

УДК 339.9:338(476)

Присоединение Республики Беларусь к ВТО как фактор формирования рыночного механизма хозяйствования и интеграции в международную систему торговли

Н. П. ПУХОВА

Процессы усложнения хозяйственных связей между государствами и усиление их взаимозависимости объективно обуславливают необходимость повышения роли многостороннего регулирования мирохозяйственных связей, которое осуществляется как на межправительственном уровне, так и в рамках международных экономических организаций.

К настоящему времени сложилась определенная система международных экономических организаций, включающая в себя межправительственные (межгосударственные), неправительственные организации и объединения, региональные организации на правительственном и предпринимательском уровнях. Она имеет свои принципы, функции, методы, которые отражают глобальную систему взаимодействия экономических субъектов как на международном, так и на региональных и национальных рынках. В рамках ООН действует 18 специализированных учреждений, занимающихся вопросами торгово-экономических отношений, производственного сотрудничества, стандартизации и сертификации продукции, интеллектуальной собственности, энергетики, транспорта, связи и т.д. Именно им принадлежит ведущая роль в системе международных экономических организаций. Международные экономические организации в настоящее время оказывают решающее воздействие на все стороны межгосударственных и надгосударственных экономических отношений.

В сферу деятельности международных экономических организаций как института многосторонних межгосударственных отношений входит не только регулирование, но и содействие развитию мирохозяйственных связей, оказание поддержки государствам, прежде всего развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в реализации процесса интеграции в мировое хозяйство и в развитии сотрудничества в экономической, социальной, научной и других областях.

Программы, принимаемые в рамках международных и региональных экономических организаций, позволили многим государствам-членам гармонизировать свои национальные хозяйственные системы; стабилизировать рынки товаров, услуг, капиталов; снять многие барьеры в области международной торговли; предпринять согласованные действия при решении рыночных проблем, приобретающих интернациональный характер; оказать содействие развитию частного предпринимательства; обеспечить стабильность в развитии мировой экономики и в валютно-финансовой сфере.

Универсальное многостороннее регулирование международных экономических отношений до второй мировой войны не имело сколько-нибудь значимого распространения. Ни в Лиге наций, ни в уставах международных организаций не был определен круг их компетенции в сфере экономики.

В современных условиях объективная необходимость и возможность международного регулирования мирохозяйственных связей обусловлена рядом обстоятельств:

– превращением мирового хозяйства в единый механизм на основе процессов глобализации мировой экономики, усилением взаимосвязи и взаимозависимости национальных экономик под воздействием НТР. В настоящее время большинство товаров поступает на рынок или через внешнюю торговлю, или изготавливается с использованием иностранных компонентов. За последние сорок лет мировой товарооборот увеличился в 15 раз, тогда как выпуск продукции – только в 6 раз. Доля экспорта в ВВП развитых стран составляет 24%, им-

порта – 26%; в развивающихся странах соответственно показатели оцениваются в 9% и 16%. При наличии межгосударственных границ с ростом международных потоков товаров и услуг потребовалось создание новой системы регулирования мирохозяйственных связей, основанной на принципах либерализации торговли, устранения торговых барьеров, обеспечения свободного движения капиталов. Кроме того, несогласованность законодательств разных стран порождала серьезные проблемы и споры между экономическими субъектами и государствами, что потребовало разработки универсального механизма регулирования международных экономических отношений, включающего в себя различные средства и методы: цены, тарифы, кредиты, налоги; регулирование рынков, предпринимательской деятельности;

- изменением состава субъектов экономической деятельности. В качестве важнейших субъектов мирохозяйственных связей стали выступать ТНК, действующие в рамках всего мирового хозяйства. Рост зарубежных прямых инвестиций ТНК лежит в основе дальнейшего развития процессов интернационализации хозяйственных связей и глобализации производства. На долю внутрифирменного товарооборота ТНК приходится более 40% международной торговли. В связи с этим возникает необходимость регулирования мирохозяйственных связей на уровне хозяйствующих субъектов, которое осуществляется неправительственными организациями: международными объединениями предпринимателей и региональными организациями;

