется на основе свободных выборов, а также разрешает свободные дискуссии между однопартийцами. Седьмая статья указывает на то, что решения партийных съездов и Центрального комитета являются обязательными для всех членов партии [15]. В девятой статье определен численный состав Центрального комитета – не более двадцати пяти человек, из которых должен быть выбран председатель, его заместитель, секретарь, сформированы политическая, административная и финансовая комиссии [15].

Статья десятая определяет порядок работы Центрального комитета до созыва первого съезда партии. Статья одиннадцатая определяет порядок работы и управления отделений партии, а также порядок представительства от регионов – по два делегата от отделения. В двенадцатой статье определены размеры партийных взносов – один динар в качестве вступительного взноса и четверть динара в качестве регулярного партийного взноса. Центральный комитет и отделения партии имеют право при необходимости освобождать того или иного партийца от уплаты этих взносов. Четырнадцатая статья определяет порядок финансирования партии. Это финансирование основывается на членских взносах, пожертвованиях, четверти доходов от деятельности, которой партия занимается, а также от доходов, приносимых ее имуществом [11].

Внутренний Устав был доработан в ходе Второй партийной конференции, которая прошла 27 марта 1947 г. Конференция подтвердила стремление партии включать в свои ряды представителей всех регионов Ирака. Изменениям подверглась третья статья, которая в новой редакции предусматривала, что любой иракец может стать членом партии, независимо от пола, если он не младше двадцати лет и не был лишен гражданских прав. Четвертая статья конкретизировала, что съезды партии должны созываться во второй половине апреля, а управленческие органы партии должны формироваться исключительно на основе выборов. Пятая статья утверждала, что внести изменения в политический курс и Устав партии может только съезд. В восьмой статье предписывалось, что Центральный комитет руководит партией в промежутке между съездами, а из его членов избирается председатель [15]. Статья девятая подтвердила, что Центральный комитет обладает всеми теми же полномочиями, что и партийная конференция, за исключением права вносить изменения в политический курс и внутренний Устав. Десятая статья указала, что заместитель председателя Центрального комитета избирается из числа членов политической комиссии. Одиннадцатая статья предоставила политической комиссии все полномочия, за исключением организационных и финансовых вопросов. Двенадцатая статья предусматривала, что председатель политической комиссии представляет партию перед государственными и международными органами, а также издает документы от имени партии. Тринадцатая статья предписывала, чтобы организационная комиссия занималась вопросами повышения культурного уровня партийцев, привлечением

новых членов партии, разбирала проступки однопартийцев, а также вела все необходимые реестры. Четырнадцатая статья гласила, что организационная комиссия должна избрать из числа своих членов председателя, а также секретаря. Подотчетной комиссия была Центральному комитету [15].

Статьи 16, 17 и 18 были посвящены вопросам работы представительств партии в провинциях. Так, статья 16 гласила, что местное представительство может быть открыто только по решению Центрального комитета, а число членов этого представительства должно быть не менее семи. Статья 17 гласила, что члены комитета представительства подчиняются Главному управлению представительств, а сами они должны избрать своего председателя и секретаря. Статья 18 наделяла Главное управление представительств правом назначать туда комиссии, которые бы занимались организацией финансовых вопросов представительств. Статья 19 предполагала, что если численность местного отделения партии не превышает 200 человек, то провинциальные комитеты должны сами назначать делегатов на партийный съезд. В противном случае, необходимо провести региональную конференцию во второй половине марта [15].

Статья 20 была посвящена финансовым вопросам деятельности партии. Редакция статьи подверглась изменениям. Месячный взнос был определен в размере 50 филсов, но различные партийцы уплачивали от 500 филсов до 22 динаров в год. Организационная комиссия и Главное управление представительств получили право освобождать тех или иных членов партии от уплаты этого взноса. Статья 21 регламентировала наложение взысканий организационной комиссией, однако эти взыскания вступали в силу только после утверждения Центральным комитетом. Взыскания на членов Центрального комитета мог накладывать только сам ЦК. Статья 22 регламентировала состав Центрального и провинциального комитетов. Их члены выбирались голосованием при условии набора большинства голосов. Статья 24 предусматривала, что если член комитета или комиссии три раза подряд не посещал их заседания без уважительной причины, то он покидал свой пост. Статья 25 оговаривала, что партия является юридическим лицом со всеми вытекающими из этого правами, связанными с владением и распоряжением имуществом. Статья 26 указывала, что при необходимости решения каких-либо спорных проблем, только постановления Центрального комитета являются обязательными. Статья 27 аннулировала прежний внутренний Устав партии [15].

