

Учреждение образования
«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

Юридический факультет
кафедра уголовного права и процесса

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой
уголовного права и процесса
С.Л. Емельянов

24 09 2020г.

СОГЛАСОВАНО

Декан
юридического факультета
И.И. Эсмантович



24 09 2020г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

для специальностей

- 1-24 01 02 Правоведение
- 1-26 01 01 Государственное управление
- 1-25 01 03 Мировая экономика
- 1-25 01 04 Финансы и кредит
- 1-25 01 01 Экономика и управление на предприятии
- 1-25 01 12 Экономическая информатика

Составители:

О.Г. Шляхтова, ассистент кафедры уголовного права и процесса
И.В. Колодинская, ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин

Рассмотрено и утверждено
на заседании кафедры
уголовного права и процесса

24.09.2020
Протокол № 2

Рассмотрено и утверждено
на заседании научно-методического совета университета
30.10. 2020г.,
протокол № 2

**Содержание учебно-методического комплекса по дисциплине
«Противодействие коррупции»**

Пояснительная записка	3
1 Теоретический раздел	6
1.1 Перечень теоретического материала	6
1.2 Материалы к лекциям	9
2 Практический раздел.....	66
2.1 Перечень практических занятий	66
2.2 Материалы для проведения практических занятий	66
3 Контроль знаний	81
3.1 Перечень вопросов к зачету	81
3.2 Темы контрольных работ	82
3.3 Кейс-задачи	83
3.4 Примерный перечень тематики рефератов.....	85
4 Вспомогательный раздел	86
4.1 Учебная программа по дисциплине «Противодействие коррупции»	86
4.2 Перечень рекомендуемой литературы.....	111

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к учебно-методическому комплексу
дисциплины «Противодействие коррупции»
для специальностей
1-24 01 02 Правоведение
1-26 01 01 Государственное управление
1-25 01 03 Мировая экономика
1-25 01 04 Финансы и кредит
1-25 01 01 Экономика и управление на предприятии
1-25 01 12 Экономическая информатика

Учебно-методический комплекс дисциплины компонента учреждения высшего образования «Противодействие коррупции» представляет собой комплекс систематизированных учебных, методических и вспомогательных материалов, предназначенных для использования в образовательном процессе специальностей 1-24 01 02 «Правоведение», 1-26 01 01 «Государственное управление», 1-25 01 03 «Мировая экономика», 1-25 01 03 «Мировая экономика (англ.)», 1-25 01 04 «Финансы и кредит», 1-25 01 04 «Финансы и кредит (сокр.)», 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии», 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии (сокр.)», 1-25 01 12 «Экономическая информатика (сокр.)». ЭУМК разработан в соответствии со следующими нормативными документами:

1. Положением об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденном постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26.07.2011 № 167.

2. Требованиями Образовательного стандарта Республики Беларусь ОСВО 1-24 01 02-2013 по специальности 1-24 01 02 «Правоведение».

3. Учебным планом УВО специальности 1-24 01 02 «Правоведение», регистрационный № Е 24-01-15, дата утверждения 25.03.2015.

4. Учебной программой по учебной дисциплине «Управление проектами в сфере информационных технологий» для специальности 1-40 80 04 «Информатика и технологии программирования», регистрационный № УД 10-2019-231/уч., дата утверждения 22.06.2019.

Данные документы предусматривают получение обучающимися теоретических и практических основ деятельности в области борьбы с коррупцией; изучение антикоррупционного законодательства и практику его применения, а также перспективу развития.

Целью учебно-методического комплекса «Противодействие коррупции» является обеспечение теоретической и практической подготовкой обучающихся, активизации их учебно-познавательной деятельности по вопросам антикоррупционной политики, развитие профессионально-личностных компетенций в данной сфере, совершенствование умений и навыков самостоятельной учебной работы.

Задачами учебно-методического комплекса являются:

- определить понятие и сущность правонарушений коррупционного характера, основания юридической ответственности за их совершение;
- овладеть знаниями о системе мер предупреждения коррупции, этических стандартах и правилах антикоррупционного поведения, роли институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- выработать умения и навыки по выявлению коррупциогенных рисков и противодействию коррупции.

В структурном отношении учебно-методический комплекс «Противодействие коррупции» включает в себя четыре раздела: теоретический, практический, раздел контроля знаний, вспомогательный.

Теоретический раздел содержит основные положения, выносимые на лекции и предназначенные как для аудиторной работы, так и для самостоятельного изучения за рамками аудиторных часов. Посредством этих тем обучающиеся могут получить представление об основных направлениях в области понятия и сущности правонарушений коррупционного характера и основания юридической ответственности за их совершение; систему мер предупреждения коррупции, этические стандарты и правила антикоррупционного поведения, роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции. При подготовке теоретической части использовались международно-правовые акты, нормативные акты, а также научная и учебная литература.

Практический раздел включает в себя в соответствии с учебным планом дисциплины практические занятия. Каждая тема занятия состоит из перечня вопросов для устного обсуждения содержания темы занятия (уровень узнавания), перечня задач (уровень формирования умений и навыков), заданий для письменного контроля знаний (уровень воспроизведения). Дается список основной и дополнительной литературы для самостоятельного изучения и более глубокой подготовки к практическим занятиям. Предполагаются различные формы работы с обучающимися на практических занятиях: устный опрос, защита рефератов, решение кейс-задач, коллоквиум, подготовка презентаций и другие.

Раздел контроля знаний представлен критериями оценок результатов учебной деятельности обучающихся по дисциплине. Здесь приводятся вопросы к зачету, темы для контрольных работ, примерный перечень тематики рефератов. В данном разделе размещен также список кейс-задач для решения, предназначенных для проверки уровня академических компетенций обучающихся по дисциплине. Они охватывают некоторые темы учебной дисциплины.

Вспомогательный раздел содержит необходимые элементы учебно-программной документации: учебную программу по дисциплине «Противодействие коррупции» учреждения образования с пояснительной запиской и содержанием учебного материала.

Учебная дисциплина «Противодействие коррупции» изучается студентами специальности 1-24 01 02 «Правоведение».

Форма обучения – дневная, курс – 2, семестр – 4. Общее количество часов – 56 (1,5 зачетных единицы), аудиторное количество часов – 26, из них: лекции –

18 (из них управляемая самостоятельная работа студентов (УСР) – 6); семинарские занятия – 8. Форма отчетности – зачет в 4 семестре.

Для студентов заочной формы обучения специальностей 1-25 01 04 «Финансы и кредит» и 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии» учебная дисциплина «Противодействие коррупции» читается на 4 курсе (8 семестр).

Общее количество часов – 54 (1 зачетная единица); аудиторное количество часов – 6, из них: лекции – 6 часов. Форма отчетности – зачет в 8 семестре.

Для студентов заочной формы с сокращенным сроком обучения на базе среднего специального образования по интегрированным учебным планам для специальностей 1-25 01 04 «Финансы и кредит» и 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии» учебная дисциплина «Противодействие коррупции» читается на 3 курсе (6 семестр).

Общее количество часов – 54 (1 зачетная единица); аудиторное количество часов – 6, из них: лекции – 6 часов. Форма отчетности – зачет в 6 семестре.

Для студентов заочной формы с сокращенным сроком обучения на базе среднего специального образования по интегрированным учебным планам для специальности 1-25 01 12 «Экономическая информатика» учебная дисциплина «Противодействие коррупции» читается на 1 курсе (1 семестр).

Общее количество часов – 64 (2 зачетных единицы); аудиторное количество часов – 10, из них: лекции – 6 часов, практические занятия – 4 часа. Форма отчетности – зачет в 1 семестре.

1 Теоретический раздел

1.1 Перечень теоретического материала

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь

Понятие коррупции как антисоциального явления. Криминология коррупции, истоки формирования и причины коррупционного поведения. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка. Коррупция как угроза национальной безопасности. Основные методики определения уровня коррупции. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь. Государственное управление и антикоррупционные стандарты властного администрирования. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Содержание Законов Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь». Принципы борьбы с коррупцией. Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции.

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь

Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией: органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в борьбе с коррупцией. Правовые основы деятельности прокуратуры по координации борьбы с преступностью и коррупцией. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, иные государственные органы и другие организации, общественные объединения. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями. Обязанности и полномочия руководителя в сфере противодействия коррупции. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.

Тема 3. Правонарушения коррупционного характера

Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений. Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции. Перечень коррупционных преступлений. Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц. Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение. Должностные лица как субъекты коррупционных преступлений. Виды должностных лиц. Должностные лица, занимающие ответственное положение, по уголовному законодательству Республики Беларусь.

Тема 4. Система мер предупреждения коррупции

Понятие и система мер предупреждения коррупции. Меры антикоррупционной социальной профилактики. Установление ограничений, запретов и специальных требований, в том числе направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица. Система и обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью. Совершенствование кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и

воспитание). Общественный контроль как средство противодействия коррупции. Общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию. Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции: модельный Уголовный кодекс для государств-участников СНГ; модельные законы «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции»; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции; Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции

1.2 Материалы к лекциям

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь

Термин «коррупция» в переводе с латинского (corruptio) означает подкуп, упадок. Этимология слова «коррупция» восходит к глаголу (corrumpere) – «нарушать, ломать». Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо моральных или социальных норм.

Коррупция – сложное криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием. В этой связи в настоящее время существует множество подходов к понятию «коррупции».

Понятие коррупции следует рассматривать в нескольких аспектах:

- социально-экономическом (коррупция как негативное общественное явление, обусловленное рядом социально-экономических факторов);
- правовом (система правовых норм и запретов, направленная на своевременное предупреждение и выявление коррупционных правонарушений) и др.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» **коррупция** – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп гос-го должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это гос-ое должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юр-го лица, в том числе иностранного.

Коррупция в общественно-социальном значении представляет собой девиантное поведение публичных должностных лиц, выражающееся в нелегитимном использовании, вопреки интересам общества и других лиц, имеющихся у них полномочий, вытекающих из них возможностей, а также иных общественных ресурсов, доступ к которым они имеют в связи со своим статусом и фактическим положением, для извлечения выгоды в личных, узкогрупповых или корпоративных целях.

В политэкономическом значении коррупция представляет собой нелегитимное присвоение и реализацию права собственности либо его отдельных сторон публичными должностными лицами в отношении собственности любых форм, общественных ресурсов в личных, узкогрупповых или корпоративных интересах путем использования имеющейся у них власти.

В криминологическом понимании коррупция (коррупционное преступление) – антисоциальное, общественно-опасное явление, угрожающее

национальной безопасности государства, составляющее целостную совокупность преступлений, совершенных публичными должностными лицами с использованием ими своего должностного и фактического положения, имеющих у них должностных и служебных полномочий, вытекающих из них возможностей, а также их соучастниками, вопреки законным интересам граждан, общества, государства, государственной службы, службы в органах местного самоуправления, коммерческих и иных организациях, для личного обогащения или в иных личных, узко групповых и корпоративных целях, либо выразившихся в предоставлении им возможностей и средств для достижения указанных целей, а также совокупность самих таких лиц.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается:

– [Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях](#) (далее – КоАП);

– [Уголовным кодексом Республики Беларусь](#) (далее – УК);

– иными законодательными актами Республики Беларусь.

Исходя из изложенного, к признакам коррупции относятся следующие:

– значимое социальное положение субъектов, предоставляющее возможность принятия решений;

– конфликт государственных интересов и личных интересов;

– личная выгода (личный интерес) должностного лица при осуществлении служебных полномочий;

– исключительно высокая латентность;

– секретность выполнения обязанностей должностным лицом;

– наличие договоренностей между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;

– негласное взаимодействие между должностными лицами и заинтересованными субъектами в принятии и выполнении решения либо отказе от выполнения действий

– сокрытие коррупционных проявлений и выдача их за законные действия.

Современные причины возникновения коррупции разнообразны.

Выделим некоторые из них:

– несовершенство антикоррупционной нормативной правовой базы;

– непомерное разрастание бюрократического аппарата чиновников;

– криминализация властных отношений (зависимость власти от частного капитала);

– недостаточно финансируемая и низкооплачиваемая государственная служба;

– отсутствие общественного контроля за деятельностью органов гос. власти;

– падение нравственности;

– социально-экономические предпосылки (отсутствие жилья, низкая зарплата, экономические кризисы; процветание теневой экономики; и т.д.).

Например, в современной экономической науке выделяется множество причин коррупции, к основным из которых можно отнести:

- экономические – низкие заработные платы государственных служащих, большие возможности влияния на деятельность фирм и граждан;
- институциональные – высокий уровень закрытости в работе государственных ведомств, громоздкая система отчетности, отсутствие прозрачности в системе законоотворчества, слабая кадровая политика государства;
- социально-культурные – деморализация общества, недостаточная информированность и организованность граждан, общественная пассивность в отношении своеволия «власть имущих».

Коррупция оказывает разлагающее влияние на все сферы жизни общества: экономику, социальную сферу, политику.

Обязательные юридические признаки коррупции:

1. Обязательный субъект коррупционных отношений – должностное лицо (либо лицо, приравненное к нему), уполномоченное на выполнение государственных функций.

2. Умышленная вина (корыстная или иная заинтересованность субъектов коррупционных отношений).

3. Действие или бездействие – использование лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, вопреки интересам службы, своего служебного положения либо связанных с ним возможностей, либо авторитета организации, в которой он служит.

4. Корыстная цель – противоправное получение для себя или своих близких родственников имущественных или неимущественных благ, льгот и преимуществ в результате выполнения или невыполнения определенных действий по службе или за обещание выполнить или не выполнить их в будущем.

Формы коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам - товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Выделяют также **низовую** (повседневную, бюрократическую) коррупцию и **элитарную** (крупную, вершинную) коррупцию, когда коррупцией пронизана вся вертикаль исполнительной власти.

Элитарная коррупция охватывает множество различных проявлений, любое из которых влечет за собой ряд негативных последствий, в первую очередь, угрожает стабильности национальной экономики. Проявления вершинной коррупции мощным образом подрывают авторитет государства у граждан, они перестают доверять своим правителям, следовательно, теряют интерес к политике, поскольку считают, что от них не зависит ровным счетом ничего, что, например, выборы ничтожны как процедура избрания кандидатов, ведь все проплачено, законы приняты не в интересах общества, а в интересах тех, кому это выгодно – отдельных лиц и групп людей.

Низовая коррупция возникает в тех сферах, где гражданин самостоятельно не может разобраться с возникшими препятствиями. Существует несколько основных форм низовой коррупции, и самой распространенной из них является взятка или подношение. Низовая коррупция может проявляться в таких сферах жизни людей, как медицинская сфера, образовательная сфера, жилищно-коммунальной сфера и т.п.

Классификация коррупции

1. В зависимости от сферы деятельности различается:

1. Коррупция в сфере государственного управления. Коррупция в сфере государственного управления имеет место потому, что существует возможность государственного служащего (чиновника) распоряжаться государственными ресурсами и принимать решения не в интересах государства и общества, а исходя из своих личных корыстных побуждений. Особенность коррупции состоит в том, что она развивается в сфере управления, функциональных отношений должностных лиц, дублирует, замещает собой функциональные отношения должностных лиц, представляет собой альтернативу разрешенным законодательством действий этих лиц.

2. Парламентская коррупция. Большинство специалистов, изучающих коррупцию, относит к ней и покупку голосов избирателей во время выборов. Избиратель обладает по Конституции ресурсом, который называется «властные полномочия». Эти полномочия он делегирует избираемым лицам посредством специфического вида решения – голосования. Избиратель должен принимать это решение исходя из соображений передачи своих полномочий тому, кто, по его мнению, может представлять его интересы, что является общественно признанной нормой. В случае покупки голосов избиратель и кандидат вступают в сделку, в результате которой избиратель, нарушая упомянутую норму, получает деньги или иные блага, кандидат, нарушая избирательное законодательство, надеется обрести властный ресурс. Понятно, что это не единственный тип коррупционных действий в политике.

3. Коррупция в негосударственных организациях. Сотрудник организации (коммерческой или общественной) также может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами: у него также есть возможность незаконного обогащения с помощью действий, нарушающих интересы организации, в пользу второй стороны, получающей от этого свои выгоды.

2. В зависимости от иерархического положения государственных служащих коррупция может подразделяться на верхушечную и низовую. Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.). Сферы повышенного риска коррупционности: 1. Приватизация государственной собственности. 2. Исполнение бюджета и распределение бюджетных средств. 3. Банковская сфера. 4. Лоббизм в законодательных органах. 5. Правоохранительные органы и экономическая преступность.

Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.). Сферы существования низовой коррупции: 1.

Жилищнокоммунальная сфера. 2. Правоохранительные органы. 3. Налоги и таможенные сборы. 4. Призыв на военную службу. 5. Здравоохранение. 6. Образование. 7. Контрольно-надзорная деятельность. 8. Разрешительная и лицензионная сфера.

3. По объекту воздействия:

– коррупция в органах законодательной власти, которая проявляется в форме взяточничества для принятия нужного решения, лоббизма, протекционизма, назначения на должности «нужных людей» или родственников в иные органы государства. Вред от этого вида коррупционного проявления огромен, так как создаваемые и изменяемые правовые нормы отражают не общегосударственные интересы, а узко корпоративные и корыстные, что приводит к социальному неравенству, политической апатии населения и недоверию последнего в демократические ценности;

– коррупция в органах исполнительной власти, особенностью которой является неправомерная деятельность при исполнении чиновниками своих служебных полномочий при реализации управленческих решений. Сюда входит: подкуп, хищения, взяточничество, злоупотребления служебным положением, лоббизм, протекционизм, предоставление служебной информации и др.;

– коррупция в судебных органах, влекущая за собой тяжкие последствия «не наказания» виновных, разрешение дел, исходя из «телефонного права», и проявляющаяся, главным образом, во взяточничестве и подкупе;

– коррупция в органах местного самоуправления, которая во многом повторяет коррупцию в органах исполнительной и законодательной власти и характеризуется «меньшим размахом» коррупционных правонарушений.

4. По своему охвату (размерам):

– региональная, действующая в определенном регионе и зависящая от многих факторов;

– национальную, действующую в рамках одной страны, одной системы права;

– межнациональную (международную), охватывающую своим действием несколько государств.

5. По субъектам коррупционных правонарушений различается бытовая и деловая коррупция:

– бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников;

– деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса.

