

Институт адвокатуры в Республике Беларусь

Т. ИСАЧЕНКО

Обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью в наши дни считается важным конституционным положением. Ему посвящены статьи Конституции и немало других законодательных предписаний.

Одним из конституционных достижений последних лет в Беларуси, как и в других странах демократической ориентации, стало закрепление в ст.62 Основного закона Республики Беларусь положения о том, что каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств [1, с. 15].

Любое физическое или юридическое лицо на территории Республики Беларусь вправе обратиться за юридической помощью к адвокату (по своему выбору) для защиты своих прав и законных интересов. Профессиональная защита прав и законных интересов физических и юридических лиц по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях в следственных и судебных органах осуществляется только адвокатами.

Адвокатура в Республике Беларусь представляет собой независимый правовой институт, призванный осуществлять профессиональную правозащитную деятельность.

Главная задача адвокатуры – оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам при осуществлении защиты их прав, свобод и законных интересов. Адвокатура участвует в разъяснении законодательства и правовом воспитании граждан. Своей деятельностью она служит принципам законности, справедливости и гуманизма [2, с. 3].

Главная задача адвокатуры конкретизируется в отдельных видах юридической помощи, которую оказывают адвокаты:

дача консультаций и разъяснений по юридическим вопросам, устных и письменных справок по законодательству;

составление заявлений, жалоб и других документов правового характера;

осуществление представительства в судах и других органах и организациях по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;

участие в предварительном следствии и в суде по уголовным делам в качестве защитников, а также представителей потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков.

Адвокаты оказывают физическим и юридическим лицам также и иную правовую помощь.

Дача консультаций по вопросам применения законодательства является важным участком работы адвоката, который состоит в разъяснении действующего законодательства.

Составление жалоб и других документов правового характера чаще связано с обслуживанием предприятий, учреждений и организаций, не имеющих юрисконсультов. Эта работа осуществляется на договорной основе между названными субъектами и юридическими консультациями. Адвокат, обслуживая предприятия, учреждения и организации, проверяет законность издаваемых ими приказов и других решений, участвует в договорных компаниях, ведет претензионную работу и дела в судах, дает консультации по правовым вопросам администрации, рабочим и служащим.

Очень важным является участие адвоката в предварительном следствии и в суде, где реализуется на практике право подозреваемого, обвиняемого на защиту. Данное право реали-

зуется благодаря тому, что участвующий в деле адвокат наделен широкими полномочиями [3, с. 260-263].

Оказание правовой помощи населению и организациям – основная, главная и единственная задача адвокатуры, осуществляемая ею в предусмотренных законом многообразных формах. Выполняя ее, адвокатура содействует охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению законности, воспитанию граждан в духе закона, уважения к правам, чести, достоинству других лиц. Оказывая юридическую помощь, адвокатура помогает гражданам добиться осуществления принадлежащих им прав и защиты охраняемых законом интересов [4, с. 74-75].

Элементами организации и деятельности современной адвокатуры являются положенные в их основу принципы. Принципы адвокатской деятельности – это общие руководящие положения, определяющие общие наиболее существенные черты и признаки этой многообразной деятельности и основные предъявляемые к ней требования, обязательные для всех адвокатов.

Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об адвокатуре», своей деятельностью адвокатура служит принципам законности, справедливости и гуманизма. В ст. 3 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» помимо указанных, выделены также принципы независимости, самоуправления, корпоративности, принцип равноправия адвокатов. В юридической литературе данные принципы делят на принципы организации адвокатуры и принципы адвокатской деятельности.

В адвокатской деятельности должны соблюдаться не только вышперечисленные принципы, но и правила профессиональной деятельности и профессиональной этики, закрепленные в законодательстве: нравственные требования к личности адвоката, уважение к закону, активность адвоката в отстаивании интересов клиента, доверительные отношения адвоката с клиентом, профессиональная тайна адвоката. Данные принципы скорее касаются не принципов адвокатской деятельности, а принципов и норм профессионального поведения адвоката, указывают на те обязательные качества характера, которыми должен обладать адвокат.

Этические нормы закреплены в правилах профессиональной этики адвоката, которые требуют их безусловного соблюдения, под угрозой применения дисциплинарной ответственности. Но ведь специфика этических норм в том, что их нарушение либо несоблюдение не влечет юридической ответственности. Таким образом, получается, что если данные правила влекут за собой публичную ответственность, то это уже не этические принципы и правила, а правила профессиональной деятельности [5, с. 42-44].

Принципы организации адвокатуры и адвокатской деятельности не получили четкого закрепления в национальном законодательстве об адвокатуре, некоторые из них можно выделить только из смысла текста статей нормативных актов. Вполне целесообразно дополнить Закон «Об адвокатуре» статьями, которые будут содержать подробное разъяснение основных принципов организации и деятельности адвокатуры, так как это имеет место, например, в Законе Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» и в Законе «О прокуратуре». Внесение подобного рода изменений позволит гораздо четче определить правовую природу адвокатуры, ее сущность и предназначение, укрепит независимое положение данного института и правовой статус самого адвоката.

