

**Учреждение образования**  
**«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»**

**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор по учебной работе  
УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

\_\_\_\_\_ И.В. Семченко  
(подпись)

\_\_\_\_\_ /р.  
(дата утверждения)  
Регистрационный № УД-\_\_\_\_\_ /р.

**ФИНАНСЫ НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ**

**Учебная программа для специальности**  
**1-25 01 04 «Финансы и кредит»**

Факультет	экономический	
Кафедра	финансов и кредита	
Курс (курсы)	6	
Семестр (семестры)	10 - 11	
Лекции	12 часов	экзамен - семестр
Практические занятия	4 часа	зачет - 11 семестр
Всего аудиторных часов по дисциплине	16 часов	
Всего часов по дисциплине	148 часов	Форма получения высшего образования заочная

Составил Т.А. Бучик, ассистент

2012

Учебная программа составлена на основе базовой учебной программы, утвержденной 28 05 2010 г.,  
регистрационный номер УД - 22-2010-463 / баз.

Рассмотрена и рекомендована к утверждению в качестве рабочего варианта на заседании кафедры финансов и кредита

31 августа 2012 г., протокол № 1

Заведующий кафедрой

доцент \_\_\_\_\_ А.К. Костенко

Одобрена и рекомендована к утверждению методическим советом экономического факультета

10 сентября 2012 г., протокол № 1

Председатель

доцент \_\_\_\_\_ А. А. Казущик

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Бюджетные организации – одна из самых многочисленных групп организаций, функционирующих в нашем государстве. Это учреждения, организации, содержание которых обеспечивается за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов.

В бюджетную систему государства мобилизуется более половины финансовых ресурсов создаваемых в стране. Эти средства в значительной мере проходят по сметам бюджетных организаций. Этим обуславливается большое значение финансов бюджетных организаций в экономике страны.

подавляющая часть бюджетных организаций выполняет различные социальные функции. Поэтому от величины средств, предоставляемых из бюджетной системы этим организациям, от эффективности их использования зависит выполнение социальных задач, стоящих перед обществом.

Всем этим предопределяется значение учебной дисциплины «Финансы непромышленной сферы» в процессе подготовки специалистов, работающих в финансовых органах, в бюджетных организациях и в сфере управления.

Целью дисциплины “Финансы непромышленной сферы” является изучение студентами теоретических, организационных и практических вопросов финансов бюджетных учреждений.

В процессе изучения данной дисциплины ставятся следующие задачи:

- ознакомить студентов с функциями бюджетных организаций, их особенностями и основами их финансов;
- изучить источники финансирования бюджетных учреждений и главные направления использования финансовых ресурсов;
- приобрести навыки в области бюджетного планирования и подготовки расчетов для составления смет бюджетных организаций, проведения контрольной работы.

Программа курса включает вопросы, отражающие основы организации финансов бюджетных организаций, финансирования учреждений непромышленной сферы, их финансовые ресурсы; дана характеристика расходов бюджетных организаций и их планирование; рассматриваются финансы бюджетных организаций в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства. Большое место уделено основам организации финансовой работы в бюджетных учреждениях, контролю за формированием и использованием средств бюджетных учреждений.

Материал дисциплины “Финансы непромышленной сферы” основывается на ранее полученных студентами знаниях по таким курсам, как “Теория финансов”, “Финансы организаций”, “Налоги и налогообложение”, «Государственный бюджет».

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

- основы организации финансов бюджетной организации;
- источники финансирования бюджетных организаций;
- методики планирования расходов бюджетных организаций;

- основы организации финансовой работы в бюджетных организациях;
- организацию контроля за формированием и использованием средств бюджетных учреждений.

уметь:

- анализировать состав и структуру финансовых ресурсов;
- составлять сметы расходов по бюджетным и внебюджетным средствам;
- владеть методиками расчета плановых показателей бюджетных учреждений;
- использовать бюджетные ресурсы эффективно и по целевому назначению.

