

Стратегия сотрудничества Беларуси и Китая на международном рынке строительных работ и услуг

Ю.И. Енин¹, Ци Хуайюань²

В статье исследуются концептуальные подходы к развитию сотрудничества строительных компаний двух стран, в том числе и посредством использования системы FIDIC. Выделяется опыт использования контрактов FIDIC в КНР и в РБ, рассмотрены проблемы в использовании FIDIC и направления разрешения этих проблем в правовой сфере и в договорных отношениях строительных компаний двух стран, анализируются положительные наработки китайских строительных компаний в реализации международных проектов в рамках «Пояса и пути».

Ключевые слова: строительные компании, стратегия сотрудничества, механизм кооперации строительных компаний, международный рынок строительных работ и услуг, контракты FIDIC, международные контракты в рамках реализации китайской инициативы «Пояса и пути».

The article examines conceptual approaches to the development of cooperation between construction companies of the two countries, including the use of the FIDIC system. The experience of using FIDIC contracts in the PRC and the Republic of Belarus is highlighted, the problems in the use of FIDIC and the directions of resolving these problems in the legal sphere and in the contractual relations of construction companies of the two countries are considered, the positive developments of Chinese construction companies in the implementation of international projects within the Belt and Road are analyzed.

Keywords: construction companies, cooperation strategy, cooperation mechanism of construction companies, the international market for construction works and services, FIDIC contracts, international contracts within the framework of the implementation of the Chinese Belt and Road Initiative.

Введение. Китай является одним из важнейших стратегических партнеров Беларуси в различных сферах. По данным Посольства Республики Беларусь в Пекине, товарооборот с Китаем по итогам за 2020 г. увеличился до 4,6 млрд. долл. США, превысив показатель предыдущего года на 0,8 млн. долл. США [1]. При этом, согласно данным Национального статистического комитета Беларуси, по итогам 2020 г. Китай стал вторым после России торговым партнером нашей страны. Следовательно, несмотря на замедление деловой активности в мире в период пандемии коронавирусной инфекции, Беларусь и Китай смогли стабилизировать динамику двустороннего внешнеторгового оборота. При этом отдельного внимания заслуживает вопрос взаимной торговли строительными услугами. В соответствии с данными по международной торговле, экспорт строительных услуг Беларуси в Китай за 6 лет (с 2013 г. по 2019 г.) вырос более чем в 11 раз – с 21 254 тыс. долл. США до 234 533 тыс. долл. США, а импорт строительных услуг из Китая в Беларусь за 6 лет (с 2013 г. по 2019 г.) вырос в 2,7 раза – с 65 535 тыс. долл. США до 177 646 тыс. долл. США [2]. Целесообразно отметить, что значительный потенциал заложен в росте международной совместной деятельности строительных компаний РБ и КНР в строительстве инфраструктуры Экономического пояса Шелкового пути, в котором принимают участие несколько десятков стран. В настоящее время торговля Китая со странами вдоль «Пояса и пути» растет в среднем на 6 % в год. Китай стал крупнейшим торговым партнером для 25 стран, участвующих в инициативе «Пояса и пути». Крупные строительные компания Китая в последние годы накопили значительный опыт в построении инфраструктуры в странах, расположенных вдоль «Пояса и пути». При этом и белорусские строительные компании имеют значительный опыт строительства в России. Поэтому кооперация в строительной отрасли КНР и РБ на внешнем рынке, на наш взгляд, позволит получить значительный синергетический эффект. При формировании эффективных механизмов кооперации строительных компаний двух стран в рамках реализации инициативы «Пояса и пути» целесообразно учитывать и финансовые возможности, которые открываются белорусским строительным компаниям при возможности участвовать в реализации

