

Международные стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

И.М. СИНЦА

Исследуются вопросы международно-правового регулирования правосудия в отношении несовершеннолетних. Акцентируется внимание на проблемах обеспечения их прав и защиты интересов при привлечении к ответственности. Подвергнуты анализу нормы, определяющие требования к рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних, выявлены проблемы правового регулирования. Рассматриваются проблемы выбора мер воздействия на несовершеннолетних правонарушителей. Цель исследования – решение теоретических и практических проблем, возникающих при отпращивании правосудия.

Ключевые слова: правосудие, несовершеннолетние, правила, меры воздействия, профессиональная подготовка.

Problems of international legal regulation of juvenile justice are studied. Attention to ensure their rights and interests with the prosecution is accented. The rules determining the requirements for the consideration of the cases of juvenile are analyzed and problems of legal regulation are identified. The problems of choosing interventions for juvenile offenders are considered. The aim of the study is to solve theoretical and practical problems arising in the administration of justice.

Keywords: justice, juvenile, rules, sanctions, vocational training.

Во Всеобщей декларации прав человека закреплено, что равные и неотъемлемые права, равное достоинство присущи всем членам человеческой семьи с момента рождения [1]. Более того, лица, не достигшие совершеннолетия, нуждаются в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту. В современном обществе вопросам нормального физического и психического развития несовершеннолетних придается большое значение, и на это ориентируют международные правовые акты. Особое место при этом занимают вопросы осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних.

29 ноября 1985 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию A/RES/40/33, одобряя Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (ставшие известными, как Пекинские правила (далее – Правила)) [2]. Этот документ имеет рекомендательный характер и юридически не обязывают государство реализовывать указанные в нем положения, однако представляет собой перечень условий и мер, выполнение которых должно помочь изменить ситуацию в сфере правосудия к лучшему. Основной целью таких мер в соответствии с Правилами является максимальное содействие благополучию несовершеннолетнего и его (ее) семьи. При этом государства должны, прежде всего, стремиться предотвратить совершение преступлений и правонарушений со стороны несовершеннолетних в тот период жизни, когда подростки наиболее склонны к неправильному поведению.

Правила дополняют, но не заменяют Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 г., и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 г. и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 г.) [3]. Конкретно Правило 9 содержит охранительную оговорку, не позволяющую толковать Правила, как исключаящие применение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и других документов, касающихся прав человека и признанных международным сообществом, в том числе Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и Декларации прав ребенка. Применение Правил не должно причинять ущерб каким-либо международным документам, положения которых имеют более широкую сферу применения.

Следует упомянуть также Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы),

принятые резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г. [4], которые применяются в контексте Пекинских правил, а также других документов и норм, касающихся прав, интересов и благополучия всех детей и молодежи. Эр-Риядские руководящие принципы развивают установленный Правилами тезис о том, что важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе является предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

Отдельной проблемой является определение «несовершеннолетнего» как субъекта, правовой статус которого затрагивается Правилами, и прежде всего это связано с его возрастом. Возрастные пределы взросления устанавливаются в зависимости от социальных, политических, экономических, культурных и иных особенностей конкретных государств и могут значительно отличаться. Исходя из этого, положения Правил сформулированы таким образом, чтобы они могли применяться в рамках различных правовых систем, устанавливая определенные минимальные стандарты независимо от того, какое определение несовершеннолетнего дает национальное законодательство. В современной доктрине права возможность привлечения к уголовной ответственности ставится в зависимость от способности лица понимать значение своих действий (бездействия) и руководить ими, а также способности перенести связанное с уголовной ответственностью негативное воздействие, в том числе психологическое. Соответственно, понятие «несовершеннолетний» охватывает широкий возрастной диапазон от 7 до 21 года. В Республике Беларусь несовершеннолетним является лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста, при этом к уголовной ответственности могут быть привлечены лица, которым исполнилось шестнадцать лет (общий возраст уголовной ответственности), а по некоторым составам преступлений – лица, которым исполнилось четырнадцать лет (пониженный возраст уголовной ответственности).

