

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

ТЕКСТЫ ЛЕКЦИЙ

РЕПОЗИТОРИИ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

## Лекция 1. Предмет и система курса “Прокурорский надзор”

### План

1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры.
2. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
3. Концепция прокурорского надзора на современном этапе. Правовое регулирование прокурорского надзора.
4. Предмет и система прокурорского надзора. Место курса “Прокурорский надзор” в системе юридических дисциплин.

### 1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры.

#### Признаки государства

Территория	Население
Государственный аппарат	Система права
Суверенитет	Налоги

**Государство** – это политическая организация, которая имеет определенную территорию с проживающим на ней населением, обладает суверенитетом; располагает государственным аппаратом управления и принуждения и распространяет свою власть на всю территорию и население; издает юридические нормы, служащие интересам всего общества и являющиеся средством применения социальных конфликтов и противоречий и обеспечения социального процесса.

**Государственный орган** – организации, образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами, имеющая в соответствии с законом свою компетенцию, взаимодействующая с другими органами, осуществляющая государственно-властные полномочия.

Аппарат (механизм) государства состоит из законодательных (представительных), исполнительных, судебных и правоохранительных органов.

К числу **представительных органов** относятся законодательные органы и местные органы власти. В Республике Беларусь высший представительный орган – Национальное собрание – состоит из двух палат: Палата представителей и Совет Республики. Основной задачей представительных (законодательных) органов является принятие законов. На местном уровне органы местного самоуправления представляют интересы народа и занимаются правотворчеством.

**Исполнительные органы** являются непосредственными исполнителями требований, которые содержатся в законодательных актах. Исполнительная власть носит подзаконный характер. Вся свою деятельность эти органы обязаны осуществлять в соответствии с законом. Правовые акты, принимаемые органами исполнительной власти, называются подзаконными. Носителем высшей исполнительной власти в нашей стране

является Президент, который также является Главой государства. Президенту подчиняется Правительство. Правительство - это высший исполнительный и распорядительный орган, осуществляющий управление государством.

**Правоохранительные органы** - это органы государства, действующие на основе закона, основной задачей которых является обеспечение законности и правопорядка, защита прав граждан и организаций, предупреждение и пресечение правонарушений, применение к лицам, нарушающим закон, мер государственного принуждения или общественного воздействия.

К числу правоохранительных органов относятся прокуратура, милиция, нотариат, адвокатура, налоговые органы, органы обеспечения безопасности, органы раскрытия и расследования преступлений, таможенные органы.

**Судебные органы** составляют самостоятельную ветвь государственной власти. В отличие от законодательных органов судебная власть не занимается законотворческой деятельностью и не управляет обществом, как исполнительные органы. Суд осуществляет правосудие путем разрешения уголовных, гражданских и административных дел в установленном законом процессуальном порядке.

Правовому государству присущи отличительные признаки:

1. Верховенство закона. Правовые законы могут считаться таковыми, если они обладают рядом признаков, а именно:

- законодательный акт должен воплощать представления членов общества о справедливости;
- процедура его принятия должна соответствовать закону;
- законодательный акт должен быть принят государственными органами в пределах их компетенции;
- правовым законам должно подчиняться само государство;
- законы не должны противоречить ни конституции, ни друг другу.

2. Разделение властей. Государственная власть в правовом государстве подразделяется на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательная власть обладает верховенством. Она реализуется путем издания законов и осуществления контроля за исполнительной властью. **Исполнительная власть** - подзаконная ветвь государственной власти. исполнительная власть занимается реализацией нормативных правовых актов, изданных законодательными органами. **Судебная власть** также является подзаконной ветвью государственной власти и охраняет нормы права путем осуществления правосудия. **Правосудие** - это деятельность независимого суда по рассмотрению и разрешению в установленном законом порядке судебных дел и применению принуждения к нарушителям норм права.

3. Широкий спектр прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных конституцией.

4. Взаимная ответственность государства и личности. Соблюдение законов должно быть обязательным не только для граждан, но и для государственных органов и их должностных лиц.

Конституция провозгласила Республику Беларусь демократическим социальным правовым государством. В соответствии со ст. 1 Конституции Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

**Право** - это совокупность правил поведения, норм, установленных или санкционированных государством.

Правовые нормы устанавливаются компетентными государственными органами или путем референдума, проводимого в установленном законом порядке, а также санкционирования иных социальных норм (обычаев).

Современная юридическая наука выделяет следующие признаки права:

- 1) нормы права устанавливаются государством в официальной форме: в законах, других нормативных правовых актах;
- 2) государство в лице своих правоохранительных органов охраняет нормы права и применяет государственное принуждение к нарушителям правовых норм;
- 3) нормы права в своей совокупности составляют систему права. Нормы права в отличие от других норм - религиозных, морали, обычаев и др. являются обязательными для населения данного государства;
- 4) в правовых нормах выражено сочетание индивидуальных и общих интересов членов общества.

На основании перечисленных признаков можно сформулировать понятие права. **Право** - это систематизированная совокупность общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством закрепленная в официальных актах, отражающая общие и индивидуальные интересы членов общества.

**Законность** - строгое и неуклонное осуществление всеми субъектами права правовых норм, предписаний, содержащихся в действующих законах.

Законность может рассматриваться как принцип деятельности органов государства, учреждений, общественных объединений, должностных лиц и граждан, как метод государственного руководства обществом, предусматривающий издание в установленном порядке нормативных правовых актов, строгий контроль за их исполнением, обеспечение их неукоснительного осуществления всеми гражданами, как режим общественно-политической жизни, заключающийся в том, что все сферы общественных отношений, деятельность органов государственной власти, организаций, общественных формирований, граждан в достаточной степени урегулированных нормами права, причем последние строго соблюдаются всеми участниками общественных отношений.

**Основной Закон страны** - Конституция. Уполномоченные государством органы, принимая нормативные (подзаконные) акты на основе Конституции, законов, тем самым соблюдают одно из требований законности – верховенство закона.

Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции.

Законность можно определить как точное и неуклонное соблюдение Конституции, законов, декретов, указов, постановлений Правительства, актов министерств и государственных комитетов, актов местных Советов депутатов, исполнительно-распорядительных органов всеми органами государства, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

## **2. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.**

Под термином “прокурорский надзор” следует понимать: а) специфический вид государственной деятельности; б) самостоятельную отрасль юридической науки; в) учебную дисциплину.

При изучении курса прокурорского надзора необходимо изучить основные понятия и терминологию прокурорского надзора.

**Прокурор** - это физическое лицо, состоящее на постоянной или временной службе в органах прокуратуры, исполняющее должностные обязанности, предусмотренные Законом Республики Беларусь “О прокуратуре Республики Беларусь” (далее - Закон о прокуратуре) или приказом вышестоящего прокурора. Понятие “прокурор”

собираетелное, оно охватывает такие должности, как Генеральный прокурор, прокурор области, прокурор города Минска, прокурор района (города), прокурор специализированной прокуратуры. Кроме того, это понятие охватывает должности заместителей Генерального прокурора, его помощников, заместителей и помощников всех нижестоящих прокуроров, помощников прокуроров по особым поручениям, старших помощников, старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов управлений и отделов.

**Прокурорские работники** - работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания - в органах и учреждениях военной прокуратуры).

**Предмет прокурорского надзора** - сфера общественных отношений, связанных с исполнением требований законов, на регулирование которой направлена деятельность прокурора.

**Объекты прокурорского надзора** - предприятия, учреждения, организации и другие органы, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов.

**Субъекты прокурорского надзора** - участники прокурорско надзорных отношений. Ими являются сам прокурор, осуществляющий надзор, а также физическое (должностное) лицо, исполнение закона которым проверяется прокурором.

**Полномочия прокурора** - это объем прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления своих функций.

Правовые средства прокурорского надзора. Прокурорский надзор как вид государственной деятельности осуществляется путем проведения различного рода действий. К правовым средствам прокурорского надзора относятся только те, которые предоставлены прокурору Законом о прокуратуре для осуществления надзора.

**Акты прокурорского реагирования** - понятие, означающее закрепленное в специальном документе решение прокурора, с помощью которого он реагирует на выявленные вследствие применения правовых средств надзора правонарушения.

**Методика прокурорского надзора** - совокупность научно обоснованных и проверенных на практике методов и приемов (способов) применения правовых средств.

**Тактика прокурорского надзора** - совокупность приемов, способов и методов применения правового средства прокурорского надзора.

**Цели прокурорского надзора** - результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры и ее важнейшая функция - прокурорский надзор. Цели прокурорского надзора определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. Цели определяются Конституцией, Законом о прокуратуре, другим законодательством, регламентирующим деятельность органов прокуратуры.

Целями прокуратуры являются: обеспечение верховенства закона; обеспечение единства и укрепления законности; обеспечение защиты прав свобод человека и гражданина; обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

На достижение этих целей направлена деятельность прокуратуры. Конкретные виды этой деятельности: 1) прокурорский надзор; 2) уголовное преследование; 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Органы прокуратуры выполняют задачи, сформулированные в Конституции Республики Беларусь, Законе о прокуратуре, иных нормативных правовых актах, а также в приказах и указаниях Генерального прокурора.

Перед прокуратурой стоит задача основополагающего характера: осуществление надзора за точным и единообразным исполнением действующих на территории Республики Беларусь законов органами местного самоуправления, местными исполнительно-распорядительными органами, министерствами и комитетами, иными органами государственного и хозяйственного управления, предприятиями,

организациями, учреждениями в зависимости от их подчиненности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

**В сфере общего надзора** задачи прокуроров состоят в том, чтобы правовые акты, издаваемые государственными органами власти и управления, а также должностными лицами, соответствовали Конституции и иным законам, а также постановлениям Правительства Республики Беларусь.

**При осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия** задачами прокуратуры является то, чтобы каждое преступление было быстро и полно раскрыто, ни одно лицо, виновное в совершении преступления, не избежало установленной законом ответственности, задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, производилось не иначе, как в порядке и по основаниям, предусмотренным законом, никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному ограничению в правах, никто не был заключен под стражу без санкции прокурора или судебного решения, соблюдался установленный законом порядок возбуждения уголовных дел, применения указанных в законе мер процессуального принуждения, при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выяснялись как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также отягчающие и смягчающие его ответственность, выявлялись причины совершения преступления и способствующие им условия, обеспечивались конституционные гарантии неприкосновенности личности и жилища, требования принципа презумпции невиновности.

**В сфере надзора за исполнением законов при рассмотрении судами уголовных дел** перед прокуратурой стоят задачи обеспечения требований закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном рассмотрении уголовных дел во всех судебных инстанциях, квалифицированном, на высоком профессиональном уровне поддержании государственного обвинения по уголовным делам, способствовали суду постановить по каждому делу законный, обоснованный и справедливый приговор, обеспечении своевременного и правильного его обращения приговоров к исполнению.

**В стадии кассационного производства** задача прокуроров заключается, прежде всего, в своевременной и полной проверке материалов уголовного дела и в опротестовании приговоров, определений и постановлений судов, не соответствующих материалам дела и противоречащих уголовному или уголовно- процессуальному законодательству.

**В стадии надзорного производства** задача прокуроров состоит в том, чтобы внимательно проверять жалобы, принесенные на судебные приговоры, вступившие в законную силу, и сами уголовные дела, на приговора по которым жалобы принесены. При отказе в принесении протеста составленное прокурором заключение (постановление) об отказе в принесении надзорного протеста должно быть полным, объективным, убедительным, а ответ лицу, обратившемуся с жалобой, - мотивированным и убедительным. В случае при несении протеста в порядке надзора этот процессуальный документ должен быть законным, обоснованным, мотивированным, юридически и стилистически грамотным.

**В стадии исполнения приговора** задачи прокурорского надзора состоят в следующем: обеспечить законность и обоснованность водворения осужденных в исправительно-трудовую колонию определенного судебным приговором режима содержания, соблюдение закона и требований режима осужденными в период их отбывания наказания, связанного с лишением свободы, как в рабочих, так и в жилых помещениях, исполнение законодательства, регламентирующего порядок и условия содержания осужденных, проверку дисциплинарной практики, соблюдение установленных законом нрав и обязанностей осужденных, своевременное и обоснованное

освобождение осужденных от отбывания наказания как в связи с полным отбыванием назначенного судом наказания, так и в случаях досрочного освобождения по основаниям, указанным в законе.

**В сфере надзора в гражданском судопроизводстве** перед прокурорами стоят следующие задачи: обеспечить требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании судом обстоятельств гражданского дела и способствовать суду принять по делу законное, обоснованное и справедливое решение; во всех стадиях гражданского судопроизводства своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, принимать обязательное участие в рассмотрении судами гражданских дел в случаях, предусмотренных законом, и в случаях, требующих вмешательства прокурора; обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов государственных органов, общественных объединений и отдельных граждан; своевременно опротестовывать в кассационном порядке каждое незаконное и необоснованное решение, а также давать в кассационной инстанции законное, обоснованное и мотивированное заключение по кассационной жалобе участников процесса и по кассационному протесту прокурора; глубоко и обстоятельно проверять жалобы на судебные решения, вступившие в законную силу, и в случаях отказа в принесении надзорного протеста составить обоснованное заключение, направляя лицу, обратившемуся с жалобой, мотивированный ответ, при принесении надзорного протеста строго руководствоваться требованиями закона о содержании протеста и заключении прокурора в суде надзорной инстанции.

Для осуществления надзора за исполнением законов прокуроры наделены определенными полномочиями. **Полномочия прокурора** - это объем прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления надзорных функций. Основные полномочия определены в Законе о прокуратуре. Для осуществления надзора по разным направлениям Законом определяются различные по объему и содержанию полномочия прокурора. Эти полномочия реализуются в результате конкретных действий и актов, которые именуются средствами прокурорского надзора.

Прокурорский надзор как вид государственной деятельности осуществляется посредством проведения действий, в числе которых есть предусмотренные законом, но есть и законом не регулируемые (получение сведений из средств массовой информации, беседы, анализ различных данных, организационные мероприятия и др.).

**К правовым средствам прокурорского надзора относятся** только те, которые предоставлены прокурору Законом о прокуратуре для осуществления надзора. Они носят процессуально значимый характер. В применении этих правовых средств в целях выявления и устранения правонарушений и состоит суть прокурорского надзора.

Правовые средства прокурорского надзора составляют часть предоставленных прокурору Законом о прокуратуре полномочий. По своему содержанию их можно классифицировать на средства:

- выявления правонарушений;
- устранения и предупреждения правонарушений;
- обеспечения возмещения материального ущерба, причиненного правонарушением;
- предупреждения нарушений законности.
- К числу важнейших средств **выявления** правонарушений относятся:
- истребование для проверки их соответствия закону актов, издаваемых
- органами власти и государственного управления, предприятиями, организациями, субъектами хозяйствования, должностными лицами и др.;
- требование от руководителей указанных органов и должностных лиц
- необходимых документов, материалов, статистических и иных данных и сведений;

- требование от органов управления проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных структур и подчиненных им должностных лиц в связи с имеющимися данными о нарушениях закона с целью выявления нарушений законодательства.

Важнейшим правовым средством выявления нарушений закона являются **прокурорские проверки**. Они проводятся на основании имеющихся сведений о нарушении законности, требующих непосредственного прокурорского вмешательства.

Поводами для проведения проверок являются:

- прямые обращения граждан в прокуратуру;
- материалы гражданских, уголовных и хозяйственных дел;
- данные, представленные контролирующими органами;
- материалы, представленные средствами массовой информации;
- результаты анализа статистики;
- результаты анализа прокурорской и другой правоприменительной практики;
- акты ревизий, проверок, инвентаризаций;
- материалы административных расследований, дознаний;
- другая информация, содержащая данные о правонарушениях.

В процессе прокурорской проверки прокурор знакомится со всеми необходимыми документами и материалами, истребует дополнительные документы, вызывает должностных лиц и иных граждан, требует от них письменных или устных объяснений по поводу нарушений закона.

К средствам **реагирования** прокурора на выявленные нарушения относятся:

- протест прокурора на противоречащий закону правовой акт; представление об устранении допущенных нарушений закона; постановление прокурора о возбуждении уголовного дела либо производства об административном правонарушении;
- предостережение о недопустимости нарушений закона;
- отмена незаконных и необоснованных постановлений следователей и лиц, производящих дознание;
- принесение протестов на незаконные и необоснованные решения и приговоры, определения и постановления суда;
- вынесение постановлений и внесение предложений относительно соблюдения установленного законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного лечения и воспитания.

К средствам, направленным на **обеспечение возмещения материального ущерба, причиненного правонарушением**, относятся:

- принятие мер обеспечения предъявленного или возможного в будущем гражданского иска в уголовном деле;
- предъявление или поддержание предъявленного иска в уголовном деле, если это требует охраны государственных, общественных отношений или прав граждан;
- предъявление иска в порядке гражданского судопроизводства.

К средствам, направленным на **предупреждение нарушения законов**, относятся:

- все перечисленные выше средства;
- санкционирование действий должностных лиц в случаях, предусмотренных законом;
- дача согласия на совершение определенных действий;
- заключения прокурора по поводу заявленных ходатайств в судебном заседании;
- приостановление действия правового акта до рассмотрения протеста.

Правовые средства можно разделить на: обязывающие, приостанавливающие и распорядительные. **Обязывающие средства** применяются во всех отраслях прокурорского надзора. К ним относятся: требование о проведении проверок и ревизий, выделении специалистов; обязанность рассмотрения протеста представления прокурора в установленный десятидневный срок и др..

К правовым средствам **приостанавливающего характера** относятся: приостановление исполнения актов администрации мест лишения свободы, противоречащих закону, регулирующие порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях и исполнения наказания; приостановление решений, приговоров, определений и постановлений судов в порядке надзора и др.

К правовым средствам **распорядительного характера** относятся:

- письменные указания органам дознания и предварительного следствия о расследовании преступлений, об избрании, изменении или отмене меры пресечения;
- возвращение уголовных дел органам дознания и предварительного следствия с указанием о производстве дополнительного расследования;
- изъятие и передача следователю любого дела, передача дела от одного органа предварительного следствия к другому;
- отстранение лица, производящего дознание или следствие, от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если им допущены нарушения закона при расследовании дела; освобождение лица, которое незаконно содержится в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуто задержанию, предварительному заключению, принудительному лечению и воспитанию;
- постановления и предложения прокурора относительно соблюдения установленного законом порядка и условий содержания арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применяются меры принудительного лечения или воспитания.

По форме правовые средства прокурорского надзора делятся на **предусмотренные законодательством действия и акты**. Все действия прокурора в уголовном и гражданском судопроизводстве облекаются в процессуальную форму - поддержание государственного обвинения, предъявление и поддержание гражданского иска, заявления, заключения, ходатайства.

При осуществлении общего надзора за соблюдением законов в местах предварительного заключения и отбывания наказания или иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурором используются как не требующие письменного оформления действия, так и специальные правовые акты (документы).

### **3. Правовое регулирование прокурорского надзора.**

1. Конституционные основы деятельности прокуратуры. Конституция определяет прокуратуры как единую и централизованную систему, которую возглавляет Генеральный прокурор. Установлен порядок назначения Генерального прокурора и нижестоящих прокуроров. Генеральный прокурор назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики, а нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором. Конституция закрепила принцип независимости прокуроров в осуществлении своих полномочий.

2. Регламентация деятельности прокуратуры законами Республики Беларусь. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определены Законом от 29 января 1993 года "О прокуратуре Республики Беларусь".

3. Постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Они содержат нормы, прямо устанавливающие, определяющие различные аспекты организации и деятельности прокуратуры, входят в состав правовых актов организации и деятельности прокуратуры в качестве их обязательного элемента.

4. Постановления Верховного Совета Республики Беларусь, Указы Президента Республики Беларусь, постановления Национального собрания Республики Беларусь.

5. Акты Конституционного Суда Республики Беларусь.

6. Международно-правовые основы деятельности прокуратуры.

7. Нормативные правовые акты Генерального прокурора Республики Беларусь:

- приказ Генерального прокурора Республики Беларусь руководящего характера;
- указание;
- распоряжение;
- инструкция.

#### **4. Предмет и система прокурорского надзора. Место курса “Прокурорский надзор” в системе юридических дисциплин.**

**Предмет** прокурорского надзора составляют общественные отношения, возникшие между органами прокуратуры, осуществляющими прокурорский надзор, с одной стороны, и другими субъектами общественных отношений вовлеченными в эту деятельность, - министерствами, государственными комитетами, органами исполнительной власти, представительными (распорядительными) органами, органами местного самоуправления, органами военного управления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; физическими лицами.

Нормы прокурорского надзора, имеющие свой особый предмет и метод правового регулирования, образуют органическую совокупность, занимая соответственно с этим самостоятельное место в системе права как его отрасль.

**Система** курса “Прокурорский надзор в Республике Беларусь” представляет собой классификацию учебного материала на две основные части – общую и особенную.

В общей части раскрываются задачи, связанные с укреплением законности и правопорядка, даются понятия законности как социального явления, ее содержания, ее влияния на совершенствование различных сторон деятельности нашего государства, раскрываются задачи прокуроров, их полномочия в различных отраслях надзора прокурорской системы. Один из разделов прокурорского надзора посвящен истории учреждения и совершенствования деятельности органов прокуратуры. В разделе курса показаны, структура органов прокуратуры в различных ее звеньях, порядок формирования органов прокуратуры, требования, предъявляемые к следователям и прокурорам.

В **особенной части** курса раскрыты сущность, задачи и полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений законов в различных отраслях и основных направлениях деятельности прокуратуры. Значительное место в особенной части отводится значению прокурорского надзора в области хозяйственной деятельности, так как в существующих рыночных отношениях важное значение приобретают проблемы сочетания законности с хозяйственной инициативой хозяйствующих субъектов.

При определении **места прокурорского надзора** как самостоятельной учебной дисциплины необходимо исходить из задач, которые стоят перед прокурором и следователями прокуратуры на современном этапе. Они обусловлены не только ростом преступности, но и сложностями в связи с образованием многоукладной экономики, изменением социальной обстановки, внедрением иностранного капитала в экономику, а также изменившейся правовой базой, не всегда успевающей за социально-экономическими изменениями в стране.

Курс “Прокурорский надзор” взаимосвязан с другими отраслями права и учебными дисциплинами. Каждая из учебных дисциплин (уголовное и уголовно-процессуальное, гражданское и гражданское процессуальное право, административное и семейное право и др.) отводит определенное место роли и значению прокурорского надзора в той или иной отрасли права.

В общей теории государства и права прокурорский надзор исследуется в качестве самостоятельного вида государственной деятельности. В теории современного государства и права прокуратура на основе структурно-функционального анализа рассматривается и исследуется в механизме государства как важнейший независимый орган правоохраны.

Курс общей теории государства и права рассматривает прокурорский надзор как одну из важнейших форм и функций государства и государственной деятельности, раскрывает понятие “законность”, показывает роль прокурора в ее укреплении, поддержании режима законности и правопорядка в государстве, воспитании граждан в духе законоуважения и законопослушания, повышения право вой культуры в обществе.

Существует тесная взаимосвязь и взаимодействие криминологии и прокурорского надзора, что отмечается в современной учебной литературе. На базе положений криминологии, изучающей закономерности преступности и преступного поведения как социального явления, в прокурорском надзоре, исследующем закономерности организации и деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в процессе оперативно-розыскной деятельности, расследования преступлений, за законностью и обоснованностью выносимых судами приговоров и иных решений по уголовным делам, разрабатываются необходимые теоретические положения и практические рекомендации. Эти данные необходимы при проведении прокурорами проверок, подготовке и внесении актов прокурорского реагирования на нарушения законов. Учет криминологических рекомендаций необходим при выполнении прокурорами возложенной на них функций координации деятельности по борьбе с преступностью участия в правотворческой деятельности, при выполнении иных задачи функций.

Курсы “Судоустройство”, “Конституционное право” изучают место прокуратуры в системе правоохранительных органов, взаимодействие прокуратуры с ними.

Наиболее тесно с курсом “Прокурорский надзор” связаны дисциплины уголовного и гражданского процесса, трудовое, административное, предпринимательское, жилищное, земельное право, в сфере деятельности которых прокурорский надзор занимает весьма заметное место.

В настоящее время успешно развиваются такие новые самостоятельные отрасли права, как коммерческое, налоговое, таможенное, банковское предпринимательское, торговое, экологическое право. В этих курсах рассматриваются процессуальные полномочия прокурора, его цели и задачи в названных правоотношениях.

## **Лекция 2. Создание и основные этапы развития органов прокуратуры.**

### **План**

1.Образование прокуратуры как государственного органа. Прокуратура Российской империи до и после судебной реформы 1864 года. Упразднение прокуратуры в ноябре 1917 года и поиски новых форм надзора за исполнением законов.

2.Деятельность органов прокуратуры в годы Великой Отечественной войны. Роль органов прокуратуры в разоблачении главных военных преступников на Нюрнбергском процессе (1945-1946 гг.).

3.Прокурорский надзор в СССР 40-80-е годы XX века.

4. Этапы создания прокуратуры в Республике Беларусь с 1922 по 1979 годы. Закон Республики Беларусь “О прокуратуре Республики Беларусь” 1993 г.. Конституция Республики Беларусь об организации и деятельности прокуратуры.

### **1. Образование прокуратуры как государственного органа. Прокуратура Российской империи до и после судебной реформы 1864 года. Упразднение прокуратуры в ноябре 1917 года и поиски новых форм надзора за исполнением законов.**

Понятие прокуратуры происходит от латинского **procurator**- забочусь, обеспечиваю, предотвращаю. При создании этого органа изначально идея состояла в обеспечении справедливости и законности, а не в карательном его предназначении.

Основателем органов прокуратуры и прокурорского надзора в России по праву считается Петр I.

Государственные реформы, проводимые Петром I, поставили вопрос о необходимости создания органа для надзора за соблюдением законности. Указом Петра I от 2 марта 1711 г. в России учреждается фискальная служба, которая являлась сугубо тайной, поэтому была непопулярной в общественном мнении, слабо влияла на создание обстановки законности и правопорядка. К тому же фискалы всех рангов не получали материального обеспечения от казны, существовали за счет “собственных кормовых”, а это вело к поборам, взяточничеству и иным злоупотреблениям.

Указом от 12 января 1722 г. учреждается прокуратура Российской империи. В отличие от службы фискалов прокуроры осуществляли надзор за исполнением законов гласно. 27 января 1722 г. Петром I был подписан Указ, учредивший должность Генерал-прокурора.

Прокуроры выполняли роль “взыскателей наказа” и одновременно “защитников невиновности”. Указ “О должности Генерал-прокурора” оставался основным законодательным актом о прокуратуре на протяжении всего XVIII в.

Прокуроры осуществляли надзор за законностью в деятельности других государственных органов. Они вели наблюдение за интересами казны, осуществляли надзор по арестантским делам, за местами содержания заключенных. Прокуроры были наделены правом опротестования незаконных решений государственных органов, вносить предложения по устранению иных нарушений законов.

Прокуратура в России учреждалась как надзорный орган и строилась как единая система на основе принципа централизации. Прокуроры преимущественно осуществляли надзор за законностью в деятельности государственных органов, должностных лиц, издаваемых ими правовых актов.

После смерти Петра I значение и престиж прокурора заметно снизились. Однако при императрицах Анне Иоанновне и Елизавете Петровне прокуратуре были предоставлены полномочия по осуществлению надзора за проведением в жизнь действующих и вновь принимаемых законов, что привело к повышению эффективности деятельности прокурорского надзора

Важным этапом в развитии прокурорской системы стала губернская реформа 1775 г. Задачи и полномочия местных прокуроров получили нормативное закрепление в законе «Учреждения в губерниях». Этим же законом было предусмотрено создание прокурорских должностей при судах, сформулированы задачи и полномочия губернских прокуроров.

В период царствования Павла I прокурорский надзор был существенно ослаблен, сокращены штаты органов прокуратуры в центре и на местах.

Прокурорская система, сформировавшаяся при Екатерине, практически в неизменном виде функционировала до середины XIX в..

Новый этап развития прокурорской системы наступил во второй половине XIX в.. Он связан с реформами судеоустройства и уголовного судопроизводства.

29 сентября 1862 г. император Александр II утвердил Основные положения преобразования судебной части в России, осуществившие реорганизацию прокурорских органов.

Прокуратуре предписано было наблюдать за единообразным и точным соблюдением закона, преследовать всякие нарушения законного порядка и требовать его восстановления; формулировать Предложения суду в случаях, предусмотренных законодательством о гражданском и уголовном судопроизводстве.

Судебные уставы 1864 г. ограничивали прокурорский надзор за исполнением законов судебной властью, возлагая на прокуроров только функции поддержания государственного обвинения по уголовным делам в суде. Прокуроры наделялись обширными полномочиями при осуществлении надзора за дознанием и предварительным следствием. В 1886 г. было принято новое Положение о губернской прокуратуре, имевшее силу закона. Этим актом губернские прокуроры наделялись правами и обязанностями, близкими к тем, которые были определены прокурорам судебными уставами. За губернскими прокурорами сохранялись, хотя в меньшем объеме, функции общего надзора. Губернские прокуроры получили право осуществлять надзор за дознанием и следствием. На них также была возложена обязанность обвинения в судах по уголовным делам.

После Октябрьской революции Совет Народных Комиссаров 24 ноября 1917 г. принял Декрет о суде №1, по которому были упразднены существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора. В декретах Советской власти, написанных В.И. Лениным, подчеркивалась необходимость строжайшего революционного порядка, борьбы с контрреволюцией, саботажем, спекуляцией.

VI Всероссийский (Чрезвычайный) съезд Советов, собравшийся в первую годовщину Октябрьской революции, принял постановление «О точном соблюдении законов». Основным орудием проведения в жизнь новых законов стал советский государственный аппарат. Контроль за соблюдением законов возлагался на ЦИК, Советы народных комиссаров и создаваемые ими органы. Важную роль в обеспечении законности играли Народный комиссариат юстиции, советские судебные учреждения, Народный комиссариат государственного контроля, Рабоче-крестьянская инспекция.

Надзор за законностью, в частности в деятельности следственных комиссий, избираемых Советом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, возлагался на коллегии обвинителей, избираемых местными Советами. Эти коллегии участвовали в заседаниях следственных комиссий при решении вопроса о предании суду, давали заключения о подсудности дел, формулировали обвинение.

Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 16 мая 1918 г. при революционном трибунале была учреждена Центральная коллегия обвинителей, состав которой избирался ВЦИК. Она руководила деятельностью коллегий обвинителей при революционных трибуналах.

Частично функции надзора за соблюдением декретов и привлечения к ответственности нарушающих их лиц взяла на себя Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК).

1 января 1922 г. был опубликован первый проект декрета о государственной прокуратуре, в котором предполагалось ее создание в составе Министерства юстиции с ограниченными полномочиями. При этом возобладало влияние губернских чиновников, не желавших иметь рядом с собой независимого от них прокурора.

Народный комиссариат юстиции по предложению В.И. Ленина подготовил проект *Положения о прокурорском надзоре*. В мае 1922 г. этот проект был вынесен на третью

сессию ВЦИК IX созыва. Оппозиция предлагала создать прокуратуру с двойным подчинением - центральной прокурорской власти и губисполкомам.

В ходе голосования проект Положения о прокурорском надзоре не получил большинства голосов и был передан для доработки в созданную сессией ВЦИК юридическую комиссию, которая высказалась за двойное подчинение прокуроров.

26 мая 1922 г. состоялось голосование. **28 мая 1922 г.** председатель ВЦИК М.И. Калинин и секретарь ВЦИК А.С. Енукидзе подписали постановление о принятии Положения о прокурорском надзоре. Этот день считается днем образования прокуратуры.

В положении о прокурорском надзоре прежде всего нашли отражение основополагающие принципы организации и деятельности органов прокуратуры:

- централизация и единоначалие органов прокурорского надзора;
- строгое подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим;
- независимость органов прокуратуры от местных влияний;
- опора прокурорских органов на широкую общественность.

Положение о прокурорском надзоре определило как предмет, так и пределы надзора прокуроров за неуклонным исполнением законов.

На прокуратуру были возложены следующие функции: осуществление от имени государства надзора за законностью деятельности всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и местных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования постановлений, принятых в нарушение закона; непосредственное наблюдение за деятельностью органов дознания и органов ГПУ; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Существенной особенностью этого периода деятельности прокуратуры являлось включение в нее *общего надзора в качестве самостоятельной отрасли.*

С образованием СССР наряду с другими общесоюзными государственными органами были учреждены Верховный Суд СССР и Прокуратура Верховного Суда СССР. Заметной вехой в дальнейшем законодательном регулировании организационного построения и деятельности органов прокуратуры являлось постановление ЦИК и СНК СССР от 29 июня 1933 г. об учреждении прокуратуры СССР.

С принятием Конституции СССР 1936 г. завершилось законодательное оформление правового статуса прокуратуры.

24 мая 1955 г. принимается Положение о прокурорском надзоре, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР. Этим Положением в своей деятельности руководствовались все органы прокуратуры СССР до 1979 г., когда Верховный Совет СССР с целью усиления прокурорского надзора принял новый Закон «О прокуратуре СССР».

16 ноября 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли Декрет, в котором было определено, что никакие органы власти не могут производить аресты прокуроров, их помощников и следователей без предварительного разрешения прокурора республики. Виновные в нарушении этого Декрета подвергались ответственности в уголовном порядке.

По представлению Прокурора РСФСР СНК РСФСР 8 марта 1923 г. принимает специальное постановление, в котором предписывалось соответствующим должностным лицам довести до сведения всех наркоматов, что лица прокурорского надзора по своей должности должны быть пропускаемы во все помещения подведомственных им учреждений, для чего наркоматам надлежит издать соответствующие распоряжения по своим ведомствам.

Сложились объективные предпосылки для централизации прокурорского надзора.

Начиная с 1926 г. органы прокуратуры по существу приобретают монопольное право производства предварительного расследования преступлений. Утвержденное 19

ноября 1926 г. ВЦИК Положение о судопроизводстве РСФСР определило правовой статус следователей органов прокуратуры, подчеркивая их процессуальную самостоятельность при принятии конкретных решений и в то же время поднадзорность органам прокуратуры при применении уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

В Положении были сформулированы определенные требования профессионального и морально-этического характера, которым должны отвечать лица, назначаемые на должность народных следователей, старших следователей и следователей по важнейшим делам.

В положении о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР, утвержденном 24 июля 1929 г. постановлением ЦИК и СНК СССР, были четко определены предмет и пределы общенадзорной деятельности прокуратуры.

Согласно ст. 58 Положения в области общего надзора за законностью Прокурору Верховного Суда Союза СССР принадлежало:

- а) наблюдение за законностью с точки зрения Конституции Союза ССР и общесоюзного законодательства, постановлений Совета Народных Комиссаров Союза ССР и иных центральных учреждений Союза ССР, кроме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, его Президиума, Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Совета Труда и Оборона, с внесением представлений по поводу усмотренных нарушений в Пленум Верховного Суда Союза ССР, а в отдельных, не терпящих отлагательства случаях - непосредственно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР;
- б) наблюдение за законностью с точки зрения Конституции Союза ССР и общесоюзного законодательства, постановлений центральных исполнительных комитетов союзных республик и их президиумов с внесением представлений по поводу усмотренных нарушений в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР;
- в) наблюдение за законностью действий Объединенного Государственного Политического Управления;
- г) наблюдение за законностью действий народных комиссариатов и иных центральных учреждений Союза ССР и организаций общесоюзного значения с правом запрашивать их по поводу допущенных ими незаконных действий и опротестовывать эти действия соответственно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

Прокурорам было предоставлено право запрашивать народные комиссариаты и иные центральные ведомства по поводу допущенных или незаконных решений и действий и опротестовывать их в Президиум ЦИК и СНК СССР.

В соответствии со ст. 59 Положения в области судебного надзора Прокурор Верховного Суда СССР осуществлял:

- наблюдение за правильным и единообразным применением общесоюзного законодательства в практике судебных учреждений Союза ССР и союзных республик с внесением представлений в Пленум Верховного Суда Союза ССР о даче руководящих разъяснений и толкований Верховным Судам союзных республик;
- наблюдение за соответствием постановлений Пленумов Верховных Судов союзных республик общесоюзному законодательству с внесением в Пленум Верховного Суда Союза ССР представлений об опротестовании этих постановлений в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в случаях противоречия их общесоюзному законодательству или нарушения ими интересов других союзных республик;
- надзор за правильным применением действующего законодательства в приговорах, решениях и определениях коллегий и специальных судебных присутствий Верховного Суда Союза ССР, а также кассационного присутствия военной коллегии Верховного Суда Союза ССР с внесением протестов в Пленум Верховного Суда Союза ССР;

- надзор за производством дел в военных трибуналах и военной прокуратуре.

До 1933 г. органы прокуратуры структурно входили в состав Верховного Суда СССР. В то же время на Прокурора СССР и возглавляемые им органы возлагалась обязанность по осуществлению надзора за соблюдением законности в уголовном и гражданском судопроизводстве.

В соответствии с п. 1 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР от 20 июня 1933 г. была учреждена Прокуратура Союза ССР. Прокуратура Верховного Суда была упразднена.

Прокурор Союза ССР назначался ЦИК СССР и был ему подотчетен, а также его Президиуму. Помимо этого, Прокурор Союза ССР был подотчетен и СНК СССР.

Согласно п. 2 постановления Прокурор Союза ССР осуществлял:

- а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти Конституции и постановлениям Правительства Союза ССР;
- б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;
- в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;
- г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;
- д) общее руководство деятельностью прокуратур союзных республик.

Дальнейшим шагом в развитии законодательства о Прокурорском надзоре стало утверждение постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря Положения о Прокуратуре Союза ССР.

В соответствии с Положением на Прокуратуру Союза ССР возлагались следующие функции:

- надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти Конституции Союза ССР, постановлениям и распоряжениям Правительства Союза ССР;
- соблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;
- возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;
- надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции и исправительно-трудовых учреждений;
- общее руководство деятельностью прокуратур союзных республик.

Однако прокуроры союзных республик оставались в системе республиканских Народных комиссариатов юстиции.

В Положении о Прокуратуре Союза ССР были определены отрасли прокурорского надзора: *общий надзор, надзор за правильным и единообразным исполнением законов органами дознания и предварительного следствия; надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, исправительно-трудовых учреждений.* В Положении были определены система и структура органов прокуратуры. В качестве структурных подразделений в прокуратуру входили военная и транспортная прокуратуры.

Положением подробно были сформулированы функции центрального аппарата Прокуратуры СССР. Его главное предназначение заключалось в осуществлении руководства нижестоящими прокуратурами путем издания различного рода указаний и распоряжений, созыва совещаний подчиненных прокуроров и следователей, проведение проверок деятельности нижестоящих прокуратур, получение регулярных отчетов об их

деятельности. На прокуратуру СССР возлагались функции по подбору, расстановке и воспитанию кадров прокуроров и следователей.

VIII Чрезвычайным съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 г. была принята Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Впервые в истории конституционного законодательства введено понятие *высшего надзора* прокуратуры за точным исполнением законов. Согласно ст. 113 Конституции высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как и отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возложен на Генерального прокурора СССР. Генеральный прокурор СССР назначался Верховным Советом СССР на семь лет (ст. 114 Конституции). Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначались Генеральным прокурором СССР сроком на пять лет (ст. 115 Конституции).

Окружные, районные и городские прокуроры назначались прокурорами союзных республик, Их назначение утверждалось Прокурором СССР сроком на пять лет. Таким образом, в ст. 117 Конституции был закреплён принцип независимости прокуратуры: органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

## **2. Деятельность органов прокуратуры в годы Великой Отечественной войны. Роль органов прокуратуры в разоблачении главных военных преступников на Нюрнбергском процессе (1945-1946 гг.).**

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. в СССР было объявлено военное положение, работа территориальных и военных прокуратур перестроена на военный лад.

В соответствии с п.2 Указа в местностях переведенных на военное положение, все функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности принадлежали военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где нет военных советов – высшему командованию войсковых соединений.

За неподчинение распоряжениям и приказам военных властей, а также за преступления совершенные в названных местностях, виновные подлежали уголовной ответственности по законам военного времени. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. было утверждено Положение о военных трибуналах в местностях. В соответствии со ст. 7 Указа от 22 июня 1941 г. «О военном положении» в местностях, объявленных на военном положении, на рассмотрение военных трибуналов передавались все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, а именно:

- дела о государственных преступлениях;
- дела о преступлениях, предусмотренных Законом от 7 августа 1932 г. об охране общественной (социалистической) собственности;
- дела о разбое;
- дела об умышленных убийствах;
- дела о насильственном освобождении из домов заключения и из-под стражи;
- дела об уклонении от исполнения всеобщей обязанности, о сопротивлении представителям власти;
- дела о незаконной покупке, продаже и хранения оружия, а также о хищении оружия.

Интересы военного времени потребовали перестройки системы и структуры органов прокуратуры, в особенности органов прокуратуры прифронтовой полосы. С целью укрепления трудовой и исполнительской дисциплины Указом Президиума

Верховного Совета СССР от 16 сентября 1943 г. прокурорско-следственным работникам устанавливались классные чины с выдачей форменного обмундирования. Этим же Указом введена сравнительная градация классных чинов прокуроров и следователей, приравненных к военным званиям.

Согласно п. 1 этого Указа для прокурорско-следственных работников были установлены следующие классные чины: Действительный государственный советник юстиции, Государственный советник юстиции 1-го класса, Государственный советник юстиции 2-го класса, Государственный советник юстиции 3-го класса, старший советник юстиции, советник юстиции, младший советник юстиции, юрист 1-го класса, 2-го класса, юрист 3-го класса, младший юрист.

Классный чин Действительного государственного советника юстиции присваивался Указом Президиума Верховного Совета СССР.

В послевоенное время работники прокуратуры СССР, прокуратур РСФСР, УССР, БССР провели огромную по своим масштабам работу по разоблачению немецко-фашистских захватчиков, установлению их злодеяний на оккупированных ими территориях СССР.

Высококвалифицированные прокуроры и следователи принимали активное участие в судебном процессе над главными военными преступниками, проходившем в Нюрнберге в период с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г.

Главным обвинителем от СССР выступил Р.А. Руденко, занимавший в тот период пост прокурора Украины, а затем пост Генерального прокурора СССР.

Международный военный трибунал над главными немецкими военными преступниками был создан на основании Международного соглашения между СССР, США, Великобританией и Францией от 8 августа 1945 г. Члены трибунала были равноправны и по взаимному соглашению между собой выбирали председательствующего. Равноправными являлись и Главные обвинители, которые строили свою работу на принципах полного сотрудничества материалов для процесса и поддержание обвинения на суде требовали подготовленной организации обвинения.

Четыре Главных обвинителя были полностью самостоятельны и равноправны. Для координации действий Главных обвинителей на Нюрнбергском судебном процессе был учрежден Комитет обвинителей, состоящий из Главных обвинителей от СССР, США, Великобритании и Франции.

Советское правительство еще 2 ноября 1942 г. создало Чрезвычайную государственную комиссию по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников.

