

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ФРАНЦИСКА СКОРИНЫ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

**КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой теории и
истории государства и права

Л.А. Краснобаева
25 мая 2015 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан юридического
факультета

И.И. Эсмантович
25 мая 2015 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ
ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО**

для специальности 1 – 24 01 02 – «Правоведение»

**Составитель:
М.В. Тимошенко**

Рассмотрено и утверждено
на заседании кафедры теории и истории государства и права
23 мая 2015 г., протокол №11

Рассмотрено и утверждено
на заседании научно-методического совета университета
27 мая 2015 г., протокол №9

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка	4
1 Теоретический раздел.....	6
Тема 1. Введение в европейское право.....	6
Тема 2. Понятие и природа европейского права.....	21
Тема 3. Источники европейского права.....	24
Тема 4. Принципы применения права Европейского Союза.....	29
Тема 5. Компетенция Европейского Союза.....	31
Тема 6. Институты, органы, ведомства и учреждения Европейского Союза.....	36
Тема 7. Правовые основы внутреннего рынка.....	51
Тема 8. Отдельные политики Европейского Союза.....	56
Тема 9. Антимонопольная политика и право конкуренции Европейского Союза.....	70
Тема 10. Корпоративное право Европейского Союза.....	77
Тема 11. Правовые основы экономического и валютного союза...	81
Тема 12. Правовые основы финансовой системы Европейского Союза.....	88
Тема 13. Основы гармонизации и унификации права стран - членов Европейского Союза	95
Тема 14. Гармонизация договорного права стран- членов Европейского Союза	102
Тема 15. Потребительское право Европейского Союза.....	107
Тема 16. Право интеллектуальной собственности Европейского Союза.....	115
2 Практический раздел	122
2.1 Тематика практических и семинарских занятий.....	122
Тема 1. Введение в европейское право.....	122
Тема 2. Понятие и природа европейского права.....	123
Тема 3. Источники европейского права.....	124
Тема 4. Принципы применения права Европейского Союза.....	125
Тема 5. Компетенция Европейского Союза.....	126
Тема 6. Институты, органы, ведомства и учреждения Европейского Союза.....	127
Тема 7. Правовые основы внутреннего рынка.....	128
Тема 8. Отдельные политики Европейского Союза.....	130
Тема 9. Антимонопольная политика и право конкуренции Европейского Союза.....	131

Тема 10. Корпоративное право Европейского Союза.....	132
Тема 11. Правовые основы экономического и валютного союза.....	133
Тема 12. Правовые основы финансовой системы Европейского Союза.....	134
Тема 13. Основы гармонизации и унификации права стран - членов Европейского Союза	135
Тема 14. Гармонизация договорного права стран - членов Европейского Союза	135
Тема 15. Потребительское право Европейского Союза.....	136
Тема 16. Право интеллектуальной собственности Европейского Союза.....	137
2.2 Судебные решения	139
2.3 Конвенция о защите прав человека и основных свобод	148
2.4 Хартия европейского Союза об основных правах	183
2.5 Маастрихтский договор 1992 года (консолидированный текст)	196
2.6 Тематика рефератов	239
2.7 Темы для написания эссе	240
3 Контроль знаний	243
3.1 Перечень вопросов к экзамену.....	243
3.2 Критерии оценки знаний.....	246
3.3 Образец тестовых заданий по дисциплине.....	247
4 Вспомогательный раздел.....	251
4.1 Основная литература	251
4.2 Дополнительная литература.....	252
4.3 Интернет-ресурсы.....	255
Учебная программа дисциплины.....	257

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебно-методический комплекс разработан для обеспечения выполнения требований Образовательного стандарта высшего образования. В электронном учебно-методическом комплексе учтена необходимость ознакомления студентов, как с основами права Европейского Союза, так и с отдельными отраслями этой правовой системы. Изучение курса базируется на нормативных источниках права Европейского Союза, практике Суда Европейского Союза, а также исследованиях отечественных и зарубежных авторов.