Дисциплина по выбору студентов «Финансы непроизводственной сферы» изучается студентами 6 курса заочного факультета специальности 1-25-01 04 «Финансы и кредит». Общее количество часов – 148; аудиторное количество часов — 16, из них: лекции — 12, практические занятия — 4. Форма отчетности — зачет.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф. СКОРНИН

**ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
дисциплины “Финансы непроизводственной сферы”

№ п/п	Название темы	Лекции	Практические	Семинары	Лабораторные занятия	СУРС	Всего
1	Основы организации финансов бюджетных организаций	4	6	-	-	2	12
2	Финансовые ресурсы бюджетных организаций	2	2	-	-	-	4
3	Расходы бюджетных организаций и их планирование	2	4	-	-	2	8
4	Финансирование организаций социальной сферы	2	2	-	-	2	6
5	Финансы бюджетных организаций в сфере образования	2	2	-	-	-	4
6	Планирование и финансирование расходов на общеобразовательные школы	2	2	-	-	-	4
7	Планирование и финансирование расходов на среднее профессиональное образование	2	2	-	-	-	4
8	Финансы бюджетных организаций в сфере здравоохранения	6	8	-	-	2	16
9	Финансы жилищно-коммунального хозяйства	2	2	-	-	-	4
10	Основы организации финансовой работы в бюджетной организации	-	4	-	-	2	6
	<b>Всего</b>	<b>24</b>	<b>34</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>68</b>

# СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

## 1 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Понятие бюджетной организации (учреждения) и ее признаки. Виды бюджетных организаций и признаки их классификации.

Место финансов бюджетных организаций в финансовой системе Республики Беларусь. Особенности финансов бюджетных организаций. Основные принципы организации финансов бюджетных организаций.

Взаимоотношения бюджетных организаций с финансово-кредитной системой. Услуги, оказываемые коммерческими банками. Понятие расчетно-кассовое обслуживание и его состав (расчетные услуги и кассовые услуги)

Взаимоотношения бюджетных организаций с налоговой системой Республики Беларусь.

Взаимоотношения бюджетных организаций с фондом социальной защиты населения и с государственными контрольными органами.

## 2 ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Определение финансовых ресурсов и источники их формирования. Бюджетное финансирование, внебюджетные средства.

Принципы и способы бюджетного финансирования. Формы и методы предоставления бюджетных средств.

Понятие процедур санкционирования и финансирования расходов бюджетных организаций. Этапы санкционирования расходов и их особенности.

Понятие блокировки расходов. Основания для внесения изменений в бюджетную роспись.

Внебюджетные средства бюджетных организаций и их источники. Классификация финансовых внебюджетных потоков и ее необходимость. Признаки классификации внебюджетных средств. Виды предпринимательской деятельности, приносящей доход бюджетным организациям.

## 3 РАСХОДЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИХ ПЛАНИРОВАНИЕ

Понятие бюджетной классификации расходов бюджетных организаций и ее значение. Требования к бюджетной классификации расходов. Виды бюджетной классификации расходов и их характеристика.

Основные расходы бюджетных организаций и их характеристика.

Планирование расходов в бюджетных организациях. Виды бюджетных смет. Методы планирования бюджетных расходов. Сущность про-

граммно-целевого и нормативного методов. Виды норм и их характеристика. Нормативы, используемые при составлении социальных стандартов.

Расчет отдельных видов затрат сметы расходов бюджетной организации.

#### 4 ФИНАНСИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Понятие социальной сферы и ее инфраструктуры. Понятие и состав социально-бытовой инфраструктуры и ее значение.

Средства бюджета – главный источник финансирования организаций социальной сферы.

Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы.

Формирование финансовых ресурсов организаций социальной сферы.

Количественный и качественный аспекты распределения финансовых ресурсов социальной сферы.

#### 5 ФИНАНСЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Значение образования в развитии белорусского общества. Типы и формы образовательных учреждений в Республике Беларусь. Способы финансирования образования (традиционный, через казначейскую систему и вексельный).

Особенности и источники финансирования образовательных учреждений. Бюджетное финансирование образовательных услуг из средств бюджетов различных уровней.

