

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. М. Караваева,

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

Ввиду высокой социальной значимости право на жилище занимает особое место в системе прав человека.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. в ст.25 закрепляет право на жилище в качестве важной составляющей права на достойный (достаточный) уровень жизни (на достойную жизнь) [1].

Данное право в равной степени принадлежит каждому человеку, что отражено как в международных документах, так и в национальном законодательстве.

Необходимо отметить, что в отношении отдельных лиц, к которым относятся и инвалиды, предусмотрена особая деятельность государства по созданию условий для реализации права на жилище.

Статья 28 Конвенции ООН о правах инвалидов закрепляет признание государствами-участниками права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни и определяет принятие ими надлежащих мер к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности. Пункт d ст.28 в качестве меры обеспечения данного права инвалидам закрепляет доступ к программам государственного жилья [2].

Республика Беларусь 18 октября 2016 г. ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, целью которой является поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрение уважения присущего им достоинства. С момента своего образования Республика Беларусь, заявив себя социальным правовым государством, стремилась осуществлять защиту интересов лиц с ограниченными возможностями и минимизировать социальные проблемы в обществе.

Социальный характер государства проявляется, прежде всего, в отношении к наиболее уязвимым, нуждающимся в поддержке и особой заботе и внимании слоям населения, в том числе инвалидам. Таким образом, обеспечение жилищных прав инвалидов всегда находилось в зоне пристального внимания государства.

Законодательство Республики Беларусь устанавливает специальные правила обеспечения жильем инвалидов, которые нуждаются в улучшении жилищных условий. В первую очередь, это касается доступности государственного жилья.

К жилым помещениям государственного жилищного фонда, которые предоставляются инвалидам в соответствии с законодательством, относятся жилые помещения социального пользования и специальные жилые помещения.

Для получения жилого помещения социального пользования инвалиду необходимо состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и относиться к одной из следующих категорий: неработающие одинокие инвалиды I и II группы, малообеспеченные инвалиды I и II группы, а также отдельные категории инвалидов (инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий на территории других государств (в соответствии с законодательством), инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанные с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий, граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведшего к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями, и др.), граждане, проживающие в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, которым при переосвидетельствовании установлена III группа инвалидности [3, п.63].

Отметим, что при большинстве вышеуказанных оснований жилое помещение социального пользования предоставляется инвалидам во внеочередном порядке.

Граждане, в составе семей которых имеются дети-инвалиды, так же обеспечены правом на получение жилого помещения социального пользования, но уже в порядке очереди. На наш взгляд, эту категорию необходимо обеспечить правом на внеочередное получение социального жилья, внося дополнение в п.65 Указа № 563. Это целесообразно, в силу того, что в случае прекращения трудовых правоотношений, семьи с детьми-инвалидами подлежат выселению, в случае, если они проживают в общежитии (заселились после вступления в силу Жилищного кодекса Республики Беларусь 2 марта 2013 года). Таким образом, до момента обеспечения жилым помещением социального пользования в очередном порядке, нет гарантии, что ребенок-инвалид будет проживать в надлежащих условиях.

В соответствии с п.91 Указа № 563, если наниматель жилого помещения коммерческого использования относится к вышеуказанным категориям, у него есть право на включении занимаемого им жилого помещения в состав жилых помещений социального пользования. Отметим, что в Жилищном кодексе Республики Беларусь (далее ЖК) данная норма не нашла отражения, что предполагает необходимым внести в него изменение, дополнив п. 3 ст.110 частью два, аналогичной норме, закрепленной п. 91 Указа № 563.

В Республике Беларусь предусмотрен такой способ обеспечения права на жилище людей с инвалидностью, как предоставление специальных жилых помещений, в которых люди с инвалидностью могут постоянно (временно) проживать, иметь посторонний уход или постороннюю помощь, пользоваться медицинскими услугами, бытовым обслуживанием.

В соответствии с п.103 Указа № 563 и ст. 121 Жилищного кодекса Республики Беларусь 2012 года к специальным жилым помещениям, которые предоставляются инвалидам для проживания, относятся жилые помещения: в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для детей-инвалидов, специальных домах для ветеранов, престарелых и инвалидов) и предоставляются как на безвозмездной, так и на возмездной основе.

