

И. В. Ермолина

г. Гомель, Институт леса НАН Беларуси

Чжу Пэн

г. Гомель, ГГУ им. Ф. Скорины

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА ПРИМЕРЕ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Лесное хозяйство – отрасль материального производства. Задача лесного хозяйства состоит в обеспечении потребностей национальной экономики и населения в древесине и других продуктах леса, в сохранении биоразнообразия и генофонда растительного и животного мира, в усилении полезных природных функций лесов на основе расширенного воспроизводства лесных ресурсов. Ведение лесного хозяйства в республике осуществляется на научной основе с соблюдением «принципа постоянства, неистощимости и относительной равномерности лесопользования, которое является гарантией экономической стабильности и финансовой самостоятельности лесохозяйственных учреждений, поддержания в надлежащем состоянии экологических функций лесов» [1, с. 66]. Этот принцип организации лесного хозяйства полностью соответствует основам устойчивого развития экономики.

«Лесохозяйственные учреждения – лесхозы являются основной формой организации и управления лесным хозяйством. Лесхоз – это обособленная специализированная производственная единица, созданная в установленном законом порядке и имеющая своей целью использование и воспроизводство лесных ресурсов для удовлетворения общественных потребностей в древесине и других продуктах и полезностях леса» [1, с. 178]. Получение прибыли является важной целью лесохозяйственных учреждений.

Среди лесохозяйственных учреждений выделяется: лесхоз (линейный лесхоз), который работает в обычном производственном режиме и обеспечивает использование и воспроизводство лесных ресурсов в интересах национальной экономики и населения страны; спецлесхоз – лесохозяйственное учреждение, которое функционирует на землях лесного фонда, оказавшегося в зоне наиболее значительного радиационного загрязнения в результате аварии на Чернобыльской АЭС (Ветковский, Наровлянский и Чечерский спецлесхозы); опытный лесхоз – передовое лесохозяйственное учреждение, обладающее не только хорошо развитой материально-технической базой, но и занимающее в своем регионе ведущее положение по освоению научно-технических достижений и передового опыта. Соответствующий статус опытного лесхоза присваивается решением коллегии Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

«Новый экономический словарь» экономический термин «функционирование» определяет как процесс реализации функций [2, с. 1011]. В соответствии с утвержденным уставом лесхозы осуществляют следующие функции: а) управление использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесного фонда на территории расположения лесхоза; б) реализация государственных программ и проектов развития лесного хозяйства в целях повышения продуктивности и улучшения качественного состава лесов, усиления их природоохранных функций, обеспечения отраслей экономики и населения во всех видах лесной продукции; в) ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра; г) создание и выращивание лесных насаждений, а также своевременное восстановление лесов на вырубаемых площадях хозяйственно-ценными породами; д) охрана лесов от пожаров, незаконных порубок и других действий, причиняющих вред лесам, защита лесов от вредителей и болезней; е) контроль радиационной обстановки на территории расположения лесхоза, ведение радиационно-экологического мониторинга, радиационный контроль за производимой и поставляемой лесной продукцией; ж) государственный контроль над состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов; з) проведение экономической и научно-технической политики в целях создания в лесхозе необходимых условий для эффективной работы, решения неотложных социальных задач; и) согласование в установленном порядке изъятия земельных участков из земель лесного фонда; к) строительство и ремонт зданий, сооружений, лесных кордонов, пожарных вышек, водоемов, устройство и поддержание в должном порядке лесных дорог и средств связи; л) комплексное ведение в установленном порядке лесного и охотничьего хозяйства, осуществление государственного контроля над ведением охотничьего хозяйства и охотой на территории лесхоза.

На основании приказа Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 09.12.2014 г. № 223 «Об утверждении перечня и форм ведомственной отчетности» утвержден Перечень ведомственной отчетности Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь на 2015 год, позволяющей контролировать работу лесхозов республики на соответствие утвержденным плановым заданиям. Среди основных отчетных документов можно выделить: 1) сведения о выполнении производственного плана по лесному хозяйству (периодичность представления отчетности – квартальная, годовая); 2) сведения об отпуске и реализации древесины на корню (периодичность представления отчетности – ежемесячно); 3) сведения о выполнении показателей Государственной программы развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011–2015 годы (периодичность представления отчетности – ежемесячно).

