

Лекция 1. Введение

Учебные вопросы

- 1. Цели, задачи и структура учебной дисциплины.**
- 2. Источники опасности для личности, общества и государства.**
- 3. Нормативно-правовая основа защиты населения и объектов от чрезвычайных ситуаций.**

1. Цели, задачи и структура учебной дисциплины.

Цель преподавания дисциплины – теоретическое и практическое обучение студентов:

- основам безопасности жизнедеятельности в условиях современной природной, техногенной, экологической, социальной и биолого-социальной обстановки;

- основам организации защиты людей и объектов при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

1. Цели, задачи и структура учебной дисциплины.

Изучить:

- теоретические основы обеспечения безопасности жизнедеятельности человека в современных условиях с учетом профиля профессиональной подготовки;
- содержание мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- порядок оказания первой медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;
- порядок оказания психологической само- и взаимопомощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;
- содержание мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования организаций в условиях опасностей и в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- структуру, задачи, функции и возможности Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

1. Цели, задачи и структура учебной дисциплины.

Получить навыки:

- выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- выполнение мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

1. Цели, задачи и структура учебной дисциплины.

Приобрести умения:

- пользоваться методиками прогнозирования, оценки обстановки в чрезвычайных ситуациях и принимать меры по их предупреждению на своих участках работы;
- правильно действовать в условиях чрезвычайных ситуаций и принимать соответствующие решения;
- выживать в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организовывать работу по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях;
- использовать средства индивидуальной защиты;
- работать с приборами радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

В политической сфере:

- нарушение конституционных прав и свобод человека, принципа верховенства закона;
- использование в политической, экономической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь;
- недостаточный уровень развития гражданского общества;
- искусственное нагнетание напряженности и противостояния в обществе, между обществом и государством;
- формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды;
- бюрократизация государственного управления.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В экономической сфере:

- устаревшие технологии и основные средства, обуславливающие высокую энергоемкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции;

- отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по темпам и качеству экономического роста;

- структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;

- низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В экономической сфере (продолжение) :

- высокие административные барьеры для развития бизнеса, предпринимательской активности;
- несбалансированность экономического развития, выражающаяся в росте совокупного потребления сверх реальных возможностей экономики;
- неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов;
- низкая диверсификация экспорта и импорта Республики Беларусь;
- рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В научно-технологической сфере:

- наукоемкость внутреннего валового продукта (ВВП) ниже критического уровня, необходимого для воспроизводства научно-технологического потенциала;

- низкая инновационная активность и восприимчивость белорусской экономики;

- неэффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, материально-технической базы научных учреждений, системы финансирования, отраслевой (фирменной) науки;

- неблагоприятная возрастная структура и недостаточный уровень подготовки научных кадров.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

– *В социальной сфере:*

- резкое социальное расслоение и высокая дифференциация уровня доходов населения;
- недостаточная мотивация работников к эффективному труду и хозяйственной деятельности, распространение настроений социального иждивенчества;
- неоправданные диспропорции в сфере оплаты труда и пенсионного обеспечения;
- профессионально-квалификационный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, низкая внутренняя трудовая мобильность населения;
- значительные различия в качестве жизни городского и сельского населения, жителей больших, средних и малых городов;
- снижение численности трудоспособного населения;
- необеспеченность части населения доступным и качественным жильем, нерешенность жилищных проблем граждан;

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В социальной сфере (продолжение) :

- недостаточный организационно-технологический уровень развития социальной сферы;
- отставание качества образования по ряду перспективных направлений от уровня лучших мировых образовательных центров, недостаточное количество современных высококвалифицированных специалистов мирового уровня;
- рост эпидемической заболеваемости, увеличение числа лиц, страдающих социально опасными заболеваниями, увеличение числа инвалидов;
- изменение шкалы жизненных ценностей молодого поколения в сторону ослабления патриотизма и традиционных нравственных ценностей;
- наличие в обществе криминальных тенденций и проявлений;
- низкая культура безопасности жизнедеятельности населения;
- функционирование сектантских и псевдорелигиозных групп.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В демографической:

- неблагоприятная половозрастная структура населения;
- уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений;
- снижение степени социальной потребности в детях;
- высокий уровень смертности граждан в возрасте, наиболее благоприятном для обеспечения воспроизводства населения;
- негативные трансформации института семьи (высокий уровень разводов, увеличение числа неполных семей с детьми, социальное сиротство и иное).

