

В.М. ЯЦУХНО, С.С. БАЧИЛА

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И ИХ МЕСТО И РОЛЬ В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Белорусский государственный университет,

г. Минск, Республика Беларусь

yatsukhno@bsu.by, zajchuk@inbox.ru

Принятая 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 25.09.2015 г. резолюция «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период 2030 г.», направлена на решение масштабной и амбициозной проблемы сбалансированного экономического, социального и экологического развития на глобальном, страновом, региональном и локальном уровнях. Для её успешного осуществления необходимо достичь 17 поставленных целей и решить 169 задач устойчивого развития, провести мониторинг их выполнения с использованием предложенных 230 индикаторов [1].

Республика Беларусь входит в число 193 стран мира, выразивших приверженность целям и задачам устойчивого развития и принявших обязательства по их выполнению с учётом национальных особенностей, интересов и приоритетов. К настоящему времени государственными органами управления принят комплекс организационных и методических мероприятий, направленных на своевременную и качественную реализацию таких обязательств. Так, с целью повышения эффективности системы госуправления в интересах

устойчивого развития Указом Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 г., № 181 «О национальном координаторе достижения Целей устойчивого развития» в республике создан Совет по устойчивому развитию, включающий заместителей руководителей ведомств, представителей международных организаций. Национальному статистическому комитету Республики Беларусь (Белстат) поручена координация по определению и мониторингу выполнения показателей целей устойчивого развития (ЦУР), межведомственному сотрудничеству в этой области [2].

Созданный в республике институциональный механизм устойчивого развития направлен на содействие формированию государственной политики для достижения его целей с учётом национальных приоритетов в экономической, социальной и экологической областях. В предлагаемой модели устойчивого развития Беларуси, в которой конечным результатом признается человек, как высшая ценность настоящего и будущего развития, к числу ключевых его факторов относятся ресурсные возможности государства, включая его природно-ресурсный потенциал [3]. От его обеспеченности и состояния в значительной степени зависят направления и масштабы развития, определяющие степень экономического благополучия и экологической безопасности населения страны, размещения производительных сил. Республика Беларусь не обладает богатыми полезными ископаемыми, в том числе углеводородным сырьём, поэтому основным ресурсом, обеспечивающим продовольственную безопасность, экономическую независимость, и в целом социально-экономическое развитие и экологическую среду жизнедеятельности являются земельные ресурсы. Следует признать, что до настоящего времени их роль в достижении как глобальных, так и национальных целей устойчивого развития недостаточно полно определена и требует в этом контексте более глубокого и всестороннего анализа [4, 5].

Значимость земель и их главного компонента – почв при достижении ЦУР определяется их многофункциональностью и тесной связью, и использованием практически всеми секторами экономики. При этом они выступают не только в качестве территориального базиса для размещения хозяйственных комплексов, объектов инфраструктуры и расселения людей, но и выполняют незаменимую роль главного средства производства в сельском и лесном хозяйстве. Одновременно земли/почвы являются компонентом природной среды, выполняющим важные экологические функции и представляющие экосистемные услуги [6]. Наконец, в настоящее время земли все более широко вовлекаются в товарно-имущественные отношения в качестве экономического актива, обладающего определённым накопленным запасом стоимости. Подобное разнообразие функций земель требует обязательного их учёта и использования при достижении ЦУР.

Нами сделана попытка провести анализ отражения этой проблемы в глобальных ЦУР и задачах по их осуществлению. В результате его проведения было установлено, что из 17 ЦУР в 9-и земельные ресурсы выступают важным фактором (таблица 1) в решении 15-и основных задач по обеспечению устойчивого развития. Как следует из содержания таблицы, земельные ресурсы относятся к числу действенного и востребованного фактора при обеспечении таких базовых целей устойчивого развития, как повышение благосостояния жизнедеятельности, обеспечении здоровья и равноправия людей (цели 1-3), принятие мер, направленных на предотвращение климатических изменений, сокращение биоразнообразия, деградации земель/почв, а также истощения и загрязнения вод (цели 5, 6, 12, 13, 15). Все неотложные задачи нашли отражение в национальных обязательствах Республики Беларусь по выполнению целей устойчивого развития.

Таблица 1 – Взаимосвязь земельных ресурсов с целями устойчивого развития и основные задачи их осуществления

Цели устойчивого развития	Содержание целей устойчивого развития	Основные задачи по обеспечению устойчивого развития
	Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	1.4 К 2030 г. обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей* и другими формами собственности... 1.5 К 2030 г. повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменениями климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями.
	Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	2.3 К 2030 г. удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы производителей продовольствия... в т.ч. посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле... 2.4 К 2030 г. обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые... способствуют сохранению экосистем...постепенно улучшают качество земель и почв.
	Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучия для всех в любом возрасте	3.9 К 2030 г. существенно сократить качество смертей и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, и почв.
	Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей для всех женщин и девочек	5a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа и владению и распоряжению землей...наследуемого имущества и природных ресурсов...
	Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	6.6 К 2020 г. обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем...
	Обеспечение рациональных моделей потребления и производства	12.4 К 2020 г. добиться экологически рационального использования химических веществ и отходов...и существенно сократить их попадание в воздух, воду, почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.
	Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	13.2 Включить меры реагирования на изменения климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне.
	Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	15.2 К 2020 г. ... остановить обезлесивание, восстановить деградированные леса и значительно расширить лесонасаждения... 15.3 К 2030 г. вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградированные земли и почвы, включая земли, затронутые засухой и наводнениями... 15.9 К 2020 г. обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования. 15a Мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы...в целях сохранения и рационального использования биоразнообразия и экосистем.
	Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизации работы механизмов глобального картирования в интересах устойчивого развития	17.6 Расширить сотрудничество... в области науки, техники и инноваций и доступа к соответствующим достижениям... 17.16 Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием заинтересованных сторон

