

*Е. М. Караваева*

*Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины*

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ: БЕЛОРУССКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

В Республике Беларусь поощрение материнства, охрана интересов матери и ребенка, укрепление семьи, ее социальная поддержка, обеспечение семейных прав граждан обусловлена исторически: в 1994 году государство заявило себя социальным, что предполагает защиту интересов общества в целом и отдельных категорий населения,

нуждающихся в ней. Так же необходимо отметить, что начиная с 1990-х население Беларуси в течение нескольких лет ежегодно уменьшалось на 50 тыс. человек, а детей с 1995 по 2000 годы ежегодно рождалось меньше на 4–6 тысяч. Чтобы остановить спад рождаемости, в 2007 году была утверждена Национальная программа демографической безопасности. Тогда же молодым и многодетным семьям государство начало предоставлять финансовую поддержку в улучшении жилищных условий, так как сокращение численности новорожденных приводит к снижению экономической активности населения и влечет увеличение государственных расходов на социальное обеспечение.

Всеобщая декларация прав человека впервые закрепила основы защиты государством семьи и материнства [1, ст. 22, ч. 2 ст. 25], которые были дополнены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах [2, ст. 10]. Конституция Республики Беларусь, учитывая положения международных нормативно-правовых актов, закрепляет одним из основных направлений социальной политики государства государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства [3, ст. 32].

Особое внимание наше государство уделяет многодетным семьям, законодательно закрепляя льготы и поощрения, как и во многих зарубежных странах.

Отметим, что многодетными в разное время считались разные семьи. В советский период были такие научные категории: малодетная семья, среднететная семья и многодетная семья. Трое детей – это считалось с 50-х по 80-е годы среднететной семьей. А многодетная либо расширенная семья – это от пяти и выше.

В 1999 году в Республике Беларусь приняли Кодекс о браке и семье: в соответствии со ст.65 которого многодетной называют семью, в которой «на иждивении и воспитании находятся трое и более детей».

В настоящее время в Республике Беларусь предоставляется ряд льгот многодетным семьям для облегчения воспитания и содержания детей – жилищные, налоговые, образовательные и другие. Для реализации права на льготы необходимо обязательно иметь удостоверение многодетной семьи.

Так, многодетная семья, стоящая в очереди на жилье, имеет право быть включенной в отдельный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на внеочередное получение льготных кредитов или одноразовых субсидий. В течение года такой многодетной семье должны предложить участие в долевом строительстве или строительстве в составе ЖСК. При этом преимущество имеют семьи с 4-мя и более несовершеннолетними детьми [4, п. 9].

Многодетная семья имеет внеочередное право на получение льготного кредита или субсидии на жилье [4, пп.1.1].

Нормативы общей площади строящегося жилья в г.Минске для определения величины льготного кредита устанавливаются в размере 20 м<sup>2</sup> на одного члена семьи [4, пп.1.5].

Многодетные семьи, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, могут получить финансовую помощь государства в выплате как льготных, так и не льготных кредитов. Если кредит не льготный, то финансовая помощь в его погашении предоставляется в размере 100 бюджетов прожиточного минимума.

Многодетные семьи имеют право на льготный кредит на строительство жилья, могут погасить часть кредита средствами семейного капитала. Кроме того, у многодетных семей есть возможность получить участок для строительства загородного дома. Еще одна привилегия – скидки на оплату коммунальных услуг.

Многодетные родители (мать или отец) имеют право на дополнительный оплачиваемый выходной в неделю.

Многодетные семьи имеют следующие налоговые льготы: освобождаются от налога на землю и налога на недвижимость (исключение составляют случаи, когда земля или недвижимость используются на цели, связанные с предпринимательской

деятельность); право на налоговый вычет по подоходному налогу на детей в повышенном размере; родители, являющиеся индивидуальными предпринимателями или осуществляющие деятельность без такой регистрации, имеют право на льготу по единому налогу в размере 20%.

