

В.А. Брилёва

канд. юрид. наук, доц.

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

БЕЛОРУССКАЯ МОДЕЛЬ ОМБУДСМАНА ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ИНСТИТУТА ОМБУДСМАНА ШВЕЦИИ

Одной из причин того, что в настоящее время институт омбудсмана остается гипотетическим, является отсутствие концепции омбудсмана, разработанной с учетом правовой, политической, социальной среды Республики Беларусь. Этот институт доказал удивительную способность к модификациям с учетом социальных, правовых условий конкретного государства, его традиций. В контексте обозначенной проблемы, статья посвящена обоснованию белорусской модели института омбудсмана через призму института омбудсмана Швеции.

Права человека – это неотъемлемые свойства личности, закрепленные нормами международного и внутригосударственного права, которые определяют положение личности в обществе. Права человека – это мера его свободы, присущая каждому человеку независимо от его принадлежности к тому или иному государству и обеспечивающая существенные возможности развития личности и условия защиты ее от негативных общественных явлений. Всеобщая декларация прав человека гласит: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» [1, с.1].

С первых дней провозглашения независимости Республика Беларусь объявила о своей приверженности международному праву, закрепив в Декларации о государственном суверенитете от 27 июля 1990 г., что «неотъемлемые права Республики Беларусь как суверенного государства реализуются в соответствии с общепризнанными нормами международного права» [2]. Согласно статье 3 Декларации «государственный суверенитет Республики Беларусь утверждается во имя высшей цели - свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами» [2].

Подписав и ратифицировав основные договора Организации Объединенных Наций, Республика Беларусь взяла на себя международно-правовые обязательства по реализации прав человека, подтвердив их универсальную ценность. Стремление максимально учесть международные стандарты в области прав человека, создать механизмы правового государства нашло свое отражение в Основном

Законе белорусского государства. Статья 2 Конституции Республики Беларусь провозгласила, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» [3].

О гуманистической сущности государственной политики свидетельствует положение, закрепленное в статье 21 Конституции Республики Беларусь, о том, что обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства.

Несмотря на положительные процессы в области защиты прав и свобод личности, наличие полного набора общепризнанных прав и свобод человека, гарантий их реализации, предпринимаемые меры по пресечению проявлений бюрократизма и волокиты в деятельности государственных органов, необходимо признать, что сегодня белорусское государство не в полной мере обеспечивает выполнение своей основной конституционной обязанности – защиту прав и свобод человека. Ряд социальных противоречий не может быть урегулирован в рамках существующих механизмов защиты прав и свобод личности.

Современный внутригосударственный механизм защиты прав и свобод личности включает в себя несудебный, или административный, способ защиты (административная жалоба; прокурорский надзор) и судебный порядок (конституционный контроль; защита прав и свобод в порядке обращения в общие и экономические суды). Анализ структурных элементов внутригосударственного правозащитного механизма свидетельствует о его недостаточной эффективности в силу отсутствия органов, сфокусированных на защите индивидуальной правовой сферы, отсутствия надлежащего контроля за деятельностью государственных органов в области защиты прав и свобод личности.

Указанные обстоятельства обусловили необходимость модернизации существующего внутригосударственного механизма защиты прав и свобод личности и поиск новых элементов, направленных на обеспечение современных потребностей в сфере защиты прав человека. Структурные элементы внутригосударственного правозащитного механизма должны быть логично взаимосвязаны и тесно переплетены в различных нормативно-правовых актах, исходными началами которых выступают общепризнанные принципы и нормы международного права.

Анализ зарубежного законодательства и правоприменительной практики свидетельствует о том, что само по себе закрепление на конституционном уровне прав и свобод граждан, не подкрепленное эффективной государственной защитой прав личности, усиливает правовой нигилизм граждан и противостояние интересов личности государственным интересам.

Решению указанных проблем призван содействовать институт омбудсмана, ставший «политико-правовой реальностью на всех пяти континентах» [4, с.80].

Благодаря учреждению института омбудсмана враждебный тип отношений «государство – гражданин» заменяется отношениями взаимодействия и сотрудничества, «преодолевается поляризация власти и общества, гуманизируется управление» [5, с.1].

Ежегодно тысячи жалоб на нарушения прав человека поступают от граждан в государственные органы, в том числе в Администрацию Президента, Парламент, Конституционный Суд Республики Беларусь. Общество нуждается в институте омбудсмана.

Беларусь идет по пути создания специализированных омбудсманов, например, по правам ребенка. Последний представляет собой деятельность комиссии по правам ребенка, которая имеет схожие функции с омбудсманом. Таким образом, представляет интерес исследование специализированных омбудсманов Швеции, например, омбудсмана в сфере дискриминации (1980г.) и омбудсмана, выступающего против этнической дискриминации (1986г.). Несколько лет назад эти омбудсманы были объединены.

Омбудсманы в Швеции имеют огромное влияние, но очень редко выступают в качестве обвинителя. Омбудсманы не делают национальных расследований или открытых слушание дела, общественной экспертизы.