Адвокатура любого государства является составной частью правовой культуры и важнейшим институтом гражданского общества. Адвокатура должна занимать достойное место в системе правоохраны, быть подлинно независимой профессиональной, самоуправляемой общественной организацией, важным звеном в механизме обеспечения и защиты прав человека. Адвокатура содействует выполнению основной публичной функции правового государства – соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

Роль и место адвокатуры в правовой системе государства можно рассматривать с точки зрения взаимодействия адвокатуры с государством и его институтами, а также с позиции участия адвокатуры в юридическом процессе.

Адвокатура представляет собой сложную систему, как по характеру выполняемых задач, так и по формам и видам деятельности, по взаимоотношению с государством, правоохранительными органами, общественными организациями.

Адвокатура не входит в состав государственного аппарата, не является государственным органом, а представляет собой институт гражданского общества. Государство заинтересовано в эффективной работе адвокатуры, для чего должно обеспечить независимость деятельности адвокатуры, доступность юридической помощи, а также сотрудничество государственных органов и органов адвокатского самоуправления.

Государства обязаны гарантировать эффективные процедуры и четко реагирующие механизмы, обеспечивающие реальный доступ к услугам адвоката для всех лиц, находящихся на их территории и под их юрисдикцией, на равных основаниях и без каких-либо различий, таких как дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Государства и профессиональные ассоциации адвокатов должны содействовать программам информирования общественности о законных правах и обязанностях граждан и о важной роли адвокатов в обеспечении основных свобод [6].

Пункты 2, 3 Основных принципов о роли юристов закрепляют гарантии функционирования их деятельности. Правительства должны обеспечить то, что юристы: могут выполнять все свои профессиональные функции при отсутствии угроз, препятствий, преследований или неприемлемого вмешательства; могут передвигаться и консультировать своих клиентов свободно внутри своей страны и вне ее пределов; не должны подвергаться, или быть под угрозой, уголовного преследования или административных, экономических или других санкций за любые действия, предпринятые в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, стандартами и этикой [7, с. 375].

Законом Республики Беларусь «Об адвокатуре» установлен порядок взаимодействия адвокатуры и местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов. В соответствии со ст. 30 Закона, местные Советы депутатов и исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции:

- на возмездной основе обеспечивают коллегии адвокатов, юридические консультации пригодными для работы помещениями;
- оказывают содействие в материально-техническом обеспечении, решении жилищно-бытовых и других социальных вопросов, в необходимых случаях предоставляют коллегиям адвокатов льготы, в том числе по арендной плате за используемые помещения;
- осуществляют иные мероприятия, направленные на обеспечение доступности юридической помощи, сотрудничают в этих целях с органами адвокатского самоуправления.

Также ст. 31 Закона конкретно определяет компетенцию Министерства юстиции Республики Беларусь в отношении адвокатуры. Министерство юстиции Республики Беларусь в пределах своей компетенции:

- 1) приостанавливает не соответствующие законодательству решения руководящих органов коллегий адвокатов и вносит в эти органы представления об отмене этих решений;
- 2) организует в пределах своих полномочий проверки деятельности коллегий адвокатов;
- 3) имеет право получать от адвокатов сведения, связанные с соблюдением законодательства об адвокатской деятельности, при условии соблюдения адвокатской тайны;
- 4) регистрирует коллегии адвокатов, а также изменения и дополнения, вносимые в их уставы;
- 5) осуществляет лицензирование адвокатской деятельности;
- 6) оказывает содействие в материально-техническом, информационно-правовом обеспечении деятельности коллегий адвокатов;
- 7) совместно с Министерством иностранных дел Республики Беларусь обеспечивает взаимодействие Белинюрколлегии с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь;
- 8) осуществляет в соответствии с законодательством иные полномочия.

Необходимое взаимодействие в работе Республиканской коллегии адвокатов с Министерством юстиции и другими правоохранительными органами обеспечивают результативность деятельности коллегий адвокатов, их юридических консультаций и отдельных адвокатов по защите прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

Адвокатура осуществляет сотрудничество с другими общественными объединениями юристов, иными общественными объединениями граждан в деле обеспечения законности и правопорядка, правового воспитания граждан, изучения правоприменительной практики, подготовки взаимосогласованных предложений по совершенствованию законодательства и по другим направлениям. Порядок и условия взаимоотношений адвокатских объединений с другими общественными объединениями определяются их уставами, а также договорами (соглашениями).

Правила профессиональной этики регулируют отношения адвоката с правоохранительными органами. Адвокатура осуществляет своеобразный гражданский контроль над деятельностью правоохранительных органов, как в ходе привлечения к уголовной ответственности на этапе предварительного расследования, так и при отправлении правосудия по уголовным, гражданским и иным делам.

Роль адвокатуры в юридическом процессе в настоящее время постоянно возрастает. Сейчас невозможно представить не только судопроизводство без участия адвоката, но и частнопроводную сферу без юридического обслуживания.