Многодетные матери имеют право уйти на пенсию в 50 лет, если они родили пять и больше детей, воспитали четырех из них до 8-летнего возраста. Обязательным условием для возникновения такого права является также стаж работы не менее 15 лет.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 345 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» с 1 января 2020 года по 31 января 2024 года формирование семейного капитала будет осуществляться в белорусских рублях с базовым размером на 1 января 2020 года 22,5 тысячи белорусских рублей. Эта сумма будет увеличиваться каждый год с учётом роста потребительских цен.

Право на семейный капитал имеет мать в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель, имеющие гражданство Беларуси и постоянно проживающие в республике, при рождении 3-го и последующих детей. Право на получение денежных средств возникает в случае, если в семье воспитывается не менее трех детей в возрасте до 18 лет с учетом родившегося ребенка.

В зарубежной практике закреплены подобные льготы, однако в части как формально-юридической, так и содержательной они могут отличаться от белорусских норм.

Так, на сегодняшний день у многодетных матерей в России существует перечень льгот, в числе основных можно назвать: ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком; пенсионные льготы; льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг. Многодетные матери, в соответствии со ст. 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [5], получают ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Данное пособие выплачивается в размере минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход.

Например, в Германии в рамках реализации ст. 6 Конституции [5, с. 160–163] приняты Закон «О подоходном налоге» и Федеральный закон «О детских пособиях», которые закрепляют право получения дополнительного налогового бонуса многодетными семьями за рождение каждого ребенка и право на получение детского пособия.

Кроме того, социальная поддержка в германском законодательстве о детях дифференцирована по возрастам [5].

В Швеции на основе гл. 2 Конституции [6, с. 135–140] законодательно закреплено, что многодетные семьи получают весьма существенное пособие, размер которого возрастает с рождением очередного ребенка.

Отметим, что в отдельных зарубежных странах есть примеры, где многодетным семьям вместо предоставления льгот предоставляются различные денежные пособия. Так, в Финляндии в ст. 19 Конституции действует закон, согласно которому многодетным семьям, а также матерям или отцам-одиночкам не предоставляется какие-либо льготы, а выдаются различные пособия [7]. В Эстонии мать после рождения ребенка в течение девяти месяцев получает полную заработную плату. Если она по истечении этого срока не выходит на работу и остается дома ухаживать за ребенком, то до достижения ребенком трехлетнего возраста может рассчитывать на дотации «по домашнему уходу за ребенком» (около 500 евро в месяц) [6].

Подводя итоги, необходимо отметить, что нормы, закрепленные законодательством Республики Беларусь в области социальной поддержки семьи, в той или иной степени отвечают требованиям международного и зарубежного законодательства.

## Список использованных источников

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Сайт Организаций объединенный наций – 2021. – Режим доступа. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml). – Дата доступа. – 20.02.2021.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс] // Сайт Организаций объединенный наций – 2021. – Режим доступа. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml). – Дата доступа. – 20.02.2021.

3. Конституция Республики Беларусь: 15 марта 1994 г., № 2875-ХП: с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканских референдумах 24 ноября 1996г., 17 октября 2004г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений: Указ Президента Республики Беларусь от 06.01.2012 № 13 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой формы информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021. – Режим доступа: <http://pravо.by>. – Дата доступа: 10.02.2021.

5. Конституция Федератив. Респ. Германия от 23 мая 1949 г. // Конституции зарубежных государств: учеб. пособие / под ред. В.В. Маклакова. М., 2003. 35 с.

6. Конституция Швеции (Королевства Швеция) от 27 февр. 1974 г. // Конституции государств Европы. М., 2001. 140 с.

7. Конституция Финляндии (Финляндской Республики) от 11 июня 1999 г. (1999/731): [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.constitution.garant.ru/DOC\\_3864909.htm](http://www.constitution.garant.ru/DOC_3864909.htm) Дата доступа: 10.02.2021.