

**Дисциплина «Региональная
экономика и управление»**

Лектор: Бабына И.В., к.э.н., доцент

ТЕМА 27

ФИНАНСЫ РЕГИОНА

ВОПРОСЫ:

- 1 Финансовые ресурсы региона, их состав, структура, источники формирования**
- 2 Особенности формирования местных бюджетов в Республике Беларусь**
- 3 Межбюджетные отношения и финансовое выравнивание развития регионов**
- 4 Прогнозирование и планирование финансового потенциала региона**

Вопрос 1

**Финансовые ресурсы
региона, их состав,
структура, источники
формирования**



На территории региона осуществляется множество финансовых операций:

- ❑ домашние хозяйства получают свои доходы, из которых они уплачивают налоги, делают покупки и сбережения;**
 - ❑ предприятия производят и реализуют продукцию;**
 - ❑ финансовые посредники предоставляют финансовые услуги домашним хозяйствам и предприятиям;**
 - ❑ региональные власти формируют региональный бюджет и расходуют его на общерегиональные нужды и т.д.**
-

Дополнительно



в регионе имеются финансовые потоки межрегиональных и интернациональных институциональных единиц, которые получают финансовые средства из-за пределов региона и отправляют их.

Европейская Хартия местного самоуправления

□ принцип
достаточного
соотношения
между
финансовыми
средствами
местных органов
власти и
выполняемыми
ими функциями.



Следовательно, для решения местных проблем регионов, реализации принципов самоуправления и самофинансирования необходима относительная финансовая самостоятельность регионов.

«Относительная» - предусматривает необходимость компромисса между предоставлением региону хозяйственной и финансовой самостоятельности и централизованным распределением общественных благ, осуществляемым с целью сглаживания межрегиональных различий.



Условие финансовой самостоятельности региона

Финансовые ресурсы региона - денежные средства, находящиеся в распоряжении региона, его хозяйствующих субъектов и населения, образуемые в процессе распределения и перераспределения регионального и национального валового продукта и предназначенные для расширенного воспроизводства на данной территории.

Состав финансовых ресурсов региона (финансовые ресурсы всех институциональных единиц, функционирующих в регионе):

- ❑ ресурсы местных бюджетов;**
 - ❑ ресурсы внебюджетных фондов;**
 - ❑ ресурсы субъектов хозяйствования;**
 - ❑ ресурсы населения;**
 - ❑ кредитные ресурсы коммерческих банков и прочих финансовых структур;**
 - ❑ дотации, субвенции и другие поступления из вышестоящих бюджетов для покрытия дефицита территориальных бюджетов и централизованные инвестиции.**
-

Факторы, влияющие на формирование финансовых ресурсов региона:

- эффективность деятельности субъектов хозяйствования на данной территории, то есть размер получаемых доходов и прибыли;**
 - развитость финансово-кредитной сферы и ее способность аккумулировать свободные финансовые ресурсы, как предпринимателей, так и населения;**
 - возможность привлечения средств из республиканского бюджета в виде установленных трансфертов.**
-

Сводный баланс финансовых ресурсов региона –

**денежное выражение
состояния (или прогноза)
доходов и расходов региона,
его бюджетов и
внебюджетных фондов, а
также юридических лиц на
данной территории.**

Состав доходной части сводного финансового плана региона:

- ❑ ***собственные***, то есть такие, которые образуются за счет распределения и перераспределения доходов предприятий, организаций и населения данного региона;
 - ❑ ***заемные***, представляющие собой долгосрочные и краткосрочные кредиты;
 - ❑ ***трансферты***, то есть средства, получаемые из других бюджетов.
-

Виды трансфертов:

- **дотация** — сумма средств, выделяемая из вышестоящего бюджета на безвозвратной основе, без определения ее целевого использования, когда закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансирования нижестоящего бюджета;
 - **субвенция** — средства, выделяемые из вышестоящего бюджета на конкретные цели (целевая дотация);
 - **субсидия** — сумма средств, предоставляемая из вышестоящего бюджета для выравнивания уровня социально-экономического развития регионов.
-

Статьи доходной части сводного финансового баланса:

- доходы предприятий (прибыль, амортизационные отчисления);**
 - налоговые доходы бюджета;**
 - неналоговые доходы бюджета;**
 - бюджетные ссуды;**
 - трансферты из вышестоящего бюджета;**
 - кредиты банков;**
 - доходы населения.**
-

Расходная часть регионального сводного финансового баланса:

