

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ  
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

*Л. Е. Можалева,*

*Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины*

Численность людей с инвалидностью во всем мире, в том числе и в государствах – участниках СНГ, постоянно растет. Причинами являются старение населения, рост хронических заболеваний, ухудшение экологии, катастрофы различного характера, военные конфликты и т.п. К примеру, на

1 января 2019 года численность людей с инвалидностью в Российской Федерации составила 11 277 668 человек, что составляет 7,7% от общей численности населения[1], в Республике Беларусь – 568 032 человек, что

составляет около 6% от общей численности населения [2]. Аналогичная ситуация и в других государствах – участниках СНГ. В связи с этим данные государства вынуждены проявлять особую заботу в обеспечении прав данной категории населения.

Большое влияние на содержание института защиты прав людей с инвалидностью в государствах–участниках СНГ оказывают, прежде всего, международные стандарты, которые на сегодняшний день включают Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 61/106 от 13 декабря 2006 г. По состоянию на 11 февраля 2019 года Конвенцию ООН о правах инвалидов подписали 162 государства, а Факультативный протокол – 93 государства. Ратифицировали соответственно 177 государств и 94 государства[3; 4].

Как видно из таблицы 1 и таблицы 2, участниками Конвенции о правах инвалидов являются все государства – участники СНГ, а Факультативного протокола – только 6 государств.

Таблица 1 – Государства–участники СНГ, подписавшие (ратифицировавшие) Конвенцию о правах инвалидов

Участник	Подписание	Ратификация
Азербайджанская Республика	9 января 2008	28 января 2009
Республика Армения	30 марта 2007	22 сентября 2010
Республика Беларусь	28 сентября 2015	29 ноября 2016
Республика Казахстан	11 декабря 2008	21 апреля 2015
Кыргызская Республика	21 сентября 2011	-
Республика Молдова	30 марта 2007	21 сентября 2010
Российская Федерация	24 сентября 2008	25 сентября 2012
Республика Таджикистан	22 марта 2018	-
Туркменистан	-	4 сентября 2008
Республика Узбекистан	27 февраля 2009	-
Украина	24 сентября 2008	4 февраля 2010

**Таблица 2 – Государства–участники СНГ, подписавшие (ратифицировавшие) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов**

Участник	Подписание	Ратификация
Азербайджанская Республика	9 января 2008	28 января 2009
Республика Армения	30 марта 2007	-
Республика Беларусь	-	-
Республика Казахстан	11 декабря 2008	-
Кыргызская Республика	-	-
Республика Молдова	27 сентября 2018	-
Российская Федерация	-	-
Республика Таджикистан	-	-
Туркменистан	-	10 ноября 2010
Республика Узбекистан	-	-
Украина	24 сентября 2008	4 февраля 2010

Отметим, что Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 25 ноября 2008 года был принят Модельный закон «О социальной защите инвалидов». Он является актом рекомендательного характера и принят с целью сближения правового регулирования общественных отношений в области социальной защиты людей с инвалидностью в государствах СНГ. Безусловно, принятие отдельного модельного законодательного акта СНГ свидетельствует о приоритетности развития данного направления модельного законодательства.

В данном Модельном законе цель социальной защиты людей с инвалидностью определена как обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и социальных прав и свобод, установленных конституцией государства, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства. Вместе с тем, по многим вопросам данный закон не соответствует положениям Конвенции о правах инвалидов: понятие «инвалид» сформулировано с учетом медицинского подхода, отсутствуют понятия «инвалидность», «дискриминация по признаку инвалидности», «абилитация» и др.

В Модельном законе «О социальной защите инвалидов» внимание уделено вопросам профилактики инвалидности, медико-социальной экспертизе инвалидности, реабилитации инвалидов, медицинской помощи, без барьерной среде, праву на жилье, на образование, на труд, на физическое и культурное развитие, на материальное обеспечение и социально-бытовое обслуживание, а также праву на создание общественных объединений.