В шести государственных производственных лесохозяйственных учреждениях республики осуществляется контроль за выполнением в лесхозах доведенных Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь плановых заданий. С этой целью осуществляется ежемесячный анализ показателей по лесохозяйственной и промышленной деятельности лесхозов с нарастающим итогом на конец года. В качестве оцениваемых показателей используются:

– лесохозяйственная деятельность: расходы на ведение лесного хозяйства (с учетом капитальных вложений за исключением расходов на строительство лесохозяйственных дорог), всего, млн. руб.; в том числе средства республиканского бюджета, млн. рублей; доля средств республиканского бюджета в общей сумме расходов, %; поступления от ведения лесного и охотничьего хозяйства, всего, млн. рублей; в том числе плата за пользование лесными ресурсами, млн. рублей; из нее отчисления на строительство лесохозяйственных дорог, млн. рублей; дебиторская задолженность хозрасчетной деятельности – лесохозяйственной, всего, млн. руб.; объем реализации древесины хозрасчетной деятельности, млн. рублей; отношение дебиторской задолженности хозрасчетной деятельности к среднемесячному объему реализации, %; дебиторская задолженность прочих потребителей за лесопroduкцию, млн. рублей; остаток средств на текущем счете, млн. рублей;

– лесопромышленная деятельность: объем производства продукции в фактических ценах, млн. руб.; объем производства продукции в сопоставимых ценах, млн. рублей; объем производства продукции в сопоставимых ценах по лесозаготовкам, млн. рублей; объем производства продукции в сопоставимых ценах по лесопилению, млн. рублей; выручка от реализации продукции, работ, услуг (без налогов), млн. рублей; себестоимость реализованной продукции, работ, услуг, млн. руб.; прибыль от реализации продукции работ, услуг, млн. рублей; рентабельность реализованной продукции, работ, услуг, %; чистая прибыль, млн. рублей; выручка от реализации продукции на внутренний рынок, млн. руб.; себестоимость реализованной на внутренний рынок продукции, млн. руб.; рентабельность реализованной на внутренний рынок продукции, %; выручка от реализации продукции на экспорт, млн. рублей; себестоимость реализованной на экспорт продукции, млн. рублей; рентабельность реализованной на экспорт продукции, %; выручка от реализации продукции лесозаготовок, лесопиления, прочей продукции, млн. рублей; себестоимость реализованной продукции лесозаготовок, лесопиления, прочей продукции, млн. рублей; рентабельность реализованной продукции лесозаготовок, лесопиления, прочей продукции, %; стоимость запасов готовой продукции в фактических ценах на конец периода, млн. рублей; отношение запасов готовой продукции к среднемесячному объему производства, %; численность ППП, чел.; выработка на одного работника ППП в сопоставимых ценах, тыс.руб.; рост производительности труда в сопоставимых ценах, %; выработка на 1 работника ППП в действующих ценах, тыс.рублей; рост производительности труда в действующих ценах, %.

В таблице 1 приведен фрагмент экономической оценки функционирования трех лесхозов Гомельской области (ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» и ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз»).

Таблица 1 – Экономическая оценка функционирования лесхозов Гомельской области (фрагмент)

Показатель	Наименование лесхоза и годы: 2011 год / 2012 год / 2013 год			Гомельское ГПЛХО*
	ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз»	ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз»	ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз»	
Доля средств республиканского бюджета в общей сумме расходов, %	<u>22,3</u>	<u>52,2</u>	<u>28,7</u>	<u>28,6</u>
	<u>30,5</u>	<u>56,7</u>	<u>40,3</u>	<u>36,3</u>
	36,4	61,1	35,3	38,8
Поступления от ведения лесного и охотничьего хозяйства, млн. руб.	4670	3079	4348	136934
	<u>8068</u>	<u>5445</u>	<u>6693</u>	<u>255837</u>
	11682	7734	13631	418200
Объем производства продукции в фактических ценах, млн. руб.	<u>8047</u>	–	<u>4626</u>	<u>196991</u>
	<u>14505</u>	<u>1752</u>	<u>9797</u>	<u>355706</u>
	18755	4097	9871	483743
Рентабельность реализованной продукции, работ, услуг, %	<u>51,7</u>	–	<u>12,4</u>	<u>20,6</u>
	<u>23,8</u>	<u>30,5</u>	<u>13,0</u>	<u>13,2</u>
	26,4	19,0	14,9	12,1
Рост производительности труда в действующих ценах, %	<u>155,9</u>	–	<u>200,2</u>	<u>177,1</u>
	<u>189,3</u>	–	<u>211,8</u>	<u>179,3</u>
	126,1	175,4	104,9	142,3