Структура учебно-методического комплекса по дисциплине «Европейское право» логически выстроена таким образом, чтобы на начальном этапе изучения данной дисциплины ознакомить студентов с общими принципами, структурой европейского права, сущностью Европейского Союза как интеграционного сообщества, в результате нормотворческой деятельности которого возникла система европейского права, и только после этого приступить к изучению отраслей материального права Европейского Союза. Назначение учебно-методического комплекса по дисциплине «Европейское право» также состоит в том, чтобы ознакомить студентов с основными понятиями и категориями, характеризующими право Европейского Союза как самостоятельную систему права.

Учебно-методический комплекс составлен на основе учебной программы курса «Европейское право» и содержит весь лекционный материал, в том числе предназначенный для самостоятельного изучения студентами, практические задания, судебные решения, нормативные правовые акты Европейского Союза, тематику рефератов, темы для написания эссе, список литературы, ссылки на информационные ресурсы, учебную программу. В результате изучения дисциплины «Европейское право» студенты должны *знать*:

- фундаментальные понятия и категории европейского права;
- природу права Европейского Союза;
- систему права Европейского Союза;
- особенности источников европейского права;
- характерные черты компетенции Европейского Союза;
- специфику институциональной системы Европейского Союза;
- правовые основы внутреннего рынка, включая характеристику отдельных политик Европейского Союза;

- фундаментальные положения антимонопольной политики и права конкуренции Европейского Союза;
- основные направления развития европейского корпоративного права;
- правовое регулирование экономического и валютного союза;
- особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование;
- основы гармонизации и унификации права стран - членов Европейского Союза;
- специфику сближения договорного права государств - членов Европейского Союза;
- современные тенденции развития потребительского права Европейского Союза;
- характерные черты охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза.

Студенты также должны *уметь*:

- характеризовать природу права Европейского Союза;
- анализировать источники европейского права с точки зрения их наднационального или межгосударственного характера и соотносить нормы данных источников по юридической силе;
- раскрывать содержание принципов европейского права;
- осуществлять комплексный анализ предметов ведения и полномочий Европейского Союза;
- характеризовать институциональную систему Европейского Союза и новейшие тенденции ее развития;
- анализировать практику Суда Европейского Союза с точки зрения ее воздействия на формирование европейского права;
- использовать знания в области европейского права для аргументированного решения конкретных правовых казусов и задач.

Усвоению столь обширного материала должна способствовать адаптированная к современным условиям система получения знаний, отраженная в предложенном электронном варианте учебно-комплекса по дисциплине «Европейское право».

Учебно-методический комплекс предназначен для использования в учебном процессе на пятом курсе по специальности 1 - 24 01 02 «Правоведение», форма обучения очная. На изучение дисциплины отводится 156 часов, в том числе 68 аудиторных часов, из них 26 часов – лекции, 28 часов – практические занятия и СУРС - 14 часов, форма контроля знаний – экзамен.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

1. Предпосылки европейской интеграции после Второй мировой войны, основные идеи европейской интеграции

2. Институциональное объединение Европейских сообществ, иные изменения, внесенные в учредительные договоры Сообществ в 50 – 80 – е годы.

3. Общая характеристика процесса расширения Европейских сообществ и создания Европейского Союза. Афинский договор о присоединении 2003 года. Лиссабонский договор 2007 года.

4. Общая характеристика Европейского Союза.

1. Идея объединенной Европы особенно активно выдвигались после Второй мировой войны. Основные концепции развития интеграционных процессов в Европе были следующими:

1. Федералистское направление (предлагалось создание федерации либо Соединенных штатов Европы);

2. Сотрудничество европейских государств на международно-правовой основе, отвергая федералистское и конфедералистское начала.

3. Компромиссное течение - исполнение некоторых элементов наднационального сотрудничества при условии их сочетания с межнациональным сотрудничеством.

В условиях таких различных подходов была созвана первая международная конференция, которая должна была разработать первый акт. В результате противоречий на конференции осталось всего 6 участников (страны Бенелюкс, Франция Италия, ФРГ), которые и подписали в 1951 году договор о Европейском Объединении Угля и Стали (ЕОУС), вступивший в силу в 1952 году. Формально его цель была скромной: создание узкофункционального сообщества, обеспечивающего создание общего рынка угля и стали бти государств. Соответственно, ЕОУС наделялось для этого необходимыми полномочиями. С созданием ЕОУС также решались некоторые конкретные вопросы, связанные с подъемом производства в тяжелой промышленности этих бти государств. Однако значение этого договора выходит далеко за эти рамки. Главное то, что на

основе ЕОУС отрабатывались те начала и принципы, которые следовало положить в основу европейской интеграции.

