

Д. В. КОВАЛЁВ

(г. Гомель, Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины) Науч. рук. **Б. В. Сорвиров**,
д-р экон. наук, проф.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО – СРЕДСТВО ПРЕОДОЛЕНИЯ ОГРАНИЧЕННОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ ПРОЕКТОВ

В классическом понимании государственно-частное партнёрство (далее – ГЧП) – это объединение средств, усилий государственных организаций и частных компаний на взаимовыгодной основе в среднесрочном и долгосрочном периоде.

Предполагает два основные формы взаимодействия:

- передача в частное (доверительное) управление государственное имущество с распределением доходов;
- совместное инвестирование средств в осуществление проектов (например, строительство дорог) и договорным распределением получаемых доходов.

Есть и расширенная, «интуитивная» трактовка ГЧП, когда есть стремление «заговорить» проблему без достижения конкретных результатов. В этом случае под ГЧП понимается формирование благоприятного бизнес-климата за счет признания государством важной роли частного бизнеса в решении стоящих перед страной социально-экономических задач. Например, заслуженный юрист Беларуси В. Фадеев предлагает следующее определение ГЧП: «государственно-частное партнерство – действенный правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в целях создания надлежащих условий для эффективного социального и экономического развития страны» [1]. Создается впечатление, что предприниматели думают не о своей прибыли, а только заботятся об общественном благе.

При таком подходе теряется конкретность термина, и выполнение конкретных проектов обычно подменяется разговорами о том, что государство и предприниматели должны жить дружно и теснее взаимодействовать для достижения важнейших социально-экономических целей (в том числе по выполнению целевых прогнозных показателей). Предпринимателям также предлагается поучаствовать в разработке прогнозов социально-экономического развития, нормотворчестве, регулировании некоторых экономических вопросов путем подачи соответствующих предложений в государственные инстанции, а также участием в комиссиях и прочих заседаниях. Если так трактовать ГЧП, то оно у нас развивается вполне «успешно», а вот эффекта от этого мало.

На самом же деле в основе ГЧП должно лежать получение конкретной экономической выгоды от государственно-частного партнерства как для государства, так и для предпринимателей. И это сотрудничество должно оформляться конкретными взаимовыгодными договорами.

Что же тормозит развитие ГЧП в Беларуси:

- отсутствие закона о ГЧП, где были бы определены основные дефиниции, механизмы и формы ГЧП и др. Основное назначение закона – урегулирование полномочий органов исполнительной власти по заключению договоров с бизнесом, определение четкой последовательности административных процедур в ходе подготовки и реализации проектов ГЧП.

Некоторые правовые нормы, касающиеся отдельных форм ГЧП, уже имеются в белорусском законодательстве, в частности, в Инвестиционном кодексе (о концессиях), в Гражданском кодексе (договоры подряда, аренды, поставки для

государственных нужд и др.). По мнению экспертов, они или не охватывают весь круг вопросов, или разобщены. Разрабатываемый проект закона о ГЧП может существенно пополнить и модернизировать действующую нормативную базу в сфере инвестиционной деятельности, конкретизировать разносторонние формы и сферы использования ГЧП;

- отсутствие соответствующей институциональной среды для реализации механизмов ГЧП. Например, в России существуют такие структуры, которые реализуют проекты ГЧП: Инвестиционный фонд, Банк развития, государственные корпорации, Российская венчурная компания и др. В Казахстане в августе 2008 года по постановлению правительства был создан Казахстанский центр государственно-частного партнерства в форме акционерного общества;

- отсутствие действенного механизма концессии. Несмотря на то, что в Беларуси механизм концессии законодательно закреплен, его применение на практике фактически отсутствует. Была сделана попытка привлечь инвестиции под разработки некоторых месторождений полезных ископаемых, но она пока осталась безрезультатной;

- дефицит высококвалифицированных кадров [2].

Специалистов в сфере государственного управления Беларуси, способных профессионально составлять долгосрочные концессионные договоры, недостаточно. А если учесть, что по такому договору государственная собственность переходит во владение и пользование частной компании на 20–50 лет, то можно понять ту ответственность, которая ложится на чиновника любого уровня, подписывающего концессионный договор от имени государства. Необходимо формирование системы подготовки специалистов в области концессий и других форм ГЧП.

Направления развития ГЧП в Беларуси:

- принятие Закона о государственно-частном партнерстве, корректировка существующих законодательных актов, регулирующих ГЧП (Гражданского, Бюджетного, Банковского, Инвестиционного и Налогового кодексов);

- разработка типовых соглашений ГЧП, руководства по подготовке проектов, порядка заключения соглашений, положения об обязанностях участников партнерства, распределении рисков между участниками проектов;

- определение координирующего органа ГЧП – организации, которая будет информировать участников о потенциальных проектах ГЧП, предоставлять образовательные услуги широкому кругу заинтересованных сторон по проблематике ГЧП, участвовать в конкурсах по отбору участников и т.д.;

- создание концепции и стратегии развития ГЧП;

- формирование эффективной институциональной среды для реализации механизмов ГЧП (инвестиционных фондов, венчурных компаний, центров государственно-частного партнерства, независимых организаций, осуществляющих экспертизу проектов и консалтинг, управляющих компаний, ассоциаций, объединений и др.);

- инициирование включения Беларуси в базу проектов ГЧП Всемирного банка;

- организация подготовки высококвалифицированных специалистов в области концессий и других форм ГЧП;

- разработка механизмов предоставления государственных гарантий по привлекаемому финансированию и возможных льгот частным инвесторам при реализации социально значимых проектов.

Список использованной литературы

1 Мартинович, О.В. Частно-государственное партнёрство как форма инновационного бизнеса / О.В. Мартинович [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <http://ekonomika.by> (дата обращения:

16.01.2018).

2 Платформа поддержки инфраструктурных проектов [Электронный ресурс]. – 2018.
– URL: <http://www.ppri.ru> (дата обращения: 19.01.2018).

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ. Ф. СКОРИНЫ