- развитием международных валютно-кредитных отношений. К настоящему времени мировой финансовый рынок превратился в центральную структуру, определяющую характер мирохозяйственных связей и непосредственно воздействующую на экономическое и финансовое состояние не только отдельных стран, но и целых регионов;

- высокой степенью дифференциации стран по уровню экономического и социального развития;

- сложностью решения проблем экологии и природопользования, которые непосредственно увязываются с вопросами обеспечения экономического роста и стабильного экономического развития национальных хозяйств;

- развитием средств транспорта и связи, телекоммуникаций и информатики, что способствовало не только росту, но и усложнению мирохозяйственных связей и потребовало дополнительных усилий со стороны международных организаций по унификации правил торговли, оформления документации, транспортировки грузов всеми видами транспорта и др.

Традиционной и ведущей формой экономического сотрудничества является мировая торговля. К настоящему времени прежде всего через торговлю все страны в большей или меньшей степени в зависимости от их экономического и социального развития втянуты в мировой хозяйственный оборот. Их стремление к регулированию в сфере международной торговли в целях создания наиболее благоприятных условий для взаимовыгодного сотрудничества как на двух, так и на многосторонней основе реализуется через деятельность Всемирной торговой организации, правилами которой регулируется около 95% всей мировой торговли.

ВТО представляет собой и организацию, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонний торговый договор, определяющий права и обязанности правительств в сфере международной торговли товарами и услугами. В лице ВТО международное сообщество имеет постоянно действующий форум в области торговой политики и эффективные средства для согласования обязательств и претворения в жизнь торговых правил. Принципы ВТО, на которых строится регулирование международной торговли и торговой политики (наибольшего благоприятствования, или недискриминации; национального режима, в соответствии с которым страны-участницы должны устанавливать для товаров иностранного происхождения тот же режим, что и для национальных товаров в области внутренних налогов и сборов, национальных законов и др.; защиты национальной промышленности; содействия справедливой конкуренции; специальные условия для развивающихся стран и др.), направлены на либерализацию международной торговли, придание ей устойчивого характера и обеспечивают новые походы к решению актуальных проблем современных мирохозяйственных связей.

Для Республики Беларусь интеграция в мировую экономику является стратегической целью на долгосрочную перспективу. Одним из условий и факторов достижения этой цели является вступление в ВТО. Важнейшими стимулами членства в ВТО для нашей республики, находящейся на важном европейском перекрестке, является получение необходимого инструментария для защиты и продвижения своих интересов в рамках системы международной торговли; обеспечение стабильности и предсказуемости в развитии торговых отношений со 148 странами-членами ВТО; возможность пользоваться правами, которыми наделяются ее члены, в том числе против необоснованного применения антидемпинговых мер. Сегодня экспорт республики несет значительные потери в результате применения ограничительных, а иногда и дискриминационных мер нашими торговыми партнерами (ЕС, США, Украиной, Литвой, Польшей, Турцией) в отношении 12 наименований белорусских товаров. Такое положение является серьезным сдерживающим фактором в развитии экспортного потенциала Республики Беларусь. Единственным реально действующим правовым механизмом по борьбе с такого рода дискриминацией была и остается ВТО. Республика получит также доступ к системе разрешения споров в рамках этой организации, основанной на равноправии всех ее членов. Особо важно и то, что повысится инвестиционная привлекательность Республики Беларусь как неотъемлемой части мировой экономической системы. Кроме того, может сложиться такая ситуация, что все основные торговые партнеры и соседи Беларуси, и прежде всего Российская Федерация, будут иметь статус членов ВТО, а Республика Беларусь останется за пределами этой организации. Негативные последствия будут заключаться в том, что, имея прозрачную границу с Россией, Беларусь может фактически оказаться «на территории ВТО», не имея при этом никаких прав участника данной организации.