Для реализации принципов в основе договора создавался определенный механизм: институты руководства объединением и соответствующие правовые предписания в рамках ЕОУС. Договор о ЕОУС, заключенный сроком на 50 лет, предусматривал создание 4-х институтов:

- верховный руководящий орган (где были представлены все государства-члены, но их представители были независимы от своих правительств);

- специальный совет министров;

- парламентская ассамблея;

- суд.

Ведущее место в этой системе занимал верховный руководящий орган, он инициировал и принимал юридически обязательные решения. Совет министров обеспечивал связь верховного руководящего органа с национальными правительствами. Парламентская ассамблея состояла из делегаций национальных парламентов и обладала консультативными функциями. Суд осуществлял контроль за выполнением нормативных правовых актов объединения.

Акты, принимаемые верховным руководящим органом, имели обязательную юридическую силу и прямое действие:

- решения - акт общего характера;

- рекомендации - рамочного характера.

В 1956 году состоялась встреча руководителей государств Европы в Венеции и начались переговоры о создании Европейского экономического сообщества.

Уже в 1957 году в Риме два акта, призванных сыграть важнейшую роль в развитии процессов интеграции, были готовы к подписанию:

1) Договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС, или договора об общем рынке);

2) Договор о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом).

Оба договора вступили в силу с 1 января 1958 г.. 2 подписанных акта имели важное значение для развития процессов интеграции в Западной Европе. Евратом напоминал по своему функциональному

назначению ЕОУС, т.е. регулировал сравнительно узкую, но очень важную (энергетическую) область международного сотрудничества.

В отличие от Евратома, создание Европейского экономического сообщества имело чрезвычайно важное не только энергетическое, но и политически-правовое значение. Речь шла о создании интеграционного объединения универсального характера. Выдвигалась задача создания общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, основанного на таможенном союзе. В ходе построения общего рынка должна была быть обеспечена экономическая интеграция государств, создана основа для будущего экономического и валютного сообщества, создан сам механизм для управления интеграционными процессами.

Договор о ЕЭС также предусматривал:

-создание материальных ресурсов, необходимых для функционирования сообществ;

-а равно и права членов сообществ, т.е. создание правового инструментария.

1) бюджет Европейских сообществ начинает формироваться за счет единого таможенного тарифа; в него отчисляются налоги на импортируемую с/х продукцию. В бюджет также поступают определенные отчисления от НДС (вначале - 1% от всего собираемого НДС). Т.е. бюджет формируется независимо от воли государств-членов, он формируется автоматически.

2) наличие соответствующего инструментария сообществ в деле формирования ЕП. По ст.189 предусмотрена возможность издания институтами ЕЭС нормативно-правовых актов:

-регламентов;

-директив;

-решений.

Регламенты представляли собой нормативно-правовые акты общего характера и прямого действия.

Директивы устанавливали рамки и конечные цели, достигаемые при помощи данного нормативные правового акта, но выработка необходимых мер на национальном уровне остается на усмотрении национальных правительств.

Решения - это нормативные правовые акты индивидуального применения, имеющие конкретного адресата, обязательны для тех физических и юридических лиц, кому адресованы.

Регламенты публиковались в официальной газете Европейских сообществ, директивы публиковались, как правило, лишь самые важные, а решения обычно только нотифицировались. Регламенты и директивы вступают в силу через 20 дней после опубликования.

В договорах о ЕЭС и Евратоме предусмотрено, что оба объединения являются юридическими лицами, они обладают юридической правосубъектностью. Таким образом, в лице ЕЭС была создана широкая, универсальная международная организация, которая приобрела черты и государственной-правовой, и международно-правовой организации.

Договор предусматривал поэтапное строительство общего рынка. Реализация 3 последующих этапов, в ходе которых создается единая внешняя таможенная граница, ликвидируются внешние торговые границы. Сообщества наделялись необходимыми институтами и материальными средствами.