Сайт Шведского омбудсмана в сфере дискриминации содержит обширный понятийный аппарат: определения, формы дискриминации, направления дискриминации, сферы в которых она возможна и многое другое.

Сайт Белорусского омбудсмана по правам ребенка содержит только график приема должностных лиц и мероприятия с детьми, например конкурсы рисунков или праздники.

Упрощенное описание дискриминации в соответствии с Законом о дискриминации Швеции означает, что кто-то находится в неблагоприятном положении. Недостаток или нарушение также должны быть связаны с любым из семи оснований дискриминации:

- пол;
- гендерная идентичность или выражение;
- этническая принадлежность;
- религиозные или иные убеждения;
- инвалидность;
- сексуальная ориентация;
- возраст[6].

Таким образом, в Швеции деятельность одного специализированного омбудсмана охватывает 7 направлений или объединяет семь специализированных омбудсманов.

Применительно к Республике Беларусь - это могут быть следующие направления:

- право на свободу религиозных убеждений;
- права детей;
- права лиц с ограниченными возможностями;
- возраст.

Таким образом, можно следующим образом ответить на исследовательский вопрос: Какой должен быть омбудсмановский план для Беларуси? Это Специализированный омбудсман, который будет объединять четыре направления деятельности. Его можно назвать Дискриминационный Омбудсман, как в Швеции, или Омбудсман по защите социально не защищенных слоев населения.

Ответом на второй исследовательский вопрос: Какова концепция института омбудсмана Беларуси? Выступает следующая концепция Специализированного омбудсмана Беларуси:

1) *организационная форма деятельности Омбудсмана* – специализированный институт, функционирующий на республиканском уровне;

2) *правительственный тип* института омбудсмана;

3) предоставление *права обращения* к Омбудсману: гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам, лицам без гражданства, организациям граждан через уполномоченных представителей этих организаций;

4) *доступ* к Омбудсману не должен ограничиваться условием, чтобы податель жалобы лично пострадал в результате действия или бездействия государственных органов и их должностных лиц; требованиями юридической обоснованности жалобы, оплаты государственной пошлины; жесткими процедурами предоставления жалобы;

5) порядок обращения к Омбудсману обусловлен определенными *требованиями к жалобе*;

6) *порядок поступления жалоб* в службу Омбудсмана: непосредственно от заинтересованных лиц и опосредованно, то есть через органы государственной власти;

7) модель Омбудсмана, *предпринимающего действия* не только на основе жалобы, но и по собственной инициативе;

8) *сфера компетенции* Омбудсмана распространяется на государственные органы, органы местного самоуправления, за исключением президентских структур, правительства, парламента;

9) наличие в Республике Беларусь развернутой системы контрольных и надзорных органов, наделенных правом проведения проверок и инспекций, обуславливает модель омбудсмана, основным *методом деятельности* которого является проверка поступивших жалоб;

10) распространенные формы реагирования Омбудсмана на нарушения прав человека - это предложения, рекомендации, доклады парламенту. Наряду с этими формами реагирования, я предлагаю предоставить Белорусскому Омбудсману право законодательной инициативы и право инициативы проверки соответствия нормативного акта конституции.

Таким образом, взаимодействие государства и гражданского общества невозможно без общих точек соприкосновения. Такой точкой призван стать институт омбудсмана. Представляется целесообразной для нашего государства модель специализированного омбудсмана, опирающаяся на детально разработанную концепцию.

Список использованных источников

1 Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Резолюцией 217А (III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. // Права человека: сб. междунар.-правовых док. / сост. В.В. Щербов. - Мн.: Белфранс, 1999. - С. 1-5.

2 О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация, 27 июля 1990 г., № 193-ХП: с изм. и доп. от 19 сент. 1991г., № 1085-ХП // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. - 1991. - № 31. – Ст. 536.

3 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Мн.: Амалфея, 2005. – 48 с.

4 Лохматов, Е.А. Функции и методы деятельности омбудсмана на современном этапе / Е.А. Лохматов // Государственно-правовое строительство в Республике Беларусь в контексте европейских правовых процессов: материалы междунар. науч. конф., Гродно, 20-21 марта 2004 г.: в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т; редкол.: И.В. Гуцин (отв. ред.) [и др.]. – Гродно, 2004. – Ч. 1. – С. 80-83.

5 Бойцова, В.В. Омбудсман / В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова // Рос. юрид. энцикл. - М.: ИНФРА М, 1999. - С. 640-642.

6 Сайт Омбудсмана Швеции в сфере дискриминации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.do.se>. - Дата доступа: 10.12.2017.

One of the reasons that the institute of ombudsman remains hypothetical is the absence of the Ombudsman concept developed in view of legal, political, social environment in Belarus. This institute has proved a surprising ability to updating in view of social, legal conditions of the concrete state, its traditions. In the context of the problem, the article is devoted to a substantiation of Byelorussian model of the institute of Ombudsman through the prism of the institution of the Ombudsman of Sweden.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