

С. И. КУЗЬМИН

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
КОНТРОЛЯ В СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

*Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь
KuzminSaweliy@bsu.by*

Согласно Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. Законов Республики Беларусь от 02.07.2009 № 32-З, от 22.01.2013 № 18-З, с изменениями и дополнениями) контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов

(экологический контроль) – система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды.

В статье 4. «Основные принципы охраны окружающей среды» Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» указывается на необходимость

– «независимости контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов» (в ред. Закона Республики Беларусь от 22.01.2013 № 18-3);

– допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;

– презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.

В экологическом компоненте (разделе) проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 г. подчеркивается о необходимости дальнейшего совершенствования в Республике Беларусь системы государственного контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов [1].

Результаты анализа сложившейся в стране системы экологического контроля и ее основных инструментов реализации на практике – *процедур выдачи разрешений (лимитов)* на объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, хранения и захоронения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду и – *мониторинга соблюдения природоохранного законодательства*, в том числе соблюдения требований *разрешений (лимитов)* указывают на то, что акцент при проведении экологического контроля делается на командно-административные решения. В результате чего, субъекты хозяйствования не всегда заинтересованы в выполнении природоохранных мероприятий до тех пор, пока на них не будут оказаны давления сверху. При этом очень часто субъектам хозяйствования выгодно заплатить штрафные санкции, чем внедрять на производстве имеющиеся «наилучшие», но более дорогостоящие природоохранные технологии (технические методы). Кроме этого, очень часто в «разрешениях на выбросы и сбросы загрязняющих веществ, хранение и захоронение отходов» практически отсутствуют ограничения по объемам исходя из комплексного воздействия на окружающую среду. Природопользователям устанавливаются объемы, которые те запрашивают и которые являются максимально возможными при использовании ими современных технологий. К примеру, лимиты на выбросы устанавливаются и проверяются чаще всего с помощью расчетов, чем аналитических средств измерений. Практически устанавливаются лишь «лимиты», значения которых являются исходными для последующей уплаты субъектами хозяйствования экологических налогов, т.е. выдача разрешений в большей мере направлена не на обоснованное комплексное регулирование природопользования, а, главным образом, для сбора платежей за загрязнение.

Для сравнения, в странах Европейского Союза с 1996 года действует система комплексных природоохранных разрешений, которая учитывает возможное перемещение загрязнения из одного природного компонента в другой и направлена на сохранение благоприятной окружающей среды в целом.

Республика Беларусь также пошла по пути либерализации условий осуществления экономической деятельности в Республике Беларусь и гармонизации законодательства Республики Беларусь с законодательством Европейского союза и стран СНГ. Указом

Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 «О комплексных природоохранных разрешениях» предусмотрено внедрение в стране Системы комплексных природоохранных разрешений. Система комплексных природоохранных разрешений должна устанавливаться в Республике Беларусь постепенно, чтобы обеспечить плавный переход от существующей системы разрешений. На первом этапе выдача комплексных природоохранных разрешений осуществляется только природопользователям, которые с 1 января 2011 года ввели в эксплуатацию объекты, оказывающие значительное воздействие на окружающую среду. С 1 января 2016 года получение комплексных природоохранных разрешений будет являться обязательным для всех природопользователей, эксплуатирующих объекты согласно приложению к Указу № 528 от 17 ноября 2011.

Одна из проблем реализации экологического контроля видится в том, что отсутствует разграничение функций выдачи и контроля разрешений: один и тот же орган устанавливает и затем контролирует исполнение. Существующая в странах ЕС практика по разграничению этих функций, направлена на более эффективное выявление несоблюдения природоохранного законодательства.

Важным недостатком действующей системы экологического контроля является отсутствие в открытом доступе базы данных отчетов о проведении контроля, особенно в части соблюдения *разрешений (лимитов)* на объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, хранения и захоронения отходов, а также о принятых по результатам проверок мерах.

В последние годы Республика Беларусь сделала многое в части гармонизации национального законодательства с международными природоохранными соглашениями и обязательствами, в том числе и природоохранным законодательством Европейского Союза. В то же время ЕС не установил общих стандартов для механизма соблюдения и применения законов (ЕС одобрил рекомендации, которым следуют большинство стран членов Европейского Союза в практической инспекционной и правоприменительной работе).

