

Особенности социального обеспечения граждан, потерпевших от катастрофы на Чернобыльской АЭС

И. В. Гуцин

В статье исследуются особенности социального обеспечения граждан, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС. В ней раскрываются понятие социального обеспечения этой категории граждан в экономическом и в правовом смыслах. Исследуются такие виды социального обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС как пенсионное обеспечение, обеспечение этой категории граждан пособиями, предоставление им услуг, льгот и натуральных видов социального обеспечения. Подробно исследуются льготы, которые предоставляются этой категории граждан, их виды, порядок назначения и выплаты пенсий, пособий, порядок предоставления услуг и льгот, а также натуральных видов социального обеспечения. Все перечисленные виды социального обеспечения, предоставляемые гражданам, пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС, призваны компенсировать и сгладить те последствия, которые принесла им катастрофа на Чернобыльской АЭС.

Ключевые слова: территории радиоактивного загрязнения, правовой режим территории, право на социальную защиту, виды социального обеспечения, социальное пособие, льготы.

The article investigates the social insurance features of the citizens suffered from the catastrophe on the Chernobyl NPS. It reveals the concept of social insurance of this category of citizens in economic and legal senses. Besides the article investigates such kinds of social security of the citizens suffered from the catastrophe on the CNPS as pension provision, maintenance of this category of citizens with grants, services, privileges and natural kinds of social security. The privileges given to this category of citizens, their kinds, mode of appointment and pension payment, benefits, the order of service and privilege granting, and also natural kinds of social security are given in detail. All the listed kinds of social security given to the citizens suffered from the catastrophe on the CNPS are urged to compensate and smooth those consequences that were brought by that catastrophe.

Keywords: radioactive polluted territories, territory legal regime, right to social protection, kinds of social insurance, hardship allowance, privileges.

В статье исследуются особенности социального обеспечения граждан, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС. В ней раскрываются понятие социального обеспечения этой категории граждан в экономическом и в правовом смыслах. Исследуются такие виды социального обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС как пенсионное обеспечение, обеспечение этой категории граждан пособиями, предоставление им услуг, льгот и натуральных видов социального обеспечения. Подробно исследуются льготы, которые предоставляются этой категории граждан, их виды, порядок назначения и выплаты пенсий, пособий, порядок предоставления услуг и льгот, а также натуральных видов социального обеспечения. Все перечисленные виды социального обеспечения, предоставляемые гражданам, пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС, призваны компенсировать и сгладить те последствия, которые принесла им катастрофа на Чернобыльской АЭС.

Как известно, катастрофа на Чернобыльской АЭС произошла 25 лет назад. Она унесла десятки тысяч жизней. От выброса в атмосферу радиоактивных частиц пострадали примерно свыше 2 млн. чел. Радиацией загрязнена $\frac{1}{4}$ Белоруссии, были эвакуированы более 3,5 тыс. населенных пунктов, поэтому в настоящее время Чернобыль – это боль Беларуси. Белорусское государство делает все необходимое, чтобы помочь жителям Чернобыльской зоны. Помогает гражданам, потерпевшим от катастрофы на ЧАЭС и Европейский Союз, который для улучшения уровня жизни в белорусских регионах, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, только в текущем году выделил 1,5 млн. евро. Эти деньги помогут белорусскому государству и жителям Чернобыльской зоны справиться с последствиями этой экологической и гуманитарной катастрофы. Следует подчеркнуть, что на момент ЧАЭС в бывшем СССР и в республиках, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС, отсутствовало специальное законодательство,

