

НЕТАРИФНЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Виды методов нетарифного регулирования и их характеристика
 - 1.1 Технические нормы и правила безопасности
 - 1.2 Антидемпинговые меры
 - 1.3 Предписания таможенных органов
2. Нетарифные меры регулирования внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь

1. Виды методов нетарифного регулирования и их характеристика

1.1 Технические нормы и правила безопасности

В числе мер нетарифного ограничения в зарубежной практике значатся *специальные требования к импортным товарам*, установленные с целью соблюдения безопасности и охраны природной среды, роль которых сегодня значительно возросла. Они имеют несколько разновидностей.

Первая представляет собой запрет или ограничение импорта товаров и материалов, загрязняющих окружающую среду (химические товары, ядохимикаты, каменный уголь и нефть с высоким содержанием серы).

Вторая включает расширение протекционистских мер в отношении промышленного оборудования, транспортных средств и других видов продукции, эксплуатация которых ведет к загрязнению атмосферы и воздуха.

В связи с этим, например, в большинстве стран Западной Европы с 1992 г. были установлены жесткие нормы допустимого уровня шума для самолетов и грузового транспорта, состава выхлопных газов для автомобилей, обязательность оснащения нефтеналивных танкеров двойным дном и приемо-разгрузочными устройствами, гарантирующими от попадания нефти в воду, и другие.

Третья связана с качеством товаров. Она защищает интересы потребителей, оберегая их от ущерба, вызванного дефектом товара, и от возможного вреда при употреблении. Это относится, прежде всего, к импорту бытовой электротехники, медицинским препаратам и приборам, пищевым продуктам, детским товарам и т.д.

1.2 Антидемпинговые меры

Конкурентная борьба на мировом рынке породила специфические меры нетарифного ограничения – *антидемпинговые*.

Виды демпинга:

— *постоянный*, связанный с проблемой поддержки загрузки производственных мощностей или развития крупносерийного производства без снижения внутренних цен;

— *эпизодический*, используемый при необходимости избавления от слу-

чайного избытка продукции;

— *непреднамеренный* – поставщик не обладает достаточной ценовой информацией на рынке импортёра;

— *разбойничий* – вытеснение конкурентов с данного рынка.

При установлении факта демпинга определяется *нормальная стоимость* товара, и анализируются 2 критерия: ценовой, или стоимостной, и критерий экономического ущерба.

Нормальная стоимость определяется, как правило, путём сравнения фактических цен ввезённых товаров с ценами внутреннего рынка в стране экспортёра (согласно определению комиссии ЕС). При невозможности, определяется по цене экспорта в третью страну или рассчитывается специально с учётом возникших затрат при выполнении производственных и сбытовых операций и нормы прибыли. Таким образом, *величина демпинга* определяется как разница между экспортной ценой и ценой, принятой за базу сравнения. Демпинговая маржа лежит в основе исчисления верхней границы антидемпинговой пошлины (*это 1-ый критерий*).

Под 2-ым критерием демпинга – *экономическим ущербом* – в мировой антидемпинговой практике понимается значительный убыток, который может быть нанесён импортом демпингового товара производству в стране ввоза.

При определении величины *экономического ущерба* учитываются 3 группы показателей:

— динамика импорта и доля рынка, занимаемого поставщиками товара, относимого к категории демпингового;

— соотношение импортных цен на демпинговый товар и внутренних цен на аналогичный товар;

— влияние импорта демпингового товара на экономические показатели национальных предприятий.

Демпинговые санкции могут быть различными: демпинговый товар облагается антидемпинговой пошлиной или экспортёру снижается квота поставки товара на данный рынок, предлагается добровольно повысить цену или уменьшить объём поставки.

1.3 Предписания таможенных органов

Предписания таможенных органов связаны с соблюдением формальностей и процедур по отношению к товарам, пересекающим таможенные границы страны. Эти предписания регулируются как законодательными актами страны, так и многосторонними международными соглашениями в области таможенного дела, зафиксированными в известных конвенциях:

— Таможенной конвенции о карнет АТА для временного ввоза товаров (1961 г.);

— Конвенции по упрощению и унификации таможенных формальностей и процедур (1973 г.), известной как Конвенция Киото;

- Конвенции о временном ввозе (1990 г.);
- Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 г.).

Национальное законодательство большинства стран предусматривает, что следование груза и транспортного средства от места пересечения границы (и досмотра товара и транспорта) к месту последующего таможенного оформления должно проходить *под таможенным контролем*.

Причем, независимо от того, подлежат они таможенному обложению или нет. Таможенные власти при пересечении границы могут требовать только документы, которые необходимы для идентификации транспорта и груза, т.е. транспортные и товаросопроводительные.

Товаросопроводительные документы содержат информацию о стране происхождения товара, от которой будет зависеть, какой вид таможенного тарифа будет применён.