Семь миллионов советских граждан предъявили свои личные счета военным преступникам.

За короткий промежуток времени работниками следственной части было изучено до четырех тысяч немецких документов из архивов штаба верховного главнокомандования, из архива Риббентропа, Розенберга и др.

В процессе этой работы советские следователи обнаружили ряд особо ценных документов, в том числе подлинный План Барбаросса, представлявший собой законченную разработку плана военного нападения на Советский Союз.

В начале октября 1945 г. обвиняемым было направлено обвинительное заключение, которое было единодушно принято Комитетом обвинителей и 6 октября подписано в Берлине Главными обвинителями от СССР, США, Великобритании и Франции.

### 3. Прокурорский надзор в СССР 40-80-е годы XX века.

В послевоенные годы усилия органов прокуратуры были направлены на укрепление законности в сфере экономики. Потребовалось перестроить работу органов прокуратуры, чтобы обеспечить соблюдение законности в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте.

Важную роль в усилении прокурорского надзора в сфере экономики выполнял приказ Генерального прокурора СССР от 17 июня 1946 г. №128 «Об усилении общего надзора за точным исполнением законов». В этом приказе были сформулированы задачи прокуроров в сфере общего надзора, определены полномочия прокуроров по устранению нарушений закона, обозначены основные средства прокурорского реагирования на установление нарушения закона.

Наиболее актуальные вопросы укрепления законности:

1. Надзор за точным исполнением законов министерствами, обл(край)исполкомами и другими республиканскими и областными (краевыми) органами и учреждениями, а также рай(гор)исполкомами;
2. Надзор за точным исполнением законов, охраняющих права военнослужащих и членов их семей, демобилизованных воинов;
3. Решительная борьба с администрированием, незаконными штрафами, незаконными мобилизациями на различные работы и другими нарушениями прав граждан, а также с фактами бюрократического отношения к рассмотрению жалоб и заявлений;
4. Борьба с хищениями и разбазариванием общественной (социалистической) собственности на промышленных предприятиях, в органах госторговли и кооперации, в колхозах и совхозах, борьба со взяточничеством и другими злоупотреблениями должностных лиц государственного и хозяйственного аппаратов;
5. Надзор за точным исполнением законов о труде, об усилении трудовой дисциплины, охране труда и технике безопасности на промышленных предприятиях и в строительстве;
6. Надзор за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели, законов и постановлений правительства по вопросам организационно-хозяйственного укрепления колхозов.

Одновременно с общим надзором совершенствовались и другие отрасли надзора, а также производство расследования совершенных преступлений.

Приказом Генерального прокурора СССР от 28 июня 1949 г. №131 введена участковая система работы следователей органов прокуратуры.

От каждого следователя требовалось:

- знание состояния преступности на территории участка и наиболее пораженных преступностью объектов;
- повышение инициативы в выявлении и раскрытии преступлений;
- точное соблюдение закона о подследственности;
- неуклонное улучшение качества и сроков следствия;
- установление деловой связи с органами милиции и ревизионно-контрольными органами;
- усиление работы по предупреждению преступлений;
- повышение политической и деловой квалификации.

Верховный Совет СССР **19 марта 1946 г.** принял Закон «О присвоении Прокурору СССР наименования **Генерального прокурора СССР**».

Президиумом Верховного Совета СССР был принят также Указ от 25 апреля 1955 г. «О порядке рассмотрения дел президиумами судов».

Важным этапом в дальнейшем развитии законодательства о прокурорском надзоре явилось утверждение Президиумом Верховного Совета СССР 24 мая 1955 г. Положения о прокурорском надзоре в СССР, изданное на основе Конституции СССР 1936.

Высший надзор за точным исполнением законов имеет своей задачей укрепление в СССР социалистической законности и охрану от всяких посягательств:

- 1) закрепленного Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик общественного и государственного строя СССР, социалистической системы хозяйства и социалистической собственности;
- 2) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан СССР, гарантированных Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик;
- 3) прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций.

Основополагающие положения о прокурорском надзоре были закреплены в Конституции (Основном законе) СССР, принятой Верховным Советом СССР в 1977 году. Конституция СССР 1977 г. способствовала усилению централизации и единства прокурорского надзора.

Конституция возложила на все органы прокуратуры осуществление высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов. Конституция 1936 г. возлагала высший надзор только на Генерального прокурора СССР.

Конституция 1977 г. такую обязанность возложила как на Генерального прокурора, так и на всех подчиненных ему прокуроров в пределах их компетенции.

Общесоюзным законодательным актом, регулирующим прокурорский надзор, стал Закон «О Прокуратуре СССР», принятый Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 г..

В нем были конкретизированы задачи и основные направления деятельности органов прокуратуры. Так, прокуратура в соответствии с возложенными на нее задачами действует по следующим основным направлениям:

- надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (общий надзор);
- надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия;
- надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в судах;
- надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначенных судом;
- борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности;
- борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, обеспечение неотвратимости ответственности за преступления;
- разработка совместно с другими органами мер предупреждения преступлений и иных правонарушений;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями;
- участие в совершенствовании и пропаганде советских законов.

В Законе получили дальнейшее развитие принципы деятельности прокуратуры. Согласно ст. 4 Закона органы прокуратуры:

- составляют единую и централизованную систему – прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим;
- действует на основе социалистической законности в соответствии с Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик и советскими законами;

- осуществляет надзор за правильным и единообразным применением законов, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям;
- принимают меры к выявлению и своевременному устранению любых нарушений законов, от кого бы они ни исходили, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности;
- взаимодействуют с Советами народных депутатов, другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами, опираются на активную помощь граждан в деле укрепления правопорядка.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г. было утверждено Положение о военной прокуратуре, которое отразило специфику деятельности органов военной прокуратуры в условиях Вооруженных Сил, определило задачи военной прокуратуры, основные направления деятельности, объекты надзора, полномочия Главного военного прокурора и нижестоящих военных прокуроров, порядок организации и комплектования военных прокуратур, назначения на должности военных прокуроров и следователей военных прокуратур.

Согласно Положению военная прокуратура, осуществляя задачи, возложенные на прокуратуру Законом «О Прокуратуре СССР», направляет свою деятельность на всемерное укрепление законности и правопорядка в Вооруженных Силах СССР и охрану от всяких посягательств:

- безопасности СССР, боеспособности и боевой готовности его Вооруженных Сил, воинской дисциплины и установленного порядка несения воинской службы;
- прав и свобод военнослужащих, военных строителей и призванных на сборы военнообязанных, членов их семей, рабочих и служащих Вооруженных СССР и других граждан;
- прав и законных интересов воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил СССР.

Согласно Закону «О Прокуратуре СССР» военная прокуратура входила в единую централизованную систему органов прокуратуры СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих военных прокуроров вышестоящим, Главному военному прокурору и Генеральному прокурору СССР. Главный военный прокурор подчинен только Генеральному прокурору СССР.

#### **4. Этапы создания прокуратуры в Республике Беларусь с 1922 по 1979 годы. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» 1993 г.. Конституция Республики Беларусь об организации и деятельности прокуратуры.**

Положением ЦИК Белоруссии от 3 января 1922 г. «О народном комиссариате юстиции Белоруссии» были определены задачи и структура Наркомюста. В его состав вошли: общий отдел, отдел охраны революционной законности, законодательно-кодификационный отдел, исправительно-трудовой отдел. Основными функциями отдела охраны революционной законности являлись: организация обвинения, наблюдение за производством дознания и следствия, предварительное рассмотрение и дача заключений по делам, направленным в Верховный Трибунал (как в порядке кассационном, так и в порядке высшего судебного контроля), рассмотрение жалоб о незаконных действиях и возбуждение уголовного преследования, наблюдение за местами заключения. Прокуроры из штата отдела возглавляли Верховный Трибунал, Революционный Трибунал, Совет народных судей.

26 июня 1922 г. третья сессия ЦИК Белорусской ССР приняла Положение о

прокурорском надзоре и учредила в составе Народного комиссариата юстиции Государственную прокуратуру.

Прокурором республики являлся народный комиссар юстиции, который был подотчетен и ответственен перед Президиумом ВЦИК БССР. Первым прокурором, наркомом юстиции БССР стал А.У. Гелнер.

В непосредственном подчинении прокурора республики находился входящий в состав Наркомюста БССР отдел прокуратуры. Местными органами прокуратуры республики являлись окружные, уездные и участковые прокуратуры. Положение о прокурорском надзоре БССР было аналогично Положению, принятому в РСФСР. Однако оно отличалось тем, что в Белоруссии не было губернских прокуроров, поскольку не существовало губерний, а также тем, что белорусское Положение не касалось военных и военно-транспортных трибуналов, поскольку они не входили в систему БССР.

7 марта 1924 г. Президиум ЦИК СССР принял постановление «Об объединении в составе БССР всех территорий Советского Союза с большинством белорусского населения», в связи с чем возникла необходимость организации прокуратур в округах. Прокурор округа был наделен такими же правами, которыми в РСФСР пользовался губернский прокурор. По-прежнему во главе прокуратуры стоял народный комиссар юстиции и при нем два помощника прокурора. В его непосредственном подчинении находился отдел прокуратуры Наркомюста БССР, при котором состояли прокуроры (прокуроры Наркомюста), исполняющие обязанности по государственному политическому управлению. При Верховном Суде БССР (Высшем Суде) также были прокуроры, которые работали на постоянных сессиях Высшего суда. В округах работали окружные прокуроры.

В 1933 г. была учреждена Прокуратура СССР. 20 июля 1936 г. ЦИК и СНК СССР было принято постановление, согласно которому прокуратуры союзных республик были выведены из системы НКЮ и полностью подчинены непосредственно СССР.

15 января 1938 г. первая сессия Верховного Совета СССР утвердила постановление ЦИК БССР о ликвидации округов и создании в республике пяти областей: Минской, Витебской, Могилевской, Гомельской и Полесской. В этих областях были сформированы областные прокуратуры.

В сентябре 1939 г. с БССР воссоединились западные области Белоруссии. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 декабря 1939 г. на этой территории были образованы дополнительно Барановичская, Белостокская, Брестская, Виленская и Пинская области, в которых к началу 1940 г. были созданы прокуратуры областей и районов.

С принятием Конституции СССР 1936 г. и Конституции БССР 1937 г. завершилось законодательное оформление правового статуса прокуратуры.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп.) и Закон Республики Беларусь от 29 января 1993 г. «О прокуратуре Республики Беларусь» (с изм. и доп.) (далее - Закон о прокуратуре) являются основными законодательными актами, определяющими принципы организации и деятельности органов прокуратуры по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в Беларуси.

В Конституции и Законе о прокуратуре провозглашено, что прокуратура Республики Беларусь представляет собой единую и централизованную систему органов прокуратуры, возглавляемую Генеральным прокурором, и осуществляет свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов власти и управления, общественных формирований и должностных лиц, подчиняясь только Генеральному прокурору Республики Беларусь.

Согласно п. 9 ст. 84 Конституции Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики, а в соответствии с п. 11 этой же статьи освобождение Генерального прокурора производится также Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики, что

обеспечивает Генеральному прокурору независимость от других органов в осуществлении руководства всей системой прокуратуры Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 14 Закона о прокуратуре все нижестоящие прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Беларусь, ему подчинены и подотчетны.

Статья 125 Конституции определила полномочия прокуратуры. На Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров возлагается надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в суде.

Назначение Закона о прокуратуре, кроме того, состоит в том, чтобы определить принципы организации и деятельности прокуратуры, ее систему и структуру, кадровую политику органов прокуратуры и т.д.

Закон о прокуратуре состоит из пяти разделов, 50 статей.

### **Лекция 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.**

#### **План**

1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Принцип единства и централизации органов прокуратуры. Принцип законности. Принцип независимости в деятельности прокуратуры.
3. Принцип взаимодействия органов прокуратуры с другими правоохранительными органами в деле укрепления законности и правопорядка. Гласность в деятельности органов прокуратуры.

#### **1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.**

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие положения, определяющие наиболее существенные признаки деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ним требования. Основные принципы организации и деятельности прокуратуры закреплены в Конституции Республики Беларусь (ст. 125).

Принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь вытекают из определения органов прокуратуры, данного в ст. 4 Закона о прокуратуре. Согласно статье органы прокуратуры:

- 1) составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь;
- 2) осуществляют полномочия в пределах своей компетенции независимо от органов государственной власти и управления, должностных лиц, средств массовой информации, политических, иных общественных и религиозных объединений, в соответствии с Конституцией и законами Республики Беларусь;

3) принимают меры по пресечению нарушений закона, от кого бы то ни было, и восстановлению нарушенных прав и привлечению к установленной законами ответственности лиц, допустивших эти нарушения;

4) взаимодействуют с другими правоохранительными органами в деле укрепления правопорядка;

5) действуют гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод личности, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны.

Закрепленные в Законе о прокуратуре принципы организации и деятельности органов прокуратуры носят общеобязательный характер.

## **2. Принцип единства и централизации органов прокуратуры. Принцип законности. Принцип независимости в деятельности прокуратуры.**

Принцип единства означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие в Республике Беларусь, составляют единую систему.

В пределах своей компетенции каждый прокурор наделен едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации.

Действие принципа единства проявляется в том, что вышестоящий прокурор может поручить нижестоящему выполнение своих обязанностей, принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего прокурора, изменить любое его решение, кроме случаев, специально предусмотренных в законе.

Централизация системы органов прокуратуры проявляется в том, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Республики Беларусь. Прокуроры областей, города Минска и специализированных прокуратур назначаются на должность только Генеральным прокурором. Независимо от порядка назначения все прокуроры освобождаются от должности Генеральным прокурором, они подчинены ему и подотчетны. Вышестоящие прокуроры руководят деятельностью нижестоящих прокуроров и осуществляют контроль за ней. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, которые издает Генеральный прокурор по вопросам организации деятельности системы прокуратуры, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры.

Принцип законности характеризуется тем, что вся деятельность прокуроров должна осуществляться на основе закона и в точном соответствии с ним, при строжайшем соблюдении всеми лицами, осуществляющими прокурорский надзор, правовых норм, регулирующих их деятельность и подлежащих применению в процессе осуществления прокурорского надзора.

Законность как принцип прокурорского надзора означает, что все органы прокуратуры осуществляют свои надзорные функции в строгих рамках закона, соблюдая предусмотренные законом права и интересы юридических и физических лиц. Осуществляя надзор за исполнением законов, прокуроры могут действовать только в пределах своих полномочий.

На прокурорский надзор возложена обязанность следить за исполнением законов всеми юридическими и физическими лицами. Поэтому и сама прокуратура, выполняя эту функцию, обязана предельно точно и неукоснительно соблюдать законы.

Согласно ст. 4 Закона о прокуратуре органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов независимо от органов государственной власти, управления, должностных лиц, средств массовой информации, политических, иных общественных и религиозных объединений в соответствии с Конституцией и законами Республики Беларусь.

Воздействие на прокуроров и следователей на практике может осуществляться в различных формах: от завуалированных до открытых – через средства массовой информации (путем инспирированных заказных публикаций) и вплоть до угроз и реальных мер физического воздействия (побоев, анонимных и прямых угроз и др.). Поэтому государство осуществляет специальные меры по защите прокуроров и следователей. Порядок, основания и условия их государственной защиты определяются Законом Республики Беларусь от 12 декабря 1999 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», Законом о прокуратуре (ст. 44). В органах прокуратуры созданы также инспекция по личному составу, отдел, обеспечивающий средствами личной безопасности.

### **3. Принцип взаимодействия органов прокуратуры с другими правоохранительными органами в деле укрепления законности и правопорядка. Гласность в деятельности органов прокуратуры.**

*Принцип взаимодействия и координации* закреплён в п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре.

Особенно активным должно быть взаимодействие прокуратуры с Советами депутатов и местными исполнительными и распорядительными органами (исполкомами, администрациями), правоохранительными органами, трудовыми коллективами и гражданами.

Основными направлениями координационной деятельности правоохранительных органов являются:

- совместный всесторонний анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций, а также анализ деятельности по выявлению, расследованию, предупреждению и пресечению преступлений для определения основных направлений борьбы с преступностью;
- выполнение республиканских программ по борьбе с преступностью;
- разработка совместно с другими государственными органами, а также с научными учреждениями мероприятий и предложений по предупреждению преступлений;
- подготовка и направление информации по вопросам борьбы с преступностью Президенту Республики Беларусь, Национальному собранию и Правительству Республики Беларусь, а также органам местного самоуправления;
- обобщение по согласованной программе практики применения законов по борьбе с преступными проявлениями и подготовка предложений по улучшению правоохранительной деятельности;
- разработка предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- обобщение практики исполнения международных договоров и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;
- изучение практики координации действий правоохранительных органов, распространение их положительного опыта.

В координации деятельности по борьбе с преступностью участвуют органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы Комитета государственной безопасности, налоговые органы, а также иные государственные органы, наделенные функциями дознания или предварительного следствия, а также процессуального надзора (контроля) за соблюдением законов при их осуществлении.

Координация осуществляется на основе:

- соблюдения законности;
- равенства всех участников координационной деятельности в постановке вопросов,

внесении предложений, разработке рекомендаций;

- самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством Республики Беларусь полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и мероприятий;
- гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина, государственной и иной охраняемой законом тайны;
- ответственности руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- текущий обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- проведение совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов в повышении квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций, оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью по основаниям и в порядке, предусмотренных законом;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и ориентировок, иных организационно-распорядительных документов;
- издание совместных бюллетеней (сборников) и других информационных документов по обмену опытом деятельности по борьбе с преступностью;
- разработка и утверждение согласованных полугодовых, а при необходимости - перспективных планов координационной деятельности.

*Принцип гласности* в действующем Законе о прокуратуре закреплен следующим образом: органы прокуратуры действуют гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод личности, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны.

Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для граждан средств массовой информации.

Однако не вся информация о работе прокуратуры может быть предана гласности. Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2004 г. №186 утвержден Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь в области внешних сношений, экономики и финансов, науки и техники, в военной области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в области национальной безопасности.

К служебной информации ограниченного распространения не могут быть отнесены:

- описание структуры прокуратуры республики, ее функций, направлений и форм деятельности, а также адреса нижестоящих прокуратур;
- порядок рассмотрения и разрешения обращений граждан и юридических лиц;
- решения по обращениям граждан и юридических лиц, рассмотренные в установленном порядке;
- сведения о нарушении законности, неправомерности действий или бездействии государственных органов и должностных лиц, криминальной ситуации, правонарушениях;

- сведения, сокрытие которых искажает реальную ситуацию в области правоохранительной деятельности.

#### **Лекция 4. Основные задачи и направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора.**

##### **План**

1. Основные задачи и направления деятельности органов прокуратуры, их классификация.
2. Отрасли прокурорского надзора.

##### **1. Основные направления деятельности органов прокуратуры, их классификация.**

В соответствии с Законом о прокуратуре деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод граждан, а также охраняемых законом общественных и государственных интересов. В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор за:

- точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Правительству Республики Беларусь республиканскими органами государственного управления, местными представительными и распорядительными органами, воинскими формированиями и учреждениями, органами государственной безопасности, внутренних дел и милиции, субъектами хозяйствования независимо от принадлежности и форм собственности, учреждениями и организациями, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями, должностными лицами и гражданами;
- исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- исполнением законодательства при производстве дознания и предварительного следствия;
- соответствием закону судебных решений по гражданским и уголовным делам, делам об административных правонарушениях, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;
- исполнением законодательства в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Прокуратура Республики Беларусь в соответствии с возложенными на нее задачами действует по следующим основным направлениям:

- 1) надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Эту сферу принято называть общим надзором;
- 2) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность;
- 3) надзор за исполнением законов при рассмотрении дел судами;
- 4) надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;
- 5) борьба с нарушениями законов, определяющих права, свободы и охраняемые законом интересы личности;
- 6) борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений,

обвинение, обеспечение неотвратимости ответственности за совершенное преступление;

7) разработка совместно с другими государственными органами мер по предупреждению преступлений и иных правонарушений или координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями;

8) участие в совершенствовании законодательства и пропаганде законов, а также работы по повышению уровня культуры граждан и воспитанию у них законопослушания.

Задачи и направления деятельности прокуратуры можно классифицировать по четырем группам.

*К первой группе* относятся направления:

- общий надзор (надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами);
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность;
- надзор за исполнением законов при рассмотрении дел судами;
- надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

*Ко второй группе* относятся направления:

- борьба с нарушениями законов, определяющих права, свободы и охраняемые законом интересы личности;
- борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, обеспечение неотвратимости ответственности за преступные деяния (действия или бездействия).

*К третьей группе* относится следующее направление:

- разработка совместно с другими государственными органами мер по предупреждению преступлений и иных правонарушений или координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями.

*К четвертой группе* относятся направления:

- участие в совершенствовании законодательства и пропаганде законов;
- работа по повышению уровня культуры граждан и воспитанию у них законопослушания.

## 2. Отрасли прокурорского надзора.

*Отрасль прокурорского надзора* – это специализированное, организационно-правовое направление деятельности органов прокуратуры, характеризующее родовым объектом и предметом надзора, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора.

Различают следующие направления (отрасли) прокурорского надзора:

- надзор за исполнением законов;
- надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- надзор за исполнением законодательства при производстве предварительного следствия и дознания;
- надзор за соответствием закону судебных решений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;
- надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

## Лекция 5. Система, структура и организация органов прокуратуры.

### План

1. Понятие системы органов прокуратуры. Территориальные и специализированные прокуратуры. Порядок формирования органов прокуратуры.
2. Центральный аппарат прокуратуры Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь. Прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним прокуратуры. Прокуратуры городов, районов, межрайонные прокуратуры и приравненные к ним прокуратуры.
3. Белорусская военная прокуратура и ее органы.
4. Транспортная прокуратура. Прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

### **1. Понятие системы органов прокуратуры. Территориальные и специализированные прокуратуры. Порядок формирования органов прокуратуры.**

В соответствии со ст. 12 Закона о прокуратуре систему органов прокуратуры, кроме Республиканской прокуратуры, составляют прокуратуры областей и приравненные к ним прокуратуры города Минска, Белорусская военная прокуратура и Белорусская транспортная прокуратура, которые возглавляют соответствующие прокуроры, имеющие заместителей.

В систему органов прокуратуры входят прокуратуры районов и городов, межрайонные и приравненные к ним межгарнизонные военные прокуратуры, транспортные прокуратуры. Прокуратуры возглавляют прокуроры, которые имеют заместителей.

К числу специализированных прокуратур относятся: военная прокуратура, транспортная прокуратура, прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

Вопрос о создании или упразднении территориальных и специализированных прокуратур решается Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора.

Вопрос о создании городской или районной прокуратуры инициирует прокурор области, информируя об этом органы власти района, где планируется создание прокуратуры. Необходимость создания прокуратуры, реорганизации или ликвидации обсуждаются на коллегии прокуратуры области с участием заместителя Генерального прокурора Республики.

Решение коллегии областной прокуратуры предварительно рассматривается и обсуждается в соответствующих управлениях и отделах республиканской прокуратуры, а затем этот вопрос с учетом мнения соответствующих управлений и отделов выносится на рассмотрение коллегии прокуратуры республики.

Решение коллегии республиканской прокуратуры и необходимые документы (решение коллегии областной прокуратуры, мнения районных, областных органов власти, решение коллегии республиканской прокуратуры), **личное** мнение Генерального прокурора и другие документы Генеральный прокурор представляет Президенту Республики Беларусь, который и принимает

окончательное решение о создании, реорганизации или ликвидации органов прокуратуры.

## **2.Центральный аппарат прокуратуры Республики Беларусь. Правовой статус Генерального прокурора Республики Беларусь. Прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним прокуратуры.**

*Центральный аппарат прокуратуры Республики Беларусь* - высшее звено прокурорской системы – является аппаратом Генерального прокурора Республики Беларусь.

В Республиканской прокуратуре образуется коллегия как совещательный орган при Генеральном прокуроре в составе Генерального прокурора (председатель), первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь, других прокурорских работников. В состав членов коллегии входят руководители ведущих управлений и отделов. Персональный состав коллегии Республиканской прокуратуры и Положение о коллегии утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 17 апреля 2001 г. «Об организационной структуре Республиканской прокуратуры» утверждена следующая организационная структура Республиканской прокуратуры:

- секретариат Генерального прокурора Республики Беларусь;
- группа советников Генерального прокурора Республики Беларусь;
- Управление по борьбе с коррупцией в государственных органах;
- Управление по надзору за исполнением законодательства о защите государственного строя и общественной безопасности;
- отдел собственной безопасности;
- пресс-центр.

Организационно-контрольное управление:

- организационно-инспекторский отдел;
- информационно-аналитический отдел;
- отдел организации работы с обращениями граждан.

Управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов:

- отдел по надзору за исполнением законов в сфере экономики;
- отдел по надзору за соблюдением прав и свобод граждан;
- отдел по надзору за исполнением законов в банковской сфере;
- отдел по надзору за исполнением законов в военно-промышленном комплексе;
- отдел правового обеспечения.

Управление по надзору за следствием в органах прокуратуры:

- отдел по надзору за расследованием уголовных дел в органах прокуратуры;
- отдел по надзору за расследованием особо важных уголовных дел в Республиканской прокуратуре;
- криминалистический отдел;
- дежурная часть;
- отдел по надзору за исполнением законов о государственной безопасности;
- отдел по надзору за исполнением законов в войсках и на транспорте; . отдел по расследованию особо важных дел.

Управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией:

- отдел по надзору за исполнением законодательства по борьбе с организованной преступностью и коррупцией;
- отдел по расследованию дел об организованной преступности и коррупции.

Управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью:

- отдел по надзору за следствием в органах внутренних дел;
- отдел по надзору за дознанием;
- отдел по надзору за оперативно-розыскной деятельностью.

Управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам:

- кассационный отдел;
- надзорный отдел.

Отделы:

- отдел по надзору за соответствием закону судебных решений по гражданским делам;
- отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;
- отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних;
- международно-правовой отдел;
- отдел кадров;
- отдел планирования;
- отдел материально-технического обеспечения и капитального строительства;
- отдел финансирования, бухгалтерского учета и отчетности;
- отдел организации и ведения делопроизводства;
- отдел защиты информации и программного обеспечения.

Начальники управлений и отделов Республиканской прокуратуры назначаются на должности Генеральным прокурором Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 126 Конституции Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Генеральный прокурор освобождается от должности Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики по основаниям, предусмотренным законодательством о государственной службе. О назначении Генерального прокурора на должность и об освобождении его от должности сообщается в средствах массовой информации.

Согласно ст. 127 Конституции Генеральный прокурор в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Беларусь

Генеральный прокурор назначает на должность и освобождает от должности:

- заместителей Генерального прокурора с согласия Президента Республики Беларусь;
- начальников управлений, отделов и их заместителей;
- советников Генерального прокурора;
- старших помощников и помощников Генерального прокурора;
- помощников по особым поручениям, помощников заместителей Генерального прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений, отделов, старших следователей-криминалистов и следователей криминалистов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, следователей республиканской прокуратуры, а также других работников центрального аппарата;
- прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров с согласия Президента Республики Беларусь;
- заместителей прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров по представлению соответствующего прокурора.

*Организационная структура областной прокуратуры:*

- аппарат областной прокуратуры;
- отдел по надзору за следствием в органах внутренних дел и органах финансовых

расследований;

- отдел по надзору за следствием в органах прокуратуры;
- следственный отдел по важнейшим делам;
- криминалистическая служба;
- отдел по борьбе с организованной преступностью и коррупцией;
- отдел по надзору за соблюдением законности при производстве дознания и оперативно-розыскной деятельности;
- отдел по надзору за соответствием закону судебных решений по гражданским делам;
- отдел по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор);
- отдел по надзору за исполнением таможенного и налогового законодательства;
- отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних;
- группа по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний;
- группа по надзору за исполнением природоохранного законодательства;
- старший помощник, помощник прокурора области по работе с кадрами и повышению квалификации;
- старший помощник прокурора области по надзору за исполнением законов о национальной безопасности;
- старший помощник прокурора области по надзору за исполнением законов в банковской сфере;
- старший помощник прокурора области по личному составу и собственной безопасности;
- старший помощник по работе с законодательством и связям с прессой.

Прокурор области принимает и увольняет с работы:

- работников прокуратуры области;
- назначает и освобождает от должности прокурорских работников и следователей прокуратуры области, за исключением своих заместителей;
- прокурорских работников и следователей прокуратур районов и городов, межрайонных и приравненных к ним прокуратур, за исключением прокуроров районов и городов, межрайонных прокуроров.

Прокуроры, приравненные к прокурорам областей, обладают аналогичными полномочиями.

### **3. Белорусская военная прокуратура и ее органы.**

Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. №319-к установлена следующая организационная структура Белорусской военной прокуратуры:

- отдел организации работы и методики прокурорского надзора;
- отдел по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов;
- отдел по надзору за следствием и дознанием; следственный отдел по важнейшим делам;
- отдел по борьбе с организованной преступностью и коррупцией;
- отдел по надзору за соответствием закону судебных решений по уголовным и гражданским делам;
- старший помощник и помощник Белорусского военного прокурора по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и дознанием в органах государственной безопасности;
- старший помощник и помощник Белорусского военного прокурора по кадрам;
- старший помощник и помощник Белорусского военного прокурора по

- материально-техническому обеспечению;
- помощник Белорусского военного прокурора по собственной безопасности;
- старшие военные прокуроры, помощники Белорусского военного прокурора, военные прокуроры отделов, старшие следователи, следователи по важнейшим делам;
- канцелярия.

Белорусскую военную прокуратуру возглавляет прокурор, который имеет первого заместителя и заместителя.

#### **4. Транспортная прокуратура. Прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.**

Структуру аппарата Белорусской транспортной прокуратуры составляют:

- отдел по надзору за следствием в органах прокуратуры, внутренних дел и дознанием и оперативно-розыскной деятельностью;
- следственный отдел по важнейшим делам;
- отдел за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор);
- старший помощник Белорусского прокурора по надзору за исполнением таможенного законодательства;
- старший помощник Белорусского транспортного прокурора по борьбе с организованной преступностью;

В составе органов прокуратуры Республики Беларусь организованы и действуют Оршанская и Могилевская специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, приравненные к районным прокуратурам и подчиненные прокуратурам области.

В своей деятельности названные прокуратуры руководствуются требованиями Конституции, Закона о прокуратуре, другими законодательными актами, приказами Генерального прокурора Республики Беларусь.

Основополагающим нормативным актом для перечисленных специализированных прокуратур является приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 16 октября 2002 г. № 26 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера», который определяет стратегическую линию по осуществлению надзора за исполнением законодательства в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

В центральном аппарате прокуратуры Республики Беларусь имеется отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, в областных прокуратурах - старшие помощники и помощники по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

Специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях возглавляет прокурор, имеющий заместителя. В штате прокуратуры имеются помощники и следователи.

### **Лекция 6. Организация работы в органах прокуратуры**

#### **План**

1. Совершенствование прокурорского надзора.
2. Планирование работы и контроль за исполнением. Учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры.

3.Кадровая служба органов прокуратуры.

4.Кадры органов прокуратуры. Воспитание кадров прокурорских работников, повышение их квалификации и профессионального уровня.

### **1.Совершенствование прокурорского надзора.**

Повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законов - это повседневное, постоянное улучшение его качественных характеристик на всех стадиях надзорного процесса и в особенности совершенствование всех элементов организации работы прокуратуры.

К обязательным организационным условиям относятся:

- информационно-аналитическая работа в прокуратуре (учет и анализ деятельности);
- прогнозирование и планирование работы прокуратуры;
- руководство деятельностью органов прокуратуры;
- стимулирование работы в органах прокуратуры, контроль.

Главными направлениями повышения эффективности прокурорского надзора являются:

- обеспечение комплексного подхода в борьбе с преступностью и правонарушениями;
- по линии общего надзора - комплексное, целенаправленное и активное применение прокурором всех предоставленных в его распоряжение правовых средств;
- координация надзора в рассматриваемой сфере с другими отраслями прокурорского надзора и всеми участниками деятельности прокуратуры;
- тесное увязывание надзорной работы с профилактической деятельностью;
- постоянное и тесное взаимодействие прокуроров с органами представительной и исполнительной власти, правоохранительными, контролирующими и другими органами, а также с общественными формированиями по вопросам укрепления законности; увязывание надзорных мероприятий с важнейшими социально-экономическими, экологическими и иными задачами, решаемыми в районе, городе, области.

Основные направления повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов:

- совершенствование управления (руководства) надзорной деятельностью как прокурорами районного звена, так и со стороны вышестоящих прокуратур (улучшение анализа надзорной деятельности и своевременное доведение результатов анализа до нижестоящих прокуроров; своевременное принятие мер к устранению ошибок и упущений в работе, допускаемых нижестоящими прокурорами; улучшение методической помощи нижестоящим прокурорам; подготовка более современных методических пособий, разработок, указаний, писем и обеспечение ими прокуроров; совершенствование деятельности по распространению положительного опыта работы; совершенствование контроля за внедрением в практику работы новейших достижений науки, практики, передовых методов и приемов выявления и устранения правонарушений; развитие инициативы, самостоятельности и боевитости у нижестоящих прокуроров. Основные усилия должны направляться на оказание действенной помощи прокурорам районов и городов в организации ими на научной основе прокурорского надзора за исполнением законов);
- совершенствование тактики и методики выявления нарушений законов и установления обстоятельств, им способствующих: необходимо добиваться повышения качества прокурорских проверок, тщательно готовиться к проведению прокурорских проверок, применяя в комплексе различные проверочные действия;

- применение различных приемов и методов, в том числе и криминалистических; активное привлечение к проверкам специалистов; проведение проверок совместно (одновременно) с другими правоохранительными органами, контролирующими и иными органами; проведение комплексных проверок;
- совершенствование практики реагирования прокуроров на нарушения законов. Оно может идти по следующим направлениям: совершенствование порядка внесения актов прокурорского надзора, активное применение всех правовых средств и актов реагирования, повышение остроты прокурорского реагирования; совершенствование структуры и повышение качества актов прокурорского надзора; усиление контроля со стороны прокуроров за реализацией внесенных актов реагирования, систематическое обобщение (анализ) практики реагирования; совершенствование профессиональных навыков прокуроров;
- совершенствование законодательства, регулирующего организацию и деятельность прокуратуры.

В деятельности органов прокуратуры используются в качестве организационных, определяющих начал зональный и предметный принципы.

*Зональный принцип* означает такую организацию работы, когда весь объем работы, возложенный на структурное подразделение, распределяется между оперативными работниками по территориальным зонам.

*Предметный принцип* означает такую организацию работы, когда критериями распределения обязанностей между прокурорами являются сферы правового регулирования, т.е. определенные группы законов и иных нормативных правовых актов, надзор за исполнением которых осуществляет прокуратура.

В органах прокуратуры также применяется *предметно-зональный принцип* организации работы. Сущность этого принципа заключается в том, что за зональными прокурорами закрепляются еще и определенные предметы ведения.

## **2. Планирование работы и контроль за исполнением. Учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры.**

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 25 ноября 2002 г. № 32 «Об основах организации надзора и управления в органах прокуратуры» всем прокурорам предписано рассматривать планирование работы как эффективное средство руководства и управления деятельностью органов прокуратуры, рационального распределения сил, позволяющее мобилизовать подчиненных на решение наиболее острых вопросов.

Важнейшими чертами планирования работы органов прокуратуры являются его конкретность и рациональность.

Как правило, в план включаются основные мероприятия:

- подведение итогов деятельности прокуратуры за определенный период;
- обсуждение их на межведомственных совещаниях;
- прокурорские проверки исполнения законов;
- обобщение практики прокурорского надзора и его организация;
- мероприятия, связанные с повышением деловой квалификации;
- заседания коллегий и др.

Планы должны быть комплексными, конкретными по предмету, месту, лицам и срокам его исполнения, реальными, т.е. основанными на правильном расчете имеющихся сил, средств и времени, необходимых для их выполнения.

Различаются перспективное, текущее и календарное планирование. Общие, перспективные планы прокуратуры Республики Беларусь, областных, районных прокуратур разрабатываются, как правило, на полугодие.

Составлению плана работы прокуратуры предшествуют сбор необходимой информации, анализ состояния законности, разработка прогнозов, подготовка проекта плана, обсуждение проекта плана, утверждение плана, организация исполнения плана.

В прокуратурах составляются различные планы, охватывающие все направления деятельности органов прокуратуры: планы работы коллегий, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, по повышению деловой квалификации, стажировки, проверки состояния работы подчиненных прокуратур и др..

Кроме планирования работы прокуратуры в целом, осуществляется также планирование работы каждого прокурора и следователя. *Индивидуальное планирование* существенно помогает распределить время для достижения результативности в работе, способствует повышению организованности и профессионализма прокурорских работников.

Планирование работы будет успешным тогда, когда руководители органов прокуратуры будут осуществлять контроль за ходом выполнения намеченных мероприятий и за исполнением плана в целом.

Наиболее распространенной и действенной формой контроля исполнения является проверка работы нижестоящих органов прокуратуры непосредственно на месте. Проводятся проверки комплексные, отраслевые (функциональные), специальные и контрольные.

*Комплексные проверки* осуществляются в полном объеме работы соответствующей прокуратуры по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

*Отраслевые (функциональные) проверки* проводятся в целях установления состояния работы нижестоящей прокуратуры по определенному функциональному направлению ее деятельности в полном объеме (например, надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие и др..

*Специальные проверки* проводятся для установления состояния работы нижестоящей прокуратуры по отдельным вопросам либо по вопросам укрепления законности, осуществляемых средствами ряда функций в порядке исполнения соответствующих нормативных приказов Генерального прокурора Республики Беларусь (об усилении борьбы с правонарушениями среди несовершеннолетних, на транспорте, в сфере экономики и т.д.).

*Контрольные проверки* проводятся на основе принятых руководителем прокуратуры либо коллегией решений в установленные сроки, обычно в целях проверки исполнения предложений, рекомендаций по устранению отмеченных недостатков, дальнейшему совершенствованию работы по укреплению законности, и осуществляются с учетом требований соответствующих приказов Генерального прокурора Республики Беларусь.

В органах прокуратуры установлена единая система учета работы прокуроров и следственной работы. Кроме того, на прокуратуру в полном объеме распространяются правила учета преступлений.

В прокуратурах республики для ведения учета и статистической отчетности образовано и действует специальное подразделение. В прокуратурах городов и районов, приравненных к ним прокуратурах ведение учета и подготовки отчетности возложено на прокуроров.

Вся информация о преступлениях, лицах, их совершивших, и уголовные дела сосредоточиваются в информационных центрах МВД, ГУВД, УВД областей и УВД на транспорте.

Прокуратурой Республики Беларусь совместно с Верховным Судом, Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством юстиции, Таможенным комитетом, Комитетом финансовых расследований, Комитетом пограничных войск разработана и принята Инструкция о едином учете преступлений и лиц, их совершивших.

*Объектами единого учета являются:* преступления; лица, их совершившие; уголовные дела; дела ускоренного производства; материалы об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

Регистрация объектов учета осуществляется по территориальному принципу. Если не представляется возможным определить место совершения преступления, то оно подлежит регистрации по месту его выявления или обнаружения.

Документами первичного учета являются статистические карточки (талоны) на выявленное преступление; лицо, совершившее преступление; уголовное дело и принятие по нему процессуального решения.

Документы первичного учета регистрируются и пересылаются по общим правилам ведения делопроизводства.

*Субъектами единой системы учета являются:* суды, включая военные суды; органы прокуратуры, включая военную прокуратуру и иные специализированные прокуратуры; органы и подразделения внутренних дел, включая следственные; органы государственной безопасности; органы государственного пожарного надзора; органы финансовых расследований; пограничные войска; таможенные органы.

Прокуратурой Республики Беларусь совместно с Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Комитетом финансовых расследований, Государственным таможенным комитетом, Государственным комитетом пограничных войск разработана и принята Инструкция по составлению статистической отчетности о следственной работе и дознания по формам 1-Е и 1-ЕМ.

Приказом Генерального прокурора от 5 февраля 2003 г. № 3 утверждена Инструкция по делопроизводству в органах прокуратуры Республики Беларусь, установившая единую систему несекретного делопроизводства в республиканской прокуратуре, прокуратурах областей, городов, районов и специализированных прокуратурах.

### **3. Кадровая служба органов прокуратуры.**

Кадровая служба в органах прокуратуры определяется сложившейся системой управления и в этой связи отражает ее трехуровневую (трехзвенную) структуру. Единство и централизация системы органов прокуратуры, подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим нашли преломление в целях, задачах, направлениях кадровой работы.

В районном звене органов прокуратуры прокурор района (города) осуществляет все задачи и функции кадровой службы в отношении вспомогательного персонала. Он принимает на работу и увольняет с нее, применяет меры дисциплинарного взыскания, обладает всеми полномочиями нанимателя, предусмотренными Трудовым кодексом.

В отношении оперативного состава прокурор района (города) обладает ограниченными возможностями.

Прокуроры районов (городов):

- ведут предварительный учет и отбор кандидатов на вакантные должности помощников прокуроров и следователей;
- организуют работу по повышению квалификации действующего кадрового состава;
- поддерживают необходимую дисциплину и организационный порядок;
- оказывают влияние на продвижение подчиненных сотрудников по службе;

- участвуют в формировании коллективов, способных эффективно решать стоящие перед органами прокуратуры задачи.

Прокуроры областей, приравненные к ним прокуроры в соответствии с Законом о прокуратуре руководят деятельностью прокуратур городов и районов, приравненных к ним прокуратур, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором.

В прокуратурах областей в штаты введены должности старших помощников по кадрам, на которых возложена вся работа по кадровому обеспечению прокуратур.

На третьем, высшем уровне управления в республиканской прокуратуре к субъектам кадровой службы относится Генеральный прокурор Республики Беларусь.

В республиканской прокуратуре кадровая служба выделена в структурное подразделение - отдел кадров, состоящий из начальника, заместителя, старшего помощника Генерального прокурора Республики Беларусь, старших прокуроров отдела, специалистов.

Отдел кадров республиканской прокуратуры:

- организует, направляет и осуществляет контроль за работой с кадрами в прокуратурах областей, районов, городов и приравненных к ним прокуратурах, военных и транспортных и других специализированных прокуратурах;
- совместно с другими подразделениями осуществляет работу по подбору, расстановке, воспитанию и обучению кадров республиканской прокуратуры;
- проводит проверки работы с кадрами, в том числе совместно с другими подразделениями аппарата оказывает практическую помощь;
- готовит материалы для рассмотрения на заседаниях коллегии и оперативных совещаниях при руководстве республиканской прокуратуры;
- осуществляет другие направления работы с кадрами – контроль исполнения органами прокуратуры требований Закона о прокуратуре, приказов Генерального прокурора Республики Беларусь, инструкций и указаний по кадровым вопросам.

#### **4. Кадры органов прокуратуры. Воспитание кадров прокурорских работников, повышение их квалификации и профессионального уровня.**

Служба в органах прокуратуры является видом государственной службы. Согласно Закону о прокуратуре на должности прокурорских работников могут назначаться граждане Республики Беларусь, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми личными деловыми и моральными качествами.

