

# О РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ ЗАКОНА ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вероника Брилёва

**У**крепление правовой основы государственной и общественной жизни, повышение эффективности законодательного регулирования, укрепление законности и, следовательно, усиление роли права как регулятора общественных отношений предполагает осуществление комплекса мер, направленных на установление оптимального соотношения между стабильностью действующего законодательства, с одной стороны, и его динамизмом — с другой. В качестве такой меры можно назвать планирование правотворчества.

Планирование правотворчества делает обозримым развитие законодательства в течение определенного периода и таким образом фокусирует внимание правотворческих, правоприменительных органов, общественных организаций, научных кругов и населения на решение важнейших вопросов, а также намечает законодательную стратегию, которая представляет собой не только правовую, но и политическую категорию.

Следует отметить, что планирование правотворчества является одной из характерных черт развития законодательства Республики Беларусь и других европейских государств (например, Болгарии, Румынии). Осуществление в Республике Беларусь работы по планированию законодательной деятельности обуславливает необходимость дальнейшего углубления взаимосвязей юридической науки и практики как основы данного процесса.

Анализ внутригосударственных механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь на предмет защиты прав личности в сфере государственного управления свидетельствует о том, что включение в план законопроектной деятельности проекта закона об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь полностью соответствовало бы современным потребностям и интересам белорусского государства и гражданского общества.

Необходимость принятия закона об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь вызывается потребностью в создании условий для более полной реализации в правозащитной сфере статьи 2 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей, что человек, его права, свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Можно сказать, что формирование службы Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь станет свидетельством признания на высшем государственном уровне приоритета прав человека и гражданина перед государственными интересами.

Учитывая способ правового закрепления института омбудсмена в других государствах и принимая во внимание сложившуюся в Республике Беларусь иерархию нормативных правовых актов, представляет особое значение включение основных положений, касающихся службы Уполномоченного, в Конституцию Республики Беларусь, для чего потребуются внесение в нее соответствующих изменений и дополнений. Необходимо предусмотреть, что дальнейшую конкретизацию институт Уполномоченного по правам человека получит в законе, обладающем силой конституционного. Последнее обеспечит приоритет данного закона перед другими законами и иными нормативными правовыми актами, прямое действие положений закона предупредит возможность ограничения компетенции Уполномоченного по правам человека какими-либо нормативно-правовыми актами.

Исходя из сущности правового института омбудсмена, учреждение в Республике Беларусь должности Уполномоченного призвано обеспечить укрепление, развитие и защиту прав и свобод человека; содействие бесконфликтному разрешению противоречий между личностью и обществом, установлению равного диалога между представителями гражданского общества и государства; осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Республики Беларусь, законами и другими нормативно-правовыми актами государства, а также международными договорами, ратифицированными или утвержденными Республикой Беларусь. Кроме того, важно помнить, что, защищая права и свободы человека, омбудсман не связан узкоюридическими соображениями.

Является важным и нуждается в правовом регулировании следующее положение: деятельность Уполномоченного дополняет существующие способы защиты прав и свобод человека, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод личности.

Личность, правовой статус Уполномоченного по правам человека — это один из основных вопросов, предопределяющих эффективное функционирование службы и нуждающихся в урегулировании в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь. Успех его предложений, рекомендаций в значительной степени определяется уважением публичной администрации и общества. В связи с этим кандидат на избрание на должность Уполномоченного по правам челове-

*Автор:*

Брилёва Вероника Александровна — аспирант кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины

*Рецензенты:*

Краснобаева Людмила Александровна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой теории и истории государства и права Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины

Старовойтов Олег Михайлович — кандидат юридических наук, заместитель директора по учебной работе юридического колледжа Белорусского государственного университета

ка в Республике Беларусь должен обладать высокими моральными качествами. Законодательство большинства стран предписывает в качестве квалификационного требования юридического образования кандидата, или выдающиеся познания в области права, или наличие квалификации, необходимой для исполнения обязанностей судьи Верховного суда, или общепризнанные юридические способности. Даже в государствах, не предусматривающих обязательные профессиональные требования для омбудсмана, на практике эту должность занимают опытные юристы и администраторы. Предпочтение, отдаваемое юристам, обусловлено необходимостью разрешать правовые вопросы, объективно и квалифицированно анализировать и толковать нормативно-правовые акты.