данных проектов в рамках совместной работой с китайскими коллегами. Банки КНР – Экспортно-импортный банк Китая и Банк развития Китая являются основными источниками финансирования для проектов «Пояс и путь». В качестве примера по состоянию на конец июня 2016 г. Китайский банк развития поддержал более 600 проектов в странах, расположенных вдоль «Пояса и пути», с остатками по ссудам, превышающими 110 млрд. долл. США [3]. В последнее время появились новые мощные финансовые институты, такие как Фонд Шелкового пути, Азиатский инвестиционный банк инфраструктуры (Азиатский инвестиционный банк) и Банк развития БРИКС, которые оказывают значительную финансовую поддержку проектам в рамках «Пояса и пути». В настоящее время международные проекты в области строительства по-прежнему имеют большие масштабы и высокие темпы роста. Это относится и к строительным компаниям Китая, которые имеют солидную финансовую поддержку со стороны международных финансовых институтов. По мнению международных экспертов, зарубежные заказы для китайских строительных компаний будут продолжать расти благодаря накопленному опыту предыдущих проектов, дальнейшей поддержке государства и банков. При этом ведущие компании Китая получили значительную выгоду, и их доля на международном рынке строительных работ и услуг постоянно увеличивалась. За 2018 г. рыночная доля доходов четырех ведущих китайских строительных компаний увеличилась с 2,3 % до 3,9 % [3]. Успешно построив свой бренд в 2014–2018 гг., ведущие строительные предприятия Китая с накопленным опытом и более высокой квалификацией специалистов и менеджеров выиграли крупные международные проекты в новом мировом строительном цикле.

Для формирования эффективного механизма кооперации строительных компаний КНР и РБ целесообразно использовать опыт развитых стран мира по реализации системы FIDIC в рамках международных контрактов при их реализации в рамках «Пояса и пути».

FIDIC – международная федерация инженеров-консультантов, признанная Всемирным банком, Азиатским банком развития и правительствами развитых стран. Система FIDIC установила свой высокий авторитет и влияние в международной строительной отрасли и занимается разработкой типовых условий контрактов для регулирования отношений участников международной инвестиционно-строительной деятельности. При этом федерация FIDIC разработала ряд основных положений, основанных на принципах беспристрастности и независимости. Сегодня система FIDIC охватывает более 100 стран. За рубежом контракты такого типа действуют в среде инвесторов, кредиторов, подрядчиков и заказчиков. Стандартизированные проекты этой системы позволяют разным странам с разными законодательствами и подходами к строительству «говорить на одном языке» в области международного строительства и финансирования международных строительных проектов. Эти типовые формы учитывают более чем столетний опыт работы стран-участниц в сфере международного строительства. С момента своего основания FIDIC составила и опубликовала серию текстов контрактов и документов по управлению контрактами, которые используются для стандартизации контракта и содействия управлению такими контрактами. Поэтому аббревиатура «FIDIC» обычно используется для обозначения условий контрактов FIDIC или методов FIDIC. Условия контрактов FIDIC – это нормативные и стандартизированные условия контракта, подготовленные организацией FIDIC для международного рынка контрактов. С момента появления условий контракта FIDIC они широко используются международными финансовыми организациями и правительствами, а также признаны и оценены инвесторами, инженерами-консультантами, подрядчиками и субподрядчиками в области международных инженерных контрактов. Они отражают отраслевые стандарты и руководство для закупок, строительства, управления контрактами, управления проектами и предъявления претензий. Выделим основные причины популярности международных контрактов FIDIC: во-первых, широта применения. Строительные инженерные проекты являются относительно сложными, в дополнение к профессиональным техническим методам строительства и организации и управления проектами, они также включают в себя природные и социальные условия страны, в которой находится данный проект. Условия контракта FIDIC известны своей полнотой и научностью. Кроме того, через часть «исключительных условий» в тексте договора части общих условий