В целом положительно оценивая их содержание и предлагаемые пути решения, следует признать, что ряд назревших вопросов в области устойчивого развития требует более глубокого и успешного вовлечения земельных ресурсов при определении экономической и экологической политики государства. Одним из таких направлений являются осуществление в государственных интересах периодического и систематического проведения инвентаризации земель, а также регулирование его использование с помощью процесса планирования землепользования. Это вызвано тем обстоятельством, что многоцелевое назначение земельных ресурсов предполагает разнообразие возможных выгод и издержек от их использования, что приводит к сравнительным преимуществам одного варианта землепользования по сравнению со всеми другими. Решения об изменении в землепользовании чаще всего принимаются по экономическим или политическим соображениям, а не экологическим или социальным причинам. Это приводит к ненадёжному использованию и управлению земельными ресурсами, чреватым многочисленными негативными последствиями: деградацией почвенных, водных и биологических ресурсов, потерей экологических функций и связанных с ними экосистемных услуг, изъятием под строительство плодородных почв для размещения объектов хозяйственного и инфраструктурного назначения и др.

Другая проблема состоит в том, что стоимость земель в меньшей степени зависит от качества, определяемого свойствами и выполняемыми функциями, слагающих их почв, чем от характеристики конкретных типов землепользования, часто определяемых социально-экономическими факторами. Типичным примером этому служат принятые методические подходы массовой стоимостной оценки земельных участков [7], базирующиеся на оценке их местоположения, физических характеристик (площадь, рельеф, инженерная и транспортная инфраструктура), наличия недвижимого и движимого имущества и других экономических характеристик. При этом недостаточно оценивается земельный участок как объект природной среды, выполняющий важные экологические функции, требующие отражения в их общей стоимости.

При довольно хорошем теоретическом и методическом обосновании и успешном применении в международной практике стоимостные оценки экосистемных услуг в Беларуси не получили развитие и находятся на стадии их обсуждения [8]. Одной из причин недостаточного учёта экосистемных услуг, предоставляемых земельным участком как природного объекта, является отсутствие на нормативно-правовом уровне самостоятельного взаимоподчиненного рассмотрения понятий «земля» и «почва». Это привело к тому, что в отраслях, не связанных с использованием плодородия почв, ценность земель (земельного участка) не отражает и не учитывает значимость почв ни как природного объекта, ни как средства производства, а рассматривается лишь только как их территориальный базис. В отраслях же, ориентированных на использование почвенного плодородия, например, в сельском хозяйстве, качество земель оценивается, преимущественно со стороны и абсолютизации её биопродуктивного потенциала при фактическом игнорировании экологических функций почв. Землю чаще рассматривают не как природный компонент, а как объект недвижимости, вовлечённый в товарно-имущественные отношения. Двойственность земли, с одной стороны, представляет собой природный ресурс, а с другой – составную и неотъемлемую часть любого объекта недвижимости, оцениваемого с позиций полезности и доходности нуждается в её законодательном закреплении в Кодексе Республики Беларусь о земле, предлагаемых для разработки Концепции государственной политики в области использования и охраны земельных ресурсов и подготовке Закона Республики Беларусь «О территориальном планировании» [9]. Земельная политика, направленная на обеспечение целей и задач устойчивого развития, должна исходить из обоснованного сочетания государственных, коллективных и личных интересов в использовании земельных ресурсов, ориентируясь на глобальные процессы, происходящие в

современном мире, и, опираясь на экологическую их защиту. Поэтому устойчивое использование земельных ресурсов всегда было и остаётся приоритетным в политике, экономике, экологии и социальной сфере нашей страны.

Список литературы

- 1 The Classification for Global SDG Indicators. New York, 2017. - 31 p.
- 2 Беларусь на пути достижений целей устойчивого развития. Белстат, Минск, 2019. – 30 с.
- 3 Стартовые позиции Беларуси по достижению целей устойчивого развития. Сборник материалов. – Минск : ООО «РИФТУР ПРИНТ», 2017. – 132 с.
- 4 Nathalie van Haren, Karin van Boxtel. Grounding Sustainability: Land, Soil and Sustainable Development Goals, Both ENDS, Amsterdam (The Netherlands), 2017. – 41 p.
- 5 Dickens Ch., Smakhtin V., McCartney M. and at al. Defining and Quantifying National-Level Targets. Indicators and Benchmarks for Management of Natural Resources to Achieve the Sustainable Development Goals// Sustainability, 11 (2), 462, 2019. – pp. 4–47.
- 6 Яцухно В.М. Экосистемные услуги земель/почв: особенности, значение, перспективы использования / В.М. Яцухно, Г.В. Дудко, О.В. Тишкович // Земля Беларуси. – № 1. – 2018. – С. 35–39.
- 7 ТКП 52.2.07-2018 (33520) Оценка стоимости земельных участков. Госкомимущество, Минск, 2018. – 24 с.
- 8 System of Environmental – Economic Accounting 2012. Central Framework, UN, New York, 2014. – 374 p.
- 9 Помелов, А.С. Устойчивое использование и охрана земельных ресурсов. Стратегия устойчивого развития Беларуси: экологический аспект. Аналитический обзор / А.С. Помелов, В.М. Яцухно. – Минск : ФУА информ, 2014. – С. 198–205.