

УДК 328-053.81(476)

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И МОЛОДЕЖИ

Е. Г. Абраменко

*Учреждение образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины», Республика Беларусь*

Проведен анализ молодежного парламентаризма как инструмента взаимодействия власти и молодежи. В результате исследования сделан вывод о том, что молодежные парламенты способствуют представлению интересов молодежи, расширяют возможности участия молодежи в нормотворчестве и становятся полем для выявления лидеров, интересующихся общественно-политической деятельностью.

Одним из залогов успеха национальной безопасности является молодежная политика. Участие в общественной жизни и активная гражданская позиция молодежи не сводится только к участию в выборах, но и предполагает наличие прав, свобод и возможностей для участия в процессе принятия решений и влияния на него. На сегодняшний день молодежь является особым субъектом политического процесса со специфическими интересами, мировоззрением и взглядом на политику. Зачастую именно молодежь становится ресурсом для организаторов массовых беспорядков и протестных акций. С другой стороны, именно молодежь является носителем интеллектуального потенциала, креативности и инициативности. При этом следует отметить, что политической системе необходима только наиболее подготовленная и образованная часть молодежи.

Согласно данным Межпарламентского союза, молодые люди до 30 лет составляют чуть более 2 % депутатов в мире; в около 30 % однопалатных парламентов и нижних палатах двухпалатных нет депутатов моложе 30 лет, как и в 76 % верхних палат [1]. Одной из стратегий привлечения молодых людей в парламентские структуры является развитие молодежного парламентаризма.

Молодежный парламентаризм представляет собой систему представительства прав и интересов молодежи как особой социальной группы, основанной на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – *молодежного парламента*, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства [2, с. 14]. Среди приоритетных принципов молодежного парламентаризма можно назвать следующие:

- 1) приоритет защиты прав молодежи;
- 2) доступность и открытость системы молодежного парламентаризма для участия в ней молодых людей;
- 3) легитимность создания, функционирования и развития различных форм молодежного парламентаризма;
- 4) демократизм формирования состава различных форм молодежного парламентаризма на основе выборов и (или) конкурсов из числа молодых людей;
- 5) рациональное сочетание представительской и просветительской функций;
- 6) непосредственное участие молодежи в процессе формирования молодежной политики, принятия и реализации решений в этой сфере;
- 7) социальная эффективность и ответственность [3, с. 130].

Молодежные парламенты существуют в России, Германии, Литве, Латвии, Финляндии, Польше, Эстонии. В 2006 г. данные структуры были образованы в Австралии, Фид-

жи, Египте. По данным исследования Межпарламентского союза, в 2018 г. молодежные парламенты существуют в 72 % стран (из 150, участвующих в исследовании) [2]. Стоит отметить, что в июле 2020 г. в Малайзии был осуществлен проект первого в мире Цифрового молодежного парламента, который собрал 222 представителя молодежи на двухдневную сессию дебатов, для обсуждения и принятия новых «законов» и «политики» по экономическим и образовательным вопросам, затрагивающим молодежь в стране, через онлайн-платформу. Виртуальные парламентские кресла имитировали реальное заседание, включая голосование и принятие законопроектов. Сеанс транслировался в прямом эфире 4 и 5 июля 2020 г., собрав более 200000 зрителей за два дня [4].

В июле 2020 г. при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь был создан молодежный парламент. Его целью является содействие деятельности Национального собрания Республики Беларусь в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи [5].

1. *Представление интересов молодежи.* Молодежные парламентские структуры способствуют более результативному выражению проблем и интересов молодежи, а также позволяют доводить их до сведения законодательных и исполнительных органов, что, в конечном итоге, содействует достижению определенных социально-экономических результатов, развитию политико-правовой культуры и гражданской активности молодых граждан. Следовательно, молодежный парламентаризм выполняет задачу, состоящую в выработке консолидированного социального заказа молодежи государству.

2. *Участие молодых граждан в нормотворческой деятельности.* Согласно ст. 3 Конституции Республики Беларусь граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел [3, с. 12]. Участие молодежных парламентских структур в подготовке и обсуждении законов, затрагивающих интересы молодежи, дают возможность молодым людям влиять на определение направлений государственной молодежной политики, а также на расходные статьи бюджета по разделу «Социальная политика» в части, касающейся реализации молодежной политики. Так, среди основных задач молодежного парламента называются следующие: участие в разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи; участие в формировании и реализации государственной молодежной политики; изучение существующих проблем в молодежной среде и выработка предложений по их решению [5].

