

М. В. Тимошенко
г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Конец XX – начало XXI в. для Республики Беларусь характеризуется негативными демографическими тенденциями. Увеличивавшаяся на протяжении более 40 лет с 1950 по 1993 гг. численность населения с 1993 года начала снижаться. Естественного прироста населения не происходит и в настоящее время. Так, в 2014 году смертность превысила рождаемость на 2,9 тысяч человек. Подобная ситуация складывалась все предыдущие годы начиная с 1993 года. В то же время общая численность населения за 2013 и 2014 годы увеличилась на 17000 человек и на начало 2015 года составила 9481 тысяч человек за счет внешней миграции. Таким образом, общая численность населения за период с 1993 года по 2015 годы сократилась более чем на 750 тысяч человек.

Причин депопуляции несколько. Одной из причин, отрицательно влияющих на демографическую ситуацию в стране, является уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений. Следует отметить, что в период с 1960 по 1993 годы рост численности населения происходил на фоне неуклонного снижения суммарного коэффициента рождаемости (количества детей на одну женщину детородного возраста): с 2,80 в 1960 году до 1,20 в конце девяностых – начале двухтысячных годов. В итоге суммарный коэффициент рождаемости снизился в 2,3 раза. С 2005 года суммарный коэффициент рождаемости начал расти и в 2014 году составил 1,71. Но и такой уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения Республики Беларусь. Вместе с тем, уровень рождаемости напрямую зависит от количества аборт. Согласно официальным данным Национального статистического комитета Республики Беларусь за период с 1990 по 2014 годы потери от абортов в нашем государстве составили более 2,7 миллионов нерожденных детей. Страна теряла в этот период в среднем около пятидесяти семи тысяч детей ежегодно.

На демографическую ситуацию неблагоприятно влияет половозрастная структура населения Республики Беларусь. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь за 2014 год наибольший процент населения страны – это лица старше 50 лет. Численность населения в возрасте 25–50 лет несколько меньше – это в основном дети малочисленных родителей, появившихся на свет в военные годы и сразу после нее, а также дети лиц, родившихся в первые послевоенные годы. Численность населения в возрасте от 15 до 25 лет значительно меньше. Самая малочисленная группа населения – дети в возрасте от 10 до 15 лет: около 440000 человек. Это результат спада рождаемости в 1990-е годы и в начале XXI века. Существует тенденция незначительного увеличения числа рожденных детей в возрасте от 5 до 9 лет и еще более – в возрасте от 0 до 4 лет. Это результат роста числа родившихся с 2006 года за счет увеличения числа женщин в активном детородном возрасте, повышения интенсивности рождаемости, улучшения экономического положения в стране, активной демографической политики. Вместе с тем, процент лиц в возрасте от 0 до 25 лет значительно меньше, чем процент лиц старшего возраста.

Среди причин депопуляции следует упомянуть и о негативных трансформациях института семьи, и, прежде всего, о высоком уровне разводов. Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2013–2014 гг. распался каждый второй брак,

Кроме того, в белорусском обществе наблюдается снижение потребности в детях. Об этом свидетельствуют следующие данные: семьи с одним ребенком составляют 62 %, с двумя детьми – 32,4 %, с тремя и более детьми – 5,6 %. Вместе с тем, для простого воспроизводства необходимо, чтобы семьи с двумя детьми составляли не менее 60 %, с тремя и более – не менее 30 %, а с одним – не более 10 %.

Для более полного анализа сложившейся ситуации представляют интерес данные анкетирования студентов юридического и других факультетов. Абсолютное большинство опрошенных студентов (88 %) в качестве жизненных ценностей, имеющих для них сегодня наибольшее значение, указали семью. Данная жизненная ценность для них равнозначна здоровью. Далее по значимости располагаются интересная работа, личная свобода, материальное благополучие, порядок, законность, общественное признание. 75 % опрошенных студентов не собираются спешить с таким серьезным делом, как брак, а 12 % студентов не считают необходимым для себя какое-либо оформление отношений при принятии решения о совместной жизни. Но для 15 % опрошенных студентов при принятии решения о совместной жизни необходимым является регистрация брака. Результаты проведенного анкетирования показали приоритетность семьи в жизни современной молодежи.

На вопрос, сколько детей вы бы хотели иметь, студенты ответили следующим образом: 70 % респондентов хотели бы иметь двух детей, 20 % – одного ребенка и только 10 % процентов – 3 детей. Вариант «4 и более детей» не выбрал никто. Студенты желают иметь одного либо двух детей, что отражает современные взгляды на жизнь и семью. Двухдетные семьи – это также малодетные семьи. Два ребенка в семье в современных реалиях недостаточно для обеспечения простого воспроизводства, поскольку численность молодежи значительно меньше лиц среднего и старшего возраста в половозрастной структуре населения Республики Беларусь.

Семейные ценности, потребность в детях необходимо постоянно культивировать в молодежной среде. Согласно анкетированию факторами, оказывающими влияние на представление о семейной жизни молодежи, являются семья (94 %), художественная литература и средства массовой информации (37 %), беседы со сверстниками (24 %) и знания, полученные в учебных

заведениях (12 %). Результат 12 % говорит о недостаточной роли учреждений образования в формировании представлений молодых людей о семье, семейных ценностях.