Особое значение и актуальность вопросов обращения с несовершеннолетними правонарушителями связано, во-первых, с увеличением их числа во всем мире, а, во-вторых, с психическими и физическими особенностями, требующими комбинации двух направлений работы: их защиты как уязвимой группы населения и недопущения дальнейшего вовлечения в антисоциальное поведение. Соответственно, Правила выделяют важнейшие цели отправления правосудия: обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних были всегда соизмеримы как с обстоятельствами правонарушения, так и с особенностями личности правонарушителя (Правило 5.1). Учет особенностей личности виновного особенно важен при оценке действий молодых правонарушителей и реакции на них. Правила оговаривают, что стандарты осуществления правосудия применяются к несовершеннолетним беспристрастно и без всякой дискриминации.

Пекинские правила состоят из 30 правил, которые достаточно подробно рассматривают особенности положения несовершеннолетних в системе уголовного правосудия. В Правилах содержатся нормы, направленные на обеспечение основных процессуальных гарантий на всех этапах судебного разбирательства, устанавливающие требования к первоначальному контакту (задержанию несовершеннолетнего), рекомендации по прекращению дел в отношении несовершеннолетних, предоставлению несовершеннолетним необходимой помощи, например, по обеспечению жильем, получению образования или профессиональной подготовки, трудоустройству, или любой другой помощи, которая может оказаться полезной и будет содействовать процессу перевоспитания.

Правила говорят о необходимости специальной подготовки лиц, в компетенцию которых входит принятие решений в отношении несовершеннолетних, а также работающих с ними на всех стадиях осуществления правосудия. Профессионализм лиц, занимающихся делами несовершеннолетних (судей, работников правоохранительных органов, инспекторов, представителей общественности и т. д.), является необходимым условием обеспечения эффективного и справедливого правосудия. Правила содержат примеры рекомендуемых видов профессиональной подготовки (обучение в процессе работы, курсы переподготовки и т. д.), однако не ограничивает государства в их выборе и применении. Необходимым минимумом при этом можно считать дисциплины и курсы, связанные с правом и психологией.

Для крупных городов Правилами рекомендовано создание специализированных подразделений полиции, что предусматривает специальный инструктаж и подготовку служащих (Правило 12.1). Последнее обусловлено отмечающейся связью уровня преступности не-

совершеннолетних с ростом населения в городах.

Профессиональная компетентность лиц, занимающихся делами несовершеннолетних, призвана обеспечить, в том числе, соблюдение прав и процессуальных гарантий несовершеннолетних, таких, как презумпция невиновности, право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении, право на отказ давать показания, право иметь адвоката, право на присутствие родителей или опекуна (Правило 7.1) В данном случае Правилами сделан акцент на тех аспектах правосудия, которые признаны важнейшими на международном уровне.

Правила достаточно подробно рассматривают процедуры расследования и судебного разбирательства по делам несовершеннолетних, начиная с первоначального контакта между правоохранительными органами и несовершеннолетним правонарушителем и заканчивая применением к нему мер ответственности. Обращает на себя внимание употребленная в Правиле 10.3 формулировка «избегать причинения ущерба» в контексте регулирования контактов между органами по обеспечению правопорядка и правонарушителем. Данное выражение подразумевает не только непричинение физического вреда, но иных действий, которые могут иметь место в отношении несовершеннолетних: грубых, нецензурных высказываний, позорящих действий и т. д. Более того, излишне причиненным ущербом, на наш взгляд, могут быть признаны и контакты несовершеннолетних с правоохранительными органами без необходимости.

В этой связи разумным представляется закрепленное в Правиле 11.2 положение о том, что правоохранительные органы, ведущие дела несовершеннолетних, должны быть уполномочены принимать решения по таким делам по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела, согласно критериям, установленным для этой цели в соответствующей правовой системе, а также согласно принципам, содержащимся в рассматриваемых Правилах. Таким образом, на любом этапе рассмотрения дела должностное лицо или орган, его ведущие, могут его прекратить. При этом сама процедура прекращения устанавливается в зависимости от правовой системы и политики конкретного государства.