Следует также отметить, что пакет соглашений ВТО представляет собой своего рода коллективный договор между 148 странами. Следовательно, ВТО в случае присоединения к ней страны заменяет для нее тысячи двухсторонних соглашений в торгово-экономической области.

Правила ВТО едины для всех стран-членов. Они устанавливают следующие общие принципы участия национальных экономик в системе международной торговли:

- равенство и взаимная недискриминация государств и интеграционных группировок в международной торговле товарами и услугами;
- прозрачность и предсказуемость национальных механизмов регулирования экономики, отказ от применения индивидуальных льгот и административных мер регулирования при активном использовании тарифных, антидемпинговых, технических, санитарных и других предусмотренных ВТО мер для эффективной защиты конкурентоспособных отраслей и потребителей;
- гарантии правовой защиты на всех рынках ВТО для участников внешнеэкономических связей независимо от страны происхождения, в том числе для экспортеров, импортеров, инвесторов, разработчиков технологий и изобретений и т.д.

Формально, в соответствии с нормативной базой ВТО, страна вступает в Организацию на тех условиях, на которых она сможет договориться со всеми странами-членами ВТО. Реально договариваются и подписываются двусторонние документы с 20 самыми крупными странами.

Присоединение к ВТО возможно при условии выполнения страной, желающей вступить в ВТО, четырех основных требований:

- соответствие внешнеторгового законодательства международным требованиям;
- проведение таможенно-тарифных переговоров, предполагающих фиксацию максимальных уровней ввозных таможенных пошлин, выше которых в будущем таможенная планка подниматься не будет;
- проведение переговоров по услугам;
- урегулирование вопросов по сельскому хозяйству, в результате которых должна быть установлена максимальная сумма, которую государство может ежегодно выделять для поддержания отечественного сельскохозяйственного производителя.

Начиная с 1997 года Республика Беларусь ведет переговоры с рядом стран-членов ВТО, в ходе которых обсуждаются вопросы по внешнеторговому режиму Республики Беларусь, по

условиям доступа товаров и услуг иностранных поставщиков на белорусский рынок; на специальном заседании были рассмотрены вопросы внутренней поддержки сельского хозяйства.

Добившись в 2001 году решения ВТО о начале полномасштабных переговоров, Республика Беларусь получила принципиальную поддержку относительно своего вступления в ВТО и перешла от информационного этапа переговоров, на котором страны-члены ВТО изучают внешнеторговый режим страны в целом, к обсуждению конкретных параметров будущих обязательств республики как члена ВТО.

По отношению к Республике Беларусь со стороны ВТО был выдвинут ряд конкретных требований:

во-первых, отменить квотирование импорта и экспорта товаров; сократить список товаров, подвергающихся ценовому контролю; устранить в целях развития конкуренции и создания равных условий льгот и субсидий, запрещенных ВТО. Продвигаясь по пути соответствия внешнеторгового законодательства международным требованиям, в ноябре 2004 года Советом Республики Беларусь был принят новый закон о государственном регулировании внешней торговли, который, по мнению парламентариев и специалистов, отвечает самым современным нормам права и будет способствовать продвижению республики в ВТО;

во-вторых, предоставить доступ на белорусский рынок по конкретным секторам услуг поставщикам услуг стран-членов ВТО. Со стороны ВТО было отмечено наличие в законодательстве Республики Беларусь серьезных ограничений по доступу на рынок электросвязи, страховых и банковских услуг. Было обращено внимание на отсутствие экономической аргументации ущемления прав иностранных инвесторов; предложено установить предельные уровни ввозных пошлин по конкретным группам товаров;

в-третьих, предоставить развернутую информацию о соответствии механизмов функционирования республиканских программ внутренней поддержки сельского хозяйства соглашениям ВТО по сельскому хозяйству. Правилами ВТО допускается субсидирование сельского хозяйства, но страны-кандидаты должны осуществлять программы поддержки сельского хозяйства в объемах, не превышающих максимального уровня, согласованного в ходе переговоров, и в соответствии с правилами ВТО.