Следует разграничивать понятия «работник прокуратуры» и «прокурорский работник». *Работники прокуратуры* - это все работники, состоящие в трудовых отношениях с соответствующим органом прокуратуры, предусмотренные в штатном расписании прокуратуры, в том числе и прокурорские работники. К работникам прокуратуры, кроме прокурорских работников, относятся секретари, заведующие канцеляриями, инспекторы прокуратуры, технические работники и т.д. *Прокурорские работники* – это работники прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания), а также стажеры прокуратуры.

На должности прокурора района, города, межрайонного и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы в качестве прокурорского работника не менее трех лет, а на должности прокурора области и приравненных к нему прокуроров - лица, имеющие стаж работы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет.

Лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано судом недееспособным;
- имело и имеет судимость;
- в соответствии с заключением комиссии имеет заболевание, которое препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супруга) с должностным лицом органа прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» предусмотрены основания для отказа в приеме на государственную службу, в том числе и на службу в органы прокуратуры. Гражданин не может быть принят на государственную службу (службу в органах прокуратуры) в случаях:

- признания его в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишения его судом права занимать государственную должность в течение определенного времени;
- наличия подтвержденного медицинским заключением заболевания, входящего в утвержденный Правительством Республики Беларусь перечень заболеваний, препятствующих исполнению служебных обязанностей;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты, если исполнение служебных обязанностей по должности, на занятие которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;
- несоответствия квалификационным требованиям, предъявляемым к гражданам для занятия соответствующих государственных должностей;
- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, родные братья, сестры, а также родители, дети, родные братья и сестры супруга) с прокурорским работником, если их служебная деятельность будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отсутствия гражданства Республики Беларусь;
- представления заведомо недостоверных сведений, необходимых для занятия государственной должности;
- непредставления декларации о доходах и имуществе или умышленного внесения в декларацию о доходах и имуществе неполных либо недостоверных сведений;
- увольнения за систематическое неисполнение служебных обязанностей без уважительных причин, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также за распитие спиртных напитков, употребление наркотических или токсических средств на рабочем месте и в рабочее время до истечения двух лет со дня увольнения за такие действия;
- в иных случаях, установленных законодательными актами (ст. 33 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь»).

Прокурорским работникам в соответствии со ст. 41 Закона о прокуратуре присваиваются *классные чины* (воинские звания): государственный советник юстиции 1 класса (генерал-полковник); государственный советник юстиции 2 класса (генерал-лейтенант); государственный советник юстиции 3 класса (генерал-майор); старший советник юстиции (полковник); советник юстиции (подполковник); младший советник

юстиции (майор); юрист 1 класса (капитан); юрист 2 класса (старший лейтенант); юрист 3 класса (лейтенант); младший юрист (младший лейтенант).

**Права и обязанности прокурорских работников.** Прокурорские работники при исполнении служебных обязанностей, являясь государственными служащими, имеют право на:

- письменное закрепление своих служебных обязанностей и создание надлежащих условий для их исполнения;
- принятие решений или участие в их подготовке в соответствии со служебными обязанностями; посещение в установленном порядке для исполнения служебных обязанностей государственных органов, иных организаций;
- получение в установленном порядке от граждан, государственных органов, иных организаций информации и других материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей;
- повышение квалификации и переподготовку за счет средств соответствующего бюджета или иных предусмотренных законодательством источников финансирования;
- повышение в должности, классном чине;
- заработную плату и дополнительное стимулирование труда в порядке, определяемом законодательными актами;
- получение вознаграждений за публикации и выступления, связанные с исполнением служебных обязанностей, в порядке и на условиях, определяемых Правительством Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь;
- ознакомление с материалами своего личного дела и другими документами перед внесением их в личное дело, приобщение к делу своих письменных объяснений;
- проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство; уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан; отказ от выполнения поручения, если оно противоречит законодательству;
- свободу объединений, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь;
- здоровые и безопасные условия труда;
- отставку по основаниям, предусмотренным законом;
- государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение (ст. 20 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь»).

На прокурорских работников, как и на других государственных служащих, возлагаются обязанности:

- поддерживать конституционный строй Республики Беларусь, обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства;
- исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;
- соблюдать ограничения, связанные с государственной службой, установленные Конституцией Республики Беларусь, законами и иными законодательными актами;
- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- исполнять в установленном законодательством порядке приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции;
- соблюдать культуру общения, другие нормы служебной этики;
- не допускать действий и поступков, порочащих службу в органах прокуратуры и несовместимых с занятием должности прокурорского работника;
- соблюдать установленные в органе прокуратуры регламент, правила внутреннего трудового распорядка, должностные положения и инструкции, порядок работы со

служебной информацией;

- в пределах своих должностных полномочий своевременно и объективно рассматривать обращения граждан и юридических лиц и разрешать их в порядке, установленном законодательством;
- сохранять, не распространять доверенные ему государственные секреты, в том числе после прекращения государственной службы в течение срока, установленного законодательством;
- не разглашать полученные при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них представления таких сведений, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- поддерживать необходимый уровень квалификации для эффективного исполнения своих служебных обязанностей (ст.21 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь»).

Ограничения, установленные Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» (ст. 22), распространяются и на прокурорских работников.

Прокурорский работник не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- занимать другие государственные должности, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами;
- принимать участие в забастовках;
- заниматься в рабочее время другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемой в порядке и на условиях, установленных законодательством;
- выполнять работу на условиях совместительства, кроме работы в государственных организациях, в порядке и на условиях, установленных законодательством о труде;
- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами службы;
- принимать от физических и юридических лиц, любые, не предусмотренные законодательством, вознаграждения, включая подарки, в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров. Полученные в связи с исполнением служебных обязанностей сувениры, стоимость которых превышает установленный Правительством Республики Беларусь размер, передаются в доход государства или используются в установленном законодательством порядке; пользоваться в личных целях бесплатными услугами физических и юридических лиц, оказанными ими в связи с исполнением прокурорским работником своих служебных обязанностей;
- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество органа прокуратуры и служебную тайну;
- иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в других странах и иных предусмотренных законодательством случаев;
- принимать без согласия Президента Республики Беларусь государственные награды иностранных государств.

**Основания прекращения службы в органах прокуратуры.** Служба в органах прокуратуры прекращается по основаниям, предусмотренным законодательством о

государственной службе. Согласно ст. 40 Закона «О государственной в Республике Беларусь» государственная служба прекращается в случаях:

- достижения предельного возраста, установленного для пребывания на государственной службе;
- возникновения обстоятельств, являющихся основанием для отказа в приеме на государственную службу;
- истечения срока, досрочного прекращения полномочий на государственной должности;
- несоблюдения ограничений, связанных с государственной службой;
- разглашения сведений, составляющих государственные секреты;
- отказ от принесения присяги;
- нарушения требований законодательства при приеме на государственную службу;
- отставки;
- грубого нарушения должностных обязанностей, совершения проступка, несовместимого с нахождением на государственной службе;
- прекращение гражданства Республики Беларусь вследствие выхода из гражданства или его утраты;
- неудовлетворительные результаты испытания;
- вступления в законную силу обвинительного приговора суда.

Один из важнейших участков деятельности прокуроров всех уровней – это воспитание у подчиненных прокурорско-следственных работников нравственной чистоты, верности служебному долгу, ответственности за порученное дело.

Порядок организации воспитания молодых специалистов, повышение их профессиональной подготовки таков:

- 1) проведение ознакомительной беседы;
- 2) закрепление за молодым специалистом опытного прокурорского работника или старшего следователя (наставника);
- 3) участие молодых специалистов на приеме граждан прокурором района, его заместителями, опытными прокурорско-следственными работниками;
- 4) самостоятельная учеба по индивидуальным планам юридической подготовки;
- 5) стажировка молодых специалистов районного звена в областных прокуратурах, их учеба в учебном центре республиканской прокуратуры, направления на курсы в Институт повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции при БГУ, самостоятельная учеба, постоянно действующие семинары по изучению нового законодательства, новых форм и методов прокурорского надзора, индивидуальная и групповая стажировки в структурных подразделениях органов прокуратуры, стажировка на рабочих местах, обобщение и распространение положительного опыта, приглашение на занятие ведущих экспертов страны, судей Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного судов и пр..

Для обучения работников на местах могут быть использованы также следующие формы и методы:

1. Изучение самостоятельно или на занятиях, проводимых в прокуратуре, нового законодательства, методической литературы или нормативных актов, руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь. При этом на более поздних стадиях обучения каждому работнику может быть дано поручение о предварительном изучении какого-либо материала и выступлении с ним на занятиях.
2. Обсуждение планов общенадзорных проверок, планов расследования и т.д.
3. Выезд на место происшествия для осмотра с прокурором или его заместителем. Осмотр проводится молодым следователем, но под непосредственным наблюдением прокурора.
4. Участие в проверках, следственных действиях вместе с опытным работником, особенно по делам и вопросам, которые впервые встречаются в практике молодого специалиста,

присутствие на судебных процессах, в которых участвует опытный прокурорский работник.

5. Прослушивание, рецензирование и дальнейшее обсуждение речей помощников прокурора.

6. Изучение руководящих приказов Генерального прокурора Республики Беларусь.

7. Ознакомление с положительным опытом работы по различным направлениям прокурорского надзора.

8. Возложение на работника временного исполнения обязанностей по другому направлению прокурорского надзора на время болезни или отпуска основного работника.

9. Выезд для ознакомления с практикой организации прокурорского надзора в другие прокуратуры.

10. Поручение лицам, состоящим в резерве, выполнения другой работы, не входящей в круг их постоянных служебных обязанностей. Так, например, помощнику прокурора, состоящему в резерве на должность заместителя прокурора, может быть поручено изучение материалов уголовных дел, поступивших от следователя для направления в суд и т.д.

Поручение работнику проведения обобщения прокурорско-следственной практики для выяснения причин допускаемых нарушений закона, например по делам, судебные решения по которым были отменены или изменены в кассационном или надзорном порядке, по жалобам, разрешенным с нарушением установленного законом срока, и т.д..

## **Лекция 7. Участие прокурора в правотворческой деятельности и правовой пропаганде.**

### План

1. Участие прокурора в правотворческой деятельности.
2. Взаимодействие прокурора с законодательными органами.
3. Юридическое значение актов Генерального прокурора Республики Беларусь.
4. Правовое воспитание как составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности.

### **1. Участие прокурора в правотворческой деятельности.**

Участие прокуратуры в правотворческой деятельности осуществляется в следующих формах:

- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов;
- проведение правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов;
- участие в обсуждении проектов законов и других нормативных актов на заседаниях представительных и исполнительных органов;
- принесение протестов об отмене незаконных актов;
- участие прокурора в рассмотрении представительными и исполнительными органами внесенных им протестов на незаконные правовые акты;
- внесение предложений Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству Республики Беларусь о принятии новых актов, об отмене действующих актов или о внесении в них дополнений и изменений (поправок).

По просьбам (предложениям) Президента и Правительства Республики Беларусь, областных, районных распорядительных и исполнительных органов прокуратуры совместно с другими правоохранительными и иными органами участвуют в разработке наиболее важных правовых актов, государственных и

региональных программ, направленных на укрепление законности, правопорядка и борьбу с преступностью, в особенности организованной.

К разработке таких документов и экспертизе проектов нормативных правовых актов, как правило, привлекается значительное число прокуроров. В республиканской прокуратуре создана группа по законотворческой работе из числа наиболее опытных и грамотных работников.

Закон не запрещает прокурорам и по собственной инициативе разрабатывать проекты законов и других нормативных правовых актов, проектов программ, направленных на укрепление законности, правопорядка и борьбу с правонарушениями.

Сложилась многолетняя практика, когда по взаимной договоренности Палата представителей Национального собрания и Правительство Республики Беларусь направляют в республиканскую прокуратуру проекты наиболее важных законов и других нормативных правовых актов для изучения и дачи заключения на предмет их соответствия законодательству Республики Беларусь. Органы исполнительной власти также направляют проекты своих нормативных решений и постановлений в органы прокуратуры.

Тщательное изучение прокурорами проектов нормативных актов, оценка их с точки зрения соответствия актам более высокой юридической силы и подготовка письменных мотивированных заключений по каждому акту нередко предупреждают принятие актов, противоречащих действующему законодательству.

При этом прокуроры имеют возможность предложить более совершенную редакцию отдельных статей акта, внести соответствующее дополнение в виде новых статей или пунктов, указать на неполноту регулирования актами общественных отношений в регулируемой сфере и высказаться о возможных негативных последствиях в случае, если акт будет принят в представленном виде. Прокурор может выразить мнение о невозможности принятия акта ввиду его явного несоответствия актам более высокой юридической силы.

Согласно Закону о прокуратуре Генеральный прокурор, его заместители имеют право принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, их комитетов и комиссий.

При обсуждении проектов нормативных правовых актов, в особенности актов, рассчитанных на длительное применение и распространяющих свое действие на всех или на многих граждан, прокурор имеет право высказать свое мнение о законности принимаемого акта.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры территориальных и специализированных прокуратур, их заместители, а также по их поручению помощники прокуроров вправе участвовать в заседаниях коллегиальных органов государственного управления и местных Советов.

Участие прокуроров в заседаниях представительных и исполнительных органов позволяет им быть в курсе законотворческой практики, обсуждаемых вопросов, оказывать правовую помощь депутатам.

При установлении нарушений закона в зависимости от их характера прокурор или его заместители в пределах своей компетенции опротестовывают незаконные акты.

Закон о прокуратуре наделил прокуроров, их заместителей и по их поручению других прокуроров правом участия в рассмотрении внесенных ими протестов и представлений органами представительной власти, которое широко используется прокурорами всех уровней. Участвуя в этой работе, прокуроры имеют возможность выступить в обоснование внесения акта прокурорского надзора (реагирования) со ссылками на соответствующие законы, убедить депутатов и других лиц вне законности принятого ими акта или части его, напомнить о возможных последствиях, которые могут наступить при исполнении незаконных предписаний.

Прокуроры могли бы более весомо влиять на законотворческий процесс, если бы обладали правом законодательной инициативы. Но, к сожалению, Конституция Республики Беларусь не наделила Генерального прокурора таким правом. В связи с этим в ст. 99 Конституции следовало бы внести соответствующие дополнения, включив в перечень органов и должностных лиц, обладающих правом законодательной инициативы, Генерального прокурора Республики Беларусь.

В настоящее время Прокуратура Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных актов.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять в правотворческие органы (должностному лицу) предложения о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании и признании утратившими силу нормативных правовых актов.

Генеральный прокурор вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, а также вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда, Пленума Высшего Хозяйственного Суда предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства.

## **2. Взаимодействие прокурора с законодательными органами.**

К формам взаимодействия прокуратуры с законодательными органами, органами местного самоуправления следует отнести:

- взаимное информирование о состоянии законности, борьбы с преступностью и правонарушениями, по предупреждению преступлений и иным вопросам правоохранительной деятельности;
- совместная разработка и в последующем принятие соответствующим органом комплексных программ по борьбе с преступностью, а также выполнение этих программ;
- совместная деятельность по подготовке проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов борьбы с преступностью и правонарушениями;
- совместное определение приоритетов в сфере борьбы с преступностью;
- участие представителей соответствующих органов в координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов;
- участие прокуроров в заседаниях органов представительной власти, местного самоуправления;
- предварительное ознакомление прокуроров с проектами нормативных правовых актов, принимаемых органами власти.

## **3. Юридическое значение актов Генерального прокурора Республики Беларусь.**

В соответствии с законом Генеральный прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры Республики Беларусь и порядок принятия мер материального и социального обеспечения указанных работников.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (в редакции от 4 января 2002 г.) акты Генерального прокурора Республики Беларусь, принятые в пределах его компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней

иными законодательными актами по регулированию общественных отношений, являются нормативными правовыми актами. Согласно п. 16 ч. 2 этого же Закона *приказ* – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления. Таким образом, приказы Генерального прокурора Республики Беларусь имеют юридическую силу нормативного правового акта.

Приказы Генерального прокурора относятся к категории ведомственных нормативных актов. Они основываются на положениях Конституции Республики Беларусь, Закона о прокуратуре и других законов, международных договоров Республики Беларусь.

*Указания*, как правило, регулируют более узкие направления деятельности органов прокуратуры. В частности, они могут быть посвящены вопросам организации надзора за исполнением законов о приватизации, о внешнеэкономической деятельности и др. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.

*Распоряжения* связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера. С помощью *положений* регламентируется статус структурных подразделений республиканского аппарата прокуратуры Республики Беларусь, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников. *Инструкции* определяют процедуру, своего рода технологию осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др..

#### **4. Правовое воспитание как составная часть системы мер по борьбе с преступностью и иными нарушениями законности.**

В укреплении законности в государстве, создании обстановки, исключаяющей различного рода правонарушения, важное значение имеет правовое воспитание граждан. Органам прокуратуры с первых лет их существования (1922 г.) принадлежит ведущая роль в деле правового воспитания населения в духе уважения к законам и правилам общежития, непримиримости к любым нарушениям законности и установленного правопорядка.

*Пропаганда закона* – одно из приоритетных направлений деятельности, поскольку незнание закона не освобождает от ответственности, знание и понимание закона помогает законопослушному гражданину не только избежать нарушения, но и понять, когда его права нарушены, к кому и каким образом следует обратиться, как и какими мерами он вправе добиваться защиты своих прав, восстановления нарушенного интереса, возмещения вреда, ущерба.

Прокуроры занимаются пропагандой законов в разных формах. Это:

- выступления в печати и других средствах массовой информации, причем не только в виде статей, но и встреч с журналистами, проведение круглых столов, ответы на вопросы, информация о состоянии законности, о наиболее острых проблемах, возникающих в деле борьбы с правонарушениями и преступностью;

- выступления с лекциями и докладами перед населением, перед трудовыми коллективами;

- проведение занятий в различных формах обучения по правовым вопросам, а также при встречах с руководителями разных уровней, где прокурор разъясняет законодательство, в том числе на примере конкретных нарушений;
- внесение протестов и представлений, в которых также дается разъяснение законодательства;
- выступления прокурора в суде по уголовным и гражданским делам, которые рассматриваются по искам и заявлениям прокурора.

**Тема: Надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами  
(общий надзор)**

**Лекция 8.**

План

1. Понятие общего надзора, предмет и пределы общенадзорной деятельности.
2. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.

**1. Понятие общего надзора, предмет и пределы общенадзорной деятельности.**

Надзор за исполнением законов (общий надзор) является ведущей отраслью прокурорского надзора, оказывающего существенное влияние на политическую и социально-экономическую ситуацию в обществе и способствующего нейтрализации негативных явлений, которые сопутствуют ходу проводимых в Республике Беларусь реформ из-за несовершенства их правового обеспечения.

Общий надзор обоснованно принято считать эффективным средством раннего предупреждения преступлений, а общенадзорную деятельность прокуроров наиболее сложной и трудоемкой.

Необходимо подчеркнуть два основных направления общего надзора: надзор за исполнением законов в деятельности органов управления и контроля, должностных лиц этих органов и надзор за законностью издаваемых этими органами правовых актов, т.е. соответствие их закону исходя из главной задачи прокуратуры обеспечить точное и единообразное применение законов.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов состоят:

- в обязательном вмешательстве прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законов путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств;
- наиболее полном использовании возможностей прокурорского надзора за исполнением законов в предупреждении правонарушений и, в первую очередь, преступлений;
- активизации и совершенствовании деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законов и подзаконных актов, укрепление законности и правопорядка, путем проведения прокурорских проверок в основном в этих органах и поручения проведения ими проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- более активном проведении в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, привлечении к установленной законом ответственности

- правонарушителей вне зависимости от их должностного и имущественного положения;
- доведении до населения и общественности через радио, телевидение, периодическую печать информации о работе органов прокуратуры, в том числе и в области прокурорского надзора за исполнением законов, о принимаемых ею мерах к устранению нарушений законов и привлечению к ответственности виновных лиц с указанием их фамилий и должностей, состоянии и динамике правонарушаемости в регионах;
  - выявлении пробелов (дефектов) действующего законодательства, потребностей в нормативном регулировании общественных отношений и принятии мер к их устранению путем внесения соответствующих предложений в представительные (законодательные) органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы. При этом нижестоящие прокуроры могут вносить подобные предложения через вышестоящих прокуроров;
  - повышении правовой культуры должностных лиц, в особенности руководителей органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридические действия, предпринимателей, а также граждан.

Закон о прокуратуре устанавливает предмет и пределы общенадзорной деятельности. Предметом надзора за исполнением законодательства является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Правительству Республики Беларусь республиканскими органами государственного управления, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями, другими юридическими лицами, должностными лицами и иными гражданами. В перечень объектов прокурорского надзора не включены Администрация Президента и Управление делами Президента Республики Беларусь.

Рассматривая более широко предмет прокурорского надзора по отрасли, его содержание, в него следует включать:

- законность и обоснованность правовых актов, издаваемых названными выше органами государственной власти, государственного и хозяйственного управления, общественными и политическими организациями и движениями, а также должностными лицами. Это различного рода постановления, распоряжения, приказы, инструкции, решения и иные правовые акты, которые могут носить как общий, так и индивидуальный характер;
- точное и единообразное исполнение требований закона должностными лицами в их деятельности, в частности по соблюдению трудовых, имущественных, социальных прав и законных интересов граждан, в том числе соблюдение порядка рассмотрения жалоб, обращений, заявлений и предложений;
- соблюдение органами государственной власти и управления, их должностными лицами прав и законных интересов предпринимателей, особенно в сфере производства, отечественных производителей;
- соблюдение законности в экономической деятельности, в частности в налоговой, банковской сферах, при лицензировании предпринимательской деятельности, при приватизации государственной собственности.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов делится на три группы:

1. Полномочия по выявлению нарушения закона, их причин и способствующих им условий;
2. Полномочия по предупреждению нарушений закона;
3. Полномочия по устранению нарушений закона.

Полномочия первой группы обеспечивают установление фактических данных о событии правонарушения, способе его совершения, лицах, ответственных за его совершение, причиненном ими вреде, о конкретных обстоятельствах, приведших к совершению правонарушения. В зависимости от источника информации различаются

полномочия, ориентированные на получение требуемых сведений путем непосредственного обнаружения прокурором фактов противоправных действий (бездействия); истребования и изучения необходимых документов; получения информации от физических лиц, а также путем использования помощи специалистов.

При осуществлении надзора за исполнением законов прокурор имеет право требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется надзор, проведения проверок в связи с поступившим в прокуратуру материалами и обращениями. Полномочие реализуется путем направления в адрес руководителей органов письменного требования с просьбой провести проверку и сообщить о ее результатах в прокуратуру. На выполнение требования прокурора о проведении проверки обычно дается не более десяти суток со дня его поступления. Проведение проверок чаще всего поручается органам контроля и вышестоящим органам. На предприятиях, в учреждениях, организациях проверки преимущественно должны проводиться органами контроля. Прокурор имеет право требовать от руководителей поднадзорных прокурору органов проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

Полномочия прокурора по устранению нарушений закона представляют собой систему правовых средств, используемых прокурорами для пресечения правонарушений, восстановления законности, ликвидации вызванных нарушением закона негативных последствий. Названные полномочия закреплены в Законе о прокуратуре:

- 1) опротестовывать противоречащие закону правовые акты либо обращаться в суд и хозяйственный суд с заявлениями (исками) о признании таких актов недействительными;
- 2) вносить представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений законов и способствующих им условий;
- 3) возбуждать производство об административных правонарушениях;
- 4) возбуждать уголовные дела;
- 5) требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной);
- 6) освобождать лиц, незаконно подвергнувшихся административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- 7) предостерегать должностных лиц о недопустимости нарушения закона.

## **2. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.**

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 8 апреля 2002 г. № 5 «Об организации надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов» основными направлениями надзорной деятельности являются надзор за соблюдением прав и свобод граждан, законностью нормативных правовых актов и исполнением законодательства в сфере экономики и экологии, социальной сфере, а также предупреждение правонарушений, при этом надзор за соблюдением прав и свобод граждан считается приоритетным направлением в работе.

Согласно названному приказу Генерального прокурора прокурорам вменено в обязанность систематически планировать и осуществлять проверки соблюдения законодательства об обращениях граждан в министерствах и иных республиканских органах государственного управления, учреждениях, организациях и на предприятиях, давая квалифицированную правовую оценку актам этих организаций и должностных лиц, затрагивающим права, свободы и законные интересы граждан, восстанавливать их нарушенные права, решительно пресекать нарушения, от кого бы они ни исходили, привлекать виновных в нарушении законов к ответственности.

В социальной сфере прокуроры сосредоточивают надзор за соблюдением трудовых имущественных, жилищных и иных прав и свобод граждан, а также за исполнением законодательства, гарантирующего права и законные интересы граждан.

## Лекция 9.

### План

1. Средства прокурорского реагирования на нарушения законов.
2. Протест прокурора: основания и порядок принесения. Правовые последствия принесения прокурором протеста.
3. Представления прокурора: основания и порядок представления. Правовые последствия принесения прокурором представления.
4. Постановление прокурора: основания и порядок постановления. Правовые последствия принесения прокурором постановления.

### 1. Средства прокурорского реагирования на нарушения законов.

*Правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов* - это предусмотренные законодательством и совершаемые им в установленном порядке действия по устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих, и привлечению к ответственности виновных лиц.

Средства реагирования по своему внешнему выражению и порядку применения могут быть общими для всех отраслей прокурорского надзора и участков деятельности прокуратуры и специфическими, характерными для отдельных отраслей надзора и участков деятельности. К числу общих средств реагирования можно отнести опротестование противоречащих закону актов, внесение представлений об устранении нарушений законов. К специфическим средствам реагирования можно отнести такие, как дача заключений и заявление ходатайств прокурором в суде.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

- опротестовывает правовые акты министерств и других подчиненных Правительству Республики Беларусь республиканских органов государственного управления, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, решения юридических лиц, решения и действия должностных лиц;
- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;
- отменяет своим постановлением противоречащие закону постановления (решения) государственных органов или должностных лиц по делам об административных правонарушениях, за исключением постановлений, вынесенных судьей;
- в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими органами, должностными лицами;
- ставит вопрос о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства;
- обращается в суд с заявлениями (исками) в защиту общественных и государственных интересов, а также прав и интересов юридических лиц и граждан в случаях, предусмотренных законодательством;
- выносит постановления о возбуждении производства по делу об административном

правонарушении или дисциплинарного производства, привлечении к материальной ответственности;

- выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Средства реагирования реализуются посредством письменных или устных актов прокурорского надзора, основными из которых являются протесты, представления и постановления. Закон не устанавливает единого письменного выражения для всех видов актов прокурорского надзора. Для некоторых из них, например для протестов, вносимых в порядке уголовного судопроизводства, установлена письменная форма, для других, таких как заключения, даваемые прокурором в суде, - устная и письменная формы.

## **2. Протест прокурора: основания и порядок принесения. Правовые последствия принесения прокурорам протеста.**

По своему правовому содержанию протест прокурора означает требование об устранении имеющихся в правовом акте положений, противоречащих закону, приведении акта в соответствие с действующим законодательством либо его отмене. Правом принесения протеста наделены только прокурор и его заместитель. Помощники прокурора, прокуроры отделов могут осуществлять подготовку проектов протеста, но вносить их от своего имени они не вправе.

*Протест прокурора в порядке общего надзора* - это документ прокурорского реагирования на издание противоречащего закону правового акта. Закон придает этому документу особое значение и поэтому устанавливает предельный (не более 10 дней) срок рассмотрения протеста, делая исключение лишь для представительных (законодательных) органов или органов местного самоуправления, которые должны рассмотреть протест на ближайшем заседании.

При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения, прокурор вправе установить и сокращенный срок рассмотрения протеста.

Протест должен быть принесен в определенной форме. Должно быть указано, какой акт признается прокурором противоречащим закону. В протесте должны быть приведены аргументация с указанием, какому законодательству противоречит рассматриваемый акт, и правовое обоснование принесения протеста (т.е. соответствующая статья Закона о прокуратуре), а также должность и классный чин прокурора. В протесте указывается на обязательность рассмотрения протеста и срок его рассмотрения.

Ответ в любом случае должен быть направлен прокурору в письменной форме. Принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованного правового акта, решения или действия должностного лица.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом прокурору или его заместителю заранее сообщается о дне, времени и месте проведения заседания. Прокурор или его заместитель, а также по их поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в рассмотрении протеста.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его прокурором (его заместителем) либо вышестоящим прокурором. В случае отклонения протеста прокурора или его заместителя, принесенного в порядке, предусмотренном Законом о прокуратуре (за исключением протеста на судебные решения), либо не рассмотрения его в установленный срок прокурор или его заместитель могут принести протест в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу).

Если вышестоящий орган (вышестоящее должностное лицо) не отменит опротестованный правовой акт, решение или действие в десятидневный срок, то прокурор или его заместитель, принесшие такой протест, вправе обратиться с заявлением в суд об отмене противоречащего законодательству правового акта или решения.

Подача прокурором или его заместителем заявления в суд приостанавливает действие опротестованного акта или решения.

Рассмотрение и разрешение заявления прокурора или его заместителя в суде осуществляются в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

### **3. Представления прокурора: основания и порядок представления. Правовые последствия принесения прокурорам представления.**

*Представление* - акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

Представление прокурора, как правило, вносится в случаях, когда прокурор, проводя проверки соблюдения законности либо обобщение и анализ имеющихся материалов, устанавливает неоднократность нарушения закона, незаконных действий или бездействия со стороны тех или иных должностных лиц, организаций и считает необходимым рассматривать эти вопросы в комплексе с тем или иным органом или должностным лицом. Это может быть орган или руководитель в деятельности которого выявлены нарушения, или вышестоящий орган. Куда направить представление, решает прокурор в зависимости от имеющихся материалов, характера нарушений.

В представлении прокурор вправе ставить вопрос об отмене конкретных правовых актов, а также о привлечении определенных лиц к дисциплинарной, материальной или административной ответственности.

При подготовке представления могут быть использованы материалы общенадзорных проверок, а также данные, полученные в ходе прокурорской деятельности по другим отраслям надзора.

Представление вносится на основе обстоятельно проведенной прокурорской проверки или нескольких проверок, глубокого анализа выявленных нарушений законов и способствовавших им обстоятельств. В описательной части представления указываются выявленные прокурором и специалистами нарушения закона, обстоятельства, способствующие этим нарушениям, называются должностные и иные лица, виновные в их совершении или потворствующие этому.

Особое внимание при подготовке представлений обращается на их юридическую обоснованность, достоверность, грамотность, краткое, но исчерпывающее изложение всех обстоятельств. Все данные, приводимые в представлении, должны быть тщательно проверены. Предложения, включенные в представление, должны быть конкретными, предусматривать наиболее результативные мероприятия по устранению нарушений закона и их предупреждению.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок со дня поступления представления должны быть приняты соответствующие меры по выполнению содержащихся в нем требований. В этот же срок прокурору или его заместителю должно быть сообщено в письменной форме о мерах, принятых по представлению.

Прокуроры вносят обобщенные представления в органы представительной и исполнительной власти, а также в вышестоящие органы. В этих представлениях прокурором обычно предлагаются меры, направленные на предупреждение нарушений законов в решениях либо на подведомственных предприятиях. В них может ставиться вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законов.

Представление составляется в установленной форме, с указанием тех же положений, которые необходимо учитывать при принесении протеста. Оно может быть направлено и параллельно внесению протеста на конкретный акт.

#### **4. Постановление прокурора: основания и порядок постановления. Правовые последствия принесения прокурорам постановления.**

*Постановление* - акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости характера нарушения закона мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, производства по делу об административном правонарушении или дисциплинарного производства либо о привлечении лица к материальной ответственности.

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении имеет определенное целевое назначение поставить перед компетентным органом вопрос о привлечении виновного в нарушении закона лица или нескольких лиц к административной ответственности. Тем самым прокурор привлекает внимание соответствующего органа или должностного лица к допущенному нарушению закона, степени общественной опасности нарушения и к необходимости привлечения к административной ответственности виновного в целях пресечения и предупреждения в будущем противоправных действий.

Постановление содержит следующие реквизиты: наименование акта (постановление), дату и место его вынесения, должность и фамилию прокурора, описание обстоятельств нарушения со ссылкой на закон, который нарушен, указание конкретного лица или лиц, которыми нарушен закон, предложение прокурора о наложении административного взыскания в соответствии со ст. 37 Закона о прокуратуре, наименование органа, куда направляется постановление для исполнения, разъяснение о праве обжалования постановления вышестоящему прокурору, указание на сроки рассмотрения постановления и сообщения о его рассмотрении прокурору, должность, классный чин, фамилию прокурора, его подпись.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении рассматривается в сроки, установленные КоАП для конкретных составов административных правонарушений.

Постановление о возбуждении административного производства подлежит исполнению органом (должностным лицом), правомочным составлять протоколы об административном правонарушении.

В случаях обнаружения в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов признаков преступления, предусмотренного УК, прокурор выносит постановление о возбуждении уголовного дела, которое оформляется по правилам, установленным УПК. При обнаружении в ходе проверки лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию или аресту несудебными органами, прокурор принимает незамедлительные меры к их освобождению путем вынесения мотивированного постановления.

В случаях выявления военнослужащих, незаконно содержащихся на гауптвахтах, которые были арестованы в дисциплинарном порядке, военные прокуроры принимают незамедлительные меры к их освобождению, вынося мотивированное постановление об освобождении из-под стражи военнослужащего, незаконно содержащегося на гауптвахте.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или привлечении к материальной ответственности подлежит исполнению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок со дня его поступления. Иные постановления подлежат рассмотрению в срок, установленный прокурором.

О результатах рассмотрения постановления письменно сообщается прокурору или его заместителю.

Постановление прокурора или его заместителя до его исполнения может быть отозвано вынесшим его прокурором или вышестоящим прокурором.

## Лекция 10.

### План

1. Предписание прокурора.
2. Официальное предупреждение.
3. Предъявление иска в суд.
4. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению общего надзора.

### 1. Предписание прокурора.

Согласно Закону о прокуратуре *предписание* - акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, который выносится прокурором или его заместителем в случаях нарушения законодательства, носящего явный характер и могущего причинить существенный вред правами законным интересам граждан и юридических лиц, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Предписание направляется органу или должностному лицу, допустившему нарушение законодательства, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочному устранить такое нарушение. Предписание должно содержать указание на акт законодательства, который нарушен, характер правонарушения и конкретное предложение о мерах по его устранению. Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно сообщается прокурору или его заместителю.

Орган или должностное лицо могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть такую жалобу в десятидневный срок со дня поступления и о результатах рассмотрения сообщить заявителю. Обжалование не приостанавливает исполнения предписания. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

### 2. Официальное предупреждение.

*Официальное предупреждение* - акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения лицом правонарушений, влекущих ответственность, установленную законодательством, либо совершения готовящихся им противоправных действий, объявляемый такому лицу в целях предупреждения совершения им правонарушений.

Официальное предупреждение, выносимое прокурором или его заместителем, направляется лицу, в отношении которого оно вынесено, либо объявляется ему лично под расписку. При несогласии с официальным предупреждением лицо, в отношении которого оно вынесено, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору, решение которого по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

### 3. Предъявление иска в суд.

Право прокурора на предъявление иска в интересах юридических лиц и граждан предусмотрено Законом о прокуратуре, Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь, Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Так, в соответствии с п. 6 ч. 2 Закона о прокуратуре при установлении нарушений закона в зависимости от их характера прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции предъявляет в суды иски и заявления в защиту прав и законных интересов государства, предприятий, учреждений и организаций, субъектов хозяйствования и граждан.

Статья 81 ГПК предусматривает, что прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, если это необходимо для защиты прав и охраняемых законом интересов Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, а также юридических лиц и граждан. Прокурор вправе вступить в дело на любой его стадии, если этого требуют интересы государства, а также с целью защиты прав и охраняемых законом интересов граждан.

Предъявлением иска прокурор преследует достижение ряда взаимосвязанных целей: восстановление нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, государства, устранение и предупреждение правонарушений, привлечение виновных лиц к гражданско-правовой ответственности, а также, в некоторой степени, оказание суду помощи в правильном рассмотрении и разрешении заявленных требований.

Возбуждение прокурором дела в порядке ст. 81 ГПК происходит по его инициативе, одним из оснований которой может быть просьба заинтересованных лиц, обратившихся в прокуратуру с заявлением о нарушении или оспаривании их законных прав и интересов. В то же время предъявление иска в защиту нарушенных прав и интересов является обязанностью прокурора, вытекающей из содержания ст. 22 Закона о прокуратуре. При установлении нарушений закона прокурор обязан использовать предоставленные ему законом полномочия: внести протест, представление в порядке общего надзора, вынести предостережение, возбудить уголовное дело или иное производство об ответственности, предъявить в суд иск или заявление.

Согласно ст. 47 ХПК прокурор или его заместитель при установлении нарушений законодательства в пределах своей компетенции обращается в хозяйственный суд с иском в защиту государственных и общественных интересов, в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц с их согласия.

#### **4. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению общего надзора.**

*Организация работы по надзору за исполнением законов* - составная часть организации работы прокуратуры в целом, под которой понимается совокупность взаимосвязанных и взаимодополняемых мер (мероприятий, элементов) по подбору, расстановке, повышению квалификации прокурорских кадров, постоянному регулированию (направлению) их деятельности, обеспечению их всеми необходимыми средствами, сбору и анализу информации, анализу работы прокуратуры и оценке, планированию работы, контролю за выполнением планов, объединению усилий оперативного состава, других органов в целях достижения высоких конечных результатов в плане укрепления законности. Первоосновой надлежащей организации работы служит закрепление заданным участком надзорной деятельности прокурорских работников, имеющих необходимую профессиональную подготовку.

Осуществление надзора за исполнением законов в прокуратурах закрепляется за конкретными прокурорскими работниками. В прокуратурах городов, районов осуществление надзора за исполнением законов возлагается на помощника прокурора, работой которого руководит заместитель прокурора либо непосредственно прокурор. При отсутствии в штате прокуратуры помощника прокурора прокурорский надзор за исполнением законов закрепляется обычно за заместителем прокурора и реже за

прокурором. В республиканской, областных и приравненных к ним прокуратурах, в прокуратурах больших городов эта работа выполняется управлениями или отделами по надзору за исполнением законов, за каждым из работников которых закрепляется конкретное направление прокурорского надзора. Для оказания помощи районным и городским прокурорам в осуществлении контроля за их работой за прокурорскими работниками этих отделов закрепляются нижестоящие прокуратуры (зоны).

Непременным условием эффективного осуществления надзора за исполнением законов является квалифицированно поставленная аналитическая работа. Использование результатов аналитической работы важно для определения «болевых точек» надзорной деятельности, требующих первоочередного внимания, рационального распределения кадров общего надзора по конкретным участкам работы, оценки влияния прокурорско-надзорной практики на реальное положение дел в области законности, внесения в нее необходимых корректив и др.

Для успешного проведения проверок исполнения законов и законности правовых актов прокурорам необходимо иметь соответствующие методики (методические пособия, разработки). Разработка методик и обеспечение ими прокуроров - один из элементов организации работы. В разработке таких методик участвуют прокурорские работники республиканской прокуратуры, области и отчасти прокуратур городов и районов.

Важнейшими элементами организации работы по надзору за исполнением законов является сбор информации о нарушениях законов, ее анализ и планирование работы.

В широком плане под информационным обеспечением прокурорского надзора за исполнением законов понимается сбор, обработка, хранение (накопление) различных сведений(данных) в процессе его осуществления. Наибольший интерес для прокуроров представляют сведения о нарушении законов.

Прокурор обязан проявлять активность в получении таких сведений.

Важными источниками информации о нарушении законов являются: устные и письменные обращения граждан (заявления, жалобы), поступающие в прокуратуру, сообщения средств массовой информации, обращения в прокуратуру руководителей предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц, предпринимателей, законные интересы которых были нарушены; сообщения правоохранительных органов и органов контроля о совершении правонарушений и принимаемых ими мерах. Сведения о нарушении законов содержатся также в уголовных и гражданских делах, материалах прокурорских проверок, представлениях, вносимых следователями по уголовным делам. Разнообразной информацией обладают налоговые инспекции, центры санитарно-эпидемиологического надзора и многие другие государственные органы специальной компетенции, осуществляющие функции государственного контроля за соблюдением законодательства, регулирующего отношения в определенных сферах общественной жизни.

Обширной и разносторонней информацией о состоянии законности и правопорядка в регионах располагают органы представительной и исполнительной власти, местного самоуправления, органы Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного таможенного комитета.

Данные о нарушениях законодательства в различных сферах общественной жизни прокуроры могут получить в региональных органах Министерства статистики и анализа, о числе рассмотренных исков и суммах удовлетворенных требований – в общих и хозяйственных судах. Сведения о числе лиц, привлеченных к административной ответственности, можно получить в судах и административных комиссиях, обладающих правом применения административных санкций. Органы комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь имеют данные о несоблюдении требований государственных стандартов, банковские, финансовые и налоговые – о поступлении средств, взыскиваемых с виновных по решению судов и

органов, обладающих правом применения административных санкций. Информацию о нарушении законов прокуроры могут получить в различных общественных организациях и движениях.

В ходе встреч с трудовыми и иными коллективами, гражданами по месту их жительства, с работниками профсоюзных органов, ведя прием посетителей, участвуя в работе представительных и исполнительных органов власти, различных совещаний и заседаний, прокуроры зачастую получают информацию о нарушениях законов.

К числу ключевых элементов организационного обеспечения надзора за исполнением законов относится работа по организации производства конкретных прокурорских проверок. Работа по надзору за исполнением законов организуется на плановой основе. Планирование должно быть органической частью управления, стиля работы всех звеньев прокуратуры – от республиканской прокуратуры до районных (городских) прокуратур.

Отдельные планы работы по надзору за исполнением законов, как правило, не составляются. Соответствующие мероприятия, объединенные в самостоятельный раздел, включаются в перспективные и текущие планы работы прокуратуры. Это:

- проведение проверок исполнения законов в связи с сигналами об их нарушении;
- проверки законности издаваемых правовых актов;
- проведение совместных или одновременных с другими органами проверок исполнения законов;
- подготовка актов прокурорского надзора (реагирования), в том числе обобщенных представлений, а также информации по результатам изучения правоприменительной практики;
- подготовка и предъявление исков и заявлений в общие и хозяйственные суды;
- подготовка методических рекомендаций по проведению проверок исполнения законов;
- проведение разного рода предупредительно-профилактических мероприятий (бесед, выступлений в средствах массовой информации).

Планами предусматривается также проведение различных аналитических мероприятий, в том числе по обобщению и изучению практики работы прокуратуры, а в вышестоящих прокуратурах – мероприятий по оказанию помощи районным и городским прокурорам в правильной организации надзора за исполнением законов.

