

## Лекция 1 Законодательное обеспечение сферы физической культуры и спорта

1. Основные положения физкультурно-спортивного права
2. Законодательные основы ФК, С и Т.

**1** Физическая культура и спорт – это одна из общепризнанных отраслей человеческой деятельности, которая как и любая другая, требует специфического правового осмысления и регулирования.

Будучи сложным и многогранным общественным явлением, сфера физической культуры и спорта обладает рядом существенных особенностей, отличающих его от других сфер человеческой деятельности:

- современная физическая культура и спорт представляют собой сложную систему в плане наличия разнообразных типов физкультурно-спортивной деятельности (ДФВ, ФП военнослужащих, ППФП, массовый спорт, профессиональный спорт, рекреация и реабилитация);
- система физической культуры и спорта направлена на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение ЗОЖ, формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании, создание условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактику заболеваний, вредных привычек и правонарушений;
- отрасль «физическая культура и спорт» в отличие от многих отраслей народно-хозяйственного комплекса в качестве продукта производит разнообразные социально-культурные и материальные услуги, а также товары;
- физическая культура и организованный спорт связаны со сложной системой соответствующих институтов и органов;
- организации в области физической культуры и спорта функционируют практически во всех организационно-правовых формах, предусмотренных ГК РБ;
- физическая культура и особенно спорт Беларуси являются составной частью мирового физкультурно-спортивного и олимпийского движения, в связи с чем некоторые аспекты их функционирования и развития подпадают под действие международных и региональных нормативно-правовых актов, что вызывает необходимость инкорпорировать отдельные их нормы в законодательство Республики Беларусь.

*Физкультурно-спортивное право* – система правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта.

Предметом правового регулирования спортивного права как комплексной специализированной отрасли права является определенная группа общественных отношений, присущая только данному праву.

Под *предметом спортивного права* комплекс общественных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта – трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, в сфере спортивной травматологии и противодействия применению допинга, международных, а также процессуальных (по урегулированию спортивных споров).

### Принципы физкультурно-спортивного права

Принципами права признаются основополагающие начала, ключевые положения права, определяющие и выражающие его сущность. В переводе с латинского «принцип» означает первооснову какого-либо явления, базовое положение.

Выделяют *общеправовые* и *специальные* принципы регулирования физической культуры и спорта.

#### *Общеправовые принципы.*

*1. Принцип законности.* В его основе лежит правило: разрешено все, кроме запрещенного законом. В литературе его относят к общедозволительному типу регулирования. Этим правилом в своей предпринимательской деятельности руководствуются, в частности, физкультурно-спортивные организации. Напротив, органы государства, воздействуя на физкультурно-спортивные отношения,

должны применять другой принцип – запрещено все, кроме прямо разрешенного (разрешительное регулирование).

2. *Принцип свободной экономической деятельности.* Так, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Свобода экономической деятельности подразумевает: право субъекта физкультурно-спортивной деятельности начинать и вести ее в любой не запрещенной законом форме (например, право на занятие профессиональным спортом).

3. *Принцип государственного* (экономического, финансового и т.п.) *регулирования рыночных отношений.* Очевидно, что рыночная экономика может функционировать лишь в условиях государственного регулирования.

### *Специальные принципы*

1) точное и последовательное соблюдение права граждан на охрану здоровья и занятия физической культурой и спортом;

2) обеспечение здоровой окружающей среды и условий жизни, которые способствуют активным занятиям физической культурой и спортом, самореализации и воспитанию чувств собственной значимости, а также позволяют гражданам полностью реализовать свой жизненный потенциал;

3) обеспечение гражданам равных возможностей заниматься физкультурой и спортом независимо от их доходов и благосостояния;

4) приоритетность развития физической культуры и спорта среди социально незащищенных групп населения (дети из многодетных семей, дети-сироты, инвалиды);

5) ответственность органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц за обеспечение права граждан на занятия физической культурой, спортом и создание необходимых условий для реализации этого права;

6) единство нормативной правовой базы физической культуры и спорта на всей территории страны;

7) создание благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности;

## 2

### Место спортивного права в отечественной правовой системе

Конституционное право.

Трудовое право.

Гражданское право.

Оно представляет собой систему правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основывающиеся на автономии воли и имущественной самостоятельности участников таких отношений, характеризующиеся методом юридического равенства сторон.

Хозяйственное (предпринимательское) право.

Административное право. Оно регламентирует общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, порядок создания, реорганизации и ликвидации исполнительных органов власти всех уровней, их цели и задачи, компетенцию, структуру, порядок функционирования.