6. По продолжительности различается:

– разовая коррупция (проявляется в виде совершения многочисленных разовых коррупционных правонарушений. Главным звеном здесь является должностное лицо, получающее взятку, как правило, лично от отдельных граждан. Эффективной мерой противодействия такой коррупции (шведский и сингапурский опыт) является введение высоких этических норм поведения при одновременном упрощении бюрократически процедур и повышении должностных окладов чиновников);

– периодическая коррупция (заключается в совершении коррупционных правонарушений в определенные временные периоды – уход от налогов,

расхищение доходной части бюджета через систему «откатов». Основная мера борьбы – ужесточение контроля);

– системная коррупция (сращивание теневых бизнес-структур с органами государственной власти с использованием положения должностных лиц – лоббирование интересов, «крышевание» со стороны правоохранительных органов»). Системная коррупция и теневая экономика существуют во всех развитых странах мира с рыночной экономикой. По мнению специалистов здесь должен быть определен допустимый порог – 15–17 %.

Исходя из анализа норм международных конвенций и результатов научных исследований, можно выделить следующие формы проявления коррупции:

– совершение или не совершение какого-либо действия (с использованием своего служебного положения или связанных с ним возможностей в результате требуемых или принятых вознаграждений в любом виде);

– незаконное получение вознаграждений или стимулов (в любом виде за совершение или не совершение какого-либо действия с использованием своего служебного положения или связанных с ним возможностей);

• традиционные способы получения вознаграждения – деньги, дорогие подарки;

• иные способы – бесплатное предоставление услуг, подлежащих оплате; включение в число учредителей или акционеров коммерческих структур, как чиновников, так и их родственников; обещание трудоустроить на высокооплачиваемые должности; открытие на их имя счетов в иностранных банках; приобретение недвижимости за границей; организация выездов за рубеж под видом стажировок, чтения лекций, участия в семинарах с выдачей крупных денежных средств в виде командировочных;

– подкуп или попытка подкупа лица (для совершения или не совершения какого-либо действия с использованием своего служебного положения или иных возможностей по службе). Данная форма может сопровождаться сильным психическим воздействием, что характерно для организованной преступности.

По индексу восприятия коррупции, представленному международной неправительственной организацией Transparency International в 2019 году, Республика Беларусь занимает в рейтинге 66-е место (в 2018 – 70-е место). Индекс восприятия коррупции (ИВК) – сводный индикатор, рассчитываемый на основе статистических данных и информации из различных экспертных источников, специализирующихся в проведении анализа в сфере государственного управления и оценки бизнес-климата.

Негативные последствия, порождаемые этим явлением, только препятствуют прогрессивному, поступательному развитию общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности страны.

Борьба с коррупцией в Республике Беларусь сегодня является важнейшей государственной задачей. Согласно п. 27 [Концепции национальной безопасности Республики Беларусь](#) одной из основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности являются коррупционные проявления. Так, с момента обретения республикой независимости Президентом страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности, реализации белорусской экономической модели развития

государства, поддержанию стабильности и согласия в стране. Ее пагубные последствия заключаются и в том, что она размывает такие важнейшие конституционные принципы нашего общества, как принцип социальной справедливости и равенство всех перед законом. Коррупция подрывает доверие народа к власти, дискредитирует рыночные механизмы конкуренции и борьбы с монополизмом в экономике, способствует лоббированию законодательных и нормативных актов, потворствующих масштабным злоупотреблениям и преступности.

Поэтому бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

1. Коррупция способствует перенаправлению целей политики от государственных и общественно значимых к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок.

2. Коррумпированные должностные лица искажают информацию и подчиняют поставленные задачи и цели своим личным интересам.

3. Из государственной службы увольняются квалифицированные служащие, поскольку им чужда система взяточничества на служебном месте.

4. Коррупция подрывает престиж страны на международной арене, способствует ее политической и экономической изоляции.

5. Коррупция снижает доверие общества к власти, вызывает разочарование в ценностях демократии и может способствовать переходу к другой, более жесткой форме государственного устройства – диктатуре.

Экономические последствия коррупции гораздо шире и глубже. В экономической сфере коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов:

1. Многие предприниматели зачастую впустую тратят время на переговоры с должностными лицами, в то время как могли бы улучшать свою производительность.

2. Нарушается механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции.

3. Торможение, отток инвестиций.

4. Поддержка неэффективных проектов, финансирование бесполезных смет.

5. Средства уходят из экономического оборота и превращаются в недвижимость, иные сбережения и накопления.

6. Стимулируется принятие большого количества инструкций, которые необходимо соблюдать с «дополнительными платами».

7. Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ.

8. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.

9. Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных «накладных расходов» в результате чего страдает потребитель. Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики. Это приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции.

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

1. Дискредитируется право как важнейший инструмент регулирования общественных отношений общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью.

2. Деформируется структура государственных расходов, так как государственные ресурсы перенаправляются в те сферы, где нет строгого контроля, а значит большая вероятность получения взяток.

3. Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у граждан двойственность в понимании правил морали и правовых норм. Это приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей: норм морали, права религии, общественного мнения и др.

4. Коррупция способствует резкому имущественному неравенству, несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастание социальной напряженности в стране.

5. Коррупция развивает социальную напряженность в обществе, а, следовательно, имеется риск проявлений организованной преступности.

В республике сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

– разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;

– разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;

– создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;

– образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;

- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;
- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

Создана прочная законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающая жесточайшую уголовную ответственность за коррупционные преступления.

Первым документом, направленным на борьбу с коррупцией, являлся Закон Республики Беларусь «О борьбе с преступностью в сфере экономики и с коррупцией» от 15 июня 1993 года № 2399-ХІІ (утратил силу). Принятие данного закона обуславливалось необходимостью в переходный к рыночной экономике период обуздать нараставшие коррупционные проявления как существенное препятствие для развития нормальных экономических отношений. Во второй половине XX века коррупция стала глобальной проблемой международного сообщества. Все страны мира (в том числе и Республика Беларусь) начали вести активную борьбу с коррупцией. Ввиду того, что увеличиваются темпы роста коррупционной преступности, в 2006 году принимается Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года № 165-3. В данном законе определено понятие «коррупция», дан перечень коррупционных правонарушений, указаны конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией. Генеральная прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-3 «[О борьбе с коррупцией](#)». Впервые в обозначенном законе был закреплен принцип приоритета мер предупреждения коррупции (ст. 4), вводится институт общественного контроля для борьбы с коррупцией, устанавливаются формы участия граждан в его деятельности. Законом также предусмотрена организация антикоррупционного обучения уже действующих государственных должностных лиц, а также всех лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Нормы статьи закона предусматривают лишение должностных лиц – коррупционеров пенсий за выслугу лет, им будет выплачиваться только пенсия по возрасту. Кроме того, у чиновников будет изыматься имущество, стоимость которого на 25% и более превышает их законный доход (ст. 24). Есть в законе и новелла, которая определяет, что государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не назначается и не выплачивается пенсия за выслугу лет, предусмотренная законом «О государственной службе в Республике Беларусь».

В настоящее время наряду с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» основными нормативно-правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются Законы Республики Беларусь: «[О прокуратуре Республики Беларусь](#)», «[О государственной службе в Республике Беларусь](#)», «[О декларировании физическими лицами доходов и имущества](#)», «[О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения](#)» и «[О борьбе с организованной преступностью](#)».

УК и КоАП устанавливают ответственность за совершение коррупционных преступлений и правонарушений, создающих условия для коррупции. В [Гражданском](#) (далее – ГК) и [Трудовом](#) кодексах Республики Беларусь (далее – ТК) содержатся положения об ответственности за дисциплинарные проступки и гражданско-правовые деликты.

Вместе с законодательными актами к системе антикоррупционного законодательства относятся подзаконные акты. Можно отметить следующие:

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь «[Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции](#)» от 26 декабря 2011 г. № 1732, которое определяет порядок создания и деятельности в органах государственного управления и иных государственных организациях комиссий по противодействию коррупции.

– Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 был утвержден [единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей](#).

– Указ Президента Республики Беларусь «[О криминологической экспертизе](#)» от 29 мая 2007 г. № 244 утвердил Положение о порядке проведения криминологической экспертизы, которая используется в том числе для определения коррупционных рисков в разработанных проектах правовых актов Республики Беларусь.

– Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 утверждено [Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией](#), в котором закреплены принципы, цели и задачи его деятельности.

– Указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16 октября 2009 г. № 510 утверждено [Положение о порядке организации и проведения проверок](#).

– Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 утверждена [Концепция национальной безопасности Республики Беларусь](#), в которой среди основных факторов, создающих угрозу национальной безопасности страны, отмечается распространение коррупции.

– Указами Президента Республики Беларусь, начиная с 2006 г., утверждались Государственные программы по борьбе с преступностью и коррупцией.

Борьба с коррупцией основывается на принципах (ст. 4 Закона РБ «О борьбе с коррупцией»): законности; справедливости; равенства перед законом; гласности; приоритета мер предупреждения коррупции; неотвратимости ответственности; личной виновной ответственности; гуманизма.

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и государственных органов и иных организаций.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности Республики Беларусь.

Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

В борьбе с коррупцией участвуют государственные органы и иные организации:

- Следственный комитет Республики Беларусь,
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь,
- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни,
- Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь,
- Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции,
- Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы,
- Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации,
- другие государственные органы и иные организации в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

К специализированным органам по борьбе с преступностью и коррупцией относятся:

- координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (на уровне республики возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь);
- координационные совещания в областях и г. Минске;
- координационные совещания в районах, районах в городах, городах;
- координационные совещания в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях.

Основная задача координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией – координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией.

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;
- анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

– координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

– осуществляет надзор за исполнением руководителями гос. органов и иных организаций требований Закона и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;

– готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

– осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами.

Координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, осуществляется координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией, действующими в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Государственный контроль за деятельностью специальных подразделений по борьбе с коррупцией в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности осуществляют соответственно Генеральный прокурор Республики Беларусь, Министр внутренних дел Республики Беларусь и Председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в сфере борьбы с коррупцией осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» и «О борьбе с коррупцией», Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, регулируют деятельность прокуратуры в сфере противодействия коррупции и наделяют ее специальными полномочиями в данной сфере.

Законом о прокуратуре определен перечень полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере борьбы с коррупцией. Прокурор при выявлении нарушений законодательства о борьбе с коррупцией вправе применить следующие меры реагирования:

– даёт письменные указания, обязательные для исполнения правоохранительными органами, осуществляющими противодействие коррупции;

– опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления;

– выносит постановление об освобождении лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию, в связи с совершением правонарушения коррупционной направленности;

– вносит представления, предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами;

– выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

– выносит постановление о возбуждении уголовного дела.

Новеллой действующего законодательства о борьбе с коррупцией является общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией. Так, в ст. 46 Закона «О борьбе с коррупцией» установлено, что общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией осуществляется гражданами Республики Беларусь, организациями, в том числе общественными объединениями, в порядке, определенном законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. Большое значение необходимо уделять участию общественности и отдельных граждан в предупреждении коррупции, о чем сказано в ст. 6 Конвенции ООН против коррупции. Дальнейшее развитие технологий приведет к новым возможностям для граждан участвовать в противодействии коррупции, в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений.

Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции. Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

В ст. 39 Закона «О борьбе с коррупцией» предусматриваются гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции. Гарантируется, что лицо, сообщившее о факте правонарушения, создающего условия для коррупции, коррупционного правонарушения или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства. Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, гарантируется применение мер по обеспечению безопасности.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов противодействия коррупции, устранения причин и условий, порождающих коррупцию, оптимизации условий для развития национальной экономики создана Комиссия по противодействию коррупции.

Комиссия создается руководителем государственного органа (организации) в количестве не менее пяти членов под председательством одного из заместителей руководителя государственного органа (организации). Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются на заседании комиссии из числа ее членов.

Комиссия в целях решения возложенных на нее задач осуществляет следующие основные функции:

– участвует в пределах своей компетенции в выполнении поручений вышестоящих государственных органов и руководителей государственного органа (организации) по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;

- участвует в мониторинге программ государственного органа (организации), направленных на предотвращение проявлений коррупции и их выявление;
- заслушивает на своих заседаниях руководителей подчиненных организаций о проводимой работе по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;
- привлекает в случае необходимости для участия в заседаниях комиссии представителей правоохранительных и контролирующих органов, иных государственных органов и организаций, а так же средств массовой информации (с согласия их руководителей);
- принимает в пределах своей компетенции обязательные для исполнения подчиненными организациями решения по вопросам организации деятельности по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению, а так же осуществляет контроль за исполнением данных решений;
- разрабатывает и представляет руководителю государственного органа (организации) предложения по предотвращению либо урегулированию ситуаций, в которых личные интересы работника государственного органа (организации) или подчиненной организации, его супруги (супруга), близких родственников или свойственников влияют либо могут повлиять на надлежащее исполнение этим работником своих служебных (трудовых) обязанностей;
- вырабатывает на своих заседаниях и вносит на рассмотрение руководителя государственного органа (организации) предложения о совершенствовании законодательства о борьбе с коррупцией;
- информирует руководителя государственного органа (организации) о выявленных комиссией в ходе ее деятельности правонарушениях, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушениях;
- запрашивает у подчиненных организаций в пределах компетенции государственного органа (организации) в установленном законодательными актами порядке информацию по вопросам предотвращения проявлений коррупции, их выявления и противодействия коррупции;
- вносит руководителю государственного органа (организации), осуществляющего в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» ведомственный контроль, предложения о проведении в установленном законодательными актами порядке проверок в подчиненных организациях по фактам совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, а так же неисполнения законодательства о борьбе с коррупцией;
- вносит руководителям подчиненных организаций предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности подчиненных им работников, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения;
- рассматривает предложения членов комиссии о совершенствовании методической и организационной работы по противодействию коррупции;

– вырабатывает предложения о мерах реагирования на информацию, содержащуюся в обращениях граждан и юридических лиц, по вопросам проявлений коррупции;

– вносит руководителю государственного органа (организации) предложения о поощрении работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

– осуществляет иные функции, предусмотренные положением о комиссии.

Деятельность комиссии осуществляется в соответствии с планами работы на календарный год, утверждаемыми на ее заседаниях.

Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями утверждены постановлением Генеральной прокуратуры РБ, Совета Министров РБ, Комитета гос.контроля РБ, Следственного комитета РБ.

Тема 3. Правонарушения коррупционного характера

Коррупционные преступления – это предусмотренные уголовным кодексом общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на интересы государственной власти и публичной службы, выражающиеся в незаконном получении публичными лицами каких-либо благ (имущество, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последними таких благ.

К коррупционным правонарушениям относятся гражданско-правовые нарушения, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, преступления.

Ст. 37 Закона «О борьбе с коррупцией» к коррупционным правонарушениям относит:

– вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

– принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

– предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

– действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при

исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

– незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;

– принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

– осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

– передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

– использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;

– использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

– мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Выделяются следующие виды коррупционных правонарушений:

1. Коррупционные правонарушения против интересов службы.
2. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок.
3. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур.
4. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности.

Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь (утвержден постановлением Генеральной Прокуратуры, КГК, Оперативно-аналитического Центра при Президенте Республики Беларусь, МВД, КГБ, Следственного комитета Республики Беларусь от 27 декабря 2013 года № 43/9/95/571/57/274):

1. хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст.210 УК).
2. легализация (отмывание) средств, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч.2 и ч.3 ст.235 УК).
3. злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч.2 и ч.3 ст.424 УК).
4. бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч.2 и 3 ст.425 УК).
5. превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч.2 и ч.3 ст.426 УК).
6. незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.429 УК).
7. получение взятки (ст.430 УК).
8. дача взятки (ст.431 УК).
9. посредничество во взяточничестве (ст.432 УК).
10. злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.455 УК).

Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются (ст. 25 Закона «О коррупции»):

– вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

– оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

– использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

– участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

– использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

– отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

– требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

– нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

– создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

– делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

– нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

– требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами Республики Беларусь.

В частности, лица, виновные в совершении данного вида правонарушений могут понести наказание по статьям 194 «Воспрепятствование законной

деятельности общественных объединений», 195 «Воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций», 199 «Нарушение законодательства о труде», 204 «Отказ в предоставлении гражданину информации», 365 «Вмешательство в деятельность сотрудника органов внутренних дел», 390 «Вмешательство в разрешение судебных дел или производство предварительного расследования», 427 «Служебный подлог» УК. Кроме того, они могут быть привлечены к административной ответственности по статьям 9.6, 9.13, 23.3, 23.81, 23.84 КоАП.

Субъектами коррупционных правонарушений являются: 1) государственные должностные лица; 2) лица, приравненные к государственным должностным лицам; 3) иностранные должностные лица; 4) лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, являются: 1) государственные должностные лица; 2) лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение, – Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители, руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту Республики Беларусь, Парламенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь, и их заместители, иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители; судьи; прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители; начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи; руководители органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители (ст. 1 Закона «О борьбе с коррупцией»).

Лица, приравненные к государственным должностным лицам (приравненные к ним лица), – члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов

депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия (ст. 1 Закона «О коррупции»).

Иностранные должностные лица – должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов (ст. 1 Закона «О коррупции»).

Тема 4. Система мер предупреждения коррупции

Государственная политика (антикоррупционная политика) представляет собой научно обоснованную, последовательную и системную деятельность институтов государства (его органов) и гражданского общества (общественные организации, СМИ и другие), связанную с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.

Предупреждение коррупции – это государственная и общественная деятельность, представляющая собой совокупность конкретных мероприятий по предупреждению коррупционных правонарушений. Поскольку многообразны причины возникновения и распространения коррупции, то система мер предупреждения коррупции предполагает взаимосвязанные мероприятия общесоциального, криминологического, правоприменительного, виктимологического и социально-реабилитационного характера.



Общесоциальная профилактика – это деятельность, направленная на обеспечение устойчивого общественного развития, формирования правовой культуры, нулевой толерантности к коррупции.

Криминологическая профилактика – это меры по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных действий. Особое внимание

уделяется группам риска, с которыми проводятся индивидуальная и групповая работа с целью формирования антикоррупционной мотивации должностных лиц и граждан.

Правоприменительная профилактика – это деятельность, связанная с установлением адекватной ответственности за коррупционные правонарушения, реализация принципа ее неотвратимости.

Виктимологическая профилактика – деятельность, направленная на защиту законных интересов потенциальных жертв коррупции, а также создание механизмов, препятствующих совершению противоправных действий. Важное место среди подобных мер занимает освобождение от ответственности в случаях содействия выявлению коррупционных преступлений.

Социально-реабилитационная профилактика – комплекс мер, направленных на диагностику и социальную реабилитацию лиц, осужденных за коррупционные преступления.

В ст. 4 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» перечислены основные принципы борьбы с коррупцией. Одним из них является принцип приоритета мер предупреждения опасного общественного явления.