Значительное внимание в Правилах уделено выбору мер воздействия на несовершеннолетнего как итога справедливого и беспристрастного суда. В целом, судебное разбирательство должно отвечать интересам несовершеннолетнего и осуществляться в атмосфере понимания, что позволит несовершеннолетнему участвовать в нем и свободно излагать свою точку зрения (Правило 14.2).

В Правилах подчеркивается, что во всех случаях, за исключением мелких правонарушений, до вынесения компетентным органом власти окончательного решения, предшествующего приговору, необходимо тщательно изучить окружение и условия, в которых живет несовершеннолетний, или обстоятельства, при которых было совершено правонарушение, с тем, чтобы содействовать вынесению компетентным органом власти разумного судебного решения по делу (Правило 16.1). Такие доклады могут быть подготовлены специальными социальными службами или сотрудниками правоохранительных органов, чтобы в дальнейшем суд мог выбрать необходимую и достаточную меру воздействия на осужденного.

В Правиле 17 указано, что определяющим фактором при выборе меры воздействия на несовершеннолетнего должно служить его благополучие. В соответствии с Правилами несовершеннолетние не должны подвергаться телесным наказаниям. Отдельно установлено, что ни за какое преступление, совершенное несовершеннолетним, смертный приговор не выносятся (Правило 17.2). Данный запрет закреплен в законодательстве Республики Беларусь, в соответствии с которым к лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, смертная казнь и пожизненное заключение не применяются.

Оговаривая цели правосудия, Правила ориентируют законодателей на создание всех условий для дифференциации и индивидуализации уголовной ответственности, что способствует ее разумному применению и исключает приоритет карательных санкций. Дифференциация мер воздействия должна гарантировать возможность выбора именно той меры, которая будет отвечать интересам несовершеннолетнего и общества. Кроме того, она ориентирует органы правосудия на применение мер, не связанных с лишением свободы и направлением несовершеннолетнего в исправительные учреждения.

Репрессия как путь реакции на преступность в большинстве случаев оказывается малоэффективной. Так, лишение человека, совершившего преступление, свободы предотвраща-

ет совершение им новых преступлений на срок изоляции его от окружающих, но не корректирует его поведение в дальнейшем [5, с. 141]. Последнее верно и с учетом проводимой с заключенными исправительной работой, которая не может компенсировать неблагоприятные последствия, связанные с лишением свободы и изоляцией несовершеннолетнего от общества. Помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока (Правило 19.1). Правила ориентируют на использования промежуточных форм работы, таких как исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной подготовки и другие аналогичные им соответствующие формы, которые могут способствовать надлежащей реинтеграции несовершеннолетних в жизнь общества.

В ст. 117 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусмотрена возможность осуждения несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного характера в случае, если в процессе судебного рассмотрения будет установлено, что его исправление возможно без применения наказания. Данная норма распространяется на лиц, осуждаемых за совершение преступлений, не представляющих большой общественной опасности, или впервые осуждаемых за менее тяжкое преступление. Суд может применить разнообразные принудительные меры воспитательного характера, перечисленные в статье: предостережение, возложение обязанности публично или в иной форме принести извинение потерпевшему, возложение на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб, ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от одного до шести месяцев, заключающееся в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени. Суд может предусмотреть запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома в определенное время суток, обязанность являться для регистрации в орган, осуществляющий контроль за поведением несовершеннолетнего. Самой строгой мерой является помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не более чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Согласно Правилу 26.2 несовершеннолетним в исправительных учреждениях должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая помощь – социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, – которые им могут потребоваться с учетом их возраста, пола и личности, а также интересов их полноценного развития.

В Правилах уделено внимание положению несовершеннолетних женщин-заключенных как особой категории несовершеннолетних. Молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в исправительное учреждение, должно уделяться особое внимание с учетом их личных нужд и проблем (Правило 26.4). Правила запрещают дискриминацию несовершеннолетних женского пола: им должен обеспечиваться такой же уход, защита, помощь, обращение и профессиональная подготовка, как и молодым мужчинам-правонарушителям. При принятии решений должна учитываться уязвимость несовершеннолетних правонарушителей женского пола, обусловленная гендерными факторами.