Таким образом, основными требованиями по вступлению Республики Беларусь в ВТО являются: во-первых, приведение белорусского законодательства в соответствие с правилами ВТО; во-вторых, открытие рынка товаров и услуг; в-третьих, снижение объема поддержки сельского хозяйства.

Приведение белорусского законодательства в соответствие с правилами ВТО не только ускорит вхождение страны в эту организацию, но будет способствовать и устранению неблагоприятных тенденций в ее экономике, ибо разрабатываемая в республике программа мер по адаптации регулирования экономики к условиям ВТО нацелена прежде всего на либерализацию экономических отношений. Важнейшей задачей является включение отечественного производителя в конкурентную борьбу на внешнем и внутреннем рынках и, как следствие, повышение международной конкурентоспособности национального производства. В открытой рыночной экономике это и есть механизм защиты отечественного производителя, получающего эффективные инструменты для наращивания потенциала как на внутреннем, так и на экспортном рынке.

Беларусь по сравнению с другими странами Центральной и Восточной Европы, СНГ, Россией не очень отстает в вопросе соответствия законодательства и экономики условиям ВТО. Однако, если учесть специфику Беларуси как страны с чрезвычайно открытой экономикой, в которой более чем каждый второй рубль генерируется внешней торговлей, этого недостаточно. Изменения в законодательстве должны обеспечить стабильность, предсказуемость и прозрачность внешнеторгового режима республики.

Необходимо последовательно уходить от администрирования во внешней торговле и изменить подходы к государственному регулированию во внешнеторговой сфере. Чем полнее инструменты торговой политики будут прописаны в республиканских законах, тем меньше возможностей останется для нарушений международных правил в угоду сиюминут-

ным ведомственным интересам. Это касается таких важнейших инструментов, как льготы и дотации, налоги и особенно меры по защите внутреннего рынка. Когда в выборе мер защиты предпочтение отдается административным запретам, нарушаются не только требования ВТО, эти меры становятся и тормозом внутреннего развития. Единым подходом к применению нетарифных мер должна быть защита безопасности, жизни и здоровья людей, а не защита «потребительского рынка», под которой нередко понимается протекционизм в пользу наших товаропроизводителей. Для этих целей есть прозрачные тарифы и защитные меры.

В области защитных мер необходимо упрощение бюрократических процедур, позволяющих нашим предприятиям инициировать введение антидемпинговых, компенсационных и иных мер через правительство.

В сфере стандартизации необходимы кардинальные изменения законодательства, обеспечивающие его приведение не только в соответствие с правилами ВТО и с законодательством России, но и стимулирующие развитие экономики. Система стандартизации, когда действуют несколько десятков тысяч обязательных стандартов, охватывающих почти всю номенклатуру товаров, неэффективна и обременительна для производителей. В соответствии с требованиями ВТО стандарты четко должны быть разделены на обязательные и добровольные. Обязательные технические требования должны быть подняты на уровень республиканского законодательства и затрагивать только безопасность потребителей. Отраслевые ведомства должны лишиться права издавать нормативные акты, обязательные для производителей товаров. Это же касается и вопросов таможенного оформления и таможенной оценки, где основные принципы и процедурные правила должны быть отнесены к сфере регулирования законов, а не постановлений или приказов ГТК.

Опыт показывает, что практика введения на территории Республики Беларусь дополнительных сборов, установленных и взимаемых с международных автоперевозчиков местными органами власти, приводит к потере привлекательности нашей страны как важного транзитивного государства, ухудшает позиции белорусских перевозчиков на международном рынке автотранспортных услуг, а следовательно, и дополнительных валютных поступлений.