Пути привлечения дополнительных источников на цели образования. Виты платных образовательных услуг. Формирование внебюджетных средств и контроль за их использованием.

#### 6 ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ШКОЛЫ

Бюджетное финансирование общеобразовательных школ. производственные показатели, используемые при планировании расходов на общеобразовательные школы. Определение среднегодового количества учащихся.

Методика составления смет общеобразовательных школ. Состав текущих (прямых) и долгосрочных (капитальных) расходов.

Механизм бюджетного финансирования общеобразовательных школ. Определение государственного норматива бюджетного финансирования общеобразовательных школ.

Определение потребности в финансовых ресурсах на уровне кон-

кретного образовательного учреждения. Этапы расчета норматива бюджетного финансирования на одного учащегося на уровне образовательного учреждения.

## 7 ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Основной показатель для определения объема расходов по смете – количество обучающихся в профессиональном учреждении учащихся и его расчет.

Расчет среднегодового количества учебных групп. Определение общего числа учебных часов на одну группу и числа педагогических ставок.

Расчет фонда заработной платы преподавателей и общего фонда заработной платы профессионального образования.

## 8 ФИНАНСЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Значение здравоохранения в социальном и экономическом развитии общества. Финансирование здравоохранения. Модели финансирования отрасли: бюджетно-страховая, бюджетная и предпринимательская.

Система обязательного медицинского страхования, ее цели, задачи.

Основные функции и функции медицинских страховых организаций.

Направления расходования средств государства в сфере здравоохранения.

Источники формирования фонда финансовых ресурсов обязательного медицинского страхования и направления их использования.

Эффективность использования финансовых ресурсов в здравоохранении. Финансовое планирование в здравоохранении.

## 9 ФИНАНСЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Экономическое и социальное значение жилищно-коммунального хозяйства и особенности его финансирования.

Финансы жилищного хозяйства. Источники доходов жилищного хозяйства. Финансовое планирование в жилищных организациях.

Нормы и нормативы при расчете финансовых затрат. Подходы к расчету нормативных показателей затрат.

Смета доходов и расходов жилищных организаций.

Финансы коммунального хозяйства. Источники финансирования коммунальных предприятий. Направления расходования бюджетных средств. Характеристика водопроводно-канализационного хозяйства, городского пассажирского транспорта, финансовое планирование в коммунальных организациях. Объект финансового планирования. Задачи, решаемые

емые в ходе составления финансового плана. Виды финансовых планов. Методика составления финансовых смет. Структура кассового плана. Финансовое планирование в составе бизнес-плана. Расчет точки безубыточности

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

## 10 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОЙ РАБОТЫ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Финансовая служба бюджетной организации и ее функции.

Структура финансовой службы организации.

Работа с лицевыми счетами бюджетных организаций, открытых в государственном казначействе по учету бюджетного финансирования и по учету внебюджетных средств.

Документы, предоставляемые в казначейство распорядителями средств и получателями для открытия лицевых счетов.

Порядок переоформления и закрытия лицевых счетов по учету бюджетного финансирования. Проведение операций по лицевому счету. предоставление выписок по лицевым счетам распорядителя и получателя бюджетных средств.

Документы, предоставляемые в казначейство для открытия счетов по учету внебюджетных средств.

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью бюджетной организации. Подготовка к проведению проверки.

## УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

Номер раздела, темы, занятия	Название раздела, темы, занятия; перечень изучаемых вопросов	Количество аудиторных часов				Материальное обеспечение занятия (наглядные, методические пособия и др.)	Литература	Формы контроля знаний
		лекций	практические занятия	лабораторные занятия	контролируемая самостоятельная работа студента			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>1</b>	<b>Основы организации финансов бюджетных организаций</b>	<b>Самостоятельное изучение</b>					[2; 3; 5; 6]	
	1 Роль непроизводственной сферы в финансовой системе государства 2 Особенности финансов непроизводственной сферы 3 Типы финансовых отношений в непроизводственной сфере 4 Понятие бюджетной организации и ее признаки 5 Классификация бюджетных организаций 6 Принципы организации финансов бюджетных учреждений 7 Взаимоотношения бюджетных организаций с финансово-кредитной системой 8 Особенности взаимоотношений бюджетных организаций с налоговой системой 9 Порядок финансовых отношений между бюджетной организацией и фондом социальной защиты населения 10 Взаимоотношения бюджетных организаций с государственными контрольными органами							
<b>2</b>	<b>Финансовые ресурсы бюджетных организаций</b>	<b>2</b>	-	-	-		[2; 3; 5; 6]	