* ГПЛХО – Государственное производственное лесохозяйственное объединение

Анализ таблицы 1 свидетельствует, что в трех лесхозах на протяжении 2011–2013 годов наблюдается рост доли средств республиканского бюджета в общей сумме расходов на ведение лесного хозяйства, причем, в ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз» темпы роста этого показателя превышают данные по Гомельскому ГПЛХО. Темпы роста поступлений от ведения лесного и охотничьего хозяйства в ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» превышают темпы роста Гомельского ГПЛХО за период 2011–2013 годы. Анализ темпов роста объема производства продукции в фактических ценах указывает на рост этого показателя по всем лесхозам. Однако, рентабельность реализованной продукции, работ, услуг по сравнению с 2011 годом резко сократилась в ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», а в ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» – увеличилась в 1,2 раза. Темп роста производительности труда в действующих ценах по лесхозам и в целом по Гомельскому ГПЛХО снизился за период 2011–2013 годы.

В лесном хозяйстве ежеквартально (с нарастающим итогом к концу года) подводятся итоги республиканского соревнования по выполнению показателей социально-экономического развития лесного хозяйства по государственным лесохозяйственным учреждениям Беларуси. Показателями, которые выступают в качестве оцениваемых на республиканском соревновании, являются: площадь (покрытая лесом площадь за вычетом площади с загрязнением более 15 Ки/км², га; покрытая лесом площадь в сопоставимых условиях, га; площадь охотугодий, тыс.га); рубки промежуточного пользования (ликвидная древесина), тыс.куб.м; процент освоения расчетной лесосеки, %; текущее лесопатологическое обследование, га; незаконные порубки, куб. м; процент выявленных незаконных порубок в общем объеме незаконных порубок, %; количество лесных пожаров площадью свыше 3 га, случ.; заготовка продукции побочного пользования лесных ресурсов и подсобного сельского хозяйства в действующих ценах, млн. рублей; поступления от ведения лесного и охотничьего хозяйства, млн. рублей; объем лесозаготовок, тыс.куб.м.; объем переработки древесины, тыс.куб.м.; рентабельность реализованной продукции лесопиления, %; объем вывозки древесины, тыс.куб.м.; доля вывозки древесины в объеме заготовки (собственными силами и на услугах), %; объем экспорта лесопродукции и услуг, тыс.долларов США; показатель по энергосбережению, %; объем инвестиций в основной капитал, млн.руб.; выручка от реализации продукции (работ, услуг) (без учета налогов), млн.руб.; рентабельность реализованной продукции (работ, услуг), %; среднемесячная заработная плата работников, тыс. рублей; доходы от охотохозяйственной деятельности, млн.руб.; просроченная дебиторская задолженность на 1 тыс.руб. выручки от реализации продукции (работ, услуг), руб./руб.; просроченная кредиторская задолженность на 1 тыс. рублей выручки от реализации продукции (работ, услуг), руб./руб.; количество случаев производственного травматизма, допущенных по вине нанимателя, случайно (с тяжелым исходом, со смертельным исходом). На основании набранных баллов по вышеуказанным показателям определяется рейтинг лесхозов по итогам республиканского соревнования.

В Институте леса НАН Беларуси проведена оценка финансово-экономических показателей развития лесхозов на загрязненных радионуклидами территориях. В качестве исследуемых лесхозов были выбраны: Гомельский, Комаринский, Наровлянский и Хойникский. В результате анализа ряда показателей лесхозов за двадцатилетний период, сделаны следующие выводы.

1. Долговременное радиоактивное загрязнение земель лесного фонда, медленный процесс самоочищения лесов, ограничение лесопользования и специфичность профессиональных обязанностей работников лесного хозяйства определяют особые условия функционирования лесхозов.

2. В условиях формирования рыночных отношений необходима реализация специальной экономической политики развития лесного хозяйства в экологопроblemном регионе, позволяющей повысить качество жизни работников лесного хозяйства на основе усиления финансовой самостоятельности лесхозов и социальной защиты работников лесного хозяйства.

Список использованных источников

1 Янушко, А. Д. Экономика лесного хозяйства : учеб. пособие для студ. вузов / А. Д. Янушко. – Минск : ИВЦ Минфина, 2004. – 368 с.

2 Новый экономический словарь / под ред. А. Н. Азриляна. – М. : Институт новой экономики, 2009. – 1088 с.