

ПРИНЦИП СТАБИЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ ВЛАСТИ

В Законе «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З закреплены принципы государственной службы, одним из которых указан принцип стабильности государственной службы в целях обеспечения преемственности власти. Преемственность можно рассматривать как связь между явлениями в процессе развития общества, когда новое, сменяя старое, сохраняет в себе некоторые его элементы. В государстве может означать передачу и усвоение социальных и культурных ценностей от поколения к поколению, от формации к формации. Принцип – это основная особенность в устройстве чего-нибудь [1]. С точки зрения Т. Ф. Ефремовой, принцип – это внутренняя убежденность в чем-либо, норма или правило поведения [2]. Стабильность (англ. stability; нем. Stabilität.) – это устойчивость, неизменность, способность системы функционировать, сохраняя неизменной свою структуру и поддерживая равновесие, т. е. принцип стабильности – это способность системы сохранять текущее состояние при влиянии внешних воздействий.

Применительно к государственной службе под понятием «стабильность» понимается, прежде всего, устойчивое состояние, позволяющее ей эффективно функционировать и развиваться в условиях внешних и внутренних воздействий, сохраняя при этом свою структуру и основные качественные параметры. Стабильность – это результат постоянного изменения, обновления системы, достигаемого в результате неустойчивых равновесий между системообразующими и системоизменяющими процессами внутри нее самой [3, с. 2].

Согласно модельному Закону «Об основах государственной службы», принятому на одиннадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 11-5 от 15 июня 1998 года), указанный принцип звучит как «стабильность занимаемого положения и перспективы служебного роста государственных служащих, обеспечение преемствования в государственной службе». Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 1 декабря 2014 г.) в статье 4 закрепляет принцип «стабильности гражданской службы». В законодательствах иных стран СНГ данный принцип не нашел своего отражения.

Содержание данного принципа заключается в том, что «гражданская служба основывается на принципе *стабильности кадров*. Гражданским служащим должны быть обеспечены достаточные *гарантии* против произвольных действий, затрагивающих их профессиональное положение или карьеру. Их статус не может зависеть от политической конъюнктуры, конкретной личности политического руководителя, частых и не всегда обоснованных организационных перестроек» (см. комментарий к федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации», отв. редактор доктор юридических наук, профессор А. Ф. Ноздрачев).

Принцип стабильности кадров государственных служащих в государственных органах выражается в устойчивости профессионального положения государственного служащего. Стабильность служебных отношений является одним из первичных и необходимых условий, с которым государственные служащие, прежде всего, связывают личные перспективы. Ощущение устойчивости своего положения, перерастающее в уверенность, что они гарантированы от случайностей субъектного характера благоприятным образом влияют на профессиональную

деятельность, и наоборот, отсутствие правовых и экономических гарантий порождает приверженность к существующему в органах порядку вещей, способствует развитию «ригидности» в организации. По мнению А. В. Манчевой «принцип стабильности кадров государственных служащих в государственных органах выражается в устойчивости профессионального положения государственного служащего и преемственности в проведении государственной кадровой политики» [4]. Таким образом, содержание данного принципа должно сводиться к правовым гарантиям государственным служащим, а не к реализации государственно-властных полномочий и обеспечения выполнения функций государственных органов.

Проблема же преемственности в сфере государственности практически не разработана в юридической литературе. Эта тема была предметом исследования историков государства и права (доктор юридических наук Т. И. Довнар, БГУ) и некоторых правоведов [5]. По мнению, кандидата юридических наук, профессора А. Н. Крамника «стабильность и преемственность требует постоянства, не частой изменчивости системы, органов, осуществляющих государственное управление, а если происходят соответствующие изменения, что не может исключаться, то должно сохраняться преемство – переход накопленного опыта, всего положительного от предшественника к преемнику» [6]. Таким образом, речь идет о преемственности государственности, что может свидетельствовать о принципе преемственности государственной власти, который обеспечивается Президентом Республики Беларусь согласно статье 79 Конституции Республики Беларусь.

Предполагается, что Закон «О государственной службе в Республике Беларусь» должен закреплять «принцип стабильности кадров государственной службы» и «принцип преемственности государственных органов», поскольку принципы, зафиксированные в тексте Закона, имеют статус принципов правового регулирования отношений государственной службы. Принципы государственной службы являются важнейшей основой разработки и реализации государственной кадровой политики.

Список использованных источников

- 1 Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М. : Изд-во «Азъ», 1992 . – 446 с.
- 2 Ефремова, Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный / Т. Ф. Ефремова. – М. : Дрофа, Русский язык, 2000. – 1233 с.
- 3 Абдуллаева, Р. А. Стабильность как одно из возможных состояний социальной системы / Р. А. Абдуллаева // Социально-экономические и технические системы: исследование, проектирование, оптимизация. – 2006. – № 12. – С. 1–6.
- 4 Манчева, А. В. Государственная служба: понятие, виды, принципы / А. В. Манчева // В мире права. – 2000. – № 2. – С. 1–5.
- 5 Довнар, Т. И. Преемственность в конституционном строительстве Белорусской ССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т. И. Довнар. – Л., 1986. – 17 с.
- 6 Крамник, А. Н. Основные (конституционные) принципы государственного управления / А. Н. Крамник // Электронная библиотека БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/41968/1/>. – Дата доступа : 10.02.2015.