Были предусмотрены 4 главных института:

- 1) Совет (состоял из официальных представителей правительств государств-членов на уровне министров);
- 2) Комиссия;
- 3) Парламентская ассамблея, чьи полномочия несколько расширены по сравнению с ЕОУС;
- 4) Суда Европейских сообществ.

2. Одновременно с подписанием римских договоров там же в Риме подписана Конвенция об объединении парламентов и судов всех объединений (соответственно, ЕОУС, Евратома и ЕЭС).

В 1965 году был подписан договор о слиянии советов и комиссий 3х сообществ. Он вступил в силу только в 1967 году.

К началу 70-х годов стало ясно, что основные требования, связанные с созданием единого таможенного союза и формированием общего рынка были в основном выполнены. Необходимо было наметить дальнейшие рубежи сотрудничества.

Однако сообщества столкнулись с острым мировым финансовым и экономическим кризисом начала 70-х. В этих условиях основное внимание стран Европейских сообществ было сосредоточено на преодолении именно экономических и финансовых трудностей, с чем сообществам удалось справиться.

В начале 80-х годов встал вопрос о программировании дальнейшего развития процесса интеграции. Под руководством де

Лора была создана специальная комиссия, которая подготовила сборник проектов и предложений о переходе от общего к единому внутреннему рынку. Суть этих предложений, их главная цель - ликвидация препятствий и барьеров на пути свободного движения товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. В этих условиях необходимо было урегулировать огромное число технических, количественных и качественных проблем. Требовалось также решить и ряд проблем институционального характера, например, расширить юрисдикцию Европейских сообществ.

Для выполнения этих задач было решено созвать межправительственную конференцию, которая и подготовила к подписанию новый документ - Единый европейский акт (ЕЕА). ЕЕА - это учредительный договор, содержащий изменения и поправки, вносившиеся в действующие акты европейских сообществ. Он был принят в 1986 году и довольно четко сформулировал трехэтапную программу построения единого внутреннего рынка. Оно должно было быть завершено к началу 1992 года. ЕЕА также подтвердил и закрепил расширение сферы ведения сообществ. Их полномочия теперь распространялись также на защиту окружающей среды, расширение сотрудничества в социальной сфере, научные исследования и создание новейших технологий, защиту прав потребителей. До подписания ЕЕА Европейские сообщества в той или иной мере осуществляли эти полномочия по решениям Европейского суда (он ссылаясь на ст.235 договора о ЕЭС, которая позволяла предпринимать меры, прямо не предусмотренные этим договором, но необходимые для достижения целей).

Суммируя экономические положения нового документа, нужно обратить внимание на то, что они должны были обеспечивать переход к новому этапу сотрудничества, т.е. к единому экономическому и валютному союзу (ЕВС). Что касается институционализации, то происходит формализация деятельности Европейского Совета (т.е. встречи глав государств и правительств). Европейский совет становится главным и ведущим органом сообществ. Интересно отметить тот факт, что Европейский Совет ни в этом, ни в последующих актах не был назван институтом Европейских сообществ. Дело в том, что к числу институтов относят инстанции с правом принятия юридически обязательных актов, а Европейский Совет мыслился в первую очередь как орган политического сотрудничества с политическими, а не юридическими

решениями. Это отличает статус Совета и статус его решений. Он как бы выделен особо, не включен в систему институтов, хотя по характеру своих решений совет играет важную роль.

Другие изменения в институциональные структуры сообществ:

- демократизация в процедуре принятия решений

- Европарламент получил доступ к принятию решений по ряду вопросов;

- на основе ЕЕА расширяется сфера принятия решений в Совете квалифицированным большинством голосов;

- был внесен ряд других изменений: уточнялась процедура принятия новых членов в состав Европейских сообществ, также уточнялись условия членства, были приняты решения о расширении юрисдикции и уточнении структуры Суда Европейских сообществ.

ЕЕА содержал решения, выходявшие за рамки 3х предыдущих договоров (соответственно ЕОУС, Евратом и ЕЭС). ЕЕА предусматривал соответствующие обязательства по координации внешней политики, наметил контуры принятия решений в сфере ВП.