В рамках СНГ ведется работа и по отдельным направлениям в области обеспечения прав людей с инвалидностью. Так, 25 ноября 2016 года постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от № 45-5 был принят Модельный закон «Об инклюзивном образовании». В рамках СНГ базовой организацией по подготовке, переподготовке и повышению квалификации педагогических работников и специалистов в области инклюзивного и специального образования является Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка.

27 сентября 2018 года в Душанбе прошло заседание Совета министров иностранных дел СНГ, на заседании которого был согласован проект Плана мероприятий на 2019–2020 годы по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта государств–участников СНГ до 2020 года. Кроме проектов, направленных на развитие массового и детско-юношеского спорта, его национальных видов, спортивных обменов и туризма, Планом предусмотрено проведение ряда физкультурно-спортивных и спортивных мероприятий для социально незащищенных категорий населения, включая людей с инвалидностью.

В фокусе работы данной региональной организации являются и вопросы занятости людей с инвалидностью (разрабатывается проект Общих принципов сотрудничества государств–участников СНГ в обеспечении возможностей для трудоустройства отдельных групп населения, испытывающих трудности в поиске работы).

В целом же правовой статус людей с инвалидностью в государствах – участниках СНГ определяется их национальным законодательством. Проанализировав национальное законодательство государств – участников СНГ, констатируем, что в них, как правило, отношения по признанию лица инвалидом и отдельные аспекты особенностей его правового статуса регулируются законами по вопросам социальной защиты людей с инвалидностью.

Так, в Республике Армения действует Закон от 24 мая 1993 года «О социальной защите инвалидов в Республике Армения», в Республике Казахстан – Закон от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», в Российской Федерации – Федеральный закон от 24 ноября 1995 года

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в Республике Беларусь – Закон от 11 ноября 1991 года «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Закон от 23 июля 2008 года «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», в Таджикистане – Закон от 29 декабря

2010 года «О социальной защите инвалидов», в Туркменистане – Кодекс о социальной защите населения (от 30 октября 2012 года).

Однако, исходя из общих принципов Конвенции о правах инвалидов, государственная политика в отношении людей с инвалидностью должна быть направлена не на социальную защиту, а на создание условий полного и независимого вовлечения инвалидов в жизнь общества, предоставлением равных возможностей (статья 3).

Ряд государств – участников СНГ уже изменили свое законодательство в данной сфере и постепенно приводят его в соответствие с международными стандартами. Так, в Азербайджанской Республике действует Закон от 31 мая 2018 года «О правах лиц с инвалидностью», в Киргизии – Закон от 3 апреля 2008 года «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья», в Республике Молдова – Закон от 30 марта 2012 года «О социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями», в Узбекистане – Закон от 18 ноября 1991 года «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», в Украине – Закон от 6 октября 2005 года «О реабилитации лиц с инвалидностью в Украине» и Закон от 21 марта 1991 года «Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью в Украине».

Однако данный процесс не происходит быстро. Ведь многие положения института защиты прав людей с инвалидностью в государствах – участниках СНГ были заложены еще в советский период и действовали на протяжении десятилетий. Возможно, ускорило бы данный процесс и изменение Модельного закона «О социальной защите инвалидов» в части приведения его положений в соответствие с Конвенцией ООН о правах инвалидов.

#### Список источников

1. Численность инвалидов в Российской Федерации, федеральных округах и субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов». – Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost?territory=1>. –Дата доступа: 14.02.2019.
2. Численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию на 01.11.2018[Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru/chislinv>. –Дата доступа: 14.02.2019.
3. United Nations Treaty Collection [Electronic resource]. – Mode of access: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg\\_no=IV-15&chapter=4&lang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-15&chapter=4&lang=en). – Date of access: 11.02.2019.
4. United Nations Treaty Collection [Electronic resource]. – Mode of access: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-15-a&chapter=4&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-15-a&chapter=4&clang=en). – Date of access: 11.02.2019.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