

Е. Г. Абраменко

канд. полит. наук

ГГУ им. Ф. Скорины

ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ МИГРАЦИИ

Статья посвящается рассмотрению некоторых гендерных аспектов миграции. В частности, анализируются причины феминизации миграции, некоторые трудности с которыми сталкиваются женщины – мигранты, а также особенности их положения в сфере домашнего труда.

Достижение равенства между женщинами и мужчинами и устранение всех форм дискриминации в отношении женщин являются основными правами человека и одной из Целей в области устойчивого развития до 2030 г. ООН. Тем не менее, женщины во всем мире регулярно страдают от нарушений своих прав.

Принцип универсальности в международном праве прав человека подразумевает, что государства происхождения, транзита и назначения несут ответственность за защиту права мигрантов на их территориях. По данным на 2017 г. в мире насчитывалось около 258 млн. мигрантов [1].

Традиционно на миграцию смотрели в основном с экономической точки зрения: побочный продукт глобализации, решение проблемы безработицы и бедности. Это в какой-то степени привело к тому, что с мигрантами обращаются как с товаром, не учитывая ценность личности мигранта с неотъемлемым правом человека на достойную жизнь.

Женщины-мигранты составляют половину от общего числа мигрантов в мире. Нужно отметить, что в последнее время отмечается феминизация миграции и все больше женщин мигрируют самостоятельно как основные кормильцы своих транснациональных семей.

Среди причин этого процесса можно назвать следующие:

1. В последние десятилетия многие беднейшие страны мира столкнулись с негативными последствиями попыток структурных экономических реформ: ростом бедности, неравенства, маргинализации, безработицы и теневой экономики, сокращением государственных расходов на социальные нужды и приватизация в сфере общественных услуг (например, таких как образование и здравоохранение). В таких условиях мужчины перестают справляться со своей гендерной ролью кормильца и возрастает нагрузка на женщин, что ведет к увеличению количества домохозяйств, во главе с женщинами, что в свою очередь ведет к называемой феминизации бедности.

2. Реструктуризация экономики в развитых странах, которая включила вывод производства за пределы территории отдельных стран, создание зон экспортного производства, переориентация экономики от промышленного производства к оказанию услуг потребовало увеличения количества гибкой и

дешевой рабочей силы и, как следствие, спрос на труд женщин-мигрантов, в основном в низкооплачиваемых отраслях с тяжелыми условиями труда, отсутствием правовой защиты и низким социальным статусом. Это привело к усилению международного гендерного разделения труда.

3. Массовый выход женщин на рынок труда в развитых странах обострил проблему кризиса традиционного семейного ухода за детьми, инвалидами и стариками. Одним из наиболее приемлемых выходов из создавшейся ситуации для семей со средним и высоким доходом стал наем домашнего работника, в результате часто женщина-мигрант оставляет своих детей на попечение родственников. Так формируется глобальная сеть оказания помощи.

4. Нормативно-правовая база прямо или косвенно способствует миграции определенных групп женщин. Прямой наем персонала происходит путем открытой подачи объявлений о замещении вакансий (например, наем медсестер). Непрямой наем персонала происходит в обход нормативного регулирования в некоторых секторах, с растущим спросом (например, в сфере домашней работы). В итоге, спрос на домашних работниц растет, а возможность получения ими легального статуса и пользования всем спектром социальных услуг уменьшается.

5. Женщины мигрируют из-за неблагоприятной гендерной ситуации в стране происхождения: домашнее насилие или принуждение к замужеству. Помимо этого, часто считается, что именно женщина готова пожертвовать собственным благополучием ради близких [2, с. 38-40].

Как любое явление миграция имеет достоинства и недостатки. С одной стороны, она дает возможность женщине стать основным кормильцем, который обеспечивает семью, что позволяет ей почувствовать себя более независимой и укрепить свои позиции в обществе. С другой – женщины-мигранты вынуждены устраиваться на низкооплачиваемую работу, часто подвергаются эксплуатации и сексуальным домогательствам, они не видят своих детей и близких и на родине за ними закрепляется репутации женщины, бросившей своих детей.

