

ЗАЩИТА СЕМЬИ КАК ОДИН ИЗ АСПЕКТОВ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

И. М. Сеница,

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

Согласно статье 21 Конституции Республики Беларусь обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства; статья 22 провозглашает равенство всех перед законом и право каждого на равную защиту прав и законных интересов. Равенство подразумевает, в том числе, отсутствие дискриминации лиц, имеющих инвалидность, т.е. лиц с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами (ст. 1 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. [1]). При реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов основополагающим является принцип запрещения дискриминации по признаку инвалидности [2]. Отметим, что политика государства, направленная на особую защиту инвалидов и включающая меры их социальной поддержки, представляет собой необходимую и гуманную заботу и не противоречит принципу равенства. Инвалид – это статус, который как закрепляет за человеком дополнительный уровень защиты, так и создает для него определенные ограничения [2].

Статистические данные свидетельствуют о том, что в настоящее время учете в органах по труду, занятости и социальной защите состоит 567,5 тыс. инвалидов, из них: 88,7 тыс. инвалидов I группы, 264,7 тыс. – II группы, 182,4 тыс. – III группы, 31,6 тыс. детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и, таким образом, удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составляет 5,97 процента [3]. В 81 интернате проживает около 18 тыс. человек, в том числе инвалиды [4]. В большинстве своем они лишены дееспособности с соответствующими юридическими и фактическими последствиями.

Еще одной категорией населения, которую можно назвать уязвимой и благополучие которой, соответственно, находится под особым вниманием государства, являются несовершеннолетние лица. В Республике Беларусь уже сложилась и эффективно действует система правовых механизмов, направленных на создание условий для реализации прав и защиты законных интересов детей [5].

Действующее законодательство достаточно подробно регулирует ситуацию, когда в защите нуждается ребенок, имеющий статус инвалида, и который по каким-либо причинам лишен попечения родителей. По правилам, если родители не в состоянии ухаживать за ребенком-инвалидом или умерли, его отправляют в психиатрическую больницу. Если в течение месяца не

найдется опекун, то ребенка по решению суда лишают дееспособности и отправляют в интернатное учреждение[4].

В обратной ситуации, когда родители-инвалиды не имеют возможности выполнять свои родительские обязанности в полном объеме, законодательство распространяет на детей статус оставшихся без попечения родителей.

Отсутствие попечения родителей над ребенком выявляется органом опеки и попечительства в отношении каждого из его родителей. Временное отсутствие попечения родителей (родителя) подтверждается, в том числе, заключением врачебно-консультационной комиссии, выданным государственной организацией здравоохранения, о наличии заболеваний, при которых родители (родитель) не могут выполнять родительские обязанности согласно перечню заболеваний, утверждаемому Министерством здравоохранения Республики Беларусь[6].

В таких ситуациях речь идет о разлучении родителей и детей, что, на наш взгляд, противоречит ст. 32 Конституции Республики Беларусь, в которой провозглашено, что брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Данная проблема существует не только в Республике Беларусь. На нее обращают внимание и в Российской Федерации, в средствах массовой информации обсуждают ситуации, когда детям или подросткам приходится брать на себя функции опекунов своих родителей: например, когда у взрослых тяжелое физическое заболевание или психическое расстройство; особенно часто такое происходит в неполных семьях[7].

К сожалению, в Республике Беларусь отсутствуют соответствующие статистические данные. По приводимым данным в США таких случаев больше миллиона; сколько их в России — неизвестно: статистика не ведется, помощью таким семьям занимаются всего несколько благотворительных фондов [7].

Очевидно, что пока не будут собраны официальные данные, сложно рассуждать о масштабах проблемы и ее последствиях для вовлеченных лиц. Более того, без статистики подобных случаев нет возможности законодательно регулировать помощь таким лицам и семьям, в том числе, финансовую.

В настоящее время государство в лице его уполномоченных органов, действуя в интересах ребенка (беря его под опеку государства) и в интересах родителя-инвалида (направляя его в соответствующее учреждение, больницу или интернат), одновременно нарушает семейные связи, что нельзя рассматривать как приемлемое действие.

В некоторых странах активной помощью семьям, где заботу над родителями взяли на себя несовершеннолетние дети, занимаются благотворительные организации, такие как American Association of Caregiving Youth[8]. Поддержка оказывается разносторонняя: несовершеннолетним помогают справляться со стрессом, оказывают помощь со школьным обучением (в том числе направляя к школьникам репетиторов), организуют посещение медицинских помощников, предоставляют компьютеры для учащихся в случае, если семьи не могут их себе позволить, проводят занятия по

решению специфических проблем таких несовершеннолетних, а также дают возможность отдохнуть от ежедневной ответственности, например, направляя несовершеннолетних в летние лагеря.

Опыт работы таких организаций может представлять большой интерес в разработке государственной стратегии по работе с такими семьями.

Сохранение семьи даже в самых сложных условиях должно являться приоритетной задачей государства. Лица, признанные инвалидами, имеют право на защиту своих семейных прав наравне с иными лицами. Кроме того, не должны нарушаться соответствующие права несовершеннолетних, поскольку семья выступает важнейшей психологической и эмоциональной средой формирования каждого человека. На наш взгляд, нормальную жизненную ситуацию в таких семьях могла бы обеспечить дополнительная социальная поддержка государства, в том числе, финансовая и юридическая.

Список источников

1. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/ZAKON-RB-O-sotsialnoj-zaschite-invalidov-v-Respublike-Belarus.pdf> – Дата доступа: 18.02.2019.
2. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 - 2025 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/Post.-SM-RB-natsplan-dejstvij-po-invalidam.pdf> – Дата доступа: 18.02.2019.
3. Поддержка пожилых людей и ветеранов// Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru/gosudarstvennaya-socialnaya-podderzhka> – Дата доступа: 18.02.2019.
4. Статус «инвалид»: дополнительный уровень защиты либо причина ограничений? // Федерация профсоюзов Беларуси. – Режим доступа: <https://1prof.by/news/society/e7e44f9aa448e8a.html> – Дата доступа: 18.02.2019.
5. Опекa и попечительство (в вопросах и ответах) // Могилевский государственный областной институт развития образования. – Режим доступа: http://www.mogileviro.by/sites/default/files/data/materialy_otdelov/protection/2013/SpecOchrD/opeka%26popечit.pdf – Дата доступа: 18.02.2019.
6. Об утверждении положений и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам обеспечения государственной защиты детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2006 г. № 1728 // Гродненский государственный городской социально-

педагогический центр. – Режим доступа:Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.– Дата доступа: 18.02.2019.

7. Кравцова И. Мне постоянно страшно, что мама захочет умереть / И.Кравцова – Режим доступа:<https://meduza.io/feature/2019/01/09/mne-postoyanno-strashno-chno-mama-zahochet-umeret>– Дата доступа: 18.02.2019. American Association of Caregiving Youth– Режим доступа:<https://www.aacy.org>– Дата доступа: 18.02.2019.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