В процессе исполнения планы работы могут корректироваться. Однако общий объем запланированных мероприятий должен быть выполнен. Этому способствует контроль со стороны руководителей прокуратур за выполнением планов работы, который должен быть постоянным. Вышестоящие прокуроры проводят проверки исполнения заданий, плановых мероприятий в нижестоящих прокуратурах. Такие проверки являются одним из методов управления органами прокуратуры.

Осуществляя надзор за исполнением законов, прокуроры тесно взаимодействуют с другими подразделениями прокуратуры, прокурорскими работниками, за которыми закреплены другие направления (отрасли) надзора, а также со следователями.

Взаимодействие общего надзора со следствием проявляется во взаимном обмене разносторонней информацией, в согласованности действий, исключающей дублирование, проведении совместных надзорных и иных действий и мероприятий. Прокуроры поддерживают также деловые контакты с руководителями, депутатами и другими сотрудниками органов представительной и исполнительной власти, правоохранительных органов и органов контроля, с общественными организациями и объединениями.

Организация такого взаимодействия и поддержание контактов – составная часть организации работы. Все положительное, передовое, принимаемое при осуществлении надзора за исполнением законов, и рекомендации, разработанные учеными и практиками и направленные на совершенствование работы прокуратуры, подлежат распространению, внедрению в практику работы всех прокуратур.

Распространение передового опыта и внедрение научных рекомендаций в практику – один из элементов организации работы. Хорошо налаженный учет по надзору за исполнением законов помогает изучению (анализу) проделанной работы, позволяет видеть ее объем и качество, а также допущенные недостатки, помогает осуществлять оперативную и статистическую отчетность.

**Тема: Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознания и предварительное следствие.**

**Лекция 11.**

План

1. Сущность, понятие, предмет и задачи надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
3. Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.
4. Надзор прокурора за обеспечением прав личности при расследовании преступлений, его пределы и формы.

**1. Сущность, понятие, предмет и задачи надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.**

Закон о прокуратуре, определяя направления деятельности прокурорского надзора, указывает, что прокуратура в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Выделение надзора за исполнением законов указанными органами в одно из направлений по реализации правозащитной функции прокуратуры обусловлено прежде всего тем, что эти органы осуществляют борьбу с преступностью. Выполняя эти функции, прокуратура решает важнейшие задачи по борьбе с преступностью, особенно с ее организованными формами и коррупцией.

Осуществляя правозащитную функцию, прокурор обязан принять меры к обеспечению того, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым и ни одно виновное лицо не избежало установленной законом ответственности. Этим обеспечивается неотвратимость наказания за совершенное преступление.

Задачами уголовно-процессуального закона, действующего на территории Республики Беларусь, является обеспечение строгого соблюдения порядка производства по уголовным делам и процессуальных норм, гарантирующих защиту личности, ее прав и свобод, интересов общества от преступлений путем быстрого и полного их раскрытия,

изобличения и привлечения к ответственности лиц, справедливого судебного разбирательства и правильного применения уголовного закона.

Исходя из названных требований сущностью прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве является:

- осуществление его на таком уровне, чтобы обеспечить быстрое возбуждение уголовного дела, если в деянии имеются признаки преступления;
- своевременное раскрытие и проведение полного, всестороннего и объективного расследования, которое обеспечило бы изобличение виновного, а также гарантировало невозможность привлечения к ответственности невиновного.

Таким образом, задачами надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, являются:

- обеспечение того, чтобы оперативно-розыскная деятельность, выполнение оперативных и оперативно-розыскных мероприятий проводились на основании, в порядке и в соответствии с законодательством;
- обеспечение того, чтобы ни одно преступление не оставалось нераскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало установленной законом ответственности;
- никто не должен подвергаться необоснованному привлечению к уголовной ответственности;
- никто не должен подвергаться незаконному задержанию или аресту;
- обеспечение неуклонного соблюдения порядка и сроков рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях и своевременное возбуждение в соответствии с законом уголовных дел;
- обеспечение соблюдения при расследовании установленных законом сроков и прав участников уголовного процесса;
- строжайшее соблюдение требования закона о полном, всестороннем и объективном расследовании, выявлении уличающих и оправдывающих доказательств, отягчающих и смягчающих обстоятельств;
- выявление причин и условий, способствующих совершению преступления, своевременное внесение представления об их устранении и принятии мер к их устранению в соответствии с законом.

В соответствии с Законом о прокуратуре *предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (ОРД)* является соответствие законодательству правовых актов, решений и действий органов и должностных лиц, осуществляющих ОРД.

Согласно Закону от 9 июля 1999 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее - Закон о ОРД) ОРД является государственно-правовым средством защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом в пределах их компетенции.

В предмет прокурорского надзора *входит* законность следующих решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД:

- 1) о заведении, приостановлении и прекращении дел оперативного учета;
- 2) о проведении и прекращении оперативно-розыскных мероприятий;
- 3) о предоставлении документов оперативно-розыскных мероприятий органу дознания, следователю или в суд;
- 4) о рассекречивании сведений об использованных или используемых при проведении оперативно-розыскных мероприятий средствах, источниках, методах, планах и документах ОРД, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, о лицах, оказываю-

щих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

5) об уничтожении материалов, отражающих результаты оперативно-розыскных мероприятий, проведенных на основании судебного решения.

В предмет прокурорского надзора *не входит* решение судьи об удовлетворении ходатайства органа, осуществляющего ОРД, об обследовании жилища, о прослушивании телефонных переговоров, о снятии информации с технических каналов связи, о контроле почтово-телеграфной корреспонденции.

Согласно ст. 4 Закона об ОРД оперативно-розыскная деятельность осуществляется на принципах законности, соблюдения прав и свобод личности, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств. Соблюдение перечисленных принципов также входит в предмет прокурорского надзора.

Согласно Закону о прокуратуре *предметом надзора за исполнением законодательства при производстве предварительного следствия и дознания* является соответствие УПК правовых актов, решений и действий органов и должностных лиц при производстве предварительного следствия и дознания.

Наиболее важными решениями, принимаемыми в процессе предварительного расследования, относящимися к предмету надзора и подлежащими проверке прокурором, являются следующие: об избрании в отношении подозреваемых и обвиняемых меры пресечения; о приводе обвиняемого; об отстранении обвиняемого от должности; о розыске обвиняемого; о признании потерпевшим; о привлечении гражданским истцом; о привлечении лица в качестве гражданского ответчика; о производстве выемки; о производстве обыска; о наложении ареста на имущество; о назначении экспертизы; о продлении срока следствия; содержания под стражей; о соединении и выделении уголовных дел.

Прокурорской проверке подлежат и такие важные, принимаемые на завершающем этапе расследования решения, как о приостановлении расследования и прекращении уголовных дел.

К правовым средствам осуществления надзора за исполнением законов органами, выполняющими ОРД, дознание и предварительное следствие, относятся: Конституция Республики Беларусь, Закон о прокуратуре, Закон об ОРД, УПК, УК, Закон «О милиции», приказы Генерального прокурора Республики Беларусь и другие нормативные правовые акты. *Под правовой основой ОРД* понимается содержащаяся в законах и подзаконных актах система правил и предписаний, создающих необходимые условия для осуществления ОРД, определяющих ее цели, место в структуре функций государственных органов, а также непосредственно регламентирующих осуществление этой деятельности.

Актами прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, являются:

1) письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий; 2) письменные требования об отмене незаконного постановления, принятого при проведении оперативно-розыскной деятельности; 3) представление об устранении выявленных нарушений закона; 4) протест, принесенный в связи с признанием противоречащим закону нормативного акта, изданного в сфере ОРД; 5) возбуждение уголовного дела в отношении должностных лиц органов, осуществляющих ОРД или сотрудничающих с ними на конфиденциальной основе при обнаружении признаков совершения ими преступления в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий.

## **2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.**

Надзор прокурора за исполнением законов в рассматриваемой сфере осуществляется в определенных формах. *Под формами надзора* понимается целенаправленная деятельность прокурора по предупреждению, выявлению и устранению нарушений закона при осуществлении ОРД, производстве дознания и предварительного следствия путем предоставленных ему полномочий.

Полномочия прокурора устанавливаются УПК, Законом о прокуратуре и другими нормативными правовыми актами. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в процессе дознания и предварительного следствия носят властно-распорядительный характер.

В соответствии с Законом о прокуратуре при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами и должностными лицами, осуществляющими ОРД, Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

- проверять дела оперативного учета, другие материалы и документы, связанные с ОРД, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, и лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определенных законом;
- продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам;
- требовать письменные объяснения от должностных и иных лиц о нарушениях законодательства, допущенных при осуществлении ОРД;
- знакомиться со сведениями о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, только в случае их обращения с заявлениями и жалобами на незаконные действия работников органов, осуществляющих ОРД, или привлечения их к уголовной ответственности в порядке, предусмотренном законодательством;
- отменять незаконные постановления о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- требовать от руководителей органов, осуществляющих ОРД, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении ОРД. О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор, уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

- опротестовывают противоречащие законодательству постановления, иные правовые акты органов и должностных лиц, осуществляющих ОРД;
- в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами и должностными лицами, осуществляющими ОРД;
- выносят постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении или дисциплинарного производства, привлечении к материальной ответственности;
- выносят постановления о возбуждении уголовных дел.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 25 ноября 2002 г. № 33 «О мерах по совершенствованию организации надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания», при проведении проверок необходимо обращать внимание на следующие обстоятельства:

- а) законность и обоснованность решений о производстве или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также использования результатов ОРД;
- б) обязательность заведения и регистрации дел оперативного учета;
- в) соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам ОРД, а также недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде;
- г) наличие полномочий у лиц, осуществляющих ОРД;
- д) возможность осуществления только тех оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых определен законом;
- е) наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на проведение которых разрешение дано судом;
- ж) соблюдение условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- з) своевременность уведомления судьи в проведении оперативно-розыскных мероприятий, которые по закону проводятся на основании постановления судьи, но проведены без судебного решения в случаях, не терпящих отлагательства;
- и) законность привлечения граждан к сотрудничеству на конфиденциальной основе и соблюдение принципа добровольного согласия с органами, осуществляющими ОРД.

Организация надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, регулируется специальными приказами Генерального прокурора.

Осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания и процессуальное руководство расследованием, прокурор уполномочен:

- истребовать от нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования; изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело; передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УПК, а также от одного следователя другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела;
- участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия или предварительное расследование в полном объеме по любому уголовному делу;
- поручать предварительное расследование уголовного дела группе следователей, формировать ее состав и возглавлять группу следователей;
- отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения, органа дознания;
- давать нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных и оперативно-розыскных действий, а также о применении мер по обеспечению безопасности;
- применять, изменять или отменять меры пресечения;
- прекращать производство по уголовному делу в случаях и по основаниям, предусмотренным УПК;
- разрешать отводы и самоотводы;
- разрешать жалобы на решения и действия нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, кроме жалоб, рассмотрение которых отнесено законом к компетенции суда;
- отстранять нижестоящего прокурора, следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному

- делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании;
- обращаться в соответствующие органы с представлением о лишении иммунитета от уголовного преследования лиц, им пользующихся, если эти лица подлежат привлечению по уголовному делу в качестве обвиняемых;
  - санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; производство обыска, осмотра жилища;
  - наложение ареста на почтово-телеграфные и иные отправления и их выемку, выемку документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров; извлечение трупа из места захоронения (эксгумация); помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение; отстранение обвиняемого от должности; продление и установление срока предварительного расследования, содержания под стражей, домашнего ареста в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных УПК;
  - возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительных следственных и иных процессуальных действий;
  - направлять уголовное дело в суд;
  - использовать другие полномочия, предоставленные ему УПК.

Полномочия прокуроров, содержащиеся в УПК, можно разделить на три группы:

- направленные на выявление нарушений закона;
- направленные на устранение нарушений закона;
- направленные на предупреждение нарушений закона.

Особенностью этих полномочий является то, что они носят властно-распорядительный характер.

Полномочия, направленные на выявление нарушений законов:

- 1) требовать от нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования (ч. 1 и 5 ст. 34 УПК);
- 2) проводить проверки исполнения требований законов о приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о готовящихся преступлениях (ст. 172-174 УПК);
- 3) рассматривать жалобы на действия и решения следователя, органа дознания (ч. 5 ст. 34 УПК).

Полномочия, направленные на устранение и предупреждение нарушений закона:

- 1) отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения;
- 2) давать нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и ОРД, а также о применении мер по обеспечению безопасности;
- 3) возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительного следствия и иных процессуальных действий (ч. 5 п. 14 ст. 34 УПК);
- 4) отстранять нижестоящего прокурора, следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании (ч. 5 и 11 ст. 34 УПК);
- 5) вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих ОРД (ст. 199 УПК, ст. 35 Закона о прокуратуре);

- 6) изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УПК, а также от одного следователя к другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела (ч. 5 п. 2 ст. 34 УПК);
- 7) участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия или предварительное расследование в полном объеме по любому уголовному делу (ч. 5 п. 3 ст. 34 УПК);
- 8) выносить постановления о возбуждении уголовного дела (ч. 4 ст. 34 УПК), о прекращении производства по уголовному делу (ч. 5 п. 8 ст. 34 УПК);
- 9) применять, изменять или отменять меры пресечения (ч. 5 п. 7 ст. 34 УПК).

Большинство полномочий, предоставленных прокурору при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, должны использоваться не только для выявления либо устранения, но и для предупреждения нарушений закона.

Основным способом предупреждения нарушения закона следователями и лицом, производящим дознание, является сплошная проверка уголовных дел, находящихся в производстве, которая должна проводиться в следственном подразделении. Речь идет о проведении регулярных прокурорских проверок материалов уголовных дел не тогда, когда оно поступает к прокурору для направления его в суд, а в процессе расследования.

К числу полномочий прокурора, направленных *на предупреждение нарушений закона*, можно также отнести право проверять исполнение требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях (что является и обязанностью прокурора); участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, санкционировать применение мер пресечения; передавать уголовные дела от органа дознания следователю, от одного органа предварительного следствия другому или от одного следователя другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного расследования.

### **3. Прокурорский надзор за законностью, обоснованностью и своевременностью рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, за законностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.**

Практика правоохранительных органов показывает, что наиболее распространенным нарушением, допускаемым работниками органов дознания, является сокрытие преступлений, осуществляемое путем отказа в приеме заявления или сообщения о преступлении либо непринятия мер к его раскрытию. В результате таких неправильных действий создается обстановка безнаказанности виновных лиц, что нередко приводит к совершению еще более тяжких преступлений.

Сокрытию преступлений способствуют следующие обстоятельства: неумение либо нежелание раскрывать неочевидные преступления, т.е. в которых отсутствуют сведения о лице (лицах), их совершивших; нежелание работников органов дознания производить расследование по не представляющим, по их мнению, большой социальной опасности деяниям.

Сокрытием преступлений преследуется чаще всего создание видимости благополучия в борьбе с преступностью либо освобождение таким способом от кропотливой работы по раскрытию и расследованию преступлений, представляющих большую сложность.

Средствами прокурорского надзора, как показывают материалы прокурорских

проверок, указанные явления устраняются далеко не всегда. Прокурорский надзор нередко осуществляется формально, бессистемно, отсутствует контроль за выполнением требований прокуроров, меры прокурорского реагирования зачастую не достигают цели, поскольку вносимые представления адресуются тем должностным лицам, которые своим бездействием, по существу, попустительствуют незаконности.

Поэтому Генеральным прокурором Республики Беларусь в приказе от 25 ноября 2002 г. №33 «О мерах по совершенствованию организации надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания» предъявлено к прокурорам районов, городов, межрайонным и приравненным к ним прокурорам обеспечивать постоянный и взыскательный надзор за исполнением законодательства при приеме, регистрации, учете заявлений и сообщений о преступлениях.

В соответствии с названным приказом прокуроры должны не реже одного раза в 10 дней проверять законность и обоснованность мер, принимаемых органом уголовного преследования по заявлениям и сообщениям о готовящихся и совершенных преступлениях. В ходе проверок использовать данные самих органов уголовного преследования, сигналы средств массовой информации, обращения граждан, сведения медицинских учреждений и т.д. Принципиально решать вопрос об ответственности руководителей этих органов за несоблюдение учетно-регистрационной дисциплины, несвоевременность и незаконность принимаемых решений; обеспечивать безусловное выполнение требований Инструкции о порядке регистрации, рассмотрения и учета заявлений, сообщений, сигналов о преступлениях, поступающих в органы прокуратуры, утвержденной Генеральным прокурором Республики Беларусь 12 декабря 2000 г., а также принятие предусмотренных законом мер реагирования в связи с незаконностью решений по ним.

Проверки исполнения требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях должны проводиться не реже одного раза в месяц.

Приему подлежат все без исключения заявления и сообщения, которые содержат информацию об уголовно наказуемых деяниях. Не должно отказываться в их приеме по мотивам незначительной общественной опасности, отсутствия тяжких последствий и т.д., а также в связи с обращением не в тот орган дознания, которому оно подследственно.

В ходе проверки прокурор выясняет следующие вопросы:

- полноту, правильность учета и регистрации поступивших в орган дознания заявлений и сообщений о преступлениях;
- соблюдение установленных законом сроков их проверки;
- законность и обоснованность принятия одного из предусмотренных в законе решений: о возбуждении уголовного дела; об отказе в возбуждении дела; о передаче заявления или сообщения по подследственности или подсудности.

Осуществляя свои полномочия в органе дознания, прокурор знакомится с книгами учета заявлений и сообщений о преступлениях, журналами учета поступившей информации по телефону, телефаксу, телеграфу и т.д., корешками талонов-уведомлений заявителей о принятом заявлении, книгами учета документации, находящимися в дежурной части (рабочей тетрадь дежурного, магнитофонными записями сообщений «02», корешками направлений на судебно-медицинское освидетельствование и экспертизу, книгой учета лиц, доставленных в орган внутренних дел и т.д.); документами канцелярии (алфавитным журналом регистрации жалоб и заявлений граждан и т.д.); с документами других служб органа дознания (например, в органе внутренних дел в экспертно-криминалистическом подразделении – с журналом учета выездов работников этого подразделения на место происшествия; в паспортных отделениях – с журналом учета выдачи гражданам паспортов взамен утраченных (похищенных); в подразделениях ГАИ – с журналом учета дорожно-транспортных происшествий и угона автотранспорта и

т.д.).

Сведения о совершенных, но не зарегистрированных преступлениях прокурор может получить в медицинских учреждениях, статистических, контрольно-ревизионных органах, подразделениях военизированной охраны.

Прокурор также проверяет заявления, сообщения о преступлениях и приложенные к ним документы, которые находятся на разрешении работников органов дознания и по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. При проверке законности и обоснованности отказа в возбуждении уголовного дела обращается внимание на соответствие решения материалам проверки, полноту проверки, правильность юридической оценки действий конкретного лица. При этом прокурорам предлагается не ограничиваться изучением материалов, по которым в возбуждении уголовного дела отказано. В ходе проверки первостепенное внимание следует уделять заявлениям и сообщениям, находящимся в стадии рассмотрения, давать необходимые письменные указания, с тем чтобы предотвратить волокиту, не допускать проведения доследственных проверок при очевидности признаков преступления, незамедлительно возбуждать уголовные дела, обеспечивать безотлагательное проведение следственных действий и осуществление других мер, направленных на раскрытие преступления.

В ходе проверки прокурор должен обращать внимание на то, чтобы орган дознания возбудил уголовное дело при наличии признаков преступления, немедленно уведомил прокурора об обнаружении преступления и начале дознания, выполнил все предусмотренные законом неотложные следственные действия и не позднее десяти суток передал дело следователю, после передачи дела следователю в случаях обнаружения лица, совершившего преступление, продолжал принимать меры для установления преступника, уведомляя следователя о результатах, а также выполняя по поручению следователя розыскные и следственные действия.

Надзорная деятельность прокурора должна быть направлена на то, чтобы были использованы все предусмотренные законом меры для раскрытия преступления и изобличения лица, его совершившего, и чтобы при этом не были нарушены права и интересы участников процесса и других граждан.

Прокурор обязан также на основании ст. 35 УПК отменить постановление о возбуждении уголовного дела, если оно возбуждено без законного повода и достаточного основания.

#### **4. Надзор прокурора за обеспечение прав личности при расследовании преступлений, его пределы и формы.**

Значение точного и неукоснительного соблюдения процессуальных норм при расследовании преступлений столь велико, что один из принципов получения доказательств зафиксирован в основном законе государства. Согласно ст. 27 Конституции доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 25 ноября 2002 г. № 33 «О мерах по совершенствованию организации надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания» надзор за соблюдением законности в досудебной стадии уголовного процесса является исключительно важным направлением деятельности органов прокуратуры и заключается в следующем:

1. Надзор за соблюдением органом, ведущим расследование, основных положений Конституции:

- обеспечение прав, свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ч. 1 ст. 21 Конституции);
- государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в

Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ч. 3 ст. 21);

- все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22);
- ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотрены (законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ч. 1 ст. 23);
- никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону (ч. 2 ст. 23);
- государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом (ч. 1 ст. 25);
- лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста (ч. 3 ст. 25);
- никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам (ч. 3 ст. 25);
- никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою не виновность (ст. 26);
- никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы (ст. 27);
- каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, В том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28);
- неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан гарантируется. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли;
- государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ч. 2 ст. 59);
- каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов (ст. 62);
- осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законами (ст. 63).

2. Своевременное выявление и предупреждение нарушений законности, прав граждан на протяжении всего периода расследования путем:

- проверки обоснованности применения мер процессуального принуждения, обысков;
- реального обеспечения права на защиту, неприкосновенность жилища;
- пресечения применения незаконных методов ведения следствия и дознания, обвинительного уклона при сборе доказательств.

3. Обеспечение квалифицированного расследования и раскрытия преступлений путем:

- создания следственно-оперативных групп, должного взаимодействия следователей и органов дознания;
- обсуждения на оперативных совещаниях особо сложных уголовных дел, по которым преступники не установлены;
- исключения формального подхода при решении вопроса об освобождении лиц, совершивших преступления, от уголовной ответственности;

- повышения ответственности руководителей следственных подразделений органов внутренних дел за надлежащую реализацию своих полномочий по осуществлению контроля за своевременностью действий следователей по раскрытию и надлежащему расследованию преступлений, выполнения указаний прокуроров по конкретным делам;
- исключения фактов приостановления и прекращения дел, пока не исчерпаны все возможности для сбора доказательств и избличения преступников;
- повышения роли структурных подразделений республиканской прокуратуры, областей по надзору за расследованием преступлений, предупреждения и пресечения нарушений законности при производстве следствия и дознания;
- принятия своевременных мер по защите процессуальной самостоятельности следователей и пресечения незаконного воздействия на них с целью повлиять на ход расследования и принимаемых по делу решений;
- систематического обобщения и распространения положительного опыта прокурорского надзора за расследованием преступлений.

## Лекция 12.

### План

1. Особенности прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью.
2. Надзор за законностью приостановления и прекращения уголовных дел.
3. Обеспечение прокурором процессуальной самостоятельности следователя. Взаимодействие прокурора, следователя и начальника следственного управления.
4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при проведении ускоренного производства по уголовному делу.

### 1. Особенности прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью.

В соответствии с действующим законодательством прокурор осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД. Однако осуществлять надзор может не каждый прокурор, а только специально назначенный Генеральным прокурором Республики Беларусь, прокурором области и к ним приравненным прокурорам.

Это объясняется следующим:

- а) прокурор, осуществляющий надзор, сам должен хорошо знать специфику ОРД и быть к ней подготовленным;
- б) утечка информации может помешать работе органов, осуществляющих ОРД, а также поставить под угрозу жизнь и здоровье как сотрудников, осуществляющих ОРД, так и лиц, которые оказывают содействие в ее проведении.

Специфика ОРД, в первую очередь ее конспиративный характер, обуславливают необходимость ведомственного нормативного регулирования широкого спектра вопросов применения оперативно-розыскных сил, средств, методов и форм. Конкретные аспекты организации ОРД, тактика применения ее сил, средств и форм регламентированы секретными нормативными актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Организация, методы и формы осуществления прокурорами надзора за исполнением законодательства об ОРД регламентированы соответствующими приказами Генерального прокурора, которые также являются секретными.

Приказом Генерального прокурора как в центральном аппарате, так и в подчиненных прокуратурах персонально определяется узкий круг лиц из числа

должностных лиц - прокуроров соответствующего органа прокуратуры, на которых возлагается данная функция, что влечет за собой оформление соответствующего допуска к работе с секретными и совершенно секретными документами.

При проведении проверок согласно требованиям Генерального прокурора уполномоченные прокуроры должны обращать внимание:

- на законность и обоснованность решений о производстве или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также использования результатов ОРД;
- обязательность регистрации и заведения дел оперативного учета, законность постановки и снятия с оперативного учета лиц, в отношении которых проводятся оперативно-розыскные мероприятия;
- соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам ОРД, а также недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде;
- наличие полномочий у лиц, осуществляющих ОРД;
- возможность осуществления только тех оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых определен законом;
- наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на проведение которых разрешение дано судом;
- соблюдение условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- своевременность уведомления судей органами, осуществляющими ОРД, о проведении без разрешения судьи в случаях, не терпящих отлагательства и могущих привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности государства, оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также права на неприкосновенность жилища;
- законность привлечения граждан к сотрудничеству на конфиденциальной основе и соблюдение принципа добровольного согласия с органами, осуществляющими ОРД.

Прокурорам, используя предоставленные им полномочия, необходимо пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при проведении ОРД, принимать своевременные меры к их восстановлению, возмещению причиненного вреда и при наличии оснований - привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

Методы прокурорского надзора в зависимости от конкретного направления ОРД имеют свою специфику.

Наиболее характерным основанием для проведения уполномоченными прокурорами проверок исполнения законов в процессе ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений являются сведения о нарушениях законности, выявленные при рассмотрении жалоб.

Проводя соответствующую проверку, прокурору необходимо:

- выяснить по установленной регистрации в органе, осуществляющем ОРД, проводятся ли в отношении данного гражданина оперативно-розыскные мероприятия;
- если будет установлено, что мероприятия проводятся, - проверить своевременность и обоснованность заведения соответствующего оперативного дела, наличие законных оснований проведения мероприятий;
- проверить, какие меры приняты по предупреждению преступления;
- выяснить, какие меры приняты по сведениям о других преступлениях, их полноту и законность;
- проверить соблюдение сроков и законность принимаемых решений по материалам;

- решить вопрос о необходимости реагирования и его форме.

При проведении проверок прокуроры должны обращать внимание на следующие обстоятельства:

- проведены ли проверки по учетам задержанных и арестованных, медицинских учреждений, вытрезвителей, приемников-распределителей, спецприемников и других учреждений;
- использовались ли криминалистические учеты, современные методики и средства автоматизированных сравнительных исследований, проверки и сопоставления по неопознанным трупам. При этом нужно иметь в виду, что работники органов внутренних дел при розыске без вести пропавших должны в необходимых случаях использовать возможности автоматизированных информационно-поисковых систем оперативного назначения, функционирующих в ГИЦ МВД;
- ориентированы ли по приметам наряды патрульно-постовой и других служб органов внутренних дел;
- опрошены ли все лица, могущие сообщить представляющие интерес сведения по обстоятельствам безвестного исчезновения (члены семьи, знакомые, соседи, сослуживцы; граждане, с которыми без вести пропавший имел контакты в день исчезновения или незадолго до этого, и т.д.);
- полно ли выяснены при опросах обстоятельства исчезновения; имел ли исчезнувший при себе документы, ценности, деньги; какая одежда была на нем и т.д.;
- осмотрено ли жилище или место последнего пребывания пропавшего без вести;
- произведен ли тщательный осмотр этих объектов, присутствовали ли при этом понятые, участвовали ли в нем нужные специалисты, применялись ли необходимые технические средства;
- направлены ли соответствующие поручения, ориентировки и т.д. в другие территориальные, транспортные органы внутренних дел;
- объявлен ли розыск при наличии имеющихся оснований;
- как выполняются поручения других органов о проведении необходимых мероприятий по розыску без вести пропавших граждан;
- приняты ли решения по заявлениям и сообщениям о без вести пропавших;
- соблюден ли срок принятия решений;
- соответствуют ли принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела материалам проверки;
- заведены ли розыскные дела;
- соблюден ли срок заведения розыскного дела;
- проведены ли необходимые оперативно-розыскные мероприятия, наличие оснований для их проведения и предусмотренного порядка;
- обоснованно ли прекращен розыск.

При осуществлении надзора за исполнением законов при раскрытии преступлений особого внимания заслуживают следующие вопросы: законность заведения и прекращения дел оперативного учета, соблюдение сроков для заведения этих дел и их ведения, законность проведения конкретных оперативно-розыскных мероприятий, их полнота, выполнение поручений следователей.

При проверке законности оперативно-розыскных мероприятий по поручениям следователя прокурору необходимо обращать внимание, во-первых, на полноту выполнения поручения; во-вторых, на использование всех предусмотренных законом средств; в-третьих, на своевременность выполнения поручения и направления информации следователю.

В случаях нарушения органом или должностным лицом, осуществляющим ОРД, прав и законных интересов физических и юридических лиц прокуроры обязаны принять

меры к восстановлению нарушенных прав и ущемленных законных интересов. Если при этом причинен материальный ущерб, органы обязаны принять меры к его возмещению.

## **2. Надзор за законностью приостановления и прекращения уголовных дел.**

Согласно ст. 246 УПК предварительное расследование приостанавливается при наличии одного из следующих оснований, препятствующих его продолжению и окончанию:

- 1) неустановление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого;
- 2) когда обвиняемый скрылся от органа уголовного преследования либо когда по иным причинам не установлено его местонахождение;
- 3) когда местонахождение обвиняемого известно, однако отсутствует реальная возможность его участия в производстве по уголовному делу в связи с рассмотрением вопроса о выдаче иностранным государством, а также в связи с невозможностью по объективным причинам прибыть к месту производства предварительного расследования;
- 4) временное психическое или иное заболевание обвиняемого, препятствующее его участию в производстве процессуальных действий и удостоверенное врачом, работающим в государственном медицинском учреждении;
- 5) невозможность производства следственных действий, без которых не может быть принято решение об окончании предварительного расследования;
- 6) обнаружение безвестно исчезнувшего лица.

При изучении уголовных дел, предварительное расследование по которым приостановлено или прекращено, прокурор должен обращать внимание:

- на наличие плана расследования, все ли версии отражены в плане и проверены ли они в ходе предварительного расследования;
- полноту и объективность предварительного расследования;
- качество, полноту осмотра места происшествия, результативность осмотра;
- приняты ли все меры к выяснению, закреплению и изъятию следов преступления, вещественных доказательств, соблюдены ли требования законодательства об их процессуальном оформлении;
- установлены ли очевидцы и свидетели преступления, полноту их допросов, соблюдены ли требования процессуального закона об их допросе;
- соблюдены ли права и обязанности потерпевших (ст. 49-50 УПК);
- участвует ли в деле защитник, соблюдены ли требования закона об обязательном участии защитника (ст. 44-48 УПК) и соблюдены ли требования процессуального оформления участия защитника;
- если по делу имеется гражданский истец, то соблюдены ли его права и обязанности (ст. 52-53 УПК), соблюдены ли требования их процессуального оформления;
- соблюдены ли права и обязанности гражданского ответчика, требования закона об их процессуальном оформлении;
- если в деле участвуют законные представители подозреваемого, обвиняемого, лица, совершившего общественно опасное деяние, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, то соблюдены ли требования ст. 56-59 УПК;
- приняты ли следователем, дознавателем все меры к установлению лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого;
- взаимодействие следователя с органами, ведущими оперативно-розыскную деятельность, давались ли письменные поручения этим органам об установлении лица, совершившего преступление, давались ли письменные указания по этому вопросу следователем;
- приняты ли следователем меры к установлению местонахождения скрывшегося от органов уголовного преследования обвиняемого, давались ли письменные указания,

выносились ли постановления органом, ведущим оперативно-розыскную деятельность, о проведении;

- оперативно-розыскных действий по установлению места нахождения указанного лица;
- выполнены ли следователем, дознавателем все процессуальные действия, оформлены ли они процессуально, своевременно ли представлены в республиканскую прокуратуру для направления материалов иностранному государству для выдачи скрывающегося в этом государстве обвиняемого;
- своевременно ли назначены и проведены по делу необходимые экспертизы, в том числе и комплексные судебно-психолого-психиатрические экспертизы, имеются ли заключения экспертов, правомочность экспертов в проведении таких экспертиз;
- какие следственные действия не выполнены, из-за невозможности производства которых не может быть принято решение об окончании предварительного расследования;
- все ли следственные действия по обнаружению безвестно исчезнувшего лица выполнены, участвовали ли в обнаружении такого лица органы, ведущие оперативно-розыскную деятельность, давались ли этим органам письменные указания;
- выполнены ли следователем требования ст. 246-249 УПК о приостановлении и возобновлении предварительного следствия;
- выполнены ли следователем требования ст. 250-254 УПК о прекращении и возобновлении предварительного расследования по уголовному делу;
- при рассмотрении заявлений и жалоб граждан о незаконности приостановления и прекращения предварительного расследования по уголовным делам прокурор должен особое внимание обратить на проверку всех доводов заявителей, выполнены ли они в ходе предварительного расследования, какие следственные действия остались невыполненными, можно ли было принимать решение по делу о приостановлении или прекращении без учета выполнения этих следственных действий, влияют ли они на качество, полноту и объективность расследования.

### **3. Обеспечение прокурором процессуальной самостоятельности следователя. Взаимодействие прокурора, следователя и начальника следственного управления.**

Соблюдение законности и норм уголовного процесса органами дознания и предварительного следствия на всех его стадиях определяется содержанием и уровнем прокурорского надзора, его действенностью, четкой правильной организацией.

Производство дознания и предварительного расследования является сугубо творческим. От инициативы следователя многое зависит в деле быстрого и полного раскрытия преступления, а также полного, всестороннего и объективного его расследования. Предоставление следователю процессуальной самостоятельности, укрепление правовых гарантий и деятельности - одно из необходимых условий эффективности его работы.

*Под процессуальной самостоятельностью следователя* следует понимать правовую возможность и фактическую свободу осуществлять в рамках закона, норм нравственности в сложившейся производственной ситуации возложенные на него функции без лишней опеки и вмешательства со стороны органов прокуратуры и ведомственного контроля.

Согласно ст. 36 ч. 4 УПК в случае несогласия следователя с указаниями прокурора по вышеперечисленным вопросам он вправе представить дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений.

Самостоятельность следователя может быть потенциальной и реальной. *Потенциальная* отражает возможные пределы самостоятельности следователя, установленные законом. *Реальная* - фактические пределы осуществления следователем

полномочий в процессе производства по делу. Совпадение пределов реальной самостоятельности и потенциальной свидетельствует о его полной самостоятельности в процессе конкретного производства.

Полноценный надзор прокурора за предварительным расследованием и взаимодействие прокурора, следователя и начальника следственного подразделения немыслимы без процессуального руководства. Надзор за расследованием - это активная деятельность прокурора, которую он не может вести в кабинете. Предупредительная сторона прокуратуры не может быть полностью реализована до тех пор, пока активное участие в производстве расследования не стало для прокурора одной из неперенных форм надзора. На практике существуют следующие формы прокурорского надзора за предварительным расследованием и взаимодействия прокурора и следователя:

- 1) личная проверка прокурором уголовных дел;
- 2) дача письменных указаний следователю;
- 3) дача санкций;
- 4) участие в следственных действиях;
- 5) продление сроков;
- 6) согласие на прекращение дела;
- 7) отстранение следователя от дальнейшего ведения предварительного следствия;
- 8) передача дела от одного следователя к другому;
- 9) направление уголовного дела в суд;
- 10) рассмотрение жалоб на действия и акты следователя;
- 11) обобщение практики расследования преступлений.

Одним из способов ознакомления прокурора с делом служит личный доклад следователя о выполненной работе и планируемых следственных действиях. Такие доклады практикуются периодически, но прокурор вправе потребовать от следователя доложить дело в любой момент производства расследования.

Следователь обязан по собственной инициативе предоставлять дело всякий раз, когда для производства следственных действий потребуется санкция прокурора.

Обеспечение законности возможно лишь на основе использования прокурором предоставленных ему распорядительно-властных полномочий:

- обязательность указаний;
- дача санкций;
- право отмены незаконных и необоснованных постановлений следователя;
- личное участие в производстве отдельных следственных действий.

Производство тех или иных следственных действий нельзя расценивать как вторжение в нормальный ход расследования, нарушающее или в корне меняющее его. При правильной постановке надзора, когда прокурор с момента возбуждения уголовного дела держит под наблюдением важнейшие действия следователя и определяет направление расследования, личное его участие в деле является логическим продолжением линии, которая с самого начала проводилась по делу и не будет расходиться с последующими действиями следователя.

Процессуальное руководство со стороны прокурора в равной мере и в одинаковых правовых формах распространяется на все органы предварительного следствия, дознания и не зависит от ведомственной принадлежности. Прокурор осуществляет руководство расследованием непосредственно, когда лично проводит расследование или принимает решение о привлечении в качестве обвиняемого по делу, находящемуся в производстве у следователя, а также опосредованно по делам, которые ведут следователь и орган дознания. В любом случае только он, вынося постановление о направлении уголовного дела в суд, признает законную силу результата расследования.

В предусмотренных законом случаях деятельность лица, осуществляющего

процессуальное руководство, может быть объектом руководства со стороны руководителя более высокого порядка: деятельность органа дознания и дознавателя испытывает процессуальное руководство со стороны начальника дознания, следователя и прокурора; деятельность следователя - со стороны следователя - руководителя следственной группы, начальника следственного отдела и прокурора; деятельность начальника следственного отдела - со стороны прокурора.

Следует различать функцию прокурора по надзору за законностью на предварительном расследовании и функцию по осуществлению процессуального контроля по отношению к подчиненным следователям своего ведомства.

Гарантией независимости следователя в отношениях с начальником следственного отдела и прокурором является дача следователю указаний со стороны начальника следственного отдела и прокурора исключительно в письменной форме. Это положение нашло отражение и в названном выше приказе Генерального прокурора Республики Беларусь, и они являются обязательными для следователя. Следователь вправе обжаловать указания начальника надзирающему прокурору.

Процессуальная самостоятельность следователя обеспечивается не только процессуальными, но и организационными гарантиями. В органах прокуратуры, например, вопросы о назначении и перемещении, а равно увольнении городских и районных следователей решаются только вышестоящим прокурором. Только он вправе поощрять следователей за успехи в работе, налагать дисциплинарные взыскания, проводить их аттестацию.

#### **4. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при проведении ускоренного производства по уголовному делу.**

Окончание предварительного следствия - важный этап процессуальной деятельности, имеющий самостоятельное значение.

Если следователем, дознавателем в процессе расследования добыты доказательства, на основании которых следователь, дознаватель приходит к выводу, что преступление раскрыто, виновные изобличены, характер и размер ущерба, причиненного преступлением, определены, меры по его возмещению приняты, а причины и условия, способствовавшие его совершению, установлены, то появляются основания для признания расследования окончанным. В этом случае следователь, дознаватель, выполнив требования ст. 255-259 УПК, выносит постановление о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд.

В соответствии со ст. 263 УПК, получив от следователя или органа дознания уголовное дело с постановлением о передаче дела прокурору для направления в суд, прокурор или его заместитель обязаны проверить:

- 1) имело ли место деяние, вмененное обвиняемому, и имеется ли в этом деянии состав преступления;
- 2) нет ли в деле обстоятельств, влекущих его прекращение;
- 3) обосновано ли предъявленное обвинение имеющимися в уголовном деле доказательствами;
- 4) предъявлено ли обвинение по всем установленным и указанным в уголовном деле общественно опасным деяниям обвиняемого;
- 5) привлечены ли в качестве обвиняемых все лица, изобличенные в совершении преступления;
- 6) правильно ли квалифицированы общественно опасные деяния обвиняемого;
- 7) правильно ли применена мера пресечения и нет ли в деле оснований для ее изменения либо отмены;
- 8) приняты ли меры обеспечения гражданского иска и возможной конфискации

имущества;

9) выявлены ли причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и приняты ли меры к их устранению;

10) произведено ли исследование обстоятельств уголовного дела всесторонне, полно и объективно;

11) составлено ли постановление о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд в соответствии с требованиями УПК;

12) не допущены ли при производстве предварительного расследования нарушения уголовно-процессуального законодательства.

В соответствии со ст. 264 УПК прокурор или его заместитель обязаны в срок не более 5 суток принять по поступившему к ним уголовному делу одно из следующих решений:

1) направить уголовное дело в суд, согласившись с постановлением следователя, органа дознания. При этом прокурор или его заместитель вправе исключить своим постановлением отдельные пункты обвинения, изменить квалификацию деяний обвиняемого с применением закона о менее тяжком преступлении, прекратить уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых;

2) прекратить предварительное расследование уголовного дела в отношении всех обвиняемых и в полном объеме по основаниям, предусмотренным ст. 250 УПК;

3) вернуть уголовное дело следователю или органу дознания со своими письменными указаниями для производства дополнительно предварительного расследования, а также для предъявления нового обвинения в случае необходимости его дополнения, изменения на более тяжкое или на существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от первоначального обвинения либо для составления нового постановления, если составленное по делу не соответствует требованиям ст. 260 УПК.

Согласно ч. 2 ст. 260 УПК в постановлении о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд должны быть указаны:

1) время и место его вынесения, кем оно составлено;

2) сведения о личности обвиняемого;

3) общественно опасное деяние (деяния), предусмотренное уголовным законом, совершенное обвиняемым;

4) уголовный закон (пункт, часть, статья), предусматривающий ответственность за совершенное общественно опасное деяние.

Ускоренное производство по уголовным делам применяется по определенным составам преступлений, в случаях, когда факт преступления очевиден, известно лицо, подозреваемое в совершении преступления, и оно не отрицает своей причастности к совершению преступления.

Действия прокурора по уголовным делам ускоренного производства регламентированы ст. 455 УПК, в соответствии с которой при поступлении от органа дознания уголовного дела, законченного в порядке ускоренного производства, прокурор или его заместитель обязаны в срок не более 24 часов проверить это дело и по основаниям и в порядке, предусмотренном ст. 263-266 УПК, принять решение о его дальнейшем движении.

Производство дознания по уголовным делам, перечисленным в ст. 452 УПК, производится органом дознания по общим правилам УПК в следующих случаях:

1) при возбуждении начальником органа дознания уголовного дела, если в течение семи суток невозможно выяснить существенные обстоятельства совершения преступления;

2) при возвращении прокурором уголовного дела, законченного в порядке ускоренного производства для производства дознания;

3) при невозможности в течение трех суток выполнить процессуальные действия, предусмотренные ст. 454 УПК.

В перечисленных выше случаях дознание должно быть закончено не позднее 20 суток со дня возбуждения или возвращения уголовного дела.