В настоящее время в Республике Беларусь сложились следующие демографические тенденции: население продолжает стареть; Беларусь вступила в период долговременного сокращения численности населения; в обществе глубоко укоренена психология одноклеточности, малодетности, нежелания иметь детей. Эти обстоятельства необходимо учитывать при формировании современной концепции социально-экономического развития страны и демографической политики. Депопуляция оказывает отрицательное воздействие на многие сферы жизнедеятельности общества и государства, в первую очередь социальную (увеличиваются расходы на здравоохранение, пенсионное обеспечение), экономическую (нехватка трудовых ресурсов), военную (некому защищать родину и охранять ее рубежи).

Республика Беларусь – государство с низкой плотностью населения. Площадь Беларуси сопоставима с площадью Великобритании и Румынии. Численность населения Великобритании превышает в 6,5 раз, Румынии – в 2 раза.

Негативные процессы усугубляются тем, что демографические тенденции обладают значительной устойчивостью и инерционностью. Поэтому в государстве была разработана соответствующая нормативно-правовая база, создающая основу для деятельности государственных органов и иных организаций в демографической сфере:

1. Закон Республики Беларусь от 04.01.2002 № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь» [1].

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575, в которой отмечается, что неблагоприятная демографическая ситуация отрицательно влияет на все сферы общественной жизни и представляет главный фактор угрозы национальной безопасности [2].

3. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 года № 357 [3].

Основной документ, предусматривающий конкретные действия, направленные на преодоление неблагоприятных последствий депопуляции – это Национальная программа демографической безопасности.

В обобщенном виде мероприятия, направленные на стабилизацию численности населения, сводятся к: укреплению духовно-нравственных основ семьи, возрождению и пропаганде семейных ценностей и традиций; усилению социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей; развитию системы социального патроната семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; совершенствованию жилищной, налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми, введению дополнительных мер материальной поддержки семей при рождении второго и последующих детей; проведению мероприятий по укреплению здоровья населения и увеличению продолжительности жизни населения.

Однако, несмотря на проводимые в государстве мероприятия, считаем, что проведению профилактических мероприятий против абортов уделено недостаточно внимания. Так, в Национальной программе предусмотрено лишь проведение акции «Подари мне жизнь» в целях предупреждения абортов за счет внебюджетных средств. Вместе с тем проблема защиты жизни нерожденных детей важна по той причине, что без увеличения рождаемости не может быть стабилизирована численность населения нашего государства, не говоря уже о росте.

В каждой области нашей республики также были разработаны и приняты программы демографической безопасности на 2011–2015 годы. Однако лишь отдельные из них включают мероприятия по профилактике абортов – Программы демографической безопасности Гродненской области, Брестской области, Минской области и города Минска. В программах демографической безопасности Витебской, Гомельской и Могилевской областей подобные мероприятия, к сожалению, не предусмотрены вовсе. Таким образом, в противорабортной деятельности участие местных органов минимально, а районы областей остаются практически не охваченными подобными мероприятиями, что снижает эффективность работы по профилактике абортов. Так, численность населения города Гомель составляет около 476 000 человек, а в области – 1 000 000 человек. Но положительный опыт все же имеется.

По нашему мнению, с учетом сложившихся неблагоприятных тенденций в демографической сфере назрела необходимо запретить аборты, руководствуясь четкой разумной национально-ответственной государственной установкой, взятой в свое время советским правительством

после войны: «Каждый ребенок должен быть рожден, каждую мать государство поддержит в меру возможностей государства по потребностям матери». Социальные возможности у Республики Беларусь сегодня несравнимы с возможностями Советского Союза в полуголодные послевоенные годы, а доводы сторонников аборт о том, что общество к запрету не готово, безосновательны. Результат анкетирования среди студентов показал отрицательное отношение молодежи к абортам (97 %). Лишь 3 % студентов не смогли выразить своего отношения к этому вопросу. 100 % студентов дали положительный ответ на вопрос: «Знаете ли вы, что аборт – это детоубийство?». 90 % респондентов знают о неблагоприятных последствиях аборт, в том числе медикаментозных. Следует отметить, что в Республике Беларусь не запрещена реклама аборт как медицинской услуги, что противоречит проводимой демографической политике. Считаем, что такая реклама является неэтичной и ее запрет должен быть закреплен в соответствующем перечне неэтичной рекламы [4, ст. 26 п. 3]. В ситуации, когда женщина стоит перед выбором, делать аборт или нет, реклама может повлиять на ее выбор.

Таким образом, в целях повышения эффективности демографической политики Республики Беларусь считаем необходимым: 1) законодательно закрепить возможность искусственного прерывания беременности (аборт) только при угрозе жизни и здоровью женщины; 2) запретить рекламу медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О рекламе»; 3) расширить участие органов местных органов (городских (городов областного подчинения) и районных исполкомов) в реализации мероприятия Национальной программы демографической безопасности. Органы местного управления должны стать непосредственными исполнителями всех мероприятий Программы; 4) усилить роль учебных заведений в профилактической деятельности против аборт.

Список использованных источников

1 О демографической безопасности Республики Беларусь : закон Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-3 // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата обращения : 15.04.2015.

2 Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата обращения : 15.04.2015.

3 Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357 // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата обращения : 15.04.2015.

4 О рекламе : закон Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3 // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата обращения : 15.04.2015.