	1 Понятие финансовых ресурсов бюджетных организаций и источники их формирования 2 Принципы и способы и формы бюджетного финансирования 3 Понятие санкционирования расходов, его этапы и их особенности 4 Внебюджетные средства бюджетных организаций и источники их формирования 5 Планирование внебюджетных средств бюджетных организаций							
<b>3</b>	<b>Расходы бюджетных организаций и их планирование</b>	<b>2</b>	-	-	-		[2; 3; 4; 5; 6; 7; 9]	
	1 Понятие бюджетной классификации расходов и ее виды 2 Виды расходов бюджетных организаций 3 Текущие расходы бюджетных организаций 4 Капитальные расходы бюджетных организаций 5 Понятие бюджетной сметы, виды бюджетных смет 6 Планирование расходов бюджетной организации 7 Методы планирования бюджетных расходов							
<b>4</b>	<b>Финансирование организаций социальной сферы</b>	<b>Самостоятельное изучение</b>					[2; 3; 5; 4; 6; 8; 11]	
	1 Социально-экономическое значение организаций социальной сферы 2 Бюджетное финансирование организаций социальной сферы 3 Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы 4 Формирование финансовых ресурсов организаций социальной сферы 5 Порядок финансирования социальной сферы в Германии 6 Особенности финансирования социальной сферы в Англии							
<b>5</b>	<b>Финансы бюджетных организаций в сфере образования</b>	<b>Самостоятельное изучение</b>					[2; 3; 5; 6; 13]	

	1 Общая характеристика системы образования в Республике Беларусь 2 Виды и уровни образования в Республике Беларусь 3 Источники финансирования образовательных учреждений 4 Внебюджетная деятельность учреждений образования						
<b>6</b>	<b>Планирование и финансирование расходов на общеобразовательные школы</b>	<b>2</b>	-	-	-		[1; 2; 3; 5; 6]
	1 Методика планирования расходов на оплату труда в общеобразовательных школах 2 Планирование расходов на текущее содержание школы и капитальных расходов 3 Источники финансирования расходов общеобразовательных школ						
<b>7</b>	<b>Планирование и финансирование расходов на среднее профессиональное образование</b>	<b>2</b>	-	-	-		
	1 Сущность и необходимость среднего профессионального образования в Республике Беларусь 2 Основные производственные показатели для расчета объема расходов среднего профессионального учреждения 3 Расчет фонда заработной платы среднего профессионального образования						
<b>8</b>	<b>Финансы бюджетных организаций в сфере здравоохранения</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	-	-		
	1 Общая характеристика системы здравоохранения в Республике Беларусь 2 Расходы бюджетных организаций в сфере здравоохранения 3 Основные показатели для определения расходов организаций здравоохранения 4 Методика планирования основного оклада работников в здравоохранении 5 Планирование надбавок в сфере здравоохранения						