В пенитенциарной системе Республики Беларусь в определенной степени эти положения реализуются, но отсутствует комплексный подход к обеспечению прав несовершеннолетних женщин-заключенных, связанных с гендерными и возрастными особенностями. В белорусском законодательстве правовой статус несовершеннолетних женского пола соотносится с несовершеннолетием лица, а не с его полом, что влечет неполную реализацию международных стандартов в области правового статуса несовершеннолетних женского пола, в том числе на индивидуальный подход при медицинском, социальном, воспитательном и ином обеспечении. На наш взгляд, правовой статус данной категории осужденных, который должен включать особенности правового статуса как несовершеннолетних, так и женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы, подлежит изучению и учету в действующем законодательстве.

Говоря о положении несовершеннолетних заключенных, следует упомянуть, что Правила, продолжая линию на минимизацию применения мер ответственности, связанных с изоляцией несовершеннолетних от общества, призывают применять условное освобождение из

исправительного учреждения в возможно более широких масштабах и в возможно более ранние сроки (Правило 28.1). При этом условно освобожденные лица должны оставаться под наблюдением правоохранительных и иных органов: они должны, во-первых, находится под контролем и, во-вторых, получать помощь со стороны государства и поддержку со стороны общины. Процедура условного освобождения не должна носить формальный характер, основанием для него могут быть только объективные данные, подтверждающие, что несовершеннолетний твердо стал на путь исправления.

Основой формирования эффективной уголовной политики является постоянный мониторинг преступности несовершеннолетних и ее тенденций. Учитываться должны результативность применения к несовершеннолетним мер уголовной ответственности, уровень рецидива, сложности, с которыми они сталкиваются после того, как вступили в контакт с системой правосудия, проблемы адаптации в обществе и ресоциализации. При разработке мер, направленных на предупреждение преступности несовершеннолетних, и последующих мер исправительного и воспитательного воздействия целесообразно систематически изучать мнение самих несовершеннолетних и работников системы правосудия, непосредственно с ними контактирующих. При этом необходимо избегать криминализации и наказания несовершеннолетних за поведение, не причиняющее серьезного ущерба его развитию или вреда другим.

Таким образом, Пекинские правила на международном уровне устанавливают стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, закрепляя в том числе принципиальное указание на то, что следует в максимально возможной степени избегать помещения детей, находящихся в конфликте с законом, в исправительные учреждения, поскольку заключение может оказывать губительное воздействие на физическое, психологическое и интеллектуальное развитие несовершеннолетнего. В настоящее время назрела необходимость рассмотреть комплекс проблем международной защиты прав отдельных категорий несовершеннолетних, в частности, несовершеннолетних женского пола; выявить особенности и основные тенденции молодежной преступности на современном этапе, влияющие на выбор судом формы реализации уголовной ответственности; проанализировать практику реализации уголовной ответственности в отношении несовершеннолетних, в том числе проблемы назначения им наказания, исполнения наказания и освобождения от него.

Для осуществления необходимых изменений в системе правосудия в отношении несовершеннолетних требуется осведомленность и поддержка населения, достаточно высокий уровень подготовки персонала и лиц, отвечающих за уголовную политику и правосудие, а также реальная приверженность общества социальной справедливости.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Организация Объединенных Наций. – 2015. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml – Дата доступа : 14.02.2015.
2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <http://www.un.org/russian/document/basicdoc/statut.htm>. – Дата доступа : 14.02.2015.
3. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) [Электронный ресурс]: Приняты резолюцией A/RES/40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Организация Объединенных Наций. – 2015. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml – Дата доступа : 14.02.2015.
4. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) [Электронный ресурс]: Приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г. // Организация Объединенных Наций. – 2015. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml – Дата доступа : 11.02.2015.
5. Шестаков, Д.А. Криминология. Преступность как свойство общества / Д.А. Шестаков. – СПб. : С.-Петербург. гос. ун-т, 2001. – 264 с.

Гомельский государственный
университет им. Ф. Скорины

Поступила в редакцию 15.02.2015

РЕПОЗИТОРИЙ ГОМЕЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМ. Ф. СКОРИНЫ