

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И. В. Шахновская,

Полоцкий государственный университет

Инвалиды в Республике Беларусь являются социальной общностью, которая находится в социально уязвимом положении. Такая ситуация обусловлена психическими и физическими особенностями данной категории лиц. В силу этого инвалиды нуждаются в необходимости дополнительной регламентации ряда гарантий в трудовой, социальной, конституционной, уголовно-исполнительной и иных сферах общественных отношений. Проблема правового статуса инвалидов в нашем государстве актуализировалась по причине ратификации в 2016 г. Республикой Беларусь Конвенции о правах инвалидов [1], что свидетельствует о повышенной заинтересованности государства к данной категории лиц.

Актуализация внимания к проблеме инвалидов в Республике Беларусь также объясняется возросшим количеством научных публикаций за последние годы. Так, Г.А. Василевич обращается к аспектам гарантий прав инвалидов в сфере трудовых правоотношений [2, с. 3], статья А.М. Боголейко посвящена оценке уровня международного и национального регулирования прав инвалидов, а также обращению внимания на то, что в Республике Беларусь необходимо отойти от понятия «инвалид» и перейти к термину «люди с инвалидностью» [3, с.18], в работе С.Г. Василевича определяется ряд направлений по совершенствованию действующего законодательства, к числу которых автор относит обеспечение более активного участия в защите прав инвалидов общественных объединений инвалидов, наделения общественных объединений инвалидов правом нормотворческой инициативы и др. [4, с.43]. Достаточно новую проблематику поднимает Т.М. Киселева, анализируя законодательство Республики Беларусь об образовании в части закрепления гарантий для молодых специалистов, имеющих статус инвалида [5, с.62].

Законодательство Республики Беларусь в сфере защиты прав инвалидов представлено достаточным количеством нормативных правовых актов. Высшую юридическую силу среди них имеет Конституция, где имеется ряд правовых норм, касающихся гарантирования прав инвалидов. Это положения ч.1 ст.14 (принцип равенства при регулировании отношений между всеми социальными общностями), ст.22 (запрет на дискриминацию, в том числе, по мотиву инвалидности), ст.47 (гарантирование инвалидам социального обеспечения) [6]. Следующим нормативным правовым актом является Закон Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 424-З «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», которым был ратифицирован такой важный международный документ, а также определивший Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в качестве государственного органа,

курирующего вопросы, связанные с осуществлением Конвенции [1]. Еще одним законодательным актом является Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», положения которого направлены на определение государственной политики Республики Беларусь в отношении инвалидов, а также на обеспечение осуществления эффективных мер по их социальной защите, обеспечению равенства и полноправного участия в жизни общества [7].

Положительно стоит отметить нормы ст. 19 Закона, в которых регламентирован запрет отказа нанимателя в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида [7]. В то же время гарантии реализации данной правовой нормы имеют ряд проблемных аспектов. В частности, стоит обратить внимание на отсутствие в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях нормы об ответственности для нанимателя в случае отказа в приеме на работу по мотиву инвалидности. В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»

«инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства. Защита прав, свобод и законных интересов инвалидов в Республике Беларусь гарантируется государством и обеспечивается в судебном или ином порядке, установленном законодательством» [7]. Анализ нормы позволяет сделать вывод о том, что в Республике Беларусь гарантируется обеспечение всех доступных способов защиты прав для инвалидов. Одной из гарантий реализации прав является регламентация на уровне действующего законодательства ответственности для виновных лиц за нарушение прав. Положение ч. 1 ст. 14 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривает запрет дискриминации по признаку инвалидности в сфере трудовых отношений [8]. Однако данная норма не содержит запрета на возможность позитивной дискриминации, когда этого требуют деловые качества работника либо такая необходимость обусловлена спецификой трудовой функции работника. В Трудовом кодексе Республики Беларусь глава 21 посвящена особенностям регулирования труда инвалидов. В соответствии с ч. 2 ст. 283 Трудового кодекса Республики Беларусь «отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида» [8]. Из этого следует, что в Республике Беларусь законодательством запрещен необоснованный отказ в приеме на работу по мотиву инвалидности, что предполагает одновременное наличие нормы об ответственности для лиц (нанимателей), совершивших такой отказ.