Особенностью указанного производства является то обстоятельство, что если перечисленные в ст. 452 УПК преступления совершены несовершеннолетними, а также о предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяниях невменяемых или лиц, заболевших психической болезнью после совершения преступления, то согласно ст. 457 УПК по таким уголовным делам производится предварительное следствие.

Предварительное следствие должно быть закончено не позднее чем в месячный срок со дня возбуждения уголовного дела.

## **Тема: Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.**

### **Лекция 13.**

#### **План**

1. Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел.
2. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.
3. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.

#### **1. Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел.**

Судебное разбирательство - решающая и центральная стадия уголовного процесса - представляет собой рассмотрение уголовного дела в заседании суда первой инстанции. Именно на этой стадии реализуется возложенная на суд Конституцией функция правосудия.

Согласно ст. 115 Конституции Республики Беларусь правосудие осуществляется на основе состязательности, равенства сторон в процессе.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 УПК прокурор является должностным лицом, которое в пределах своей компетенции от имени государства осуществляет уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде.

Законом Республики Беларусь от 16 октября 2000 г. введен в действие с 1 января 2001 г. новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, которым регламентирован порядок судопроизводства, основанный на конституционных принципах состязательности, незаблемости прав и свобод граждан, уважения чести и достоинства личности, особой роли суда в их защите. Эти положения закреплены, в частности, в ст. 292, 293, 302, 325- 327, 346, 348 раздела «Производство в суде первой инстанции» нового УПК.

Согласно ч. 8 ст. 34 УПК при судебном разбирательстве уголовных дел участие прокурора в качестве государственного обвинителя обязательно по делам публичного и частно-публичного обвинения, а также по делам частного обвинения, возбужденным прокурором. По подавляющему большинству уголовных дел доказывание возложено на государственного обвинителя.

Государственное обвинение, поддерживаемое прокурорами в суде, следует рассматривать не только как одно из действенных средств по борьбе с преступностью, но и как одну из форм осуществления надзора за исполнением законов при рассмотрении уголовных дел в судах.

УПК не предоставляет прокурору никаких преимуществ перед другими

участниками судебного разбирательства по представлению доказательств, участию в их исследовании, заявлении ходатайств.

Подсудимый, потерпевший, выступая от своего имени, а защитник по поручению подсудимого, а также по назначению следователя, прокурора, суда, могут реагировать на нарушения закона, допущенные в судебном заседании, но могут и не делать этого.

Прокурор же, выступая от имени закона и государства, не только вправе, но и обязан принять меры к устранению нарушений закона независимо от того, кем они допущены.

Своим участием в судебном разбирательстве прокурор способствует устранению нарушений прав и законных интересов потерпевшего, гражданского истца и ответчика, обвиняемого и других участников процесса (ст. 294-295).

Процессуальное положение прокурора как блюстителя законности остается неизменным в любой стадии уголовного процесса. При поддержании государственного обвинения в суде первой инстанции, при даче заключения в кассационной или надзорной инстанции прокурор остается представителем органа, осуществляющего надзор за точным и единообразным исполнением законов, только изменяются формы надзора и средства процессуального реагирования на обнаруженные нарушения закона.

## **2. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.**

Во всех стадиях судебного разбирательства прокурор должен в полной мере использовать свои права по устранению нарушений норм УПК, допущенных другими участниками процесса, которые в дальнейшем могут являться основанием для признания принятого по делу решения незаконным и подлежащим отмене.

С этой целью прокурор наделен правом:

- 1) заявлять отводы и ходатайства;
- 2) высказывать мнение по поводу действий участников уголовного процесса и протестовать против действий другой стороны;
- 3) возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего;
- 4) требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия (ч. 6 ст. 34 УПК).

Права и обязанности государственного обвинителя в судебном заседании регламентируются разд. 9 УПК. Прокурор *в подготовительной части судебного заседания* участвует в решении судом вопросов об отводах участников судебного заседания, необходимости вызова в суд новых свидетелей, экспертов, специалистов, об истребовании вещественных доказательств и документов, возможности рассмотрения уголовного дела без присутствия кого-либо из участвующих в деле лиц.

В подготовительной части судебного заседания прокурор дает заключение по возникающим вопросам, заявляемым участниками процесса ходатайствам, сам заявляет различного рода ходатайства, высказывает свои соображения о возможности слушания дела в отсутствие кого-либо из лиц, вызванных в судебное заседание. *Заключение прокурора* является одним из процессуальных действий, логически связанных со всей его предшествующей и последующей деятельностью. Заключение дается в устной форме, основное его содержание заносится в протокол судебного заседания.

Каждое заключение прокурора, каких бы вопросов оно ни касалось, должно быть:

1) *объективным и доказательным*. Содержащиеся в нем выводы должны отражать истину по делу, никакие произвольные толкования закона и фактических обстоятельств недопустимы. В заключении следует приводить убедительные мотивы, логически

безупречные доводы, которые будут определять те выводы, к которым пришел прокурор;

2) *всесторонним и полным*. Прокурор в своем заключении не должен ограничиваться однозначным выражением своего мнения - «согласен, не согласен»; оно во всех случаях должно в полном объеме раскрывать обстоятельства уголовного дела и позицию прокурора по обсуждаемым вопросам;

3) *юридически обоснованным*, т.е. содержать ссылки на нормы материального и процессуального права. Если возникает необходимость дать юридическую оценку преступлению или решить иные сложные правовые вопросы, целесообразно использовать судебную практику, сослаться на руководящие постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

4) *определенным*. Прокурор должен занять четкую позицию по обсуждаемому вопросу, высказаться положительно или отрицательно, а не альтернативно.

При неявке государственного обвинителя суд откладывает судебное разбирательство, сообщая о неявке вышестоящему прокурору.

Исключение института доследования из уголовного процесса вызвало необходимость расширения полномочий государственного обвинителя по изменению обвинения. Если раньше прокурор был вправе только отказаться от обвинения в какой-то его части, то сейчас он также вправе в трех случаях предъявить новое обвинение:

- 1) если возникает необходимость в предъявлении более тяжкого обвинения;
- 2) если возникает необходимость в предъявлении нового обвинения, ухудшающего положение обвиняемого;
- 3) если возникает необходимость в предъявлении нового обвинения, существенно отличающегося по самому содержанию от предъявленного ранее.

В теории уголовного процесса считается, что прокурор обязан отказаться от обвинения, если:

- . не установлено событие преступления;
- . в деянии подсудимого нет состава преступления;
- . не доказано участие подсудимого в совершении преступления.

Однако независимо от того, поддерживает ли прокурор обвинение, считая преступление доказанным, или отказывается от него, считая преступление недоказанным, он своей речью помогает суду постановить законный и обоснованный приговор.

*Речь государственного обвинителя* должна отвечать определенным требованиям. Прежде всего, это хорошее знание материалов уголовного дела, без этого даже самый одаренный прокурор не может произнести речи, которая бы помогла суду правильно ответить на вопросы, ответы на которые должны содержаться в приговоре, иначе говоря, постановить правосудный приговор. В речи прокурора должен содержаться глубокий социальный, правовой и психологический анализ фактов. Необходимым качеством речи является ее убедительность. Отсутствие убедительности - наиболее распространенный недостаток речей прокуроров. Он проистекает от того, что некоторые прокуроры обходят молчанием доказательства, свидетельствующие в пользу подсудимого, тем самым прокуроры подчеркивают свою необъективность и предвзятость.

В речи прокурора должна быть безукоризненная логика, простой и ясный язык, понятный не только юристам, но и лицам, юридически не осведомленным. Украшает речь прокурора образность, использование метафор и т.п.

По своей правовой сущности и процессуальному значению речь государственного обвинителя является правовым актом, посредством которого прокурор реализует свои полномочия в суде.

От прокурора требуется не перечисление доказательств, а критический анализ и объективная их оценка. При этом он оценивает доказательства по своему внутреннему

убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном рассмотрении дела. При построении обвинительной речи прокурор исходит из перечня вопросов, которые разрешает суд при постановлении приговора.

Передовая практика поддержания государственного обвинения выработала единую структуру речи. В ней содержатся следующие элементы: 1) социально-общественная оценка преступления; 2) анализ и оценка доказательств; 3) предложения о мерах по предупреждению преступлений; 4) юридическая оценка преступления; 5) характеристика личности подсудимого; 6) предложения о мере наказания; 7) соображения о возмещении материального ущерба; 8) определение судьбы вещественных доказательств.

После произнесения речей участниками судебных прений государственный обвинитель может выступить с репликой, если усмотрит необходимость возразить стороне защиты по каким-либо вопросам, имеющим отношение к обвинению.

### **3.Участие прокурора в суде кассационной инстанции.**

Приговор, а также определение (постановление) суда первой инстанции по общему правилу не сразу обращаются к исполнению. Законом предусматривается возможность участникам уголовного процесса обжаловать, а прокурору - опротестовать вынесенное решение. Согласно ч. 1 ст. 374 УПК кассационные жалобы, протесты на приговор суда первой инстанции могут быть поданы в течение десяти суток со дня провозглашения приговора, а в отношении обвиняемого, содержащегося под стражей, - в тот же срок со дня вручения ему копии приговора.

В соответствии с ч. 3 ст. 370 УПК, п. 2 ст. 27 Закона о прокуратуре право принесения кассационного и частного протестов принадлежит прокурору, участвовавшему в рассмотрении дела в качестве государственного обвинителя. Если обвинитель этого не сделал либо дело было рассмотрено без участия прокурора, то опротестовать незаконный или необоснованный приговор либо иное судебное решение обязан прокурор, возглавляющий прокуратуру, или его заместитель.

Согласно ст. 371 УПК не вступившие в законную силу приговоры суда могут быть обжалованы в кассационном порядке обвиняемым, его защитником и законным представителем, потерпевшим или его представителем, а прокурор обязан опротестовать в кассационном порядке каждый приговор, постановленный с нарушением уголовного или уголовно процессуального законодательства, в следующем порядке:

- 1) приговоры районных (городских) судов - в областной, Минский городской суды;
- 2) приговоры областных, Минского городского судов - в Верховный Суд Республики Беларусь;
- 3) приговоры межгарнизонных военных судов - в Белорусский военный суд;
- 4) приговоры Белорусского военного суда - в Военную коллегия Верховного Суда Республики Беларусь.

Исходя из принципа централизации прокуратуры, протест может также принести вышестоящий прокурор или его заместитель.

Протесты подаются в вышестоящий суд через суд, вынесший приговор, определение или постановление.

Согласно ст. 372 УПК кассационная жалоба или протест должны содержать:

- 1) наименование суда, которому адресуются жалоба или протест;
- 2) данные о лице, подавшем жалобу или принесшем протест, с указанием его процессуального положения, места жительства или места нахождения;
- 3) приговор или иное решение, которые обжалуются или опротестовываются, и наименование суда, постановившего этот приговор или принявшего решение;
- 4) доводы лица, подавшего жалобу или принесшего протест, с указанием на то, в чем заключается неправильность приговора или иного решения и в чем состоит его просьба;

- 5) перечень прилагаемых к жалобе или протесту материалов;
- 6) дату и подпись лица, подавшего жалобу или принесшего протест.

Закон не предусматривает каких-либо требований к содержанию протеста. Соответствующие требования выработаны теорией и прокурорской практикой. Протест можно условно разделить на три части.

*Во вводной части* указываются наименование судебной инстанции, в которую адресован протест; наименование суда, постановившего приговор или иное решение, фамилия и анкетные данные осужденного (оправданного); статья Уголовного кодекса, по которой он осужден или оправдан; краткое содержание опротестованного судебного решения.

*В описательной - наиболее важной части* - приводятся обоснования требования протеста. Не следует забывать, что право окончательной оценки доказательств, решения вопросов о виновности или невиновности обвиняемого, о применении уголовного закона и назначении наказания принадлежит суду. Поэтому требования протеста должны обосновываться не изложением точки зрения прокурора, а аргументироваться критикой выводов суда, показом их ошибочности, несоответствия имеющимся в деле доказательствам, закону, разъяснениям Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

*В резолютивной части* четко формулируются, со ссылкой на соответствующие нормы процессуального законодательства, требования прокурора об отмене или изменении опротестованного решения.

Протест должен быть подписан прокурором с указанием его должности. К протесту могут быть приложены дополнительные документы.

Отзыв протеста производится путем направления в суд кассационной инстанции письма прокурора, принесшего протест, в котором сообщается о его отзыве. Протест возвращается прокурору.

Одной из особенностей процессуального положения прокурора в кассационной инстанции является то, что здесь идет речь о законности и обоснованности уже постановленного судом приговора. Другая особенность состоит в том, что осуществление надзора в этой стадии может перейти к прокурорам вышестоящих прокуратур, т.е. к прокурорам, которые ранее не имели отношения к надзору за соблюдением законности при рассмотрении данного дела в суде первой инстанции. И это - одно из условий, обеспечивающее объективность и процессуальную независимость этих прокуроров.

Исходя из требований ст. 370 УПК, прокурор не только вправе, но и обязан опротестовать в кассационном порядке каждый приговор, постановленный с нарушениями уголовного или уголовно-процессуального закона. Не опротестование прокурором такого приговора рассматривается как нарушение им своего служебного долга.

## Лекция 14.

### План

1. Прокурорский надзор за своевременностью и правильностью обращения к исполнению приговоров.
2. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции, его заключение.
3. Участие прокурора в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

### **1. Прокурорский надзор за своевременностью и правильностью обращения к исполнению приговоров.**

В соответствии с п. 8 ст. 399 УПК суд, вынесший определение или постановивший приговор, обязан осуществлять контроль за их исполнением. Согласно п. 9 ст. 399 УПК надзор за исполнением наказания, назначенного судом, осуществляется прокурором.

Обращая приговор к исполнению, судья направляет распоряжения:

- администрации следственного изолятора, если осужденный приговорен к лишению свободы и к моменту постановления приговора содержится под стражей;
- начальнику местного (районного, городского) органа внутренних дел, когда осужденный к лишению свободы к моменту обращения приговора к исполнению находится на свободе;
- инспекции или отделу исправительных работ районного (межрайонного) или городского отдела управления органов внутренних дел при осуждении виновного к исправительным работам без лишения свободы;
- судебному исполнителю - в случае необходимости взыскания штрафа, осуществления конфискации имущества, взыскания причиненного материального ущерба и возмещения гражданского иска;
- администрации предприятия, учреждения или организации - в случае назначения судом такой меры наказания, как увольнение от должности;
- органам управления различных ведомств или отраслей народного хозяйства, если осужденный лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- военному командованию, если осужденный подлежит направлению в дисциплинарный батальон или содержанию на гауптвахте.

Осуществляя надзор в стадии исполнения приговора, прокурор использует различные формы и применяет разные средства реагирования на обнаруженные нарушения закона. В необходимых случаях он приносит протест на незаконные действия судебного исполнителя или вносит представления в органы суда, в местные учреждения юстиции или внутренних дел с предложением устранить допущенные нарушения закона.

На прокурора возлагается обязанность осуществлять надзор не только за правильным, но и за своевременным обращением приговора к исполнению, чтобы обвинительный приговор приводился в исполнение по истечении срока на его обжалование или оставлении его в силе вышестоящим судом. В соответствии с ч. 3 ст. 399 УПК вступивший в законную силу приговор обращается к исполнению судом, постановившим приговор, не позднее трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции. Приговор, не подлежащий кассационному обжалованию, вступает в силу с момента его провозглашения. Оправдательный приговор, освобождающий осужденного от отбывания наказания, обращается к исполнению немедленно после его провозглашения. В случае нахождения подсудимого под стражей суд освобождает его из-под стражи в зале судебного заседания.

Лица, осужденные к лишению свободы, направляются для отбывания наказания не позднее десятидневного срока со дня обращения приговора к исполнению либо со дня вступления в законную силу.

Приведение в исполнение приговоров в отношении лиц, осужденных к исправительным работам без лишения свободы, осуществляют городские, районные и межрайонные инспекции и отделы исправительных работ органов внутренних дел, которые несут ответственность за своевременность и правильность исполнения приговоров, связанных с исправительными работами без лишения свободы. Прокурор также выясняет, нет ли препятствий к обращению приговора к исполнению.

При осуществлении надзора за законностью обращения к исполнению приговора в части конфискации имущества прокурор проверяет, чтобы в приговоре было указано, какое имущество (определенная часть или конкретные предметы) подлежит конфискации.

При этом должны быть строго соблюдены интересы государства: подлежащие конфискации имущество и ценности должны быть обращены в доход государства. В то же время прокурор должен обеспечить права и законные интересы осужденного или иных лиц в части сохранения имущества, не подлежащего конфискации, оставшегося во владении этих лиц.

В соответствии со ст. 402 УПК отсрочка исполнения наказания, изменение или прекращение применения принудительных мер безопасности, лечения, прекращение принудительного лечения в отношении лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, применяются судом, постановившим приговор или вынесшим определение, постановление.

Если приговор, определение, постановление исполняются вне района деятельности суда, принявшего эти судебные решения, указанные вопросы разрешаются районным (городским) судом по месту исполнения приговора. Копии определения, постановления направляются суду, постановившему приговор.

В ч. 2 ст. 402 УПК определено, что освобождение от отбывания наказания по болезни, условно-досрочное освобождение от наказания, замена неотбытой части наказания более мягким наказанием, перевод из одной колонии или воспитательной колонии в другую колонию иного вида режима, из колонии в тюрьму и из тюрьмы в колонию разрешаются определением (постановлением) районного (городского) суда по месту отбывания наказания осужденным независимо от того, какой суд приговорил, вынесено определение или постановление.

В соответствии с ч. 3 ст. 402 УПК вопрос замены дальнейшего отбывания пожизненного заключения лишением свободы разрешается судом, постановившим приговор, или одноименным судом по месту отбывания наказания.

Перечисленные в ч. 4 ст. 402 УПК вопросы об отмене условного неприменения наказания и направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором в соответствии со ст. 78 УК, об освобождении от наказания осужденного, в отношении которого исполнение приговора отсрочено по основаниям, предусмотренным ст. 77 УК, а также об отмене такой отсрочки исполнения приговора и направлении осужденного для отбывания лишения свободы разрешаются определением (постановлением) районного (городского) суда по месту жительства осужденного или суда, постановившего приговор. Согласно п. 5 ст. 402 УПК вопросы, связанные с исполнением приговора, разрешаются судьей единолично в судебном заседании с участием прокурора.

Участие прокурора при рассмотрении таких материалов является обязательным. Он выступает с заключением после объяснений лиц, участвующих в заседании. В случае вынесения судьей незаконного или необоснованного постановления прокурор, руководствуясь ст. 377 УПК, приносит частный протест на предмет отмены такого постановления.

В силу требований ст. 349-364 УПК приговор суда должен быть не только законным и обоснованным, но и не вызывающим сомнений при его исполнении, составленным в ясных и понятных выражениях.

## **2. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции, его заключение.**

По уголовно-процессуальному законодательству пересмотр судебного решения, вступившего в законную силу, допускается лишь по протесту прокурора, председателя суда или его заместителей, указанных в законе. Вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда могут быть пересмотрены в порядке надзора по правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством.

Согласно ч. 2 Ст. 404 УПК протесты в порядке надзора вправе приносить:

- 1) Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь, их заместители - на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;
- 2) председатели областного, Минского городского судов, прокуроры областей, города Минска, Белорусский транспортный прокурор в пределах своей компетенции - на приговоры, определения, постановления районного (городского) суда и определения судебной коллегии по уголовным делам соответственно областного, Минского городского судов, рассматривавших дело в кассационном порядке;
- 1) председатель Белорусского военного суда, Белорусский военный прокурор и их заместители в пределах своей компетенции - на приговоры, определения, постановления межгарнизонного военного суда и определения судебной коллегии по уголовным делам Белорусского военного суда, рассматривавшего дело в кассационном порядке.

Лицо, принесшее протест, вправе его отозвать. Отзыв протеста допускается до начала судебного заседания, в котором протест подлежит рассмотрению (ч. 3 ст. 404 УПК).

В отличие от кассационного и частного протестов протест в порядке надзора может быть принесен на любое судебное решение. Для того чтобы решить вопрос, есть ли основания к принесению протеста в порядке надзора, прокурор проверяет уголовное дело.

Право истребования из суда для проверки в порядке надзора уголовного дела, по которому приговор, определение или постановление вступило в законную силу, принадлежит прежде всего прокурорам, уполномоченным приносить надзорные протесты, причем в пределах их территориальной компетенции. Районные и городские прокуроры приносить протесты в порядке надзора не вправе. Но в соответствии с ч. 2 ст. 409 УПК и Законом о прокуратуре им принадлежит право истребования дела из районного (городского) суда. Если в результате проверки дела обнаружатся основания для принесения надзорного протеста, районный (городской) прокурор направляет дело вышестоящему прокурору, уполномоченному принести протест, со своим представлением, в котором излагает указанные основания. Подобным же образом поступает прокурор области или иной соответствующий ему прокурор, направляя дело с представлением Генеральному прокурору, если протест должен быть принесен в Верховный Суд Республики Беларусь.

Правом обращения с жалобой по основаниям, указанным в п. 1 ст. 388 УПК (односторонность или неполнота судебного следствия; несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела; существенное нарушение уголовно-процессуального закона; неправильное применение уголовного закона; несоответствие назначенного судом наказания тяжести преступления и личности обвиняемого), обладает осужденный, оправданный, их защитники и законные представители, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или их представители (ст. 408 УПК). Жалоба подается в письменной форме. Она должна быть рассмотрена не позднее одного месяца со дня ее поступления, а в случае истребования уголовного дела - не позднее одного месяца со дня поступления дела.

Поводом к истребованию дела также могут быть: ходатайства граждан, предприятий, учреждений и организаций о принесении протеста на приговор или иное судебное решение; сообщения в средствах массовой информации, в которых ставится вопрос о неправомерности решения, инициатива прокурора, если данные о нарушении закона получены им при непосредственном участии в рассмотрении дела (когда, например, кассационная инстанция не согласилась с его заключением или отклонила кассационный или частный протест), при проверке деятельности подчиненной прокуратуры и т.п.; представление нижестоящего прокурора либо поручение вышестоящего прокурора.

В соответствии с ч. 1 ст. 411 УПК уголовное дело по протест на вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда рассматривается надзорной инстанцией в судебном заседании не позднее пятнадцати суток, а Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь - не позднее месячного срока со дня поступления уголовного дела с протестом.

Дела в порядке надзора рассматриваются судами с участием прокурора.

В соответствии с ч. 2 ст. 411 УПК в рассмотрении уголовного дела в порядке надзора принимают участие:

- в президиумах областного, Минского городского судов – прокуроры области, города Минска, Белорусский транспортный прокурор либо их заместители;
- в судебной коллегии по уголовным делам и военной коллегии Верховного Суда Республики Беларусь - прокурор, уполномоченный Генеральным прокурором Республики Беларусь;
- в Президиуме Верховного Суда Республики Беларусь - Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместители.

Процедура рассмотрения дела в порядке надзора определена ч. 4 ст. 411 УПК, в соответствии с которой уголовное дело докладывается председателем суда или по его назначению членом президиума или судьей, ранее не участвовавшим в рассмотрении дела. Докладчик излагает обстоятельства дела, содержание приговора, определения, постановления, протеста. Докладчику могут быть заданы вопросы судьями, рассматривающими дело. Если в судебном заседании участвуют осужденный, оправданный, их защитники, законные представители, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, представители, они вправе после доклада судьи давать свои устные объяснения.

Прокурор, участвующий в рассмотрении дела, поддерживает принесенный им или вышестоящим прокурором протест или дает заключения по уголовному делу, рассматриваемому по протесту председателя суда или его заместителя.

В обсуждении протеста принимают участие, соответственно, только члены президиумов областного, Минского городского судов, Президиума Верховного Суда Республики Беларусь. Президиумы областного, Минского городского судов и Президиум Верховного Суда Республики Беларусь выносят постановление, а судебная коллегия по уголовным делам и военная коллегия Верховного Суда Республики Беларусь - определение, которые принимаются большинством голосов. При равенстве голосов протест, рассмотренный в президиумах областного, Минского городского судов и Президиуме Верховного Суда Республики Беларусь, считается оставленным без удовлетворения.

Определение (постановление) суда надзорной инстанции составляется в совещательной комнате. Резолютивная часть вынесенного определения (постановления) немедленно оглашается в зале судебного заседания председательствующим либо одним из судей.

Поддерживая государственное обвинение, опротестовывая незаконные и необоснованные судебные решения по уголовным делам, участвуя в кассационной и надзорной инстанциях, прокуроры нередко сталкиваются со сложными спорными вопросами, связанными с применением законодательства. Зачастую те или иные нормы закона неодинаково понимаются и трактуются практическими работниками: следователями, судьями, прокурорами. В подобных случаях в соответствии со ст. 32 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор вправе обратиться в Пленум Верховного Суда Республики Беларусь с представлением о даче судам разъяснений по вопросам применения тех или иных положений закона при рассмотрении судами уголовных дел. Разъяснения Пленума имеют также значение для других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

В представлении обосновывается правовая позиция Генерального прокурора по

поставленным вопросам, формулируются конкретные предложения о том, какие разъяснения, по его мнению, следовало бы дать судам. Согласно закону участие Генерального прокурора в заседании Пленума обязательно. Пленум заслушивает представление по докладу Генерального прокурора или уполномоченного им лица, обсуждает поставленные в представлении вопросы и принимает решение.

Производство в порядке надзора имеет много общих черт, объединяющих его с производством в кассационной инстанции.

Однако в отличие от рассмотрения дела в суде кассационной инстанции в надзорной инстанции участие в судебном заседании прокурора, как это следует из ч. 2 ст. 411 УПК, является обязательным. Прокурор в судебном заседании поддерживает принесенный протест или дает заключение по делу, рассматриваемому по протесту председателя суда. Таким образом, участие прокурора при рассмотрении уголовных дел судами надзорных инстанций - одно из условий, обеспечивающих вынесение законных, обоснованных и справедливых определений и постановлений.

Особенностью процессуального положения прокурора в надзорной инстанции является то, что в этой стадии процесса речь уже идет о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу судебного акта. В связи с этим осуществление функции надзора переходит уже к вышестоящему прокурору.

### **3. Участие прокурора в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам.**

Порядок возобновления дел по вновь открывшимся обстоятельствам регулируется ст. 418-424 УПК.

Основаниями возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам являются:

- 1) установленная вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний потерпевшего, свидетеля, заключения эксперта, подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий и иных документов или заведомая неправильность перевода, повлекшие постановление незаконного приговора, вынесение незаконных определений или постановления;
- 2) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия должностных лиц органа уголовного преследования, повлекшие постановление незаконного приговора, вынесение незаконных определений или постановления;
- 3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия судей, совершенные ими при рассмотрении данного дела;
- 4) установленные проверкой или расследованием в порядке, предусмотренном ст. 420 УПК, и изложенные в заключении прокурора иные обстоятельства, не известные суду при постановлении приговора, вынесении определения или постановления, которые сами по себе или вместе с ранее установленными обстоятельствами свидетельствуют о невинности осужденного или о совершении им иного по степени тяжести преступления, чем то, за которое он осужден, либо о виновности оправданного лица или лица, в отношении которого производство по делу было прекращено.

Поводами к возбуждению производства по вновь открывшимся обстоятельствам служат заявления граждан, сообщения должностных лиц, государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, объединений, а также данные, полученные в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства других уголовных дел. Если расследованием вновь открывшихся обстоятельств установлены основания для возобновления дела, прокурор направляет дело с материалами расследования и со своими заключениями в соответствующий суд (непосредственно или через вышестоящего прокурора).

Если прокурор не усматривает оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся обстоятельствам, он отказывает в этом своим мотивированным постановлением, о чем сообщает заявителям, которые могут обжаловать постановление вышестоящему прокурору.

При отсутствии оснований для возобновления производства по уголовному делу прокурор своим мотивированным постановлением прекращает возбужденное им производство по вновь открывшимся обстоятельствам. Постановление о прекращении производства по вновь открывшимся обстоятельствам доводится до сведения заинтересованных лиц с разъяснением им права обжаловать его вышестоящему прокурору (ч. 2 и 3 ст. 421 УПК).

Заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам рассматривается:

- 1) в отношении приговоров, определений (постановлений) районных (городских) судов - президиумами областного, Минского городского судов, а в отношении приговоров, определений (постановлений) межгарнизонных военных судов - Белорусским военным судом;
- 2) в отношении приговоров, определений, постановлений областных, Минского городского судов - судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь, а в отношении приговоров, определений, постановлений Белорусского военного суда - военной коллегией Верховного Суда Республики Беларусь;
- 3) в отношении приговоров, определений, постановлений Верховного Суда Республики Беларусь - Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Заключение прокурора о возобновлении производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам рассматривается в судебном заседании в соответствии с правилами ст. 411 УПК (ч. 2 и 3 ст. 422 УПК).

Суд, рассмотрев заключение прокурора о возобновлении производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам, в соответствии со ст. 423 УПК выносит одно из следующих определений или постановлений:

- 1) об отмене приговора, определения, постановления суда и о передаче дела прокурору для производства нового предварительного расследования или в соответствующий суд на новое судебное разбирательство;
- 2) об отмене приговора, определения, постановления суда и о прекращении производства по уголовному делу, когда не требуется новое предварительное расследование или судебное разбирательство для принятия окончательного решения по уголовному делу;
- 3) об отклонении заключения прокурора.

Предварительное расследование и судебное разбирательство по уголовному делу после отмены судебных решений по нему в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, а также обжалование и опротестование вынесенных новых судебных решений производятся в общем порядке (ст. 424 УПК).

## **Лекция 15. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.**

### **План**

1. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по гражданским делам.
2. Процессуальные функции прокурора в гражданском судопроизводстве. Формы участия прокурора в гражданском процессе.
3. Участие прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.

4. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции. Участие прокурора в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

### **1. Задачи прокуратуры при отправлении правосудия по гражданским делам.**

Задачи прокурорского надзора и основные направления в деятельности прокуроров в гражданском судопроизводстве сформулированы в Конституции Республики Беларусь, Гражданском процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее - ГПК), Законе о прокуратуре, приказах Генерального прокурора Республики Беларусь и других нормативных правовых актах. В соответствии с требованиями, вытекающими из указанных нормативных правовых актов, Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел в судах, с тем чтобы:

- выполнялись требования закона о всестороннем, полном, объективном и своевременном разбирательстве дела во всех судебных инстанциях;
- выносились по каждому делу законные и обоснованные решения, определения и постановления;
- решения, определения и постановления суда своевременно, в соответствии с требованиями закона обращались к исполнению.

В целях успешного выполнения стоящих перед прокурорами задач закон предоставляет им необходимые для этого полномочия. Надзор за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел в судах осуществляется в следующих формах:

- предъявление иска в интересах физических и юридических лиц, а также Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц;
- участие в судебном разбирательстве дел по первой инстанции;
- принесение протеста на незаконные и необоснованные судебные постановления и участие при рассмотрении дел в кассационном и надзорном порядке;
- осуществление надзора за соблюдением законов при исполнении судебных постановлений.

Осуществляя надзор за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел в судах, *прокурор в пределах своей компетенции:*

- участвует в судебном разбирательстве дел по первой инстанции в кассационном и надзорном порядке, высказывает мнение по гражданским делам;
- в случаях и в порядке, установленных законом, приносит частные, кассационные и надзорные протесты на решения, определения и постановления суда (судьи);
- направляет в суд представления о пересмотре решений, определений, постановлений по гражданским делам;
- истребует из суда любое дело (группу дел), по которому решение, определение или постановление вступили в законную силу;
- проверяет законность исполнения решений, определений и постановлений по гражданским делам.

Предметом надзора являются не только решения, определения и постановления суда, но и все процессуальные действия, выполняемые как до судебного рассмотрения гражданского иска, так и в ходе его рассмотрения. Прокурор, не имея личного интереса, а исходя лишь из общегосударственных интересов, следит за тем, чтобы соблюдались требования гражданского и гражданского процессуального законов как судом, так и участвующими в деле лицами - сторонами, третьими лицами, свидетелями, экспертами, переводчиками, представителями органов государственного управления, содействующими суду в отправлении правосудия.

## 2. Процессуальные функции прокурора в гражданском судопроизводстве. Формы участия прокурора в гражданском процессе.

Прокурор, участвуя в гражданском судопроизводстве и осуществляя надзор за законностью судебных решений, постановлений и определений, наделен достаточно широкими полномочиями. В концентрированной форме они изложены в Законе о прокуратуре, ГПК и приказе Генерального прокурора Республики Беларусь от 29 ноября 2001 г. № 38 «Об организации надзора за соответствием закону судебных решений по гражданским делам»

1. *Осуществляя надзор за исполнением законов при рассмотрении гражданских дел в судах, прокурор в пределах своей компетенции:*

- 1) участвует в судебном разбирательстве дел по первой инстанции в кассационном и надзорном порядке; высказывает мнение по вопросам, возникающим при рассмотрении дел; направляет в суд иски, заявления, высказывает мнение по существу дела в целом по гражданским делам; совершает иные процессуальные действия, предусмотренные законом;
- 2) опротестовывает незаконные и необоснованные решения, определения и постановления суда, постановления судей;
- 3) проверяет законность обращения к исполнению решений, определений и постановлений суда, опротестовывает незаконные действия судебного исполнителя;
- 4) принимает меры в случаях, предусмотренных законом, к пересмотру решений, определений и постановлений по гражданским делам;
- 5) реально влияет на укрепление законности на всех стадиях судопроизводства; максимально использует гражданско-правовые средства в борьбе с правонарушениями и их предупреждении;
- 6) осуществляет защиту трудовых, жилищных и иных конституционных прав и охраняемых законом интересов граждан, рассматривая это как важное направление прокурорской деятельности;
- 7) обеспечивает постоянное и своевременное использование средств гражданско-правового и прокурорского воздействия в целях защиты имущественных интересов Республики Беларусь, административно-территориальных единиц, юридических лиц государственной формы собственности;
- 8) применяет гражданско-правовые средства в борьбе с хищениями, бесхозяйственностью, нерациональным использованием топливно-энергетических ресурсов, иными нарушениями в сфере экономики, производственным травматизмом, а также с нарушениями природоохранного законодательства;
- 9) добивается привлечения каждого виновного в причинении ущерба к материальной ответственности, принципиально реагирует на факты необоснованного снижения судом размеров взысканий, уклонения должников от уплаты взыскиваемых сумм;
- 10) активно использует гражданско-правовые средства для укрепления трудовой дисциплины, борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией;
- 11) обеспечивает соответствие содержания исковых заявлений нормам материального и процессуального законодательства.

Прокурор участвует в гражданском судопроизводстве в двух формах, установленных ст. 81 ГПК, – в форме предъявления и поддержания в суде иска, а также участия в рассмотрении судом гражданских дел и изложения мнения по делу.

Заявление о защите чести и достоинства Президента Республики Беларусь подается в суд Генеральным прокурором Республики Беларусь, прокурорами областей, города Минска, приравненными к ним прокурорами с согласия Президента республики Беларусь.

Форма и содержание искового заявления прокурора должны соответствовать

требованиям, изложенным в ст. 109, 243 ГПК. *В заявлении необходимо указать:*

- наименование суда, в который направляется исковое заявление;
- наименование истца, место его нахождения;
- наименование ответчика, его место жительства или, если ответчик является юридическим лицом, место его нахождения;
- обстоятельства, на которых прокурор основывает свое требование, и доказательства, подтверждающие изложенные прокурором обстоятельства;
- требования истца;
- цену иска, если он подлежит оценке;
- перечень приложений.

В соответствии со ст. 4 Закона «О государственной пошлине» прокурор освобождается от уплаты государственной пошлины. Кроме того, в соответствии со ст. 129 ГПК прокурор, обратившийся с заявлением в суд в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц, освобождается и от уплаты издержек, связанных с рассмотрением дела. Ему не может быть отказано в принятии искового заявления.

К прокурору нельзя предъявить встречный иск. Ответчик может предъявить встречный иск лишь к лицу, в интересах которого прокурор предъявил иск. Решение суда распространяется не на прокурора, а на лицо, в интересах которого заявлен иск.

При предъявлении исков прокурору надлежит исходить из требований закона о подведомственности жалоб судебным органам. Если жалоба о нарушенном праве подведомственна суду, то прокурор вправе предъявить иск. Если нет, то он использует иные средства прокурорского реагирования - протест, представление об устранении нарушений закона и т.д. В соответствии со ст. 37 ГПК *судам подведомственны дела:*

- 1) по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных отношений, отношений по использованию природных ресурсов, а также окружающей среды, если хотя бы одной из сторон в споре выступает гражданин, за исключением случаев, когда актами законодательства разрешение таких споров отнесено к компетенции других судов или к ведению иных государственных органов, а также иных организаций;
- 2) по спорам юридических лиц в случаях, установленных ГПК и иными законодательными актами;
- 3) возникающие из административно-правовых отношений;
- 4) особого производства;
- 5) приказного производства.

Одним из средств прокурорского надзора за исполнением законов в гражданском судопроизводстве является выступление прокурора в рассматриваемый судом спор. Он может сделать это, когда лицо, интересы которого надлежит защищать, неправомочно само обратиться в суд с иском. Это касается, прежде всего, интересов несовершеннолетних, когда требуется решить вопрос о лишении родительских прав или об отмене усыновления и т.д.

Предъявляемый прокурором иск должен быть поддержан им в суде. Однако прокурор «не связан в процессе своей позицией, изложенной в исковом заявлении, и позицией лица, *в интересах которого заявлен иск*». Прокурор как представитель органа, осуществляющего надзор за исполнением законов, в этих случаях исходит не из интересов лица, а из требований закона.

При судебном рассмотрении заявленного иска прокурор процессуально самостоятелен. Как правило, прокуроры поддерживают заявленный иск, но если по обстоятельствам дела необходимо отказаться от исковых требований, либо изменить основания иска, либо снизить размер взыскания, прокурор вправе сделать это.

По заявленному требованию прокурор дает в суде (ст. 286 ГПК) объяснения, которые носят характер утверждения и являются доказательствами. Прокурор вправе представить суду письменные документы. В соответствии с ч. 3 ст. 290 ГПК, участвуя в

судебных прениях, прокурор, предъявивший иск, выступает первым.

### **3.Участие прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.**

Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в судах первой инстанции - существенная гарантия всестороннего, полного и объективного исследования судом фактических обстоятельств, а также вынесения судом законного и обоснованного решения. Однако не все вопросы участия прокурора достаточно полно регламентированы в действующих нормативных правовых актах.

Так, ГПК предусматривает, что участие прокурора в судебном разбирательстве обязательно:

- в случае направления им в суд заявления в защиту чьих-либо интересов;
- когда необходимость участия прокурора в данном деле признана судом (ст. 83 ГПК).

Прокурор *вправе* принять участие в рассмотрении любого гражданского дела, в то же время он *обязан* принять участие в процессе, если это будет признано необходимым судом (ст. 83 ГПК).

- ГПК устанавливает обязательное участие прокурора при рассмотрении в судах дел:
- по жалобам на неправомерные действия избирательных комиссий (ст. 342 ГПК);
  - о признании гражданина безвестно отсутствующим и объявления гражданина умершим (ст. 370 ГПК);
  - о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным (ст. 375 ГПК);
  - о признании гражданина дееспособным либо об отмене ограничения дееспособности (ст. 376 ГПК);
  - при направлении гражданина принудительно на судебно-психиатрическую экспертизу по делу о признании недееспособным (ст. 374 ГПК).

Прокурор, участвующий в судебном разбирательстве гражданских дел, должен принимать одинаково активное участие во всех стадиях производства.

В подготовительной части судебного заседания проверяется явка заинтересованных лиц, устанавливаются причины их отсутствия, выясняется мнение участников о возможности слушания дела в их отсутствие. Прокурор имеет право заявить отвод судье, секретарю судебного заседания, эксперту, переводчику, представителю общественной организации. Вместе с тем в соответствии со ст. 32 ГПК прокурору также может быть заявлен отвод, если:

- его связывают с одной из сторон по рассматриваемому делу отношения брака, родства, усыновления, опеки или попечительства;
- он при предыдущем рассмотрении данного дела в судах первой и второй инстанций либо в порядке надзора участвовал в качестве свидетеля, переводчика, эксперта и т.д.;
- он лично прямо или косвенно заинтересован в исходе дела или имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его объективности и беспристрастности.

В необходимых случаях прокурор заявляет ходатайство. Он может заявить ходатайство об отложении слушания дела, если досудебная подготовка была проведена неполно или она не проводилась вовсе.

В судебном заседании прокурор задает вопросы истцу, ответчику, третьим лицам, экспертам и т.д. Он заявляет ходатайство об истребовании новых и дополнительных доказательств, назначение экспертизы и т.п.

Среди процессуальных действий, которые прокурор вправе совершать в гражданском процессе важное значение имеет его выступление как по отдельным вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, так и по существу дела в целом. В таких случаях прокурор высказывает мнение, которое излагается в судебном

заседании в устной форме. Оно должно быть:

- обоснованным, т.е. все предложения и выводы прокурора должны быть основаны на анализе и оценке конкретных доказательств;
- объективным, т.е. позиция прокурора как блюстителя закона должна отражать интересы лица, права которого нарушены;
- законным, т.е. основанным на нормах процессуального и материального права;
- мотивированным.

Прокурор обязан высказать мнение о том, как должно быть разрешено дело: подлежит ли иск, жалоба (заявление) удовлетворению полностью или частично либо в иске, жалобе (заявлении) следует отказать. Лишь убедительность и аргументированность мнения прокурора могут влиять на исход дела, поскольку оно, как и мнение других лиц, высказанное в судебных прениях, не обязательно для суда.

Надзор за законностью и обоснованностью судебных решений и определений, не вступивших в законную силу, ограничивается десятью днями. Прокуроры обязаны в эти сроки проверять законность и обоснованность решений и определений по делам, рассмотренным судом без участия прокурора, опротестовывать незаконные и необоснованные решения и определения. Тщательной проверке подлежат решения и определения по делам, рассмотренным с участием прокурора, в особенности если позиция прокурора расходится с позицией суда, выраженной в решении.

С целью осуществления прокурорского надзора за законностью и обоснованностью судебных постановлений, не вступивших в законную силу, прокурор вправе знакомиться с материалами дела и в том случае, если он в деле не участвовал (ст. 413 ГПК).

Ознакомление с делом следует начинать с искового заявления истца, заявления, жалобы (по делам, возникающим из административных правоотношений). По этим документам устанавливается законность возбуждения гражданского дела, подведомственность его суду, наличие правоспособности сторон и другие процессуальные и правовые вопросы, соблюдение порядка возбуждения дела (подсудность, уплата государственной пошлины, наличие дееспособности у лица, обратившегося в суд, и т.д.). На основании материалов дела, протокола судебного заседания выясняются круг заинтересованных лиц и их процессуально-правовое положение, предмет доказательств и делается вывод о степени полноты и достоверности установления фактических обстоятельств.

В случае если при изучении дела в срок, предоставленный для кассационного обжалования и опротестования, прокурор приходит к выводу о незаконности и необоснованности судебного решения или определения, он приносит кассационный или частный протест.