Во время перемещения женщины-мигранты могут столкнуться со многими проблемами. Так, смаглеры (агенты, которые нелегально ввозят людей) в случае возникновения проблем могут бросить их; женщины-мигранты могут подвергаться физическому и сексуальному насилию не только со стороны смаглеров, но и местных представителей власти [2, с. 217]. Специальный Докладчик по правам человека отметил в своем докладе за 2012 год, что женщины-мигранты, могут подвергаться сексуальному насилию как со стороны задержанных мужчин, так и охранников и призвал государства обратить особое внимание положению женщин-мигрантов в местах лишения свободы. Женщины-мигранты, которые путешествуют со своими семьями и находятся под стражей должны содержаться вместе с семьей, в соответствии с принципом единства семьи, остальные задержанные женщины-мигранты должны быть отделены от мужчин, и контролироваться только женщинами-офицерами, чтобы защитить их от сексуального насилия [3, с. 217].

Важной вехой стало принятие Генеральной Ассамблеей ООН в 1990 г. Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ). Конвенция защищает права всех трудящихся-мигрантов и их семей в течение всего миграционного процесса, вне зависимости от того легален он или нет. Она охватывает все аспекты жизни мигрантов и их семей, а также влечет за собой обязательства государств по содействию разумным, справедливым, гуманным и правовым условиям миграции. Согласно Конвенции государства, должны принимать меры по легализации мигрантов (ст. 69), предоставлять мигрантам и членам их семей информацию об их правах (статья 33) (это особенно важно для женщин-мигрантов, которые часто имеют ограниченный доступ к надежным источникам информации о законных каналах миграции) [4].

В связи с возрастанием террористических угроз миграционная политика многих стран ужесточилась. Государства назначения столкнулись с задачей обеспечения баланса между интересами развития свободных рыночных отношений и обеспечения национальной безопасности.

С одной стороны, глобализация рынка привела к росту спроса на дешевую, законодательно не контролируруемую рабочую силу, с другой – многие государства все больше внимания уделяют контролю границ и выдворению нелегальных мигрантов. В таких условиях миллионы мигрантов, привлеченные возможностью трудоустройства в стране назначения, не могут сделать это легально. Результатом этого стал рост нелегальной миграции, особенно в те сектора экономики, где привыкли рассчитывать на людей, согласных на любые условия труда и лишенных правовой защиты. Несмотря на это, миграционные регламенты продолжают использовать модель «стратифицированного въезда». Она характеризуется: 1) запретом въезда или выдворением широких категорий «нежелательных» (обычно низкоквалифицированных) мигрантов; 2) разрешением на въезд или активным привлечением других категорий мигрантов (в соответствии с квотами или профессиональной квалификацией); 3) введением более строгих ограничений на семейную миграцию, воссоединение семей и предоставление убежища беженцам [2, с. 218].

В некоторых странах назначения получить статус постоянного жителя можно с помощью системы балльной оценки (Канада, Великобритания, Австралия, Новая Зеландия). Такие системы часто считаются гендерно нейтральными. Однако, в большинстве систем кандидатам определенной возрастной категории начисляются дополнительные баллы. Так, в Великобритании дополнительные баллы получают впервые подавшие заявление кандидаты в возрасте до 28 лет, но такое возрастное ограничение может быть дискриминационным по отношению к женщинам с маленькими детьми, которые в данный момент не имеют возможности работать полный рабочий день и впоследствии уже не получают дополнительных баллов, когда такая возможность у них появится

Изменения в порядке выдачи разрешений на въезд в периоды экономических спадов могут более серьезно отражаться на женщинах, чем на

мужчинах. В условиях экономического кризиса 2008-2009 гг. правительство Великобритании приостановило выдачу виз лицам категории 3 в системе балльной оценки с тем, чтобы в страну с целью трудоустройства не могли приезжать малоквалифицированные работники из государств, не входящих в Европейское экономическое пространство. С 1 апреля 2009 г. ужесточились требования в отношении проверки наличия работников на местном рынке труда для квалифицированных мигрантов категории 2, а высококвалифицированные мигранты категории 1 теперь должны иметь ученую степень магистра и годовую заработную плату не менее 20 тыс. фунтов стерлингов. Такие изменения привели не только к запланированному сокращению общей численности мигрантов, но и к ухудшению положения женщин, так как для некоторых типично женских профессий требуется лишь степень бакалавра и в секторах, где преобладает женский труд, заработная плата обычно ниже. Также в среде женщин-мигрантов можно наблюдать такие явления как: 1) непризнание (например, женщины, имеющие определенную профессиональную подготовку, работают не по специальности); 2) занижение квалификации (например, дипломированные медсестры работают санитарками). Эти явления можно объяснять двумя причинами: во-первых - в миграционной политике промышленно развитых принимающих стран предпочтение обычно отдается врачам, менеджерам высокого уровня, IT-специалистам, инженерно-техническим и научным работникам, а в этих сферах, как правило, преобладают мужчины; во-вторых - женщины-мигранты чаще, чем местные уроженки с таким же образованием и квалификацией, выполняют работу, не соответствующую их подготовке, что, в свою очередь, объясняется тем, что: а) у мигрантов-женщин не принимают заявления о приеме на работу; б) мигранты-женщины не претендуют на занятие соответствующих их уровню должностей; в) их профессиональная квалификация не признается; г) их профессиональный опыт, приобретенный в стране выезда, не считается равным опыту, приобретаемому в принимающей стране.