Страна происхождения товара – это страна, в которой товар был полностью произведён или подвергнут достаточной переработке (полезные ископаемые, выращенная и собранная растительная продукция, живые животные и т. д.).

Если в производстве товара участвуют 2 и более страны, происхождение товара определяется в соответствии с критерием «достаточной переработки», который выражается:

— правилом, требующим изменения товарной позиции классификационного кода товара по ТН ВЭД на уровне любого из первых знаков, произошедшего в результате переработки товара;

— перечнем производственных или технологических процессов, достаточных или недостаточных для того, чтобы товар считался произошедшим из той страны, где эти процессы имели место;

— правилом «адвалорной доли» - изменение стоимости товара, при котором доля используемых материалов, происходящих из других государств, не превышает определённого процента (для Республики Беларусь доля импортных материалов, поставленных на условия EXW в стоимости полученного готового продукта не должна превышать 50%).

Таможенное оформление груза осуществляется с целью контроля за перемещением через таможенную границу и выпуска товаров на внутренний рынок или на экспорт и включает следующие операции: представление таможенной декларации и прилагаемых к ней документов, их проверку и принятие, представление товаров таможене для досмотра, начисление и уплату таможенных пошлин, сборов и выпуск товаров с таможни. Эти процедуры обеспечиваются пограничными таможнями или их учреждениями, расположенными внутри таможенной территории государства.

2 Нетарифные меры регулирования внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь

В соответствии со статьей 46 Договора о Евразийском экономическом союзе меры нетарифного регулирования представляют собой:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Основным наднациональным регулирующим органом является Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая наряду с вопросами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, таможенного администрирования осуществляет деятельность в таких сферах как техническое регулирование; санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры; зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин; установление торговых режимов в отношении третьих стран; статистика внешней и взаимной торговли; промышленные и сельскохозяйственные субсидии; взаимная торговля услугами и инвестиции; охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг; трудовая миграция; иные сферы.

Порядок применения мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории установлен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 года № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования»:

– Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами;

– Положения о применении ограничений, регламентирующие порядок ввоза/вывоза отдельных категорий товаров.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (в редакции Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 131 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30») утверждены:

– перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза;

– Положения, регламентирующие разрешительный порядок ввоза/вывоза на/с таможенную территорию Евразийского экономического союза определённых категорий товаров.

Указанными выше Положениями определены случаи представления та-

моженному органу лицензии на экспорт/импорт товаров, заключения (разрешительного документа) уполномоченного органа на ввоз/вывоз товаров, либо иных сведений при помещении указанных выше товаров под таможенные процедуры, а также определено, помещение под какие таможенные процедуры отдельных категорий товаров не допускается.

Выдачу лицензий на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС или вывоз с таможенной территории ЕАЭС товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, осуществляет Министерство торговли Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 2013 г. № 544 также утверждены перечни республиканских органов государственного управления и иных организаций, согласующих выдачу лицензий, а также в случаях, указанных в названных выше Положениях, осуществляющих выдачу заключений (разрешительных документов) на ввоз/вывоз товаров на/с таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Могут выдаваться следующие виды лицензий:

– разовая – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве (срок действия – до 1 года; может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта);

– генеральная – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения государства - члена ЕАЭС и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве (срок действия не может превышать 1 года с даты начала ее действия, а для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения, заканчивается в календарном году, на который установлена квота);

– исключительная – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара (срок действия устанавливается решением ЕЭК в каждом конкретном случае).

Перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган в рамках административных процедур, в том числе для получения лицензий и разрешительных документов на ввоз (вывоз) отдельных категорий товаров, а также другая необходимая информация содержатся в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими

силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение №8 к Договору о Евразийском экономическом союзе) при установлении факта возросшего импорта на таможенную территорию Союза и обусловленного этим серьезного ущерба отрасли экономики государств-членов или угрозы его причинения; наличия демпингового или субсидируемого импорта на таможенную территорию Союза и обусловленного этим материального ущерба отрасли экономики государств-членов, или угрозы его причинения, или существенного замедления создания отрасли экономики государств-членов по результатам предварительного расследования вводятся специальные защитные, антидемпинговые или компенсационные меры по отношению к третьим странам.

Антидемпинговой мерой является мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению ЕЭК посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером. Антидемпинговая пошлина – пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины.

Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии экспортирующего иностранного государства на отрасль экономики государства – члена ЕАЭС, применяемая по решению ЕЭК посредством введения компенсационной пошлины (в том числе предварительной компенсационной пошлины). Компенсационная пошлина – пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины.

Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта товара на единую таможенную территорию ЕАЭС, которая применяется по решению ЕЭК посредством введения импортной квоты, специальной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины. Специальная пошлина – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что на единой таможенной территории ЕАЭС действуют единые меры нетарифного регулирования, которые не исключают возможности государств-участниц в случае необходимости применять временные меры для защиты внутреннего рынка сроком до 6 месяцев.