Среди возможных направлений развития молодежного парламента в данной сфере является возможность его членов вносить предложения по изменению и дополнению в действующие законы.

3. *Подготовка резерва молодых кадров.* Согласно ст. 92 Конституции Республики Беларусь депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Тем не менее, представителей молодежи в выборных органах власти не велико. В местных Советах депутатов 24 созыва молодежь до 30 лет составила 7,15 %, 25 созыва – 6,3 %, 26 созыва – 5,2 %, 27 созыва – 3,8 %, 28 созыва – 3,98 %. В Палате представителей Национального собрания Республики Беларуси II и III созывов был один депутат в возрасте до 31 года, в IV–VI созывах – 0, в VII созыве – 2. В состав Молодежного парламента включаются представители молодежи в возрасте от 18 до 31 года, являющиеся гражданами Республики Беларусь. Кандидатуры выдвигаются президиумами городских (городов областного подчинения) и районных Советов депутатов, рассматриваются и утверждаются президиумами областных и Минским городским Советом депутатов (по 10 представителей от каждой области и 10 от г. Минска) [5].

Исходя из этого молодежные парламенты становятся полем для выявления лидеров, интересующихся общественно-политической деятельностью.

Использование различных форм работы в молодежных парламентских структурах (заседаний, деятельности президиума, комиссий, присутствия членов Молодежного

парламента на открытых заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, их постоянных комиссий) позволяет им получать не только теоретические знания об управленческой деятельности, но и применять их на практике. Осуществление практической работы молодыми людьми, их знакомство с законотворческой и управленческой деятельностью дает возможность для создания резерва подготовленных специалистов не только для регионов, но и для государства в целом. В то же время члены молодежных парламентов представляют собой группу людей с активной жизненной позицией, которая готова оказать помощь в подготовке и реализации программ органов государственной власти.

Взаимодействуя с региональными молодежными консультативно-совещательными органами с одной стороны и депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с другой, члены молодежного парламента могут оперативно и эффективно передавать интересы и проблемы молодежи законодательным и исполнительным органам, что в свою очередь способствует достижению социально-экономических результатов, повышает доверие к органам власти среди молодежи, а также ее правовую культуру. Перед молодежным парламентаризмом должна стоять задача формирования консолидированного социального заказа молодежи государству.

Молодежный парламент также обладает просветительскими функциями, так как с одной стороны он содействует обучению членной структуры, а с другой – имеет возможность заниматься просветительской деятельностью в широкой молодежной среде, что будет способствовать формированию современной политической культуры, активной гражданской позиции и повышению правовой культуры молодых людей.

Таким образом, молодежный парламентаризм содействует вовлечению молодежи в парламентскую деятельность, обучению новых политиков и управленцев. Молодежные парламенты расширяют политическое пространство для молодых активистов, которые становятся связующим звеном между властью и молодежью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Youth participation in national parliaments: 2018 // Inter-parliamentary Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/our-impact/youth-empowerment/data-youth-participation>. – Date of access: 24.04.2021.
2. Синякова, Л. С. Инновационный потенциал молодежи российских территорий как стратегическое условие развития Российского государства (на основе опыта молодежного парламентского движения на территории Российской Федерации) / Л. С. Синякова // Молодежный парламентаризм в России на страницах Интернета (Информационно-аналитические материалы о развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации) / под общ. ред. В. П. Волкова. – М. : Нома, 2006. – С. 5–28.
3. Тумуров, Ж. Т. Функциональные характеристики молодежного парламентаризма в политической системе / Ж. Т. Тумуров // Вестн. Забайк. гос. ун-та. – 2015. – № 3 (118). – С. 129–138.
4. The world's first-ever youth-led digital 'parliament' goes live with Microsoft Teams // Microsoft/. – Mode of access: <https://news.microsoft.com/en-my/2020/07/17/worlds-first-ever-youth-led-digital-parliament-goes-remote-with-microsoft-teams/>. – Date of access: 24.04.2021.
5. Молодежный парламент при Национальном собрании Республики Беларусь // Совет Респ. Нац. собрания Респ. Беларусь. – Дата доступа: <http://www.sovrep.gov.by/ru/mp-ru/>. – Дата доступа: 24.04.2021.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на гос. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2007. – 48 с.