Основные рекомендации ЕС в инспекционной и правоприменительной работе по соблюдению природоохранного законодательства можно свести к следующему: развитие инспекционной деятельности, направленной на предупреждение загрязнения или иного негативного воздействия источника вместо нейтрализации последствий; запрет природопользования, приводящего к значительному нарушению экологического баланса; разделение разрешительных и контролирующих функций у органов, осуществляющих инспекционную и правоприменительную работу; выдача комплексных природоохранных разрешений с учетом внедрения наилучших технических методов; планирование проверок и доступность информации о сроках проверок общественности; анализ информации о воздействии хозяйственной деятельности, эффективности выданных разрешений относительно снижения воздействия предприятий на окружающую среду; учет такой информации в территориальных планах развития регионов и при проведении стратегических экологических оценок; доступность результатов экологического контроля общественности; стимулирование производителей выпускать чистую продукцию в результате внедрения добровольных инициатив в сфере охраны окружающей среды).

При этом, стратегической целью экологического контроля в Республике Беларусь должно стать развитие инспекционной деятельности, направленной на предупреждение загрязнения или иного негативного воздействия источника вместо нейтрализации их последствий. Для этого необходимо и дальше развивать не только нормативно-правовую, но и институциональную реформы путем совершенствования системы выдачи комплексных (интегрированных) разрешений с учетом внедрения наилучших

технических методов, повышения статуса контрольно-надзорных служб, обеспечения подготовки кадров и укрепления имеющейся у контрольных органов материально-технической базы, содействуя развитию производственного экологического контроля, инициируя общественное неприятие к нарушителям природоохранного законодательства.

Необходимо проведение комплексного анализа причин несоблюдения субъектами хозяйствования требований экологического законодательства и поиск стимулов для улучшения экологической результативности.

Природоохранным органам на различных уровнях (республика, область) необходимо разрабатывать стратегии экологического контроля с четко установленными природоохранными целями, целевыми показателями соблюдения, графиком реализации стратегии с учетом национальных экологических, экономических и социальных приоритетов. Стратегии экологического контроля должны быть нацелены на предотвращение нарушений.

Планирование проведения инспекционной деятельности необходимо осуществлять с учетом результатов соблюдения природоохранного законодательства предприятиями в прошлые годы, а так же внедрения на предприятиях добровольных инициатив в сфере экологической стандартизации, системы экологического управления и аудита, экологической маркировки продукции.

Экологический контроль в обязательном порядке должен сопровождаться повышением уровня информированности общественности, как на стадии планирования инспекционных проверок, так и после проведения проверок путем доступа к результатам экологического контроля и информирования об эффективности результатов инспекционной работы относительно снижения воздействия предприятий на окружающую среду; учета такой информации в территориальных планах развития регионов; о проведении стратегических экологических оценок планов и проектов экономического развития.

Конкретными критериями/показателями развития в Республике Беларусь экологического контроля и его эффективности, которые следовало бы включить в НСУР до 2030 г. являются: % предприятий, на которых внедрена система комплексных природоохранных разрешений; доступность и полнота информированности общественности о сроках и объектах инспекционных проверок и о результатах экологического контроля; об эффективности результатов инспекционной работы; % внедрения на предприятиях экологической стандартизации, системы экологического управления и аудита, экологической маркировки продукции.

Внедрение комплексных природоохранных разрешений позволит более эффективно осуществлять природоохранное регулирование, стимулирующее предотвращение (уменьшение) загрязнения окружающей среды, предотвращение переноса загрязнения из одного компонента природной среды в другой; будет способствовать увеличению ресурсной эффективности промышленного производства, ведущей к большей конкурентоспособности ключевых промышленных отраслей страны, а также улучшению инвестиционного климата для иностранных и отечественных субъектов хозяйствования как результат оптимизации административных процедур по выдаче природоохранных разрешений и гармонизации национального законодательства в данной области с нормами Европейского Союза.

Развитие на предприятиях экологической стандартизации, системы экологического управления и аудита, экологической маркировки продукции позволит организациям обеспечить качественно новый уровень своей природоохранной деятельности.

Список литературы

1 Стратегия устойчивого развития Беларуси: экологический аспект / Е. А. Антипова [и др.]. – Мн. : ФУАинформ, 2014. – 336 с.

РОЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