**фиксирует приоритетные
направления использования
финансовых ресурсов в регионе и
определяет затраты на
образование, культуру,
здравоохранение, содержание
правоохранительных и органов
государственного управления и
т.п.**

Состав расходной части сводного финансового плана региона:

- расходы предприятий за счет прибыли, остающейся после уплаты налога и оплаты амортизации (НИР и др.);
 - затраты на инвестиции, кроме затрат за счет прибыли предприятий;
 - расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет средств бюджета и внебюджетных фондов (без капиталовложений);
 - образование;
 - здравоохранение;
 - физическая культура;
 - социальное обеспечение;
 - расходы на содержание органов государственного управления и правоохранительных органов;
 - прочие расходы.
-

Разработка сводного баланса финансовых ресурсов позволяет:

- ❑ согласовать финансовые ресурсы с расходами и обеспечить материально-финансовую сбалансированность развития региона;
 - ❑ определить структуру произведенного дохода и распределить его по уровням бюджетной системы;
 - ❑ определить роль рынка финансовых ресурсов в формировании финансовой базы региона;
 - ❑ установить структуру расходов и участие региона в формировании других бюджетов;
 - ❑ оценить способность региона функционировать в условиях самофинансирования.
-

Вопрос 2

Особенности формирования местных бюджетов в Республике Беларусь

Нормативно-правовая база:

- ❑ Бюджетный кодекс Республики Беларусь;**
 - ❑ Налоговый кодекс Республики Беларусь;**
 - ❑ О местном управлении и самоуправлении: закон Республики Беларусь;**
 - ❑ О республиканском бюджете: закон Республики Беларусь;**
-

Уровни местных бюджетов в Республике Беларусь

- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения));
 - бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения));
 - бюджеты областного уровня (областные бюджеты и бюджет г. Минска).
-

Доходы бюджетов классифицируются по следующим группам:

- ❑ налоговые доходы (налоги и сборы, пени, проценты за пользование отсрочкой);
 - ❑ взносы на государственное социальное страхование;
 - ❑ неналоговые доходы (доходы от использования имущества, штрафы);
 - ❑ безвозмездные поступления (иностранных государств, международных организаций, вышестоящих бюджетов).
-

В местный бюджет в полном объеме зачисляются:

- ❑ Подоходный налог, в т.ч. с доходов, полученных от предпринимательской деятельности;
 - ❑ Налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность через ПП;
 - ❑ Налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности;
 - ❑ Налог на недвижимость;
 - ❑ Земельный налог;
 - ❑ Налог при УСН;
 - ❑ Единый налог с индивидуальных предпринимателей;
 - ❑ Единый налог для производителей с/х продукции;
 - ❑ Налог на игорный бизнес;
 - ❑ Единый налог на вмененный налог;
 - ❑ Местные налоги и сборы (налог за владение собаками, курортный сбор, сбор с заготовителей).
-

По нормативам в местный бюджет зачисляются:

- Налог на прибыль;
 - Налог на добавленную стоимость;
 - Экологический налог;
 - Государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении.
-

Закон о республиканском бюджете на 2014г.

1. Утвердить нормативы отчислений от:

1.1. налога на прибыль, уплачиваемого организациями, имущество которых находится в собственности Республики Беларусь, и организациями, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь, а также организациями, являющимися участниками холдингов, в уставных фондах управляющих компаний которых 50 и более процентов акций (долей) находится в республиканской собственности и передано республиканским органам государственного управления и иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, в управление, получаемого на территории соответствующей области и г. Минска, в **доход республиканского бюджета – в размере 100 процентов;**

(2013г. - в доход республиканского бюджета – в размере 50 процентов, в доход консолидированного бюджета области в размере 50 процентов).

Закон о республиканском бюджете на 2014г.

1. Утвердить нормативы отчислений от:

1.2. налога на добавленную стоимость, получаемого на территории Республики Беларусь, в доход республиканского бюджета – в размере 69 процентов (70 процентов), в доходы консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска – в размере 31 процента (30 процентов),

в том числе в консолидированный бюджет:

Брестской области –	4,56 процента,	4,41
Витебской области –	3,94 процента,	3,84
Гомельской области –	4,68 процента,	4,53
Гродненской области –	3,47 процента,	3,36
Минской области –	4,59 процента,	4,47
Могилевской области –	3,53 процента,	3,42
бюджет г. Минска –	6,23 процента.	5,97

Закон о республиканском бюджете на 2014г.