ЕЕА, конечно, не решал всех вопросов создания экономического, валютного и политического союзов, но он предусматривал созыв международной конференции во исполнение ЕЕА. Такая конференция была созвана и ей был подготовлен договор о Европейском Союзе (ЕС). Этот договор был подписан 7 февраля 1992 г. в Маастрихте и соответственно получил название «Маастрихтский договор» (далее - МД).

Его ратификация прошла далеко не безболезненно, процедура затянулась, но в конечном итоге все члены сообществ одобрили договор, и он вступил в силу с ноября 1993 года.

Главное, что характеризует этот договор: он оформил и положил начало существованию Европейского Союза. Согласно МД Европейский Союз основан на Европейских сообществах, дополненных политиками и формами сотрудничества, предусмотренными этим договором.

О каких политиках и формах сотрудничества шла речь? Речь шла о 2ух новых важных сферах сотрудничества государств-членов Европейских сообществ:

1) сотрудничество в области выработки и проведения единой ВП и политики безопасности;

2) сотрудничество в сфере юстиции и внутренних дел.

Что касается сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел, то эта общая формулировка была детализирована в Амстердамском договоре (в нем это сформулировано как "сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере").

Та структура ЕС, которая закреплена в МД получила название структуры "трех опор":

-1ую опору образуют Европейские сообщества;

-2ую - сотрудничество в области выработки и проведения единой ВП и политики безопасности;

-3ую - сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере (как сформулировано в Амстердамском договоре).

В сфере экономического и социального развития основная задача, которая определяется МД - это задача создания экономического и валютного союза (ЭВС). В экономической сфере - это возрастание экономического единения, сотрудничества и сплоченности. В валютной сфере - это создание единого валютного союза. Валютный союз надлежало создать не позднее 1 января 1999 года с введением единой валюты (евро) и включением в союз государств, отвечающих требованиям ЕС (Греция этим требованиям не отвечала; Англия, Ирландия и Дания сразу выразили не совсем позитивное отношение к единому валютному рынку, они позднее и не вошли в него).

В 1997 году был подписан Амстердамский договор (далее – АД), который внес некоторые изменения в развитие ЕС. Уточнена структура и система институтов валютного союза, Европейский центральный банк (далее - ЕЦБ) получил право издания нормативных актов. В отношении прав и свобод граждан ЕС: союз превращается в "пространство свободы, безопасности и справедливости, в рамках которого принимаются меры по повышенной защите прав, свобод и интересов граждан".

Ратификация АД поспособствовала дальнейшему развитию интеграции внутри союза.

Следующим важным шагом в развитии Европейского Союза стал Ниццкий договор. Договор был подписан 26 февраля 2001 г. после одобрения на правительственной конференции в 2000 г., а также на заседании правительственной верхушки в Ницце, проходившем с 7 по 11 декабря 2000 г. Его, однако, не получилось сразу ратифицировать. Так, население Ирландии на первом же референдуме неожиданно отказалось от его одобрения. После

второго, теперь уже позитивного референдума, Договор смог вступить в силу только с 1 февраля 2003 г. Здесь стоит проводить различия между изменениями, которые действуют с момента вступления в силу Договора с 1 февраля 2003 г., и такими, которые стали действительными только в процессе расширения на дальнейшие государства-участники на основе Протокола о расширении Европейского Союза, а также Актов о вступлении от 16 апреля 2003 г. Институциональные изменения, последовавшие в результате Ниццкого договора к 1 февраля 2003 г., затрагивали в значительной части расширение возможности принятия решений при голосовании квалифицированным большинством голосов, назначение и роль президентов Комиссии, а также распределение компетенции между Европейским судом и Европейским судом первой инстанции. Верхняя граница количества членов Европейского парламента была повышена уже по состоянию на 1 февраля 2003 г. с 700 до 732. В Договор о Сообществе введена также новая глава об экономической, финансовой, технической совместной деятельности с государствами, не являющимися членами ЕС. К тому же была расширена компетенция ЕС по заключению договоров в области совместной торговой политики, в областях торговли и услуг, а также в сфере торговых аспектов интеллектуальной собственности.

