

Л. Д. Иванчикова

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

**ПРОБЛЕМЫ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ИХ РОДИТЕЛЕЙ:
ОПЫТ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ**

Белорусские ученые Л.М. Рябцев и О.И. Чуприс отмечают, что в структуре административного процесса выделяют и административный процесс по делам об административных правонарушениях, который связан с порядком деятельности участников по делу об административном правонарушении от начала этого процесса и до обращения к исполнению принятого по нему решения[1 с. 324].

Говоря о «юрисдикционной» концепции административного процесса, необходимо напомнить, что до середины прошлого века в отечественной науке не было специальных исследований такого правового явления, как административный процесс. Понятие «административный процесс» в законодательстве Республики Беларусь появилось с вступлением в законную силу Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 г. № 194-3 (далее – ПИК_{оАП}) [2].

Концепция понимания административного процесса, оперирует понятиями «процесс» и «производство», вкладывает прямо противоположный смысл в их соотношение. По мнению А. З. Игнатюка, административное производство оказывается явлением более широким, нежели процесс [3 с. 67].

В ПИК_{оАП} в качестве основополагающего используется понятие «административный процесс» содержательно охватывающее порядок деятельности его участников по делу об административном правонарушении, в том числе учитываются основания и порядок привлечения к административной ответственности, но вместе с тем в административном законодательстве имеются отдельные несовершенства и в качестве примера можно привести ст.ст. 9.4 и 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) [4].

Так, несмотря на снижение абсолютных показателей правонарушений, совершенных несовершеннолетними все более острыми становятся проблемы, связанные с алкоголизацией и наркотизацией молодежной среды. При этом наблюдается устойчивая тенденция к омоложению потребителей спиртного и наркотиков. Изучение дел об административных правонарушениях, связанных с распитием спиртных напитков, потреблением наркотических средств, психотропных веществ несовершеннолетними, свидетельствует, что в практике ведения административного процесса в отношении несовершеннолетних имеются проблемы, связанные с квалификацией правонарушений в данной сфере, а также невозможностью привлечения родителей или лиц, их заменяющих, к административной ответственности за совершение правонарушений их детьми [5].

Национальное административное законодательство предусматривает нахождение в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, или распитие спиртных напитков в запрещенных общественных местах, однако на практике указанный признак объективной стороны правонарушения зачастую не учитывается. Так, в материалах чаще всего отсутствуют доказательства, указывающие на состояние, оскорбляющее человеческое достоинство и общественную нравственность и при рассмотрении дела доказывается лишь состояние алкогольного опьянения, что не отвечает принципам административной ответственности. Таким образом, данные деяния не могут быть квалифицированы в соответствии с нормами ст.17.3 КоАП, что исключает возможность применения к несовершеннолетним мер административной ответственности.

Помимо административной ответственности несовершеннолетних, важную роль в профилактике правонарушений, связанных с распитием спиртных напитков, потреблением наркотических средств, психотропных веществ несовершеннолетними отводится родителям и законным представителям, осуществляющим воспитание детей. Так, в случаях совершения правонарушения до достижения несовершеннолетним возраста административной ответственности рассматривается вопрос о привлечении к установленной ответственности родителей по ст.9.4 КоАП, в связи с невыполнением обязанностей по воспитанию детей, повлекшим совершением последним общественно опасных деяний. Как свидетельствует анализ статистических данных, количество административных правонарушений за невыполнение обязанностей по воспитанию детей согласно ст. 9.4 КоАП снизилось с 9 473 в 2015г. до 2 866 в 2019г. Значительная положительная динамика наблюдается и по итогам 2020г. Однако, снижение абсолютных показателей по ст. 9.4 КоАП чаще всего связано с прекращением дел об административных правонарушениях, в связи с недоказанностью виновности лица, в

отношении которого ведется административный процесс. Существующая сегодня система административно-правовых норм фактически минимизирует, а в отдельных случаях исключает возможность привлечения родителей или лиц, их заменяющих, к административной ответственности.

