

SECTION VI. Economics (Экономические науки)

Шоломицкая Т.М.

*Старший преподаватель кафедры экономики и управления
Гомельского государственного университета им. Франциска Скорины,
Республика Беларусь*

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Построение эффективной открытой экономики предполагает развитие институтов, свойственных открытому обществу, поддерживающих конкурентную экономическую среду. Одним из условий реализации экономических свобод субъектов хозяйствования (при оптимуме «свобода/порядок») выступает взаимодействие хозяйствующих субъектов, бизнес-сообществ с органами государственного управления.

В официальном дискурсе в Республике Беларусь, наряду с государственно-частным партнёрством, появляется ещё одно важное направление – развитие института оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов. В мировой практике государственного управления ОРВ выступает частью института «умного регулирования» (smart regulation).

Необходимость разработки проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (их отдельных положений), влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности» вызвана вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе, где определено проведение оценки регулирующего воздействия решений Евразийской экономической комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а также предусмотрено введение такого института и в отношении национального законодательства сторон. К другим документам, обусловившим появление проекта Указа, относятся Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы,

а также протокол заседания рабочей группы по упрощению административных процедур для бизнеса, состоявшегося 27 апреля 2016 г. В институционализации оценки регулирующего воздействия Республика Беларусь, к сожалению, отстаёт от своих основных партнёров по ЕАЭС.

Проект Указа предполагает обязательность оценки:

- с 1 января 2017 года – проектов законодательных актов, проектов нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих введение новых, внесение изменений и дополнений в действующие административные процедуры в отношении субъектов хозяйствования;

- с 1 января 2018 г. – проектов законодательных актов, проектов нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, относящихся в соответствии с Единым правовым классификатором Республики Беларусь к законодательству в сфере предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности;

- с 1 января 2020 г. – проектов нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома, а также проектов законодательных актов, проектов нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих дополнительные обязанности, расходы, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования.

Предметная область оценки определена посредством так называемых первичных фильтров. Использование вторичных фильтров потребует определения наиболее значимых по воздействию нормативных правовых актов и установления количественных (пороговых) и качественных критериев.

Издержки и выгоды от принятия регулирующих актов анализируются относительно трёх групп воздействия – общества, бизнеса, государства. Группы и сферы воздействия можно детализировать: окружающая среда, малое предпринимательство и др.

В мировой практике уже накоплен достаточный опыт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, что позволяет «собрать» свой механизм оценки, адаптируя те или иные подходы.

Вместе с тем следует отметить низкий уровень осознания необходимости ОРВ в Республике Беларусь и низкий уровень

готовности к проведению ОРВ, что обусловлено, прежде всего, состоянием неформальных институтов. Так, исследователи социокультурной динамики отмечают: «Патриархальные особенности менталитета и политической культуры большинства населения, отсутствие влиятельного среднего класса – характерные черты белорусского общества. По этим причинам белорусское общество отличается довольно низким уровнем социальной активности. Как и в советские времена, она протекает в основном в пространстве их частной жизни и почти не выражена в публичной сфере. За 20 с лишним лет ассоциированные группы интересов так и не стали основным способом организации повседневной жизни белорусов» [1, с. 72].

Неформальные институты, позволяющие выстраивать эффективные связи на линии «общество – государство» и внутри самого общества сложились во времена широкого распространения на нашей территории магдебургского права. Сегодня об «эпохе магдебургского права» напоминают не только ратуши. Ментальная рефлексия, связанная с культурой магдебургского права, уловима на уровне относительно ответственного отношения к среде проживания (отмечаемую иностранными туристами «чистоту улиц» можно объяснить так: «чисто не там, где метут, а там, где не сорят»), трудового поведения, правового мышления. Важная роль в истории формирования неформальных институтов принадлежит шляхетской традиции. К сожалению, потеря идентичности с последующей массовой деиндивидуализацией создали «помехи», препятствующие трансляции от поколения к поколению экономической культуры, неформальных институтов, способных обеспечить активный диалог в обществе, осознание и реализацию экономических свобод.

Нерешённым остаётся вопрос «Что первично: сильное домохозяйство или сильное государство?». Создание институциональных основ конкурентной экономики предполагает отказ от философии управления «по Платону» в пользу философии управления «по Аристотелю». Такую модернизацию институтов провели многие постсоциалистические страны. Л.Бальцеревич пишет: «Системообразующий критерий, в соответствии с которым государство должно сосредоточиваться на защите основополагающих свобод, предполагает, что оно не может расширять свою деятельность в тех формах и направлениях, которые ведут к ограничению этих свобод, т.е. такое государство остается ограниченным» [2, с. 25].

Очевидна значимость ОРВ не только как специального инструмента, но и как формального института, «допускающего» и развивающего институты неформальные. Предстоит преодолеть конфликт целей, принципов и технологии ОРВ с «привычной» практикой в сфере государственного управления. С другой стороны, важна заинтересованность экспертов, бизнес-сообществ, общества в целом.

Новый для нас институт станет основой принятия оптимальных решений при условии отказа от изъятия «неудобных тем» из дискурса открытого национального обсуждения, при условии признания «сервисной» роли государства и повышения ответственности бизнеса в сфере реализации интересов государства и общества.

Литература

1 Сидорова, А.М., Лемещенко, П.С. Неформальные институты и рыночная реформа в Беларуси: эволюция, противоречия, стратегия [текст] / А.М. Сидорова, П.С. Лемещенко. – Мн.: Мисанта. – 2013. – 113 с.

2 Бальцерович, Л. Навстречу ограниченному государству [текст] / Пер. с англ. – М.: Новое издательство. – 2007. – 92 с.