

Тема 2 Финансовая система

- 1 Общее понятие о финансовой системе государства
- 2 Сферы и звенья финансовой системы, их краткая характеристика и взаимосвязь
- 3 Дискуссионные вопросы содержания финансовой системы государства

1 Общее понятие о финансовой системе государства

При наличии товарно-денежных отношений в любом обществе осуществляется большое многообразие видов деятельности. Для их функционирования создаются органы управления процессом формирования и использования финансовых ресурсов с помощью государственных форм и методов финансовых отношений, создавая которые осуществляется приспособление их к действующей экономической системе. Однако эти отношения проявляются по-разному, в каждом звене финансовой системы они имеют собственную специфику, связанную с различным влиянием на процесс воспроизводства. Так, при существовании в обществе материального и нематериального производства адекватно им функционируют и финансы материальной и нематериальной сфер. Вместе с тем, данные сферы весьма многообразны. Например, материальное производство осуществляется многообразными организациями: промышленными, сельскохозяйственными, строительными, транспортными и др. Соответственно им существуют финансы промышленности, сельского хозяйства и т.д. В свою очередь промышленные предприятия, исходя из их специфики, могут быть машиностроительными, химическими, перерабатывающими и т.д. Соответственно им существуют и финансы. Подобное выделение финансовых отношений существует во всех отраслях материального производства.

В зависимости от форм собственности в сфере материального производства функционируют финансы государственных и негосударственных организаций, совместных и кооперативных предприятий, общественных организаций и т.д.

Нематериальное производство (деятельность) также весьма многообразно. Существует деятельность, связанная с разработкой, рассмотрением, утверждением и исполнением основного финансового плана страны, государственным управлением, банковской деятельностью, социальным обеспечением, государственным страхованием, просвещением, здравоохранением, наукой, торговлей, бытовым обслуживанием, жилищно-коммунальным хозяйством, обороной страны, спортом, кинематографией и т.д. Отсюда имеются и соответствующие финансы: государственный бюджет, финансы социально-культурных учреждений, финансы бюджетных организаций, финансы страхования и т.д.

Каждая сфера, выделяемые в ней звенья или их более детализированные части финансов состоят из видов финансовых отношений, рассмотренных при раскрытии сущности вопроса о содержании финансов. Отличие состоит в том,

что в каждой составной части данной системы присутствует соответствующий набор видов финансовых отношений, которым государство придает формы и методы осуществления, исходя из специфики обособленных видов деятельности. Созданные государством формы и методы финансовых отношений предназначены, как для государственных, так и негосударственных субъектов деятельности. Но последние из них могут создавать, в рамках действующего законодательства, на основе государственных форм финансовых отношений собственные формы и методы их осуществления, предназначенные для применения внутри коммерческой организации.

Исходя из вышеизложенного следует, что финансовая система представляет собой совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений и соответствующих им финансовых учреждений, организующих формирование, распределение (перераспределение) и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Через финансовую систему государство воздействует на формирование централизованных и децентрализованных денежных фондов, используя налоги, государственный бюджет, государственный кредит и т.д.

К финансовой системе непосредственно примыкает и тесно взаимодействует с ней кредитная система. Она представляет собой совокупность кредитных отношений и институтов (учреждений), организующих эти отношения. Но следует иметь в виду, что в отличие от финансовой системы кредитная система оперирует только возвратными денежными средствами. Поэтому является правомерным не включать кредитную систему в финансовую и рассматривать ее как самостоятельную. Обе системы совместно оказывают огромное воздействие на все стороны социально-экономического развития страны.

2 Сферы и звенья финансовой системы, их краткая характеристика и взаимосвязь

Сложность и многогранность финансовых отношений обуславливает необходимость классификации их по сферам функционирования, которые включают различные звенья (рисунок 1). Государственная финансовая система Республики Беларусь включает в себя две крупные сферы: финансы хозяйствующих субъектов (децентрализованные); общегосударственные (централизованные) финансы.