Как уже упоминалось, адвокат участвует на всех стадиях судебного процесса. Статьи 55-57 Правил профессиональной этики адвоката указывают, что, участвуя в дознании или предварительном следствии, адвокат обязан сообщить дознавателю или следствию о допущенных ими процессуальных нарушениях, ущемляющих права подзащитного, и ходатайствовать об их устранении. Участвуя в судебном заседании, адвокат должен сообщить суду о замеченных нарушениях законодательства, ущемляющих права его клиента, и ходатайствовать об их устранении. При необходимости возразить против действий судей и участников процесса адвокат должен сделать это в корректной форме и в строгом соответствии с законом [8, с. 38].

Обвинение в суде предъявляется от имени государства, а адвокатура, выступая в защиту, представляет частные интересы. Участвуя в судебном процессе, адвокатура способствует обеспечению состязательности, достижению истины и тем самым утверждению принципов демократического правового государства.

При защите интересов в частнопроводной сфере, адвокатура представляет собой тот механизм, без которого затруднены, а иногда невозможны нормальный гражданско-правовой оборот, должное правовое обеспечение рыночных отношений, защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В деятельности адвокатуры сочетаются публичный интерес общества и государства, направленный на соблюдение законности, прав и свобод граждан и частный интерес конкретного лица, защиту которого осуществляет адвокат.

Адвокатура как институт гражданского общества и органичная часть правоохранительной системы не может не зависеть от социальных, политических и экономических процессов, происходящих в стране. Одним из признаков развития гражданского общества являются реально действующие гарантии независимости адвокатуры и адвоката от различных государственных и негосударственных органов, должностных и частных лиц. Только в относительной автономии от государства, в свободно развивающемся обществе, адвокат может эффективно выполнять роль представителя физических и юридических лиц. Однако, стремясь к независимости, адвокатура не против государственной защиты ее интересов: предоставление льготной аренды служебных помещений, приемлемых условий социального обеспечения и налогообложения [9, с. 7-8].

Адвокатура, обладая относительной автономией от госструктур, действует, тем не менее, в строгом соответствии с разработанными в отношении ее государственными нормативными правовыми актами, регламентирующими все основные организационные и иные вопросы. Кроме того, адвокаты оказывают исключительно установленные государством виды услуг.

Адвокатская деятельность осуществляется в сфере, где взаимодействуют государство и гражданское общество. Сущность адвокатской деятельности по защите субъективных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, независимость адвокатов в своих действиях, статус адвокатуры, как структуры не входящей в систему органов государственной власти, убедительно свидетельствуют о том, что адвокатура находится на службе гражданского общества, представляет собой общественный институт. Вместе с тем этот институт осуществляет публичную деятельность, поскольку на него возложены полномочия государства по реализации важнейшей государственной функции – защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц [9, с. 16,19].

Таким образом, на основе вышеизложенного материала можно дать развернутое определение понятию «адвокатура».

Адвокатура – правовой институт, представляющий собой самостоятельную и независимую от государства и государственных органов общественную организацию, призванную осуществлять правозащитную функцию. Адвокатура как общественная организация – это союз юристов-адвокатов, оказывающих юридическую помощь на профессиональной основе.

В государстве, которое называет себя демократическим правовым государством, обязательно должен существовать механизм защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина. Адвокатура является одним из важнейших элементов такого механизма, без которого правовое государство не может полноценно существовать.

Abstract. The legal nature of advocacy in the Republic of Belarus is studied in the paper. The notion of advocacy is determined. The place of advocacy in the legal system of the Republic of Belarus, its interaction with the state and some problems of professional activity are also considered.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями): принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. – Мн.: Национальный центр правовой информации, 2007. – 64с.
2. Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре». Серия: «Белорусское законодательство». – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2004. – 16с.
3. Борико, С.В. Судостроительство [Текст]: учебник / С.В. Борико. – Мн.: Амалфея, 2000. – 304с.
4. Мартинович, И.И. Правоохранительные органы БССР [Текст] / И.И. Мартинович. – Мн.: Беларусь, 1986. – 112с.
5. Печерский, В. Принципы организации адвокатуры и адвокатской деятельности [Текст] / В. Печерский // Юстиция Беларуси. – 2004. – №4. – С.42-44.
6. Основные положения о роли адвокатов. Приняты на Восьмом конгрессе ООН по предупреждению преступлений (Нью-Йорк, август 1990 года). // Юридическая Россия. Федеральный правовой портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа://law.edu.ru.
7. Права человека. Сборник международных договоров. Том I (часть первая). Универсальные договоры // ООН Нью-Йорк и Женева, 1994. – 494с.
8. Правила профессиональной этики адвоката: утв. постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 27 июня 2001 г., №15 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – №71.
9. Кучерена, А.Г. Адвокатура [Текст] / А.Г. Кучерена. – М.: Юрист, 2004. – 351с.