*Частные протесты приносятся на определения судов первой инстанции, кассационные протесты - на решения, не вступившие в законную силу.*

Предметом кассационного опротестования могут быть решения всех судов республики, кроме решений Верховного Суда Республики Беларусь.

Не вступившие в законную силу решения и определения судов могут быть опротестованы в кассационном порядке:

- решения городских (районных) и межгарнизонных военных судов в судебную коллегия по гражданским делам соответствующего областного, Минского городского суда и Белорусского военного суда;
- решения областного, Минского городского и Белорусского военного суда - соответственно в судебную коллегия по гражданским делам и военную коллегия Верховного Суда Республики Беларусь.

Протесты прокурора могут быть поданы в течение 10 дней после вынесения решения или вручения кассатору по его требованию этого решения с мотивировочной частью.

*Кассационный протест должен удовлетворять* требованиям, предъявляемым к процессуальному документу, а также *содержать*: указание на решение, которое опротестовывается, и наименование суда, вынесшего решение; обоснование неправильности решения, а также просьбу лица, подающего протест; указания по оспариваемой сумме по имущественным делам, перечень прилагаемых к протесту письменных материалов. Протест подписывается прокурором (ст. 409 ГПК).

Судья отказывает в принятии кассационного протеста:

- лицам, не имеющим права на опротестование (например, протест подан помощником прокурора, не участвовавшим в рассмотрении дела в суде первой инстанции);
- если судебное постановление не подлежит обжалованию или опротестованию в силу закона;
- лицам, пропустившим установленный ГПК срок, если отказано в его восстановлении.

Кассационный протест может быть оставлен без движения в случае неподписания его соответствующим прокурором, при отсутствии указания на опротестовываемое решение, без приложения всех необходимых копий, без указания оспариваемой суммы по имущественным делам. При этом судья выносит определение об оставлении протеста без движения и назначает кассатору срок для исправления недостатков.

Перечень прав и обязанностей прокурора, которые он имеет на стадии разбирательства дела в суде первой инстанции, сохраняется и в суде кассационной инстанции.

Прокурор в кассационном производстве может выступать в нескольких ролях:

- как кассатор (лицо, принесшее кассационный протест), тогда он выступает первым;
- как прокурор, выступивший в защиту интересов других лиц. В этом случае он выступает после лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела (стороны и третьи лица).

За прокурором в кассационном производстве сохраняется и право на заключение о законности и обоснованности решения суда, хотя прямого указания об этом в ГПК нет.

Новый ГПК предусматривает возможность рассмотрения кассационного протеста прокурора, поступившего после рассмотрения дела судом кассационной инстанции. Такой протест рассматривается на общих основаниях.

Прокурор, принесший протест, *вправе отозвать его* до начала судебного заседания суда кассационной инстанции. Протест возвращается прокурору. Об отказе протеста извещаются юридически заинтересованные в исходе дела лица. Если же прокурор в ходе судебного заседания убеждается в необоснованности принесенного протеста, он его уже не вправе отозвать. Дело продолжает рассматриваться по существу, и кассационная инстанция вправе оставить протест без удовлетворения.

Участвуя в рассмотрении дела, прокурор высказывает мнение о законности и обоснованности решения после объяснений лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела. Он высказывает свои соображения о судьбе решения применительно к полномочиям суда кассационной инстанции, содержащимся в ст. 425 ГПК.

Следует отметить, что ГПК 1999 г. существенно изменил полномочия кассационной инстанции. Суд, рассмотрев дело в кассационном порядке, вправе своим определением:

- оставить решение без изменения, а кассационную жалобу (кассационный протест) - без удовлетворения;
- отменить решение полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, если ошибки, допущенные судом первой инстанции, не могут быть исправлены судом кассационной инстанции;
- отменить решение полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения;

- изменить решение или вынести новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение, если по делу не требуется собирания или дополнительной проверки доказательств, обстоятельства дела установлены судом первой инстанции полно и правильно, но допущена ошибка в применении норм материального права;
- изменить решение или вынести новое решение на основании исследованных в суде кассационной инстанции материалов дела и новых доказательств, если на основании исследованных в суде кассационной инстанции материалов и новых доказательств установлены все фактические данные, необходимые для разрешения спора в соответствии с законодательством. В этом случае юридически заинтересованные в исходе дела лица должны быть ознакомлены с дополнительными доказательствами до рассмотрения дела в кассационном порядке и извещены о дне рассмотрения дела.

Деятельность прокурора в суде кассационной инстанции завершается составлением отчета (заключения), в котором указываются: содержание решения суда, повод к рассмотрению дела в кассационной инстанции, мотивы опротестования или обжалования, решения и результаты рассмотрения дела. Если имеются расхождения его позиции с позицией суда, прокурор докладывает об этом прокурору, имеющему право на принесение протеста в порядке надзора, который принимает решение о необходимости принесения протеста.

После вынесения судом кассационного определения прокурор проверяет его законность и обоснованность. Если установит, что определение не соответствует или противоречит закону, он решает вопрос о возможности принесения протеста в порядке надзора. В этом случае докладывает дело прокурору, полномочному принести протест в надзорном порядке, который принимает окончательное решение.

#### **4.Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции. Участие прокурора в пересмотре судом дел по вновь открывшимся обстоятельствам.**

Судебные акты общих судов, вступившие в законную силу, также может быть незаконными и (или) необоснованными. В таком случае их можно пересмотреть в порядке надзора. При этом объектом надзорного пересмотра становятся решения, определения, постановления как не обжалованные (не опротестованные) в кассационном порядке, так и проверенные кассационной инстанцией. В число проверяемых в порядке надзора попадают и судебные акты, не подлежащие кассационному обжалованию (опротестованию), решения Верховного Суда Республики Беларусь, кассационные определения, постановления судов надзорных инстанций.

Генеральный прокурор обязывает подчиненных прокуроров правильно и своевременно проверять и разрешать надзорные жалобы, в необходимых случаях приостанавливать исполнение незаконных и необоснованных решений и опротестовывать такие решения.

Действующий ГПК не содержит правовых норм о задачах судебного надзора. В нем (ст. 22), как и в Законе «О судоустройстве и статусе судей в Республике Беларусь», имеются только отсылочные нормы об осуществлении судебного надзора со стороны Верховного Суда Республики Беларусь, областных судов в соответствии с законами.

К непосредственным задачам прокурора при пересмотре гражданских дел в порядке надзора относятся его активная позиция при изучении и рассмотрении дел судом надзорной инстанции, высказывание законного и аргументированного мнения.

Право на принесение протеста в порядке надзора предоставлялось:

- Генеральному прокурору Республики Беларусь, его заместителям – на судебные постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда;

- прокурорам областей, города Минска и приравненным к ним прокурорам – на решения, определения районных (городских) судов и кассационные определения судебных коллегий по гражданским делам областных, Минского городского суда;
- Белорусскому военному прокурору - на решения и постановления межгарнизонных военных судов, которые не были обжалованы или опротестованы в кассационном порядке.

Прокурор, не обладающий правом принесения надзорного протеста, вносит соответствующее представление вышестоящему прокурору, правомочному это сделать.

Предметом надзорного опротестования могут быть решения, определения суда первой инстанции, а также определения суда кассационной инстанции, а также постановления президиумов областных, Минского городского судов.

ГПК предоставляет прокурорам право истребовать из суда гражданское дело для разрешения вопроса о наличии оснований для принесения протеста в порядке надзора. При этом следует иметь в виду, что гражданское дело может быть истребовано только после вступления решения в законную силу. Поводом для истребования может быть жалоба сторон, третьих лиц, результаты проверки деятельности суда, а также усмотрение самого прокурора. В результате проверки жалобы и изучения материалов дела прокурор принимает решение о принесении протеста или отказе в принесении протеста.

При принесении надзорного протеста прокурор исходит из требований закона об основаниях отмены в порядке надзора решений, определений и постановлений судов. Основаниями к опротестованию являются их необоснованность или существенные нарушения норм материального и процессуального права. Существенными нарушениями норм процессуального закона являются:

- нарушение порядка рассмотрения заявления об отводе судьи;
- рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из юридически заинтересованных в исходе дела лиц, не извещенных о времени и месте судебного заседания;
- подписание решения не тем судьей, который рассматривал дело;
- отсутствие в деле протокола судебного заседания и др..

Нарушение норм материального права заключается в неприменении судами закона, подлежащего применению, в применении закона, не подлежащего применению, неправильном толковании закона.

Надзорное производство по гражданским делам включает в себя целый комплекс процессуальных документов и действий должностных лиц судов и органов прокуратуры:

- рассмотрение обращений о проверке в порядке надзора вступивших в законную силу судебных актов;
- принятие по ним соответствующих решений, в том числе о приостановлении исполнения;
- истребование гражданского дела и его изучение;
- опротестование судебного акта по делу или составление мотивированного заключения об отказе в опротестовании;
- рассмотрение дела в суде надзорной инстанции.

Если постановление или определение надзорной инстанции незаконно или необоснованно, прокурор входит с предложением к вышестоящему прокурору на предмет его отмены или изменения.

Согласно ст. 452 ГПК основаниями для пересмотра судебных постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам являются:

- 1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;
- 2) установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта или вывод специалиста, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных

доказательств, повлекшие за собой вынесение незаконного или необоснованного судебного постановления;

3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия сторон, других юридически заинтересованных в исходе дела лиц или преступные деяния судей, повлекшие за собой вынесение незаконного или необоснованного судебного постановления;

4) отмена решения, приговора, определения или постановления суда либо постановления иного государственного органа, послужившего основанием к вынесению данного решения, определения или постановления.

Закон имеет в виду не новое, а именно вновь открывшееся обстоятельство, т.е. имеющий существенное значение юридический факт, который во время рассмотрения дела объективно существовал, но не был и не мог быть известен заявителю, а следовательно, и суду.

*Новыми* являются такие обстоятельства, которые не существовали в момент рассмотрения дела судом и появились после вынесения решения, определения и постановления. *Изменившиеся* - юридические факты, положенные в основу решения, определения и постановления, но впоследствии изменившееся.

Изменение обстоятельств, на которых основано решение, а также появление новых обстоятельств по делу может служить основанием для предъявления нового иска, но не для пересмотра дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

От вновь открывшихся обстоятельств следует отличать доказательства, обнаруженные после разрешения дела судом. Под обстоятельствами дела понимаются юридические значимые факты, обосновывающие требования и возражения сторон.

В соответствии со ст. 455 ГПК срок для подачи заявления исчисляется:

- 1) в случаях, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 452 ГПК, - со дня открытия этого обстоятельства;
- 2) в случаях, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 2 ст. 452 ГПК, - со дня вступления в законную силу приговора по уголовному делу;
- 3) в случаях, предусмотренных п. 4 ч. 2 ст. 452 ГПК, - со дня вступления в законную силу приговора, решения, определения, постановления суда или вынесения иным государственным органом акта, противоположного по своему содержанию приговору, решению, определению или постановлению, на которых было основано пересматриваемое судебное постановление.

Должностные лица суда и прокуратуры не ограничены каким-либо сроком на подачу представления о пересмотре гражданского дела по вновь открывшимся обстоятельствам, но необходимо наличие определенных условий:

- 1) заявление должно исходить от лиц, пользующихся правом ставить вопрос о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам (ч. 2 ст. 54 ГПК);
- 2) должен быть соблюден срок, в течение которого такое обращение возможно.

## **Лекция 16. Участие прокурора в рассмотрении судом хозяйственных дел.**

### **План**

1. Прокурор как субъект хозяйственных процессуальных отношений.
2. Участие прокурора в суде первой инстанции по хозяйственным делам. Иск прокурора в хозяйственный суд. Кассационное обжалование и опротестование не вступивших в законную силу решений хозяйственного суда.
3. Участие прокурора в рассмотрении дел в порядке надзора.
4. Участие прокурора при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

## 1. Прокурор как субъект хозяйственных процессуальных отношений.

Законодательство о хозяйственном судопроизводстве четко регламентирует участие прокурора в хозяйственном процессе. Правом на обращение в хозяйственный суд обладает прокурор соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь или его заместитель в пределах своей компетенции. Помощники прокуроров, прокуроры и начальники отделов, управлений, следователи такого права на предъявление иска или подачу заявления не имеют.

Прокурор или его заместитель при установлении нарушений законодательства в пределах своей компетенции вправе обратиться в хозяйственный суд с иском в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц с *их согласия*.

Исковое заявление в Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь могут направить:

- 1) Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры и их заместители;
- 2) в другие хозяйственные суды - прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры и их заместители.

В целях упорядочения работы по обращению в хозяйственные суды прокуроров и их заместителей с исками в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь и Прокуратура Республики Беларусь в связи с возникающими вопросами в правоприменительной практике установили, что:

- 1) в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 22 Закона о прокуратуре при установлении нарушений закона в зависимости от их характера прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции предъявляет в суды иски и заявления в защиту прав и законных интересов государства, предприятий, учреждений и организаций государственных форм собственности, а в защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности и граждан - в случаях, если они лишены возможности самостоятельно защитить свои интересы;
- 2) пределы компетенции прокурора или его заместителя при предъявлении в хозяйственные суды исков и заявлений определяются территорией административной единицы Республики Беларусь, на которой расположена соответствующая прокуратура, а также определяются правилами подсудности и иными нормами, установленными Хозяйственным процессуальным кодексом;
- 3) прокурор или его заместитель при установлении нарушений закона, служащих основанием для предъявления иска в защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования, в случае, если предъявление такого иска выходит за пределы их компетенции или полномочий, обращается в вышестоящую прокуратуру или прокуратуру, которая обладает соответствующими компетенцией и полномочиями для предъявления такого иска;
- 4) прокурор или его заместитель, предъявивший иск в интересах субъекта хозяйствования, вправе, при наличии уважительных причин, препятствующих его участию в рассмотрении дела, в письменной форме передать полномочия по ведению дела в хозяйственном суде прокурору иной административно-территориальной единицы Республики Беларусь. В случае передачи полномочий по участию в рассмотрении дела нижестоящей либо вышестоящей прокуратуре, другой территориальной либо специализированной прокуратуре прокурор, предъявивший исковое заявление, обязан оформить такую

передачу путем направления соответствующего письма, а также письменно уведомить об этом хозяйственный суд. На основании такого письма и служебного удостоверения прокуроры указанных выше прокуратур участвуют в рассмотрении дела с правами прокурора, предъявившего иск (заявление);

5) хозяйственным судам при рассмотрении исков и заявлений, предъявленных прокурорами или их заместителями в защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности, необходимо устанавливать факт того, что данные субъекты хозяйствования лишены возможности самостоятельно защитить свои интересы. При этом хозяйственным судам следует иметь в виду, что отсутствие денежных средств для уплаты государственной пошлины у субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности может свидетельствовать о лишении их возможности самостоятельно защищать свои интересы;

6) при установлении превышения пределов компетенции или полномочий прокурора или его заместителя хозяйственным судам следует в соответствии с п. 3 ст. 96 ХПК оставлять их иски или заявления в защиту интересов субъектов хозяйствования без рассмотрения, разъясняя в соответствующем определении о праве субъектов хозяйствования самостоятельно обратиться с иском или заявлением в хозяйственный суд.

## **2. Участие прокурора в суде первой инстанции по хозяйственным делам. Иск прокурора в хозяйственный суд. Кассационное обжалование и опротестование не вступивших в законную силу решений хозяйственного суда.**

Прокурор или его заместитель при установлении нарушений законодательства в пределах своей компетенции обращается в хозяйственный суд с иском в защиту государственных и общественных интересов, а также в интересах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других лиц с *их согласия*.

Требования, предъявляемые к форме и содержанию искового заявления направляемого в суд лицами, обращающимися за защитой как своего, так и чужого права или охраняемого законом интереса, содержатся в ст. 123 ХПК. В исковом заявлении должны быть указаны:

- 1) наименование хозяйственного суда, в который подается заявление;
- 2) имя (наименование) лиц, участвующих в деле, их почтовые адреса и банковские реквизиты;
- 3) цена иска, если иск подлежит оценке;
- 4) обстоятельства, на которых основаны исковые требования;
- 5) доказательства, подтверждающие основания исковых требований;
- 6) расчет взыскиваемой или оспариваемой суммы;
- 7) требования со ссылкой на акты законодательства Республики Беларусь, а при предъявлении иска к нескольким ответчикам - требования к каждому из них;
- 8) сведения о соблюдении досудебного порядка урегулирования спора, когда это предусмотрено законодательными актами для данной категории споров или договором;
- 9) иные данные, вытекающие из требований актов законодательства, необходимые для решения вопроса о принятии искового заявления;
- 10) перечень прилагаемых к исковому заявлению документов.

Кроме того, в исковом заявлении могут указываться ходатайства об обеспечении иска, о совершении хозяйственным судом действий, необходимых для подготовки дела к судебному разбирательству, и иные сведения, если они необходимы для правильного разрешения спора.

Протест на судебные акты, принятые по иску, заявленному в суд непосредственно субъектом хозяйствования, вправе принести прокуроры, указанные в ст. 120 ХПК.

Протест должен содержать:

- 1) наименование кассационной инстанции хозяйственного суда, которой адресуется протест;
- 2) имя (наименование) лица, подающего протест, и лиц, участвующих в деле;
- 3) наименование хозяйственного суда, принявшего решение, на которое подается протест, номер дела и дата принятия решения, предмет спора;
- 4) требования прокурора, подавшего протест, с указанием на нарушения или неправильное применение норм материального либо процессуального права;
- 5) несоответствие изложенных в решении выводов фактическим обстоятельствам дела;
- 6) перечень прилагаемых к жалобе (протесту) документов;
- 7) будет ли подаваться дополнительный кассационный протест до рассмотрения его кассационной инстанцией.

Кассационная жалоба (протест) возвращается хозяйственным судом, если:

- 1) она не подписана или подписана лицом, чьи полномочия не указаны либо не подтверждены должным образом, либо лицом, должностное положение которого не указано, или недееспособным лицом;
- 2) не приложены документы, подтверждающие направление копии лицам, участвующим в деле;
- 3) не приложены документы, подтверждающие уплату государственной пошлины в установленном порядке и размере;
- 4) подана по истечении срока для кассационного обжалования и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока либо в удовлетворении такого ходатайства отказано;
- 5) форма и содержание жалобы не соответствуют требованиям ст. 178 ХПК;
- 6) до направления лицам, участвующим в деле, определения о принятии кассационной жалобы к производству от стороны поступило заявление о возвращении жалобы;
- 7) жалоба подана лицом, не имеющим права на ее подачу.

*Указанные правила распространяются и на прокурора, принесшего кассационный протест, за исключением обязанности уплатить государственную пошлину.*

О возвращении кассационной жалобы (протеста) выносится определение, которое может быть обжаловано (опротестовано) в установленном законодательными актами порядке (ст. 180 ХПК).

Кассационная инстанция хозяйственного суда проверяет законность и обоснованность решения в полном объеме. Согласно ст. 188 ХПК она вправе:

- оставить решение хозяйственного суда первой инстанции без изменения, а необоснованную кассационную жалобу (протест) - без удовлетворения;
- отменить решение хозяйственного суда первой инстанции полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в хозяйственный суд первой инстанции;
- отменить решение хозяйственного суда первой инстанции полностью или в части принять новое решение;
- изменить решение хозяйственного суда первой инстанции и прекратить производство по делу или оставить иск (заявление) без рассмотрения полностью или в части.

### **3.Участие прокурора в рассмотрении дел в порядке надзора.**

Протесты в порядке надзора вправе согласно ст. 200 ХПК приносить:

- 1) Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь и Генеральный прокурор Республики Беларусь - на судебные акты любого хозяйственного суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь;
- 2) заместители Председателя Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь и заместители Генерального прокурора Республики Беларусь - на судебные акты любого

хозяйственного суда в Республике Беларусь, за исключением постановлений Президиума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь и постановлений Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь;

3) председатели хозяйственных судов областей и приравненных к ним судов, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры на постановления кассационной инстанции хозяйственного суда области и приравненного к нему суда;

4) прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, а также их заместители - на не обжалованные в кассационном порядке и вступившие в законную силу судебные акты хозяйственных судов областей и приравненных к ним судов. Нижестоящие прокуроры правом на принесение протестов в порядке надзора не наделены.

Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь 27 апреля 2001 г. №22 «О регламентации деятельности прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства в экономической сфере с целью защиты государственных и общественных интересов, прав и законных интересов субъектов хозяйствования» Управлению по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов Прокуратуры Республики Беларусь, прокурорам областей, г. Минска, Белорусскому транспортному и Белорусскому военному прокурорам, межрайонным, городским и районным прокурорам предписано принять дополнительные меры к организации эффективного надзора за исполнением законодательства в экономических отношениях, о защите прав и охраняемых законом интересов субъектов хозяйствования, законностью и обоснованностью решений по хозяйственным спорам. В случаях выявления нарушений закона в сфере экономических отношений принимать предусмотренные Законом о прокуратуре меры реагирования с целью их реального устранения и восстановления законности. При истребовании из хозяйственных судов дел прокуроры должны руководствоваться как нормами процессуального права, так и совместным письмом Прокуратуры Республики Беларусь и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 13 марта 2001 г. № 07-12д-2001 и № 03-25/433. В случае отказа в принесении протеста по жалобе участников процесса, иных лиц, права и интересы которых нарушены вступившим в законную силу судебным актом, по результатам изучения хозяйственного дела составлять мотивированное заключение.

*Поводом* к истребованию дела, а также к принесению протеста в порядке надзора являются жалобы лиц, указанных в ст. 204 ХПК, либо представление судьи, участвующего в рассмотрении данного дела или рассматривающего другое дело, для которого вступивший в законную силу судебный акт имеет юридическое значение, а также ходатайство судьи по другим основаниям. *Основанием* к истребованию дела являются содержащиеся в жалобе, представлении или ходатайстве доводы, вызывающие сомнения в законности судебного акта.

*Основанием для принесения протеста* является выявленное после истребования дела существенное нарушение норм материального или процессуального права, которое повлияло на законность или обоснованность вынесенного судебного акта.

Жалобы в порядке надзора должны соответствовать требованиям ст. 205 ХПК.

К жалобе должны быть приложены:

- 1) копии судебных актов, вынесенных по делу;
- 2) документы, подтверждающие уплату государственной пошлины;
- 3) документы, подтверждающие направление копии жалобы другим лицам, участвующим в деле.

Подача жалобы ограничена годичным сроком со дня вступления в законную силу судебного акта, обжалуемого в порядке надзора. Если жалоба подана с пропуском установленного срока и содержит просьбу о восстановлении срока на подачу жалобы, то она подлежит рассмотрению должностным лицом, имеющим право принесения протеста

(ч. 2 ст. 206, ст. 207 ХПК).

Жалоба рассматривается должностным лицом, имеющим право принесения протеста. В хозяйственном суде надзорной инстанции жалоба по поручению председателя хозяйственного суда или его заместителя может рассматриваться другим судьей этого суда.

В результате рассмотрения жалобы принимается решение:

- 1) об истребовании дела, если имеются сомнения в законности обжалуемого судебного акта;
- 2) об отказе в истребовании дела и принесении протеста, если из жалобы и представленных документов видно, что доводы жалобы не могут повлечь отмену судебного акта, либо по неуважительным причинам пропущен срок на подачу жалобы, либо по неуважительным причинам не была подана кассационная жалоба.

Решение об истребовании дела может быть изложено в форме резолюции на жалобе.

Решение об отказе в истребовании дела и принесении протеста излагается письменно, подписывается принявшим его должностным лицом и направляется лицу, подавшему жалобу.

В ответе на жалобу должны быть указаны:

- 1) должностное лицо, принявшее решение;
- 2) время и место принятия решения;
- 3) дело, по которому принято решение;
- 4) лицо, подавшее жалобу;
- 5) по какому из оснований отказано в истребовании дела;
- 6) разъяснение права лица, подавшего жалобу, обжаловать принятое по жалобе решение.

Протест в порядке надзора может быть принесен как на судебные акты в целом, так и на их мотивировочную часть, если изложенные в ней выводы являются ошибочными, но не повлияли на разрешение дела по существу. В случае принесения протеста на мотивировочную часть суд, рассматривающий дело в порядке надзора, признав протест обоснованным, выносит постановление об изменении судебного акта в этой части.

Протест должен содержать:

- 1) наименование надзорной инстанции, в которую приносится протест;
- 2) указание на судебные акты, которые опротестовываются;
- 3) изложение существа дела, по которому вынесены судебные акты;
- 4) указание, в чем состоит существенное нарушение норм материального и (или) процессуального права, повлекшее вынесение незаконного судебного акта;
- 5) просьбу должностного лица, принесшего протест.

Надзорная инстанция оставляет протест без рассмотрения, если:

- 1) протест принесен без повода, предусмотренного ст. 203 ХПК, и (или) к нему не приложены жалоба, представление или ходатайство;
- 2) протест не отвечает требованиям, предусмотренным ст. 208 и 209 ХПК.

#### **4. Участие прокурора при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам.**

Основной задачей процедуры возобновления дел по вновь открывшимся обстоятельствам является проверка правильности постановленного хозяйственным судом судебного акта и его отмена при наличии к тому оснований с учетом вновь открывшихся обстоятельств.

При рассмотрении вопроса о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам хозяйственным судам первой, кассационной и надзорной инстанций следует исходить из того, что перечень оснований для такого возобновления приведен в

ст. 221 ХПК, а именно:

- 1) обстоятельства, опровергающие выводы хозяйственного суда по делу, которые не были и не могли быть известны заявителю и хозяйственному суду;
- 2) установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, специалиста, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного акта;
- 3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные деяния лиц, участвующих в деле, либо их представителей или преступные деяния судей, совершенные в связи с данным делом;
- 4) отмена судебного акта хозяйственного или другого суда либо постановления иного органа, послуживших основанием к принятию данного судебного акта хозяйственного суда, и принятие противоположного по содержанию (полностью или в части) соответствующего акта;
- 5) иные обстоятельства, предусмотренные законодательными актами.

Заявление о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам может быть подано не позднее месячного срока со дня открытия вновь открывшихся обстоятельств. Для внесения представления сроки не устанавливаются. Заявление (представление) о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам должно содержать:

- 1) наименование хозяйственного суда, в который подается заявление или представление;
- 2) обоснованную просьбу о возбуждении производства о возобновлении дела;
- 3) указание на судебный акт, подлежащий отмене, и основания его отмены;
- 4) доказательства, подтверждающие наличие вновь открывшихся обстоятельств и момент их открытия;
- 5) доказательства, подтверждающие направление копий заявления либо представления и приложенных к нему документов лицам, участвующим в деле;
- 6) наименование и подпись заявителя или должностного лица, подающих заявление либо представление, а также дату их подачи.

О возбуждении производства о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам выносится определение.

### **Лекция 17. Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.**

#### **План**

1. Сущность и задачи надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом, его предмет, пределы и значение.
2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования.
3. Надзор за законностью в местах лишения свободы. Формы и методы осуществления надзора.
4. Организация работы в различных звеньях прокуратуры по надзору за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.

**1. Сущность и задачи надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом, его предмет, пределы и значение.**

В соответствии со ст. 43 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (с изм. и доп. от 28 ноября 2003 г.), надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в местах содержания под стражей осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

*Предмет прокурорского надзора* по данной отрасли прокурорской деятельности включает в себя следующее:

- законность нахождения граждан в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органов и учреждений, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством Республики Беларусь прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Исходя из содержания предмета надзора органы прокуратуры ставят перед собой следующие *задачи по обеспечению законности при исполнении наказания и содержания лиц, находящихся под стражей*:

- чтобы обращение к исполнению приговоров производилось в строгом соответствии с законом и в установленные сроки;
- чтобы задержанные и подвергнутые аресту в процессе расследования содержались в порядке, условиях и в сроки, соответствующих закону;
- чтобы содержание осужденных в местах лишения свободы производилось не иначе как на основании и в порядке, установленных законом;
- чтобы соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления и перевоспитания осужденных в местах лишения свободы;
- чтобы своевременно и в соответствии с законом исполнялось наказание, назначенное судом, не связанное с лишением свободы.

**2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования.**

В соответствии с Законом о прокуратуре при осуществлении надзора за законностью в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурор в пределах своей компетенции:

- 1) в любое время посещает места, органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей;
- 2) знакомится с документами, на основании которых лица подвергнуты задержанию, административному аресту, предварительному заключению под стражу, а также отбыванию наказания в виде лишения свободы и иным мерам наказания или подвергнуты мерам принудительного характера, производит опрос этих лиц;

3) немедленно своим постановлением освобождает незаконно содержащихся в местах лишения свободы или в учреждениях, исполняющих иные меры наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутых задержанию, предварительному заключению под стражу либо водворенных в штрафные помещения, за исключением случаев применения этих мер судебными органами;

4) проверяет соответствие приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, законодательству, регулирующему порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях и исполнения наказаний, приостанавливает исполнение таких актов, опротестовывает их в случае противоречия закону, требует объяснения от представителей администрации;

5) проверяет исполнение требований закона о праве лиц, подвергнутых задержанию, административному аресту, предварительному заключению под стражу, осужденных к лишению свободы, а также лиц, подвергнутых иным мерам наказания или мерам принудительного характера, обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные объединения, к должностным лицам и об обязанности администрации направлять жалобы и заявления по принадлежности в установленном порядке, принимает предусмотренные законодательством меры в случае нарушения администрацией этих требований закона (ст. 34 Закона о прокуратуре).

В этой связи Закон о прокуратуре и Закон об ОРД дают право прокурору знакомиться также с оперативными материалами.

Законом от 16 июня 2003 г. дается определение мест содержания под стражей. Места содержания под стражей - следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, следственные изоляторы органов государственной безопасности Республики Беларусь (далее, если не указано иное, - следственные изоляторы), изоляторы временного содержания органов внутренних дел, изоляторы временного содержания пограничных войск Республики Беларусь (далее, если не указано иное, - изоляторы временного содержания), гарнизонные гауптвахты Вооруженных Сил Республики Беларусь, гауптвахты пограничных войск Республики Беларусь (далее - гауптвахты).

В случаях, предусмотренных указанным Законом, местами содержания под стражей могут являться исправительные учреждения, арестные дома.

Лица, содержащиеся под стражей, в случае назначения им судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы по основаниям, предусмотренным УПК, а также в случае оказания им медицинской помощи помещаются в государственные медицинские учреждения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся под стражей, исполнение ими своих обязанностей, охрану и надзор за ними, изоляцию, раздельное размещение в камерах, безопасность их и сотрудников мест содержания под стражей, других лиц, а также выполнение задач, установленных УПК. В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Министерством обороны, Государственным комитетом пограничных войск по согласованию с Генеральным прокурором принимаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания лиц под стражей (далее - Правила внутреннего распорядка) (ст. 9 Закона от 16 июня 2003 г.).

Правила внутреннего распорядка устанавливают порядок:

- приема лиц, содержащихся под стражей, и размещения их по камерам;
- проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей лиц, содержащихся под стражей;

- изъятия у лиц, содержащихся под стражей, предметов, веществ, запрещенных к хранению и использованию;
- материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся под стражей;
- приобретения лицами, содержащимися под стражей, продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров;
- приема и выдачи посылок, передач;
- получения и отправления лицами, содержащимися под стражей, телеграмм, писем, денежных переводов;
- направления лицами, содержащимися под стражей, ходатайств, предложений, заявлений и жалоб;
- отправления лицами, содержащимися под стражей, религиозных культов, ритуалов и обрядов;
- организации труда лиц, содержащихся под стражей;
- осуществления прав, вытекающих из брачных и семейных отношений;
- осуществления гражданско-правовых сделок;
- проведения подписки на газеты и журналы;
- оказания медицинской помощи и санитарно-эпидемиологического обеспечения;
- про ведения ежедневных прогулок;
- проведения свиданий, общения с защитником;
- обеспечения участия лиц, содержащихся под стражей, в следственных действиях и судебных заседаниях;
- личного приема лиц, содержащихся под стражей, руководителем администрации места содержания под стражей и уполномоченными им лицами;
- выдачи тел лиц, умерших в местах содержания под стражей.

В соответствии со ст. 10 Закона от 16 июня 2003 г. лица, содержащиеся под стражей, имеют право:

- получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, порядке подачи ходатайств, предложений, заявлений и жалоб;
- на личную безопасность в местах содержания под стражей;
- на гуманное обращение и уважение их человеческого достоинства;
- обращаться с ходатайствами, предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их прав и законных интересов;
- обращаться с просьбой о личном приеме руководителем администрации места содержания под стражей и уполномоченными им лицами, а также лицом, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;
- на условия содержания под стражей, определенные законом;
- получать бесплатное питание, медицинскую помощь, санитарно-эпидемиологическое и материально-бытовое обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;
- хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации их прав и законных интересов, за исключением документов и записей, содержащих государственные секреты. Документы и записи, содержащие государственные секреты, хранятся у администрации места содержания под стражей в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Пользование ими осуществляется в специально оборудованных для этих целей помещениях;
- получать посылки, передачи;
- получать и отправлять денежные переводы;
- на переписку;
- на самообразование и пользование литературой, изданиями периодической печати и

письменными принадлежностями;

- отправлять религиозные культы, ритуалы, обряды в помещениях места содержания под стражей, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав иных лиц, содержащихся под стражей;

- на дополнительное материально-бытовое обеспечение;

- заключать и расторгать брак, пользоваться иными правами, вытекающими из брачных и семейных отношений, участвовать в гражданско-правовых сделках в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, если иное не определено Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и Законом от 16 июня 2003 г.;

- на освобождение из-под стражи в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Основаниями для освобождения лиц из-под стражи являются:

- постановление (определение) суда, приговор суда;

- постановление органа уголовного преследования;

- постановление руководителя администрации места содержания под стражей или лица, исполняющего его обязанности, либо прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, об освобождении лица, содержащегося под стражей, в связи с истечением срока его содержания под стражей (ст. 21 Закона от 16 июня 2003 г.).

### **3. Надзор за законностью в местах лишения свободы. Формы и методы осуществления надзора.**

Особую роль играет прокурорский надзор за соблюдением законодательства в местах, где исполняются приговоры судов о наказании, связанном с лишением свободы. Законом о прокуратуре (ст. 34) прокурору предоставлены значительные полномочия при осуществлении надзора в этой сфере.

Прокуроры должны:

- систематически, не реже одного раза в квартал, организовывать проверки соблюдения законодательства в исправительных, воспитательных колониях, тюрьмах, следственных изоляторах (в отношении осужденных к аресту), соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт, дисциплинарной воинской части, обращая особое внимание на законность содержания в них лиц, а также режима отбывания наказания, борьбы с преступностью, трудового использования, исправления осужденных, возмещения ими имущественного вреда;

- не реже двух раз в год проводить проверки исполнения законодательства в исправительных учреждениях открытого типа;

- не менее двух раз в год организовывать проверки законности деятельности уголовно-исполнительных инспекций;

- обеспечить проведение два раза в год проверок исполнения администрациями лечебно-трудовых профилакториев №1, №5 законодательства о принудительном лечении, трудовом перевоспитании и подлежащей изоляции алкоголиков и наркоманов.

Важнейшими процессуальными средствами обеспечения законности при исполнении приговора как в момент его обращения к исполнению, так и в процессе фактического исполнения являются:

1) обязательное участие прокурора в заседании суда, разрешающем вопросы, связанные с исполнением приговора;

2) дача заключения по обсуждаемым вопросам;

3) опротестование незаконных и необоснованных определений, вынесенных судом (судьей) в порядке исполнения приговора.

При установлении нарушения законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

- отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, а также в отношении которых применены принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры;
- отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;
- в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими органами и должностными лицами;
- выносит постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении или дисциплинарного производства, привлечении к материальной ответственности;
- выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Своим постановлением прокурор обязан незамедлительно освободить лиц, незаконно содержащихся под стражей, лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера.

К лицам, отбывающим наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения по военной службе, ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть или лишения свободы, может быть применено условно-досрочное освобождение от наказания.

Осуществляя надзор за законностью применения закона об условно-досрочном освобождении, прокурор проверяет как соблюдение установленного порядка представления осужденных к этой мере поощрения, так и соответствие закону судебных решений.

Задача прокурора состоит в том, чтобы не допустить, с одной стороны, досрочного освобождения из мест лишения свободы осужденных, не вставших на путь исправления, с другой – исключить из практики случаи отказа в применении этой меры поощрения к тем, кто этого заслуживает.

Для решения этой задачи прокурору следует тщательно изучить материалы, содержащие ходатайства администрации исправительного учреждения, согласованные с наблюдательной комиссией, об условно-досрочном освобождении осужденного; ознакомиться с личным делом осужденного или с данными картотеки о поощрениях и взысканиях; принимать участие в работе наблюдательной комиссии, тем самым оказывая ей большую правовую помощь в принятии законных и обоснованных решений; делать вывод об исправлении осужденных на основании данных об их поведении за весь период отбывания наказания, а не за время, непосредственно предшествующие вынесению ходатайства об их условно-досрочном освобождении; учитывать имеющиеся в представленных материалах сведения об избранном осужденным месте жительства и о возможности его трудоустройства; проверять законность и обоснованность каждого постановления судьи об условно-досрочном освобождении, и если постановление не соответствует или противоречит закону, то принести протест на предмет его отмены.

Законом предусмотрено освобождение от наказания или замена наказания более мягким в связи с болезнью.

Материал о досрочном освобождении по болезни представляется начальником органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения врачебной комиссии. В отдельных случаях прокуроры и судьи предлагают проводить судебно-медицинскую экспертизу. Такие требования не основаны на законе. Судебно-медицинская экспертиза может быть назначена и проведена лишь в тех случаях, когда у судьи и прокурора возникают сомнения в обоснованности заключения врачебной комиссии. Рассмотрение материалов о досрочном освобождении по болезни производится судьей с обязательным участием прокурора, который, давая заключение, должен учитывать тяжесть совершенного преступления и данные о личности осужденного. На практике может оказаться, что осужденный заболел тяжкой болезнью (рак, саркома и т.д.), но он признан судом особо опасным рецидивистом, а потому представляет повышенную социальную опасность. По освобождению он может совершить (а некоторые и совершают) опасные преступления. В этих случаях прокуроры должны давать заключение об отказе в досрочном освобождении. Если судья вопреки заключению прокурора примет решение об освобождении осужденного по болезни, прокурор в соответствии со ст. 399 УПК приносит частный протест на предмет отмены этого постановления. При этом принесение протеста прокурором приостанавливает исполнение постановления судьи.

Однако при решении вопроса об освобождении от отбывания наказания осужденного, заболевшего хронической душевной болезнью, указанные выше условия (тяжесть преступления и данные о личности осужденного) в расчет не принимаются, освобождение от отбывания наказания осуществляется во всех случаях. При этом судья вправе применить принудительные меры медицинского характера или передать осужденного на попечение органов здравоохранения.

Осуществляя надзор за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, - в связи с отсрочкой исполнения наказания, и за законностью осуждения с условным неприменением наказания, без назначения наказания, прокурор при проверке уголовно-исполнительной инспекции выясняет следующее:

- 1) исполнение уголовно-исполнительной инспекцией требований ст. 179 УИК о своевременной регистрации и персональном учете осужденных с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания, осужденных без назначения наказания, осуществляется ли контроль с участием других служб органов внутренних дел соблюдения осужденными условий исполнения возложенных на них обязанностей, осуществляется ли профилактическое наблюдение за осужденными без назначения наказания, оказывает ли уголовно-исполнительная инспекция осужденным помощь в трудоустройстве, профессиональном обучении, защите их прав и законных интересов;
- 2) исполнение требований ч. 2 ст. 179 УИК, при этом прокурор выясняет, вызывался ли осужденный для беседы в уголовно-исполнительную инспекцию, извещался ли он о взятии его на персональный учет, разъяснены ли ему его права и обязанности с учетом определенной судом меры уголовной ответственности и правовые последствия невыполнения осужденным возложенных на него обязанностей;
- 3) наличие оснований для направления уголовно-исполнительной инспекцией в суд представления о целесообразности возложения на осужденного с отсрочкой исполнения наказания или условным неприменением наказания дополнительных обязанностей, предусмотренных законом. Если такие основания имелись, то прокурор выясняет, по каким причинам уголовно-исполнительной инспекцией не вносилось в суд такое представление;
- 4) исполнение уголовно-исполнительной инспекцией требований ст. 181 УИК об учете случаев уклонения осужденными от выполнения возложенных на них обязанностей и вынесение инспекцией осужденным официального предупреждения в случаях их

уклонения от выполнения возложенных на них обязанностей;

5) ведется ли учет случаев уклонения осужденными от исполнения возложенных на них обязанностей после официального предупреждения и направляет ли в этих случаях уголовно-исполнительная инспекция в суд представление об отмене отсрочки или условного неприменения назначенного наказания или имеет место сокрытие таких случаев. В соответствии с ч. 4 ст. 402 УПК вопросы об отмене условного неприменения наказания и направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором в соответствии со ст. 78 УК, об освобождении от наказания осужденного, в отношении которого исполнение приговора отсрочено, а также об отмене такой отсрочки исполнения приговора и направлении осужденного для отбывания лишения свободы разрешаются определением (постановлением) районного (городского) суда по месту жительства осужденного или суда, постановившего приговор. Вопросы, связанные с исполнением приговора, разрешаются судьей единолично в судебном заседании с участием прокурора;

6) имело ли место и ведется ли учет уголовно-исполнительной инспекцией случаев неоднократного нарушения осужденным после официального предупреждения общественного порядка, за что к нему были применены меры административного взыскания, а равно в случаях, когда осужденный скрылся. Скрывшимся считается осужденный, место нахождения которого неизвестно и не было установлено в течение тридцати дней несмотря на принятые первоначальные меры розыска;

7) устанавливает случаи обращения в суд с ходатайством об отмене отсрочки исполнения наказания лиц, которым было поручено наблюдение за осужденным, представляла ли в связи с этим уголовно-исполнительная инспекция свое заключение относительно целесообразности принятия судом такого решения;

8) исполнение уголовно-исполнительной инспекцией требований ст. 180 УИК об исчислении срока судимости, испытательного срока и отсрочки. В соответствии с ч. 1 ст. 180 УИК срок судимости, испытательный срок и отсрочка соответственно при осуждении без назначения наказания, с условным неприменением наказания или отсрочкой исполнения наказания исчисляется со дня вступления в законную силу приговора суда. Согласно ч. 2 ст. 180 УИК по истечении срока судимости или испытательного срока соответственно профилактическое наблюдение и контроль за поведением осужденного без назначения наказания или с условным неприменением наказания прекращаются. Осужденный снимается с учета в уголовно-исполнительной инспекции, о чем ему сообщается письменно;

9) в ходе проверки прокурор уточняет, соблюдались ли требования ч. 3 ст. 180 УИК, согласно которой при отсрочке исполнения наказания уголовно-исполнительная инспекция за две недели до истечения отсрочки представляет в суд в полном объеме необходимые материалы, имеющие отношение к оценке поведения осужденного и степени его исправления, а также официальное заключение относительно возможности освобождения осужденного от назначенного наказания.