Состав финансовой системы Беларуси характеризуется такими звеньями, которые выражают государственное устройство и экономические аспекты хозяйственной деятельности.

Сфера финансы хозяйствующих субъектов включает три звена:

- финансы предприятий материального производства;
- финансы учреждений и организаций непродуцированной сферы;
- финансы домашних хозяйств.

Это исходная сфера финансовой системы, основа общегосударственных финансов и финансового рынка, так как именно в процессе производства создается основная доля национального дохода государства – главного источника формирования как децентрализованных, так и централизованных денежных фондов.

Решающую роль в национальной экономике занимают финансы предприятий материального производства, которые непосредственно обслуживают производство, кругооборот средств предприятий. Именно здесь создается наиболее значимая часть финансовых ресурсов предприятий, весомая доля которых посредством налогов направляется на формирование доходной части государственного бюджета.

К финансам предприятий материального производства относятся: финансы предприятий промышленности; сельского хозяйства; строительства; грузового транспорта; связи; торговли и заготовок и др.

К непроизводственным финансам относятся следующие финансовые звенья: финансы образования; культуры и искусства; здравоохранения и физической культуры; науки и научного обслуживания; пассажирского транспорта; жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания; коммерческих, страховых, кредитных и других учреждений; общественных организаций; обороны страны и др.

В зависимости от формы собственности различают финансы предприятий, учреждений и организаций, основанных на государственной, частной, совместной собственности.

В зависимости от размера предприятий различают финансы крупных и малых предприятий. К малым относятся вновь создаваемые предприятия с ограниченной численностью работников. Они дифференцируются по отраслям: в промышленности – до 200 человек, в науке и научном обслуживании – до 100, в строительстве, общественном питании, бытовом обслуживании – до 59, в отраслях непроизводственной сферы – до 25 человек.

В условиях дальнейшего развития рыночных отношений все предприятия материального производства и небольшая часть организаций непроизводственной сферы осуществляют свою деятельность на началах коммерческого расчета. Он представляет собой такой метод хозяйствования, который предполагает обязательное получение прибыли, достаточной для осуществления простого и расширенного воспроизводства.

До недавнего времени подавляющая часть организаций непроизводственной сферы осуществляла некоммерческую деятельность, т.е. такую деятельность, которая не преследует цели получения прибыли. Однако в последние годы многие учреждения непроизводственной сферы стали оказывать платные услуги и у них появились некоторые элементы коммерческой деятельности. В связи с этим финансы учреждений и организаций непроизводственной сферы можно подразделить на три группы:

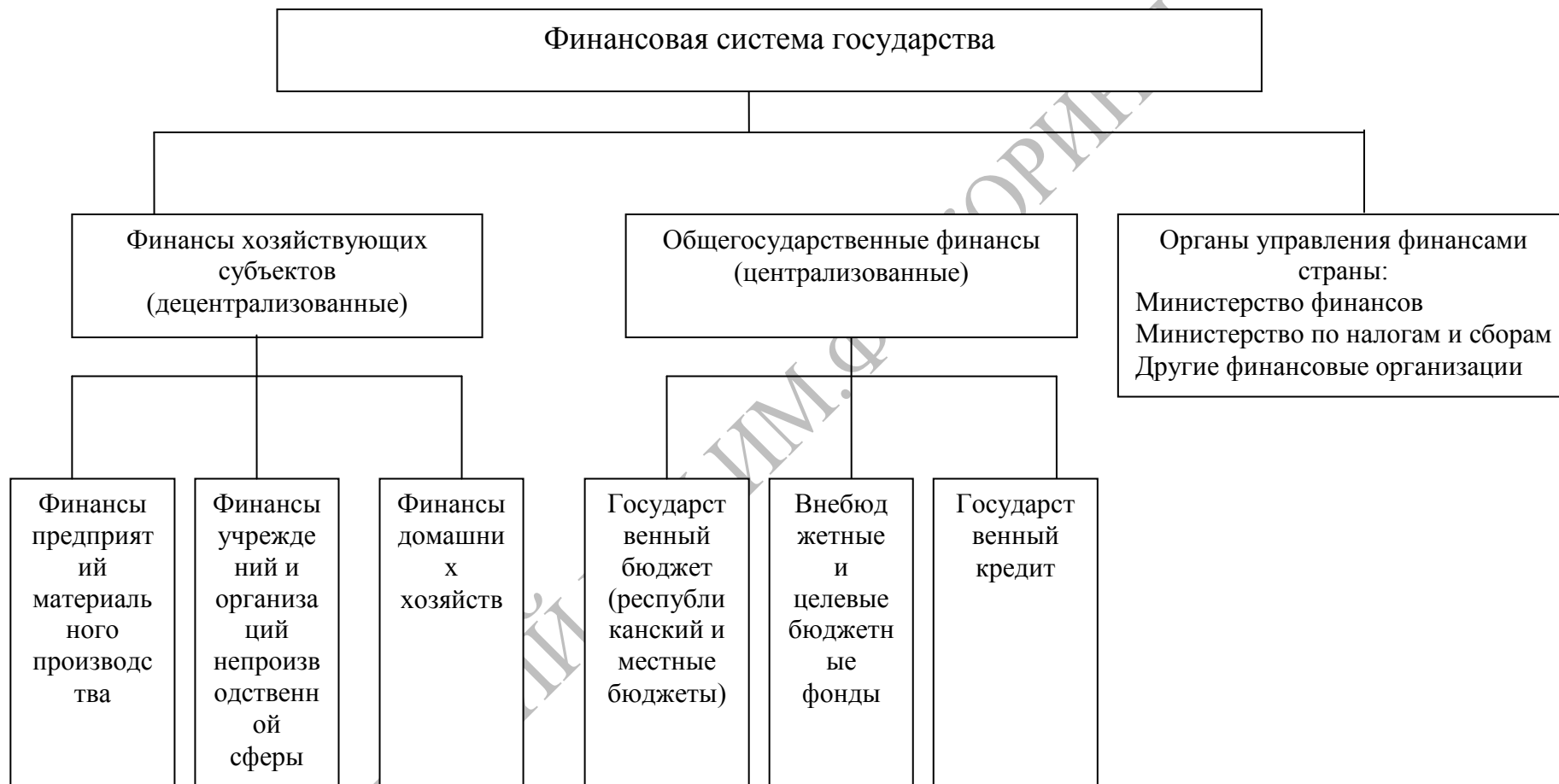


Рисунок 1 Финансовая система Республики Беларусь

1) финансы учреждений и организаций, функционирующих на коммерческой основе (организации бытового обслуживания; коммерческие банки; вузы; страховые организации и др.);

2) финансы учреждений и организаций, частично функционирующих на коммерческой основе (государственные вузы, осуществляющие подготовку сверхпланового контингента студентов на платной основе; медицинские учреждения и др.);

3) финансы учреждений и организаций, полностью финансируемых из бюджета (большинство учреждений здравоохранения, образования, культуры и др.).

К субъектам хозяйствования относятся также и домашние хозяйства, поэтому в финансовой системе государства различают звено – финансы домашних хозяйств.

Под домашним хозяйством понимается хозяйство, которое ведется одним или несколькими лицами, проживающими совместно и имеющими общий бюджет. Термин «домашнее хозяйство» не идентичен термину «семья». В отличие от семьи домашнее хозяйство включает не только родственников, но и наемных работников.

Главное назначение финансов домашних хозяйств состоит в формировании фонда средств жизненного обеспечения населения. Экономическую основу этого фонда составляют доходы населения. В результате производственной деятельности членов домашнего хозяйства создается фонд денежных средств, который формирует финансовые ресурсы. Они выступают в виде обособленных денежных фондов (потребления, сбережений), имеющих целевое назначение.

