

Н. П. Ковалёва

г. Гомель, ГГУ имени Ф. Скорины

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОЦЕДУРЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В настоящее время инвалиды составляют приблизительно 10 % населения мира. В Республике Беларусь официально зарегистрированные инвалиды составляют 5 % населения страны, в Российской Федерации – 9 %, в США инвалиды составляют почти пятую часть всех жителей. По данным органов по труду, занятости и социальной защите на учете в Республике Беларусь на 1 мая 2020 г. состоит 574 555 инвалидов.

Установление инвалидности относится к компетенции государственных медицинских учреждений здравоохранения – медико-реабилитационных экспертных комиссий (МРЭК). Следует отметить, что к компетенции МРЭК относится не только проведение медико – социальной экспертизы, но и организация учета инвалидности в целом по регионам и областям. Признание гражданина инвалидом принимается МРЭК по результату проведения медико – социальной экспертизы.

Таблица – Численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию на май 2020 года

Наименование категорий граждан	Инвалиды всего <i>из них</i> :	I группы	II группы	III группы	Дети-инвалиды до 18 лет
Брестская область	77 720	13 203	32 689	26 600	5 228
Витебская область	59 617	10 975	25 260	19 810	3 572
Гомельская область	92 622	14 161	38 626	34 680	5 155
Гродненская область	64 221	10 867	31 682	17 912	3 760
Минская область	93 069	16 033	42 529	28 783	5 724
Могилевская область	62 767	10 915	27 386	21 197	3 269
город Минск	124 539	13 699	61 334	42 229	7 277
Всего	574 555	89 853	259 506	191 211	33 985

В соответствии с постановлением министерства здравоохранения Республики Беларусь № 97 от 25 октября 2007 г. (в ред. от 24 октября 2012 г.) «Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья» к условиям, необходимым для признания гражданина инвалидом относят: нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, ограничение жизнедеятельности в виде полной или частичной утраты гражданином способности (возможности) осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью и необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию [1, п. 5].

Можно отметить, что условия, необходимые для признания гражданина инвалидом в Республике Беларусь совпадают с условиями, необходимыми для признания гражданина инвалидом в других странах, в Российской Федерации условиями для признания гражданина инвалидом являются: нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами; ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью) и необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию [2, п. 5].

При этом в Республике Беларусь, как и в других странах, наличие только одного из вышеуказанных условий не является основанием для признания гражданина инвалидом. При установлении группы инвалидности важным критерием является наличие причины инвалидности, которая, устанавливается на основе изучения анамнеза, анализа клинической картины, характера развития патологического процесса с характером перенесенных заболеваний, травм или имеющихся дефектов, а также анализа медицинской и другой документации, например, общее заболевание, инвалидность с детства, профессиональное заболевание, трудовое увечье, военная травма, заболевание (увечье), вызванное катастрофой на Чернобыльской АЭС и иные [1, п. 70].

Аналогичное требование содержится и в Российской Федерации к причинам инвалидности относят: общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма, заболевание, полученное в период военной службы, инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС, и иные причины, установленные законодательством Российской Федерации [2, п. 14].

Установление конкретной причины означает, что гражданин не имеет оснований для иных причин, и если инвалид претендует на другую причину инвалидности, то МРЭК даёт разъяснение инвалиду и в случае возможности установления иной причины инвалидности оказывают содействие в вопросе её изменения (посредством получения необходимых документов).

В настоящее время в Республике Беларусь действует трехгрупповая классификация инвалидности и каждая из групп устанавливается при наличии определенных медицинских и правовых критериев. В зависимости от нарушения функций организма выделяют следующие степени ограничения жизнедеятельности: легкие (незначительно выраженные) нарушения функций; умеренные (умеренно выраженные) нарушения функций; выраженные нарушения функций; резко выраженные нарушения функций [1, п. 34, п. 49].

В зависимости от установленной группы инвалидности инвалиду через определенное время необходимо пройти переосвидетельствование: инвалидам I группы необходимо раз в два года, инвалидам II и III групп – один раз в год, детям-инвалидам – один раз в течение срока, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид», гражданам, полностью или частично утратившим профессиональную трудоспособность и признанным инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий через пять лет с даты изменения им причины инвалидности, если они не настаивают на более раннем сроке переосвидетельствования [1, п. 26]. Аналогичное положение содержится в Российской Федерации в постановлении Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 (ред. от 06 августа 2011 г.) «О порядке и условиях признания лица инвалидом» [2, п. 39].

После проведения переосвидетельствования возможно как изменение группы или причины инвалидности, так признание оснований позволяющих снять инвалидность. Законодательством предусмотрена возможность проведения досрочного переосвидетельствования, однако не ранее чем за 30 дней до истечения срока действия предыдущего заключения комиссии. Основанием для такого переосвидетельствования является изменение степени ограничения жизнедеятельности.

На наш взгляд необходимо в законодательстве более детально изложить положения относительно срока установления инвалидности: инвалидам I группы на три года, II и III группы на два года, за исключением инвалидности, связанной с катастрофой на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, которая устанавливается на срок пять лет, а также без указания срока переосвидетельствования, а детям в возрасте до 18 лет категория «ребенок-инвалид» должна устанавливаться сроком от одного года до пяти лет или до достижения ребенком возраста 18 лет. Без указания срока переосвидетельствования инвалидность должна устанавливаться: при стойких необратимых морфологических изменениях, нарушениях функций органов и систем организма, ограничениях жизнедеятельности и социальной недостаточности, невозможности и (или) неэффективности реабилитации (не менее трех лет наблюдения медико-реабилитационной экспертной комиссией); при анатомических дефектах, перечень которых устанавливается Министерством здравоохранения и гражданам, достигшим общеустановленного пенсионного возраста.

Соответственно целесообразно дополнить главу 5 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности реабилитации инвалидов» от 23 июля 2008 г. № 422-3 статьей 22¹ «Сроки установления инвалидности», изменить части 4 и 5 статьи 22 Закона Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности реабилитации инвалидов» от 23 июля 2008 г. № 422-3 и соответственно привести в соответствии пункт 22–23 и исключить пункт 26 Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья, утвержденной Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 № 27.

Список использованных источников

1 Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья: постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь, 25 октября 2007г., № 97 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – 8/17387

2 О порядке и условиях признания лица инвалидом: постановление Правительства Российской Федерации, 20 февраля 2006 г., №95: в ред. от 06 августа 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 9. – Ст. 1018.