

Е. В. Гусинец, Е. В. Кондратенко
г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПОРТИВНОЙ МЕДИЦИНЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В современной Беларуси спорту уделяется большое внимание. Государство предпринимает все возможные меры для спортивного развития страны и достижения новых результатов

нашими спортсменами. Правительство Республики Беларусь в своей программе деятельности на 2015 год большое внимание уделяет вопросам развития сферы физической культуры и спорта. Целью реализации данной программы является сохранение и укрепления здоровья населения средствами физической культуры и спорта, повышения престижа страны на мировой спортивной арене. Основными задачами, которые перед собой ставит руководство республики на текущий год являются: улучшение условий для занятия физической культурой и спортом населения, стимулирование развития ресурсной базы организаций физической культуры и спорта; развитие потенциала белорусского спорта, укрепление позиций в международном спортивном сообществе [1]. Немаловажной составляющей успеха любого спортсмена является медицинское обеспечение спортивной деятельности, а точнее «спортивная медицина».

Термин «спортивная медицина» получил широкое распространение примерно 50-е гг. прошлого века, с момента своего зарождения эта медицинская дисциплина называлась «Врачебный контроль за здоровьем лиц, занимающихся физической культурой и спортом». Вся история развития спортивной медицины тесно связана с ростом и развитием физической культуры в стране. Многие годы данная отрасль активно развивалась, в том числе и на законодательном уровне. Однако анализируя нынешнее законодательство можно увидеть множество пробелов в регулировании спортивной медицины. Для развития массового физкультурного движения в нашей стране необходима хорошо организованная, научно обоснованная система учреждений службы спортивной медицины, а так же подготовки высокопрофессиональных специалистов – спортивных врачей.

Цель исследования заключается в выявлении правового взаимодействия медицины в спорте, определения понятия «спортивный врач» или «врач спортивной медицины» и дальнейших направлений развития спортивной медицины.

В ходе проведенного исследования был рассмотрен ряд нормативно-правовых актов Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта на предмет правового обеспечения спортивной медицины, основные из которых приведены в списке используемых источников [2; 3; 4; 5; 6; 7; 8]. В ходе проведенного анализа нормативно-правовой базы было рассмотрено около 200 нормативно правовых актов Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта и здравоохранения. Не остался без внимания также и общественный проект «спортивный кодекс Республики Беларусь» [9]. Анализу был подвержен также ряд законодательных актов Российской Федерации в сфере физического воспитания и спорта [10; 11; 12; 13]. Что касается международного законодательства, то здесь была рассмотрена декларация «Об основных принципах оказания помощи в спортивной медицине» принятая 34-ой Всемирной медицинской Ассамблеей – Лиссабон 1981 г. [14] и «Олимпийская хартия» [15].

Анализ белорусского законодательства в сфере спорта, был начат с Закона «О физической культуре и спорте Республики Беларусь» [2]. Статья 70 закона полностью посвящена медицинскому обеспечению физической культуры и спорта, более того эта единственная статья, в которой говорится о правовых аспектах спортивной медицины. В статье указываются субъекты осуществления медицинского обеспечения физической культуры и спорта: медицинские службы организаций физической культуры и спорта и учреждения спортивной медицины, а так же есть указание на иные организации здравоохранения. Что же подразумевается под учреждениями спортивной медицины? В законе отсутствует данное понятие, однако дается ссылка на положение об учреждениях спортивной медицины, утверждаемое Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Беларусь [5].

Согласно постановлению «Об утверждении Положения об учреждениях спортивной медицины», под учреждением спортивной медицины понимается диспансер [5]. К сожалению, четкое понятие «спортивный диспансер» в данном положении отсутствует, однако опираясь на статьи правового документа можно сформулировать следующее определение спортивного диспансера: это юридическое лицо, созданное в форме учреждения, предметом деятельности которого является медицинское обеспечение физической культуры и спорта. В качестве координатора деятельности диспансера указывается такое учреждение, как «Республиканский научно-практический центр спорта». Данное учреждение было образовано 1 октября 2014 года путем слияния Республиканского центра спортивной медицины и Научно-исследовательского института физической культуры и спорта Республики Беларусь. «Республиканский научно-практический центр спорта» – это головное республиканское учреждение в сфере медицинского и научно-методического обеспечения подготовки спортсменов национальных, сборных команд и

спортивного резерва. Безусловным приоритетом, данного центра является оказание качественной и своевременной помощи тренерам и спортсменам в достижении поставленных перед ними высоких целей прославления нашего государства на мировой спортивной арене.