В условиях рыночных отношений домашние хозяйства постоянно вступают в финансовые отношения, возникающие как внутри домашних хозяйств, так и внешними по отношению к ним рыночным субъектам.

Внутренними финансовыми отношениями домашнего хозяйства являются отношения, возникающие между его участниками по поводу формирования денежных фондов, без которых они не могут обойтись. Фонды имеют различное целевое назначение: поддержание уровня текущего потребления, приобретение дорогостоящих предметов долгосрочного использования, инвестирование свободных денежных средств и др.

Внешними финансовыми отношениями домашнего хозяйства являются: отношения с государством по поводу внесения в бюджет соответствующих налогов, других платежей и получения средств из бюджета на отдельные потребности (выплаты пенсий, пособий, стипендий, заработной платы и др.); отношения с другими домашними хозяйствами по поводу формирования и использования совместных денежных фондов; отношения со страховыми организациями по поводу формирования и использования различного рода страховых фондов; отношения с коммерческими банками по поводу получения кредитов и их последующего погашения; отношения с предприятиями, работающими в различных сферах производства и оказания услуг.

Финансовые ресурсы домашних хозяйств относятся к децентрализованному, которые тесно связаны с кругооборотом финансовых ресурсов общества в целом.

Финансовые ресурсы формируют бюджет домашнего хозяйства. В его рамках создаются обособленные денежные фонды:

- индивидуальные, предназначенные для отдельных членов семьи и используемые на приобретение различных товаров, медицинское обслуживание, учебу, развлечения и др.;

- совместные, предназначенные для покупки товаров общего пользования (телевизора, холодильника, компьютера и др.);

- накопления и обеспечения (резервный фонд), используемых для капитальных расходов (покупки квартиры, дома, средств транспорта, формирования первоначального капитала для осуществления коммерческой деятельности и др.).

Существенное воздействие на размеры бюджета домашнего хозяйства оказывает государство через:

- налоговую систему путем установления налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей;

- оплату труда работников в государственном секторе;

- государственное ценообразование;

- предоставления различных общественных благ и услуг.

Таким образом, внутри сферы хозяйствующих субъектов выделяются три звена финансовых отношений в соответствии с характером деятельности субъектов: финансы предприятий материального производства; финансы учреждений и организаций непроизводственной сферы и финансы домашних хозяйств.

Общегосударственные (централизованные) финансы – это система денежных отношений, связанных с формированием и использованием фондов денежных средств государства. Государственный бюджет является ведущим звеном общегосударственной финансовой системы. С его помощью правительство сосредоточивает значительную часть финансовых ресурсов государства. Бюджет страны состоит из двух взаимосвязанных частей: доходов и расходов. В доходной части бюджета отражаются источники поступления денежных средств и их количественные параметры. Основным источником формирования доходной части бюджета являются налоги с юридических и физических лиц.

В расходной части государственного бюджета определено, куда конкретно направляются денежные средства, и их количественные параметры. Наибольшая часть средств бюджета используется на финансирование отраслей бюджетной сферы: народного хозяйства и социально-культурные нужды. Относительно небольшой удельный вес в расходной части приходится на содержание аппарата управления и обеспечение обороны страны.

По размерам доходной и расходной частей государственного бюджета обычно судят об уровне экономического развития страны и материальном положении основной части населения. При составлении государственного бюджета большое внимание уделяют его сбалансированности, добиваясь, чтобы расходы не превышали доходы. Если расходная часть превысит доходную, то образуется бюджетный дефицит – признак финансовых затруднений в стране. В данном случае необходимо бюджетное регулирование.

