

**А. П. Геврасёва**  
г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

## **ОСОБЕННОСТИ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве становятся необходимыми условиями для повышения конкурентоспособности экономик государств и обеспечения их территориальной целостности в условиях противодействия интеграционным объединениям иных стран. С 1 января 2015 года начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС) как одна из форм интеграции более высокого уровня, основная цель которого – экономическая интеграция посредством функционирования единого рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, формирование интегрированной инфраструктуры, а также проведение в ключевых областях экономики государств-участниц согласованной, а при необходимости единой политики. Полноправными участниками союза являются Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан и Армения.

В основу функционирования экономического союза положены принципы недискриминации и обеспечения национального режима, а также комплексности и взаимосвязанности процессов интеграции. Принципы недискриминации и национального режима означают возможность для любого товара или услуги, произведенных на территории Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП), а также для рабочей силы и капитала свободно перемещаться по территории интеграционного объединения без каких-либо ограничений. Принцип комплексности и взаимосвязанности интеграции предусматривает сохранение «пакетного подхода», обеспечивающего сбалансированный учет интересов всех государств ТС и ЕЭП в процессе углубления интеграции.

Особая роль отводится формированию единой торговой политики посредством установления единого таможенного тарифа и определения единых мер нетарифного регулирования для стран-участниц. Применение методов нетарифного регулирования в отношении третьих стран направлено на обеспечение защиты внутреннего рынка от воздействия недобросовестной конкуренции и внешних угроз со стороны других государств. В соответствии со статьей 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) меры нетарифного регулирования представляют собой комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств-членов ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами государств-членов ТС, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов ТС [1].

Основным наднациональным регулирующим органом является Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая наряду с вопросами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, таможенного администрирования осуществляет деятельность в таких сферах, как техническое регулирование; санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры; зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин; установление торговых режимов в отношении третьих стран; статистика внешней и взаимной торговли; промышленные и сельскохозяйственные субсидии; взаимная торговля услугами и инвестиции; охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг; трудовая миграция; иные сферы. Порядок применения мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории установлен:

– Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (подписано в г. Москва 25 января 2008 года), в соответствии с которым установлено, что на единой таможенной территории применяются единые меры нетарифного регулирования. Этим же Соглашением определены принципы применения таких мер нетарифного регулирования, как запреты и временные ограничения экспорта, ограничения импорта, исключительное право на экспорт и (или) импорт, лицензирование в сфере внешней торговли, наблюдение за экспортом и (или) импортом, и отдельные вопросы применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю и вводимых исходя из национальных интересов, особых видов запретов и ограничений внешней торговли [2];

– Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (подписано в г. Москва 25 января 2008 года)

и Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода (подписано в г. Санкт-Петербург 19 ноября 2010 года). Антидемпинговой мерой является мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению ЕЭК посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером. Антидемпинговая пошлина – пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины. Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии экспортирующего иностранного государства на отрасль экономики государства-члена ТС, применяемая по решению ЕЭК посредством введения компенсационной пошлины. Компенсационная пошлина – пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины. Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта товара на единую таможенную территорию ТС, которая применяется по решению ЕЭК посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины. Специальная пошлина – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины [3]. Введению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры при импорте товара предшествует расследование.

– Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами (подписано в г. Москва 9 июня 2009 года), которое утверждает Инструкцию об оформлении заявления о выдаче лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии. Могут выдаваться лицензии следующих видов: разовая – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве (срок действия – до 1 года; может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта (договора)); генеральная – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения государства-члена ТС ЕврАзЭС и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве (срок действия не может превышать 1 года с даты начала ее действия, а для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения, заканчивается в календарном году, на который установлена квота); исключительная – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара (срок действия устанавливается решением Комиссии в каждом конкретном случае) [4].

С 1 января 2010 года введен в действие Единый перечень товаров стран-участниц, к которым применяются единые меры нетарифного регулирования на территории ЕАЭС/ТС.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что при перемещении товаров по единой таможенной территории Таможенного союза не требуется наличия лицензий, за исключением ввоза на территорию Республики Беларусь алкогольной продукции, табачных изделий, энергоносителей, лекарственных изделий, в отношении которых законодательством Республики Беларусь установлено исключительное право государства.

