

УДК 338.22

Проблемы комплексного развития экономики Гомельского региона

Т.В.КАРПЕЙ

В условиях рыночной экономики регион как крупная индивидуальная территориальная единица представляет наибольшую сложность и наибольший интерес как объект управления. Сложившаяся к настоящему времени в Республике Беларусь система регионального управления меняется под воздействием факторов как политического, так и общеэкономического характера. К ним следует в первую очередь отнести разгосударствление, приватизацию, предпринимательство, формирование конкурентной среды и т.п. Учитываются и общемировые тенденции совершенствования управления регионом.

Особенность экономического развития Гомельской области в значительной степени обусловлена последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС. Радиационному загрязнению подверглось 52% поселений, 70% земель и 78% населения области, что привело к изменению среды обитания, производства, образа жизни людей. Становление рыночной экономики осуществляется в непростых условиях: сохраняется несбалансированность спроса и предложения, рост цен, низкая реальная занятость населения, неэффективность использования имеющихся ресурсов, и как следствие – отсутствует надежный потенциал для стабилизации национальной валюты.

Наступивший 2001 год в этой связи трудно прогнозируем. Сегодня можно сказать, что, начиная с 1996 года, наблюдается позитивный процесс развития экономики региона. Так, если в течение 1991–1995 годов объем промышленного производства снизился более чем в 2 раза, то в дальнейшем наблюдается его стабилизация и рост. Достаточно сказать, что в 2000 году в сравнении с 1999 годом основные социально-экономические показатели Гомельской области выполнены: продукция промышленности увеличилась на 11,9%, возросли инвестиции в основной капитал на 1,3%, на 23 % больше введено в действие жилых домов, в том числе в сельской местности – на 18%. Если индекс изменения объема продукции промышленности к уровню 1990 года в 1999 составил 65,7%, то в 2000 году – 80,8%.

Развитие промышленного производства, на наш взгляд, идет по трем основным направлениям:

- максимальное удовлетворение потребностей в товарах народного потребления за счет собственного производства;
- увеличение выпуска наукоемкой и конкурентоспособной продукции с целью приобретения за счет вырученных средств сырьевых и энергетических ресурсов из других стран;
- развитие внешней торговли и особенно экспорта продукции обрабатывающих отраслей;
- повышение технического уровня организации производства и выпускаемой продукции.

При формировании общей стратегии развития промышленного производства, установлении приоритетов и сроков осуществления мероприятий, позволяющих улучшить социально-экономическое положение региона, не удалось обеспечить эффективную работу всех промышленных предприятий. В 2000 году по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилось число убыточных предприятий в 1,8 раза (1999 год – 48, 2000 год – 83 предприятия). Их удельный вес к общему числу предприятий составил 22,8%. Кредиторская задолженность на 1 декабря 2000 года составила 363,2 млрд. рублей и превысила дебиторскую в 1,5 раза.

Исследования деятельности предприятий, пребывающих в кризисном состоянии, показали следующее:

- в среднем промышленные предприятия используют свои производственные мощности не более чем на 70% при сокращении численности работающих не менее чем на 10–15%;
- около 80% предприятий не покрывают производственные расходы собственными наличными средствами, а полученные кредитные ресурсы используют на пополнение текущего оборотного капитала;
- до 50% предприятий увеличили запасы готовой продукции на складах, оставляя при этом неизменным ассортимент выпускаемой продукции и стратегию маркетинговой деятельности;
- часть предприятий не получает никаких субсидий от вышестоящих организаций.

Решение этих и многих других проблем вызывает необходимость быстрого и эффективного реагирования на сложные условия современного этапа становления рыночных отношений, выдвигая на первый план выработку и использование новых методов управления, существенно сокращающих фактор неопределенности в управлении.

Особую озабоченность вызывает развитие сельскохозяйственного производства по причине сокращения производственной базы племенных и семеноводческих хозяйств, снижения плодородия земель, ухудшения финансового состояния, сокращения трудового потенциала сельскохозяйственных предприятий.