Государственный бюджет одновременно является одним из главных инструментов осуществления финансовой политики государства. В последние годы он все шире используется для преодоления кризисных явлений в экономике, снижения инфляции, оказания социальной поддержки отдельным слоям населения, развития рыночных отношений. Так, в частности, средства государственного бюджета участвуют в развитии и укреплении предпринимательских структур, приватизации государственной собственности, развитии внешнеэкономической деятельности предприятий.

Государственный бюджет Республики Беларусь включает бюджеты отдельных областей и бюджет Минска, в совокупности это консолидированный бюджет страны.

Важным звеном общегосударственных финансов являются внебюджетные фонды. Они представляют собой средства правительства и местных органов власти, предназначенные для финансирования расходов, не включенных в бюджет.

Широкое использование наряду с государственным бюджетом средств внебюджетных фондов обусловлено рядом причин, прежде всего ограниченностью бюджетных ресурсов. Формирование внебюджетных фондов позволяет привлечь дополнительные финансовые ресурсы, которые затем используются на отдельные мероприятия. По экономическому содержанию данные фонды представляют собой форму перераспределения и использования финансовых ресурсов. Они имеют строго целевое назначение. Число внебюджетных фондов в каждой стране определяет правительство. Например, в России действует более 30 фондов. В Республике Беларусь до 1998 г. их перечень также составлял не один десяток, что усложняло контроль за расходованием. Руководство страны упразднило ряд фондов, а некоторые внебюджетные фонды включило в состав республиканского государственного бюджета. Так, например, в 2004 г. в состав бюджета был включен и Фонд социальной защиты населения (самый крупный из внебюджетных фондов).

Порядок формирования и использования внебюджетных и целевых бюджетных фондов регламентируется законодательством.

Специфической сферой финансовой системы государства являются органы управления финансами. Государство осуществляет руководство финансами, регулирует и направляет финансовую деятельность через законодательные и исполнительные органы, которые наделяются соответствующими полномочиями.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 90, 97, 98) высшим законодательным и представительным органом Республики Беларусь является Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, состоящее из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики. Представительные органы в лице Национального собрания обсуждают и утверждают республиканский бюджет, принимают законы о бюджете, налогах и сборах и другие законы в пределах его компетенции, определенной Конституцией Республики Беларусь. Наряду с Парламентом регламентация деятельности финансовой системы осуществляется Президентом страны – в форме указов, декретов (имеющих силу закона).

Исполнительную власть в стране осуществляет Правительство Республики Беларусь. Оно в соответствии с ст. 107 Конституции Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект Республиканского бюджета и отчет об его исполнении. Правительство обеспечивает проведение финансовой, кредитной и денежной политики, занимается другими финансовыми вопросами государства.

Кроме названных высших органов государственной власти в финансовой деятельности страны участвуют также специальные органы: Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Таможенный Комитет Республики Беларусь, финансовые управления (отделы) отраслевых министерств, финансовые отделы субъектов хозяйствования и др.

Центральным организующим и координирующим органом управления финансами является Министерство финансов Республики Беларусь, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденным Правительством Республики Беларусь.

Особенность финансового аппарата состоит в том, что он является частью государственного аппарата, его нельзя включать в состав финансовых отношений. Однако финансовый аппарат оказывает непосредственное воздействие на финансовые отношения, он организует их так, чтобы они оказывали эффективное воздействие на все стороны развития народного хозяйства.

Все сферы и звенья финансовой системы находятся во взаимосвязи.

Взаимосвязь каждой сферы и звена финансовой системы заключается в том, что все они в совокупности оказывают существенное воздействие на процессы формирования фондов денежных средств, которые используются затем на финансирование многочисленных мероприятий, предусматриваемых в финансовых планах разного уровня.

Финансовая система Республики Беларусь пока еще находится в стадии развития, в связи с этим в ней могут происходить различные изменения, вызванные новыми финансовыми явлениями в экономической системе государства.