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер:

- планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;
- обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;
- совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);
- обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;
- восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;
- установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;
- предоставления в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

- применения процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;
- принятия кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;
- недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;
- проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;
- сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;
- упрощения административных процедур и сокращения их числа;
- вынесения на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- организации антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица

Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20 Закона «О борьбе с коррупцией», и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание такого обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

Должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных

должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Государственное должностное лицо не вправе:

1. заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

2. быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

3. совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

4. совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

5. принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;

6. иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;

7. выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов), использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных

организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами государственной службы;

8. принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

9. осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

10. использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

Государственные служащие, сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством выполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Государственное должностное лицо, нарушившее письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных пунктами 1–3 и 6, привлекается к ответственности в соответствии с законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга) государственного должностного или приравненного к нему лица, близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе:

– принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей;

– осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

Законодательными актами для государственных должностных и приравненных к ним лиц могут быть установлены иные ограничения.

Ограничения по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников

Запрещается совместное прохождение государственной службы государственными служащими, службы сотрудниками Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащими, лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, являющимися супругами, близкими родственниками или свойственниками, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Ограничение по участию в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации

Руководитель (его заместители), главный бухгалтер (его заместители) организации не могут входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в этой организации, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Ограничение по управлению долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций

Государственные служащие, сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, имеющие в собственности доли в уставных фондах (акции) коммерческих организаций, обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность либо получения указанного имущества в собственность в период нахождения в должности передать их в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы, службы в Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, военной службы (службы) в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Лица, указанные выше, имеющие в собственности имущество частного унитарного предприятия, обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность либо получения указанного имущества в собственность в период нахождения в должности принять решение о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия либо заключить договор купли-продажи предприятия как имущественного комплекса в соответствии с гражданским законодательством.

Лица, имеющие в собственности доли в уставных фондах (акции) коммерческих организаций, вправе лично либо через иных лиц принимать участие в управлении этими коммерческими организациями.

Лица, указанные выше, заключают с открытым акционерным обществом «Сберегательный банк «Беларусбанк» (далее – доверительный управляющий) договор доверительного управления в соответствии с типовым договором, форма и порядок заключения которого определяются Советом Министров Республики Беларусь.

В типовом договоре должны предусматриваться существенные условия договора доверительного управления в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь, Законом «О борьбе с коррупцией», иными актами законодательства.

Доверительный управляющий при заключении договора доверительного управления обязан требовать от государственного должностного лица заявление,

к которому прилагаются копии контракта (договора), решения (приказа, распоряжения, иного акта) соответствующего государственного органа, должностного лица о поступлении (приеме, назначении) на службу.

Размер, форма вознаграждения доверительному управляющему и порядок его выплаты определяются в договоре доверительного управления. Размер вознаграждения не может быть более пяти процентов доходов от находящихся у него в доверительном управлении долей в уставных фондах (акций) коммерческих организаций. При отсутствии указанных доходов вознаграждение доверительному управляющему не выплачивается.

В период нахождения государственных должностных лиц на службе доходы от находящихся в доверительном управлении долей в уставных фондах (акций) коммерческих организаций им не выплачиваются, а учитываются и капитализируются у доверительного управляющего.

Договор доверительного управления расторгается при прекращении службы, а доли в уставных фондах (акции) коммерческих организаций и доходы от них передаются гражданину, прекратившему службу, в течение месяца со дня расторжения этого договора либо иному лицу в соответствии с законодательными актами.

Доверительный управляющий обязан возмещать причиненные государственному должностному лицу убытки в случае невозможности исполнения доверительным управляющим обязательств по возврату долей в уставных фондах (акций) коммерческих организаций и доходов от них.

Споры, возникающие при выполнении договора доверительного управления, разрешаются в судебном порядке.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица:

1 лицо письменно уведомляет руководителя о наличии конфликта интересов;
2 руководитель обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию ситуации.

Способы предотвращения или урегулирования конфликта интересов:

– дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

– отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

– перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

- поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;
- принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией:

Граждане	Представители общественных объединений
<ul style="list-style-type: none"> • участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией; • участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции; • иные формы такого участия, предусмотренные законодательными актами. 	<ul style="list-style-type: none"> • проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией; • участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса; • участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций; • участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Обязанности кадровой службы (статья 16 Закона)

Кадровая служба оформляет в письменной форме обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.

Неподписание данного обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной государственной организации за невыполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Правовые и организационные основы проведения криминологической экспертизы проектов правовых актов (правовых актов) (далее, если не указано иное, – криминологическая экспертиза) определяются Положением о порядке проведения криминологической экспертизы.

Криминологическая экспертиза – исследование содержания проекта правового акта (правового акта) в целях выявления в нем норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение криминогенных последствий в различных сферах общественных отношений (далее – возникновение рисков криминогенного характера).

Основными задачами криминологической экспертизы являются:

– объективное и всестороннее прогнозирование возможности возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения правовых актов, соответствующее современному развитию криминологической науки;

– подготовка обоснованных предложений об устранении выявленных в проектах правовых актов (правовых актах) недостатков, способствующих возникновению рисков криминогенного характера;

– формирование предусмотренного в правовых актах системно согласованного правового регулирования, исключающего возникновение рисков криминогенного характера.

Криминологическая экспертиза проводится государственным учреждением «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (далее – Научно-практический центр).

Обязательная криминологическая экспертиза проектов правовых актов Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз проводится с учетом пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 230 [«О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы»](#).

Проведение криминологической экспертизы проекта правового акта осуществляется после проведения его обязательной юридической экспертизы, предусмотренной законодательными актами, если иное не определено Положением.

Направление для проведения криминологической экспертизы осуществляется:

– проекта закона, вносимого в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, – соответствующим субъектом права законодательной инициативы (проекта закона, по которому субъектом права законодательной инициативы является Президент Республики Беларусь, – государственным органом (организацией), вносящим данный проект закона на рассмотрение Главы государства);

– проекта закона с изменениями и (или) дополнениями, внесенными в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь, – субъектом права законодательной инициативы, внесшим данный проект закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (проекта закона, по которому субъектом права законодательной инициативы является Президент Республики Беларусь, – Администрацией Президента Республики Беларусь);

– проекта правового акта Президента Республики Беларусь – государственным органом (организацией), вносящим данный проект на рассмотрение Главы государства;

– проекта правового акта Совета Министров Республики Беларусь – государственным органом (организацией), вносящим данный проект на рассмотрение Совета Министров Республики Беларусь;

– проекта правового акта Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, иного нормотворческого органа – соответствующим нормотворческим органом.

Направление для проведения криминологической экспертизы ранее принятого (изданного) правового акта, осуществляется Администрацией Президента Республики Беларусь, Генеральной прокуратурой, другим государственным органом (организацией), определенным Администрацией Президента Республики Беларусь.

Направление для проведения криминологической экспертизы проекта правового акта, принимаемого (издаваемого) несколькими нормотворческими органами, осуществляется совместно этими органами либо одним из определенных ими нормотворческих органов.

Научно-практический центр вправе запрашивать у государственных органов и иных организаций информацию, необходимую для проведения криминологической экспертизы, а также при необходимости привлекать к проведению данной экспертизы специалистов государственных органов и иных организаций по согласованию с руководителями этих органов и организаций.

При проведении криминологической экспертизы ранее принятого (изданного) правового акта, Научно-практический центр вправе запрашивать информацию об анализе практики применения этого акта у соответствующего субъекта (субъектов).

Информация, необходимая для проведения криминологической экспертизы, представляется в течение трех рабочих дней со дня получения запроса Научно-практического центра, а информация об анализе практики применения акта у соответствующего субъекта (субъектов), – в течение десяти рабочих дней со дня его получения.

Основным критерием оценки проекта правового акта (правового акта) при проведении криминологической экспертизы является возможность возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения правового акта, в том числе обусловленных его социальной неадаптированностью, неоднозначностью его норм, неполнотой правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений.

Криминологическая экспертиза проводится в течение десяти рабочих дней со дня получения Научно-практическим центром проекта правового акта с необходимыми сопроводительными материалами к нему (сопроводительное письмо; обоснование необходимости принятия (издания) правового акта, включая финансово-экономическое обоснование; аналитические и статистические материалы, обосновывающие необходимость принятия (издания) правового акта,

если они имеются; сведения о согласовании и визировании проекта правового акта, в том числе о неучтенных замечаниях и предложениях, если они имеются; заключение по результатам проведения обязательной юридической экспертизы, иные экспертные заключения по проекту правового акта, если они имеются), если иной срок не установлен Президентом Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь. Срок проведения криминологической экспертизы может быть продлен руководителем Научно-практического центра (лицом, исполняющим его обязанности) по согласованию с субъектом (субъектами), направившим проект правового акта на криминологическую экспертизу, но не более чем на пять рабочих дней.

Криминологическая экспертиза проекта закона, рассмотрение которого в Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь предполагается объявить срочным (объявлено срочным), проводится в течение трех рабочих дней со дня получения Научно-практическим центром проекта закона с необходимыми сопроводительными материалами к нему.

По результатам проведения криминологической экспертизы составляется заключение, в котором должны содержаться:

- информация о том, когда и кем проект правового акта представлен на криминологическую экспертизу (когда и кем правовой акт принят (издан) и представлен на криминологическую экспертизу);

- информация об участии в проведении криминологической экспертизы специалистов государственных органов и иных организаций (в случае их привлечения в установленном порядке Научно-практическим центром);

- общая криминологическая оценка проекта правового акта (правового акта);

- вопросы, рассмотренные при проведении криминологической экспертизы, и криминологические критерии их оценки;

- указание на наличие в проекте правового акта (правовом акте) норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение рисков криминогенного характера, с обоснованием соответствующего вывода либо на отсутствие таких норм;

- обоснованные предложения об устранении выявленных в проекте правового акта (правовом акте) недостатков (при наличии норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение рисков криминогенного характера).

Данное заключение может содержать иную информацию, связанную с проведением криминологической экспертизы.

Заключение криминологической экспертизы подписывается руководителем Научно-практического центра (лицом, исполняющим его обязанности).

В случае, если в заключении криминологической экспертизы указано на наличие в проекте правового акта норм, применение которых может повлечь возникновение рисков криминогенного характера, субъектом (субъектами), направившим проект правового акта для проведения криминологической экспертизы, организуется доработка данного проекта.

Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

В экономической сфере общества коррупция несет реальную угрозу масштабных финансовых и материальных потерь, которые могут исчисляться миллионными и миллиардными суммами. Традиционно наиболее уязвимыми с точки зрения коррупционных рисков являются процедуры по поводу использования государственного имущества (закупки, торги, распределение квот и т. д.). *При принятии подобных решений злоупотребления могут проявляться следующим образом:*

- распоряжение государственными ресурсами не по назначению;
- незаконное использование в личных интересах либо интересах других лиц государственного имущества;
- необоснованное предпочтение определенным физическим и юридическим лицам при подготовке и вынесении решений;
- извлечение выгоды из оказания влияния на результаты конкурсных процедур;
- получение от физических либо юридических лиц подарков или иной выгоды, способных повлиять на добросовестность исполнения должностных обязанностей.

Правовое регулирование данной сферы позволяет существенно снизить риск возникновения коррупционных проявлений. В частности, четкое закрепление прозрачности конкурсных процедур в правовых актах, их подробная регламентация ограничивает возможность государственных должностных лиц злоупотреблять своими полномочиями при принятии решений.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений о распоряжении государственным имуществом; проведении закупок; привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов; распределении квот; выборе поставщиков для государственных нужд; возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика; в иных случаях, предусмотренных актами законодательства.

Внедрение антикоррупционных мер идет параллельно с совершенствованием отраслевых институтов законодательства. Таким примером является Закон Республики Беларусь «[О государственных закупках товаров \(работ, услуг\)](#)» от 13 июля 2012 г. № 419-З, который стал правовой основой внедрения и использования процедур электронных аукционов. За этим нормативно-правовым актом последовало постановление Совета Министров Республики Беларусь «[Об утверждении Положения о порядке проведения электронных торгов по продаже государственного имущества, включая земельные участки, права заключения договора аренды государственного имущества, в том числе земельных участков](#)» от 12 июля 2013 г. № 608.

Развитие «электронного государства», предоставляющего различные услуги и сервисы гражданам и бизнесу, создает условия, способствующие снижению уровня и масштабов коррупции, за счет увеличения прозрачности власти и упрощения административных процедур.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

Юридическая ответственность – это применение мер государственного принуждения к нарушителю за совершение противоправного деяния. Она неразрывно связана с государством, нормами права, обязанностью и противоправным поведением граждан. Общая правовая цель юридической ответственности заключается в восстановлении нарушенного правопорядка путем реализации защитных средств права, предусмотренных санкцией нарушенной нормы. Она представляет собой конкретную субъективную юридическую обязанность, которая во властно-правовой форме возлагается на правонарушителя и которую он должен исполнить добровольно либо при необходимости (в принудительном порядке).

Признаками юридической ответственности являются следующие:

- устанавливается государством в правовой норме;
- опирается на государственное принуждение;
- наступает только за совершенное правонарушение.

Основными принципами юридической ответственности являются законность, правомерность, обоснованность, неотвратимость, целесообразность, своевременность, недопустимость двойной ответственности за одно правонарушение, справедливость.

Виды ответственности и меры наказания зависят от характера правонарушения. В научной литературе выделяют следующие виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления – это осуществляемое от имени Республики Беларусь по приговору суда осуждение должностного лица, совершившего коррупционное преступление, и применение к этому лицу на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом.

Основанием для привлечения лица к уголовной ответственности за коррупционные преступления является совершение должностным лицом преступления, т.е. общественно опасного деяния, запрещенного Уголовным кодексом под угрозой наказания (ст. 11 УК). Необходимо отметить, что Республика Беларусь присоединилась к [Конвенции Совета Европы от 27 января 1999 г. № 173 «Об уголовной ответственности за коррупцию»](#). При этом сам Уголовный кодекс не употребляет понятие коррупции как таковое, а его элементы использованы в различных уголовных составах.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления является самым строгим видом государственного принуждения. Привлечь к уголовной ответственности может только суд. Основной формой реализации уголовной ответственности является наказание.

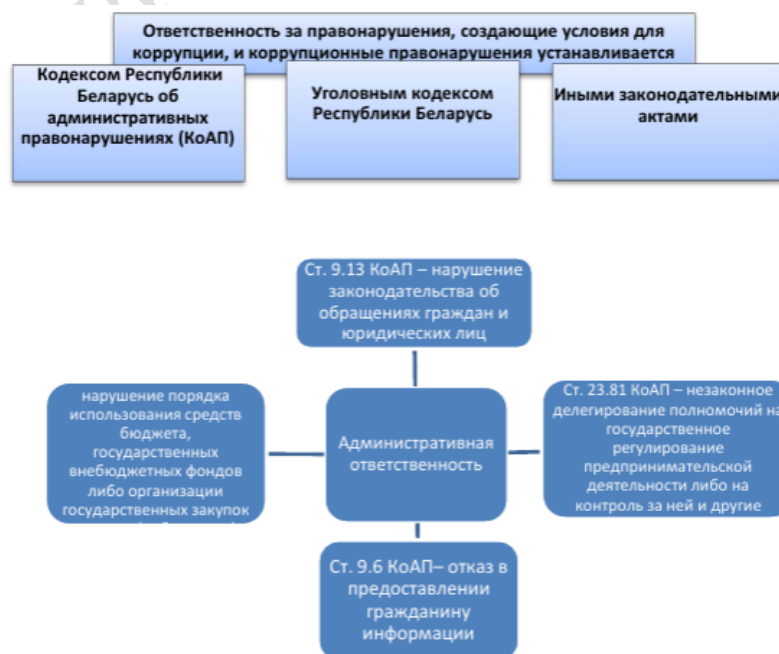
При этом в законодательстве предусмотрены также иные негативные последствия для лиц, совершивших коррупционные преступления, помимо предусмотренных санкциями соответствующих статей Уголовного кодекса. Так, согласно ст. 22 Закона «О борьбе с коррупцией» лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

Анализ санкций статьи УК РБ, которые устанавливают юридическую ответственность за коррупционные преступления, позволяет сделать вывод о следующих видах наказаний, применяемых к лицам, их совершившим:

1. Штраф – денежное взыскание в доход государства.
2. Лишение свободы – помещение осужденного в учреждения исполнения наказания (от 6 мес. до 25 лет).
3. Конфискация имущества – принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества осужденного.
4. Лишение права занимать определенные должности – запрет занимать управленческую должность.
5. Лишение права заниматься определенной деятельностью – запрет заниматься каким-либо видом деятельности.

Совершение коррупционных преступлений влечет применение как основного, так и дополнительного наказания. Штраф, лишение свободы, лишение права занимать определенные должности, лишение права заниматься определенной деятельностью относятся к перечню основных видов наказаний. Конфискация имущества является дополнительным наказанием.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным кругом органов или должностных лиц в соответствии с действующим законодательством административных взысканий к лицам, совершившим административное правонарушение.



В отличие от коррупционных преступлений, перечень административных коррупционных правонарушений отсутствует. При этом анализ статей 25 и 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З показывает, что за некоторые коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, предусмотрена административная ответственность в виде штрафа, административного ареста и конфискации.

Штраф является денежным взысканием, размер которого определяется в белорусских рублях исходя из базовой величины, установленной законодательством на день вынесения постановления о наложении административного взыскания.

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых органом, ведающим исполнением административных взысканий, устанавливается на срок до пятнадцати суток.

Конфискация состоит в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства дохода, полученного в результате противоправной деятельности, а также предмета административного правонарушения, орудий и средств совершения административного правонарушения, находящихся в собственности (на праве хозяйственного ведения, оперативного управления) лица, совершившего административное правонарушение. В случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РБ, конфискации подлежат также предмет административного правонарушения, орудия и средства совершения административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности (на праве хозяйственного ведения, оперативного управления) они находятся.

Ответственность за мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями установлена ст. 10.5 КоАП, санкция которой предполагает наложение взыскания в виде штрафа в размере от двух до тридцати базовых величин или административный арест.

Незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину информации в соответствии со ст. 9.6 КоАП влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц предусматривает административную ответственность по ст. 9.13 КоАП в виде штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.

Нарушение порядка использования средств бюджета государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг) предусматривает наступление административной ответственности по ст. 11.16 КоАП, влекут наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо (за исключением бюджетных организаций) до ста процентов стоимости материальных ресурсов, приобретенных за счет указанных средств и использованных не по целевому назначению и (или) с нарушением законодательства.

