

И. В. Колодинская

г. Гомель, ГГУ имени Ф. Скорины

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. (далее – ТК) регулирует трудовые отношения, основанные на трудовом договоре, а также иные отношения, связанные с профессиональной подготовкой работников на производстве, деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей, ведением коллективных переговоров, взаимоотношениями между работниками (их представителями) и нанимателями, обеспечением занятости, надзором за соблюдением законодательства о труде, государственным социальным страхованием, рассмотрением трудовых споров [1, ст. 4].

Отдельного внимания заслуживают отношения о профессиональной подготовке работников на производстве. Данные отношения регулировались Кодексом законов о труде РСФСР 1922 г. (далее – КЗоТ 1922 г.). В КЗоТ 1922 г. впервые появился раздел 12 «Об ученичестве», где содержалась совокупность юридических норм, регулирующих отношения о совмещении работы с получением профессионального образования на производстве. В ст. 121 данного раздела под учениками подразумевались лица, состоящие в школах ученичества, учебных бригадах и мастерских, а также проходящие индивидуальное обучение на производстве под руководством квалифицированных рабочих [2]. Помимо этого КЗоТ 1922 г. определял срок ученичества, устанавливал нормы ученичества для учреждений и предприятий, правила обучения учеников, на предприятия возлагалась ответственность проведения необходимых мероприятий для правильной постановки обучения и другие правовые нормы, регулирующие подготовку квалифицированных рабочих кадров.

Кодекс законов о труде Белорусской ССР, вступивший в силу с 1 октября 1972 г. (далее – КЗоТ БССР 1972 г.), обязывал администрацию создавать необходимые условия для совмещения работы с обучением рабочим и служащим не только проходящим производственное обучение, но и обучающимся в учебных заведениях без отрыва от производства [3]. Помимо регулирования организацией производственного обучения, обучения в пределах рабочего времени, предоставления работы в соответствии с полученной квалификацией впервые появились нормы о поощрении рабочих и служащих, совмещающих работу с обучением: льготы для рабочих и служащих, обучающихся в общеобразовательных, профессионально-технических, в высших и средних специальных учебных заведениях; сокращение рабочего времени для обучающихся в общеобразовательных школах; отпуска в связи с обучением в общеобразовательных школах, профессионально-технических учебных заведениях и отпуска для сдачи вступительных экзаменов в высшие и средние специальные учебные заведения; время предоставления ежегодных отпусков обучающимся в общеобразовательных школах; ограничение привлечения обучающихся в общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведениях к сверхурочным работам и др.

Таким образом, КЗоТ БССР 1972 г. в отличие от КЗоТ 1922 г. регулировал не только профессиональную подготовку на производстве, но и обучение рабочих и служащих в учебных заведениях без отрыва от производства.

В науке советского трудового права и в законодательстве того периода разделяли отношения, связанные с получением образования и удовлетворяющие право граждан на образование, и ученические отношения, направленные на подготовку не имеющих профессии лиц непосредственно у нанимателя [4, с. 29].

Сегодня работникам, совмещающим работу с получением образования, предоставляются поощрения и гарантии, предусмотренные главой 15 ТК «Совмещение работы с получением образования». Как и глава 8 «Льготы для рабочих и служащих совмещающих работу с обучением» глава 15 ТК регулирует не только профессиональную подготовку на производстве, но и получение работниками всех видов основного и дополнительного образования.

В соответствии с Кодексом об образовании Республики Беларусь (далее – Кодекс об образовании) система образования Республики Беларусь включает в себя систему дошкольного образования, общего среднего образования, профессионально-технического образования, среднего специального образования, высшего образования, послевузовского образования, дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых, специального образования [5, п. 5 ст. 11]. Образовательные программы дополнительного образования взрослых подразделяются на: образовательную программу повышения квалификации руководящих работников и специалистов; образовательную программу переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование; образовательную программу переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование; образовательную программу стажировки руководящих работников и специалистов; образовательную программу специальной подготовки, необходимой для занятия отдельных должностей; образовательную программу повышения квалификации рабочих (служащих); образовательную программу переподготовки рабочих (служащих); образовательную программу профессиональной подготовки рабочих (служащих); образовательную программу обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов); образовательную программу обучения в организациях; образовательную программу совершенствования возможностей и способностей личности; образовательную программу подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь [5].

Статья 220¹ ТК устанавливает обязанность нанимателя создавать работникам, проходящим профессиональную подготовку, повышение квалификации, стажировку и переподготовку необходимые условия для совмещения работы с получением соответствующего образования и предоставлять гарантии, установленные ТК, коллективным договором, соглашением, трудовым договором. В ст. 220¹ ТК выражение «для совмещения работы с получением соответствующего образования» имеет весомое значение, для определения места профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки и стажировки работников в системе дополнительного образования. В связи с этим считаем целесообразным:

– в ч. 2 ст. 220¹ ТК заменить «Профессиональная подготовка, повышение квалификации, стажировка и переподготовка работников осуществляются...» на «Освоение содержания образовательных программ дополнительного образования взрослых осуществляется...»;

– в ч. 3 ст. 220¹ ТК заменить «... проходящим профессиональную подготовку, повышение квалификации, стажировку и переподготовку...» на «... осваивающим содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых...».

Ввиду того, что сегодня профессиональная подготовка является видом дополнительного образования взрослых, считаем, что норма, содержащаяся в п. 1 ч. 1 ст. 4 ТК «профессиональной подготовкой работников на производстве» архаична, т. к. была актуальна только для советского трудового законодательства в период существования института ученичества. На наш взгляд целесообразно в п. 1 ч. 1 ст. 4 заменить «профессиональной подготовкой работников на производстве» на «совмещением работы с получением образования» и ст. 4 «Отношения, регулируемые Трудовым кодексом» и изложить ее в следующей редакции:

Трудовой кодекс регулирует трудовые отношения, основанные на трудовом договоре, а также отношения, связанные с:

- 1) совмещением работы с получением образования;
- 2) деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей;
- 3) ведением коллективных переговоров;
- 4) взаимоотношениями между работниками (их представителями) и нанимателями;
- 5) обеспечением занятости;
- 6) надзором за соблюдением законодательства о труде;
- 7) государственным социальным страхованием;
- 8) рассмотрением трудовых споров.

В заключении хотелось бы отметить, что основной целью профессиональной подготовки является подготовка компетентных людей, которые обладают адекватными умениями и навыками для удовлетворения потребностей рынка труда.

Список использованных источников

1 Трудовой кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2019 г., № 219-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2 Кодекс законов о труде РСФСР издания 1922 года, принятый на IV сессии ВЦИК IX созыва, с алф.-предм. указ. – М. : Юрид. изд-во Наркомюста, 1923. – 61 с.

3 Кодекс законов о труде Белорусской ССР // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1972. – № 18. – Арт. 266.

4 Мотина, Е. В. Правовое регулирование профессиональной подготовки на производстве: постановка проблемы / Е. В. Мотина // Трудовое и социальное право. – 2019. – № 2 (30). – С. 29–33.

5 Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 декабря 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 декабря 2010 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 23.07.2019 г., № 231-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk1100243>. – Дата доступа : 07.10.2020.