

И. В. Глухова

gluirina@mail.ru

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, г. Гомель, Беларусь

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА:
ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ**

В статье рассмотрены организационные основы деятельности Международной организации (МОТ) труда на современном этапе протекания интеграционных процессов в мировом сообществе. Выделены основные институты МОТ, функции которых позволили определить основные формы деятельности. Особое внимание уделено вопросам взаимодействия МОТ и Республики Беларусь в социально-трудовой сфере.

Международная организация труда (далее – МОТ) – одна из ведущих специализированных организаций ООН. Ее миссией является достижение социальной справедливости и международного признания прав человека и трудовых прав, что должно способствовать всеобщему и прочному миру [1,2].

МОТ осуществляет деятельность посредством функционирования институтов:

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

– Международной конференции труда, на которой определяются основные направления работы МОТ, разрабатываются и утверждаются международные конвенции и рекомендации;

– Административного Совета – основного исполнительного органа МОТ. Он принимает решения по политике МОТ, определяет повестку дня Международной конференции труда, утверждает проект программы и бюджета организации для представления на конференции;

– Международного бюро труда, функциями которого являются координация деятельности МОТ; сбор информации и изучение существующих проблем в социально–трудовой сфере; контроль соблюдения ратифицированных конвенций и рекомендаций в странах–членах МОТ;

– Региональных конференций (совещаний), которые периодически проводятся для рассмотрения актуальных проблем и вопросов в конкретном регионе мира.

Функций различных институтов МОТ определяют формы ее деятельности:

– проведение специальных исследований МОТ и осуществление публицистической деятельности;

– разработку и принятие конвенций и рекомендаций на основе применения международных трудовых норм, а также контроль их исполнения в странах;

– оказание помощи странам–членам в решении проблем в социально–трудовой сфере (техническое сотрудничество).

Основу нормотворческой деятельности МОТ и оказания поддержки странам–членам составляет проведение периодических комплексных исследований, окончательная обработка и подведение итогов которых осуществляется Департаментом исследований МОТ. Результаты находят свое отражение в публикациях:

– книгах и мировых отчетах («Ключевые показатели рынка труда», «Преобразование рабочих мест в целях ликвидации нищеты – мир занятости и социальной перспективы 2016», «Мировая занятость и социальная перспектива: тенденции 2016», «Женщины в направлениях развития трудовой сферы», «Глобальные тенденции в области занятости молодежи 2015: наращивание инвестиций в достойные рабочие места для молодежи», «Политика заработной платы в условиях кризиса» и др.);

– документах, рассматриваемых на различных встречах и совещаниях структурных подразделений МОТ (Мирового трудового саммита, Международной конференции труда;

– рабочих документах («Задолженность по заработной плате и производительность труда в организациях», «Спрос фирм на временную рабочую силу в развивающихся странах: необходимость или стратегия?» и др.);

– журналах и информационных бюллетенях («Мир работы: выход из нищеты», «Национальные рабочие-мигранты в объективе» и др.).

МОТ поддерживает и развивает систему международных трудовых норм, которые закрепляются в конвенциях и рекомендациях. При этом под конвенцией понимают международный правовой договор, подлежащий ратификации страной–членом МОТ и налагающий на нее соответствующие обязательства юридического характера. Рекомендация – дополняющий конвенцию документ, который не подлежит ратификации и служит ориентиром при разработке государственной политики соответствующих законодательных актов в сфере социально-трудовых отношений.

В основе разработки и применения документов лежит принцип гибкости, который предполагает периодический пересмотр и процедуру их возможного изъятия. Процедура принятия и ратификации конвенций и рекомендаций МОТ включает этапы:

– региональные конференции (собрания) и отраслевые комитеты излагают предложения по решению актуальных вопросов и предоставляют Генеральному директору Международного бюро труда, который выносит их на рассмотрение Административного Совета;