Также нами был рассмотрен новый, находящийся в разработке, общественный проект «Спортивный кодекс Республики Беларусь». Глава пятая данного кодекса частично посвящена регулированию медицинского обеспечения спортсменов. Медицинское обслуживание спортсменов согласно статье 47 является мерой социальной защиты спортсменов. Статья 48 проекта кодекса уже более конкретизировано, указывает субъектов медицинского обеспечения физической культуры и спорта. Это: Республиканский центр спортивной медицины; областные диспансеры спортивной медицины; городские (межрайонные) диспансеры спортивной медицины; медицинские службы организаций физической культуры и спорта; иные организации здравоохранения [9]. Однако в общественном проекте «Спортивный кодекс» хоть и указываются более четко субъекты спортивной медицины, но не расшифровывается их понятие. Кроме того и в статье 70 закона о физической культуре и спорте, и в статье 48 общественного проекта «Спортивный кодекс» предприняты попытки классифицировать учреждения спортивной медицины, но не в одном из указанных документов нет научно-обоснованной классификации учреждений спортивной медицины. В связи с этим, одним из наших предложений является создание и внесение в существующий закон о физической культуре и спорте отдельной статьи, посвященной данному вопросу, что является логической преемственностью построения этого законодательного акта. Примером для этого может послужить статья 23 закона о физической культуре и спорте «Специализированные учебно-спортивные учреждения», где раскрывается подробная классификация данных учреждений.

Исследование международных актов в сфере спорта, подтвердила значимость существования такого субъекта спортивной медицины как «спортивный врач». В Декларации об основных принципах оказания помощи в спортивной медицине четко обозначен спортивный врач как основной субъект, оказывающий медицинское обеспечение в спорте [14]. Основываясь на принципах декларации, можно сделать вывод о том, насколько велика роль спортивного врача и как важно иметь соответствующие навыки врачу, работающему именно в этой отрасли. Таким образом, в законодательстве должно быть четко сформулировано понятие спортивного врача и характеристики оценки его знаний, а также основные принципы и задачи его деятельности. Принципы, указанные в декларации, могут быть использованы для дальнейшего развития и совершенствования закона Республики Беларусь о физической культуре и спорте.

При рассмотрении законодательных актов по линии Министерства здравоохранения, мы остановили свое внимание на следующих документах: акт локального характера «Квалификационные требования специалиста врача спортивной медицины», принятый Республиканским центром спортивной медицины и Белорусской медицинской академией последипломного образования, а также Постановление Министерства Здравоохранения Республики Беларусь от 8 июня 2009 г. № 61 «Об утверждении номенклатуры должностей служащих с высшим и средним медицинским и фармацевтическим образованием». Локальный акт содержит квалификационные требования, выраженные в знаниях и умениях, предъявляемых к специалисту в области спортивной медицины. Указанное выше постановление содержит код, наименование специальности и квалификации основного или дополнительного образования по Общегосударственному классификатору Республики Беларусь «Специальности и квалификации» (ОКРБ 011-2001), наименование специальности и квалификации интернатуры и клинической ординатуры. Однако, расшифровки понятия «врач спортивной медицины» в них нет.

В поиске примера в современном законодательстве норм, которые бы регулировали деятельность «врача спортивной медицины» и давали ему конкретное определение, мы обратились к законодательству других государств. Так, например, в Российской Федерации основным документом, регулирующим спорт и физическую культуру, является Федеральный закон «О физической культуре и спорте». Здесь медицине в спорте посвящена статья 39 – «Медицинское обеспечение физической культуры и спорта»; данная статья практически идентичная статье нашего закона «О физической культуре и спорте». Однако, статья российского закона не обозначает вообще никаких субъектов спортивной медицины.

Другими НПА Российского законодательства, вызвавшими интерес, стали:

1. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 августа 2001 г. №337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуре».

2. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 сентября 2003 г. №434 «Об утверждении требований к квалификации врача по лечебной физкультуре и спортивной медицине».

3. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 7 июля 2009 г. №415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения».