Например, в соответствии с законом Российской Федерации «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» установлены следующие квалификационные требования: гражданство Российской Федерации; достижение возраста 35 лет; наличие познаний «в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты» (ст. 6) [1, с. 11]. Закон не устанавливает квалификационного требования — наличие юридического образования. Однако данное требование с оговоркой «как правило» обязательно для кандидатов на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской (ч. 3 ст. 5) [2, с. 382], Смоленской (ч. 3 ст. 4) [3, с. 572] и Волгоградской (ч. 4 ст. 4) [4, с. 607] областях. Кроме того, в Свердловской области для избрания на должность Уполномоченного кандидат должен иметь «ученую степень в области права либо высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет» (ч. 3 ст. 5) [2, с. 382].

Представляется целесообразным юридическое закрепление в отношении белорусского Уполномоченного наряду с такими квалификационными требованиями, как гражданство Республики Беларусь, достижение возраста 35 лет, наличие избирательного права, постоянное проживание на территории Республики Беларусь, высокие моральные качества, профессионализм, познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты, также и наличие юридического образования.

В качестве гарантии независимости и беспристрастности омбудсмана в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь подлежит закреплению такое ограничение правосубъектности Уполномоченного, как несовместимость должности Уполномоченного с другой деятельностью.

Уполномоченный Республики Беларусь должен обладать неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Досрочное освобождение от занимаемой должности возможно только в случаях, подлежащих конкретизации в законе.

Большую значимость имеет правовое закрепление в законе нормы, что введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории Республики Беларусь или на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельность Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции, а также, что истечение срока полно-

мочий Национального собрания, досрочное прекращение его деятельности не влекут прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека Республики Беларусь.

Другой комплекс вопросов, подлежащих юридическому закреплению в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь, касается избрания Уполномоченного и прекращения его деятельности и охватывает процедуру избрания Уполномоченного, срок его полномочий, присягу, основания и порядок досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека от должности. Содержание указанных вопросов predetermined законодательной моделью института.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека могут вноситься в Национальное собрание Президентом Республики Беларусь, членами Совета Республики или не менее чем 40 депутатами Палаты представителей.

Особое значение имеет закрепление в законе об Уполномоченном по правам человека Республики Беларусь срока полномочий Уполномоченного в 5 лет, так как превышение этого срока на 1 год по сравнению со сроком деятельности избравшего его парламента (Национального собрания) является гарантией определенной независимости института омбудсмана от Национального собрания. Например, в Австрии срок полномочий омбудсмана — 6 лет, а срок деятельности парламента — 4 года, в Российской Федерации срок полномочий Уполномоченного — 5 лет, а Государственной Думы — 4 года.

Следующий комплекс вопросов, который необходимо урегулировать в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь, касается порядка обращения к Уполномоченному и процесса рассмотрения жалоб, посредством чего осуществляется реализация Уполномоченным своих функций.

Целесообразно предусмотреть в законе широкий круг субъектов, обладающих правом обращения к Уполномоченному по правам человека: граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства, организации граждан через уполномоченных представителей этих организаций. Основаниями для отказа Уполномоченным в приеме и рассмотрении жалобы могут быть:

- неполное использование средств правовой защиты;
- разрешение жалобы не входит в компетенцию Уполномоченного;
- истечение года со дня нарушения прав и свобод или с того дня, когда лицу стало известно об их нарушении.

Установление в законе такого срока не означает, что в случае его истечения Уполномоченный не может уже принять жалобу к своему рассмотрению, если сочтет, что имеются особые обстоятельства. Следовательно, касаясь оснований отказа Уполномоченного в приеме и рассмотрении жалоб, закрепление в законе об Уполномоченном оговорки «как правило» является вполне оправданным.

Закрепление в законе такого основания отказа в приеме и рассмотрении жалобы как неполное использование средств правовой защиты со-

стоит в ограждении Уполномоченного от тех обращений, которые могут и должны быть рассмотрены в других инстанциях, так как институт омбудсмана не стремится заменить существующие каналы обжалования, но является важным дополнением (восполнением) существующих внутригосударственных механизмов защиты прав и свобод человека. Для того чтобы деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь была продуктивной, в законе подлежит закреплению, что он принимает к рассмотрению жалобы только в том случае, если лицо ранее обжаловало решение, действие (бездействие) в судебном или административном порядке, но осталось не согласно с принятым решением. Данное ограничение необходимо, ибо его отсутствие грозит лавинным наплывом обращений к Уполномоченному и превращением его в нежизнеспособный парализованный орган.

В законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь подлежит закреплению прямой контакт Уполномоченного с жалобщиком. Данное правило не противоречит и не служит запретом направлять жалобы Уполномоченному посредством депутатов парламента.

Нуждается в закреплении форма жалобы и бесплатность обращения, то есть отсутствие взимания государственной пошлины. В большинстве стран мира жалоба подается в письменной форме.

Представляется возможным предусмотреть в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь, что жалоба подается в произвольной письменной или устной форме, должна содержать: сведения о заявителе или лице, права и свободы которого нарушены; изложение существа нарушения прав и свобод и сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Особое внимание в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь должно быть уделено его полномочиям. Очень важно определить в законе эффективные границы его деятельности при проведении проверки по жалобе. Следует избегать чрезмерно узкой регламентации полномочий Уполномоченного по правам человека, так как существует опасность неэффективности его функционирования. Также нецелесообразно наделять Уполномоченного слишком широкими полномочиями при проведении проверки по жалобе, так как это может вызвать очень большое количество обращений.

Представляется, что эффективным было бы включение в белорусский закон статьи, закрепляющей полномочия, аналогичные полномочиям российского Уполномоченного по правам человека при проведении проверки по жалобе (ст. 23). Так, последний вправе:

«1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

6) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым откано в возбуждении уголовных дел» [1, с. 15].

Закрепление данных полномочий Уполномоченного по правам человека при проведении проверки по жалобе обуславливает необходимость внесения изменений в соответствующие нормативно-правовые акты Республики Беларусь, т. е. в Гражданский процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Кроме того, нуждается в правовом регулировании право Уполномоченного на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

Нормативно-правовые акты стран мира, касающиеся закрепления института омбудсмана, не предусматривают конкретного срока, в течение которого жалоба лица должна быть рассмотрена, так как в силу специфичности деятельности Уполномоченного по правам человека определить точный срок порой просто невозможно.

Для усиления гарантий деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь необходимо юридически закрепить административную ответственность за воспрепятствование его деятельности. В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Закон об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь должен гарантировать конфиденциальность информации, полученной Уполномоченным в связи с выполнением возложенных на него обязанностей.

Еще один комплекс вопросов, который обязательно должен быть урегулирован в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь, касается форм реагирования Уполномоченного на обнаруженные в процессе рассмотрения жалобы нарушения прав и свобод личности. Один из существующих в республике вариантов проекта закона об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь предусматривает, что по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека в Беларуси Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам и должностным лицам свои замечания и предложения, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека;

2) обращаться к нормотворческим органам (должностным лицам) с предложением о принятии, внесении изменений и дополнений или отмене нормативных правовых актов для совершенствования обеспечения и защиты прав и свобод человека, приведения законодательства Республики Беларусь в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека;

3) обращаться к субъектам, имеющим право обращения в Конституционный Суд Республики Беларусь, с ходатайством о внесении в Конституционный Суд предложения о проверке конституционности нормативных актов.

Анализ форм реагирования Уполномоченного на установленные нарушения прав и свобод человека, закрепленных в указанном проекте, позволяет сделать вывод, что Уполномоченный по правам человека в Республике Беларусь может стать лишь промежуточной инстанцией, то есть «дополнительным органом по передаче жалоб в компетентные органы для рассмотрения их по существу» [5, с. 35].

Для достижения поставленной перед Уполномоченным по правам человека цели и решения необходимых для этого задач Уполномоченный должен быть наделен достаточными формами реагирования на нарушения прав и свобод личности. Представляется необходимым юридическое закрепление следующих форм реагирования:

1) внесение представления в государственные органы, органы местного самоуправления, в решениях или действиях (бездействии) должностных лиц которых Уполномоченный установил нарушение прав и свобод человека, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер устранения нарушения и восстановления указанных прав и свобод;

2) обращение в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решении или действии (бездействии) которого Уполномоченный установил нарушение прав и свобод человека;

3) подача в суд заявления в защиту прав и свобод, нарушенных решением или действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также право участвовать в процессе в установленных законом формах;

4) обращение в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения суда, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

5) представление своих доводов должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

6) обращение в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о проведении проверки соответствия Конституции Республики Беларусь нормативно-правового акта, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

7) право законодательной инициативы.

