

**Д. В. Ковалёв**

*Kovalev.gq@mail.ru*

*Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, г. Гомель, Беларусь*

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ КОНЦЕССИЙ В СТРАНАХ СНГ**

Анализируется нормативно-правовая база регулирования концессионных отношений в ряде стран СНГ. Сделан вывод, что законодательство о концессиях в большинстве стран находится в стадии становления. При этом важным является не столько само законодательство о концессии, сколько функционирование инфраструктуры административных и судебных органов власти, обслуживающее эти законы.

История развития концессионных отношений в странах СНГ непродолжительна. Законодательная база в этой сфере развита относительно слабо, а положительная практика их использования еще не успела сформироваться. В этих странах инвестиционные проекты на основе концессионных договоров с разной долей успешности реализуются на практике. Именно опыт государств СНГ представляет для Республики Беларусь наибольший интерес, что объясняется как схожими экономическими условиями, так и близостью правовых систем республик бывшего Советского Союза.

Концессии в настоящее время в зарубежной экономической практике превратились в один из наиболее развитых, рыночных и комплексных механизмов привлечения инвестиционного капитала из внешних источников в развитие предприятий государственного сектора. Концессионная сфера может быть названа одной из самых динамично развивающихся систем мировой экономики в последнее десятилетие. В этой связи для полноценной интеграции Республики Беларусь в мировое экономическое пространство внедрение данного механизма в хозяйственный оборот представляется чрезвычайно актуальным.

1. В Республике Беларусь в рыночных условиях хозяйствования государству становится всё сложнее управлять, распоряжаться и пользоваться имуществом, сохраняя за собой весь набор прав и полномочий собственника. Применительно к ряду видов имущества и ряду функций государственного управления оказывается выгодней, эффективней делегировать часть полномочий управления объектами государственной собственности арендаторам в лице отечественных и зарубежных корпораций. В числе организационно-экономических механизмов временной передачи прав собственника от государства к частной компании достойное место во всем мире занимают концессии.

Для привлечения потенциальных инвесторов в Республику Беларусь в законодательном порядке закреплены предложения по совершенствованию условий в области регулирования концессионной деятельности, включающих конкретизацию прав и обязанностей ее участников в части критериев проведения конкурса на заключение договора концессии, квалификационных требований к концессионеру, системы льгот и гарантий со стороны концедента, что позволит реализовать принципы гласности и прозрачности деятельности участников концессии, обеспечения сбалансированности их интересов и рисков, обеспечения прав и законных интересов потребителей товаров (работ, услуг), предоставляемых концессионером по договору концессии, и будет способствовать привлечению необходимых ресурсов для дальнейшего инновационно-инвестиционного развития Республики Беларусь.

Кроме того, необходимо создать управленческую структуру, координирующую деятельность не только отечественных и иностранных инвесторов в концессионной сфере, но и государства в целом.

Таким образом, становление института концессий в Республике Беларусь связано с необходимостью принятия множества регламентирующих данный вид деятельности законов, подзаконных актов и нормативных документов. Потребуется обоснование главных

целей и задач государственной политики в данной сфере. При разработке этой политики должны быть учтены все аспекты экономической жизни страны, её внешнеэкономические и стратегические интересы, причём с опорой на правовую базу, созданную на основе современного и исторического опыта применений концессий в мире.

Механизм концессии универсален, так как он позволяет, с одной стороны, успешно решать проблему привлечения альтернативных бюджетных источников, а с другой, повышать эффективность управления экономикой, эффективно решать проблему партнерства государства и частного предпринимательства. Но его успешное внедрение в Республике Беларусь зависит от того, насколько полными и непротиворечивыми будут законодательная база, институциональная среда, экономическая и организационная проработка всех аспектов этой проблемы.

2. Главной особенностью концессионного законодательства Казахстана, отличающей его от других стран СНГ, является тот факт, что в республике не существует отдельного закона, регулирующего концессионные правоотношения в отдельности по отраслям. Более того, термин «концессионное соглашение» рассматривается казахстанским законодателем как разновидность имущественного найма (аренды). При этом, концессионные механизмы используются довольно активно, как в области недропользования, так и в области инфраструктуры.

Казахстан имеет опыт передачи в концессию таких объектов инфраструктуры, как линии электропередачи и магистральные газопроводы.