первоначального договора может быть изменена по мере необходимости, чтобы в наибольшей степени соответствовать требованиям различных инженерных проектов и условиям страны. Таким образом, при условии соблюдения сроков и бюджета строительства применение условий контракта FIDIC может обеспечить успешное завершение различных крупных и сложных проектов. Во-вторых, рациональность норм. В последней версии условий контракта FIDIC – унаследовали многолетний опыт в области строительной науки в развитых странах и сосредоточились на самых передовых международных тендерах, торгах, строительстве, надзоре, претензиях, урегулировании споров и других сопутствующих вопросах. Условия контракта FIDIC не только четко определяют обязанности, права и связанные с ними обязательства участвующих сторон, но также регулируют фактические изменения и корректируют непредвиденные обстоятельства в соответствии с законами и правилами разных стран, изменениями в социальной среде и значительными колебаниями рыночных цен. В-третьих, строгое соблюдение договоренностей. В различных типах инженерных проектов, будь то торги на ранней стадии проекта или надзор за строительством и инжинирингом на более поздних стадиях, в последней версии условий контракта FIDIC были установлены строгие правила. Любая из сторон должна строго выполнять и не должна произвольно изменять. В то же время условия договора FIDIC также строго ограничивают поведение двух сторон договора. При этом целесообразно отметить, что с точки зрения законодательства в области строительства, Китай прошел различные этапы от разработки чисто технических спецификаций до принятия административных норм в области строительства, от принятия нормативных актов департаментов ведомств, местных нормативных актов до стандартизации норм в области строительства. С 1978 г. по настоящее время в Китае были разработаны многие нормативные акты, регулирующие строительную сферу и направленные на улучшение управления строительными проектами. В результате реформы строительной отрасли ускорился рост объемов строительства, начало развиваться строительство энерго- и землесберегающих зданий, улучшены комплексная пропускная способность города и уровень управления, расширены возможности управления рынком строительства и недвижимости, и улучшены муниципальные, общественные механизмы работы и надзора. Принцип автономии в контракте FIDIC является важнейшим принципом, предусмотренным сторонами в их правах и обязанностях, но стороны не должны превышать требования законодательства при использовании этого принципа в контракте FIDIC. Существуют четкие правила проведения торгов на право осуществления строительных проектов. Крупные строительные проекты в Китае имеют четкие правила для участвующих сторон в отношении квалификации, проведения торгов, субподряда и системы ответственности юридических лиц по проекту. Заключение таких инженерных контрактов в форме FIDIC должно соответствовать китайским законам и нормативно-правовым актам. Когда договор FIDIC предусматривает сотрудничество с иностранным государством, стороны договора не только заключают соглашение о применении определенного закона, но также могут выбирать правила, которые можно применять для разрешения спора по договору. Однако Китай все еще является развивающейся страной и находится в процессе перехода к стране с рыночной экономикой. Ограниченный таким уровнем экономического развития и конкретными историческими условиями общества, Китай все еще имеет разрыв с развитыми странами с точки зрения правовой системы и выполнения контрактов, в том числе и в рамках FIDIC. Как свидетельствует международная практика, строительная отрасль Китая достигла значительных результатов за последние два десятилетия, в том числе и через систему FIDIC. В стране были созданы эффективная система тендеров и система надзора за строительством объектов; проведено внедрение системы отчетности проекта и системы надзора за контрактами. Однако, при этом, еще имеются и проблемы в использовании контракта FIDIC. Так, например, в тех случаях, когда в договоре недостаточно четко прописаны обязательства сторон, возникают различные проблемы, и ожидаемые результаты не могут быть достигнуты. Это было заметно, например, во время реализации проекта Западного железнодорожного вокзала в Пекине. Итоги строительства этого проекта во многом способствовали тому, чтобы Китай принял условия контракта FIDIC для внутренних инженерных проектов. Еще одна