Лейтмотивом договора являлась подготовка ЕС к расширению, обозначил число стран-кандидатов (13) на вступление в ЕС и определил время проведения конференции, в ходе которой должны быть выработаны и утверждены условия и приблизительная дата присоединения новых членов. Ниццкий договор обозначил дату первой волны расширения.

Ниццкий договор внес важные поправки в Договор об учреждении ЕС, нацеленные на подготовку институтов ЕС к работе в расширенном Союзе:

- расширены возможности институтов Союза по контролю за соблюдением государствами-членами демократических принципов общественного строя (см. новый параграф 1 ст. 7, а также новый пункт «е» ст. 46);

- в рамках общей внешней политики безопасности (раздел V) возросло количество вопросов, решаемых Советом на базе квалифицированного большинства вместо единогласия (см. параграф 2 ст. 23 и параграфы 3-4 статьи 24); исключены положения об участии Западноевропейского союза (ЗЕС) в формировании общей

оборонной политики ЕС (новая редакция ст. 17); уточнен порядок заключения и применения международных договоров Союза с третьими странами и международными организациями (ст. 24); на месте существовавшего ранее Политического комитета создан Комитет по вопросам политики и безопасности с более широкой компетенцией (ст. 25);

- применительно к сотрудничеству полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере (раздел VI) добавлены положения о новом правоохранительном органе Союза – Евроюст (ст. 29 и ст. 31);

- с учетом предстоящего расширения Союза упрощен и уточнен порядок пользования государствами-членами механизма «продвинутого сотрудничества» (см. новую редакцию раздела VII и ст. 40 – ст. 40В, регулирующие продвинутое сотрудничество в уголовно-правовой сфере). Аналогичное сотрудничество может теперь осуществляться в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ст. 27 – ст. 27Е), что не допускалось прежней редакцией Договора о ЕС.

- принят Билль о правах - очень прогрессивный документ по правам человека. Полное название – Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 года.

Лиссабонский договор, известный также, как Договор о реформе (официальное название – «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества», Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community) – международный договор, подписанный на саммите ЕС 13 декабря 2007 года.

Лиссабонский договор был призван заменить проект европейской Конституции, от которой руководители стран ЕС решили отказаться после выраженного ей недоверия на национальных референдумах во Франции и Нидерландах в 2005 году.

Со времени отклонения проекта Конституции ЕС выдвигалось немало вариантов возрождения документа. На протяжении 2007 г ЕС готовил документ, призванный заменить нератифицированный проект Конституции. Главной проблемой стала необходимость политического и институционального реформирования ЕС, не приспособленного к управлению 27 странами-членами.

Целью Лиссабонского договора является повышение эффективности Евросоюза, укрепление его демократической

легитимности и унификация деятельности ЕС. Лиссабонский договор вступил в силу после того, как его ратифицировали все 27 (на тот момент) стран – членов Евросоюза. 01.12.2009 г.

Принципы, рассматривавшиеся ранее как декларативные: защита граждан ЕС по всему миру, экономическое, социальное и территориальное единство, культурное многообразие и др., наряду с социальными целями становятся основополагающими задачами политики ЕС. Задачей ЕС также становится создание «внутреннего рынка» и достижение целого ряда целей: полная занятость, социальный прогресс, высокий уровень защиты окружающей среды, борьба против дискриминации, социальная справедливость, защита прав детей и т. д. (см. предыдущие лекции)

Договор о реформе вносит изменения в Договор о ЕС в отношении следующих институтов Союза:

1. Европейский Парламент. Введена новая система распределения мест в Парламенте. Число членов ограничивается 750 + 1 (председатель Парламента); места распределяются по принципу «снижающейся пропорциональности»: минимум 6 представителей от государства, максимум – 96. Эта система распределения мест вступила в силу в 2014 году.

2. Европейский Совет. Европейский Совет стал полноценным институтом Союза. Он состоит из глав государств или правительств государств-членов, его председателя и председателя Комиссии. В работе будет участвовать Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности. Если раньше председатель назначался по принципу ротации каждые полгода, то теперь Европейский Совет будет избирать его квалифицированным большинством на срок два с половиной года. Председатель Европейского Совета будет представлять Союз во внешней политике в рамках своих полномочий и по вопросам Общей внешней политики и политики безопасности.