1. Утвердить нормативы отчислений от:
 - 1.3. государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении, получаемой на территории Республики Беларусь, в доход республиканского бюджета – в размере 50 процентов, в доходы консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска – в размере 50 процентов.
-

Бюджетный кодекс РБ

Налоги	РБ	КБО
Экологический налог		
- за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух	40	60
- за сброс сточных вод	40	60
- за хранение, захоронение отходов производства	40	60
Налог за добычу природных ресурсов в отношении нефти	85	15
Налог за добычу природных ресурсов в отношении соли калийной в части, исчисленной по специфической ставке	-	100

Признаки классификации расходов местных бюджетов:

- ❑ функциональная классификация расходов бюджета,
 - ❑ программная классификация расходов бюджета,
 - ❑ экономическая классификация расходов бюджета,
 - ❑ ведомственная классификация расходов бюджета.
-

Функциональная классификация расходов местного бюджета:

- Общегосударственная деятельность**
 - Национальная оборона**
 - Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности**
 - Национальная экономика**
 - Охрана окружающей среды**
 - Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство**
 - Здравоохранение**
 - Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации**
 - Образование**
 - Социальная политика**
-

Формы предоставления средств из местных бюджетов:

- ❑ расходы на функционирование бюджетных организаций;
 - ❑ бюджетные трансферты населению;
 - ❑ субсидии организациям, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям;
 - ❑ бюджетные трансферты за границу;
 - ❑ межбюджетные трансферты;
 - ❑ расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
 - ❑ бюджетные ссуды, бюджетные займы;
 - ❑ бюджетные кредиты;
 - ❑ расходы на обслуживание долговых обязательств;
 - ❑ другие формы расходов в соответствии с бюджетным законодательством.
-

Источниками финансирования дефицита местных бюджетов являются:

- бюджетные кредиты;
 - займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг местными исполнительными и распорядительными органами;
 - средства от операций с имуществом, находящимся в коммунальной собственности, кроме средств от операций с имуществом, являющихся доходами и расходами местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством;
 - изменения остатков средств на счетах по учету средств соответствующего местного бюджета;
 - иные источники в соответствии с бюджетным законодательством.
-

Показатели оценки местных бюджетов:

- **показатель бюджетной обеспеченности региона** - отношение бюджетного потенциала территории к расходам (**бюджетный потенциал региона** – это объем собираемых на его территории средств в виде налоговых и неналоговых доходов, в том числе предоставляемых из бюджетов вышестоящих уровней);
- **показатель обеспеченности собственными доходами** - характеризует финансовую самостоятельность региона и его возможности по самостоятельному формированию доходной части бюджета и финансированию расходов (сегодня только четвертая часть доходов местных бюджетов формируется за счет собственных доходов, что делает 90% местных бюджетов Беларуси зависимыми от вышестоящих бюджетов, т.е. дотационными).

ВОПРОС 3

**Межбюджетные отношения и
финансовое выравнивание
развития регионов**

Формирование системы межбюджетных отношений должно учитывать:

- современное положение регионов,
 - предпосылки и перспективы их развития,
 - потенциал негосударственных источников развития,
 - самодостаточность региональных бюджетов,
 - масштабы межбюджетных перераспределений финансовых ресурсов,
 - необходимость обеспечения минимальных социальных стандартов во всех регионах.
-

Система финансового выравнивания регионов -

направлена на решение задачи обеспечения каждому гражданину гарантированных государством благ и услуг.

Виды финансового выравнивания:

- вертикальное выравнивание;
 - горизонтальное выравнивание.
-

Вертикальное выравнивание -

устранение несоответствий между расходными и доходными частями регионального бюджета за счет предоставления недостающих ресурсов из бюджета вышестоящего уровня.

Если потенциальные возможности по обеспечению доходной части на нижестоящем уровне недостаточны для финансирования выполнения возложенных на него функций, вышестоящий уровень — центральное правительство — обязано предоставить недостающие бюджетные ресурсы.

Горизонтальное выравнивание -

пропорциональное распределение средств между местными бюджетами одного и того же уровня с целью компенсации вариации бюджетных потенциалов различных территорий и обеспечения всем гражданам вне зависимости от региона их проживания равных возможностей.