Таким образом, Партия национального единства Ирака, чья деятельность была разрешена после Второй мировой войны, исходя из текстов ее политического курса и внутреннего Устава, стремилась к укреплению суверенитета страны, однако не указывала, какая должна быть форма правления. На основании всего этого Партию национального единства можно охарактеризовать как партию левого толка, которые стремились сменить форму правления в стране, выступали с позиций демократии и арабского единства, за упрочение отношений с демократическими странами, которые поддерживали арабский мир. К числу последних относился и СССР.

Партия выступала за равенство, поддерживала создание профсоюзов, требовала распределения земли между крестьянами, призывала к развитию образования. Правящий режим с недоверием и враждебностью относился к Партии национального единства, так как последняя будоражила массы. Даже само внутреннее устройство партии, предусматривавшей прямые и открытые выборы своих органов управления, находились в контрасте с политической ситуацией в Ираке. Правительство рассматривало Партию национального единства как прокоммунистическую силу, поэтому, даже несмотря на полученное разрешение вести политическую деятельность, партия оставалась под надзором служб безопасности.

### Литература

1. Хейри, С. История современного революционного движения в Ираке. 1920–1958 гг. : в 2 т. / С. Хейри. – Багдад, 1974. – Т. 1. – 254 с.
2. Абд ар-Разак аль-Хасан. История кабинетов министров Ирака : в 10 т. / Абд ар-Разак аль Хасан. – Бейрут : Дар аль-Кутуб, 1978. – Т. 7. – 428 с.
3. Аль-Аттар, Х. Арабская Родина / Х. Аль-Аттар. – Багдад : Центр исследований политического развития, 1966. – 140 с.

4. Наджи, Р.Р. Национальное движение в Ираке в 1948–1958 гг.: дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.03 / Р.Р. Наджи. – Университет Айн аш-Шамс, 1977. – 230 с.
5. Абд ар-Раззак, М.А. Политическая энциклопедия Ирака : в 8 т. / М.А. Абд ар-Раззак. – Дар аль-Арабия ли-л-маусуат. – 1986. – Т. 6. – 457 с.
6. Баги, И.А. Развитие национального движения в 1941–1952 гг. / И.А. Баги. – Багдад : ар-Рашид, 1979. – 250 с.
7. Аль-Арид, М.Дж. Взгляд на современную политическую историю Ирака от британской до американской оккупации / М.Дж. Аль-Арид. – Багдад, 2012. – С. 113.
8. Газета «ар-Раи аль-Ам». – Багдад. – 1946. – 13 марта. – № 1475. – С. 1.
9. Аль-Хасани, А.-Р. История иракских партий : в 3 т. / А.-Р. Аль-Хасани. – Бейрут, 2013. – Т. 1. – 512 с.
10. Аль-Бури, Х.А. Исторический анализ политической среды иракских партий в 1946–1958 гг. / Х.А. Аль-Бури. – Багдад, 2012. – 198 с.
11. Газета «ар-Раи аль-Ам». – Багдад. – 1946. – 15 марта. – № 1477. – С. 1.
12. Абд ар-Раззак аль-Хасан. – Указ. соч.
13. Хамиди, Дж.А. Политическое развитие Ирака в 1921–1953 гг. / Дж.А. Хамиди. – Наджаф, 1976. – 376 с.
14. Аль-Кийали, А.-В. Политическая энциклопедия : в 7 т. / А.-В. Аль-Кийали. – Т. 6. – 723 с.
15. Газета «Саут ас-Сияса». – Багдад. – 1947. – 18 апреля. – № 103. – С. 1.

Белорусский государственный университет

Поступила в редакцию 01.11.2015