Исключительно важной для Республики Беларусь является проблема развития инновационных технологий. Именно соглашения ВТО в этой сфере по сравнению с другими международными правилами признаны наиболее совершенными. Отсутствие членства в ВТО препятствует выходу развивающихся белорусских предприятий на зарубежные рынки программного обеспечения, биотехнологии, новых материалов, медицинских и других интеллектуальных услуг, которые являются приоритетными для всех стран.

В тарифных переговорах с ВТО Беларусь и Россия выступают с согласованных позиций. Основные пути развития нашего тарифного регулирования в большой степени уже сейчас сближают переговорные позиции с требованиями ВТО. Позиция республики по тарифу понятна и прозрачна. Беларусь в течение трех–пяти лет будет готова снизить пошлины на ввозимые технологическое оборудование и сырье при сохранении необходимой защиты для продукции, выпускаемой в стране. Ведется работа и по унификации пошлин, так как значительные колебания ставок по аналогичным товарам, особенно народного потребления, используются недобросовестными импортерами, которые под видом товаров, облагаемых низкими пошлинами, ввозят товары, на которые установлены более высокие пошлины.

В области нетарифных мер основным должен быть государственный, а не отраслевой подход, ибо доля регулируемых товаров в общей номенклатуре очень высока и составляет 20% (экспорт + импорт) и ряд ведомств стремятся еще расширить этот список.

Рынок услуг в республике развит недостаточно. Интерес субъектов хозяйствования проявляется к наиболее прибыльным его сферам: страховой, банковской и телекоммуникационной. Полное открытие рынка услуг иностранным компаниям приведет к тому, что белорусские компании, работающие в этом секторе, будут автоматически поставлены в неравные условия. В частности, в сфере страховых услуг несколько операторов в течение последних лет не без трудностей создавали и теперь стремятся развивать этот рынок. С приходом иностранной компании, имеющей капитал в десятки раз больше, чем у белорусской, последняя неминуемо будет вытеснена с рынка.

В отношении сельского хозяйства нормами ВТО устанавливается существенное ограничение мер государственной поддержки сельскохозяйственных производителей. Структура этих ограничений по странам согласовывается в процессе переговоров. Поэтому необходимо просчитать воздействие различных мер государственной политики на состояние сельского хозяйства и в соответствии с этим определить, какие из них могут быть предметом уступок, а от каких отказаться нельзя, и использовать их при осуществлении программы реформирования АПК, принятой Президентом Республики Беларусь и Советом Министров. Существующая система государственной поддержки аграрного сектора не всегда эффективна и не всегда создает стимулы к развитию отрасли. Средства государственной поддержки сельхозпроизводителей следует разделить на средства, направляемые на развитие отрасли, и средства на социальные цели. Бюджетные средства должны вкладываться прежде всего в развитие инфраструктуры, а не в текущую поддержку хозяйств, что полностью согласуется с мерами, классифицируемыми в ВТО и не подлежащими каким-либо ограничениям.

Опыт ряда стран (Киргизии, Грузии, Молдовы), уже ставших членами ВТО, показывает, что без привязки к внутренним реформам от вступления в ВТО не следует ждать серьезных преимуществ для национальной экономики. Необходимо синхронизировать требуемые со стороны ВТО изменения с внутренними мерами по реформированию экономики, полного перевода ее на рыночные механизмы регулирования и хозяйствования. В этом случае меры по либерализации экономики, принимаемые по условиям ВТО, будут стимулом, а не угрозой для ее дальнейшего развития и продвижения по пути реформ.

Отсюда присоединение к ВТО следует рассматривать как фактор реформирования экономических отношений, как гарантию использования справедливых правил игры на реальном рынке собственными субъектами хозяйствования и, в конечном счете, как фактор формирования эффективного механизма хозяйствования, основанного на международной правовой системе.

Особое внимание уделяется и вопросу об участии Республики Беларусь в региональной интеграции, в первую очередь о белорусских договоренностях относительно создания Союзного государства с Россией.