регулирующие соответствующие отношения. В этой связи 22 февраля 1991 г. был принят Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС» [1], в котором впервые был использован термин «социальная защита граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС». В настоящее время указанный Закон утратил силу, в связи с принятием нового Закона Республики Беларусь от 6.01.2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Этим Законом подробно урегулированы все отношения, связанные с социальной защитой граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС. Сам Закон направлен на защиту законных прав и интересов граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, эвакуированных, отселенных, самостоятельно выехавших на новое место жительства с территории радиоактивного загрязнения, проживающих на указанной территории, и иных категорий граждан, определенных настоящим Законом. В пункте 1 статьи 2 анализируемого Закона подчеркнuto, что граждане Республики Беларусь, пострадавшие от катастрофы на ЧАЭС, имеют право на получение льгот за вред, причиненный их жизни и здоровью в результате катастрофы на ЧАЭС, но в порядке и на условиях, установленных настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь. Установленное и гарантированное гражданам, потерпевшим на ЧАЭС, анализируемым Законом право на социальную защиту является сложным по своему внутреннему содержанию. На наш взгляд, это право включает в себя следующие элементы: а) право на здоровую окружающую среду обитания; б) право на бесплатное медицинское лечение и обслуживание в государственных учреждениях здравоохранения; в) право на социальное обеспечение в старости, инвалидности, потери кормильца и других случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь; г) право на труд и право на выбор профессии, квалификации, специальности с учетом соответствующих льгот и преимуществ, установленных Законом от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Таким образом, право граждан, потерпевших от аварии на ЧАЭС на социальную защиту, включающее в себя 4 указанных элемента, можно рассматривать в объективном и субъективном смыслах. В объективном смысле это право представляет собой равную и одинаковую возможность граждан, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС, получить соответствующие льготы и преимущества в сферах охраны окружающей среды обитания, медицинского лечения и обслуживания, социального обеспечения по возрасту, инвалидности и потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, а также право на труд и право на выбор профессии, квалификации и специальности, но при условии вступления в конкретное правовое отношение. С другой стороны, право граждан, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС, на социальную защиту можно рассматривать как обширную совокупность правовых норм, регулирующих все общественные отношения, связанные с социальной защитой этой категории граждан. В субъективном смысле право граждан, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС, на социальную защиту – есть уже реализованная возможность в конкретном по видам социальной защиты правоотношении. В стст. 14, 15 Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», указан перечень граждан, которые имеют право на социальную защиту. К ним относятся: граждане, постоянно (преимущественно) проживающие на территории радиоактивного загрязнения; граждане, эвакуированные, отселенные, самостоятельно выехавшие с территории радиоактивного загрязнения из зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения (включая детей, находившимся во внутриутробном состоянии), за исключением прибывших на данную территорию после 1 января 1990 года; граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с катастрофой на ЧАЭС, другими радиационными авариями; дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с ката-

строфой на ЧАЭС, другими радиационными авариями. К числу этих граждан, на которых распространяется анализируемый Закон, относятся и граждане, работающие и проходящие военную службу или службу в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь на территории радиоактивного загрязнения, в том числе временно направленных или командированных, дети граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС и других радиационных авариях, и граждане, проживавшие на территории радиоактивного загрязнения в зоне с правом на отселение, зоне проживания с периодическим радиационным контролем, а также постоянно (преимущественно) проживающих (проживавших) в населенных пунктах, выведенных из состава указанных зон в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, за исключением прибывших на данную территорию после 1 января 1990 года.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС» [2], все перечисленные граждане должны проживать в следующих зонах, имеющих различный правовой режим: зона эвакуации (отчуждения); зона первоочередного отселения; зона последующего отселения; зона с правом на отселение; зона проживания с периодическим радиационным контролем.

Одним из элементов права граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, является их социальное обеспечение, сущность которого следует рассматривать как экономическую и как правовую категории. Сущность социального обеспечения названной категории граждан как экономической категории, по нашему мнению, заключается в том, что оно представляет собой часть экономических распределительных отношений, входящих в совокупность производственных отношений и составляющих экономический базис Республики Беларусь. Эти отношения возникают при эквивалентном и неэквивалентном распределении части фондов потребления, аккумулированных в Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ранее – Фонд социальной защиты населения Министерства социальной защиты Республики Беларусь).

Как правовую категорию социальное обеспечение граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, следует рассматривать как одну из сторон деятельности государства по правовому регулированию общественных отношений в сфере создания фондов для целей социального обеспечения и в сфере их распределения в различных правовых формах и видах среди престарелых, больных, полностью или частично утративших трудоспособность граждан и лиц, потерявших кормильца, а также среди многодетных, малообеспеченных и других семей граждан Республики Беларусь. Видами социального обеспечения указанных категорий граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, являются – пенсии, пособия, услуги, льготы и натуральные виды социального обеспечения.

В соответствии с главой 6 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 года № 9-З, пенсионное обеспечение граждан пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» [3], но с учетом условий и норм, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 года № 9-З. Поэтому пенсии по возрасту участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий назначаются со снижением возраста установленного Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», при этом, гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны в 1986 году или не менее 10 суток в 1987 году, – на 10 лет; принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 – 1987 годах в пределах зоны эвакуации (отчуждения), и участникам ликвидации других радиационных аварий, при условии наступления инвалидности независимо от ее причины (кроме

лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического опьянения, членовредительства) – на 5 лет.

Гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, инвалидам вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий пенсии по возрасту назначаются:

мужчинам – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет;

женщинам – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Пенсии по инвалидности, наступившей вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее – пенсии по инвалидности), назначаются в размере утраченного в связи с инвалидностью заработка (денежного довольствия), определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, соответствующем степени (проценту) утраты профессиональной трудоспособности.

Пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие увечья или заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями (далее – пенсии по случаю потери кормильца), назначаются в размере заработка (денежного довольствия) умершего кормильца, определенного за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших его смерти, либо за последние 12 месяцев работы, военной службы или службы, предшествовавших снижению (утрате) трудоспособности или прекращению работы, военной службы или службы, повлекших увечье или заболевание вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, за вычетом доли заработка (денежного довольствия), приходящейся на самого кормильца и лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих права на пенсию по случаю потери кормильца.

Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца по желанию обратившегося за пенсией могут быть назначены в размерах, определенных общими нормами пенсионного законодательства Республики Беларусь. При этом пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также их семьям в случае потери кормильца исчисляются в порядке и по нормам, установленным законодательством Республики Беларусь для назначения пенсий указанных видов вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо смерти кормильца от этих причин.

Для исчисления пенсий по инвалидности или по случаю потери кормильца, в соответствии со статьями 34 – 36 настоящего Закона, принимается заработок (денежное довольствие) не менее 100 процентов и не более 300 процентов средней заработной платы работников в республике, применяемой для корректировки среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике в соответствии со статьей 70 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». Корректировка среднемесячного фактического заработка (денежного довольствия) пенсионера (умершего кормильца) при назначении и перерасчете указанных пенсий в связи с ростом средней заработной платы работников в республике осуществляется ежемесячно путем умножения средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц (относительно наступившего месяца) на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера (умершего кормильца). При этом размер пенсии после перерасчета не может быть ниже ее размера, установленного в предыдущем месяце.

Время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне эвакуации (отчуждения) с момента катастрофы до 31 декабря 1987 года засчитывается в стаж работы (выслугу лет) и в стаж, дающий право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по списку № 1, в трехкратном размере, а в период с 1 января 1988 го-

да – в полуторном размере.

Время работы, военной службы или службы в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий, с момента катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий засчитывается в стаж работы (выслугу лет) в полуторном размере.

Гражданам, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями, выплачиваются надбавки к получаемой пенсии в следующих размерах от минимального размера пенсии по возрасту:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – 100 процентов;
- инвалидам II группы – 75 процентов;
- инвалидам III группы – 50 процентов.

Участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и участникам ликвидации других радиационных аварий, пенсии повышаются на 50 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также гражданам, пенсии повышаются на 25 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Социальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются исходя из величины средней заработной платы работников в республике, применяемой при назначении и перерасчете пенсии в связи с ростом средней заработной платы работников в республике, в соответствии со статьей 70 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», в следующих размерах:

- инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – 50 процентов;
- инвалидам II группы – 30 процентов;
- инвалидам III группы – 15 процентов;
- детям, потерявшим кормильца, – 25 процентов.

К социальной пенсии инвалидам I группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий устанавливается надбавка на уход за ними в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Гражданам, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с катастрофой на ЧАЭС другими радиационными авариями, выплачиваются надбавки к получаемой пенсии в следующих размерах от минимального размера пенсии по возрасту: инвалидам I группы, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет – 100 %; инвалидам II группы – 75 %; инвалидам III группы – 50 %. Участникам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС назначенные пенсии повышаются на 50 % минимального размера пенсий по возрасту.

Граждане, потерпевшие от катастрофы на ЧАЭС имеют право на соответствующее пособие как вида социального обеспечения, так, эти граждане имеют право на пособие по временной нетрудоспособности в размере среднемесячного заработка за рабочие дни по графику работы работника с первого дня временной нетрудоспособности. Эти граждане имеют право на пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста до 3-х лет в размере 150 % этого пособия, предусмотренного законодательством Республики Беларусь. Отпуск по беременности и родам женщинам установлен с 27 недели беременности, продолжительность 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения 2-х и более детей – 160 календарных дней), независимо от числа дней, фактически использованных до родов. Граждане, постоянно (преимущественно) проживающие на территории радиоактивного загрязнения в зоне с правом на отселение, имеют право на выплату пособия по уходу за ребенком по достижении им возраста 3-х лет в размере 150% этого пособия, установленного Законом по данному виду пособий.