трудность внутреннего строительства – социальные требования. На протяжении всей истории условий контрактов FIDIC было установлено, что применение положений FIDIC производится и применяется в условиях развитой рыночной экономики. Применение условий контрактов FIDIC требует наличия правовой системы, направленной на обеспечение социальных гарантий для сотрудников в строительном процессе. На данном этапе Китай все еще сталкивается с трудностями при выполнении данных требований в условиях контракта FIDIC. С одной стороны, Китай находится в процессе перехода к рыночной экономике, и новые социальные механизмы пока полностью не заменили систему плановой экономики. С другой стороны, в настоящее время формирование правовой системы Китая все еще не завершено. Встречаются случаи нарушения условий контрактов вследствие нечеткого понимания правовой системы. Для рассмотрения спорных дел в судебном порядке необходимы судьи и другие специалисты, профессионально разбирающиеся в строительных, инженерных и экономических вопросах. В дополнение к требованиям социальной системы, реализация условий контракта FIDIC также требует выполнения условий, таких как уровень управления и качество управленческого персонала. Управление строительным проектированием является наукоемкой деятельностью, которая объединяет множество профессиональных дисциплин и требует наличия управленческого, экономического, юридического и инженерного опыта. Это предъявляет высокие требования к качеству управленческого персонала, который должен обладать высоким уровнем профессиональных знаний, богатым практическим опытом и хорошими управленческими, координационными возможностями. В условиях все более жесткой конкуренции на мировом строительном рынке предъявляются более высокие требования к техническому уровню оборудования и качеству управления крупными строительными проектами. Ввиду того, что национальная строительная индустрия Китая прошла период активного развития за довольно короткий промежуток времени, не хватает опыта управления крупными строительными проектами, особенно контрактного управления. С одной стороны, некоторые проекты часто являются предметом большого количества претензий со стороны иностранных подрядчиков, а с другой стороны, в крупных контрактных проектах управление качеством проекта и контроль графика соответствуют ожиданиям заказчика, но происходят задержки платежей по контракту. С тех пор как Китай присоединился к ВТО, с одной стороны, все больше иностранных компаний выходит на рынок строительной индустрии Китая, а с другой стороны, все больше национальных проектов самостоятельно выбирают условия контракта FIDIC для строительства. В процессе реформирования и открытости национальной экономики строительная отрасль Китая предъявляет повышенные требования к механизму регулирования крупными международными проектами и соответствия международным стандартам. Условиям контракта FIDIC в Китае уделяется первостепенное значение, и за более чем два десятилетия их применения в стране существует множество успешных примеров. Так, проект «Эртанская ГЭС» является первым национальным проектом, в котором был реализован механизм международных торгов и осуществлялось управление строительством в соответствии с условиями контракта FIDIC. В рамках данного проекта Всемирный банк предоставил наибольшее количество кредитов отдельным проектам (930 млн. долл. США). Строительство Эртанской ГЭС стало первым в Китае, где было внедрено управление «четырьмя системами» (система ответственности проектной организации, система тендера по проекту, система надзора за проектом и система управления контрактами) во главе с системой ответственности заказчика, что соответствует требованиям FIDIC. Таким образом, FIDIC сегодня в Китае – это международный стандарт условий международных строительных контрактов. В нем воплощены правила рыночных транзакций: симметрия ответственности, равенство и взаимная выгода, выполнение контрактов и надежность, разделение рисков, кодекс поведения и управление процедурами. Это и важный критерий управления, который справедливо регулирует поведение участников инженерного проекта, ограничивает обе стороны договора, уравнивает требования и интересы обеих сторон договора и справедливо распределяет риски и обязанности всех сторон.

Республика Беларусь фактически находится примерно в схожих условиях. Более широкое применение в Беларуси контракта FIDIC, как и в Китае, позволит оказать значительное влияние на реформу управления строительным бизнесом. Как свидетельствует международный опыт, движение в этом направлении идет от использования контрактов этого типа несколькими крупными строительными компаниями до понимания и использования такой контрактной системы на международном рынке, и далее до принятия и использования генерального подрядного инжиниринга на территории всей страны. Рассмотрим некоторые проблемы Беларуси с активным внедрением контрактов FIDIC. Ситуация схожа с китайской: из-за необходимости реформировать многие положения в рамках устаревшей системы и относительного отставания законов и нормативно-правовых актов от требований контракта FIDIC и международного рынка. Так, в Республике Беларусь с 21 октября 2011 г. действует новая редакция Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда. В частности, Правилами была введена процедура согласования при увеличении сроков строительства. Согласование должно проводиться с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь или местными исполнительными и распорядительными органами (в зависимости от источника финансирования работ). Было отменено лицензирование для строительной деятельности, и теперь подрядчику необходимо иметь аттестованных специалистов в штате и иметь разрешительную документацию на право архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. По новым правилам подрядчик должен предоставлять заказчику сведения о строительном оборудовании, транспортных средствах, материалах для строительства. Целесообразно отметить, что новые правила позволили сторонам регулировать свои отношения с применением международных типовых контрактов, в частности, контракта FIDIC. Однако такие контракты применялись разово вплоть до 2019 г. Предполагалось, что до конца 2019 г. Правительство Беларуси сможет адаптировать национальное законодательство в строительной сфере к требованиям типовых контрактов FIDIC. Внедрение стандартов FIDIC позволит белорусским строительным компаниям быстрее и проще реализовывать строительные проекты в международной сфере и привлекать для них дополнительное финансирование из-за рубежа. Однако при этом стандарты FIDIC отличаются от требований белорусского законодательства в ряде факторов, и эти противоречия необходимо оперативно устранить. В FIDIC прописаны другие протоколы урегулирования споров, финансирования проектов, отчетности и пр. Удобство стандартных договоров в системе FIDIC состоит в том, что они могут легко адаптироваться к условиям разных стран и условиям сторон, это делает их удобными в применении. Сегодня система FIDIC активно используется в Азии, Америке, Европе, России, Украине, Казахстане. Целесообразно отметить, что чаще всего они используются в сфере крупных инфраструктурных объектов и при финансировании проектов международными банками. По мнению международных экспертов, при адаптации белорусского законодательства к требованиям системы FIDIC Беларусь сможет реализовывать международное сотрудничество в строительной сфере с меньшими трудностями и затратами, а также привлекать дополнительное финансирование из-за рубежа. Это позволит повысить инвестиционную привлекательность страны, так как использование договоров типа FIDIC позволяет повысить доверие иностранных инвесторов к проектам в области международного строительства. Правомерно отметить, что в Республике Беларусь действует национальная ассоциация правоприменения FIDIC, и в стране имеются отдельные договоры FIDIC для инвестиционных проектов, так, в частности, были реализованы проекты по стандартам FIDIC в дорожном строительстве и при реконструкции очистных сооружений, финансируемых Европейским банком реконструкции и развития, а также имеются отдельные проекты с привлечением частных иностранных инвестиций. Крупные строительные объекты в Беларуси на современном этапе, как правило, являются международными, и их реализация требует привлечения зарубежного капитала. В условиях неизбежной экономической интеграции тем, кто хочет работать с иностранными партнерами, необходимо учитывать их требования работать на основе FIDIC. Каждая страна в этом случае должна иметь сформированную инфраструктуру, прозрачную для иностранных инвесторов и привлекательную для них среду. Инвестор должен видеть, что рис-