Проблема устойчивости аграрного сектора экономики не является новой, но ее решение не может основываться только на приоритете прочной материально-технической базы. Устойчивость развития отрасли во многом зависит от макроэкономического регулирования, позволяющего активизировать действие внешних и внутренних факторов. Внешние факторы определяются государственной экономической политикой, обеспечивающей пропорциональность цен на продукцию различных отраслей. На возможность использования этих факторов указывает мировой опыт. В США на единицу продукции АПК вкладывается средств на 30% больше, чем в других отраслях. Во Франции 2/3 бюджетных средств идет на социальные нужды и поддержку цен на сельскохозяйственную продукцию. Среди внутренних факторов особо важны как структурная перестройка отрасли, так и внутрихозяйственная реорганизация, внедрение новых технологий, обеспечение энерго- и ресурсосбережения. Достичь устойчивости развития отрасли возможно лишь совместными усилиями самих предприятий и регулированием ситуации в аграрном секторе региональными органами управления.

Существенно изменилась структура инвестиций в основной капитал. В 2000 году 55% составляли средства предприятий и организаций; за счет средств консолидированного бюджета финансируется 23% объема инвестиций, 11% – средства населения. 75% общего объема инвестиций вложено в государственный сектор.

На ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2000 году использовано 14,8 млрд. руб. (план 14,3 млрд. руб.), из них 88% приходится на непромышленный сектор.

Основными торговыми партнерами в регионе в 2000 году были: Россия – 56% от всего объема внешней торговли, Украина – 9%; Латвия и Польша – по 4%; Великобритания и Германия – по 3%.

Экономические расчеты дают основание предполагать, что стабилизацию экономики в регионе следует ожидать в 2003 – 2004 годах, да и то при наличии благоприятных условий. К 2003 году необходимо расширить частный сектор предприятий малого бизнеса в сфере материального производства, по которому имеет место снижение темпов производства потребительских товаров.

Источниками финансовых ресурсов региона остаются: выручка от реализации продукции (2000 г. – 67,4%), выручка по товарообменным операциям (22,9%). Доля налогов и отчислений из выручки от реализации составляет в среднем 18%.

В декабре 2000 года по сравнению с декабрем 1999 года цены на продовольственные товары увеличились на 97,2%. Цены на хлеб возросли в 3,4 раза, безалкогольные напитки – в 2,7 раза, алкогольные напитки – в 2,6 раза, на муку, колбасные изделия, молочные продук-

ты, сахар, мясо и мясопродукты – в 2,1 – 2,2 раза и др. В меньшей мере возросли цены на платные услуги. Не удается полностью избежать инфляцию.

Чрезвычайно сложной становится демографическая ситуация. Снизилась численность рабочих, служащих и колхозников как в отраслях материального производства, так и в непромышленной сфере. Так, за январь – ноябрь 2000 года в области родилось 13638 чел, умерло – 19718 чел. Естественная убыль составила 6080 чел. За счет естественного движения численность городского населения уменьшилась на 0,5 тыс. чел., а сельского – на 5,6 тыс. чел. Число умерших превысило число родившихся почти во всех городах и сельских районах области, за исключением городов Жлобин и Мозырь, где естественный прирост составил 332 и 183 чел. соответственно. Среди умерших 4351 чел., или 22,1%, – лица в трудоспособном возрасте.

Сокращается количество зарегистрированных браков и разводов. На 100 зарегистрированных браков приходится 72 расторгнутых.

В условиях рыночной экономики качественно новые черты приобретает развитие производственной инфраструктуры. Существенно возрастает ее значение в решении проблем структурной экономики региона. В области к объектам инфраструктуры, развитие которых требуется в первую очередь, следует отнести дороги, природоохранные сооружения, информационные сети, системы водо- и энергоснабжения. Особенно остро стоит проблема захоронения и переработки производственных и бытовых отходов. Высокая капиталоемкость объектов инфраструктуры, длительные сроки окупаемости инвестиций, негарантированная прибыль на вложенный капитал обуславливают объективную необходимость нахождения большинства ее объектов в областной собственности. Положительную роль в решении проблемы сыграет разработка региональной политики развития инфраструктурного комплекса, что позволит привлечь к региону частных инвесторов, включая и зарубежных.