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует от подчиненных прокуроров «не оставлять без внимания факты нарушения сроков и порядка представления администрациями исправительных учреждений в суды материалов об установлении превентивного надзора за осужденными, подпадающими под такой надзор, а также нарушения законодательства об освобождении осужденных от отбывания наказания».

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства органами и учреждениями, исполняющими наказания и иные меры уголовной ответственности, прокуроры взаимодействуют с государственными органами, осуществляющими в пределах своей компетенции контроль за деятельностью названных органов и учреждений, судами, органами, осуществляющими ведомственный контроль, общественными объединениями, наблюдательными комиссиями при местных

исполнительных и распорядительных органах, комиссиями по делам несовершеннолетних.

При проведении комплексных проверок прокурору необходимо выяснить:

- законность нахождения осужденных в местах отбывания лишения свободы;
- соблюдение требований закона о раздельном содержании осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях;
- законность и обоснованность перевода осужденных для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида или из одной тюрьмы в другую;
- соответствие режима содержания осужденных видам исправительных учреждений;
- соблюдение требований закона об условиях отбывания наказания (материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение и др.);
- соблюдение требований закона при привлечении к труду осужденных к лишению свободы, правил охраны труда, а также при обеспечении профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы;
- соблюдение требований закона, регулирующих воспитательное воздействие на осужденных;
- законность оперативно-розыскной деятельности исправительных учреждений;
- обеспечение прав осужденных при использовании технических средств надзора и контроля;
- законность и обоснованность применения администрацией в отношении осужденных при оказании ими сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостного неповиновения и в других случаях физической силы, специальных средств и оружия;
- состояние борьбы с преступлениями и иными нарушениями в исправительных учреждениях, арестных домах; соблюдение требований уголовно-процессуального законодательства о производстве дознания;
- соблюдение администрацией исправительных учреждений требований закона о порядке представления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания осужденных или замене им неотбытой части наказания более мягким видом наказания, о порядке применения амнистии;
- соблюдение администрацией исправительных учреждений требований закона о порядке разрешения жалоб и заявлений осужденных;
- законность приказов, распоряжений, постановлений администрации исправительных учреждений;
- выполнение администрацией исправительных учреждений обязанностей по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных.

Лицам, совершившим общественно опасные деяния, предусмотренных УК, в состоянии невменяемости или совершившим преступления, но заболевшим до постановления приговора или во время отбывания наказания психической болезнью, лишаящей их возможности сознавать значение своих действий или руководить ими, если эти лица по своему психическому состоянию и с учетом характера совершенного ими деяния представляют опасность для общества, судом назначаются следующие принудительные меры безопасности и лечения:

- 1) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение у психиатра;
- 2) принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) с обычным наблюдением;
- 3) принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) с усиленным наблюдением;
- 4) принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) со строгим наблюдением (ст. 101 УК).

Производство по уголовному делу о применении принудительных мер безопасности и лечения предусмотрено гл. 46 УПК. Статьей 443 УПК установлен порядок

предварительного следствия по делам о предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяниях невменяемых, а также о преступлениях лиц, заболевших психической болезнью после совершения преступления.

По окончании предварительного следствия следователь выносит постановление:

- о прекращении производства по уголовному делу - в случаях, предусмотренных ст. 250 УПК, или в случаях, когда по характеру совершенного общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом и своему психическому состоянию лицо, совершившее это деяние, не представляет опасность для общества;
- о передаче уголовного дела направлению в суд при установлении оснований для применения к лицу, совершившему общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, принудительных мер безопасности и лечения.

Основаниями назначения принудительных мер безопасности и лечения являются:

- 1) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение у психиатра может быть назначено судом в отношении психически больного, который по психическому состоянию не нуждается в помещении в психиатрический стационар;
- 2) принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) с обычным наблюдением может быть назначено судом в отношении психически больного, который по психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния нуждается в больничном содержании и лечении в принудительном порядке;
- 3) принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) с усиленным наблюдением может быть назначено судом в отношении психически больного, который совершил общественно опасное деяние, не связанное с посягательством на жизнь и здоровье граждан, и по психическому состоянию не представляет угрозы для окружающих, но нуждается в больничном содержании и лечении в условиях усиленного наблюдения;
- 4) принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) со строгим наблюдением может быть назначено судом в отношении психически больного, который по психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния представляет особую опасность для общества и нуждается в больничном содержании и лечении в условиях строгого наблюдения.

К несовершеннолетним, осужденным с применением принудительных мер воспитательного характера, могут быть применены меры поощрения и взыскания:

1. За хорошее поведение и отношение к учебе несовершеннолетнему осужденному может быть объявлена благодарность.
2. За нарушение общественного порядка, учебной и трудовой дисциплины, невыполнение обязанности в установленный срок возместить или устранить причиненный ущерб, несоблюдение определенного порядка использования свободного времени или нарушение установленных запретов в связи с ограничением свободы досуга, а равно за побег из специального учебно-воспитательного или лечебно-воспитательного учреждения несовершеннолетнему осужденному может быть вынесено официальное предупреждение, а при повторном после официального предупреждения совершении указанных нарушений – объявлен выговор в письменной форме.
3. В случае если несовершеннолетний осужденный после объявленного ему выговора до истечения срока судимости вышеназванные нарушения, инспекция по делам несовершеннолетних вправе направить в суд представление о замене принудительной меры воспитательного характера более строгой.

#### **4. Организация работы в различных звеньях прокуратуры по надзору за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом.**

В 1985-1986 гг. образованы специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в учреждениях уголовно-исполнительской системы (*прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях*). В состав этих прокуратур входят: прокурор, заместитель прокурора, старшие помощники прокурора, следователи и работники канцелярии. Распределение обязанностей между ними производится распоряжением прокурора (распределяются конкретные объекты надзора, обязанности за исполнением приказов Генерального прокурора Республики Беларусь, проведение анализов и обобщений по определенному предмету надзора).

Основными направлениями деятельности прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях являются:

- надзор за исполнением уголовно-исполнительного и иного законодательства в учреждениях уголовно-исполнительной системы, находящихся на территориях, где такие прокуратуры созданы;
- надзор за исполнением требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях в указанных учреждениях, своевременном возбуждении уголовных дел и принятии мер по каждому случаю нарушения законности;
- выезды на чрезвычайные происшествия в учреждениях уголовно-исполнительной системы для проверки обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий, вызвавших происшествия, привлечения виновных к ответственности;
- производство предварительного следствия по отнесенным законом к подсудственности следователей прокуратуры делам о преступлениях, совершенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы осужденными, сотрудниками этих учреждений;
- руководство и надзор за исполнением законов при расследовании данной категории дел;
- надзор за исполнением законов при производстве дознания и предварительного следствия следователями других органов по делам о преступлениях, совершенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- участие при рассмотрении в судах первой инстанции направленных прокуратурой уголовных и гражданских дел, а также при рассмотрении в судах дел об условно-досрочном освобождении от наказания, замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания и при разрешении судом других вопросов, связанных с исполнением приговоров;
- надзор за законностью судебных постановлений по делам и материалам, направленным ими в суд;
- изучение причин рецидивной преступности с использованием проводимых администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы и иной информации о лицах, совершивших новые преступления в течение года после освобождения от отбывания наказания из указанных учреждений, и принятие мер к их устранению;
- надзор за точным применением в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, актов амнистии;
- надзор за законностью издаваемых администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, приказов, распоряжений, постановлений.

Прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в пределах своих полномочий систематически проводят комплексные проверки в этих учреждениях; с учетом состояния законности в них обеспечивают их посещение, как правило, не реже одного раза в месяц для проведения приема осужденных по личным вопросам, проверки законности водворения осужденных в штрафные помещения, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством, и выполнения других неотложных мероприятий.

В Прокуратуре Республики Беларусь имеется отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний. В пределах своей компетенции отдел:

- организует и осуществляет надзор за исполнением уголовно-исполнительного законодательства (о режиме отбывания наказания и борьбе с преступностью, о трудовом использовании осужденных и т.д.);
- непосредственно осуществляет надзор за исполнением законов в деятельности органов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел;
- контролирует работу прокуратур по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, проводит проверки в прокуратурах по организации работы на данном направлении, оказывает практическую и методическую помощь;
- осуществляет надзор за законностью издаваемых нормативных актов по вопросам исполнения уголовных наказаний;
- рассматривает и разрешает жалобы и заявления, проводит в установленном порядке прием граждан;
- анализирует состояние законности и прокурорского надзора, разрабатывает и реализует меры по предупреждению нарушений законности при исполнении уголовных наказаний и повышению эффективности прокурорского надзора;
- выявляет и распространяет положительный опыт работы; организует и проводит учебно-методические мероприятия, направляет на стажировки работников нижестоящих прокуратур;
- разрабатывает методические рекомендации по проверке соблюдения законов в поднадзорных учреждениях;
- участвует в пропаганде и разъяснении законодательства.

### **Лекция 18. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних.**

#### План

1. Сущность, задачи и предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних в различных звеньях прокуратуры.
2. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в уголовном процессе.
3. Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в сфере общего надзора.

#### **1. Сущность, задачи и предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних в различных звеньях прокуратуры.**

Необходимость особой правовой защиты несовершеннолетних обусловлена, в первую очередь, их физической и умственной незрелостью, а следовательно, вытекающей из этого потребностью в охране и заботе, обеспечении условий для нормального развития и образования.

Правам несовершеннолетних посвящены ст. 25 и 26 Всеобщей декларации прав человека (1948г.), ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и

культурных правах (1966 г.), а 20 ноября 1989 г. Генеральной ассамблеей ООН была принята Конвенция о правах ребенка. Ратифицировав данную Конвенцию 28 января 1990 г., Республика Беларусь приняла обязательства по приведению своего законодательства о правовом положении несовершеннолетних в соответствие с нормами международного права.

Основные положения о правах несовершеннолетних закреплены в Конституции Республики Беларусь, а также в Законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. «О правах ребенка». Кроме того, права несовершеннолетних в сфере гражданских, семейных, трудовых отношений урегулированы специальными нормами соответственно гражданского, семейного и трудового права. Особую значимость имеют нормы административного и уголовного законодательства.

К конституционным правам несовершеннолетних относятся: право на гражданство (ст. 10 Конституции), право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье (ст. 21), равенство перед законом (ст. 22), право на жизнь (ст. 24), право на свободу и неприкосновенность (ст. 25), презумпция невиновности (никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда (ст. 26)), право на отказ от самообвинения (никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27)), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28), неприкосновенность жилища (ст. 29), свободу передвижения (ст. 30), свободу вероисповедания (ст. 31), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст. 33), свободу собраний, митингов, шествий (ст. 35), право на свободу объединений (ст. 36), право на труд (ст. 42), право на отдых (ст. 43), на охрану здоровья (ст. 45), право на жилище (ст. 48), на образование (ст. 49).

Закон «О правах ребенка» определяет права и обязанности ребенка. При этом дополнительными гарантиями пользуются дети с определенными особенностями развития, а также оказавшиеся в неблагоприятных ситуациях. Действие закона распространяется на лиц моложе 18 лет.

Законодательные акты Республики Беларусь, прежде всего УК, УПК, ГК, КоБС, ТК, специально выделяют разделы и статьи, регламентирующие особое положение детей и несовершеннолетних, специальную защиту их прав и интересов как при расследовании и судебном рассмотрении дел с их участием или затрагивающих их интересы, так и при рассмотрении семейных, наследственных, жилищных и трудовых вопросов, положения и взаимоотношений в семье.

Задачи органов прокуратуры состоят в том, чтобы, используя положения по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, обеспечить гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшить работу по борьбе с преступностью и правонарушениями, выявлять и укреплять причины и условия, им способствующие, добиваться возвращения к честной, трудовой жизни каждого оступившегося подростка.

Генеральным прокурором Республики Беларусь с учетом возможности этого направления прокурорской деятельности 3 апреля 2002 г. издан приказ №4 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних».

В органах прокуратуры для осуществления поставленных задач и осуществления данного надзора созданы специальные отделы, группы, в низовых звеньях прокуратуры выделяются работники, на которых возлагается осуществление надзора в этом направлении. В основном это должна быть работа по надзору за выполнением требований законов органами и должностными лицами, включая контролирующие органы местных

администраций. Вместе с тем это работа по координации различных отраслей прокурорского надзора и правоохранительных органов, которые обязаны по положению осуществлять контроль за соблюдением законодательства о несовершеннолетних, защите их прав.

Генеральный прокурор Республики Беларусь обязывает обращать внимание на эти вопросы в деятельности всех отраслей прокурорского надзора: при надзоре за следствием и дознанием; при участии в рассмотрении дел судами и надзоре за законностью судебных постановлений; при надзоре за соблюдением законности в местах лишения свободы и в учреждениях, исполняющих наказание, не связанное с лишением свободы, и особенно при осуществлении общего надзора в ходе проведения проверок исполнения законов о несовершеннолетних.

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует постоянно совершенствовать надзор за исполнением:

- законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, обращая особое внимание на эффективность мер по предупреждению тяжких и особо тяжких, групповых и повторных преступлений;
- законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности несовершеннолетних;
- законодательства, направленного на обеспечение безопасности несовершеннолетних, защиту их права на жизнь, здоровье, а также на защиту от экономической и иной эксплуатации;
- законодательства о борьбе с пьянством и наркоманией, добиваясь устранения причин и условий вовлечения в них подростков;
- законодательства о занятости, трудоустройстве и охране труда несовершеннолетних. Систематически анализировать и проверять исполнение законодательства о труде, обучении и занятости подростков, придавая первостепенное значение реализации программы по обеспечению их занятости. Проверять исполнение решений органов исполнительной власти об установлении на предприятиях квот рабочих мест для несовершеннолетних. Усилить надзор за исполнением законодательства центрами (бюро) занятости, а также за соблюдением законности в деятельности предприятий негосударственных форм собственности, использующих труд подростков;
- законодательства о воспитании детей в семьях и защите их прав, максимально используя правовые средства для укрепления семьи и повышения ответственности родителей за воспитание детей;
- законодательства, гарантирующего защиту детей и подростков, оказавшихся в неблагоприятных (экстремальных) ситуациях;
- Закона Республики Беларусь «О правах ребенка», подвергая тщательной проверке каждый случай усыновления (удочерения) детей, особенно иностранными гражданами. Средствами прокурорского надзора обеспечить надлежащую защиту прав сирот, инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с особенностями психофизического развития и пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- Закона Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь», сосредоточив внимание на исполнении учебными заведениями и органами образования воспитательных функций, а также на обеспечении права на получение обязательного базового образования.

На органы прокуратуры возлагается надзор за исполнением Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

На органы прокуратуры возложен надзор за соблюдением законов в деятельности инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей и специальных учебно-воспитательных учреждений для педагогически запущенных подростков.

Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних. Надзор за законностью решений комиссий, деятельностью приемников-распределителей возлагается на прокуроров.

При реализации и осуществлении надзора прокурорам необходимо в совершенстве знать требования нормативных правовых актов в сфере регулирования защиты прав детей и подростков, а также отраслевых приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора Республики Беларусь:

- регулярно истребовать в соответствии с Законом о прокуратуре в пределах своей компетенции от руководителей соответствующих организаций и учреждений необходимые информационно-аналитические материалы, касающиеся основных направлений надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, регулярно проводить их анализ и обобщение;

- использовать материалы прокурорских проверок, обращений граждан, информацию в печати и других средствах массовой информации, материалы гражданских и уголовных дел; постоянно изучать методические рекомендации, положительный опыт организации работы в других регионах республики, недостатки и просчеты своих коллег;

- с учетом сведений о состоянии дел в этой сфере, накопленного материала планировать работу по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Это позволит максимально определить задачи и правильно организовать проверку. При планировании организации осуществления надзора следует не подменять ведомственные контролирующие органы, а сотрудничать и взаимодействовать с ними;

- при проведении проверок прокурорам необходимо поддерживать свою работу со специалистами контролирующих и иных органов, обеспечивать полноту и качество проводимых проверок, устранения выявленных нарушений, по результатам проверок реализовывать принцип гласности (выступление с информацией, доклады и др.). Прокурорам необходимо систематически анализировать состояние преступности и иных правонарушений несовершеннолетних. Совместно с государственными органами и общественными объединениями регулярно планировать и осуществлять мероприятия, направленные на нейтрализацию причин правонарушений и условий, им способствующих. Обеспечить должный прокурорский надзор за законностью в деятельности:

- министерств и иных республиканских органов государственного управления;

- органов местного управления и самоуправления по предупреждению правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов. Оказывать им правовую помощь, информировать о состоянии правонарушений в подростковой среде, предлагать конкретные меры по совершенствованию в этой сфере;

- комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, добиваясь, чтобы комиссии в полной мере осуществляли возложенные на них координационные и контрольные функции. Обеспечить участие прокуроров в заседаниях комиссий при рассмотрении вопросов общей профилактики и при обсуждении ходатайств о направлении несовершеннолетних в специальные воспитательные учреждения. Проверять состояние законности при постановке несовершеннолетних на учет в органах внутренних дел и проведении с ними профилактической работы, а также при применении мер административного воздействия;

- приемников-распределителей для несовершеннолетних, пресекая факты необоснованного водворения в них подростков;

- специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних.

Принципиально реагировать на выявленные нарушения законности в деятельности должностных лиц названных органов и учреждений по обеспечению прав несовершеннолетних.

## 2. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в уголовном процессе.

Из всех нарушений законности, допускаемых несовершеннолетними, наиболее опасными являются уголовные преступления. Правильная, четко организованная борьба с преступностью несовершеннолетних является одной из наиболее актуальных задач.

Следователи ОВД, расследующие преступления несовершеннолетних, и прокуроры, осуществляющие надзор за законностью производства расследования, должны учитывать особенности правовой регламентации уголовной ответственности несовершеннолетних, порядка производства расследования и судебного рассмотрения уголовных дел этой категории.

При осуществлении надзора по делам несовершеннолетних в уголовном процессе прокуроры должны исходить из определенных методических правил, которые сформировались на основе требований уголовно процессуального законодательства, Закона о прокуратуре, других законодательных актов, регламентирующих эти вопросы.

К ним относятся:

- надзор, особенно при возбуждении уголовных дел, за соблюдением требований закона о подследственности. В соответствии со ст. 181 УПК производство предварительного следствия обязательно также по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Осуществляя надзор, прокурор следит за тем, чтобы во всех случаях независимо от тяжести совершенного преступления, наступивших последствий и от подследственности уголовных дел производилось предварительное следствие. В случаях, если в отношении подследственного производится дознание или досудебная подготовка по протокольной форме, прокурор обязан дать указание о передаче дела или материалов следователю органов внутренних дел или возбуждает дело сам и направляет его для расследования следователю;
- соблюдение требований о возрастных границах уголовной ответственности, что уголовное дело подлежит прекращению в отношении несовершеннолетнего, который хотя и достиг возраста, когда может наступить уголовная ответственность, но в силу недостатков психического развития (при отсутствии психического заболевания) не мог осознать фактический характер и общественную опасность своих действий;
- особое внимание должно уделяться наличию данных о возможности прекращения уголовного дела с применением принудительных мер воспитательного воздействия. В случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления при явной очевидности правонарушения к несовершеннолетнему могли быть применены меры общественного воздействия. В таких случаях прокурор дает согласие, не возбуждая уголовного дела, на передачу материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних. Выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

При осуществлении прокурором надзора за законностью и обоснованностью возбуждения уголовного дела в поле зрения прокурора должна быть степень общественной опасности совершенного правонарушения. В случае, если уголовное дело возбуждено в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности, и оно носит характер озорства, прокурор выносит постановление о прекращении уголовного дела. Если прокурором в ходе проверки установлено, что отказано в возбуждении уголовного дела по непроверенным фактам, незаконно или по надуманным поводам, прокурор обязан возбудить уголовное дело и поручить расследование следователю органов внутренних дел или следователю прокуратуры;

- необходимость установления точного возраста несовершеннолетнего, в том числе в

- порядке, установленном для случаев, когда не имеется соответствующих документов, - через судебно-медицинскую экспертизу;
- постоянный надзор за соблюдением прав, предоставляемых несовершеннолетнему в части защиты его интересов, особенно в случаях:
    - а) задержания в качестве подозреваемого;
    - б) предъявления обвинения;
    - в) решения вопроса об избрании меры пресечения;
    - г) о порядке допроса, в частности участие педагога, законного представителя, а в необходимых случаях - специалиста-психолога.

Прокурор должен постоянно знать и изучать уголовное дело, возбужденное в отношении несовершеннолетнего, чтобы:

- а) обеспечить соблюдение законности;
- б) быть готовым принять участие в рассмотрении дела судом.

Закон установил обязательное участие прокурора при рассмотрении судом уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних.

При осуществлении надзора за предварительным следствием, при участии в судебных заседаниях прокурор должен особое внимание уделять выяснению причин совершения преступлений, условий, способствующих этому, особенно со стороны организаций, учреждений, предприятий, которые должны осуществлять контроль или выполнять те или иные требования закона. Это, несомненно, поможет затем в предупреждении нарушений законов об охране прав и интересов несовершеннолетних, в предупреждении преступных проявлений с их стороны.

Основания и порядок применения судом в отношении несовершеннолетнего обвиняемого принудительных мер воспитательного характера установлены ст. 440 УПК. Если по уголовному делу о преступлении, не представляющем большой общественной опасности, или о совершенном впервые менее тяжком преступлении будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе постановить обвинительный приговор и назначить ему принудительные меры воспитательного характера, предусмотренные ст. 117 УК. Копия приговора направляется в орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера. Контроль за исполнением несовершеннолетним осужденным требований, предусмотренных назначенной ему принудительной мерой воспитательного характера, возлагается по постановлению судьи на орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера. В случае злостного уклонения несовершеннолетнего осужденного в течение срока судимости от исполнения принудительной меры воспитательного характера судья по представлению органа, ведающего ее исполнением, отменяет принудительную меру воспитательного характера и заменяет ее на более строгую, предусмотренную ч. 2 ст. 117 УК.

Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон от 31 мая 2003 г.) определен порядок помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

Статьей 26 указанного Закона предусмотрены основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

Осуществляя надзор за исполнением законов при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия, прокурор следит за тем, чтобы соблюдался порядок направления в суд заявлений о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-

воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения, предусмотренный ст. 27 названного выше Закона.

В соответствии с Законом от 31 мая 2003 г. и в целях совершенствования деятельности инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Министерство внутренних дел Республики Беларусь приняло Инструкцию по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденную постановлением от 27 октября 2003 г. №2422. Инструкцией установлены порядок деятельности инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и осуществляемые ими функции.

В предупреждении правонарушений несовершеннолетних участвуют все подразделения органов внутренних дел. Обеспечение мер по оказанию ими постоянного содействия инспекциям по делам несовершеннолетних в этой работе возлагается на заместителя министра внутренних дел – начальника милиции общественной безопасности и специальной милиции, начальников главных управлений (управлений) Министерства внутренних дел Республики Беларусь, начальников Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления внутренних дел на транспорте, начальников управлений (отделов) внутренних дел в районах, городах, отделов внутренних дел на транспорте.

Контроль и надзор за деятельностью органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлены ст. 11 Закона от 31 мая 2003 г., в соответствии с которой государственные органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за деятельностью подведомственных органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

Участвуя в судебном разбирательстве уголовного дела, прокурор наряду с установлением обстоятельств совершенного преступления выясняет условия жизни и воспитания несовершеннолетнего в семье, школе, ПТУ, на производстве. Если преступление было совершено в состоянии опьянения или вследствие применения наркотических веществ, подлежит выяснить источники их поступления, когда и под влиянием кого несовершеннолетний приобщался к спиртному или наркотикам. При установлении фактов вовлечения подсудимого в пьянство прокурор заявляет ходатайство о привлечении виновных в этом к уголовной ответственности или о вынесении частных определений о применении к ним мер дисциплинарного или общественного воздействия.

В судебном следствии выясняется вопрос о возможном вовлечении несовершеннолетнего в преступную деятельность взрослым подстрекателем, который остался не разоблаченным. По групповым делам прокурор выясняет роль каждого из подсудимых в совершении преступления.

В обвинительной речи прокурору необходимо глубоко аргументировать возникновение преступного умысла у несовершеннолетнего, раскрыть обстоятельства, которые оказали влияние на формирование его личности.

При изложении предложений о виде и мере уголовного наказания прокурору надлежит исходить из закона о том, чтобы в полной мере использовать возможности перевоспитания подростков, совершивших преступления, без изоляции от общества, прибегая к лишению свободы как к крайней мере.

В отношении несовершеннолетних закон запрещает применять высшую меру

наказания - смертную казнь, срок лишения свободы не может превышать 10 лет; нельзя применять в отношении их такую меру, как лишение свободы в виде заключения в тюрьму. При определенных условиях прокурор может поставить перед судом вопрос об отсрочке исполнения приговора.

Если приговор в отношении несовершеннолетнего является незаконным или необоснованным, прокурор приносит кассационный протест на предмет его отмены или изменения. Осуществляя надзор в стадии кассационного производства, прокурор обязан принять обязательное участие в рассмотрении дела судом кассационной инстанции. Прокурор проверяет уголовное дело в полном объеме, а не только в отношении осужденных, приговор о которых обжалован или опротестован.

Если по делу будут установлены существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства, прокурор дает заключение об отмене приговора и в отношении тех осужденных, которых это касается. Прокурору надлежит использовать полномочия кассационной инстанции по прекращению дела производством, применению закона о более мягком наказании и другие, чтобы при наличии к этому оснований предлагать суду принять соответствующее решение.

### **3. Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.**

Надзор в колониях для несовершеннолетних ведется в следующих направлениях:

- за законностью содержания несовершеннолетних;
- за соблюдением законности в деятельности администрации колонии;
- за соблюдением условий и порядка содержания осужденных;
- за организацией и состоянием медицинского обслуживания;
- за организацией и состоянием учебно-воспитательного процесса;
- за организацией и соблюдением трудового законодательства, правил по охране труда и технике безопасности.

В предмет надзора входит комплекс мероприятий, направленных на исправление и перевоспитание осужденных. Помимо мероприятий режимного характера сюда включаются: образование, профессионально-техническое, трудовое воспитание, культурно-массовая работа, индивидуальное воздействие на несовершеннолетнего.

К лицу, осужденному к лишению права заниматься определенной деятельностью, исправительным работам, аресту или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (ст. 119 УК). Условно-досрочное освобождение от наказания может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе, доказывающих исправление.

Условно-досрочное освобождение от наказания применяется после фактического отбытия:

- 1) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, и за менее тяжкое преступление;
- 2) не менее половины срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;
- 3) не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

При рассмотрении в суде дел об условно-досрочном освобождении участие прокурора обязательно.

Прокурор дает заключение в суде по этим делам, а также проверяет законность и обоснованность вынесенных судом определений об освобождении от наказания или об отказе в освобождении.

В силу ст. 120 УК лицу, осужденному к исправительным работам, аресту или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким наказанием.

Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием может быть применена к лицу, твердо вставшему на путь исправления, при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе. Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием применяется после фактического отбытия:

- 1) не менее одной четверти срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или за менее тяжкое преступление;
- 2) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;
- 3) не менее половины срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также если ранее лицо осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

К лицу, которому наказание было заменено более мягким, условно-досрочное освобождение от наказания применяется по правилам, предусмотренным ст. 119 УК.

С ходатайством об условно-досрочном освобождении от наказания и о замене неотбытой части наказания более мягким в суд обращается комиссия по делам несовершеннолетних совместно с органом, ведающим исполнением наказания.

Проверяя соблюдение законодательства об образовании, организацию и состояние учебно-воспитательного процесса в воспитательной колонии, прокурор выясняет следующие вопросы:

- сколько из числа осужденных не имеет базового образования;
- возможность получения среднего образования, профессионально-технического образования;
- устав (положение) учреждения образования колонии, наличие и выполнение учебного плана, его соответствие типовому учебному плану, согласование и его утверждение;
- наличие необходимых учебников и учебно-методических пособий, обеспеченность ими обучающихся, обеспеченность заявок на учебную и методическую литературу;
- условия для самоподготовки учащихся, успеваемость, посещаемость учащимися занятий, обоснованность повторного курса обучения;
- условия обучения несовершеннолетних с особенностями психофизического развития, индивидуальные программы обучения;
- участие органов управления образованием в организации учебно-методической работы в колонии.

В ходе проверки соблюдения законодательства об охране здоровья, организации и состояния медицинского обслуживания в воспитательных колониях прокурор обращает внимание на следующие вопросы:

- обеспеченность и контроль за медицинскими кадрами;
- наличие необходимых условий для проведения лечебно-оздоровительной работы с осужденными, обеспеченность необходимыми лекарственными препаратами и оснащенность медицинских кабинетов оборудованием и материалами;
- соблюдение медицинскими работниками лечебных учреждений колоний санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, регулярность проверок органами санитарно-эпидемиологического надзора за работой лечебных учреждений колоний;
- состояние заболеваемости среди осужденных, ее динамика, причины и принимаемые меры по снижению заболеваемости;
- учет производственных травм, кожных и других заболеваний;
- учет осужденных, нуждающихся в лечении от алкоголизма, наркомании, проводимые меры по обеспечению их лечения;
- учет осужденных с хроническими заболеваниями, их лечение и диетпитание, соответствие лечения этих больных предписаниям врачей, контроль медицинской службой за проведением лечения, получением осужденными диетпитания, случаи

нарушения и проведение упредительных мероприятий.

При проведении проверки соблюдения трудового законодательства, правил по охране труда и технике безопасности, вопросов по борьбе с травматизмом на производстве колонии в центре внимания прокурора должны быть следующие вопросы:

- соблюдение требований гл. 20 ТК;
- наличие инструкций по охране труда, соблюдение установленного порядка их разработки, согласования и утверждения;
- наличие должностных инструкций, соблюдение установленного порядка проверки знаний по охране труда и технике безопасности;
- соблюдение правил допуска к работе с производственным оборудованием, в том числе и преподавателей, мастеров, правил по технике безопасности, обеспеченность спецодеждой, средствами защиты. Соблюдение правил безопасности при проведении занятий по физической культуре с осужденными;
- учет и регистрация травматизма, несчастных случаев, соблюдение установленных правил их расследования, причины, повлекшие их, и принятые меры по устранению и недопущению;
- соответствие отчетности администрации колонии о травматизме фактическим данным, зарегистрированным медицинскими учреждениями;
- регулярность проверок колонии вышестоящими организациям по подчиненности трудового законодательства, вопросов охраны труда, техники безопасности, травматизма, предписания и их выполнение администрацией колонии;
- соблюдение установленного порядка оплаты труда осужденных (производственное обучение, производственная практика).

При проверке деятельности комиссии по делам несовершеннолетних прокурором рассматриваются следующие вопросы:

- проведение проверок и условий содержания, воспитания несовершеннолетних в колонии. Принятые меры (осуществление приема, рассмотрение обращений, вынесение вопросов на рассмотрение КДН, обращение с представлениями по вопросам содержания и воспитания несовершеннолетних). Общественный контроль;
- наличие согласия КДН при подготовке обращений в суд на условно-досрочное освобождение от наказания, изменение условий содержания, перевод осужденных из ВК в ИК, обоснованность этих решений;
- наличие сообщений о предстоящем освобождении за три месяца. Сообщения КДН по месту жительства освобождаемых о невозможности (нецелесообразности) их возвращения. Постановка вопроса перед КДН об устройстве освобождаемых по месту нахождения ВК.

При контроле за деятельностью администрации воспитательной колонии прокурор проверяет:

- жалобы осужденных;
- соблюдение лимита численности и нормы жилой площади (2,5 кв. м на одного осужденного);
- соблюдение законности при переводе осужденных из ВК в ИК, наличие определения суда;
- законность содержания в ВК осужденных, которым исполнилось 18 лет, наличие мотивированных постановлений;
- законность перемещения осужденных из одной ВК в другую;
- законность и обоснованность применения мер взыскания к осужденным (учет тяжести и характера проступка, личности осужденного). Соблюдение порядка применения мер взыскания. Применение мер взыскания, не предусмотренных законом, унижающих человеческое достоинство, нарушающих права осужденных;
- исполнение администрацией колонии законов, решений суда о принудительном лечении

от алкоголизма, наркомании, венерических заболеваний, своевременность такого лечения. Факты условно-досрочного, досрочного освобождения из колонии лиц, не окончивших полного курса принудительного лечения;

- законность и обоснованность внесения администрацией в суд представлений об условно-досрочном освобождении из колонии, о замене неотбытой части наказания более мягким, объективность составления характеристик на осужденных, соответствие их данным дисциплинарной практики. Законность и обоснованность определений суда при рассмотрении представлений администрации колонии;

- законность и обоснованность отказа администрации колонии на внесение представления в суд об условно-досрочном освобождении;

- состояние работы по предупреждению право нарушений осужденных, динамика и виды правонарушений, принятые меры к ответственным лицам;

- изъятие у осужденных запрещенных предметов, пути их проникновения в колонию, данные о количестве и видах этих предметов, выяснение причин и условий, способствующих их проникновению в колонию, выявление виновных лиц в этом и принятые к ним меры.

#### **4. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних в сфере общего надзора.**

Прокуроры присущими им средствами охраняют права и законные интересы несовершеннолетних. Их охрана осуществляется путем применения общенадзорных, гражданско-правовых, уголовно-правовых средств по обнаружению и устранению допущенных нарушений закона.

Действующее законодательство регулирует различные стороны формирования личности несовершеннолетних: воспитание в семье или детских учебно-воспитательных учреждениях, получение среднего образования и профессионально-технического обучения; трудовое обучение и охрана труда несовершеннолетнего; охрана их здоровья и культурное развитие.

В силу ст. 80 КоБС родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетних детей, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей или злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, а также если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами или если родители подали письменное заявление об отказе от ребенка.

Лишение родительских прав производится только в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав *рассматриваются с обязательным участием прокурора* и представителя органа опеки и попечительства. При отказе без уважительных причин взять ребенка из родильного дома (отделения) и других детских лечебно-профилактических и учебно-воспитательных учреждений, а также от лиц, у которых ребенок находится на воспитании, в обязательном порядке предъявляется иск о лишении родительских прав. При лишении родительских прав обоих родителей, а также одного родителя, если передача ребенка другому родителю нецелесообразна или невозможна, суд принимает решение о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства. О принятом решении суд уведомляет государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту регистрации рождения ребенка.

Лишение родительских прав является исключительной мерой для защиты прав и интересов детей. В силу ст. 32 Конституции Республики Беларусь дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют

своих обязанностей. При рассмотрении дел по спорам о лишении родительских прав прокурорам следует руководствоваться Конвенцией о правах ребенка, принятого Генеральной ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (подписана государствами - членами СНГ и Минске), КоБС, Законом Республики Беларусь «О правах ребенка»), положением об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь 01 28 октября 1999 г. №16764, другими нормативными правовыми актами.

Круг лиц, по заявлениям которых судами рассматриваются дела о лишении родительских прав, определен в ч. 1 ст. 81 КоБС. К ним относится один из родителей, указанный в качестве родителя в записи акта о рождении ребенка, независимо от того, проживает ли он вместе с ребенком; лица, заменяющие родителей: опекуны, попечители; прокурор; органы опеки и попечительства; комиссии (инспекции) по делам несовершеннолетних; государственные органы, учреждения и организации, на которые возложена обязанность по защите прав и интересов несовершеннолетних детей, в частности дома ребенка, школы-интернаты, детские дома, дома инвалидов, социально-педагогические центры для несовершеннолетних; детские социальные приюты и т.п. Лица, по заявлениям которых в интересах несовершеннолетних возбуждено дело, являются юридически заинтересованными в исходе дела и пользуются процессуальными правами, предусмотренными ст. 56 ГПК. Истцами по таким делам являются несовершеннолетние. Круг лиц, обладающих по закону правом на предъявление исков о лишении родительских прав, является исчерпывающим.

При установлении признаков преступления в действиях родителей и иных лиц, на воспитании которых находятся дети, суд сообщает об этом прокурору (ст. 325 ГПК).

Прокурорам надлежит осуществлять строгий надзор за соблюдением трудового законодательства о предоставлении несовершеннолетним определенных льгот:

- запрещение применения труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных и горных работах. Список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы. Предельные нормы подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную устанавливаются Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкой работы, которая:

- 1) не является вредной для его здоровья и развития;
- 2) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательной школы.

Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, утверждается Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

- все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка;

- запрещается привлекать работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни (ч. 1 ст. 147), работам в выходные дни;

- трудовые отпуска работникам моложе восемнадцати лет предоставляются в летнее время

или, по их желанию, в любое другое время года;

- для работников моложе восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых работников пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени, предусмотренного законодательством для данной категории работников. Для работников, принимаемых на работу по окончании общеобразовательных, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, курсов, прошедших обучение непосредственно на производстве, могут устанавливаться пониженные нормы выработки. Размеры пониженных норм и сроки их действия определяются в коллективном договоре;

- заработная плата работникам моложе восемнадцати лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы;

- труд работников моложе восемнадцати лет, допущенных к сдельным работам, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников;

- оплата труда учащихся общеобразовательных, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Нанимателями могут устанавливаться учащимся доплаты к заработной плате;

- расторжение трудового договора с работниками моложе восемнадцати лет по основаниям, предусмотренным п. 1,2,3 и 6 ст. 42 ТК, допускается, помимо соблюдения общего порядка, только с согласия, а по основаниям, предусмотренным п. 4, 5, 7-9 ст. 42 и п. 1-3 ст. 44 ТК, после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

В системе органов образования созданы и функционируют *специальные общеобразовательные школы для несовершеннолетних правонарушителей* в возрасте от 11 до 14 лет и *специальные профессионально-технические училища для несовершеннолетних правонарушителей* в возрасте от 14 до 18 лет.

Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы в эти специальные учебно-воспитательные учреждения несовершеннолетние направлялись только на основании решений комиссий по делам несовершеннолетних сроком до трех лет. Конкретный срок пребывания несовершеннолетнего в этом учебном заведении определяет комиссия.

Учащиеся специальных школ, достигшие 15 лет, но не доказавшие своего исправления, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних направляются в *специальные профессионально-технические училища*.

Закон от 31 мая 2003 г. устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 4 Закона органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются комиссии по делам несовершеннолетних, органы государственного управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по труду и социальной защите, органы государственного управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел.

Статьей 5 Закона от 31 мая 2003 г. определены категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. Это:

- безнадзорные;
- беспризорные;

- занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;
- уклоняющиеся от получения общего базового образования;
- содержащиеся в приемниках-распределителях для несовершеннолетних, специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждениях или других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;
- употребляющие спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача или иные одурманивающие вещества;
- совершившие правонарушения, повлекшие применение мер административного взыскания;
- совершившие правонарушения, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- совершившие общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным кодексом Республики Беларусь, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;
- подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- освобожденные от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим на основании акта амнистии;
- освобожденные от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов или попечителей);
- осужденные с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;
- осужденные с применением принудительных мер воспитательного характера;
- осужденные с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ;
- освобожденные из воспитательных колоний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима или совершали противоправные деяния, либо после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении, либо нуждаются в социальной помощи и реабилитации.

Несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют, в частности, право:

- на гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение;
- поддержание связи с семьей путем телефонных переговоров и свиданий без ограничения их количества;
- получение посылок, бандеролей, передач, получение и отправление писем и телеграмм без ограничения их количества;
- обеспечение бесплатным питанием, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости по нормам, утвержденным Правительством Республики Беларусь.

Государственные органы и иные организации, а также граждане обязаны незамедлительно информировать:

- органы прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссии по делам несовершеннолетних – о выявлении случаев нарушения прав

несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилищных и других прав, о недостатках в деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

- органы государственного управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских интернатных учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в учреждениях образования, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в связи с этим в оказании им помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

- органы по труду и социальной защите – о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

- органы опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

- органы государственного управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или иных одурманивающих веществ;

- органы внутренних дел – о выявлении родителей, усыновителей, опекунов или попечителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, либо вовлекающих их в совершение преступлений или иных антиобщественных действий, либо совершающих по отношению к несовершеннолетним другие противоправные деяния, а также несовершеннолетних, совершивших право нарушения или иные антиобщественные действия.

Представляемая информация подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

Статьей 10 рассматриваемого Закона предусмотрены полномочия работников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Работники органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах своей компетенции:

- посещают несовершеннолетних, проводят беседы с ними, их родителями, усыновителями, опекунами или попечителями;

- запрашивают информацию у государственных органов и иных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- приглашают несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуратуры в пределах и компетенции.

Важная роль в предупреждении нарушений закона и в борьбе с безнадзорностью несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних.

Прокурор проверяет законность наложения штрафов на родителей подростков, совершивших право нарушения. На незаконное и необоснованное решения комиссии прокурор приносит протест на предмет их отмены или изменения. Протест приносится или в комиссию по делам несовершеннолетних, или в органы местного самоуправления. В

случае отклонения протеста прокурор переносит решение этого вопроса вышестоящему прокурору.

Прокуроры должны иметь в виду, что их задачей является не столько опротестование незаконных решений комиссии, сколько предупреждение принятия незаконных и необоснованных решений. Поэтому прокурор должен активно участвовать в работе комиссии и способствовать принятию законных и обоснованных решений.

## **Лекция 19. Работа органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан.**

### **План**

1. Сущность и значение работы органов прокуратуры с заявлениями и жалобами на действия органов управления, предприятий, организаций, должностных лиц.
2. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.
3. Организация работы по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан в органы прокуратуры. Прием граждан. Анализ и обобщение поступивших заявлений, жалоб и иных обращений граждан.

### **1. Сущность и значение работы органов прокуратуры с заявлениями и жалобами на действия органов управления, предприятий, организаций, должностных лиц.**

Конституция Республики Беларусь, провозглашая и гарантируя права и свободы человека и гражданина, определила, что каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок.

Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным (ст. 40). Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (ч. 2 ст. 34).

Законом Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан» установлен порядок обращения граждан с предложениями, заявлениями и жалобами к должностным лицам государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий независимо от формы собственности, а также порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб.

В соответствии со ст. 2 Закона обращения могут быть индивидуальными или коллективными, устными или письменными. К обращениям граждан относятся предложения, заявления и жалобы.

*Предложения* – обращения граждан, направленные на совершенствование нормативного регулирования общественных отношений путем принятия новых актов законодательства или внесения изменений в действующие акты законодательства, улучшение деятельности учреждений, организаций, органов и предприятий.

*Заявления* – обращения граждан, направленные на устранение конкретных правонарушений или реализацию прав и законных интересов граждан.

*Жалобы* – обращения граждан, содержащие требование восстановления их прав и законных интересов, нарушенных действиями либо бездействием должностных лиц соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий.

Письменное обращение должно содержать подпись гражданина с указанием фамилии, имени и отчества, данные о месте жительства или работы (учебы), изложение существа предложения, заявления или жалобы. Обращения, не содержащие таких сведений, признаются анонимными и рассмотрению не подлежат, за исключением тех, в которых содержатся сведения о преступлении.