Уголовное право. Регулирует отношения, возникающие в связи с совершением преступления; для него характерен императивный метод, ему свойственны меры принудительного воздействия, карательный характер ответственности, его основная функция – охранительная. Уголовное право охраняет и отношения в сфере физической культуры и спорта, например связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований.

Международное право. С учетом все большего вовлечения нашей страны в международные спортивные отношения появляется необходимость пристального рассмотрения международно-правовых аспектов данной проблемы.

Процессуальное право (спортивный арбитраж)

Законодательство РБ в сфере ФК, С и Т представлено следующими нормативно-правовыми документами: Конституция РБ (основной закон), Закон о ФК и С, закон о туризме, закон о присоединении РБ к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, декреты и указы президента РБ, постановления Совета Министров РБ, постановления МСТ РБ, постановления министерства образования РБ, постановления министерства труда РБ, приказы МСТ РБ.

Конституция РБ - Основной Закон РБ, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений. Основной Закон государства регулирует все стороны его жизнедеятельности, определяет политические, экономические, социальные и другие основы государственности.

Конституция обладают следующими функциями:

- Юридическая - является Основным Законом, главным источником права и регулятором важнейших общественных отношений.
- Политическая - определяет государственный строй, основы отношений личности с государством, является правовой основой политической системы, определяет конституционные рамки избирательной системы.
- Экономическая - закрепляет две формы собственности: государственную и частную (статья 13).
- Социальная - (статья 1) провозглашает наше государство социальным.

Законы

Закон - нормативный правовой акт, принимаемый в соответствии с установленной процедурой законодательным органом или путем референдума, регулирующий важнейшие вопросы государственной и общественной жизни.

Закон РБ о Физической культуре и спорте

Закон определяет правовые и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, направлен на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также проведения спортивных мероприятий в Республике Беларусь и участия спортсменов (команд спортсменов) РБ в международных спортивных соревнованиях.

Впервые был издан 18 июня 1993 г., последняя редакция 20 декабря 2007г. Закон содержит 5 глав и состоит из 37 статей.

Закон РБ о Туризме

Закон определяет принципы, цели и приоритетные направления государственного регулирования в сфере туризма, порядок осуществления туристической деятельности и экскурсионного обслуживания субъектами РБ, обеспечение безопасности в сфере туризма.

Впервые был издан 25 ноября 1999 г., последняя редакция 9 января 2007г. Закон содержит 5 глав и состоит из 26 статей.

Закон о присоединении РБ к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте

На основании закона Беларусь присоединяется к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, принятой на 33-й сессии Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в г. Париже 19 октября 2005 года. Министерство спорта и туризма РБ является органом, ответственным за выполнение обязательств, принятых РБ по Конвенции.

Издан 16 июля 2008 г. Состоит из 3-х статей.

Декрет президента РБ

Декрет Президента РБ - нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией РБ на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Указ Президента РБ - нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы.

В сфере ФК и С существуют следующие указы:

О некоторых мерах по подготовке белорусских спортсменов к Олимпийским играм 2008 и 2010 годов; Вопросы Белорусского физкультурно-спортивного общества «Динамо»; О некоторых вопросах деятельности республиканского государственно-общественного объединения «Добровольное общество

содействия армии, авиации и флоту РБ»; о дополнительных мерах государственной поддержки спортсменов и команд по спортивным играм и мн. др.

Постановления - нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

Постановления Совета Министров РБ

О создании Межведомственного координационного антидопингового совета при Совете Министров РБ; О некоторых вопросах финансирования воспитательной и физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства; О некоторых вопросах организации деятельности учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров «Высшая школа тренеров» учреждения образования «Белорусский государственный университет физической культуры»; Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2007–2010 годы; Вопросы Министерства спорта и туризма РБ; О национальных командах РБ по видам спорта; Об утверждении Положения о порядке направления спортивных делегаций РБ за границу для участия в международных спортивных мероприятиях; О материальном обеспечении и организации питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования в сфере физической культуры и спорта (училищ олимпийского резерва); Об утверждении Положения о порядке присвоения федерации (союзу, ассоциации) по виду (видам) спорта, входящей в состав международных спортивных объединений, статуса национальной федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ МСТ РБ

Об утверждении Инструкции о порядке допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта и порядке прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта; Об утверждении правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом; Об утверждении Инструкции об особенностях регулирования труда работников организаций физической культуры и спорта;

ПРИКАЗЫ МСТ РБ

Порядок перехода, перевода спортсменов национальных (сборных) команд РБ по видам спорта из одной физкультурно-спортивной организации в другую; Об утверждении классификации физкультурно-спортивных сооружений РБ; планово-расчетных показателей количества занимающихся и режимов эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений