

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В последнее время законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации о службе в органах внутренних дел активно развивается. Это касается как специального законодательства, непосредственно регулирующего службу в органах внутренних дел, так и законодательства о труде, которое в ряде случаев применяется к отношениям, связанным со службой в органах внутренних дел. Так, в Республике Беларусь были приняты два основополагающих специальных законодательных акта: Закон от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон Республики Беларусь № 263-З) [1] и Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение Республики Беларусь № 133) [2]. В Российской Федерации были приняты три основополагающих специальных федеральных закона: от 2 февраля 2011 г. № 2-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 2-ФЗ) [3], от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ) [4] и от 19 июля 2011 г. N 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. В Республике Беларусь и Российской Федерации приняты и действуют с многочисленными изменениями и дополнениями трудовые кодексы.

Анализ специального законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, непосредственно регулирующего службу в органах внутренних дел, позволяет сделать вывод о том, что в целом оно достаточно полно и правильно регулирует отношения, связанные со службой в органах внутренних дел. Вместе с тем можно констатировать, что законодательство Российской Федерации в этой области является более удачным. Его несомненным достоинством является то, что оно является более специализированным и подробным, обеспечивающим в большей степени прямое и полное регулирование отношений, связанных со службой в органах внутренних дел.

Так, в ст. 31 Федерального закона № 2-ФЗ предусмотрено, что сотрудники полиции в целях представительства и защиты своих социально-трудовых прав и интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации); порядок создания и компетенция профессиональных союзов (ассоциаций) сотрудников полиции устанавливаются законодательством Российской Федерации (п. 1 и 2). Право сотрудника органов внутренних дел на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой

возникновение конфликта интересов, закреплено и в п. 22 ст. 11 Федерального закона № 342-ФЗ. Аналогичные нормы в законодательстве Республики Беларусь о службе в органах внутренних дел отсутствуют.

Федеральный закон № 342-ФЗ, по сравнению с Положением Республики Беларусь № 133, более четко и подробно регламентирует служебное время и время отдыха сотрудников. В частности, нормы о служебном времени сотрудников содержатся в гл. 8 указанного закона «Служебное время и время отдыха сотрудника органов внутренних дел» (ст. 53, 54). При этом в ст. 53 «Служебное время» содержится легальное определение служебного времени; определяются виды служебного времени и их предельная продолжительность для различных категорий сотрудников; устанавливается пятидневная служебная неделя; предусматривается ненормированный служебный день и компенсация за него и др. В ст. 54 «Режим служебного времени» определяется порядок установления режима служебного времени сотрудника, который должен предусматривать определенное количество служебных и выходных дней в неделю, продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня. К примеру, под служебным временем понимается период времени, в течение которого сотрудник органов внутренних дел в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка, регламентом (должностной инструкцией) и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанности, а также иные периоды времени, которые относятся к служебному времени. Для сотрудников устанавливается нормальная продолжительность служебного времени, которая не может превышать 40 часов в неделю, а для сотрудников, проходящих службу во вредных условиях, устанавливается сокращенное служебное время – не более 36 часов в неделю. Ненормированный служебный день устанавливается для сотрудников, замещающих должности старшего и высшего начальствующего состава, при этом компенсацией за него является специальный дополнительный отпуск продолжительностью не менее 3 и не более 10 календарных дней. Продолжительность служебного дня накануне нерабочих праздничных дней сокращается на один час. Продолжительность служебного времени сотрудника в дневное и ночное время одинакова. Аналогичные подробные нормы в Положении Республики Беларусь № 133 отсутствуют. В п. 120 данного Положения сказано, в частности, о том, что продолжительность служебного времени устанавливается Министром исходя из особенностей деятельности органов внутренних дел и в соответствии с законодательством о труде.

Нормы о времени отдыха сотрудников также содержатся в гл. 8 вышеуказанного Федерального закона (ст. 55–65). При этом в ст. 55 «Время отдыха» содержится легальное определение времени отдыха и перечисляются конкретные виды времени отдыха. Так, временем отдыха признается время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей. Для сотрудника устанавливаются следующие виды времени отдыха: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска. Аналогичные нормы в Положении Республики Беларусь № 133 отсутствуют. В п. 120 данного Положения сказано только о возможности привлечения сотрудника в необходимых случаях к выполнению служебных обязанностей в сверхурочное время, выходные дни, государственные праздники и праздничные дни, установленные или объявленные нерабочими Президентом Республики Беларусь. В этих случаях ему предоставляются дни отдыха или (и) производится оплата в соответствии с законодательством о труде в порядке, определяемом Министром.

Таким образом, сравнительно-правовой анализ основополагающих актов специального законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, непосредственно регулирующих службу в органах внутренних дел, позволяет сделать вывод о наличии серьезных пробелов в законодательстве Республики Беларусь. С учетом вышеизложенного представляется, что в Республике Беларусь целесообразно:

1) дополнить Закон Республики Беларусь № 263-З ст. 32-1 следующего содержания:

«Право сотрудников органов внутренних дел на объединение в профессиональные союзы (объединения профессиональных союзов)

Сотрудники органов внутренних дел в целях представительства и защиты своих служебно-трудовых и социальных прав и интересов вправе добровольно объединяться или вступать в профессиональные союзы (объединения профессиональных союзов).

Порядок создания и компетенция профессиональных союзов (объединений профессиональных союзов) сотрудников органов внутренних дел устанавливаются законодательством»;

2) предусмотреть в Положении Республики Беларусь № 133 отдельную главу «Служебное время». Включить в предлагаемую главу отдельные пункты, содержащие легальное определение служебного времени сотрудника; устанавливающие виды и продолжительность служебного времени для различных категорий сотрудников; определяющие понятие и виды режима служебного времени сотрудника (в частности, определяющие режим служебного дня, режим служебной недели, сменный режим несения службы, ненормированный служебный день); регламентирующие порядок использования и учета служебного времени и пр. К примеру, отдельный пункт о служебном времени сотрудника может быть сформулирован следующим образом:

«Понятие служебного времени

Служебным считается время, в течение которого сотрудник в соответствии с актами законодательства, правилами внутреннего служебного распорядка и условиями заключенного с ним контракта о службе обязан находиться на служебном месте или в другом согласованном с непосредственным начальником месте и выполнять свои служебные обязанности»;

3) предусмотреть в Положении Республики Беларусь № 133 отдельную главу «Время отдыха». Включить в предлагаемую главу отдельный пункт, содержащий легальное определение времени отдыха и устанавливающий основные виды времени отдыха сотрудника, а также пункты, регламентирующие конкретные виды времени отдыха сотрудника органов внутренних дел (определяющие их продолжительность и порядок предоставления). В частности, отдельный пункт о времени отдыха сотрудника может быть сформулирован следующим образом:

«Понятие и основные виды времени отдыха

Время отдыха – время, в течение которого сотрудник свободен от выполнения служебных обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Основными видами времени отдыха являются:

перерывы в течение служебного дня;

ежедневный отдых;

еженедельный непрерывный отдых (выходные дни);

нерабочие государственные праздники и праздничные дни;

отпуска».

Полагаем, что реализация указанных мер будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства Республики Беларусь, регламентирующего отношения, связанные со службой в органах внутренних дел, и тем самым – улучшению состояния социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

Список использованных источников

1 Об органах внутренних дел Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2 О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3 О полиции : федеральный закон от 7 фев. 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 901.

4 О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49. – Ст. 7020.

5 О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30. – Ст. 4595.