	7 Методика планирования прочих выплат рабочим и служащим, включаемых в фонд заработной платы 8 Особенности планирования текущих расходов в здравоохранении 9 Система обязательного медицинского страхования (ОМС) 10 Источники финансовых ресурсов и направления их использования в ОМС 11 Эффективность использования финансовых ресурсов в здравоохранении							
<b>9</b>	<b>Финансы жилищно-коммунального хозяйства</b>	<b>Самостоятельное изучение</b>					[2; 3; 5; 6; 7; 8; 10; 11; 12; 14]	
	1 Экономическое и социальное значение жилищно-коммунального хозяйства 2 Расходы учреждений жилищно-коммунального хозяйства 3 Источники финансирования расходов ЖКХ 4 Финансовое планирование жилищно-коммунального хозяйства							
<b>10</b>	<b>Основы организации финансовой работы в бюджетной организации</b>	<b>Самостоятельное изучение</b>						
	1 Структура финансовой службы бюджетной организации 2 Функции бюджетной организации 3 Работа с лицевыми счетами по учету бюджетного финансирования 4 Работа с лицевыми счетами по учету внебюджетных средств 5 Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью бюджетных организаций						[2; 3; 5; 6; 7; 8; 10; 11; 12; 14]	
	<b>Итого</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>			<b>Экзамен</b>

Ассистент

Т.А. Бучик

## ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Примерный перечень практических занятий

1 Финансы бюджетных организаций в сфере здравоохранения

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф. СКОРИНЫ

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

## Основная

- 1 Анализ хозяйственной деятельности бюджетных организаций: учебное пособие / Д. А. Панков, под общ. ред. Д. А. Панкова. – М.: Новое знание, 2002. – 409 с.
- 2 Бюджетный кодекс Республики Беларусь, 16 июля 2008г. № 412-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008г.: одобрен Советом Республики 28 июня 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 184 с.
- 3 Бюджетная классификация Республики Беларусь: Министерство финансов Республики Беларусь. – Мн.: 2009. – 83 с
- 4 Войтишкина, А. Л., Федосенко, Л. В. Практикум по составлению годового финансового плана. М-во образования РБ, ГГУ им. Ф. Скорины. – Гомель: ГГУ им. Ф.Скорины, 2000. – 40 с.
- 6 Теория финансов: Учеб. пособие / Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко, Т. В. Сорокина и др.; Под ред. Проф. Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 351 с.
- 7 Финансы бюджетных организаций: учебник /Под ред. Проф. Г.Б.Поляка, - М.: Вузовский учебник, 2006 – 363 с.

## Дополнительная

- 8 Аносов, В.М. Проблемы организации финансов: Учебн.-метод. пособие / В.М. Аносов. – Мн.: БГЭУ, 2002. – 111 с.
- 7 Бондарь, Г.Е. Финансы предприятий: практикум / Г.Е. Бондарь – Мн.: БГЭУ, 2006. – 242 с.
- 9 Берлин, С.И. Теория финансов: Учебное пособие. М.; Приор, 1999. – 256 с.
- 10 Ветров, А.А., Ломовацкий Г.И. Дисперсионный анализ в экономике. – М.: Статистика, 1975.
- 11 Заяц, Н. Е. Финансы предприятий / Н.Е. Заяц, Т.И. Василевская. – Мн.: Вышэйшая школа, 2007. – 526 с.
- 12 Ковалева, Л.Н. Многофакторное прогнозирование на основе рядов динамики. – М.: Статистика, 1980.
- 13 Фисенко, М. К. Финансовая система Беларуси: учеб. пособие / М. К. Фисенко. – Минск: Современ. шк., 2008. – 184 с.
- 14 Шеремен, А.Д., Сайфулин Р.С., Негашев Е.В. Методика финансового анализа предприятия. – М., 1995.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ  
ПО ИЗУЧАЕМОЙ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
С ДРУГИМИ ДИСЦИПЛИНАМИ СПЕЦИАЛЬНОСТИ

Название дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы по изучаемой учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Теория финансов	Финансов и кредита		Рекомендовать к утверждению учебную программу в представленном варианте протокол № ____ от _____.20__
Государственный бюджет	Финансов и кредита		Рекомендовать к утверждению учебную программу в представленном варианте протокол № ____ от _____.20__

**ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ  
ПО ИЗУЧАЕМОЙ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

на \_\_\_\_ / \_\_\_\_ учебный год

№ пп	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры финансов и кредита (протокол № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)

Заведующий кафедрой  
финансов и кредита

к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ А.К. Костенко

**УТВЕРЖДАЮ**

Декан экономического факультета УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ В. А. Щепов

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф. СКОРИНЫ