Отметим, что в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях содержатся положения об ответственности для нанимателей

в отказе в приеме на работу в ст.9.16 [9]. В то же время нормы ч.1 ст.9.16 содержит ответственность в случае необоснованного отказа при приеме на работу лица, направленного в счет брони. В ч.2 данной нормы запрещается отказ в приеме на работу выпускников государственного учреждения профессионально-технического, среднего специального или высшего образования, направленных на работу в соответствии с заявкой этого нанимателя или договором о взаимодействии. Ответственности за необоснованный отказ в приеме на работу по мотивам инвалидности либо иного дискриминационного признака не предусмотрено. На основании этого считаем необходимым внести следующие изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях:

дополнить статью 9.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях частью третьей в следующей редакции:

«3. Отказ должностного лица нанимателя в приеме на работу лицу в зависимости от пола, расы, национального и социального происхождения, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера, иных обстоятельств, не препятствующих исполнению соответствующих трудовых обязанностей, – влечет наложение штрафа от двадцати до пятидесяти базовых величин».

Предложенные нами изменения и дополнения будут способствовать привлечению внимания со стороны общественности к проблеме инвалидов, реализации государственной политики в сфере обеспечения защиты прав данной категории граждан, а также усилению ответственности за дискриминацию. Кроме того, данные предложения будут направлены на обеспечение гендерного равенства в Республике Беларусь, что является приоритетным направлением в настоящий момент.

В Законе Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» также содержится ряд гарантий, обозначенных через гарантированность реализации всех прав инвалидов, которые закреплены в различных нормативных правовых актах [7]. Здесь имеется ряд недостатков в правовой регламентации. Так, проблемным аспектом остается вопрос реализации конституционного права инвалидов на участие в управлении делами государства. В соответствии с ч.1 ст.37 Конституции «граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей» [6]. Из вышеприведенной нормы видно, что каждый инвалид вправе принимать участие на равной основе со всеми гражданами в управлении делами государства, сущность которых состоит в реализации ряда политических прав (принимать участие в выборах, референдумах, собраниях и т.д.). Следовательно, если дать оценку уровню нормативной регламентации возможностей реализации прав инвалидов в сфере управления государством, то данную сферу стоит отметить положительно. В то же время проблема состоит в

обеспечении реальных возможностей для инвалидов в части реализации прав. К примеру, имеется проблема обеспечения реального доступа инвалидов к избирательным участкам исходя из их физических ограничений для возможностей подъема, спуска, передвижения и др. На основании этого считаем необходимым внести следующие изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»:

часть первую статьи 24 после слов «сооружениям» добавить словами

«участкам для голосования».

Включение в перечень обязательных объектов участков для голосования позволит повысить внимание государственных органов на проблему реального доступа инвалидов к участкам для голосования, что может являться препятствием к реализации избирательного права.

Соответствующие изменения и дополнения необходимо будет внести и в Избирательный кодекс Республики Беларусь, а именно:

дополнить статью 51 Избирательного кодекса Республики Беларусь пунктом 11 следующей редакции: «Для организации голосования инвалидов должны быть созданы специальные условия в соответствии с действующим законодательством».

Таким образом, гарантии реализации прав инвалидов в Республике Беларусь недостаточно развиты в законодательстве. Внесения изменений и дополнений требует ряд законов, в частности, это касается правовых гарантий, связанных с реальным обеспечением участия инвалидов в управлении делами государства.

Список источников

1. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 18 окт. 2016 г. № 424-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Василевич, Г.А. Гарантии прав инвалидов в сфере трудовых отношений / Г.А. Василевич // Проблемы обеспечения прав инвалидов и иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите : сборник материалов круглого стола, 26 декабря 2017 г., Минск / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2018.
– С. 3–8.
3. Боголейко, А.М. Совершенствование национального законодательства Республики Беларусь в области обеспечения и защиты прав людей с инвалидностью / А.М. Боголейко // Проблемы обеспечения прав инвалидов и иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите: сборник материалов круглого стола, 26 декабря 2017 г., Минск / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права; редкол.: Г.А. Василевич [и др.]. – Минск: БГУ, 2018. – С. 16–28.
4. Василевич, С.Г. О дополнительной защите прав лиц с ограниченными способностями / С.Г. Василевич // Проблемы обеспечения прав инвалидов и

иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите: сборник материалов круглого стола, 26 декабря 2017 г., Минск / БГУ, Юридический фак., Каф.конституционного права; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск: БГУ, 2018. – С. 40–49.

5. Киселева, Т.М. Особенности статуса молодых специалистов, имеющих инвалидность / Т.М. Киселева // Проблемы обеспечения прав инвалидов и иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите : сборник материалов круглого стола, 26 декабря 2017 г., Минск / БГУ, Юридический фак., Каф.конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск: БГУ, 2018. – С. 61–65.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
7. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII: в ред. Закона Республики Беларусь от 16.11.2010 г. № 192-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
8. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 года : одобрен Советом Республики 30 июня 1999 года : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13 ноября 2017 г. № 68-3 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
9. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апреля 2003г., №194-3: принят Палатой Представителей 17 декабря 2002 года: одобрен Советом Республики 2 апреля 2003 года: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. № 131-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.