Осуществляя тесную координацию своих позиций в отношении обязательств в рамках ВТО, Беларусь и Россия, являясь суверенными государствами и полноправными субъектами международного права, вместе с тем самостоятельно ведут свои переговоры по присоединению к ВТО, что отмечено и в официальных документах, подписанных в рамках России и Белоруссии. Однако в силу ряда причин и того, что большая часть белорусского экспорта товаров и услуг приходится на Россию, вступление России в ВТО потребует и ускорения этого процесса по отношению к Беларуси.

Многое зависит и от того, на каких условиях проблемные вопросы вступления в ВТО будут решены Россией. Если Российская Федерация пойдет на максимальные уступки в этих вопросах, то представителям Республики Беларусь будет достаточно сложно убедить членов ВТО в том, что республика имеет свои особенности, которые могут и должны быть учтены при выработке конкретных решений со стороны ВТО.

Подводя итог, следует отметить, что прогнозы результатов принятия таких важных для страны стратегических решений, как вступление в ВТО, естественно, неоднозначны. Это подтверждает и практика вступления в последние годы в ВТО ряда европейских постсоциалистических государств. При условии вступления Республики Беларусь в ВТО в долгосрочной перспективе прогнозируется рост национального дохода и уровня жизни прежде всего на основе экспортоориентированного экономического роста. В краткосрочной и среднесрочной перспективе за счет усиления конкуренции, снижения степени монополизма, а следовательно, и цен на внутреннем рынке будет получен положительный результат в социальной эффективности национальной экономики.

Негативные последствия могут проявиться по ряду направлений. Либерализация условий внешней торговли и внутреннего рынка приведет к усилению конкуренции отечественных производителей товаров и услуг с зарубежными. В отраслях, чьи товары не способны конкурировать с импортными на внутреннем рынке, будут сокращаться объемы производства и произой-

дет ухудшение финансового состояния ряда субъектов хозяйствования, что сделает невозможным их дальнейшую модернизацию и повышение технического уровня производства.

Однако следует иметь в виду, что ВТО разрешает использовать целый арсенал инструментов, позволяющих точно защитить ту или иную отрасль или отдельное предприятие. Это и таможенный тариф, и ряд специально предусмотренных защитных мер, которые могут применяться как против недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных экспортеров, так и в случаях добросовестного импорта. Но для этого необходимо принять соответствующие законодательные акты. Кроме того, ВТО предоставляет любой стране возможность выхода из организации в течение шести месяцев с момента уведомления. Но до настоящего времени ни одна из 148 стран, входящих в ВТО, этого не сделала.

В целях всесторонней и своевременной разработки предложений по совершенствованию белорусского законодательства при Межведомственной комиссии по вопросам присоединения Республики Беларусь к ВТО создана и действует рабочая группа из представителей Национального собрания Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, научных и деловых кругов республики. В рамках Белорусского и Минского союза предпринимателей и работодателей создана Ассоциация содействия присоединения Республики Беларусь к ВТО. Цель Ассоциации – информирование деловых людей и их вовлечение в процессе формирования консенсуса по основным вопросам, решаемым в ходе вступления Республики Беларусь в ВТО.

В результате работы, проведенной с Международным торговым центром МТЦ ЮНКТАД/ВТО, достигнута договоренность о подключении Беларуси к программе «Всемирная торговая сеть», позволяющей широкому кругу заинтересованных организаций и лиц получать консультационную помощь по экономическим вопросам, имеющим важное значение для развития деловой среды и благоприятного инвестиционного климата в республике.

Abstract. The paper considers Belarus' joining WTO as a factor of forming market mechanism of management and integrating into international system of trade. It shows that the work is carried out according to the rules, principles and requirements of the organization. It is also shown that the step will accelerate the reforms of economic relations and the formation of the effective mechanism of the management based on the international legal basis and integration into the world system of trade.