- Административный Совет изучает их и принимает решение о включении предложений в повестку дня Международной конференции труда;
 - Международное бюро труда подготавливает предварительный доклад, в котором отражаются особенности законодательства и практика регулирования определенных вопросов в странах-участницах МОТ. К нему прилагается вопросник, позволяющий уточнить различные сведения по проблемам конвенции и рекомендации;
 - Международное бюро труда, получив ответы от правительств стран, подготавливает доклад для первого обсуждения на Конференции. Если принимается положительное решение о целесообразности разработки документов, то Международное бюро труда разрабатывает их проекты и направляет правительствам стран в целях предоставления замечаний и поправок. С учетом полученных ответов производится подготовка окончательного варианта текста конвенции и рекомендации и вновь рассылается для ознакомления правительствам стран;
 - очередная сессия Международной конференции труда рассматривает проекты документов и передает их в Редакционный комитет МОТ для формирования окончательного пакета документов. Далее производится голосование о принятии конвенции и рекомендации. Документы считаются принятыми, если за них проголосовало 2/3 голосов присутствовавших делегатов;
 - Международное бюро труда высылает утвержденную редакцию конвенции и рекомендации правительству страны-члена МОТ для рассмотрения соответствующими органами государственного управления и последующей ратификации. Далее правительство государства-члена МОТ направляет в Международное бюро труда перечень изменений в национальное законодательство, которые предлагается внести в связи с ратификацией документов; а также мероприятий по их практической реализации;
 - Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ осуществляет контроль соблюдения международных трудовых норм, закрепленных в конвенциях. Каждые два года правительство страны-члена МОТ, ратифицировавшей конвенцию, обязано предоставлять доклад о мерах, принятых для реализации конвенции. При рассмотрении вопросов о применении международных трудовых стандартов Комитет экспертов может делать замечания или прямые запросы.
 - Республика Беларусь является членом МОТ. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.10.2002 г. № 1504 «О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями» Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь является головным республиканским органом государственного управления по вопросам сотрудничества с МОТ [3]. Административным органом, отвечающим за сотрудничество с МОТ, выступает созданный при Министерстве Совет по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере. Кроме того, с МОТ активно взаимодействует Федерация профсоюзов Беларуси. В настоящее время ратифицировано 49 конвенций, в том числе 42 – действующих, 7 – денонсированных.
- Организацией, координирующей сотрудничество Республики Беларусь и МОТ, выступает Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Азии (г. Москва, Россия). Административный совет в 2009 году утвердил расширенную стратегию по техническому сотрудничеству в рамках происходящих реформ в ООН, реализация которой возложена на Комитет по техническому сотрудничеству. В качестве одного из ее приоритетных направлений определено применение программно-целевого метода, обеспечивающего плановое управление трудовой сферой для достижения установленных целей и приоритетов развития. Данный метод используется при разработке и реализации страновых программ достойного труда второго и третьего поколения [4]. Основными приоритетами подобных программ выступают укрепление социального партнерства, совершенствование законодательства в сфере социально-трудовых отношений, развитие коллективно-договорного регулирования, расширение возможностей и условий достойной занятости, улучшение условий труда и социальной защиты и др.

Техническое сотрудничество МОТ и Республики Беларусь включает: продвижение и реализацию норм и фундаментальных принципов и прав на рабочем месте, создание лучших возможностей получения достойной работы и дохода для женщин и мужчин, расширение границ и эффективности социальной защиты для всех, усиление трипартизма и социального диалога. Таким образом, МОТ играет важную роль в развитии социально–трудовых отношений в странах–членах, в том числе в части разработки и соблюдения трудового законодательства. Активное взаимодействие с Республикой Беларусь будет способствовать унификации нормативно–правовых актов в данной сфере как основы эффективного развития социального партнерства.

Литература

1. Официальный сайт МОТ [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.ilo.org>. – Дата доступа: 15.09.2017.
2. Официальный сайт МОТ в Беларуси [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.un.by/ru/ilo>. – Дата доступа: 15.09.2017.
3. О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями: постан. Сов. Мин–в Респуб. Беларусь от 30.10.2002 г. №1504 [Электронный ресурс]. – Минск, 2017. – Режим доступа: <http://www.naviny.org>. – Дата доступа: 10.09.2017.
4. Роль страновых программ достойного труда в разрезе расширенной стратегии по техническому сотрудничеству [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.ilo.org>. – Дата доступа: 20.09.2017.