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, представляющий собой обязанность работника понести взыскание, предусмотренное законодательством за совершение виновного, противоправного проступка. Видами ответственности являются выговор, строгий выговор и увольнение.

Помимо общих оснований привлечения к дисциплинарной ответственности, распространяющихся на всех работников любой организаций, в отношении должностных лиц применяется специальная дисциплинарная ответственность. Например, дополнительным основанием для увольнения работника, являющегося государственным должностным служащим, могут стать две разновидности юридических фактов, предусмотренных п. 5 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь:

1. Неподписание работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;

2. Нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, совершения правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения;

Помимо этого, Законом «О борьбе с коррупцией» предусмотрена дисциплинарная ответственность за следующие дисциплинарные проступки:

1. Неисполнение должностным лицом кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации возложенным на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо за несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями (ч.3 ст. 16).

2. За непредоставление государственным должностным лицом уведомления о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения (ч. 5 ст. 21).

3. За нарушение руководителями государственных органов и иных государственных организаций порядка приема лиц на государственную службу, выдачу характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию (ст. 23).

4. За совершение правонарушения, создающего условия для коррупции (ст. 25).

5. За непредоставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений (ч. 4 ст. 34).

6. За совершение коррупционного правонарушения (ст. 37).

В соответствии со ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией» обязанность по привлечению лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также лиц, нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом «О борьбе с коррупцией», к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) возложена на руководителей государственных органов и иных организаций.

Кроме наличия специальных оснований привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, белорусским законодателем также предусмотрена возможность использовать в отношении этой категории

работников и особых мер дисциплинарных взысканий. Так, помимо замечания, выговора, лишения полностью или частично стимулирующих выплат на срок до двенадцати месяцев и увольнения, предусмотренных ст. 198 Трудового кодекса Республики Беларусь, к государственным служащим могут применяться также такие специфические меры как предупреждение о неполном служебном соответствии и понижение в классе государственного служащего на срок до 6 месяцев (ст. 57 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»).

В ст. 24 Закона «О борьбе с коррупцией» закреплены особенности назначения и выплаты пенсии, ежемесячного денежного содержания при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против интересов службы либо сопряженного с использованием должностным лицом своих служебных полномочий. Государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, пенсии за выслугу лет, предусмотренные Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», ежемесячное денежное содержание, предусмотренное Указом Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 [«О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих»](#), не назначаются (не выплачиваются).

При исчислении пенсий за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совершившим в период прохождения военной службы (службы) тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому (специальному) званию «рядовой».

Привлечение к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, могут иметь в дальнейшем особые последствия. Например, в соответствии со ст. 22 Закона «О борьбе с коррупцией» увольнение по дискредитирующим обстоятельствам является основанием для отказа в назначении на должности руководящих работников, приеме на государственную службу. Лица, уволенные из государственных органов, иных государственных организаций по дискредитирующим обстоятельствам, а также имеющие судимость (в том числе снятую или погашенную) за умышленные преступления либо освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, не могут быть назначены на должности руководящих работников в государственные органы, иные государственные организации, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

В отличие от уголовной и административной ответственности **гражданско-правовая ответственность** за правонарушения коррупционной направленности недостаточно полно регламентируется в законодательстве о борьбе с коррупцией. Закон «О борьбе с коррупцией» указывает на возможность возмещения вреда и изъятие имущества лишь в ст. 36 и ст. 42. Однако Республика Беларусь приняла на себя международно-правовые обязательства [Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию](#), [Конвенции ООН против коррупции](#), а также [Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции](#), предусматривающие также меры гражданско-правовой защиты от коррупции.

Среди способов, отмеченных в названных международных правовых актах, указаны полное возмещение вреда, включая упущенную выгоду, компенсация морального вреда, признание недействительными нормативных правовых актов, решений и иных действий, принятых (совершенных) в результате коррупционных правонарушений, признание ничтожности сделки, заключенной вследствие коррупционного правонарушения, конфискация незаконно полученных денег, ценностей и иного имущества, взыскание денежных санкций, иные меры гражданско-правового характера.

В соответствии с Конвенцией о гражданско-правовой ответственности за коррупцию «любая сделка или положение сделки, предусматривающие совершение акта коррупции, являются недействительными и не имеющими юридической силы».

В соответствии с п.1 ст. 8 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию сделка может быть признана ничтожной, если предусматривает совершение акта коррупции, а согласно п. 2 этой же статьи предусмотрена возможность обращения в суд в целях признания сделки недействительной (то есть право оспорить сделку) для всех сторон сделки, чье согласие было нарушено актом коррупции, несмотря на право требовать возмещения ущерба.

Таким образом, положения о недействительности сделок – базовая основа восстановления нарушенного коррупционным правонарушением имущественного положения.

Согласно ст. 3 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию возмещение ущерба включает в себя возможность полного возмещения причиненного реального ущерба, упущенной финансовой выгоды и компенсацию морального вреда. Однако же компенсация морального вреда не предусмотрена при проявлении коррупционных преступлений специальным национальным законодательством. Но в силу положений названной Конвенции пострадавшее в результате акта коррупции лицо должно иметь право и возможность его компенсации.

Для возмещения вреда согласно положениям данной Конвенции должны быть соблюдены следующие условия:

- ответчик совершил или санкционировал акт коррупции или не предпринял разумные шаги для предотвращения акта коррупции;
- истец понес ущерб;

– существует причинно-следственная связь между актом коррупции и понесенным ущербом.

Способы защиты прав и законных интересов от коррупционных действий, содержащиеся в международных документах и национальном законодательстве, требуют дополнительного научного анализа и совершенствования законодательных положений.

В настоящее время гражданско-правовые меры ответственности за коррупционные посягательства затруднительны к применению на практике. Поскольку должный механизм в национальном законодательстве не выработан. Однако тенденция к необходимости предпочтения таких мер наряду с уголовными и необходимость использования гражданско-правового регулирования отношений в сфере борьбы с коррупцией высказывается многими исследователями.

Физическое лицо, сообщившее о факте правонарушения, создающего условия для коррупции, коррупционного правонарушения или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства.

Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, гарантируется применение мер по обеспечению безопасности в порядке, установленном законодательными актами.

Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, в случаях и порядке, определенных Советом Министров Республики Беларусь, выплачиваются вознаграждение и другие выплаты, которые не указываются в декларации о доходах и имуществе.

Устранение последствий коррупционных правонарушений.

В главе 6 Закона «О борьбе с коррупцией» регламентируются меры по устранению последствий коррупционных правонарушений. Порядок взыскания (возврата) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг определяется в ст. 40 Закона следующим образом. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, в том числе подарки, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица. Порядок сдачи, учета, хранения, оценки и реализации такого имущества определяется Советом Министров Республики Беларусь.

При невозможности сдачи имущества по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также возместить в республиканский бюджет стоимость работ,

услуг, которыми оно незаконно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства.

Супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе принимать имущество и услуги, в том числе приглашения в туристические, лечебно–оздоровительные и иные поездки, за счет физических и юридических лиц, находящихся в служебной или иной зависимости от этого государственного должностного или приравненного к нему лица, связанной с его служебной (трудовой) деятельностью.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество в финансовый орган по месту своего жительства в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно, либо в течение указанного срока возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, которыми незаконно воспользовались супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно с ним проживающие и ведущие общее хозяйство, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество либо возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, незаконно полученных им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость работ, услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и реализации в порядке, установленном

законодательством для реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, а стоимость работ, услуг, полученных с нарушением этого порядка, – перечислению в республиканский бюджет.

Согласно ст. 41 Закона «О борьбе с коррупцией» решения, принятые в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, могут быть отменены государственным органом, иной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие, либо вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей организацией, вышестоящим должностным лицом или судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь. Физическое или юридическое лицо, чьи права и охраняемые законом интересы ущемлены в результате принятия таких решений, вправе обжаловать их в судебном порядке.

В законодательстве четко регламентируются меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения. Вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами. По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Кроме того, на руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией».

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

- принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;
- привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом «О борьбе с коррупцией», к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;
- информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования, предусмотренные частью первой ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией», а также не предоставившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Коррупционные преступления обладают высоким уровнем латентности. Поэтому важнейшими принципами борьбы с коррупцией являются приоритет мер предупреждения коррупции и гласность. Повысить эффективность антикоррупционных мер позволяет участие различных элементов гражданского общества в системе противодействия коррупции.

Гражданское общество – это совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и коммерческих структур, но не вне рамок государства как такового. Целями институтов гражданского общества являются соблюдение прав человека и демократических свобод, сочетание прав и свобод с ответственностью человека перед обществом, эффективный контроль над деятельностью государственных органов, развитие культуры сотрудничества на основе принципов партнерства между органами власти и институтами гражданского общества.

К институтам гражданского общества обычно относят:

- органы местного самоуправления;
- общественные организации;
- политические партии;
- коммерческие организации;
- средства массовой информации;
- негосударственные правоохранительные институты.

Взаимодействие государственных и негосударственных структур в противодействии коррупции будет эффективным при соблюдении следующих важных принципов:

- принципа согласованности действий;
- принципа добровольности взаимодействия;
- принципа четкого разделения ролей, задач и компетенций;
- принципа обмена информацией;
- принципа взаимной ответственности за выполнение принятых решений.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 утверждено [Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции](#). Их создание предусмотрено в органах государственного управления и иных государственных организациях.

Комиссии создаются руководителем организации в количестве не менее 5 чел. под председательством одного из заместителей руководителя организации. Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются на заседании из числа ее членов.

Основными задачами комиссии являются следующие:

- разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции;
- рассмотрение вопросов предотвращения проявлений коррупции и их выявления;
- координация деятельности структурных подразделений, территориальных органов государственного органа (организации) по реализации мер по противодействию коррупции;

- взаимодействие с общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;
- привлечение общественности и средств массовой информации к сотрудничеству по вопросам предотвращения проявлений коррупции.

Активное и плодотворное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти, местного управления и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции – одно из важных условий достижения целей государственной антикоррупционной политики и ее эффективности. Это взаимодействие позволяет сформировать и поддерживать функционирование механизма обратной связи между публичной властью и населением. Ключевым элементом в нем являются органы местного управления и самоуправления. На местном уровне дистанция между властью и гражданами минимальная, что позволяет устанавливать консенсус между властью и гражданским обществом.

Правовой основой местного управления и самоуправления является Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «[О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь](#)» от 4 января 2010 г. № 108-З и другие нормативно-правовые акты.

Статья 1 базового закона в области местного самоуправления определяет **местное самоуправление** как форму организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств. Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения на основании общегосударственных интересов и интересов граждан. Система органов местного управления состоит из трех территориальных уровней (областного, базового и первичного) и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах.

Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов местного управления и институтов гражданского общества строится на следующих принципах:

- невмешательства органов государственной власти и местного самоуправления в деятельность институтов гражданского общества, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

- взаимной ответственности органов государственной власти и местного самоуправления и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя обязательств;
- участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля;
- обеспечения органами государственной власти и местного самоуправления соблюдения прав и законных интересов институтов гражданского общества;
- гласности и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Антикоррупционная стратегия государства предусматривает тесное взаимодействие с гражданским обществом. Сотрудничество государственной власти с профсоюзами и иными общественными организациями позволит эффективно реализовывать антикоррупционные меры, а также установить общественный контроль за действиями государственных органов и организаций в области противодействия коррупции.

По инициативе Генерального прокурора Республики Беларусь был создан Общественный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь по противодействию коррупции.

В состав Совета помимо Генерального прокурора Республики Беларусь и иных работников Генеральной прокуратуры Республики Беларусь включены руководители Национальной академии наук Беларуси, общественного объединения (ОО) «Белорусский республиканский союз юристов», Федерации профсоюзов Беларуси, ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», Белорусской торгово-промышленной палаты, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП», Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)», закрытого акционерного общества «Второй национальный телеканал», Высшего координационного совета Союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства», Белорусского государственного университета, ОО «Белорусское общество защиты потребителей», редакции газеты «Рэспубліка».

Основными целями Совета являются следующие: содействие консолидации широкого круга общественности для оказания помощи правоохранительным органам в борьбе с коррупцией, криминализацией экономики, выявление их причин и условий; выработка оптимальных механизмов защиты от проникновения коррупции в органы государственной власти и местного самоуправления, снижение в них коррупционных рисков; участие в создании единой системы мониторинга и информирования общественности по проблемам коррупции; антикоррупционная общественная пропаганда и воспитание; привлечение общественности и средств массовой информации к сотрудничеству по вопросам противодействия коррупции в целях выработки у граждан, в том числе государственных служащих, навыков антикоррупционного поведения в сферах с повышенным риском коррупции, а также формирования нетерпимого отношения к коррупции.

В ч. 2 ст. 9 Закона «О борьбе с коррупцией» выделены общественные объединения как субъект, участвующий в борьбе с коррупцией. Под общественным объединением следует понимать добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей. В Республике Беларусь осуществляют деятельность международные, республиканские и местные общественные объединения, союзы, отделения международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств.

В действующем законодательстве Республики Беларусь отсутствуют прямые указания на гражданское общество в качестве субъекта антикоррупционной деятельности. При этом отдельные механизмы участия граждан и общественных организаций закреплены в нормативно-правовых актах. В частности, в ст. 46 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» предусматривается **участие общественных объединений в противодействии коррупции в следующих формах:**

- участие в разработке и всенародном обсуждении проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- участие в заседаниях коллегий государственных органов и координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;
- участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции;
- проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- участие в подготовке нормативных правовых актов, решений органов государственной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;
- участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией.

Взаимодействие государства и общественных объединений должно выстраиваться на принципах добровольности участия во взаимодействии обеих сторон и четкого разделения ролей. За выполнение принятых решений должна быть установлена взаимная ответственность. В процессе взаимодействия государства и общественных объединений необходимо соблюдать согласованность в действиях, производить обоюдное информирование о решаемых проблемах и задачах, а также максимально консолидировать усилия для совместного решения проблем в сфере противодействия коррупции.

Наряду с общественными объединениями, политическими партиями, коммерческими организациями и другими институтами важную роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации как своеобразное связующее звено между политической сферой государства и неполитическим в целом пространством гражданского общества. Средства массовой информации сегодня являются не только мощнейшим инструментом информирования граждан о происходящих событиях, но и серьезным механизмом воздействия на общественное мнение.

Согласно ст. 5 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «[Об основах деятельности по профилактике правонарушений](#)», одним из субъектов профилактики правонарушений являются юридические лица, на которые возложены функции редакций государственных средств массовой информации. Эти лица в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции:

- пропагандируют участие граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений;

- распространяют информацию о деятельности субъектов профилактики правонарушений, аналитические и другие материалы о профилактике правонарушений, защите прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, в том числе демонстрирующие на конкретных примерах неотвратимость наказания за совершенные преступления;

- осуществляют деятельность по распространению социальной рекламы, а также информируют граждан о формах и методах самозащиты от преступных посягательств.

Средства массовой информации являются инструментом антикоррупционного воспитания граждан, благодаря СМИ может повышаться их правовая грамотность, формироваться определенный имидж власти. При этом необходимо придерживаться принципов достоверности информации. Сегодня в условиях конкуренции и постоянной погони СМИ за сенсациями этот принцип зачастую нарушается путем предоставления ложной информации, высказываний, порочащих честь и достоинство представителей власти, представления необъективной информации. Средства массовой информации, являясь влиятельным институтом гражданского общества, способны как вносить огромный созидательный вклад в борьбу с коррупцией, так и являться уничижительной силой, создавая негативистские представления о власти, о проводимых реформах, предоставляя необъективные непрофессиональные оценки уровня развития экономики, что порождает чувство страха, безнадежности и недоверия к власти у общества. Поэтому СМИ должны руководствоваться принципами объективности, достоверности и корректности.

Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

В белорусском законодательстве не определено понятие общественного контроля, не закреплены основные его принципы, методы, нормативное правовое регулирование общественного контроля носит фрагментарный характер, что снижает эффективность его механизмов. Сила общественности заключается не в осуществлении исполнительских функций, а в привлечении внимания к тем или иным проблемам, решаемым впоследствии государственными органами. Вместе с тем законодательством предусмотрен ряд механизмов общественного контроля.

Возможность публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов предусмотрена ст. 7 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «[О нормативных правовых актах Республики Беларусь](#)». Общественное обсуждение на интернет-сайтах государственных органов наиболее значимых проектов нормативных правовых актов обеспечивается путем использования результатов такого обсуждения, вовлечения граждан в управление государством, создавая тем самым барьер коррупции.

Согласно ст. 3 Конституции Республики Беларусь, единственным источником власти и носителем государственного суверенитета является народ. Демократическое и правовое государство характеризуется наличием общественного контроля. Он является формой взаимодействия государственной власти и гражданского общества. Подконтрольность, открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти, связанной с принятием и реализацией управленческих решений, законодательной и правоприменительной деятельности – результат эффективно функционирующего механизма общественного контроля. Подконтрольность и прозрачность государственного аппарата позволяет успешно решать задачи по противодействию коррупции.

Важнейшим элементом механизма общественного контроля можно считать выборы и референдумы. Свободные, демократические выборы обеспечивают общенародное обсуждение актуальных проблем общества, рекрутирование новых людей в политическую элиту общества, подотчетность избираемых депутатов и иных государственных должностных лиц и т.д. Референдум является институтом непосредственной (прямой) демократии, позволяющей гражданам страны примерять на себя роль законодателей, самостоятельно выражать свою точку зрения по какой-либо проблеме, при этом придать ей силу закона. Кроме референдума и выборов существуют и другие формы участия граждан в управлении государством.

Правовой основой общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». Статья 46 упомянутого нормативно-правового акта содержит перечисление форм осуществления общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией: участие во всенародном обсуждении нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, участие в деятельности комиссий по противодействию коррупции и иные формы участия, которые предусмотрены действующим законодательством.

Для обеспечения взаимодействия с гражданами и гражданским обществом органы государственной власти все активнее используют сервисы «электронного государства». На сайте Генеральной прокуратуры Республики Беларусь создан специальный раздел, посвященный вопросам борьбы с коррупцией. Там можно ознакомиться с правовой информацией и иными материалами о противодействии коррупции. Даже можно направить электронное обращение в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь, в том числе о правонарушениях коррупционного характера.

Одним из важных инструментов общественного контроля является общественная экспертиза законопроектов и иных решений органов государственной власти. Опыт ряда стран показывает ее эффективность в оценке возможных коррупционных рисков при принятии тех или иных законодательных актов или решений исполнительной ветви власти.