ки максимально снижены для него. Для унификации международных строительных норм как раз и необходимо последовательное внедрение стандартов FIDIC и расширение их использования в строительной отрасли. Знание принципов работы контрактов FIDIC позволит специалистам Республики Беларусь более активно выходить на международные рынки, получать международные контракты, участвовать в международных тендерах в строительной сфере. Применение таких стандартов позволяет экономить временные и финансовые ресурсы, в том числе и в случае возникновения разногласий и спорных ситуаций. Целесообразно отметить, что в структуре большинства типовых договоров FIDIC выделяется две части – общая (где содержатся нормы по общему применению) и особенная (где изложены специфические для данного проекта черты). Кроме них, в договоре могут быть приложения, которые определяют разные аспекты взаимоотношений сторон. Применение договоров FIDIC удобно для освоения новых рынков, в том числе рискованных рынков, осложненных коррупцией или неразвитыми правовыми системами. Каждый договор может быть доработан с учетом действующего законодательства определенной страны, именно поэтому есть широкие и перспективные возможности использования договоров системы FIDIC в Республике Беларусь и Китайской Народной Республике при строительстве объектов инфраструктуры в рамках «Пояса и пути».

Заключение. Китай добился больших успехов в международных проектах в рамках реализации китайской инициативы «Пояса и пути». Поэтому более активное привлечение крупных китайских строительных компаний (имеющих большой опыт в рамках FIDIC) для реализации совместных международных проектов КНР и РБ в Европе и Азии позволит: 1) привлекать финансирование из крупных международных банков Китая; 2) организовывать международное сотрудничество между двумя странами на разных уровнях; 3) продвигать новейшие строительные методы и технологии; 4) проводить обмен передовым опытом; 5) улучшать правовую обстановку в строительной сфере страны; 6) развивать и эффективно использовать человеческий капитал.

Литература

1. Посольство Республики Беларусь в Китайской Народной Республике [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://china.mfa.gov.by>. – Дата доступа : 23.07.2021.
2. Официальный портал Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа : 24.07.2021.
3. Сяюй, Л. Китайское поглощение иностранных инвестиций в 2018 году достигло рекордного уровня / Л. Сяюй // China News Network. – Режим доступа : <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1622634126587194439&wfr=spider&for=pc>. – Дата доступа : 19.03.2020.
4. Енин, Ю. И. Современное состояние и отдельные направления развития взаимной торговли стран-членов ЕАЭС в условиях пандемии COVID-19 / Ю. И. Енин, Н. А. Подобед, Л. С. Пацай // Белорусский экономический журнал. – 2021. – № 3. – С. 29–39.
5. Енин, Ю. И. Международная торговля строительными услугами РБ и КНР / Ю. И. Енин, Ци Хуайюань, А. Ю. Дашко // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития : материалы XXII Международной научной конференции, Минск, 21–22 октября 2021 г. : в 3 т. / НИЭИ Минэкономики РБ ; редкол.: Н. Г. Берченко [и др.]. – Минск, 2021. – Т. 2. – С. 20–21.

¹Белорусский государственный экономический университет

²Институт экономики НАН Беларуси