Интересным представляется тот факт, что, фактически, инфраструктурные концессии в Казахстане появились в отсутствие какой-либо законодательной базы, регламентирующей их существование. В концессионных соглашениях вместо термина «концессия», или наряду с ним, как правило, употреблялась формулировка «доверительное управление», что не затрагивало самой природы соглашений. При этом в средствах массовой информации и политических дискуссиях такого рода соглашения традиционно обозначались как концессии.

3. В соответствии с законодательством Украины о концессиях, в качестве концедента могут выступать как центральные, так и местные органы исполнительной власти. Концессионером могут быть украинские или иностранные юридические и физические лица. При этом следует отметить, что в концессиях на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог в качестве концессионера могут выступать только юридические лица (ст. 1 Закона о концессиях автодорог).

Область применения концессионных соглашений ограничена, главным образом, сферами ЖКХ и автодорожным хозяйством, однако предусматривается также возможность использования концессионных механизмов и в других сферах: газотранспортном хозяйстве, электроэнергетике и т.д. Следует отметить, что на Украине вопросы недропользования не входят в сферу применения концессионных соглашений.

Украинское законодательство устанавливает не только максимальный, но и довольно значительный минимальный срок действия концессионного соглашения: соглашение заключается на срок не менее 10, но не более 50 лет (ст. 9 п. 1 Закона о концессиях).

Несмотря на то, что законодательство о концессиях предоставляет украинским и иностранным инвесторам равные права, иностранцы все-таки имеют ряд дополнительных гарантий. Так, если концессионер является иностранным инвестором, споры, возникшие в ходе реализации концессионного соглашения, могут рассматриваться международным арбитражным судом по месту, указанному в концессионном соглашении (ст. 16 Пункт 2 Закона о концессиях).

4. Законодательство стран СНГ отличается разнообразием как в определении объекта концессионных отношений, так и в обозначении круга их субъектов. В одних странах, например, в Молдове и Таджикистане, – само понятие «концессия» определяется через слово «договор», в то время как в Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане, «концессия» определяется как «разрешение» [1].

В Молдове, концессионерами могут быть как иностранные, так и отечественные инвесторы, в то время как во всех среднеазиатских республиках, за исключением Казахстана, статус концессионеров предоставляется исключительно иностранным инвесторам, либо совместным предприятиям. В качестве концедента, как правило, выступают как центральные органы исполнительной власти, так и органы местного самоуправления.

Особый интерес представляет обязательное требование об одобрении парламентом республики перечня объектов, подлежащих передаче в концессию. Данное требование, с одной стороны, предоставляет публичным органам власти больший контроль над процессом заключения концессионных соглашений, однако, с другой стороны, излишне усложняет данный процесс и ставит, фактически, непреодолимый барьер на пути заключения небольших, малобюджетных концессионных соглашений.

5. В законодательстве России понятие концессия находит отражение в части I ГК Российской Федерации. Его принятие создало правовое поле для организации хозяйственной деятельности на основе гражданско-правовых принципов. Это позволяет решить проблему привлечения инвестиций, в том числе иностранных, на базе развития гражданско-правовых отношений между государством как владельцем собственности и частным инвестором [2].

В договоре коммерческой концессии предусматривается использование комплекса исключительных прав, деловой репутации и коммерческого опыта правообладателя в определенном объеме (в частности, с установлением минимального и (или) максимального объема использования), с указанием или без указания территории использования применительно к определенной сфере предпринимательской деятельности (продаже товаров, полученных от правообладателя или произведенных пользователем, осуществлению иной торговой деятельности, выполнению работ, оказанию услуг).

Сторонами по договору коммерческой концессии могут быть коммерческие организации и граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ГК РФ не обеспечивает правовой основы концессионных отношений и не может быть использован как основа для разработки нового федерального закона.

Зарубежный опыт применения концессионного законодательства не позволяет сделать однозначных выводов о том, каким должно быть российское законодательство о концессиях. Необходимо отметить, что важно даже не то, каким будет это законодательство, а то, как будет работать обслуживающая его инфраструктура административных и судебных органов власти. Необходимо создать детальную процедуру проведения конкурсов по выбору концессионеров, четкий механизм экономических расчетов по договорам концессий и методы контроля над их исполнением.

### **Литература**

1. Варнавский, В.Г. Концессионный механизм партнерства государства и частного сектора / В.Г. Варнавский. – М. : МОНФ, 2003. – С. 28.
2. Сосна, С.А. Концессионные соглашения: теория и практика / С.А. Сосна. – М. : Центр Энергетики и Природных ресурсов, 2012. – С. 43.