Приведем пример. Несовершеннолетний распивал спиртные напитки, в месте, не предназначенном для распития спиртных напитков, чем совершил административное правонарушение по ст.17.3 КоАП, однако на момент совершения правонарушения не достиг возраста административной ответственности. Согласно действующему законодательству административная ответственность родителей непосредственно связана с административным правонарушением ребенка, и при решении вопроса о привлечении родителей или лиц, их заменяющих, к административной ответственности, должна быть установлена причинно-следственная связь между деянием подростка и неисполнением обязанностей по воспитанию ребёнка. Однако при этом отмечается отсутствие единого понимания вопроса о признаках невыполнения родительских обязанностей, что вызывает трудности при привлечении родителей к административной ответственности. Правом составления протоколов об административном правонарушении по ст. 9.4 КоАП наделены органы внутренних дел, которые часто сталкиваются с непониманием родителей, поскольку многие считают, что они добросовестно исполняют свои родительские обязанности, но ребенок игнорирует их требования, таким образом, они не видят оснований для привлечения их к административной ответственности. Во многом такая ситуация сложилась из-за недостаточности правового регулирования административной ответственности родителей, в связи с этим проблема привлечения к административной ответственности законных представителей несовершеннолетних за ненадлежащее их воспитание остается актуальной, в связи с чем необходимо рассмотреть вопрос о совершенствовании административного законодательства.

Для этого необходимо проанализировать практику привлечения родителей к административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей на примере опыта зарубежных стран. В частности, в ч.3 ст.127 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение родителями или иными лицами, на которых возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних, повлекшее употребление несовершеннолетним алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов. В Республике Узбекистан действует Кодекс об административной ответственности, который принят в 1994 году, согласно которому ответственность за совершение правонарушений наступает в возрасте шестнадцати лет. Согласно ст.47 вышеуказанного Кодекса административная ответственность родителей или лиц, их заменяющих, наступает за невыполнение ими обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних, в том числе повлекшее совершение последними административных правонарушений, а также за воспрепятствование получению детьми обязательного общего среднего, среднего специального, профессионального образования. Следует отметить, что, как в Республике Казахстан, так и Республике Беларусь предусмотрена административная ответственность несовершеннолетних за употребление спиртных напитков в запрещенных законодательными актами местах.

С учетом проведенного анализа следует отметить, что, несмотря на повышенное внимание к правовому регулированию вопроса административной ответственности несовершеннолетних в Республике Беларусь наше правовое поле все еще можно совершенствовать. Таким образом, считаем целесообразным ввести ответственность за нахождение несовершеннолетних в состоянии, вызванном употреблением спиртных напитков, психотропных веществ несовершеннолетними, независимо от того, является ли это состояние оскорбляющим человеческое достоинство или нет. Кроме того, необходимо ч.1 ст.9.4 КоАП изложить в следующей редакции:

Невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей, в том числе повлекшее совершение несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, но не достигшим ко времени совершения такого деяния возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность, в том числе за потребление их детьми алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ или нахождение их в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном, потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Совершенствование системы административно-правовых норм позволит единообразно подходить к пониманию состава правонарушения, влекущего административную ответственность несовершеннолетних и их родителей или лиц, их заменяющих, что будет способствовать неукоснительному соблюдению принципов административной ответственности за правонарушения и снижению уровня правонарушений, связанных с потреблением алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ.

Список использованных источников

1. Чуприс, О.И. Административно-правовое принуждение в государственном управлении Республики Беларусь / О. И. Чуприс [и др.]. – Минск : Четыре четверти, 2018. – 384 с.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобрен Советом Республики 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. // Консультант плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Административная ответственность и административный процесс: пособие / А.З. Игнатюк, С.М. Забелов, Л.Д. Иванчикова, А.П. Гасанов: под общ. ред. А.З. Игнатюка - Мн.: Издательство «Народная асвета», 2019. - 148 с.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобрен Советом Республики 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. // Консультант плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Протоколы заседаний комиссии по делам несовершеннолетних администрации Ленинского района г.Могилева и документы к ним за 2018-2019г.г., архив – (постановления по делам об административных правонарушениях).

Научный руководитель: А. З. Игнатюк,
канд. юрид. наук, доц.