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В информационной сфере:

- распространение недостоверной или умышленно искаженной информации, способной причинить ущерб национальным интересам Республики Беларусь;
- зависимость Республики Беларусь от импорта информационных технологий, средств информатизации и защиты информации, неконтролируемое их использование в системах, отказ или разрушение которых может причинить ущерб национальной безопасности;
- несоответствие качества национального информационного ресурса мировому уровню;
- недостаточное развитие государственной системы регулирования процесса внедрения и использования информационных технологий;
- рост преступности с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- недостаточная эффективность информационного обеспечения государственной политики;
- несовершенство системы обеспечения безопасности критически важных объектов информатизации.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В военной сфере:

- ослабление в обществе чувства патриотизма, готовности граждан к вооруженной защите независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь;

- снижение возможностей Вооруженных Сил по стратегическому сдерживанию агрессии и решению других задач мирного времени, а также вооруженной защите страны в случае развязывания против нее военных действий.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В экологической сфере:

- высокая концентрация на территории Беларуси экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и систем жизнеобеспечения;

- радиоактивное загрязнение среды обитания вследствие аварии на Чернобыльской АЭС;

- образование больших объемов отходов производства и потребления при низкой степени их вторичного использования и высокотехнологичной переработки, повышенные уровни выбросов и сбросов загрязняющих веществ;

- недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

В политической сфере:

- наличие существенных противоречий между основными субъектами мировой политики, проявляющихся на фоне снижения дееспособности систем международной и региональной безопасности и способных осложнить обстановку вокруг Республики Беларусь;
- столкновение геополитических интересов ведущих государств (групп государств) в процессе перехода от однополярного к многополярному мироустройству;
- использование отдельными государствами или группами государств давления, экономических и ресурсных преимуществ для продвижения своих интересов;

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В политической сфере (продолжение) :

- вмешательство в международные процессы сил, не являющихся признанными субъектами международных отношений;

- международный терроризм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;

- ослабление интеграционных структур и международных организаций, участие в которых принимает Республика Беларусь;

- деятельность специальных служб, иных организаций и отдельных представителей иностранных государств, направленная на причинение ущерба национальным интересам Республики Беларусь.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В экономической сфере:

- ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;
- принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;
- развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь;
- дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В научно-технологической сфере:

- ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня;
- целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В социальной сфере:

- ослабление национально-культурной идентичности белорусской диаспоры, существенное ущемление законных прав и интересов соотечественников;

- расширение масштабов трансграничной преступности, деятельность транснациональных либо зарубежных преступных организаций и группировок, связанная с посягательствами на жизнь, здоровье, свободу и социальные права белорусских граждан.

В демографической сфере - рост потока незаконных мигрантов в Беларусь или через ее территорию.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В информационной сфере:

- открытость и уязвимость информационного пространства Республики Беларусь от внешнего воздействия;
- доминирование ведущих зарубежных государств в мировом информационном пространстве, монополизация ключевых сегментов информационных рынков зарубежными информационными структурами;
- информационная деятельность зарубежных государств, международных и иных организаций, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам Республики Беларусь, целенаправленное формирование информационных поводов для ее дискредитации;

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В информационной сфере (продолжение):

- нарастание информационного противоборства между ведущими мировыми центрами силы, подготовка и ведение зарубежными государствами борьбы в информационном пространстве;
- развитие технологий манипулирования информацией;
- препятствование распространению национального контента Республики Беларусь за рубежом;
- широкое распространение в мировом информационном пространстве образцов массовой культуры, противоречащих общечеловеческим и национальным духовно-нравственным ценностям;
- попытки несанкционированного доступа извне к информационным ресурсам Республики Беларусь, приводящие к причинению ущерба ее национальным интересам.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В военной сфере:

- стремление отдельных государств (коалиций государств) решать имеющиеся противоречия с применением военной силы;
- распространение оружия массового уничтожения, его компонентов и технологий производства;
- расширение (создание) в Европейском регионе военно-политических союзов либо присвоение ими глобальных функций, усиление их ударно-наступательных возможностей, ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, а также наращивание военной инфраструктуры вблизи границ Республики Беларусь;
- снижение потенциала и возможностей военно-политических союзов с участием Республики Беларусь по обеспечению коллективной безопасности.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

В экологической сфере:

- глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия;
- трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь воздушными и водными потоками, проникновение инвазивных видов животных и растений из сопредельных стран;
- размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Основными задачами обеспечения национальной безопасности выступают:

- разработка и реализация государственной политики обеспечения национальной безопасности;
- определение и поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства;
- нейтрализация источников внутренних угроз и защита от внешних угроз национальной безопасности;
- обеспечение реализации национальных интересов и устойчивого развития Республики Беларусь;
- создание системы обеспечения национальной безопасности и организация ее эффективного функционирования.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Принципами обеспечения национальной безопасности при этом являются:

- законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- гуманизм и социальная справедливость;
- гласность;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;
- комплексный подход к решению задач обеспечения национальной безопасности;
- единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Принципами обеспечения национальной безопасности при этом являются (продолжение):

- участие в системах международной и региональной коллективной безопасности;
- разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;
- приоритетность правовых, политических, экономических и информационных мер обеспечения национальной безопасности;
- оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Республики Беларусь наибольшую опасность представляют:

- радиационноопасные объекты;
- химически-, пожаро-, взрывоопасные объекты;
- проходящие по территории республики газонефтепроводы;
- железнодорожный и автомобильный транспорт, перевозящий опасные грузы.

Радиационноопасными объектами являются Игналинская, Чернобыльская, Смоленская и Ровенская АЭС, которые удалены от границы РБ соответственно на 7, 10, 65 и 75 км. Все АЭС имеют реакторы большой мощности (РБМК) с загрузкой 192 тонны обогащенного урана каждый, кроме Ровенской, имеющей водоводяной энергетический реактор (ВВЭР) с загрузкой 42 тонн обогащенного урана.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

На территории РБ имеется порядка 400 химически опасных объектов с запасом 640 тысяч тонн СДЯВ (примерно 60 кг на каждого жителя).

По степени химической опасности объекты распределяются:

1-й степени (в том числе новополоцкий «Полимир»). В зону заражения попадает более 75 тысяч человек. Заражения воздуха – несколько суток, воды – от нескольких суток до нескольких месяцев;

2-й степени. В зону заражения попадает от 40 до 75 тысяч человек. Время заражения воздуха - нескольких часов до нескольких суток, воды – до нескольких недель;

3-й степени. В зону заражения попадает менее 40 тысяч человек. Время заражения воздуха от нескольких минут до нескольких часов, воды – от нескольких часов до нескольких суток;

4-й степени. Зона заражения не выходит за пределы санитарно-защитной или территории объекта, Время заражения воздуха от нескольких минут до нескольких часов, воды – от нескольких часов до нескольких суток.

В республике 19 городов отнесены к химически опасным (Новополоцк, Гродно, Волковыск, Гомель, Светлогорск, Мозырь, Рогачев, Слоним, Новогрудок, Лида, Молодечно, Борисов, Солигорск, Минск, Бобруйск, Орша, Жлобин, Слуцк, Могилев).

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

Всего на территории РБ находится примерно 120 взрывоопасных и 150 пожароопасных объектов. Только Министерство обороны имеет 90 взрывопожароопасных объектов (в 50 из них хранятся взрывоопасные, в 40 – пожароопасные вещества). При аварии зона разлета осколков может составлять от 1,5 до 20 км.

К пожароопасным объектам, кроме того, относятся предприятия добычи и переработки торфа – 24, предприятия деревообработки – 24, льнозаводы – 46, другие производства – 23.

2. Источники опасности для личности, общества и государства.

На территории РБ имеются предприятия газового хозяйства – 18, тепловой энергетики – 5, нефтебазы – 53, зернохранилища – 47.

По железной дороге ежемесячно перевозятся 400 – 1500 вагонов и цистерн с ядовитыми и взрывоопасными веществами. Железные дороги имеют около 100 пересечений с магистральными газонефтепроводами.

На территории РБ имеется 136 искусственных водохранилищ, общая протяженность дамб, плотин которых составляет 850 км.

3. Нормативно-правовая основа защиты населения и объектов от чрезвычайных ситуаций.

Основными нормативными и правовыми документами, определяющими защиту населения и объектов от чрезвычайных ситуаций являются:

Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г;

Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. «Об обороне»;

Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. «О пожарной безопасности»;

Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Закон Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. «О чрезвычайном положении»;

3. Нормативно-правовая основа защиты населения и объектов от чрезвычайных ситуаций.

Закон Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. «О гражданской обороне»;

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г. №575;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2056 «О некоторых вопросах осуществления государственного надзора в области безопасности, безопасности перевозки опасных грузов, обеспечения ядерной и радиационной безопасности», утвердившее: «Положение о государственном надзоре в области безопасности перевозки опасных грузов» и «Положение о государственном надзоре в области ядерной и радиационной безопасности»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 г. № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Нормы пожарной безопасности Республики Беларусь НПБ111-2005.