Регламентом Совета Министров Республики Беларусь закреплена норма, которая предусматривает согласование проектов постановлений, связанных с организацией и осуществлением предпринимательской деятельности, с Советом по развитию предпринимательства в Республике Беларусь.

Директива Президента Республики Беларусь [«О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»](#) от 31 декабря 2010 г. № 4 обязывает ввести в практику работы органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома обязательное обсуждение проектов актов законодательства, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности. С этой целью предлагается создание при государственных органах общественно-консультативных и экспертных советов с участием представителей бизнес-сообщества и их объединений. Кроме того, для общественного обсуждения подобных решений их проекты предварительно размещаются на официальных сайтах органов государственной власти и средств массовой информации.

Формирование профессиональной культуры современной государственной службы в Республике Беларусь немыслимо без специфических этических стандартов профессионального поведения государственного служащего и инфраструктуры, обеспечивающей их соблюдение.

В широком смысле этические стандарты представляют собой учение о должном и не должном, о добре и зле. В узком смысле, этические стандарты государственной службы – это вид профессиональной этики, связанный с проблемами государственного управления, спецификой бюрократических организаций. Этические стандарты профессионального поведения государственных служащих, таким образом, отличаются сравнительно более высоким уровнем регламентации (насколько это вообще возможно для такого регулятора общественных отношений) и особым статусом государственных служащих как носителей административно-этических ценностей.

Помимо этических стандартов профессионального поведения государственных служащих – административной этики – необходимо упомянуть ряд других видов этических стандартов профессионального поведения государственных служащих, напрямую связанных с деятельностью государства и его структур. Речь идет о таких видах профессиональной этики, как этика врача, учителя, социального работника, т.е. в первую очередь работников социальной сферы. В отличие от этических стандартов государственных служащих, нормы профессионального поведения для работников социальной сферы практически никак не урегулированы на законодательном уровне, т.е. не имеют нормативного правового обеспечения.

Одной из приоритетных задач в [Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь](#), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2001 г. № 399, была определена разработка Этического кодекса государственного служащего Республики Беларусь. За прошедшие годы отдельные правовые нормы, касающиеся этических вопросов в деятельности государственных служащих, нашли свое отражение в Законах Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» и «О борьбе с коррупцией».

Согласно Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный служащий обязан соблюдать нормы служебной этики. В ином случае он может быть понижен в классе, но не более, чем на один класс (ст. 13 Закона).

Этику государственных служащих регулируют документы (правила, кодексы, уставы) по отдельным видам службы. Так, Кодекс чести судьи, принятый 5 декабря 1997 г., устанавливает правила поведения этического характера, обязательные для выполнения каждым судьей.

Утверждены [правила аудиторской деятельности «Профессиональная этика лиц, оказывающих аудиторские услуги»](#) Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 19 декабря 2007 г. № 189, Правила поведения для нотариусов, адвокатов, медиаторов подготовлены и утверждены Министерством юстиции Республики Беларусь.

Этические стандарты профессионального поведения государственных служащих содержатся отчасти в Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». В частности, этому посвящена ст. 5, содержащая систему мер борьбы с коррупцией, которая включает принятие кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих иных государственных должностных лиц, отчасти в административных и должностных регламентах, отчасти в специальных кодексах профессиональной этики.

Выделяют три макрофактора, которые влияют на уровень государственной коррупции: а) уровень социально-экономического развития; б) степень социального расслоения в обществе; в) эффективность государственного управления и политики.

Таким образом, государственная антикоррупционная политика формируется на всех уровнях государственного управления и включает несколько элементов. При этом в элемент, который определяется как этические стандарты профессионального поведения государственного служащего включается этическая инфраструктура, которая имеет в виду профессиональные кодексы поведения государственных служащих, механизм социализации, этическое обучение и т.д.

Особую роль в регулировании этических стандартов государственной службы играют нормативные правовые акты, определяющие юридические нормы поведения служащих (этический минимум) и устанавливающие меру наказания. В этих нормативных правовых актах указывается, что не должен делать государственный служащий в определенных обстоятельствах, особо оговариваются вопросы, относящиеся к их финансовому положению и декларированию ими личных доходов и источников поступления, определяются принципы открытости органов власти.

Во всех странах большое распространение получили профессиональные (служебные) этические кодексы, устанавливающие стандарты и нормы поведения (этический максимум), наиболее желательные с точки зрения интересов общества и государства. Это стандарт, с которым надо сравнивать свои поступки и решения, а также оценивать поведение служащих при выполнении должностных обязанностей. Этические кодексы могут быть эффективными только в

совокупности с использованием системы поощрения и стимулирования высокоморального профессионального поведения государственных служащих.

Средством улучшения морального климата в государственном аппарате является этическое воспитание государственных служащих, которое включает три элемента: профессиональную социализацию; обучение; тренинг. В результате этического воспитания они должны получить необходимые знания, навыки и ценностные ориентации в области профессиональной этики, что непосредственно влияет на содержание и уровень развития административной культуры.

Профессиональное поведение государственного служащего.

Профессиональное поведение государственного служащего помогает конкретизировать, реализовать моральные ценности в условиях, подчас весьма сложных, необычных. Профессиональное поведение как бы «приспосабливает» уже известные принципы, понятия к специфическим сферам жизнедеятельности человека.

Особенно стоит выделить основные принципы профессионального поведения государственного служащего.

Исходным началом для профессионального поведения государственного служащего является *принцип гуманизма*, т.е. уважительного отношения к каждой человеческой личности, понимания ее неповторимости, самодостаточной ценности.

С принципом гуманизма пересекается *принцип жизнеутверждения*, когда государственному служащему приходится не просто выполнять свои обязанности без веры в то, что его усилия, его труд, как принимаемые, так и выполняемые им решения способствуют развитию государства, укреплению принципов демократии, законности и правопорядка.

Профессиональное поведение государственного служащего должно включать в себя *принцип патриотизма*. Истинный патриотизм включает в себя конструктивное отношение к достижениям других народов.

Требования, включаемые в профессиональное поведение государственного служащего можно, разделить на 4 группы:

– первая группа требований связана с наличием у государственных служащих властных и распорядительных полномочий (решительность, профессионализм и т.д.);

– вторая группа: исполнительская дисциплина (дисциплинированность, внимательность, исполнительность, законопослушность – эти качества характеризуют исполнительскую дисциплину);

– третья группа: коммуникативность, открытость, уважение к чужой точке зрения, умение слушать и слышать, сдержанность, тактичность, воспитанность, владение словом.

– четвертая группа: сдержанность, аскетизм, ощущение ответственности за отступление от стандартов, личное поведение – это те качества государственного служащего, которые отвечают за то, какое мнение сложится у населения о государстве.

Таким образом, при практическом применении принципы профессионального поведения государственного служащего обретают форму этических стандартов.

Министерство юстиции Республики Беларусь проделало определенную работу по разработке и внедрению этических стандартов. Были приняты следующие документы:

- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил профессиональной этики нотариуса» от 16 ноября 2004 г. № 37;
- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил профессиональной этики лиц, осуществляющих деятельность по оказанию юридических услуг» от 8 июня 2007 г. № 37;
- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил профессиональной этики адвоката» от 6 февраля 2012 г. № 39;
- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил этики медиатора» от 17 января 2014 г. № 15

Министерство финансов Республики Беларусь постановлением от 19 декабря 2007 г. № 189 утвердило Правила аудиторской деятельности «Профессиональная этика лиц, оказывающих аудиторские услуги».

Генеральная прокуратура утвердила 22 декабря 2007 г. Кодекс чести прокурорского работника Республики Беларусь.

Приказом МВД РБ от 4 марта 2013 г. № 67 утверждены Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь. В работе с гражданами и должностными лицами сотрудник должен проявлять терпение, вежливость, тактичность, доброжелательность и уважение, не допускать действий, унижающих их честь и достоинство. Сотрудник должен уметь уважать права граждан, не терять самообладание и достоинство при общении с людьми. При выполнении своих обязанностей сотрудник не должен проявлять предубеждение и какую-либо дискриминацию по отношению к кому-либо на основании национальной, религиозной, расовой, половой, политической принадлежности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, языка общения и других обстоятельств.

Правила профессиональной этики лиц, осуществляющих судебно-экспертную деятельность были утверждены постановлением Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 17 апреля 2014 г. № 3.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Республикой Беларусь последовательно ратифицированы и выполняются требования таких основных международных актов по борьбе с коррупцией, как:

1. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, подписанная в г. Страсбурге 27 января 1999 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 1 марта 2008 г.). Конвенция содержит положения о криминализации коррупционных деяний, регламентирует вопросы правовой помощи и выдачи (экстрадиции) по уголовным делам о коррупции, обмен информацией по инициативе сторон и т.д. Конвенция определяет тринадцать видов коррупционных преступлений, десять из которых вполне могут быть сведены к конкретизации двух традиционных проявлений подкупа – взяточничества: получения взятки и дачи взятки. Конкретизация происходит по

субъекту – в отношении национальных государственных должностных лиц, членов национальных государственных собраний, иностранных государственных должностных лиц и членов иностранных государственных собраний, представителей частного сектора, должностных лиц международных организаций, членов международных парламентских собраний, судей и должностных лиц международных судов. В числе такого рода преступных деяний Конвенция предусматривает также использование служебного положения в корыстных целях, отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией, и преступлений, касающихся операций со счетами. Значительное внимание уделяется мерам, которые необходимо принять на национальном уровне. Конвенция также прописывает требования для каждой из стран-участниц, среди которых можно отметить принятие законов, квалифицирующих в качестве уголовных правонарушений активный и пассивный подкуп чиновников, подкуп в частном секторе, подкуп должностных лиц международных организаций, подкуп судей, использование служебного положения в корыстных целях, отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией. Согласно Конвенции в странах-участницах должна быть создана специально уполномоченная структура по борьбе с коррупцией и проведен мониторинг всего действующего законодательства.

2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, подписанная Республикой Беларусь в г. Палермо 14 декабря 2000 г., и **Конвенция ООН против коррупции** от 31 октября 2003 г. Цель данной Конвенции заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. В качестве механизма борьбы с транснациональной преступностью Конвенция предлагает государствам принятие: законодательных и иных мер, направленных на предупреждение фактов отмывания доходов от преступлений; мер против коррупции и ответственности юридических лиц за участие последних в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступность; мер, которые могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации и ареста доходов от преступлений и распоряжения конфискованными доходами от преступлений или имуществом. Особенно широко в Конвенции регламентирован порядок выдачи преступников, если к совершению преступления последним причастна организованная преступная группа и лицо, в отношении которого запрашивается выдача, находится на территории запрашиваемого государства-участника, при условии что деяние, в связи с которым запрашивается выдача, является уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству как запрашивающего государства-участника, так и запрашиваемого.

3. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. (ратифицирована в 2005 г.). В данной Конвенции акцент сделан на возмещении ущерба, предусмотрено право лиц, пострадавших от коррупционных актов, инициировать действия в целях получения полного возмещения причиненного ущерба. Конвенция является первой попыткой определить общие международные нормы в области гражданского права и коррупции. Она требует от Договаривающихся Сторон предусмотреть в своем

внутреннем законодательстве «эффективное средство правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющее им защищать свои права и интересы, включая возможность возмещения убытков» (ст. 1).

Сравнительный анализ международных актов в вопросах борьбы с коррупцией и практической деятельности правоохранительных органов говорит о том, что в белорусской системе имеются проблемы в вопросе имплементации международных актов в изучаемой сфере. Имплементация (международного права) (англ. implementation – «осуществление», «выполнение», «практическая реализация») – фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне, а также конкретный способ включения международно-правовых норм в национальную правовую систему. Главное требование имплементации – строгое следование целям и содержанию международного установления. Способами имплементации являются: инкорпорация; трансформация; общая, частная или конкретная отсылка.

При реализации положений Уголовного кодекса по вопросам конфискации имущества у лиц, совершивших коррупционное деяние, правоприменители отмечают ряд достаточно сложных моментов. Согласно действующему законодательству бремя доказывания преступного характера происхождения имущества, которое находится в собственности у коррупционеров, переложено на обвинительную сторону. В итоге это осложняет вопрос, так как объемы арестованных имущественных ценностей незначительны по отношению к нанесенному ущербу. В большинстве случаев обвиняемые приходят в суд уже практически не имея ничего в своей собственности, поскольку имущество они заблаговременно оформляют официально на доверенных лиц или собственных родственников. На данный момент в законодательстве не существует возможностей для конфискации на законных основаниях подобного имущества.

В мире сегодня активно применяется тип конфискации «in rem» для реализации этих правовых норм. Такая система используется, когда невозможно привлечь виновное лицо к уголовной ответственности по различным причинам, но есть неоспоримые доказательства незаконного получения имущества этим лицом. Это предполагает возложение бремени доказывания уже непосредственно на владельца имущества, и дает возможность изъятия ценностей в ситуациях, когда размеры имущества не имеют соответствия заявленным законным доходам собственников.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) Межпарламентской ассамблеей были разработаны и приняты следующие модельные законы:

1. «О борьбе с коррупцией» (3 апреля 1999 г.). Данный Закон направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение безопасности государства от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, государственных должностных лиц, а также лиц, приравненных к ним, путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия коррупционных правонарушений, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности, определяет основные принципы борьбы с коррупцией, устанавливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, а также условия наступления ответственности. Также этот Закон направлен также на

расширение демократических начал, гласности и контроля в управлении государством, на укрепление доверия населения к государству и его структурам, стимулирование компетентных специалистов к поступлению на государственную службу, создание условий для неподкупности государственных должностных лиц.

2. «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (15 ноября 2003 г.). Данный Закон был принят исходя из необходимости обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности и контроля в деятельности государственных и муниципальных органов власти, укрепления доверия граждан к власти, для развития конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина, поддерживать конкуренцию и свободу экономической деятельности.

3. «О противодействии коррупции» (25 ноября 2008 г.). Данный Закон регулирует общественные отношения в сфере противодействия коррупции, устанавливает основы юридической ответственности физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения, регламентирует организационные основы противодействия коррупции и компетенцию в указанной сфере государственных органов и учреждений, должностных лиц, а также лиц, обеспечивающих исполнение полномочий государственных органов или полномочий органов местного самоуправления, и лиц, приравненных к ним, путем создания условий для неподкупности. Целями настоящего Закона являются: 1) консолидация правовых средств, направленных против коррупции; 2) установление приоритетных направлений и системы мер предупреждения коррупции; 3) определение системы субъектов реализации мер по противодействию коррупции; 4) определение компетенции государственных органов различных уровней и органов местного самоуправления в разработке и реализации мер противодействия коррупции; 5) укрепление законности; 6) формирование общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами; 7) обеспечение четкой правовой регламентации деятельности системы государственных органов, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней; 8) совершенствование структуры государственного аппарата, кадровой работы и процедуры принятия решений, обеспечивающих защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц; 9) содействие реализации прав граждан на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации; 10) создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

В 2007 г. странами-участницами СНГ заключено Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур в борьбе с коррупцией. Данное Соглашение заключено между Генеральными прокуратурами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины. Цель данного Соглашения состоит в том, что стороны, руководствуясь

национальным законодательством, международными обязательствами своих государств, в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество в совершенствовании борьбы с коррупцией, усилении защиты прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, выработку согласованной стратегии и совместных мер в этой сфере.

Стороны в рамках данного Соглашения осуществляют сотрудничество в следующих формах:

1. Обмен статистической, научно-методической и иной информацией в сфере борьбы с коррупцией, в том числе о:

- практике законодательного и иного нормативного правового регулирования вопросов борьбы с коррупцией;
- практике работы органов прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией;
- преступлениях коррупционной направленности, имеющих транснациональный характер.

2. Разработка и принятие согласованных мер в целях повышения эффективности прокурорского реагирования на нарушения законодательства о борьбе с коррупцией.

3. Проведение совместных проверок заявлений, сообщений и иной информации о коррупционных деяниях, имеющих транснациональный характер.

4. Оказание содействия в проведении проверок заявлений, сообщений и иной информации о коррупционных деяниях.

5. Обмен опытом организации и осуществления прокурорской деятельности в сфере борьбы с коррупцией, включая подготовку научно-методических рекомендаций, проведение семинаров, научно-практических конференций.

6. Подготовка и повышение квалификации сотрудников органов прокуратуры.

7. Проведение совместных научных исследований в сфере борьбы с коррупцией.

В 1996 г. на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ был принят модельный Уголовный кодекс. Разработка Модельного УК осуществлялась во исполнение постановления Межпарламентской Ассамблеи от 28 октября 1994 г. «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых Государств» и в соответствии с постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи от 14 февраля 1995 г. № 4 «О программном комитете и рабочих группах по созданию модельных уголовного и уголовно-процессуального кодексов для государств-участников СНГ». Необходимость определенного сближения уголовного законодательства государств-участников Содружества в связи с проводимыми в этих государствах уголовно-правовыми реформами вызвана потребностью обеспечения единства подходов и взаимодействия в борьбе с коррупцией, в том числе межгосударственной и межрегиональной.

На тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции (Постановление № 38-17 от 23 ноября 2012 г.).

В целях совершенствования правового регулирования противодействия коррупции для государств-участников СНГ разработаны данные Рекомендации, основанные на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договоров, зафиксированных в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Международном кодексе поведения государственных должностных лиц.

Целями совершенствования законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции являются:

- 1) развитие национальных правовых механизмов:
 - создания и функционирования общегосударственной системы мер по противодействию коррупции;
 - координации деятельности компетентных государственных и иных органов по противодействию коррупции;
 - минимизации возможных неблагоприятных последствий, связанных с совершением коррупционных правонарушений;
 - ответственности, в том числе уголовной, за совершение коррупционных правонарушений;
- 2) сближение (гармонизация) законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции;
- 3) выработка мер, направленных на совершенствование правового регулирования, создание необходимых условий, обеспечивающих выполнение государствами-участниками СНГ своих международных обязательств;
- 4) обеспечение надлежащей имплементации в законодательстве государств-участников СНГ принципов и норм международных договоров в области противодействия коррупции, заключенных государствами-участниками.

Целями международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией являются:

- правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами;
- противодействие международной преступности;
- обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений.

Особую значимость в комплексе правовых антикоррупционных средств на международном уровне приобретают средства, ориентированные на обеспечение глобальной эффективности противодействия транснациональной коррупции, на достижение такого качества предотвращения и пресечения самых опасных для отдельных государств и международного сообщества деяний, при котором были бы гарантированы международные стандарты квалификации коррупционных правонарушений, унифицированные юрисдикционные параметры,

неотвратимость преследования и наказания правонарушителей, а также справедливое возмещение ущерба потерпевшим субъектам.