Приведенные показатели, конечно, не в полной мере характеризуют потенциальные возможности экономического развития региона, но они служат основой для формирования общей стратегии развития, позволяющей улучшить социально-экономическое положение.

В современных условиях значительно возросло внимание к выбору и проблеме управления факторами, обеспечивающими эффективное экономическое развитие региона. Происходящие трансформационные процессы в экономике Гомельской области и последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС показывают, что наиболее приоритетным фактором, влияющим на развитие экономической базы региона, является правильный выбор стратегии и тактики управления экономическим потенциалом региона.

Экономический потенциал характеризует интегральную способность региона производить продукцию, количество и ассортимент которой направлены на удовлетворение общественных потребностей. По своему содержанию он воплощает в себе возможности, которые могут быть реализованы на основе оптимального использования трудовых, природных, материальных, информационных, финансовых и других ресурсов.

В обобщенном виде модель экономического потенциала региона определяется: наличием имеющихся ресурсов и резервов как вовлеченных в производство, так и невовлеченных в него; образовательным и квалификационным уровнем кадров; реальными возможностями в той или иной сфере экономической деятельности не только реализованными, но и не реализованными по каким-либо причинам; организационной структурой управления; выбранной формой предпринимательства; инновационными, финансовыми и информационными возможностями.

Сегодня модель экономического потенциала региона можно представить так: человеческий потенциал + оборотный капитал + основной капитал. В сбалансированности всех названных элементов экономического потенциала отражаются объективные условия его развития и эффективного использования.

К сожалению, в Гомельском регионе экономический потенциал долгое время не был востребован практикой в полной мере по причине значительной миграции трудовых ресур-

сов, большой загрязненности территории радионуклидами, падения уровня экономического и социального развития.

Оценка уровня развития экономического потенциала имеет такую же тенденцию к изменению, как и показатели социально-экономического развития региона в целом. Так, уменьшение использования научно-технического и производственного потенциала произошло вследствие снижения технического уровня производства, низких темпов замены основных производственных фондов, неполной загрузки производственных мощностей, снижения уровня развития материально-технической базы, отсутствия экономического механизма воздействия на стимулирование роста экономического потенциала и др.

Решение этой проблемы требует изменения экономических условий, необходимых для становления рыночных отношений: свободное, независимое, равноправное и стабильное функционирование хозяйственных единиц; проведение единой финансовой, кредитной, налоговой и ценовой политики по отношению к предприятиям с различными видами собственности; формирование кадров нового типа – свободных, инициативных, квалифицированных и предприимчивых.

Экономический потенциал региона должен обеспечить достижение системы целей:

- научно-технических – приближение к мировому уровню развития производства. Положительную роль в этом сыграет увеличение объемов финансирования научно-технического прогресса в целом и научной деятельности работников, занимающихся фундаментальными и прикладными исследованиями; разработка ГОСТов по всем направлениям науки и техники на уровне мировых стандартов и др;
- производственных – получение максимальной прибыли производителями и получение удовлетворения потребителями. Этому способствует ускоренное внедрение научных разработок, повышение надежности работы средств производства с целью достижения мирового уровня;
- социальных – обеспечение здорового образа жизни населения на основе получения современного уровня образования, создания условий для удовлетворения культурных потребностей и организации продуктивного отдыха, значительного улучшения условий труда в соответствии с мировыми стандартами.

Abstract

Problems of complex development of the Gomel region economy.

The main aspects of the market economy development in a region viewed as an independent object of management are considered in the paper. Interconnection between socio-economic results of the region's functioning and the level of its economic potential development is investigated. Economic potential studied from the position of a system approach is described as an integral system, reflecting objective conditions of effective region development adapted to the market requirements.

Гомельский государственный
университет им. Ф.Скорины

Поступило 08.01.2001