В феврале 2015 года в Республике Беларусь были подписаны Декрет Президента Республики Беларусь № 2 и Указ Президента Республики Беларусь № 92, согласно которым заниматься оптовой торговлей табачной и алкогольной продукцией могут только ее производители, заказчики такой продукции, государственные предприятия и организации с государственной долей. Частные компании лишаются права со второго полугодия 2015 года заниматься оптовой торговлей табачными изделиями и алкогольной продукцией. В Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450, впервые установлены лицензионные требования для осуществления оптовой торговли и хранения табачных изделий, дополнены требования для получения лицензии на оптовую торговлю и хранение алкогольной, непившевой спиртосодержащей продукции, непившевого этилового спирта:

- наличие на день подачи заявления о выдаче лицензии сформированного уставного фонда в размере не менее 100 000 евро;
- наличие на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления складских помещений на территории Республики Беларусь общей площадью не менее 1000 кв. метров (за исключением соискателя лицензии – организации-заказчика табачных изделий);

– наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании складских помещений на территории Республики Беларусь общей площадью не менее 1000 кв. метров либо договора хранения табачных изделий, заключенного с юридическим лицом Республики Беларусь, имеющим лицензию на осуществление лицензируемой деятельности с указанием составляющей – хранение табачных изделий (для соискателя лицензии – организации-заказчика табачных изделий);

– период осуществления оптовой торговли (независимо от вида товара) не менее 5 лет.

К лицензиату предъявляются также такие требования, как постоянное наличие в штате не менее 25 работников, для которых работа у данного нанимателя является основным местом работы; осуществление оптовой торговли табачными изделиями или хранение таких изделий при наличии акцизных или специальных марок/знаков, документов, подтверждающих соответствие требованиям технических НПА, сопроводительных документов; отсутствие просроченной задолженности два раза и более в течение календарного года по расчетам за поставленные табачные изделия [5].

Изменения ценообразования в розничной торговле табачными изделиями относятся к установлению минимальной розничной цены за пачку сигарет с фильтром каждой марки, которая должна быть в размере 80 % от максимальных розничных цен, установленных в порядке, определяемом Налоговым кодексом. Реализация табачных изделий по ценам ниже минимальных или выше максимальных запрещена. Таким образом, изменения в законодательстве устранили с внутреннего рынка иностранных юридических лиц, ограничили в деятельности субъектов хозяйствования частной формы собственности, создали дополнительные трудности и финансовые затраты предприятиям, имеющим лицензии, по обеспечению соответствия нормам национального права.

С января 2015 года в Республике Беларусь по Указу Президента от 8 апреля 2014 года № 148 был отменен институт специмпортеров на поставки рыбной продукции в страну. Однако уже в конце января Республика Беларусь усилила ветеринарный контроль в отношении многих товаров, поступающих из Российской Федерации, в том числе и рыбной продукции. В результате поставщики рыбной продукции из Российской Федерации теперь должны в Республике Беларусь получать разрешение (сертификат) на ввоз таких товаров. Данная мера является ответом на действия российской стороны по запрету ввоза мясо-молочной продукции белорусскими предприятиями на территорию Российской Федерации. Запреты с российской стороны также касались транзита продуктов из Республики Беларусь через Россию в третьи страны. Данный факт противоречит законодательству ТС, предусматривающего вынос таможенного контроля на внешние границы. Учитывая эти обстоятельства, Республика Беларусь в отношении рыбной продукции воспользовалась ограничительными возможностями, предусмотренными решениями ЕАЭС/ТС.

Проведенный анализ системы нетарифного регулирования в Республике Беларусь свидетельствует о том, что условия интеграции государства с Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Арменией предусматривают отсутствие мер ограничительно-запретительного характера на территории ЕАЭС/ТС. В свою очередь, Республика Беларусь, как и любое другое государство, имеет право на использование мер нетарифного регулирования на период до 6 месяцев, что связано с поддержкой отечественных предприятий, их защитой от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных производителей, необходимостью охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды.

#### Список использованных источников

1 Таможенный кодекс Таможенного союза // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks3/Pages/>. – Дата доступа : 25.04.2015.

2 Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : [http://www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/S\\_o\\_edmerax](http://www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/S_o_edmerax). – Дата доступа : 25.04.2015.

3 Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : [http://www.tsouz.ru/MGS/MGS\\_23/Pages/Reshenie\\_11\\_Prilozenie\\_1.aspx](http://www.tsouz.ru/MGS/MGS_23/Pages/Reshenie_11_Prilozenie_1.aspx). – Дата доступа : 26.04.2015.

4 Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : [http://www.tsouz.ru/MGS/MGS\\_23/Pages/Reshenie\\_11\\_Prilozenie](http://www.tsouz.ru/MGS/MGS_23/Pages/Reshenie_11_Prilozenie). – Дата доступа : 26.04.2015.

5 О лицензировании отдельных видов деятельности : указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 (с изменениями и дополнениями от 1 сентября 2014 № 425) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 05.09.2014. – 1/15258.