Если в результате рассмотрения жалобы Уполномоченный установит отсутствие факта нарушения прав и свобод человека, он должен разъяснить это заявителю. Аналогичное положение зафиксировано в законе Республики Польша 1987 г. «О защитнике гражданских прав» (п. 1 ст. 14) [6, с. 294]. В законе Российской Федерации «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» прямого указания на такой результат рассмотрения жалобы нет.

Закрепление за Уполномоченным по правам человека в Республике Беларусь права законодательной инициативы позволит реализовать такую важную функцию деятельности омбудсмана, как инициирование реформ в области прав и свобод человека. В процессе своей деятельности Уполномоченным по правам человека могут быть обнаружены «трудности в защите прав и свобод личности обычным правовым путем в силу разрыва между конституционными нормами и имеющейся практикой» [7, с. 35]. В этом случае особенно актуальной становится данная форма реагирования Уполномоченного по правам человека.

Очень важной, присущей всем омбудсманам формой реагирования является ежегодный доклад парламенту. Закрепление в законе об Уполномоченном в Республике Беларусь порядка предоставления доклада, обязательности его опубликования послужит средством обеспечения реализации Уполномоченным информационно-воспитательной функции.

Большое значение приобретает правовое регулирование международной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь. Важными направлениями указанной деятельности могут являться:

1) анализ реализации общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь;

2) установление соответствия законодательства Республики Беларусь общепризнанным принципам и нормам международного права;

3) развитие сотрудничества с международными организациями, занимающимися защитой прав и свобод человека и гражданина с целью содействия восстановлению нарушенных прав граждан Республики Беларусь в период их пребывания за рубежом, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Беларусь, а также осуществления мониторинга принципов и норм международного права в обла-

ти прав человека в интересах приведения в соответствие с ними белорусского законодательства и развития правового просвещения.

Исходя из того, что в последние годы проблема защиты прав беженцев в Беларуси заявляет о себе все более остро, так как Беларусь — это крупнейший транзитный коридор на пути беженцев на Запад, актуальными становятся следующие аспекты международной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь:

— сотрудничество с УВКБ ООН в сфере защиты прав беженцев;

— установление соответствия законодательства Республики Беларусь Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, к которой Беларусь присоединилась в мае 2001 г.

Представляет особое значение создание в перспективе омбудсмана, специализирующегося на защите прав и свобод беженцев.

Целесообразно в перспективе и такое направление деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь, как представление рекомендаций о заключении международных договоров Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь. В силу своей деятельности Уполномоченный по правам человека обладает всеми необходимыми данными для представления таких рекомендаций.

Эффективность деятельности Уполномоченного в деле защиты прав и свобод человека в значительной степени обусловлена юридическим закреплением в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь гарантий его неприкосновенности. Так, Уполномоченный должен обладать неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий. Уполномоченный не может быть без согласия Национального собрания привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено для обеспечения безопасности других лиц.

Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилые и служебные помещения, багаж, личные и служебные транспортные средства, корреспонденцию, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы. В случае задержания Уполномоченного по правам человека на месте совершения преступления должностное лицо, производшее задержание, должно немедленно уведомить об этом Национальное собрание, которое принимает решение о даче согласия на дальнейшее применение данной процессуальной меры. Если в течение 24 часов согласие Национального собрания получено не будет, то Уполномоченный подлежит немедленному освобождению.

Оплата труда, медицинское, социальное обеспечение и обслуживание и другие материальные гарантии Уполномоченного должны устанавливаться по аналогии с гарантиями, предусмотренными для высших должностных лиц Республики Беларусь.

Гарантией доведения до сведения общественности информации о соблюдении прав и свобод человека в Республике Беларусь послужит закрепление в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь обязанности республиканских и местных периодических печатных изданий, одним их учредителей (соучредителей) которых являются государственные органы, органы местного самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации, осуществлять по требованию Уполномоченного опубликование его заключений и иных документов.