3 Дискуссионные вопросы содержания финансовой системы государства

До настоящего времени в экономической литературе отсутствует единое мнение по многим вопросам содержания финансовой системы. К наиболее дискуссионным проблемам, в частности, относятся вопросы:

- количества и наименования сфер финансовой системы;
- количества и названия звеньев финансовой системы, включаемых в соответствующие сферы.

Некоторые экономисты в составе финансовой системы не выделяют крупные сферы, а включают в нее лишь отдельные звенья. Так, в учебнике «Финансы» под редакцией профессора Л.А. Дробозиной в состав финансовой системы включены только звенья (государственный бюджет, государственный кредит, внебюджетные фонды, фонды различных форм собственности и др.).

Такая классификация финансовой системы недостаточно точна, так как в ней не выделены крупные блоки (сферы), включающие ряд мелких звеньев финансовой системы.

Среди экономистов пока отсутствует единое мнение по вопросу состава звеньев сферы субъектов хозяйствования. До недавнего времени не было единого мнения по этому вопросу и среди экономистов Республики Беларусь. С принятием Гражданского кодекса Республики Беларусь в 1998 г. этот вопрос можно считать разрешенным. В соответствии с указанным кодексом в Республике Беларусь субъекты хозяйствования включают юридические и физические лица. К юридическим лицам относятся: коммерческие организации, а именно хозяйственные товарищества и общества, унитарные предприятия, производственные кооперативы, в том числе хозяйственные производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства; некоммерческие организации, в которые включаются такие юридические лица, как ассоциации (союзы) – объединения коммерческих организаций, объединения некоммерческих организаций, объединения коммерческих и некоммерческих организаций, потребительские кооперативы, учреждения, товарищества собственников, фонды. К фонду относится некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Физические лица – это граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, т.е. индивидуальные предприниматели.

Таким образом, названные выше субъекты хозяйствования (коммерческие и некоммерческие организации и индивидуальные предприниматели) и являются двумя звеньями первой сферы финансовой системы – «финансы субъектов хозяйствования». Однако до конца не решен вопрос о включении в первую сферу финансовой системы домашних хозяйств. Большинство экономистов не включают домашние хозяйства в

состав финансовой системы. Об этом сказано и в энциклопедическом словаре. Однако некоторые экономисты придерживаются другого мнения. Так, Т.В. Брайчева считает, что в составе сферы «финансы субъектов хозяйствования» в качестве отдельного звена необходимо выделять домашние хозяйства.

Представляется, что выделение домашних хозяйств в качестве одного из звеньев первой сферы финансовой системы (финансы субъектов хозяйствования), имеет серьезные основания, так как в этом сегменте существуют определенные экономические отношения, возникающие при реальном обороте денег. Домашние хозяйства являются важной экономической ячейкой общества, где осуществляется процесс формирования денежных доходов и их использование как на внутренние нужды (на приобретение продовольственных, промышленных и иных товаров), так и на общественные потребности (путем внесения платежей в республиканский и местные бюджеты и их последующего использования на финансирование плановых мероприятий).

Нет единого мнения у экономистов по вопросу состава звеньев государственных (централизованных) финансов. Большинство из них в сферу государственных финансов включают обычно такие звенья, как «государственный бюджет», «внебюджетные фонды», «государственный кредит», «фонды страхования».

Не существует единого мнения и о целесообразности выделения в финансовой системе сферы «финансовый рынок». Переход к рыночным отношениям потребовал создания самостоятельной финансовой сферы, мобилизующей свободные денежные средства юридических и физических лиц, которой как раз и является финансовый рынок, включающий такие разновидности: денежно-валютный рынок, рынок капитала и страховой рынок.

В последнее время ряд авторов в состав финансовой системы включает сферу органов управления финансами страны: Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Таможенный комитет и другие финансовые органы. В этом случае финансовые отношения связаны с системой государственного управления.

Исходя из вышеизложенного следует, что вопросы состава, структуры финансовой системы государства остаются дискуссионными и требуют дальнейшей тщательной проработки и обсуждения.