Важным видом социального обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, являются многочисленные услуги, льготы и натуральные виды социальной помощи.

Так, оказание бесплатной медицинской помощи гражданам этой категории осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь о здравоохранении. Необходимые сведения об этих гражданах включаются в Государственный реестр лиц, подвергшихся воздействию радиации в следствии катастрофы на ЧАЭС в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Причинная связь увечья или заболевания, приведших к потере или частичной утрате профессиональной трудоспособности, инвалидности или смерти, с катастрофой на ЧАЭС, другими радиационными авариями устанавливается с ст. 13, абзацах 2 и 3 ст. 14, ст. 15 Закона «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», межведомственными экспертными советами по установлению причинной связи заболеваний, приведших к инвалидности или смерти, у лиц, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий, и военно-врачебными комиссиями.

Граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, инвалиды вследствие катастрофы на ЧАЭС имеют право на медицинское обслуживание при выходе на пенсию в организациях здравоохранения, к которым они были прикреплены по последнему месту работы, военной службы или службы, они имеют право на первоочередное определение в государственные стационарные организации социального обслуживания. Эти граждане имеют право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлоакрилатов (металлокомпозитов), металлокерамики и фарфора, а также нанесения защитно-декоративного покрытия из нитрид-титана) в государственных организациях здравоохранения по месту жительства, обеспечение иными техническими средствами социальной реабилитации в порядке и на условиях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь. Они имеют право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) независимо от места жительства, а проживающие в сельской местности – также на автомобильном транспорте общего пользования регулярно междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства.

Несовершеннолетние дети граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, постоянно проживающие на территории радиоактивного загрязнения, в зоне проживания с периодическим радиационным контролем имеют право на бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) или оздоровление (при отсутствии медицинских противопоказаний) сроком до одного месяца в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами Республики Беларусь. Эти дети имеют право на бесплатный проезд на железнодорожном, водном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси), в пассажирских поездах или вагонах формирования Белорусской железной дороги во внутривнутриреспубликанском сообщении, на внутренних линиях водного или автомобильного пассажирского транспорта общего пользования регулярного междугородного сообщения от места жительства до места санаторно-курортного лечения и обратно, а также по направлению государственных организаций здравоохранения от места жительства до места диспансерного, амбулаторного или клинического обследования (лечения) и обратно на условиях и в порядке, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

Дети указанных категорий граждан имеют право на бесплатное питание во время обучения в общеобразовательных учреждениях на ступенях общего среднего образования. Все граждане, потерпевшие от катастрофы на ЧАЭС, расторгают трудовые договоры при переселении без соблюдения предусмотренных законодательством республики сроков предупреждения нанимателя. Они имеют право на первоочередное трудоустройство на новом месте жительства при переселении с учетом профессии и квалификации переселяемого. При отсутствии возможности такого трудоустройства им обеспечиваются предоставление другой работы с учетом их желания и общественных потребностей. Все категории граждан, потерпевших от катастрофы на ЧАЭС, имеют многочисленные льготы при оплате за пользование коммунальными услугами, за пользование земельными участками и в других случаях, предусмотренных Законом.

Таким образом, граждане, потерпевшие от катастрофы на ЧАЭС, законодательством

Республики Беларусь надежно защищены. Им наряду с другими видами социальной защиты гарантировано социальное обеспечение на льготных условиях при достижении пенсионного возраста, установления группы инвалидности, в случае потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством о социальном обеспечении, действующем в Республике Беларусь.

Литература

1. Ведамасці Вярхоўнага Савета Беларускай ССР, 1991 г., № 10 (12), ст. 111.
2. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС: Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 1991 г., № 1227-XII (с изм и доп.: Законы Респ. Беларусь от 15 мая 1999 г., № 258-З, от 27 июля 2002 г., № 134-З, от 4 июля 2006 г., № 140-З, от 20 июля 2006 г., № 162-З // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1991. - № 35. – Ст. 622; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 37. – 2/33; 2002. - № 87. – 2/883; 2006. - № 108. – 2/1237; № 122. – 2/1259.
3. О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17.04.1992 г. № 1596-XII (в ред. от 28.12.2009 г., с изм. от 29.12.2009 г.) // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1992. – № 17. – Ст. 275.

Гродненский государственный
университет им. Янки Купалы

Поступило 14.01.10