Бюджетная система государства считается

- *вертикально сбалансированной*, если объем поступлений в бюджетах на каждом уровне власти в целом достаточен для выполнения его функций;
 - *горизонтально сбалансированной*, если достигается общее равновесие доходов и расходов в бюджетах отдельных регионов.
-

Модель бюджетного федерализма -

система взаимоотношений между бюджетами различных уровней, связанных с распределением финансовых ресурсов.

В мире не существует идеальной модели для всех стран. Однако наибольшее распространение получили два типа бюджетного федерализма — **конкурентный и кооперативный.**

Конкурентная модель:

- характеризуется минимальными перераспределительными процессами в бюджетно-налоговой системе. Она используется в отдельных странах с развитой рыночной экономикой и отличается высокой степенью децентрализации управления, финансовой независимости региональных властей.
-

Кооперативная модель:

- характеризуется активным участием правительства в выравнивании межрегиональных диспропорций, сотрудничеством центральных и местных властей и обеспечивает экономичность централизованного сбора налогов, возможность аккумулировать средства в целях горизонтального выравнивания бюджетов регионов.
-

Инструменты финансового выравнивания:

- **общие (универсальные) трансферты**, связанные с выравниванием финансовых возможностей регионов в предоставлении населению государственных услуг определенного стандарта;
 - **целевые (специальные) трансферты**, используемые для реализации приоритетов в соответствии с различными социально-экономическими программами.
-

В рамках общего финансового выравнивания устанавливается:

- **среднереспубликанский норматив** бюджетной обеспеченности по отраслям непроизводственной сферы на одного жителя и **поправочные коэффициенты** по областям, учитывающие региональные особенности функционирования учреждений непроизводственной сферы.
-

В законе о республиканском бюджете установлены минимальные нормативы бюджетной обеспеченности:

- минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя;
 - минимальный норматив бюджетной обеспеченности на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях с учетом скорой медицинской помощи (не менее 40% от общего объема финансирования здравоохранения АТЕ);
 - минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на образование (без учета расходов на капитальное строительство) – с 2014 года.
-

Минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя, руб.

	2013	2014
РБ	3073109	2771673
Брестская	2483296	2227813
Витебская	2637177	2258572
Гомельская	2539263	2276134
Гродненская	2450575	2316354
г. Минск	2448334	2278567
Минская	2208039	1989957
Могилевская	2525667	2232852

Минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на образование (без учета расходов на капстроительство), трлн. руб.

2014

Брестская	4,3
Витебская	3,8
Гомельская	4,5
Гродненская	3,6
г. Минск	4,5
Минская	4,4
Могилевская	3,7

Дотации, предусмотренные законом о республиканском бюджете на 2014 год

- из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей дотации в сумме 29,9 трлн. руб., в том числе Брестской – 18,7%, Витебской – 17,4%, Гомельской – 17,1%, Гродненской – 15,4%, Минской – 12,7%, Могилевской области – 18,7%;
 - из бюджета г. Минска в республиканский бюджет межбюджетный трансферт в размере 5,4 трлн. руб.
-

Субвенции, предусмотренные законом о республиканском бюджете на 2014 год

- ❑ На преодоление последствий аварии на ЧАЭС;
 - ❑ На индексирование жилищных квот (по чекам «Жилье»);
 - ❑ На развитие с/х и рыбохозяйственной деятельности;
 - ❑ На проведение дожинок;
 - ❑ На снос военных городков;
 - ❑ На проектирование и строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры для районов жилой застройки и др.
-

ВОПРОС 4

**Прогнозирование и
планирование финансового
потенциала региона**

Перспективный баланс доходов и расходов позволяет определить:

- ❑ объем денежных средств, необходимый для выполнения социально-экономической программы региона;
 - ❑ источники финансирования социально-экономического развития региона;
 - ❑ резервы роста доходов и экономии в расходах;
 - ❑ оптимальные пропорции в распределении средств между соответствующими статьями баланса.
-

Методы прогнозирования и планирования:

- **экстраполяции**, основанный на учете существующей динамики финансовых показателей и устойчивых тенденций ее изменения;
 - **математического моделирования**, связанный с построением и анализом финансовых моделей, имитирующих реальные экономические процессы в регионах;
 - **нормативный**, предписывающий использование норм и нормативов в социальной и производственной сферах;
 - **балансовый**, предполагающий координацию, согласование количественных характеристик всех разделов финансовых планов между собой;
 - **экспертных оценок**, который основан на предположениях, прогнозах, оценках, сделанных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки, народного хозяйства, региональной экономики.
-



Спасибо за внимание