Как отмечалось выше, женщины-мигранты сталкиваются с многочисленными нарушениями их прав в странах происхождения, транзита и назначения. Среди прав, которые наиболее часто нарушаются в отношении женщин-мигрантов нужно назвать трудовые права в сфере домашнего труда. В качестве домашней прислуги работают около 1, 5 млн. женщин-мигрантов в Саудовской Аравии в качестве домашних работников работают около 1, 5 млн. женщин; более 50 % женщин-мигрантов во Франции; более 600 тыс. зарегистрированных, и около 1, 2 млн. не зарегистрированных работников в Италии; в Латинской Америке домашние работники составляют около 60 % внутренних и международных мигрантов; большинство домашней прислуги в США составляют уроженки Мексики и других Латиноамериканских стран [5].

Частный характер сферы, в которых выполняется домашняя работа, а, также, неформальный характер этого сектора создают условия для нарушений. На 99 сессии Международная конференция труда отмечалось, что существуют

большие различия между условиями труда домашней прислуги у разных работодателей: к одним могут относиться как к членам семьи, других могут эксплуатировать и в некоторых случаях содержать в условиях, приравненных к рабству и принудительному труду. Домашние работники часто вынуждены трудиться в течение продолжительного рабочего времени и в сверхурочные часы (в среднем по 15–16 часов в день) без выходных или компенсации за переработку; они, как правило, получают низкую заработную плату и не имеют соответствующего медицинского обслуживания. Домашняя прислуга также подвергается физическим и сексуальным домогательствам, а также насилию и оскорблениям. В некоторых случаях работники попадают в ситуации, когда их физически удерживают в доме работодателя или ограничивают их права, используя для этого угрозы и насилие, задерживая заработную плату или изымая документы, удостоверяющие личность [6]. Некоторые факторы способствуют особой уязвимости работников в этой сфере: 1) недостаточность или отсутствие правового регулирования; 2) отсутствие вида на жительство или разрешения на работу; 3) социальная невидимость домашних работников; 4) недостаточный уровень образования; 5) низкий уровень заработной платы [2, с.221-223].

Для решения указанных проблем в июне 2011 г. МОТ приняла Конвенцию о достойном труде домашних работников. Целью данного документа является обеспечение домашним работникам реализацию права на справедливую оплату труда, социальные гарантии, равное обращение, свободу объединения и ведения коллективных переговоров, а также право на достойную жизнь. Когда необходимое количество стран (20) ратифицируют Конвенцию, и она станет важным инструментом, который поможет государствам-участникам привести национальное законодательство в соответствие международным нормам защиты прав домашних работников, включая мигрантов.

Список использованных источников

1. Статистика миграции: откуда и куда переселяются люди [Электронный ресурс] // Информационный ресурс по продвижению целей устойчивого развития. - Режим-доступа: <https://theworldonly.org/statistika-migratsii/>. – Дата доступа: 06.05.2019.
2. Петроцелло, Э. Дж. Гендерная повестка в миграции. Взаимосвязь трудовой миграции и развития в контексте гендерного подхода: учебное пособие // Петроцелло Э. Дж. – Алматы, ООН – женщины. – 2015. – 266 с.
3. Women's rights are Human rights / United Nations. – New York, Geneva, Office of the high commissioner. - 2014. – 117 p.
4. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [Электронный ресурс]// Организация объединенных наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml. – Дата доступа: 06.05.2019.

5. Исследовательский доклад о неформальном секторе [Электронный ресурс] // Конференция ООН по жилью и устойчивому городскому развитию. – Режим доступа: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/14-Habitat-III-Issue-Paper-14-Informal-Sector-rus-AI-fin.pdf>. – Дата доступа: 06. 05. 2019.

6. Достойный труд домашних работников [Электронный ресурс] // Международная конференция труда. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meeting_document/wcms_104706.pdf. – Дата доступа: 06.05.2019.

The article is devoted to the consideration of some gender aspects of migration. In particular, the reasons for the feminization of migration, some of the difficulties that migrant women face, as well as the peculiarities of their situation in the field of domestic work are considered.