К таким международно-правовым средствам относятся универсальные (единые для всех или большинства государств) договоры, определяющие общепризнанные стандарты, а также согласованные с ними региональные и двусторонние договоры.

Важную роль в унификации общих подходов национального законодательства различных государств в борьбе с коррупцией играют международные организации системы ООН, Совет Европы, Всемирный банк, Организация Американских Государств, Организация экономического сотрудничества и развития и другие международные организации.

Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) (англ. Group of States Against Corruption, GRECO) – международная организация, созданная Советом Европы в 1999 году. Основной целью организации является помощь странам-участницам в борьбе с коррупцией. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует соответствие практики этим стандартам. Группа помогает обнаружить недостатки в национальной антикоррупционной политике и предлагает необходимые законодательные, институциональные или оперативные меры. ГРЕКО предоставляет площадку для обмена лучшими решениями в области обнаружения и предотвращения коррупции.

Организация экономического сотрудничества и развития (сокр. ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) – международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики. ОЭСР – международная организация, созданная в 1961 г. для развития международной торговли и стимулирования экономического прогресса. Деятельность ОЭСР затрагивает широкий круг вопросов, в том числе финансы, экономическое развитие, здравоохранение, налогообложение, миграцию, защиту окружающей среды и т.д. По ряду направлений своей деятельности, включая антикоррупционную тематику, ОЭСР инициировала подписание международных соглашений, к которым могут присоединяться как страны-участницы ОЭСР, так и иные государства.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) – The Financial Action Task Force (FATF) (создана в 1989 г.) – межправительственная организация, вырабатывающая мировые стандарты в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, а также осуществляющая оценки соответствия национальных систем ПОД/ФТ государствам этим стандартам. Членами ФАТФ являются 35 стран и 2 организации, наблюдателями – 20 организаций и 1 страна.

Во многих государствах разрабатываются программы борьбы с коррупционной преступностью. Они включают в себя, в частности, вопросы дальнейшего развития правовой основы этой борьбы, укрепления соответствующих подразделений полиции, повышения эффективности их деятельности, применения электронных средств прослушивания переговоров лиц, подозреваемых в причастности к организованной преступности и коррупционной деятельности, а также обеспечение безопасности и прав свидетелей.

2 Практический раздел

2.1 Перечень практических занятий

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.

1. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.

Тема 4. Система мер предупреждения коррупции.

1. Меры антикоррупционной социальной профилактики.
2. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера.

1. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.

1. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.

2.2 Материалы для проведения практических занятий

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.

1. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов противодействия коррупции, устранения причин и условий, порождающих коррупцию, оптимизации условий для развития национальной экономики создана Комиссия по противодействию коррупции.

Комиссия создается руководителем государственного органа (организации) в количестве не менее пяти членов под председательством одного из заместителей руководителя государственного органа (организации). Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются на заседании комиссии из числа ее членов.

Комиссия в целях решения возложенных на нее задач осуществляет следующие основные функции:

– участвует в пределах своей компетенции в выполнении поручений вышестоящих государственных органов и руководителей государственного органа (организации) по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;

- участвует в мониторинге программ государственного органа (организации), направленных на предотвращение проявлений коррупции и их выявление;
- заслушивает на своих заседаниях руководителей подчиненных организаций о проводимой работе по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению;
- привлекает в случае необходимости для участия в заседаниях комиссии представителей правоохранительных и контролирующих органов, иных государственных органов и организаций, а так же средств массовой информации (с согласия их руководителей);
- принимает в пределах своей компетенции обязательные для исполнения подчиненными организациями решения по вопросам организации деятельности по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению, а так же осуществляет контроль за исполнением данных решений;
- разрабатывает и представляет руководителю государственного органа (организации) предложения по предотвращению либо урегулированию ситуаций, в которых личные интересы работника государственного органа (организации) или подчиненной организации, его супруги (супруга), близких родственников или свойственников влияют либо могут повлиять на надлежащее исполнение этим работником своих служебных (трудовых) обязанностей;
- вырабатывает на своих заседаниях и вносит на рассмотрение руководителя государственного органа (организации) предложения о совершенствовании законодательства о борьбе с коррупцией;
- информирует руководителя государственного органа (организации) о выявленных комиссией в ходе ее деятельности правонарушениях, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушениях;
- запрашивает у подчиненных организаций в пределах компетенции государственного органа (организации) в установленном законодательными актами порядке информацию по вопросам предотвращения проявлений коррупции, их выявления и противодействия коррупции;
- вносит руководителю государственного органа (организации), осуществляющего в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 157, 1/11733) ведомственный контроль, предложения о проведении в установленном законодательными актами порядке проверок в подчиненных организациях по фактам совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, а так же неисполнения законодательства о борьбе с коррупцией;
- вносит руководителям подчиненных организаций предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности подчиненных им работников, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения;
- рассматривает предложения членов комиссии о совершенствовании методической и организационной работы по противодействию коррупции;

– вырабатывает предложения о мерах реагирования на информацию, содержащуюся в обращениях граждан и юридических лиц, по вопросам проявлений коррупции;

– вносит руководителю государственного органа (организации) предложения о поощрении работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

– осуществляет иные функции, предусмотренные положением о комиссии.

Деятельность комиссии осуществляется в соответствии с планами работы на календарный год, утверждаемыми на ее заседаниях.

Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями утверждены постановлением Генеральной прокуратуры РБ, Совета Министров РБ, Комитета гос.контроля РБ, Следственного комитета РБ.

Тема 4. Система мер предупреждения коррупции.

1. Меры антикоррупционной социальной профилактики.
2. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.

Предупреждение коррупции – это государственная и общественная деятельность, представляющая собой совокупность конкретных мероприятий по предупреждению коррупционных правонарушений. Поскольку многообразны причины возникновения и распространения коррупции, то система мер предупреждения коррупции предполагает взаимосвязанные мероприятия общесоциального, криминологического, правоприменительного, виктимологического и социально-реабилитационного характера.



Общесоциальная профилактика – это деятельность, направленная на обеспечение устойчивого общественного развития, формирования правовой культуры, нулевой толерантности к коррупции.

Криминологическая профилактика – это меры по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных действий. Особое внимание уделяется группам риска, с которыми проводятся индивидуальная и групповая работа с целью формирования антикоррупционной мотивации должностных лиц и граждан.

Правоприменительная профилактика – это деятельность, связанная с установлением адекватной ответственности за коррупционные правонарушения, реализация принципа ее неотвратимости.

Виктимологическая профилактика – деятельность, направленная на защиту законных интересов потенциальных жертв коррупции, а также создание механизмов, препятствующих совершению противоправных действий. Важное место среди подобных мер занимает освобождение от ответственности в случаях содействия выявлению коррупционных преступлений.

Социально-реабилитационная профилактика – комплекс мер, направленных на диагностику и социальную реабилитацию лиц, осужденных за коррупционные преступления.

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер:

- планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

- установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

- обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;

- совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

- проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

- обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;

- восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

- установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

- предоставления в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

- применения процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;
- принятия кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;
- недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;
- проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;
- сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;
- упрощения административных процедур и сокращения их числа;
- вынесения на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- организации антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Правовые и организационные основы проведения криминологической экспертизы проектов правовых актов (правовых актов) (далее, если не указано иное, – криминологическая экспертиза) определяются Положением о порядке проведения криминологической экспертизы, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29.05.2007 № 244.

Криминологическая экспертиза – исследование содержания проекта правового акта (правового акта) в целях выявления в нем норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение криминогенных последствий в различных сферах общественных отношений (далее – возникновение рисков криминогенного характера).

Основными задачами криминологической экспертизы являются:

- объективное и всестороннее прогнозирование возможности возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения правовых актов, соответствующее современному развитию криминологической науки;
- подготовка обоснованных предложений об устранении выявленных в проектах правовых актов (правовых актах) недостатков, способствующих возникновению рисков криминогенного характера;
- формирование предусмотренного в правовых актах системно согласованного правового регулирования, исключающего возникновение рисков криминогенного характера.

Криминологическая экспертиза проводится государственным учреждением «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (далее – Научно-практический центр).

Обязательная криминологическая экспертиза проектов правовых актов Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз проводится с учетом пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 230 «О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы».

Проведение криминологической экспертизы проекта правового акта осуществляется после проведения его обязательной юридической экспертизы, предусмотренной законодательными актами, если иное не определено Положением.

Направление для проведения криминологической экспертизы осуществляется:

– проекта закона, вносимого в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, – соответствующим субъектом права законодательной инициативы (проекта закона, по которому субъектом права законодательной инициативы является Президент Республики Беларусь, – государственным органом (организацией), вносящим данный проект закона на рассмотрение Главы государства);

– проекта закона с изменениями и (или) дополнениями, внесенными в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь, – субъектом права законодательной инициативы, внесшим данный проект закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (проекта закона, по которому субъектом права законодательной инициативы является Президент Республики Беларусь, – Администрацией Президента Республики Беларусь);

– проекта правового акта Президента Республики Беларусь – государственным органом (организацией), вносящим данный проект на рассмотрение Главы государства;

– проекта правового акта Совета Министров Республики Беларусь – государственным органом (организацией), вносящим данный проект на рассмотрение Совета Министров Республики Беларусь;

– проекта правового акта Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, иного нормотворческого органа – соответствующим нормотворческим органом.

Направление для проведения криминологической экспертизы ранее принятого (изданного) правового акта, осуществляется Администрацией Президента Республики Беларусь, Генеральной прокуратурой, другим государственным органом (организацией), определенным Администрацией Президента Республики Беларусь.

Направление для проведения криминологической экспертизы проекта правового акта, принимаемого (издаваемого) несколькими нормотворческими органами, осуществляется совместно этими органами либо одним из определенных ими нормотворческих органов.

Научно-практический центр вправе запрашивать у государственных органов и иных организаций информацию, необходимую для проведения криминологической экспертизы, а также при необходимости привлекать к проведению данной экспертизы специалистов государственных органов и иных организаций по согласованию с руководителями этих органов и организаций.

При проведении криминологической экспертизы ранее принятого (изданного) правового акта, Научно-практический центр вправе запрашивать информацию об анализе практики применения этого акта у соответствующего субъекта (субъектов).

Информация, необходимая для проведения криминологической экспертизы, представляется в течение трех рабочих дней со дня получения запроса Научно-практического центра, а информация об анализе практики применения акта у соответствующего субъекта (субъектов), – в течение десяти рабочих дней со дня его получения.

Основным критерием оценки проекта правового акта (правового акта) при проведении криминологической экспертизы является возможность возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения правового акта, в том числе обусловленных его социальной неадаптированностью, неоднозначностью его норм, неполнотой правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений.

Криминологическая экспертиза проводится в течение десяти рабочих дней со дня получения Научно-практическим центром проекта правового акта с необходимыми сопроводительными материалами к нему (сопроводительное письмо; обоснование необходимости принятия (издания) правового акта, включая финансово-экономическое обоснование; аналитические и статистические материалы, обосновывающие необходимость принятия (издания) правового акта, если они имеются; сведения о согласовании и визировании проекта правового акта, в том числе о неучтенных замечаниях и предложениях, если они имеются; заключение по результатам проведения обязательной юридической экспертизы, иные экспертные заключения по проекту правового акта, если они имеются), если иной срок не установлен Президентом Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь. Срок проведения криминологической экспертизы может быть продлен руководителем Научно-практического центра (лицом, исполняющим его обязанности) по согласованию с субъектом (субъектами), направившим проект правового акта на криминологическую экспертизу, но не более чем на пять рабочих дней.

Криминологическая экспертиза проекта закона, рассмотрение которого в Палате представителей и Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь предполагается объявить срочным (объявлено срочным), проводится в течение трех рабочих дней со дня получения Научно-практическим центром проекта закона с необходимыми сопроводительными материалами к нему.

По результатам проведения криминологической экспертизы составляется заключение, в котором должны содержаться:

– информация о том, когда и кем проект правового акта представлен на криминологическую экспертизу (когда и кем правовой акт принят (издан) и представлен на криминологическую экспертизу);

- информация об участии в проведении криминологической экспертизы специалистов государственных органов и иных организаций (в случае их привлечения в установленном порядке Научно-практическим центром);
- общая криминологическая оценка проекта правового акта (правового акта);
- вопросы, рассмотренные при проведении криминологической экспертизы, и криминологические критерии их оценки;
- указание на наличие в проекте правового акта (правовом акте) норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение рисков криминогенного характера, с обоснованием соответствующего вывода либо на отсутствие таких норм;
- обоснованные предложения об устранении выявленных в проекте правового акта (правовом акте) недостатков (при наличии норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение рисков криминогенного характера).

Данное заключение может содержать иную информацию, связанную с проведением криминологической экспертизы.

Заключение криминологической экспертизы подписывается руководителем Научно-практического центра (лицом, исполняющим его обязанности).

В случае, если в заключении криминологической экспертизы указано на наличие в проекте правового акта норм, применение которых может повлечь возникновение рисков криминогенного характера, субъектом (субъектами), направившим проект правового акта для проведения криминологической экспертизы, организуется доработка данного проекта.

Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

В экономической сфере общества коррупция несет реальную угрозу масштабных финансовых и материальных потерь, которые могут исчисляться миллионными и миллиардными суммами. Традиционно наиболее уязвимыми с точки зрения коррупционных рисков являются процедуры по поводу использования государственного имущества (закупки, торги, распределение квот и т. д.). *При принятии подобных решений злоупотребления могут проявляться следующим образом:*

- распоряжение государственными ресурсами не по назначению;
- незаконное использование в личных интересах либо интересах других лиц государственного имущества;
- необоснованное предпочтение определенным физическим и юридическим лицам при подготовке и вынесении решений;
- извлечение выгоды из оказания влияния на результаты конкурсных процедур;
- получение от физических либо юридических лиц подарков или иной выгоды, способных повлиять на добросовестность исполнения должностных обязанностей.

Правовое регулирование данной сферы позволяет существенно снизить риск возникновения коррупционных проявлений. В частности, четкое закрепление прозрачности конкурсных процедур в правовых актах, их подробная

регламентация ограничивает возможность государственных должностных лиц злоупотреблять своими полномочиями при принятии решений.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений о распоряжении государственным имуществом; проведении закупок; привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов; распределении квот; выборе поставщиков для государственных нужд; возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика; в иных случаях, предусмотренных актами законодательства.

Внедрение антикоррупционных мер идет параллельно с совершенствованием отраслевых институтов законодательства. Таким примером является Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» от 13 июля 2012 г. № 419-З, который стал правовой основой внедрения и использования процедур электронных аукционов. За этим нормативно-правовым актом последовало постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке проведения электронных торгов по продаже государственного имущества, включая земельные участки, права заключения договора аренды государственного имущества, в том числе земельных участков» от 12 июля 2013 г. № 608.

Развитие «электронного государства», предоставляющего различные услуги и сервисы гражданам и бизнесу, создает условия, способствующие снижению уровня и масштабов коррупции, за счет увеличения прозрачности власти и упрощения административных процедур.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера.

1. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

В главе 6 Закона «О борьбе с коррупцией» регламентируются меры по устранению последствий коррупционных правонарушений. Порядок взыскания (возврата) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг определяется в ст. 40 Закона следующим образом. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, в том числе подарки, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту

службы (работы) указанного лица. Порядок сдачи, учета, хранения, оценки и реализации такого имущества определяется Советом Министров Республики Беларусь.

При невозможности сдачи имущества по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также возместить в республиканский бюджет стоимость работ, услуг, которыми оно незаконно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства.

Супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе принимать имущество и услуги, в том числе приглашения в туристические, лечебно–оздоровительные и иные поездки, за счет физических и юридических лиц, находящихся в служебной или иной зависимости от этого государственного должностного или приравненного к нему лица, связанной с его служебной (трудовой) деятельностью.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество в финансовый орган по месту своего жительства в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно, либо в течение указанного срока возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, которыми незаконно воспользовались супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно с ним проживающие и ведущие общее хозяйство, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество либо возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, незаконно полученных им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость работ, услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное

государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и реализации в порядке, установленном законодательством для реализации имущества, изъятых, арестованных или обращенных в доход государства, а стоимость работ, услуг, полученных с нарушением этого порядка, – перечислению в республиканский бюджет.

Согласно ст. 41 Закона «О борьбе с коррупцией» решения, принятые в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, могут быть отменены государственным органом, иной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие, либо вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей организацией, вышестоящим должностным лицом или судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь. Физическое или юридическое лицо, чьи права и охраняемые законом интересы ущемлены в результате принятия таких решений, вправе обжаловать их в судебном порядке.

В законодательстве четко регламентируются меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения. Вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами. По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Кроме того, на руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией».

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

- принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;

- привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом «О борьбе с коррупцией», к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

- информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в

течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования, предусмотренные частью первой ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией», а также не предоставившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.

1. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.

В 2007 г. странами-участницами СНГ заключено Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур в борьбе с коррупцией. Данное Соглашение заключено между Генеральными прокуратурами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины. Цель данного Соглашения состоит в том, что стороны, руководствуясь национальным законодательством, международными обязательствами своих государств, в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество в совершенствовании борьбы с коррупцией, усилении защиты прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, выработку согласованной стратегии и совместных мер в этой сфере.

Стороны в рамках данного Соглашения осуществляют сотрудничество в следующих формах:

1. Обмен статистической, научно-методической и иной информацией в сфере борьбы с коррупцией, в том числе о:

- практике законодательного и иного нормативного правового регулирования вопросов борьбы с коррупцией;
- практике работы органов прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией;
- преступлениях коррупционной направленности, имеющих транснациональный характер.

2. Разработка и принятие согласованных мер в целях повышения эффективности прокурорского реагирования на нарушения законодательства о борьбе с коррупцией.

3. Проведение совместных проверок заявлений, сообщений и иной информации о коррупционных деяниях, имеющих транснациональный характер.

4. Оказание содействия в проведении проверок заявлений, сообщений и иной информации о коррупционных деяниях.

5. Обмен опытом организации и осуществления прокурорской деятельности в сфере борьбы с коррупцией, включая подготовку научно-методических рекомендаций, проведение семинаров, научно-практических конференций.

6. Подготовка и повышение квалификации сотрудников органов прокуратуры.

7. Проведение совместных научных исследований в сфере борьбы с коррупцией.

В 1996 г. на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ был принят модельный Уголовный кодекс. Разработка Модельного УК осуществлялась во исполнение постановления Межпарламентской Ассамблеи от 28 октября 1994 г. «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых Государств» и в соответствии с постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи от 14 февраля 1995 г. № 4 «О программном комитете и рабочих группах по созданию модельных уголовного и уголовно-процессуального кодексов для государств-участников СНГ». Необходимость определенного сближения уголовного законодательства государств-участников Содружества в связи с проводимыми в этих государствах уголовно-правовыми реформами вызвана потребностью обеспечения единства подходов и взаимодействия в борьбе с коррупцией, в том числе межгосударственной и межрегиональной.

На тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции (Постановление № 38-17 от 23 ноября 2012 г.). В целях совершенствования правового регулирования противодействия коррупции для государств-участников СНГ разработаны данные Рекомендации, основанные на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договоров, зафиксированных в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Международном кодексе поведения государственных должностных лиц.

Целями совершенствования законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции являются:

- 1) развитие национальных правовых механизмов:
 - создания и функционирования общегосударственной системы мер по противодействию коррупции;
 - координации деятельности компетентных государственных и иных органов по противодействию коррупции;
 - минимизации возможных неблагоприятных последствий, связанных с совершением коррупционных правонарушений;
 - ответственности, в том числе уголовной, за совершение коррупционных правонарушений;

2) сближение (гармонизация) законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции;

3) выработка мер, направленных на совершенствование правового регулирования, создание необходимых условий, обеспечивающих выполнение государствами-участниками СНГ своих международных обязательств;

4) обеспечение надлежащей имплементации в законодательстве государств-участников СНГ принципов и норм международных договоров в области противодействия коррупции, заключенных государствами-участниками.

Целями международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией являются:

– правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами;

– противодействие международной преступности;

– обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений.

Особую значимость в комплексе правовых антикоррупционных средств на международном уровне приобретают средства, ориентированные на обеспечение глобальной эффективности противодействия транснациональной коррупции, на достижение такого качества предотвращения и пресечения самых опасных для отдельных государств и международного сообщества деяний, при котором были бы гарантированы международные стандарты квалификации коррупционных правонарушений, унифицированные юрисдикционные параметры, неотвратимость преследования и наказания правонарушителей, а также справедливое возмещение ущерба потерпевшим субъектам.

К таким международно-правовым средствам относятся универсальные (единые для всех или большинства государств) договоры, определяющие общепризнанные стандарты, а также согласованные с ними региональные и двусторонние договоры.

Важную роль в унификации общих подходов национального законодательства различных государств в борьбе с коррупцией играют международные организации системы ООН, Совет Европы, Всемирный банк, Организация Американских Государств, Организация экономического сотрудничества и развития и другие международные организации.

Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) (англ. Group of States Against Corruption, GRECO) – международная организация, созданная Советом Европы в 1999 году. Основной целью организации является помощь странам-участницам в борьбе с коррупцией. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует соответствие практики этим стандартам. Группа помогает обнаружить недостатки в национальной антикоррупционной политике и предлагает необходимые законодательные, институциональные или оперативные меры. ГРЕКО предоставляет площадку для обмена лучшими решениями в области обнаружения и предотвращения коррупции.

Организация экономического сотрудничества и развития (сокр. ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) –

международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) – The Financial Action Task Force (FATF) (создана в 1989 г.) – межправительственная организация, вырабатывающая мировые стандарты в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, а также осуществляющая оценки соответствия национальных систем ПОД/ФТ государств этим стандартам. Членами ФАТФ являются 35 стран и 2 организации, наблюдателями – 20 организаций и 1 страна.

Во многих государствах разрабатываются программы борьбы с коррупционной преступностью. Они включают в себя, в частности, вопросы дальнейшего развития правовой основы этой борьбы, укрепления соответствующих подразделений полиции, повышения эффективности их деятельности, применения электронных средств прослушивания переговоров лиц, подозреваемых в причастности к организованной преступности и коррупционной деятельности, а также обеспечение безопасности и прав свидетелей.

3 Контроль знаний

3.1 Перечень вопросов к зачету по дисциплине «Противодействие коррупции»

1. Понятие и признаки коррупции как социально-правового явления. Соотношение понятий «коррупция» и «коррупционная преступность».
2. Формы и виды коррупции.
3. Понятие и классификация детерминант коррупции. Конфликт интересов как коренная причина коррупции.
4. Политические, экономические и социальные последствия коррупции.
5. Механизм и структура конкретного коррупционного поведения. Коррупционная готовность.
6. Основные тенденции развития коррупции в Республике Беларусь: состояние, структура, динамика. Индекс восприятия коррупции как показатель степени распространенности коррупции в государственном секторе.
7. Правовые основы предупреждения коррупции в Республике Беларусь.
8. Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуры государственной власти и органы местного самоуправления.
9. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц.
10. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.
11. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
12. Обоснованный профессиональный риск. Отличие обоснованного профессионального риска от должностного коррупционного злоупотребления.
13. Права, обязанности и ответственность государственных должностных лиц при декларировании доходов и имущества.
14. Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.
15. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права.
16. Субъекты, осуществляющие информационную и воспитательную работу в сфере противодействия коррупции.
17. Понятие и виды коррупционных правонарушений.
18. Правонарушения, создающие условия для коррупции.
19. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.
20. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок.
21. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур.

22. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности.
23. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.
24. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.
25. Должностное лицо как субъект коррупционных правонарушений. Государственные должностные лица.
26. Лица, приравненные к государственным должностным лицам. Иностранцы должностные лица.
27. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.
28. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.
29. Административная ответственность.
30. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.
31. Гражданско-правовая ответственность.
32. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.
33. Правовая культура и правовое поведение личности в сфере служебной деятельности.
34. Профессиональная этика в сфере служебной деятельности.
35. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики.
36. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.
37. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.
38. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления.
39. Международные правовые акты, посвященные предупреждению коррупции. Международные организации по противодействию коррупции.
40. Стратегии противодействия коррупции в различных государствах мира.

3.2 Темы контрольных работ

1. Коррупционные правонарушения, создающие условия для коррупции.
2. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера.
3. Международные конвенции в сфере борьбы с коррупцией.
4. Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией. Сотрудничество в рамках международных организаций.

3.3 Кейс-задачи

1. Преподаватель Иванов И.А. за сокрытие исправленной им оценки в экзаменационной ведомости дал 100 долларов США заведующему кафедрой Петрову К.А.

Дайте правовую оценку действиям Иванова И.А. и Петрова К.А.

2. Старший преподаватель Авсянская А.З. за выставление ею аттестации получила от студентов бутылку шампанского и коробку конфет.

Можно ли привлечь Авсянскую А.З. к уголовной ответственности?

3. Декан узнал, что преподаватель Игнатов не допустил к экзамену сына его старого знакомого. Он позвонил Игнатову и порекомендовал изменить свое решение и выставить в ведомость «аттестован». При этом декан сказал, что не позволит не допустить к сдаче сессии сына его старого знакомого. Игнатов исправил ведомость и аттестовал всех студентов группы.

Дайте правовую оценку действиям декана и Игнатова.

4. Проректор по учебной работе одного из вузов Лаптев во время вступительных экзаменов потребовал от членов экзаменационных комиссий, преподавателей этого учебного учреждения, чтобы они поставили отличные оценки абитуриенту Лунькину, сыну его друга. Лунькин, набрав высокий балл, был зачислен в вуз. Его отец, чтобы отблагодарить Лаптева, купил ему туристическую путевку стоимостью 680 долларов США.

Дайте правовую оценку действиям Лунькина и Лаптева.

5. Во время туристической поездки за границу Кротов купил несколько золотых изделий, которые зашил в подкладку пиджака с целью скрыть от таможенного оформления. При досмотре они были обнаружены. Кротов предложил сотруднику таможни Бендерчику взять себе две цепочки и не составлять протокол. Бендерчик забрал все золотые изделия и сказал Кротову, чтобы он об этом молчал, иначе его привлекут к уголовной ответственности за контрабанду.

Дайте правовую оценку действиям Кротова и Бендерчика.

6. После сдачи экзамена студенты решили поблагодарить преподавателя за интересно проведенный учебный курс и доброжелательную обстановку на экзамене. Они купили преподавателю цветы и вручили после сдачи экзамена.

Дайте правовую оценку действиям студентов и преподавателя.

7. Студент Бойков попросил другого студента, проживающего с ним в комнате, Купцова передать преподавателю Ереминой 50 долларов. Бойков пояснил, что они с Ереминой находятся в дружеских отношениях и она одолжила ему месяц назад деньги. Купцов при передаче денег Ереминой был задержан оперативными сотрудниками, которые пояснили, что Купцов является посредником во взяточничестве и что ранее за 50 долларов Еремина поставила положительную оценку Бойкову на экзамене.

Дайте правовую оценку Бойкову, Купцову и Ереминой.

8. Сидорова выставляла зачет «автоматом» студентам за покупку монографий, автором которой она являлась, а также осуществляла оплачиваемую помощь студентам в написании ими курсовых и дипломных работ.

Дайте правовую оценку Сидоровой.

9. Может ли быть субъектом преступления, предусмотренного ст. 430 УК РФ, лицо, совершившее по своей инициативе действия, повлекшие или могущие повлечь определенные правовые последствия для других лиц, но не наделенное для этого полномочиями?

Ответ обоснуйте.

10. Иванова, будучи руководителем ЗАО, систематически угрожала увольнением с работы грузчикам Сидорову и Петрову, не скрывая, требовала от них деньги за «безбедную» работу. Боясь остаться без работы, Сидоров и Петров неоднократно передавали Ивановой требуемые суммы денег. Через некоторое время, решив, что так больше не может продолжаться, они заявили о своих действиях в правоохранительные органы.

Квалифицируйте содеянное Ивановой, Сидоровым и Петровым.

11. Должностное лицо присваивает деньги в качестве зарплаты фиктивного работника. При этом его трудовые обязанности не выполняются.

Квалифицируйте содеянное.

12. Должностное лицо организует незаконное списание имущества компании с целью обращения его в свою собственность.

Дайте квалификацию содеянному.

13. Должностное лицо направляет работников организации в их рабочее время на служебном автомобиле для строительства его личной дачи.

Правомерное ли данное деяние? Ответ обоснуйте.

14. Должностные лица, действуя согласованно и используя служебные полномочия, организовали конкурс на закупку уборочного комбайна и обеспечили в нем победу определенной компании. Ее представители передали должностным лицам незаконное вознаграждение в фиксированной сумме.

Квалифицируйте содеянное.

15. Агент страховой компании внес заведомо ложные сведения в свидетельство обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Благодаря этому водитель, нарушивший ПДД, уклонился от ответственности. За свои действия агент получил от водителя денежное вознаграждение.

Дайте квалификацию содеянному.

3.4 Примерный перечень тематики рефератов

1. Коррупция как криминологическое и социально-экономическое явление.
2. Исторические предпосылки коррупции.
3. Становление и развитие законодательства о борьбе с коррупцией.
4. Правоотношения в области коррупции.
5. Коррупционные преступления в соответствии с Законом Республики Беларусь «О коррупции» и Уголовным кодексом Республики Беларусь.
6. Система мер борьбы с коррупцией.
7. Контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.
8. Меры по противодействию коррупции в зарубежных странах.
9. Общее значение конвенции ООН в борьбе с коррупционными преступлениями.
10. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.


4 Вспомогательный раздел

4.1 Учебная программа по дисциплине «Противодействие коррупции»

Учреждение образования
«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
ГГУ имени Ф. Скорины
И.В. Семченко

Дата утверждения
Регистрационный № УД- 7-2019-167 уч.



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальностей:

- 1-24 01 02 Правоведение
- 1-26 01 01 Государственное управление
- 1-25 01 03 Мировая экономика
- 1-25 01 04 Финансы и кредит
- 1-25 01 07 Экономика и управление на предприятии
- 1-25 01 12 Экономическая информатика

2019

Учебная программа составлена на основании образовательного стандарта ОСВО 1-24 01 02-2013 по специальности 1-24 01 02 «Правоведение», утвержденного и введенного в действие постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.08.2013 № 88 и учебного плана УВО, утвержденного 25.03.2015, регистрационный № Е 24-01-15.

СОСТАВИТЕЛИ:

Шляхтова О.Г. – ассистент кафедры уголовного права и процесса ГГУ имени Ф.Скорины
Колодинская И.В. – ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин ГГУ имени Ф.Скорины

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой уголовного права и процесса ГГУ имени Ф.Скорины
протокол № [?] 2 от ^{30 апреля} ~~26 сентября~~ 2019 г.

Научно-методическим советом ГГУ имени Ф.Скорины

протокол № 8 от 17 мая 2019 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по дисциплине компонента учреждения высшего образования «Противодействие коррупции» предназначена для обучающихся на первой ступени высшего образования для студентов специальностей 1-24 01 02 «Правоведение», 1-26 01 01 Государственное управление, 1-25 01 03 Мировая экономика, 1-25 01 03 Мировая экономика (англ.), 1-25 01 04 Финансы и кредит, 1-25 01 04 Финансы и кредит (сокр.), 1-25 01 07 Экономика и управление на предприятии, 1-25 01 07 Экономика и управление на предприятии (сокр.), 1-25 01 12 Экономическая информатика (сокр.).

Значение учебной дисциплины в системе подготовки специалистов определяется важностью борьбы с коррупцией в обществе. Результаты противодействия коррупции зависят от комплекса принимаемых общественно-политических, социальных и экономических мер, в том числе от правильного понимания и точного соблюдения, исполнения, использования и применения норм права.

Содержание учебного материала учитывает современное состояние антикоррупционного законодательства и практику его применения, а также перспективу их развития.

Целью изучения дисциплины является овладение знаниями о коррупции как общественно опасном социально-правовом явлении, формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым проявлениям коррупции и активного участия в реализации антикоррупционной политики, знаний и навыков в области противодействия коррупции.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- определить понятие и сущность правонарушений коррупционного характера, основания юридической ответственности за их совершение;
- овладеть знаниями о системе мер предупреждения коррупции, этических стандартах и правилах антикоррупционного поведения, роли институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- выработать умения и навыки по выявлению коррупциогенных рисков и противодействию коррупции.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием, связи с другими учебными дисциплинами.

Учебная дисциплина «Противодействие коррупции» относится к учебным дисциплинам компонента учреждения высшего образования. Ее успешное усвоение должно основываться на современных познаниях в области философии, социологии, политологии, экономической теории, правоведения.

Требования к освоению учебной дисциплины в соответствии с образовательными стандартами.

В результате изучения учебной дисциплины «Противодействие коррупции» обучаемый должен сформировать, развить и закрепить следующие академические (АК) и социально-личностные (СЛК) компетенции:

АК-1 – уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач;

АК-2 – владеть системным и сравнительным анализом;

АК-3 – владеть исследовательскими навыками;
АК-4 – уметь работать самостоятельно;
АК-5 – быть способным порождать новые идеи (обладать креативностью);
АК-6 – владеть междисциплинарным подходом при решении проблем;
СЛК-1 – обладать качествами гражданственности;
СЛК-2 – быть способным к социальному взаимодействию;
СЛК-3 – уметь работать в команде;
СЛК-4 – знать требования профессиональной этики и поступать в соответствии с ними.

Обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):
ПК-1 – взаимодействовать со специалистами смежных профилей;
ПК-2 – определять необходимость правового регулирования отдельных сфер общественной жизни;

в правоприменительной деятельности:

ПК-3 – координировать правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений.

ПК-4 – выявлять и анализировать фактические обстоятельства, повлекшие за собой юридически значимые последствия;

ПК-5 – анализировать действие норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц;

ПК-6 – взаимодействовать с различными субъектами правоприменительной деятельности;

в правоохранительной деятельности:

ПК-7 – анализировать деяния на предмет определения их противоправности и общественной опасности;

ПК-8 – находить причинную связь между деянием и наступившими последствиями;

ПК-9 – принимать меры по выявленным фактам нарушения законности и правопорядка.

Для приобретения профессиональных компетенций в результате изучения учебной дисциплины «Противодействие коррупции» обучающийся должен:

знать:

– понятие, сущность и признаки коррупции как негативного социально-правового явления, ее исторические корни и генезис;

– современные виды и формы проявления коррупции, их причины и условия;

– содержание международно-правовых актов и национального законодательства в сфере противодействия коррупции;

– организационно-институциональные основы, структуру и полномочия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией;

– понятие и сущность правонарушений коррупционного характера и основания юридической ответственности за их совершение;

– систему мер предупреждения коррупции, этические стандарты и правила антикоррупционного поведения, роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

уметь:

– анализировать положения международных и национальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции;

– выявлять современные виды и формы проявления коррупции, их причины и условия;

– оценивать эффективность мер противодействия коррупции;

– проводить мероприятия по антикоррупционному образованию и воспитанию, повышению уровня правосознания и правовой культуры граждан Республики Беларусь;

– организовывать взаимодействие государственных органов, организаций и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

– противостоять возможному склонению к коррупционному поведению, применять в практической деятельности механизмы предупреждения коррупции;

– правильно квалифицировать общественно опасное коррупционное поведение;

владеть:

– базовыми социально-правовыми знаниями и навыками применения законодательства в сфере противодействия коррупции;

– способностью к осуществлению аналитической деятельности, генерированию и использованию в практической деятельности идей, выработанных практикой противодействия коррупции в Республике Беларусь и зарубежных государствах;

– навыками проведения работы по антикоррупционному образованию и воспитанию, организации деятельности комиссий по противодействию коррупции в государственных организациях;

– способностью определять необходимость и основания применения мер юридической ответственности за правонарушения коррупционной направленности;

– навыками соблюдения и применения ограничений, связанных с государственной службой.

Учебная дисциплина «Противодействие коррупции» изучается студентами специальности 1-24 01 02 «Правоведение».

Форма обучения – дневная, курс – 2, семестр – 4. Общее количество часов – 56 (1,5 зачетных единицы), аудиторное количество часов – 26, из них: лекции – 18 (из них управляемая самостоятельная работа студентов (УСР) – 6); семинарские занятия – 8. Форма отчетности – зачет в 4 семестре.

Программа предусматривает управляемую самостоятельную работу. Самостоятельная работа студентов предполагает самостоятельное изучение литературы по указанной теме, составление конспекта по указанным темами выполнение индивидуальных заданий.

Для студентов заочной формы обучения специальностей 1-25 01 04 «Финансы и кредит» и 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии» учебная дисциплина «Противодействие коррупции» читается на 4 курсе (8 семестр).

Общее количество часов – 54 (1 зачетная единица); аудиторное количество часов – 6, из них: лекции – 6 часов. Форма отчетности – зачет в 8 семестре.

Для студентов заочной формы с сокращенным сроком обучения на базе среднего специального образования по интегрированным учебным планам для специальностей 1-25 01 04 «Финансы и кредит» и 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии» учебная дисциплина «Противодействие коррупции» читается на 3 курсе (6 семестр).