С целью наиболее полного удовлетворения потребностей инвалидов при обеспечении их специальными жилыми помещениями предусмотрено разграничение домов-интернатов для престарелых и инвалидов на дома-интернаты (отделения) для престарелых и инвалидов (далее - дома-интернаты общего типа), дома-интернаты (отделения) повышенной комфортности для престарелых и инвалидов (далее - дома-интернаты повышенной комфортности), психоневрологические дома-интернаты (отделения) для престарелых и инвалидов (далее - психоневрологические дома-интернаты).

Специальные жилые помещения в специальных домах могут предоставляться в виде квартиры или жилой комнаты.

В зависимости от того, к какой категории инвалидов относится претендент на пользование специальным жилым помещением, определяется возможность обеспечения его права на жилище данным способом.

Инвалиды I и II группы при различных жизненных ситуациях и состоянии здоровья могут быть обеспечены жилыми помещениями:

в домах-интернатах общего типа в случае, если они не имеют совершеннолетних детей, супругов и родителей, которые не являются инвалидами I и II группы и если претендующие на специальное жилье не достигли возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях;

в психоневрологических домах-интернатах – если они признаны в установленном порядке недееспособными, нуждаются в постоянном постороннем уходе или посторонней помощи, бытовом обслуживании и медицинской помощи; инвалидам I и II группы, не признанным в

установленном порядке недееспособными, специальные жилые помещения в психоневрологических домах-интернатах могут предоставляться для временного, в том числе краткосрочного, проживания; в домах-интернатах повышенной комфортности – в случае нуждаемости в постоянном постороннем уходе или посторонней помощи, бытовом обслуживании, медицинской помощи.

Отдельно выделим дома-интернаты для детей-инвалидов. Жилые помещения в них предоставляются детям-инвалидам с особенностями психофизического развития в возрасте от 4 до 18 лет, нуждающимся в постоянном постороннем уходе или посторонней помощи, бытовом обслуживании и медицинской помощи, а также гражданам, достигшим возраста 18 лет из числа инвалидов I и II группы, имеющих право на предоставление специальных жилых помещений в психоневрологических домах-интернатах [4]. В Республике Беларусь предусмотрена финансовая поддержка малообеспеченных граждан, в составе семей которых имеются дети-инвалиды, а также инвалиды с детства I и II группы путем предоставления льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений во внеочередном порядке [5, пп.1.1 п.1]. Этим гражданам также предоставляется право на получение субсидии на уплату части процентов [6].

На основе вышеизложенного отметим, что в Республике Беларусь для инвалидов создано достаточно способов для реализации права на жилище. Однако, на наш взгляд, есть необходимость расширить перечень оснований, закрепив за семьями, воспитывающими детей-инвалидов, право проживать в общежитии, в случае прекращения трудовых отношений (при необходимости осуществлять уход за ребенком-инвалидом) до момента предоставления жилого помещения социального пользования.

Список источников

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]// Организация Объединенных Наций.– 2019. –Режим доступа. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа. – 10.02.2019.
2. Конвенция о правах инвалидов: принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года [Электронный ресурс]// Организация Объединенных Наций.– 2019. –Режим доступа. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа. – 10.02.2019.
3. О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений: Указ Президента Республики Беларусь, 16 дек. 2013 г., № 563 (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: – <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 10.02.2019.
4. Положение о порядке, особенностях и основаниях предоставления гражданам специальных жилых помещений государственного жилищного

фонда в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для детей-инвалидов, специальных домах для ветеранов, престарелых и инвалидов: утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 24 сент. 2008 г.,

№ 1408 (с изм. и доп. по сост. на 18.01.2019)[Электронный ресурс] // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: – <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 10.02.2019.

5. О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений: Указ Президента Респ. Беларусь, 6 янв. 2012 г., № 13 [Электронный ресурс] // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: – <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 10.02.2019.
6. О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июля 2017 г., № 240 [Электронный ресурс] // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: – <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 10.02.2019.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