

В. А. КОСТЮЧЕНКО

(г. Гомель, Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины) Науч. рук. **Т. М. Шоломицкая**

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Необходимость государственного регулирования экономики обусловлена особенностями функционирования рынка, наличием так называемых «провалов рынка». В то же время, государственное регулирование экономики создает административные барьеры и условия для коррупции. Механизмом, нейтрализующим или снижающим негативное воздействие государства на экономику, выступает оценка регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов.

В Республике Беларусь разработан проект Указа Президента Республики Беларусь «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (их отдельных положений), влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности». Необходимость появления такого документа поддерживается вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе, где определено проведение оценки регулирующего воздействия решений Евразийской экономической комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а также проведение оценки и в отношении национального законодательства сторон. Введение института ОРВ предусмотрено Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, Государственной программой «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы [1, с. 133].

Вместе с тем отмечается низкий уровень осознания необходимости ОРВ в Республике Беларусь и низкий уровень готовности к проведению ОРВ, что объясняется, прежде всего, состоянием неформальных институтов [2, с. 48]. В этой связи важным видится изучение опыта адаптации инструментов ОРВ на постсоветском пространстве и, в частности, в Российской Федерации.

Появление нового элемента в законодательном процессе Российской Федерации было предусмотрено Концепцией административной реформы в 2006 – 2010 годах, речь шла о необходимости разработки и законодательного закрепления процедуры публичного доказательств необходимости изменений в регулировании экономических отношений. С 2010 года полномочия по проведению оценки нормативных правовых актов получило Министерство экономического развития Российской Федерации, за этим решением последовало создание Департамента оценки регулирующего воздействия и, в последующем, создание официального Интернет-ресурса ОРВ.

Важно отметить существование в российской практике, наряду с прогнозированием возможных последствий предлагаемых к принятию регуляторных норм (*ex ante analysis*), оценки регулирующего воздействия ранее принятых нормативных правовых актов, то есть, существование ретроспективной оценки (*ex post analysis*). Такой механизм позволяет выявлять издержки регулирования экономических отношений и, в последующем, корректировать инструменты регулирования. Объектом оценки регулирующего воздействия выступают не только нормативные правовые акты Российской Федерации, но и проекты технических регламентов Таможенного союза. При проведении ОРВ в 2013 году была предусмотрена экспертиза на ранней стадии, что потребовало вовлечения в работу по

ОРВ самих разработчиков проектов нормативных правовых актов.

Внедрение оценки регулирующего воздействия на региональном уровне было связано с определенными трудностями, обусловленными социально-экономическими особенностями развития регионов, разной степенью готовности к проведению процедур ОРВ региональных властей и бизнес-сообществ, сложившейся практикой нормотворчества. Причем, первый опыт ОРВ в регионе относится к 2005 – 2006 гг.: попытка внедрения ОРВ в Республике Калмыкия при внешнем финансировании проекта (поддержка оказывалась Всемирным Банком, внедрение ОРВ остановилось после прекращения финансирования). Российские исследователи отмечают формальный характер проведения ОРВ в регионах, низкий уровень использования потенциала ОРВ [3, с. 52].

Разработанные и одобренные в 2016 году Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [4] стали результатом глубокого анализа мировой практики ОРВ и накопленного опыта ОРВ в Российской Федерации.

Семилетний период использования ОРВ в Российской Федерации позволяет характеризовать институт как сложившийся и прошедший этап становления. Вместе с тем можно отметить ряд проблем: наличие данного института не оказало существенного влияния на уровень коррупции, сохраняются противоречия в системе государственного регулирования экономики, ограничена конкуренция и т.д., отдельное внимание вызывают недостатки организации процедуры ОРВ (низкое качество сводных отчетов, составляемых разработчиками законопроектов, и пр.).

Исследование опыта адаптации инструментов ОРВ в стране-партнере Республики Беларусь по Союзному государству должно способствовать разработке эффективного механизма оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в нашей стране с учетом имеющихся нормативно-правовых и социокультурных различий.

Список использованной литературы

1 Костюченко, В.А. Возможности использования мирового опыта оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Республике Беларусь / Дни студенческой науки: матер. XLVI студ.

научно-практич. конф. (Гомель, 11–12 мая 2017 года; ред. колл.: О. М. Демиденко [и др.] ;). – В 2 ч. – Ч. 1. – Гомель: ГГУ им. Ф.Скорины, 2017. – С. 132-133.

2 Шоломицкая, Т.М. Становление института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Республике Беларусь / Т.М. Шоломицкая // Фундаментальная и прикладная наука: основные итоги 2016 г.: матер. II ежегод. междунар. науч. конф., 15 – 16 декабря 2016 года, г. Санкт-Петербург, Россия – Северный Чарльстон, Южная Каролина, США. – North Charleston: CreateSpace, 2016. – С. 48 –51.

3 Волошинская, А.А. Оценка регулирующего воздействия в России и в мире: одно сходство и семь различий / А.А. Волошинская // Государственное управление. Электронный вестник. – 2015. – № 49. – С. 52–74.

4 Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (с иллюстрацией на конкретных примерах). – М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2017. – 56 с.