Общее количество часов – 54 (1 зачетная единица); аудиторное количество часов – 6, из них: лекции – 6 часов. Форма отчетности – зачет в 6 семестре.

Для студентов заочной формы с сокращенным сроком обучения на базе среднего специального образования по интегрированным учебным планам для специальности 1-25 01 12 «Экономическая информатика» учебная дисциплина «Противодействие коррупции» читается на 1 курсе (1 семестр).

Общее количество часов – 64 (2 зачетных единицы); аудиторное количество часов – 10, из них: лекции – 6 часов, практические занятия – 4 часа. Форма отчетности – зачет в 1 семестре.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРНИЦЫНА

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь

Понятие коррупции как антисоциального явления. Криминология коррупции, истоки формирования и причины коррупционного поведения. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка. Коррупция как угроза национальной безопасности. Основные методики определения уровня коррупции. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь. Государственное управление и антикоррупционные стандарты властного администрирования. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Содержание Законов Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь». Принципы борьбы с коррупцией. Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции.

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь

Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией: органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в борьбе с коррупцией. Правовые основы деятельности прокуратуры по координации борьбы с преступностью и коррупцией. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, иные государственные органы и другие организации, общественные объединения. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями. Обязанности и полномочия руководителя в сфере противодействия коррупции. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.

Тема 3. Правонарушения коррупционного характера

Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений. Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции. Перечень

коррупционных преступлений. Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц. Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение. Должностные лица как субъекты коррупционных преступлений. Виды должностных лиц. Должностные лица, занимающие ответственное положение, по уголовному законодательству Республики Беларусь.

Тема 4. Система мер предупреждения коррупции

Понятие и система мер предупреждения коррупции. Меры антикоррупционной социальной профилактики. Установление ограничений, запретов и специальных требований, в том числе направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица. Система и обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью. Совершенствование кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). Общественный контроль как средство противодействия коррупции. Общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов

в сфере борьбы с коррупцией. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию. Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции: модельный Уголовный кодекс для государств-участников СНГ; модельные законы «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции»; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции; Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
(дневная форма получения высшего образования)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Количество часов УСР	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Иное		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	<p>Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Понятие коррупции как антисоциального явления. 2. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка. 3. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь. 4. Принципы борьбы с коррупцией.</p>	2	–		–	–	2	Реферат
2	<p>Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией. 2. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. 3. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.</p>	2	–	2	–	–	2	Реферат

3	Тема 3. Правонарушения коррупционного характера. 1. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений. 2. Перечень коррупционных преступлений. 3. Субъекты коррупционных правонарушений.	4	–		–	–		Кейс-задачи
4	Тема 4. Система мер предупреждения коррупции. 1. Понятие и система мер предупреждения коррупции. 2. Меры антикоррупционной социальной профилактики. 3. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.	4	–	2	–	–		
5	Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера. 1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления. 2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера. 3. Устранение последствий коррупционных правонарушений.	2	–	2	–	–		Контрольная работа
6	Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. 1. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). 2. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. 3. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.	2	–		–	–		
7	Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.	2	–	2	–	–	2	Контрольная работа

	1. Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь. 2. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции. 3. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.							
	Всего часов:	18	–	8	–	–	6	Зачёт

Ассистент кафедры уголовного права и процесса _____

О.Г. Шляхтова

Ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин _____

И.В. Колодинская

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
(заочная форма получения высшего образования)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Количество часов УСП	Форма контроля знаний
		Лекции	практические	Семинары	квизы	лабораторные занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	<p>Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Понятие коррупции как антисоциального явления. 2. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка. 3. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь. 4. Принципы борьбы с коррупцией.</p>	Самостоятельное изучение						Реферат
2	<p>Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией. 2. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. 3. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.</p>	2	-	-	-	-	-	

3	Тема 3. Правонарушения коррупционного характера. 1. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений. 2. Перечень коррупционных преступлений. 3. Субъекты коррупционных правонарушений.	Самостоятельное изучение					Кейс-задачи
4	Тема 4. Система мер предупреждения коррупции. 1. Понятие и система мер предупреждения коррупции. 2. Меры антикоррупционной социальной профилактики. 3. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.	2	–	–	–	–	
5	Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера. 1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления. 2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера. 3. Устранение последствий коррупционных правонарушений.	2	–	–	–	–	Контрольная работа
6	Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. 1. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). 2. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. 3. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.	Самостоятельное изучение					
7	Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. 1. Характеристика основных международно-правовых актов в	Самостоятельное изучение					Реферат

	сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь. 2. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции. 3. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.							
	Всего часов:	6	-	-	-	-	-	Зачёт

Ассистент кафедры уголовного права и процесса _____

О.Г. Шляхтова

Ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин _____

И.В. Колодинская

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
(заочная форма обучения интегрированная со средним специальным образованием)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Количество часов УСП	Форма контроля знаний
		Лекции	практические	Семинары	квизы	лабораторные занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	<p>Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Понятие коррупции как антисоциального явления. 2. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка. 3. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь. 4. Принципы борьбы с коррупцией.</p>	Самостоятельное изучение						Реферат
2	<p>Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией. 2. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. 3. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.</p>	2	-	-	-	-	-	

3	Тема 3. Правонарушения коррупционного характера. 1. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений. 2. Перечень коррупционных преступлений. 3. Субъекты коррупционных правонарушений.	Самостоятельное изучение					Кейс-задачи
4	Тема 4. Система мер предупреждения коррупции. 1. Понятие и система мер предупреждения коррупции. 2. Меры антикоррупционной социальной профилактики. 3. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.	2	–	–	–	–	
5	Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера. 1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления. 2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера. 3. Устранение последствий коррупционных правонарушений.	2	–	–	–	–	Контрольная работа
6	Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. 1. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). 2. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. 3. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.	Самостоятельное изучение					
7	Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. 1. Характеристика основных международно-правовых актов в	Самостоятельное изучение					Реферат

	сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь. 2. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции. 3. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.							
	Всего часов:	6	–	–	–	–	–	Зачёт

Ассистент кафедры уголовного права и процесса _____

О.Г. Шляхтова

Ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин _____

И.В. Колодинская

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
(заочная форма обучения интегрированная со средним специальным образованием)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Количество часов УСР	Форма контроля знаний
		Лекции	практические	Семинарские	лабораторные	рвные занятия	Иное		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	<p>Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Понятие коррупции как антисоциального явления. 2. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка. 3. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь. 4. Принципы борьбы с коррупцией.</p>	Самостоятельное изучение							Реферат
2	<p>Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.</p> <p>1. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией. 2. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. 3. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.</p>	2	2	-	-	-	-		
3	Тема 3. Правонарушения коррупционного характера.								Кейс-

	1. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений. 2. Перечень коррупционных преступлений. 3. Субъекты коррупционных правонарушений.	Самостоятельное изучение					задачи
4	Тема 4. Система мер предупреждения коррупции. 1. Понятие и система мер предупреждения коррупции. 2. Меры антикоррупционной социальной профилактики. 3. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.	2	–	–	–	–	
5	Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера. 1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления. 2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера. 3. Устранение последствий коррупционных правонарушений.	2	2	–	–	–	Контрольная работа
6	Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. 1. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). 2. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. 3. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.	Самостоятельное изучение					
7	Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. 1. Характеристика основных международно-правовых актов в	Самостоятельное изучение					Реферат

	сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь. 2. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции. 3. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.							
	Всего часов:	6	4	–	–	–	–	Зачёт

Ассистент кафедры уголовного права и процесса _____

О.Г. Шляхова

Ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин _____

И.В. Колодинская

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Методические рекомендации по организации и выполнению УСР по дисциплине

«Противодействие коррупции»

Для самостоятельного изучения выделяются следующие темы дисциплины «Противодействие коррупции»:

- Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь.
- Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь.
- Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.

Самостоятельное изучение данных тем преследует следующие цели:

- активизация учебно-познавательной деятельности обучающихся;
- формирование у обучающихся умений и навыков самостоятельного приобретения и обобщения знаний;
- формирование у обучающихся умений и навыков самостоятельного применения знаний на практике;
- саморазвитие и самосовершенствование.

Учебная программа УСР

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь – 2 часа.

Цели: овладеть основными понятиями и терминами по теме; изучить систему антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.

Виды заданий УСР с учетом модулей сложности

А) задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания:

1. Составить конспект лекций по теме на основе изучения специальной литературы по заданной теме.

2. Структурирование материала.

Форма выполнения заданий – индивидуальная.

Форма контроля выполнения заданий – устный опрос и обсуждение.

Б) задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения:

1. Формулировка основных понятий и определений.

2. Решение задач.

3. Подготовка рефератов.

Объем реферата по УСР – до 15 страниц печатного теста. Шрифт – Times New Roman, размер – 14, без переносов. Поля: верхнее – 2 см, нижнее – 2 см, левое – 3 см, правое – 1 см. Межстрочный интервал – одинарный, выравнивание – по ширине страницы, абзацный отступ – 1,25 см.

Структура работы – реферат может включать в себя следующие разделы: титульный лист; введение; основная часть; список использованных источников (не менее 5 источников).

Текстовая часть реферата нумеруется от первой до последней страницы по возрастанию, титульный лист работы является первым, номер страницы на титульном листе не указывается. В титульном листе указываются: название учреждения образования, название кафедры, номер и тема УСР, данные об исполнителе.

Форма выполнения заданий – индивидуальная и групповая.

Форма контроля выполнения заданий – устное сообщение и обсуждение.

В) задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний:

1. Обсуждение и защита рефератов.

Форма выполнения заданий – индивидуальная и групповая.

Форма контроля выполнения заданий – устный опрос и обсуждение.

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь – 2 часа.

Цели: овладеть основными понятиями и терминами по теме; изучить система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией.

Виды заданий УСР с учетом модулей сложности

А) задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания:

1. Составить конспект лекций по теме на основе изучения специальной литературы по заданной теме.

2. Структурирование материала.

Форма выполнения заданий – индивидуальная.

Форма контроля выполнения заданий – устный опрос и обсуждение.

Б) задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения:

1. Формулировка основных понятий и определений.

2. Решение задач.

3. Подготовка рефератов.

Объем реферата по УСР – до 15 страниц печатного теста. Шрифт – Times New Roman, размер – 14, без переносов. Поля: верхнее – 2 см, нижнее –

2 см, левое – 3 см, правое – 1 см. Межстрочный интервал – одинарный, выравнивание – по ширине страницы, абзацный отступ – 1,25 см.

Структура работы – реферат может включать в себя следующие разделы: титульный лист; введение; основная часть; список использованных источников (не менее 5 источников).

Текстовая часть реферата нумеруется от первой до последней страницы по возрастанию, титульный лист работы является первым, номер страницы на титульном листе не указывается. В титульном листе указываются: название учреждения образования, название кафедры, номер и тема УСР, данные об исполнителе.

Форма выполнения заданий – индивидуальная и групповая.

Форма контроля выполнения заданий – устное сообщение и обсуждение.

В) задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний:

1. Обсуждение и защита рефератов.

Форма выполнения заданий – индивидуальная и групповая.

Форма контроля выполнения заданий – устный опрос и обсуждение.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции – 2 часа.

Цели: изучить цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией; изучить зарубежный опыт противодействия коррупции; сформировать знания в международно-правовом регулировании борьбы с коррупционными правонарушениями.

Виды заданий УСР с учетом модулей сложности

А) задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания:

1. Составить конспект лекций по теме на основе изучения специальной литературы по заданной теме.

2. Структурирование материала.

Форма выполнения заданий – индивидуальная.

Форма контроля выполнения заданий – устный опрос и обсуждение.

Б) задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения:

1. Формулировка основных понятий и определений.

2. Решение задач.

Форма выполнения заданий – индивидуальная и групповая.

Форма контроля выполнения заданий – устное сообщение и обсуждение.

В) задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний:

1. Контрольная работа. Проводится на практическом занятии в письменной форме.

При подготовке к контрольной работе необходимо:

– самостоятельно изучить тему соответствующей УСР, используя литературу, список которой представлен в задании;

– внимательно изучить вопросы соответствующей УСР (контрольная работа);

– подготовить ответы на каждый вопрос контрольной работы.

Форма выполнения заданий – индивидуальная и групповая.

Форма контроля выполнения заданий – контрольная работа.

Примерный перечень тематики рефератов

1. Коррупция как криминологическое и социально-экономическое явление.
2. Исторические предпосылки коррупции.
3. Становление и развитие законодательства о борьбе с коррупцией.
4. Правоотношения в области коррупции.
5. Коррупционные преступления в соответствии с Законом Республики Беларусь «О коррупции» и Уголовным кодексом Республики Беларусь.
6. Система мер борьбы с коррупцией.
7. Контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.
8. Меры по противодействию коррупции в зарубежных странах.
9. Общее значение конвенции ООН в борьбе с коррупционными преступлениями.
10. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.

Рекомендуемые формы контроля знаний

1. Устный опрос.
2. Защита рефератов.
3. Контрольные работы.
4. Коллоквиум.
5. Кейс-задачи.

Рекомендуемые темы контрольных работ

1. Коррупционные правонарушения, создающие условия для коррупции.
2. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера.
3. Международные конвенции в сфере борьбы с коррупцией.
4. Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией. Сотрудничество в рамках международных организаций.

4.2 Перечень рекомендуемой литературы

Международно-правовые акты

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс]: заключена в Нью-Йорке 31.10.2003 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]: заключена в Палермо 15.11.2000 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию [Электронный ресурс]: заключена в Страсбурге 04.11.1999 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс]: заключена в Страсбурге 27.01.1999 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. О правовом обеспечении противодействия преступности на территории стран Содружества (вместе с «Модельным законом “О борьбе с коррупцией”») [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств-участников СНГ № 13-4: принято в Санкт-Петербурге 03.04.1999 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. О Рекомендациях по проведению антикоррупционного мониторинга в государствах-участниках СНГ [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 39-22: принято в Санкт-Петербурге 29.11.2013 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств-участников СНГ № 38-18: принято в Санкт-Петербурге 23.11.2012 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: заключено в Астане 25.04.2007 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: соглашение Совета глав государств СНГ: заключено в Минске 25.10.2013 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

Нормативные правовые акты

10. Конституция Республики Беларусь 1994 г. [Электронный ресурс]: с изм. и доп. от 24.11.1996 и 17.10.2004 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобрен Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апр. 2003 г., № 194-3: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 295-3: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

14. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275-3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

15. О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 10 мая 2019 г., № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

16. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

17. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

18. О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 июля 2007 г., № 330 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

19. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

20. Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 644: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.02.2015 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Основная литература

21. Бабий, Н.А. Квалификация взяточничества: научное исследование белорусского и российского опыта / Н.А. Бабий. – Минск: Тесей, 2011. – 859 с.

22. Басецкий, И.И. Коррупция: теория и практика противодействия / И.И. Басецкий, А.В. Башан. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005. – 567 с.

23. Берестень, В.И. Коррупция и ее общественная опасность : учеб.-метод. пособие / В.И. Берестень. – Минск: РИВШ, 2005. – 166 с.

24. Василевич, Г.А. Актуальные направления противодействия коррупции в Республике Беларусь на современном этапе / Г.А. Василевич. – Минск: Беларуская навука, 2018. – 202 с.

25. Василевич, Г.А. Противодействие коррупции / Г.А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2015. – 138 с.

26. Конюк, А.В. Прокурорско-судебная практика по уголовным делам о коррупционных и других преступлениях против интересов службы: практ. пособие / А.В. Конюк, В.В. Лосев. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2018. – 336 с.

27. Коррупционная преступность : криминол. характеристика и науч.-практ. коммент. к законодательству о борьбе с коррупцией / В.В. Асанова [и др.]; под общ. ред. В.М. Хомича. – Минск: Тесей, 2008. – 504 с.

28. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов : сб. документов / Сост. В.С. Овчинский. – М: «ИНФРА-М», 2013. – 640 с.

29. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» / А.В. Барков [и др.]; под общ. ред. В.М. Хомича. – Минск : Амалфея, 2017. – 608 с.

Дополнительная литература

30. Бабий, Н. Взятка и подарок / Н. Бабий // Юстыцыя Беларусі. – 2010. – № 7. – С. 26–30.

31. Барков, А. Трактовка должностного лица по признаку совершения юридически значимых действий / А. Барков // Юстыцыя Беларусі. – 2008. – № 8. – С. 28–31.

32. Бахур, О. Освобождение от ответственности взяткодателя, посредника и пособника во взяточничестве как стимулирующий фактор раскрытия коррупционных преступлений / О. Бахур, А. Примаченок // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 12. – С. 33–36.

33. Башан, А. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основа эффективной борьбы с коррупцией / А. Башан // Право.by. – 2014. – № 5. – С. 12–16.

34. Ванновская, О.В. Психология коррупционного поведения государственных служащих : моногр. / О.В. Ванновская. – 2-е изд., стер. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 251 с.

35. Василевич, Г. Роль органов местного самоуправления в противодействии коррупции / Г. Василевич // Проблемы управления. – 2017. – № 1. – С. 21–27.

36. Карабельникова, А. О субъектах коррупционных преступлений / А. Карабельникова // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции: сб. науч. тр. / редкол.: В.М. Хомич [и др.]; Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск: БГУФК, 2013. – Вып. 6. – С. 103–110.

37. Добродей, А. К вопросу о признаках и содержании предмета взятки / А. Добродей // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 3. – С. 18–22.

38. Лосев, В. Взятничество: предмет подкупа, неправомерная выгода и предмет взятки в международном праве и в уголовном законодательстве Беларуси, России и Украины / В. Лосев // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции: сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В.В. Марчук [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – Вып. 10. – С. 119–124.

39. Лукашов, А. Проблемы уголовной ответственности должностных лиц / А. Лукашов // Юрист. – 2001. – № 6. – С. 13–17.

40. Социально-психологические исследования коррупции / Отв. ред. А.Л. Журавлев, Д.А. Китова, В.А. Соснин. – М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2017. – 285 с.

41. Годунов, И.В. Азбука противодействия коррупции от А до Я: учеб. пособие / И.В. Годунов. – М.: Академический проект, 2012. – 296 с.

42. Жук, М.Г. Криминалистическая стратегия борьбы с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества: учеб. пособие / М.Г. Жук. – Гродно: ГрГУ, 1999. – 120 с. – 3 экз.

43. Жук, М.Г. Криминалистические технологии расследования преступлений, связанных с «отмыванием» «грязных» денег в сфере налоговой, кредитной и предпринимательской деятельности: учеб. пособие / М.Г. Жук. – Гродно: Изд-во ГрГУ, 2004. – 234 с. – 1 экз.