

УДК 342.553

**Е. И. Эсмантович**

УО «ГГУ им. Ф.Скорины»

**И. И. Эсмантович**

канд. ист. наук, доц.

УО «ГГУ им. Ф.Скорины»

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*В статье анализируются теории местного самоуправления: общественная, государственная и дуалистическая. По обзору соотношения местного управления и самоуправления в Республике Беларусь определяется теория местного самоуправления Беларуси. Сделаны некоторые предложения по совершенствованию функционирования местной власти.*

Главной задачей современного государства является создание благоприятных условий для реализации прав и свобод его граждан, что требует формирования соответствующей системы власти и управления, в том числе, совершенствования местного управления и самоуправления.

Выделяют три модели местного самоуправления.

Общественная (или общественно-хозяйственная) теория само-управления в своей основе содержит идею о том, что местное самоуправление – это управление местным хозяйством, имеет негосударственную природу, является одним из институтов гражданского

общества. Под воздействием обозначенной модели сформирована российская модель местного самоуправления.

Вторая модель организации местной власти – государственная теория самоуправления. Среди ее основных признаков можно выделить несколько: местные сообщества осуществляют власть не только по собственной инициативе, но, главным образом, по уполномочию государства; органы местного самоуправления подчинены в своей деятельности надзору государства.

Во второй половине XX в. получила распространение дуалистическая теория местного самоуправления, которая попыталась объединить положения общественной и государственной теорий местного самоуправления. Согласно этой теории, органы местного самоуправления реализуют и публичные, и общественно-хозяйственные функции. С одной стороны, местное самоуправление признается и гарантируется государством, с другой – носит производный от государства характер и регулируется им.

Местное самоуправление Беларуси имеет глубокие корни: его прообраз существовал на территории Беларуси еще в XI веке – вече, соймы, сходы в Турове, Витебске, Полоцке; магдебургское право в XIV–XVII веках имели около 60 белорусских городов.

Если ориентироваться на изложенные выше позиции ученых, то закрепленная в Конституции Республики Беларусь и законодательстве страны модель организации местной власти может быть отнесена к числу дуалистических моделей организации местной власти, основанных не на противопоставлении государственнической власти и самоуправления, а на их сочетании в разных пропорциях.

Анализируя модель организации местной власти, закрепленную в Конституции и законодательстве Республики Беларусь, нельзя не отметить ее некоторое сходство с системой советов, существовавшей в СССР. Как и во времена Советского Союза, в современной Беларуси система государственной власти опускается до самого низового - поселенческого - уровня. Однако, у белорусской модели организации местного управления и самоуправления есть и существенные отличия от системы советов – сужена компетенция местных Советов депутатов, отсутствуют полномочия по формированию исполнительных органов власти.

Белорусская модель местного самоуправления сочетает на местном уровне элементы государственного управления и самоуправления. Как следует из ст. 117 Конституции Республики Беларусь, местное управление и самоуправление осуществляются гражданами страны через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы,

собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Органами самоуправления являются избираемые населением Советы депутатов (ст. 118 Конституции Республики Беларусь), органами управления – исполнительные и распорядительные органы, возглавляемые руководителями, назначаемыми Президентом страны или в установленном им порядке местными Советами депутатов (ст. 119 Конституции Беларуси).

В соответствии со ст. 120 Конституции и те, и другие в пределах своей компетенции решают вопросы местного значения, исходя из *общегосударственных интересов и интересов населения*, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов.

Закон о местном управлении и самоуправлении определяет основное звено местного самоуправления - Советы депутатов, подотчетные в своей деятельности гражданам и ответственные перед ними. Статья 9 Закона подчеркивает двойственную природу Советов депутатов, называя их одновременно звеном местного самоуправления представительным органом государственной власти.

Статья 38 Закона определяет, что исполнительные и распорядительные органы местного управления - это государственные органы, одновременно подчиненные и подконтрольные вышестоящим органам государственной власти и соответствующим Советам депутатов.

Из выше указанного можно сделать вывод, что действующее белорусское законодательство с одной стороны, предусматривает различия между местным управлением и самоуправлением, с другой - исходит из того, что и то, и другое должны осуществляться во взаимосвязи и исходя из общих целей.

Конституция Беларуси не закрепляет абсолютную самостоятельность органов местного самоуправления, но, вместе с тем, в ст.121 четко определяет их исключительную компетенцию:

утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;

установление в соответствии с законом местных налогов и сборов; определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;

назначение местных референдумов.

Таким образом, заложенная в белорусской Конституции модель организации местной власти соответствует современной теории самоуправления - дуалистической.

На наш взгляд, в законодательстве предусматривается чрезмерное влияние центральной власти на деятельность органов местной власти. Так,

ст. 122 Конституции Республики Беларусь позволяет отменять не соответствующие законодательству решения местных Советов депутатов или местных исполнительных и распорядительных органов вышестоящими органами власти (представительной или исполнительной). Ст. 123 Конституции закрепляет за Советом Республики право распустить местный Совет депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства. Данные нормы не предусматривают судебный порядок установления противоправности в действиях и решениях местных Советов депутатов.

Необходимо шире использовать активность местного населения, приобщать его к решению вопросов местного значения, тем самым возлагая ответственность на принимаемые решения, к примеру, через местные референдумы. Целесообразен обмен опытом между регионами посредством проведения республиканских форумов регионов. Конечно, нельзя не затрагивать уже избитый вопрос финансирования и экономических возможностей местных органов, развивать сельское предпринимательство.

Предоставление и использование реальных полномочий местному самоуправлению позволит привлечь население к решению местных проблем и многих государственных задач.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Республики Беларусь от 15.03.1994 № 2875-XII (с изм. доп.) [Электронный ресурс] // База нормативно-правовой информации «Эталон». – Минск, 2020.
2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 108-З [Электронный ресурс]  
// База нормативно-правовой информации «Эталон». – Минск, 2020.

*The article analyzes the theories of local self-government: public, state and dualistic. According to the review of the ratio of local government and self-government in the Republic of Belarus, the theory of local self-government of Belarus is determined. Some suggestions were made to improve the functioning of local authorities.*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