Приложение 12 – «Положение об организации работы врача по лечебной физкультуре» и Приложение 13 – «Положение об организации работы врача по спортивной медицине», Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 августа 2001 №337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры» знакомят нас с таким субъектом как спортивный врач. «Спортивный врач» – это специалист с высшим медицинским образованием по специальности «лечебное дело» или «педиатрия», освоивший программу подготовки по спортивной медицине в соответствии с квалификационными требованиями и получивший сертификат специалиста. Врач по спортивной медицине осуществляет свою деятельность в отделении (кабинете) спортивной медицины врачебно-физкультурных диспансеров или иных лечебно-профилактических учреждений и спортивных организаций независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности.

Таким образом, в ходе нашего исследования мы пришли к выводу о том, что институт спортивной медицины и спортивного права должен состоять из опытных профессиональных специалистов-практиков, тем самым обеспечивая уникальный подход в решении вопросов правового взаимодействия медицины и спорта, а также применения своих знаний на практике. В ходе проведенного исследования было установлено, что в нашем законодательстве отсутствует ряд понятий, играющих важную роль в развитии спорта и спортивной медицины.

Общественный проект «Спортивный кодекс», который в будущем может стать основным законодательным актом, регулирующим физическую культуру и спорт в Беларуси, а также платформой формирования и развития спортивного законодательства на территории стран СНГ, нуждается в дальнейшей проработке по различным направлениям спортивного права, в том числе и вопросов медицинского обеспечения.

В настоящее время мы хотим внести предложения по совершенствованию основного законодательного акта в сфере физической культуры и спорта – «Закона о физической культуре и спорте», а именно дополнить его такими понятиями как «спортивный диспансер», «спортивная медицина» и «спортивный врач» или «врач спортивной медицины». Данные дополнения необходимо внести в статью 1 – «Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения». Считаем также целесообразным внести новую статью в «Закон Республики Беларусь о физической культуре и спорте» под названием «Врач спортивной медицины», которая, подобно статье 47 «Судья по спорту», будет раскрывать права, обязанности и специфику деятельности данного субъекта спортивного права, а также изменения в статью 70 настоящего закона «Медицинское обеспечение физической культуры», отражающие полную классификацию существующих учреждений в области спортивной медицины и раскрывающие содержание медицинского обеспечения как процесса. В настоящее время уже в рамках дальнейших исследований мы ведем разработку данных предложений и поправок в закон.

Список использованных источников

1 Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2015 г. № 110 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=C21500110#load_text_none_6_1. – Дата доступа : 25.02.2015.

2 О физической культуре и спорте : закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=N11400125#load_text_none_6_39. – Дата доступа : 29.12.2014.

3 Об утверждении Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом : постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 6 октября 2014 г. № 61 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=W21429327#load_text_none_6_8. – Дата доступа : 18.01.2015.

4 Об утверждении Инструкции о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов : постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 15 июля 2014 г. № 30 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=W21429203#load_text_none_6_25. – Дата доступа : 18.01.2015.

5 Об утверждении Положения об учреждениях спортивной медицины : постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 11 июля 2014 г. № 23 [Электронный ресурс] – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=W21429123#load_text_none_6_28. – Дата доступа : 25.01.2015.

6 О создании государственного учреждения «Республиканский научно-практический центр спорта» и научно-методическом и медицинском обеспечении подготовки белорусских спортсменов : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 2014 г. № 324 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=C21400324#load_text_none_6_38. – Дата доступа : 25.01.2015.

7 О присоединении Республики Беларусь к международной конвенции о борьбе с допингом в спорте : закон Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 401 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=H10800401#load_text_none_6_206. – Дата доступа : 25.01.2015.

8 Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text®num=C20600963#load_text_none_6_328. – Дата доступа : 25.01.2015.

9 Проект спортивного кодекса [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.union.by/progect/>. – Дата доступа : 27.12.2014.

10 О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173465/. – Дата доступа : 15.02.2015.

11 О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры : приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 августа 2001 г. № 337 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101251;frame=498>. – Дата доступа : 15.02.2015.

12 Об утверждении требований к квалификации врача по лечебной физкультуре и спортивной медицине : приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 сентября 2003 г. № 434 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=44933>. – Дата доступа : 15.02.2015.

13 Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения : приказ Минздравсоцразвития РФ от 7 июля 2009 г. № 415н [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=128754>. – Дата доступа : 15.02.2015.

14 Об основных принципах оказания помощи в спортивной медицине : декларация, принятая 34-ой Всемирной медицинской Ассамблеей, Лиссабон 1981 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.med-pravo.ru/International/Sport_Decl.htm. – Дата доступа : 06.03.2015.

15 Олимпийская Хартия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.noc.by/charter>. – Дата доступа : 06.03.2015.