Принимая во внимание необходимость гласности правозащитной деятельности, потребность в создании надлежащих условий для осуществления Уполномоченным информационно-воспитательной функции, представляется важным учреждение Уполномоченным по правам человека своего печатного издания.

Нуждается в правовом урегулировании в законе об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь комплекс вопросов, касающихся организационных основ и финансирования деятельности Уполномоченного. Так, для обеспечения деятельности Уполномоченный создает рабочий аппарат. Уполномоченный по правам человека и его аппарат являются государственным органом с правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

Уполномоченный по правам человека утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. По вопросам, связанным с руководством рабочим аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения. В пределах сметы расходов Уполномоченный утверждает численность и штатное расписание рабочего аппарата.

В целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам человека может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми знаниями в области прав и свобод человека.

Для опубликования информации о деятельности Уполномоченного по правам человека, соблюдении прав и свобод человека в Республике Беларусь, статей по правам человека Уполномоченным издается «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь».

Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется за счет средств республиканского бюджета. В республиканском бюджете ежегодно отдельной строкой предусматриваются средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.

Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов. Финансовую отчетность Уполномоченный предоставляет в установленном порядке.

Уполномоченный по правам человека и его аппарат наделяется необходимым для работы имуществом, которое находится в оперативном управлении и является государственной собственностью.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. // Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах: сборник документов. М.: Юридическая литература, 2000. С. 10–21.
2. Об Уполномоченном по правам человека Свердловской области: Закон Свердловской области от 14 июня 1996 г. // Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах: сборник документов. М.: Юридическая литература, 2000. С. 380–391.
3. Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области: [в редакции законов Смоленской области от 11 февраля 1999 г. и 4 июня 1999 г.] // Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах: сборник документов. М.: Юридическая литература, 2000. С. 570–580.
4. Об Уполномоченном по правам человека в Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 23 марта 2000 г. // Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах: сборник документов. М.: Юридическая литература, 2000. С. 605–615.
5. Філіпчык, Р. Аб увядзенні інстытута ўпаўнаважанага па правах чалавека ў Беларусі // Веснік Канстытуцыйнага Суда. 2000. № 3. С. 33–36.
6. О защитнике гражданских прав: Закон Республики Польша от 15 июля 1987 г. // Конституционное право Республики Польша. Конституция и основные законодательные акты. Варшава: Бюро по исследованиям и экспертным заключениям. Канцелярия сейма, 1996.
7. Замышляев, Д. В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 3. С. 33–35.

## SUMMARY

### «Development of the Concept of Law on the Human Rights Commissioner in the Republic of Belarus» (Veronika Brilyova)

The quality of a legal norm depends significantly on efficient law development planning. The introduction of the draft law on the Human Rights Commissioner in the Republic of Belarus into the legislation plan would fully meet modern requirements and the interests of the Belarusian state and civil society.

The author believes it to be especially important to include some basic provisions pertaining to the service of the Human Rights Commissioner in the Constitution of the Republic of Belarus. Further specifications of the institution of the Human Rights Commissioner should be fixed in the law which should have constitutional force.

The law on the Human Rights Commissioner in the Republic of Belarus should fix the subsidiary nature of the activities of the Human Rights Commissioner. The provisions regarding the personality of the Human Rights Commissioner, the legal status of the office, the election procedure and the termination of activities, the procedure of appeal to the Human Rights Commissioner and complaints processing need to be regulated.

In the author's opinion, special attention should be paid in law pertaining to the authority of the Human Rights Commissioner and forms of response to complaints of human rights and freedoms violations found during the consideration. Great importance is attached to the legal regulations of the international activities of the Human Rights Commissioner in the Republic of Belarus.

The author notes that the law on the Human Rights Commissioner in the Republic of Belarus requires legal regulations as to the guarantees, organizational basis and funding of the Human Rights Commissioner's activities.

The necessity to adopt the law on the Human Rights Commissioner in the Republic of Belarus arises from the need to create the conditions for a more far-reaching implementation in the human rights protection of Article 2 of the Constitution of the Republic of Belarus stipulating that a person, his/her rights, freedoms and guarantees of their realization are the highest values and objectives of society and the state.