Обращения адресуются должностным лицам органов, учреждений, организаций и предприятий, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов.

Руководители органов, учреждений, организаций и предприятий не реже одного раза в месяц обязаны проводить личный прием граждан (ст. 5 Закона об обращениях).

Личный прием проводится в установленные и доведенные до сведения граждан дни и часы. Если устное обращение гражданина не может быть разрешено во время приема, оно излагается в письменной форме и с ним ведется работа как с письменным обращением. Должностные лица не имеют права разглашать сведения, ставшие известными им в связи с рассмотрением обращений, если это ущемляет права и законные интересы граждан.

Обращения граждан подлежат регистрации и обязательному рассмотрению.

Решение по существу обращения или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы.

Обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не требующее дополнительного изучения и проверки – не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом.

Решение, принятое по обращению, может быть обжаловано в вышестоящий орган, учреждение, организацию или суд в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

*В случае признания обращения обоснованным должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия, принявшее решение об удовлетворении обращения, обязано:*

- принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан;
- решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения.

Обращения граждан считаются разрешенными, если поставленные в них вопросы рассмотрены, по ним приняты необходимые меры и даны ответы заявителям.

*Повторные обращения*, т.е. обращения, полученные от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, поступившие в один и тот же орган, учреждение, организацию или на предприятие, в которых не приводятся новые доводы или вновь открывшиеся обстоятельства, проверке не подлежат, если по ним имеются исчерпывающие материалы проверок и гражданину дан ответ в установленном порядке. При этом гражданину сообщается, что повторное обращение безосновательно, и переписка с ним прекращается. Решение о прекращении производства по обращению принимает руководитель органа, учреждения, организации или предприятия либо его заместители (ст. 11 Закона).

Законом установлена ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан.

Граждане имеют право требовать компенсации имущественного ущерба и материального возмещения морального вреда от органов, учреждений, организаций или предприятий, должностные лица которых допустили нарушение прав и свобод граждан при рассмотрении их обращений (ст. 14). Споры о возмещении гражданам материального ущерба и морального вреда разрешаются в судебном порядке. Расходы, понесенные органами, учреждениями, организациями и предприятиями в связи с проверкой обращений, содержащих заведомо ложные сведения, могут быть взысканы с граждан по решению суда.

В целях обеспечения четкой организации работы по исполнению законодательства об обращениях граждан в республиканской прокуратуре Генеральный прокурор 5 ноября 2001 г. издал указание за №33-у «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в республиканской прокуратуре», которым установлен порядок рассмотрения заявлений, жалоб, иных обращений и приема граждан.

Предметом прокурорского надзора при рассмотрении и разрешении обращений, заявлений и жалоб с учетом требований Закона о прокуратуре является:

- надзор за соблюдением прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Республики Беларусь в рассматриваемом направлении;
- обеспечение надлежащего, в соответствии с законом, справедливого, обоснованного разрешения заявлений и жалоб во всех государственных, местных органах власти и управления, общественных организациях, в коммерческих учреждениях, на предприятиях независимо от форм собственности;
- обеспечение неукоснительного соблюдения порядка и сроков рассмотрения жалоб, заявлений и обращений;
- организация надлежащего рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений граждан, поступивших в органы прокуратуры. Без этого невозможно обеспечить соответствующего надзора, поскольку именно в органы прокуратуры, как правило, обращаются граждане в связи с нарушением их конституционных прав.

Порядок рассмотрения заявлений и жалоб в органах прокуратуры установлен вышеназванным приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 1 июня 2001 г. №23 «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах Прокуратуры Республики Беларусь».

Согласно п. 9.5 данного приказа обращения граждан и должностных лиц в органах прокуратуры должны разрешаться в срок не позднее одного месяца со дня поступления в прокуратуру, а не требующие дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней, если иной срок не установлен законодательством Республики Беларусь.

Поступившие сообщения служат поводом для проведения проверок. Кроме поводов, должны быть основания для проведения проверок. Прокурорская проверка может проводиться лишь при наличии в поступившей в прокуратуру информации данных, указывающих на нарушение прав и свобод человека и гражданина.

В ходе проверки необходимо выяснить следующие обстоятельства:

- имело ли место нарушение прав и свобод человека, гражданина;
- в чем выразилось конкретное нарушение прав и свобод;
- какие правовые нормы при этом были нарушены;
- каким органом, организацией и конкретно кем из их руководителей *было* допущено нарушение прав и свобод человека;
- какие обстоятельства способствовали нарушению.

Если заявление, жалоба или иное сообщение свидетельствует о многочисленных нарушениях законов, систематическом ущемлении прав граждан, не получивших принципиальной оценки со стороны местных правоохранительных органов, то их проверять следует с выездом на места.

Результаты проверок и принятие мер, представляющих общественный интерес, прокуроры делают достоянием гласности, активно используя возможности средств массовой информации.

Прокурорские меры реагирования, в том числе и такие, как принесение протеста и внесение представления, достаточно эффективно способствуют охране прав и свобод человека и гражданина, восстановлению нарушенных прав.

## **2. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.**

### **Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.**

Обжалование действий и решений органа, ведущего уголовный процесс, регламентировано гл. 16 УПК. Право обжалования действий и решений органа, ведущего уголовный процесс, установлено в ст. 138 УПК.

Жалобы лиц на действия и решения органа дознания, дознавателя и следователя подаются прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов при производстве предварительного расследования. Жалобы на действия и решения прокурора подаются вышестоящему прокурору, а на действия и решения суда - в вышестоящий суд.

Жалобы на решения органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования уголовного дела, уголовного преследования подаются соответствующему прокурору или в суд по месту расследования уголовного дела(ст. 139 УПК).

Администрация мест предварительного заключения обязана не позднее одних суток передать органу, ведущему уголовный процесс, жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или заключенных под стражу в качестве меры пресечения. Должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия или решения, обязано в течение 24 часов направить жалобу соответствующему прокурору, а судья в вышестоящий суд.

Жалобы могут быть поданы в устной или письменной форме. Устные жалобы заносятся в протокол, который подписывают заявитель и должностное лицо, принявшее жалобу. К жалобе могут быть приложены дополнительные материалы. Лицу, не владеющему языком, на котором ведется производство по уголовному делу, обеспечивается право подавать жалобы на родном или другом языке, которым он владеет.

Жалобы на действия и решения органа, ведущего уголовный процесс, могут быть поданы в течение всего срока производства дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства. Жалобы на решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования по уголовному делу либо уголовного преследования подаются в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности. Жалобы на приговоры, постановления (определения) судов первой инстанции подаются в сроки, установленные УПК.

Запрещается поручать рассмотрение жалобы должностному лицу, действия которого обжалуются, либо утвердившему обжалуемое решение.

Рассматривая жалобу, соответствующее должностное лицо обязано всесторонне проверить изложенные в ней доводы, истребовать при необходимости дополнительные материалы и пояснения. Должностное лицо, рассматривающее жалобу, обязано в пределах своих полномочий немедленно принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников уголовного процесса, а также иных лиц, указанных в ст. 138 УПК.

Если обжалуемыми неправомерными действиями или решениями лицу причинен вред, ему должны быть разъяснены право на возмещение или устранение вреда и порядок осуществления этого права, предусмотренный гл. 48 УПК (производство по возмещению вреда, причиненного физическому или юридическому лицу незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс).

Орган дознания, дознаватель, следователь, прокурор, чьи действия и решения обжалуются, а также прокурор, рассматривающий жалобу, вправе приостановить исполнение оспариваемого решения, за исключением жалоб на задержание, заключение под стражу, домашний арест, продление срока содержания под стражей и домашнего ареста, а также на принудительное помещение в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение.

Статьей 142 УПК регламентирован порядок рассмотрения жалоб на действия и решения органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора. Прокурор или судья в течение десяти суток после получения жалобы обязаны рассмотреть ее и уведомить заявителя о результатах рассмотрения.

В результате рассмотрения жалобы прокурором может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении с отменой или изменением обжалуемого решения либо об отказе в удовлетворении жалобы.

Рассмотрение жалобы на отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение предварительного расследования либо уголовного преследования *производится единолично судьей по месту расследования уголовного дела с участием прокурора*. В судебном заседании вправе принимать участие подозреваемый, обвиняемый, его защитник и законный представитель, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или их представители, а также лицо или представитель государственного органа, предприятия, учреждения, организации, объединения, по заявлениям которых было возбуждено уголовное дело или принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Постановление судьи по жалобе на отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение предварительного расследования либо уголовного преследования вступает в законную силу немедленно, но может быть обжаловано лицами, указанными в ч. 4 настоящей статьи, или опротестовано прокурором в вышестоящий суд.

Лицо, подавшее жалобу на действия и решения органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора, должно быть уведомлено о решении, принятом по жалобе, и дальнейшем порядке обжалования. Отказ в удовлетворении жалобы должен быть мотивирован.

Порядок обжалования в суд задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста установлен ст. 143 УПК. Жалобы лиц, содержащихся под стражей, на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, продление срока содержания под стражей подаются в суд через администрацию места предварительного заключения, а жалобы лиц, содержащихся под домашним арестом, и иных лиц на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста подаются в орган, ведущий уголовный процесс.

Администрация места предварительного заключения обязана в течение 24 часов после получения жалобы направить ее в соответствующий орган, ведущий уголовный процесс, о чем уведомляет лицо, подавшее жалобу, а также прокурора и суд, принявших решение о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей.

Орган, ведущий уголовный процесс, обязан в отношении задержанного в течение 24 часов, а в отношении заключенного под стражу, содержащегося под домашним арестом, в течение 72 часов с момента получения жалобы направить ее в суд с приложением материалов, подтверждающих законность задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста. В случае поступления нескольких жалоб в отношении одного и того же лица они направляются в суд одновременно. Орган, осуществляющий уголовное преследование, а также суд, вынесший постановление (определение) о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продливший срок содержания под стражей, домашнего ареста, вправе представить свои обоснования законности задержания, заключения под стражу, домашнего ареста, продления срока содержания под стражей, домашнего ареста.

Подача жалобы не приостанавливает действие решения о задержании, заключении под стражу, домашнем аресте или продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста.

Статьей 144 УПК регулируется судебная проверка законности применения задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста. Судебная проверка законности задержания проводится в срок не более 24 часов, а заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста - в срок не более 72 часов со времени поступления жалобы единолично судьей по месту предварительного расследования уголовного дела, а определения (постановления) суда о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или о продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста – единолично судьей вышестоящего суда *с обязательным участием прокурора*. Жалобы в отношении одного и того же лица рассматриваются в одном производстве. Рассмотрение жалобы производится в закрытом судебном заседании, в котором вправе принимать участие потерпевший, его представитель, защитник (если он участвует в деле), законные представители подозреваемого, обвиняемого. Неявка указанных лиц не препятствует рассмотрению жалобы.

В необходимых случаях для участия в рассмотрении жалобы судья вправе вызвать задержанного, лицо, содержащееся под стражей, домашним арестом.

По результатам судебной проверки судья выносит одно из следующих постановлений:

*1) об освобождении задержанного, отмене меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и освобождении его из-под стражи, домашнего ареста* в случае установления нарушения органом дознания, следователем, прокурором, судом требований ст. 108, 110, 114, 125-127 УПК или права подозреваемого, обвиняемого на защиту либо несоответствия предъявленного обвинения содержанию постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или о продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста. При этом судья обязан применить в отношении лица, освобожденного из-под стражи, домашнего ареста, иную меру пресечения, предусмотренную УПК, и разъяснить, что в случае нарушения условий примененной судом меры пресечения лицо может быть вновь заключено под стражу, домашний арест;

*2) об оставлении жалобы без удовлетворения.*

Постановление судьи по жалобе об освобождении задержанного или лица, содержащегося под стражей, домашним арестом, вступает в законную силу по истечении 24 часов с момента вынесения. В течение этого срока оно может быть опротестовано прокурором, а также обжаловано потерпевшим или его представителем в вышестоящий суд. Принесение протеста или подача жалобы приостанавливают исполнение постановления судьи.

На постановление судьи об оставлении жалобы без удовлетворения может быть в течение 24 часов подана жалоба в вышестоящий суд лицом, обжаловавшим задержание, заключение под стражу, домашний арест или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста. В случае удовлетворения жалобы вышестоящий суд обязан применить в отношении лица, освобождаемого из-под стражи или домашнего ареста, другую меру пресечения.

Протесты и жалобы на постановление судьи суда первой инстанции подаются через судью, вынесшего постановление.

Производство суда первой инстанции по проверке законности задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста подлежит направлению вместе с протестом либо жалобой в вышестоящий суд в течение 24 часов.

Протесты и жалобы на постановление судьи *рассматриваются единолично судьей* вышестоящего суда в течение трех суток со дня их поступления в порядке, установленном ч. 2 ст. 144 УПК, *с обязательным участием прокурора*.

Решение вышестоящего суда по протесту либо жалобе вступает в законную силу немедленно, является окончательным, дальнейшему обжалованию не подлежит, но может быть опротестовано в порядке надзора уполномоченными на то лицами, указанными в ст. 404 УПК.

По вступлении постановления судьи в законную силу его копия не позднее 24 часов направляется лицу, подавшему жалобу, и прокурору, а в случае принятия решения об освобождении лица из-под стражи – незамедлительно администрации места содержания лица под стражей для исполнения (ч. 7 ст. 145 УПК).

*Повторное обжалование законности задержания либо заключения под стражу, домашнего ареста не допускается*. В случае оставления без удовлетворения жалобы на продление срока содержания под стражей, домашнего ареста допускается повторная подача жалобы при каждом новом продлении срока содержания под стражей, домашнего ареста.

*Определения суда первой инстанции могут быть обжалованы отдельно от решения суда* первой инстанции в суд кассационной инстанции в случаях, предусмотренных ГПК, а также если определение суда первой инстанции препятствует возможности дальнейшего движения дела.

Определение суда первой инстанции в таких случаях вправе опротестовать прокурор.

На остальные определения суда первой инстанции частные жалобы или частные протесты не подаются, но возражения против этих определений могут быть приведены в кассационной жалобе или кассационном протесте.

Определения Верховного Суда Республики Беларусь обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежат.

Подача и рассмотрение частных жалоб или частных протестов происходят в порядке, установленном для подачи и рассмотрения кассационных жалоб или кассационных протестов.

Суд кассационной инстанции, рассмотрев частную жалобу или частный протест на определение суда первой инстанции, имеет право:

- 1) оставить определение без изменения, а частную жалобу или частный протест - без удовлетворения;
- 2) отменить определение и передать вопрос на новое рассмотрение в суд первой инстанции;
- 3) отменить определение полностью или в части и разрешить вопрос по существу (ст. 435 ГПК).

Одним из поводов к истребованию дел и принесению протестов в порядке надзора являются *жалобы (надзорные жалобы)* юридически заинтересованных в исходе дела лиц, а также лиц, чьи права или охраняемые законом интересы нарушены вынесенным по делу судебным постановлением. Основаниями к принесению протеста в порядке надзора на судебные постановления являются существенные нарушения норм материального и процессуального права (ст. 437 ГПК) (см. также раздел 11.6 настоящего пособия).

Согласно ч. 5 ст. 437 ГПК надзорные жалобы, поданные по истечении трехлетнего срока после вступления решения в законную силу, рассмотрению не подлежат, за исключением жалоб ответчиков на судебные постановления, вынесенные в их отсутствие без надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения дела, при условии, что дело не уничтожено в связи с истечением срока хранения, установленного законодательством.

Надзорная жалоба на судебные постановления суда первой инстанции, которая не обжаловалась в кассационном порядке, принимается к рассмотрению лишь в том случае,

если причины, по которым не была подана кассационная жалоба, признаны уважительными лицом, имеющим право принесения протеста (ч. 6 ст. 437 ГПК).

Надзорная жалоба должна содержать:

- 1) имя (наименование) должностного лица, которому адресуется жалоба;
- 2) имя (наименование) лица, подающего жалобу, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение в деле;
- 3) указание на содержание судебного постановления, а также перечень юридически заинтересованных в исходе дела лиц с указанием мест их жительства или мест нахождения;
- 4) указание на суды, рассматривавшие дело в первой и кассационной инстанциях, и содержание принятых ими решений;
- 5) указание на судебное постановление, которое обжалуется;
- 6) указание на то, в чем заключается существенное нарушение законодательства и в чем состоит просьба лица, подающего жалобу.

Если судебное постановление не обжаловалось в кассационном порядке, в жалобе должны быть указаны причины, по которым оно не обжаловалось (ст. 438 ГПК).

Председателю Верховного Суда Республики Беларусь и его заместителям, Генеральному прокурору Республики Беларусь и его заместителям надзорная жалоба может быть подана в случае оставления ее без удовлетворения председателями областного, Минского городского судов, прокурорам и области, города Минска и приравненными к ним прокурорами. Жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или другой документ, удостоверяющий полномочия представителя. К жалобе должны быть приложены заверенные судом копии судебных постановлений, вынесенных по делу, а также решения нижестоящей инстанции, если она рассматривала поданную ей жалобу в порядке надзора.

Надзорная жалоба на судебные постановления должна быть рассмотрена не позднее одного месяца со дня ее поступления, а в случае истребования дела - не позднее одного месяца со дня поступления дела (ст. 442 ГПК).

Дело по протесту в порядке надзора на вступившие в законную силу судебные постановления рассматривается судом надзорной инстанции в судебном заседании не позднее двадцати дней, а в Верховном Суде Республики Беларусь – не позднее одного месяца со дня поступления дела с протестом.

### **3. Организация работы по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан в органы прокуратуры. Прием граждан. Анализ и обобщение поступивших заявлений, жалоб и иных обращений граждан.**

Поступающие в органы прокуратуры заявления, жалобы и иные обращения граждан рассматриваются и разрешаются в порядке и сроки, установленные Законом «Об обращениях граждан», распоряжением Президента Республики Беларусь от 29 апреля 1997 г. №128-рп, приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 1 июня 2001 г. №23.

Заявления и жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру, рассматриваются и разрешаются прокурором в срок не позднее месяца, а не требующие изучения и проверки – 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. Так, жалобы и заявления военнослужащих и членов их семей, поступающие в республиканскую прокуратуру, областную и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, разрешаются в срок до 15 дней, а поступающие в нижестоящие проку-

ратуры – безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня их поступления.

В соответствии с п. 9.1 названного выше приказа Генерального прокурора обращения, поступившие от Президента Республики Беларусь и его помощников, Премьер-министра Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета безопасности Республики Беларусь, Председателей Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, их заместителей, руководителей министерств и других республиканских органов государственного управления, обращения, взятые на контроль председателями комиссий палат Национального собрания Республики Беларусь, депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики, а также обращения, взятые на контроль Генеральным прокурором от Республики Беларусь (обращения особого контроля), руководители прокуратур должны рассматривать безотлагательно и лично принимать по ним решения.

Согласно п. 9.2 указанного приказа заявления депутатов палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, доверенных лиц кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан иностранных (международных) наблюдателей, а также представителей средств массовой информации о нарушениях норм Избирательного кодекса Республики Беларусь и иных актов законодательства, поступившие в период подготовки к выборам, референдуму, голосованию об отзыве депутатов, члена Совета Республики, рассматриваются немедленно.

В случае, если факты, содержащиеся в заявлениях, требуют проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Названным приказом Генерального прокурора установлено, что жалобы на действия и решения органа дознания, следователя, прокурора, ведущих уголовный процесс, подлежат рассмотрению прокурором, осуществляющим за ним надзор, в течение десяти суток, а жалобы на его решения разрешаются не позднее одного месяца со дня поступления.

Жалобы на действия и решения органа дознания, следователя, прокурора, ведущих уголовный процесс, рассматривать в сроки, предусмотренные ГПК и УПК.

Приказом установлен порядок ответов на обращения, согласно которому:

- ответ заявителю с сообщением об удовлетворении его требований, а также с разрешением направляет прокурор, рассмотревший обращение, либо другое должностное лицо по поручению руководителей прокуратуры;
- в прокуратурах городов, районов и приравненных к ним прокуратурах принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы заявителям могут прокурор или его заместитель;
- в прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах первичные обращения могут отклонять начальники управлений, отделов и старшие помощники прокурора; по повторным обращениям необоснованный отказ в удовлетворении требований ответы заявителям направлять руководителям этих прокуратур; в республиканской прокуратуре первичные обращения могут отклонять начальники управлений и отделов и их заместители; по повторным обращениям на необоснованный отказ в удовлетворении требований ответы заявителям направлять заместителям Генерального прокурора Республики Беларусь; Генеральный прокурор Республики Беларусь принимает решения по обращениям на отказ в удовлетворении требований его заместителям; по жалобам на вступившие в законную силу судебные постановления по уголовным, гражданским и иным делам решения об отказе в удовлетворении требований принимать руководителям прокуратур в соответствии с их процессуальными полномочиями, им же давать ответ заявителям.

В соответствии с названным приказом Генерального прокурора Республики Беларусь по каждому отклоненному обращению необходимо составлять мотивированное заключение с учетом всех доводов заявителя. Запрещается разрешения обращений на основании заключений нижестоящих прокуроров.

Обращения, не подлежащие разрешению в отделах прокуратуры, в пятидневный срок с момента поступления необходимо направлять по принадлежности, извещая об этом заявителей, или разъяснять им, куда следует обращаться.

Обращения, не содержащие подписи заявителя, указание его фамилии, данных о месте жительства или работы признаются анонимными и оставляются без рассмотрения. При наличии в таких обращениях сообщений о готовящихся или совершенных преступлениях необходимо направлять их в соответствующие правоохранительные органы.

Обращение может быть оставлено без рассмотрения в случае, если его содержание лишено логики и смысла.

Не подлежат проверке повторные обращения, поступившие от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, не содержащие новых данных, а все изложенные в них обстоятельства ранее объективно и полно проверены и ответы на предыдущие обращения даны соответствующими прокурорами с разъяснениями заявителю права обращаться к вышестоящему прокурору.

В случае поступления такого обращения переписка с заявителем по перечисленным основаниям может быть прекращена с составлением мотивированного заключения. Решение о прекращении производства по обращению следует принимать прокурору или его заместителю, о прекращении переписки нужно сообщать заявителю со ссылкой на ст. 11 Закона «Об обращениях граждан».

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует от подчиненных прокуроров проводить во всех прокуратурах и их подразделениях не реже одного раза в полугодие комплексный анализ работы по рассмотрению обращений с изучением причин поступления обоснованных обращений. На этой основе принимать меры к совершенствованию правозащитной деятельности органов прокуратуры, устранению ошибок и недостатков.

При этом особенно тщательно следует анализировать причины поступления повторных жалоб, обоснованных жалоб на незаконные действия прокуроров и следователей, на нарушения установленных законом сроков разрешения жалоб. На основе результатов анализа предпринимаются меры к устранению имеющихся ошибок и недостатков в работе, к совершенствованию правозащитной деятельности прокуратуры.

## Литература

### НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // ООН. Права человека и борьба с преступностью: Сб. международных документов. Мн., 1990.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // ООН. Права человека и борьба с преступностью: Сб. международных документов. Мн., 1990.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966г. // Права человека: Сб. междунар.-правовых док. / Сост. В.В. Щербов. Мн., 1999.
4. Конвенция о правах ребенка // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1990. №2 Ст. 7.

5. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. //Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 28. Ст. 375.

6. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1. 1/0.

7. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 29 января 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 10. Ст. 95; 1994. № 30. Ст. 513; 1995. № 19. Ст. 230; 1996. № 21. Ст. 380, № 23. Ст. 427.

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 76. 2/50; 2002. № 55. 2/847, № 75. 2/861; 2003. № 8. 2/922, № 80. 2/969, № 83. 2/974.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 77-78. 2/71, № 47. 2/152; 2003. № 8. 2/922, № 80. 2/969, № 83. 2/974.

10. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 января 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 18-19. 2/13, № 54. 2/56; 2000. № 5. 2/124, № 47. 2/150; 2002. № 87. 2/883; 2003. № 3. 2/919, № 8. 2/932, № 74. 2/961.

11. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 13-14. Ст. 195; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 136, 2/902; 2003. № 8. 2/932.

12. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 11 января 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 32. 2/140; 2003 № 8. 2/922, № 8 2/932.

13. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 55. 2/53; 2002. № 55. 2/847; 2003. № 8. 2/932, № 80. 2/969.

14. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 80. 2/70.

15. Таможенный кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 10-12. Ст. 104; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 50. 2/166; 2001. № 116, 2/820; 2003. № 8. 2/932.

16. Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.). Мн., 2003.

17. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 57. 2/64; 2000. № 59. 2/175.

18. О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 13 января 1995 г. (с изм. и доп.) ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995. № 11. Ст. 120, 1996. № 21. Ст. 377, № 21. Ст. 380; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 35. Ст. 514, № 28. Ст. 463; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 59. 2/173; 2002. № 128. 2/894.

19. О милиции: Закон Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 13. Ст. 1504 № 15. Ст. 254, № 32. Ст. 520; 1995 № 17. Ст. 182; 1996. № 21 Ст. 380; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 28, Ст. 458; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 50. 2/166.

20. Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 19. Ст. 214.

21. О мерах по борьбе с организованной преступностью и коррупцией: Закон Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1997. № 24. Ст. 460.

22. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Закон Республики Беларусь от 13 декабря 1999г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 2. 2/115.

23. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 70. 2/953.

24. О государственной пошлине: Закон Республики Беларусь от 10 января 1992 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 6. Ст. 100; 1993. № 26. Ст. 321; 1994. № 3. Ст. 24; № 6, Ст. 74, № 7. Ст. 91; 1996. № 7. Ст. 87, № 22. Ст. 394; 1997. № 27. Ст. 480; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1997. № 34. Ст. 692; 1999. № 25. Ст. 424, № 34-35. Ст. 523; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 47. 2/151, № 73. 2/197, № 103. 2/210; 2001. № 4. 2/228; 2002. № 87. 2/883; 2003. № 8. 2/932, № 74. 2/961.

25. О порядке и условиях содержания лиц под стражей: Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г., с изм. и доп. от 28 ноября 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 134. 2/999.

26. Об образовании в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г., в редакции Закона от 12 марта 2002 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 33. Ст. 598; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 37. 2/844.

27. Об обращениях граждан: Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. № 21. Ст. 376.

28. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 33. Ст. 430; 1996. № 21. Ст. 380; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 103.2/215.

29. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Республики Беларусь, от 31 мая 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2003. № 64. 2/949.

30. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры: постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 25 июня 1996 года // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. №24. Ст. 443.

31. О некоторых мерах по упорядочению материального и социального обеспечения служащих государственного аппарата и приравненных к ним лиц: Декрет Президента Республики Беларусь от 9 сентября 1997 г. №16 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1997. № 25. Ст. 842; 1998. №33. Ст. 832; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2002. № 41. 1/3586, №100. 1/4003.

32. О соответствии Конституции части третьей и четвертой уголовно-процессуального кодекса: заключение Конституционного суда: Республики Беларусь от 14 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 36. Ст. 526.

33. Об утверждении положения о прохождении службы в органах прокуратуры: постановление Верховного совета от 25 июля 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. №24. Ст. 443.

34. О военной прокуратуре: постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 16 января 1992 г. // Ведомости Верховного Совета республики Беларусь. 1992. №7. Ст. 131.

35. Об образовании военной прокуратуры по надзору за законностью на границе и в пограничных войсках: указ Президента Республики Беларусь от 12 июня 1998 г. // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1998. №2. Ст. 28; №15. Ст. 391.

36. О мерах по усилению ведомственного контроля за рассмотрением заявлений и сообщений о преступлениях, расследованием уголовных дел: Решение коллегии МВД Республики Беларусь № 2КМ/2 от 2 апреля 1997 г..

## **ПРИКАЗЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

1. Приказ от 8 января 2001 г. № 1 “Об организации поддержания государственного обвинения в условиях состязательности, осуществлении надзора за соответствием закону судебных решений по уголовным делам”.

2. Приказ от 8 января 2001 г. № 2 “О первоочередных мерах по обеспечению поддержания государственного обвинения”.

3. Приказ от 23 января 2001 г. № 8 “О введении в действие Инструкции об организации работы дежурной части Прокуратуры Республики Беларусь”.

4. Приказ от 27 апреля 2001 г. № 22 “О регламентации деятельности прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства в экономической сфере с целью защиты государственных и общественных интересов, прав и законных интересов субъектов хозяйствования”.

5. Приказ от 1 июня 2001 г. № 23 “О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах Прокуратуры Республики Беларусь”.

6. Приказ от 13 сентября 2001 г. № 31 “Об организации надзора за исполнением законодательства о возмещении вреда, причиненного правонарушениями государству, а также юридическим лицам государственной формы собственности”.

7. Приказ от 29 ноября 2001 г. № 38 “Об организации надзора за соответствием закону судебных решений по гражданским делам”.

8. Приказ от 3 апреля 2002 г. № 4 “Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних”.

9. Приказ от 8 апреля 2002 г. № 5 “Об организации надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов”.

10. Приказ от 27 августа 2002 г. № 24 “Об особенностях организации работы военных и транспортных прокуратур”.

11. Приказ от 16 октября 2002 г. № 26 “Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера”.

12. Приказ от 25 ноября 2002 г. № 32 “Об основах организации надзора и управления в органах прокуратуры”.

13. Приказ от 25 ноября 2002 г. № 33 “О мерах по совершенствованию организации надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания”.

14. Приказ от 26 ноября 2003 г. № 19 “О работе с кадрами в органах Прокуратуры Республики Беларусь”.

(Приказы опубликованы в книге “Приказы, указания, распоряжения Генерального прокурора Республики Беларусь, инструкции, положения 2001-2004 гг.”. Мн., 2004).

#### УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1.Балашов А.Н., Курбанов А.А. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия: Учеб. пособие. М., 1983.
- 2.Басков В.И. Прокурорский надзор: Учебник. М., 1996.
- 3.Басков В.И. Курс прокурорского надзора: Учебник. М., 1999.
- 4.Белякин Н.М., Самеонов В.З., Сафонов А.П. Прокурорский надзор за соблюдением в исправительно-трудовых учреждениях : Метод. пособие. М.,1984.
- 5.Бибило В.Н. Судоустройство: Учебник. Мн., 2001.
- 6.Борецкий А., Долежан В. Акты по общему надзору: Учеб. пособие. Харьков, 1994.
- 7.Борико С.В. Судоустройство и прокурорский надзор (правоохранительные органы). Мн., 1998.
- 8.Бровин Г.И. Прокурорский надзор за законностью и исполнением приговоров. М., 1977.
- 9.Винокуров Ю.Э. Прокурорский надзор. М., 2001.
- 10.Гельдибаев М.Х., Огородников А.А. Прокурорский надзор. СПб., 2002.
- 11.Глюков АК, Пирштук И.И., Сокол С.С. Прокурорский надзор в Республике Беларусь. Мн., 2001.
- 12.Гражданский процесс. Общая часть: Учеб. / Под общ ред. Т.А. Беловой, И.Н. Колядко, Н.Г. Юркевича. Мн., 2001.
- 13.Каменков В.С. Участие прокурора в пересмотре судебных решений, определений и постановлений по гражданским делам, вступившим в законную силу. Мн., 1990.
- 14.Каменков В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном процессе – одна из гарантий защиты прав и законных интересов. Мн., 2001.
- 15.Кеник А.А. Прокурорский надзор: Учеб. пособие. Мн., 2005.
- 16.Кириллова Н.П. Процессуальные и криминалистические особенности поддержания государственного обвинения в суде первой инстанции: Учеб. пособие. СПб., 1996
- 17.Максимов Л.Г. Прокурорский надзор: Практ. пособие. Мн., 2001.
- 18.Мартющенко Л.Г. Прокурорский надзор: Практ. Пособие. Мн., 2001.
- 19.Маршунов М.Н. Прокурорско-надзорное право. Л.,1991.
- 20.Настольная книга прокурора. / Под. ред. С.И. Герасимова. М., 2003.
- 21.Несовершеннолетние в Республике Беларусь: основы правового положения, правовой защиты и ответственности. Мн., 1999.
- 22.Организация и методика работы прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства: Учеб. пособие. М., 1996.
- 23.Прокурорский надзор в СССР: Учебник / Под. ред. Б.А. Галкин. М., 1982.
- 24.Прокурорский надзор за исполнением законов. Тверь, 1993.
- 25.Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Ю.Е. Винокурова. М., 2001.
- 26.Рекунков А.М. Образцы актов прокурорского надзора. М., 1980.
- 27.Российский прокурорский надзор: Учеб. для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2001.
- 28.Рохлин В.И., Дворянский АМ. Прокурорский надзор: конспект лекций. СПб., 2000.

29. Чувилев А.А. Прокурорский надзор: Вопросы и ответы. М., 1999.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Аликперов Х. О процессуальной фигуре государственного обвинителя // Российская юстиция. №3. 2003. С. 45-47.
2. Амирбеков Х. Правовой статус прокурора в судебных стадиях уголовного процесса // Законность. №8. 2002. С. 7-8.
3. Бансаев Д.М. Надзор прокурора района за расследованием уголовных дел. М., 1981.
4. Басков В.И. Прокурорский надзор за исполнением законов при рассмотрении уголовных дел в судах. М., 1986.
5. Бачила В.В. Некоторые проблемные положения, связанные с осуществлением прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел // Проблемы правоприменительной деятельности в Республике Беларусь. Гродно. 2003. Ч. 2. С. 178-181.
6. Беляев А.П. Прокурорский надзор как правозащитная деятельность // Российский следователь. 2000. №3. С. 42-47.
7. Беляев В.П. Некоторые вопросы надзора в свете нового законодательства о прокуратуре // Российский следователь. 1999. №4. С. 45-47.
8. Белякин Н.М., Самеонов В.З., Сафанов А.П. Прокурорский надзор за соблюдением законов в исправительно-трудовых учреждениях: Метод. пособие. М., 1984.
9. Берензон И.Д., Меркулов В.Г. Работа прокурора по общему надзору. М., 1979.
10. Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов. М., 1998.
11. Божелко О. О роли органов прокуратуры в построении правового государства // Юстиция Беларуси. 1999. №3.
12. Буторин Л.А. Прокурорский надзор за ОРД // Законность. 1999. №10. С. 2-6.
13. Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь: Научн.-практ. комментарий. Мн., 2000.
14. Васильев А. Место прокуратуры в правовом государстве // Социалистическая законность. 1990. №7.
15. Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. 2001. №5. С. 193.
16. Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. 2001. №1. С. 137.
17. Викторов И.С. Надзор за соблюдением трудовых прав работников // Законность. 2002. №11. С. 12-15.
18. Викторов И.С. Ответственность за неисполнение законных требований прокурора // Законность. 1999. №9. С. 5-11.
19. Викторов И. Прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства // Законность. 2000. №5. С. 7-11.
20. Вицин С. Прокуратура в правовом государстве. М., 1997
21. Гаврилов В.В. Сущность Прокурорского надзора в СССР. Саратов, 1984.
22. Гришко А.Я. Условно-досрочное освобождение лиц, состоящих на учете спецкомендатур: Учеб. пособие. Рязань, 1985.
23. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора М., 1990.
24. Данилевич А.А. Место прокуратуры в механизме правового государства // Теоретические проблемы формирования и функционирования гражданского общества и государства. Тезисы. Мн., 1995.
25. Данилевич А.А. Принцип разделения властей и место прокуратуры // Тезисы. Правовая реформа в Республике Беларусь. Гродно. 1997.41.
26. Данилевич А.А. Прокурорский надзор в механизме обеспечения народовластия // Актуальные проблемы социально-гуманитарных и естественных наук. Мн., 1996. Т 1.

27. Дашков Г. Полномочия прокурора: какой опыт заимствовать? // Законность. 1995. №6.
28. Дворянский А.М. Организация и методика работы прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства. Учеб. пособия. СПб., 1996.
29. Дедков Л.Л. прокурорский надзор на страже законности. Мн., 1984.
30. Добырин А. Общий надзор прокуратуры надо сохранить // Российская юстиция.. 1999. №1. С. 22-23.
31. Додонов В.Н. Прокуратура в России и за рубежом: Сравн. исслед. / Под. ред. С.И. Герасимова. М, 2001.
32. Емельянов С.А. Предупреждение правонарушений средствами общего надзора. М., 1980.
33. Зажицкий В. Трудности предоставления прокурору и органам расследования результатов оперативно-розыскной деятельности // Российская юстиция. 2000. №1. С. 37-40.
34. Зеленецкий В.С. Функциональная структура прокурорской деятельности. Харьков, 1987.
35. Зябкина Н. Надзор за исполнением земельного законодательства // Законность. 2001. №5. С. 2-5.
36. Ивановский АВ. Прокуратура вчера, сегодня и завтра // Юстиция Беларуси. 2002. № 4. С. 6-10.
37. Каменков В.С., Федоринчик Л.В. Участие прокурора при рассмотрении гражданских дел судом первой инстанции: Метод. пособие // Прокуратура БССР. Мн., 1991.
38. Каменков В. Лица, имеющие государственный или общественный интерес в хозяйственном процессе // Вестник Высшего Хозяйственного Суда. 2003. №11. С. 28-47.
39. Каменков В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном судопроизводстве (сравнит. анализ) // Промышленно-торговое право. 1998. № 7-8.
40. Кеник А.А. Регулирование трудовых отношений прокурорских работников // Кадровик. Управление персоналом. 2003. № 10. С. 11-19.
41. Кеник А.А. Прокуратура как конституционный орган надзора за соблюдением прав и свобод граждан // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. 2003. №3. С. 14-20.
42. Ковалев М.А. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений. М., 1981.
43. Ковязина Ю. Основы возникновения и существования надзорной власти в России // Законность. 2002. №1. С. 2-9.
44. Козуев А.Ф. Надзор прокурора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. // Законность. 1997. №2.
45. Кокоринова Т.А. Процессуальные функции прокурора на стадии предварительного расследования // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. Мн., 2002. №2 (4). С. 60-68.
46. Коменков В. Прокурор в хозяйственном (арбитражном) процессе: опыт Беларуси и иных стран постсоветского пространства // БНПИ (РБ). 2004. №7. С. 53-60; №8. С. 63-70.
47. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации" / Под ред. Ю.И. Скуратова. М., 1996.
48. Комментарий к хозяйственному процессуальному кодексу Республики Беларусь. Мн., 1999.
49. Корневский Ю. Государственное обвинение: какая реформа нужна // Законность. 2001. №4. С. 32.

50. Курочкина Л. О роли прокурора в обеспечении прав потерпевшего в суде первой и апелляционной инстанции // Уголовное право (РФ). 2004. №1. С. 83-84.
51. Ленин В.И. Тезисы письма “О двойном” подчинении и законности. Полн. Собр. Соч. Т 45.
52. Ломононский В.Д. Задачи прокурорского надзора и их осуществление в современных условиях. Калинин, 1986.
53. Лутченко Ю. Совершенствовать прокурорский надзор в хозяйственном судопроизводстве // Вестник Высшего Хозяйственного Суда. 2002. №9. Вып. 2. С. 99-105.
54. Мартинович И.И., Пастухов М.И.: Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь. Мн., 1995.
55. Матвиенко С.А. Судебная речь. Мн., 1973.
56. Матющенко М.А. прокурорский надзор за исполнением наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия: Учеб. пособие. Харьков, 1987.
57. Мелкунов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора. Душанбе, 1970.
58. Мыцыков А. Прокуратура. Проблемы развития // Законность. 2000. №1. С. 4-8.
59. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь “Об оперативно-розыскной деятельности”. Мн., 2000.
60. Николаева Л.А. Надзор прокуратуры: проблемы теории и практики. Прокурорская и следственная практика. 1997. №2. С. 82-87.
61. Николаева Л.Г. Общий надзор прокуратуры в советском государственном управлении. Л., ЛГУ, 1979.
62. Отческа Т.И. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Журнал рос. Права. 2002. №6. С. 7-11.
63. Помовский В.Д. Прокурорско-надзорные правоотношения. Ростов н/Д, 1987.
64. Постатейный комментарий к гражданскому процессуальному кодексу РСФСР. 2-е изд. М., 2002.
65. Постовой Д.А. Развитие советского законодательства об отраслях прокурорского надзора. Харьков, 1978.
66. Проблемы эффективности прокурорского надзора. / Под. ред. К.Ф. Скворцова. М., 1977.
67. Прокурорский надзор по делам несовершеннолетних. / Под. ред. Г.М. Миньковского. М., 1972.
68. Прокурорский надзор по гражданским делам. М., 1975.
69. Разъяснение Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь “Об обращениях в хозяйственный суд прокурора в защиту интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”.
70. Савицкий В.М. Очерк теории прокурорского надзора. М., 1975.
71. Сенько А.С. Поводы общенадзорной деятельности органов прокуратуры: проблемы законодательной регламентации // проблемы правоприменительной деятельности в Республике Беларусь. Гродно. 2003. Ч. 2. С. 136-139.
72. Симученков В. Роль и функции прокуратуры // Законность. 2000. №8. С. 5-6.
73. Скарёв Р.И. Участие прокурора в следственных действиях. М., 1987.
74. Смирнов А.Ф. Прокуратура и проблемы управления. М., 1997.
75. Скуратов Ю. Концептуальные вопросы развития прокуратуры в период правовой в Российской Федерации // Законность. 1997. №3.
76. Спиридонов Б.М. Прокурорский надзор в стадии исполнения приговора. М., 1993.
77. Спиридонов Б.М. Прокурорский надзор за соблюдением законности в исправительно-трудовых учреждениях. М., 1978.

- 78.Таджиев Х.С. Прокурорский надзор и ведомственный контроль за расследованием преступлений. Ташкент, 1985.
- 79.Трубин Н.С. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания. М., 1982.
- 80.Ульянов В. Нужна ли специализация в государственном обвинении // Законность. 2002. №7. С. 35.
- 81.Царев В.И. Слово государственному обвинителю. М., 1982.
- 82.Чурилов А. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан // Законность. 1997. № 8. С. 8-14.
- 83.Чурилов А.В., Гушин В.З. правозащитные функции прокуратуры в постсоциалистическом государстве // Государство и право. 1998. №5. С. 59-68.
- 84.Шалумов М. Прокуратура в современном Российском государстве. Кострома, 2001.
- 85.Шалумов М. Надзор за законностью и уголовное преследование – самостоятельные функции прокурора // Законность. 1999. №8. С. 4-7.
- 86.Шалумов М. Судебный контроль и прокурорский надзор в не междуусобица, а взаимодействие // Российская юстиция. 2000. №14. С. 15-17.
- 87.Шалумов М. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов, разграничение компетенции и ответственности // Государство и право. 1999. №1. С. 79-86.
- 88.Шемопаев. Экстрадиция – самостоятельное направление прокурорского надзора // Законность. 2000. №8. С. 11-13.
- 89.Шимановский В.В. Обеспечение законности и прокурорского надзора при прекращении уголовного дела на предварительном следствии и дознании. Учеб. пособие. СПб., 1996.
- 90.Ястребов В.Б. Прокурорский надзор за исполнением хозяйственного законодательства. М, 1989.