3. Совет ("Совет министров"). Изменения коснулись новой системы голосования по принципу квалифицированного большинства. Начиная с 1 ноября 2014 года, квалифицированным большинством считаются голоса как минимум 55 % членов Совета (как минимум 15 стран), которые представляют как минимум 65 % населения Союза. Блокирующим меньшинством становятся четыре государства-члена Совета. Председательство в Совете будет осуществляться заранее определенными группами в составе трех

государств-членов на протяжении 18 месяцев. Члены Совета, в свою очередь, занимают пост председателя каждые 6 месяцев.

4. Европейская Комиссия. До 2014 года Комиссия состояла из одного представителя от каждого государства-члена, в том числе и Высокого представителя по внешней политике и политике безопасности. С ноября 2014 года Комиссия состоит из числа представителей, соответствующего 2/3 количества стран-членов ЕС, «в случае, если Европейский Совет единогласно не примет иного решения». Члены Комиссии будут избираться на основе системы равной ротации между государствами-членами. Председатель Комиссии избирается большинством голосов в Европарламенте по предложению от Европейского Совета.

5. Высокий представитель по внешней политике и политике безопасности. Европейский Совет по согласованию с председателем Еврокомиссии, квалифицированным большинством назначает высокого представителя Союза по внешней политике и политике безопасности. Высокий представитель осуществляет Общую внешнюю политику и политику безопасности Европейского Союза путем внесения предложений и фактической реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне уже достигнутых договоренностей. Он возглавляет Совет по международным отношениям. Высокий представитель одновременно также является одним из вице-председателей Комиссии, в сферу компетенции которого входят внешние связи ЕС с миром.

6. Компетенции Союза и национальных правительств. ЕС обладает исключительной компетенцией в вопросах определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности, определения действий для поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях. Вопросы функционирования таможенного союза, внутреннего рынка; монетарной политики государств-членов, официальной валютой которых является евро; общей торговой политики и заключения международных договоров в ряде случаев также относятся к ведению Союза. К сферам совместной компетенции Договор относит функционирование внутреннего рынка, социальную политику, экономическую, социальную и территориальную политику сплочения, сельское хозяйство и рыболовство, проблемы окружающей среды, защиту потребителей, транспорт, энергетику,

пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координацию вопросов занятости и социальной политики в странах-членах. В следующих областях Союз будет оказывать поддержку государствам-членам: защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодежи и спорт.

7. Политика обороны. Договор о реформе прописывает обязательную коллективную ответственность стран-членов ЕС. Если государство стало жертвой агрессии, другие государства "обязаны" оказать помощь и поддержку "всеми возможными средствами".

8. Гражданская инициатива. Граждане ЕС получили право выступать с предложением Европарламенту или Совету изменить законодательства. Для этого необходимо заручиться поддержкой данной инициативы со стороны миллиона граждан. Комиссия сохраняет за собой право решать, следует ли предпринимать действия для удовлетворения этого запроса

9. Еврозона. ЕС получил право определять модели координации экономической политики стран-членов еврозоны. Комиссия может выступить с предупреждением государства о том, что его экономическая политика не соответствует общим рамкам экономической политики ЕС.

10. Выход из Союза. В Договоре оговаривается возможность и выхода из состава Союза. Статья 35 Договора о ЕС предусматривает условия и процедуру выхода из Союза (в соответствии с законодательством страны; уведомление Евросовета и по решению Совета, принятого квалифицированным большинством).

3. Основными событиями в истории европейской интеграции являются:

- 1951 — подписание Парижского договора о создании Европейского объединения угля и стали.
- 1957 — подписание Римского договора о создании Европейского экономического сообщества и Евратома.
- 1965 — подписание договора о слиянии, в результате которого был создан единый Совет и единая Комиссия для трёх европейских сообществ ЕОУС, ЕЭС и Евратома. Вступил в силу с 1 июля 1967 года.

- 1973 — первое расширение ЕЭС (присоединились Дания, Ирландия, Великобритания).
- 1978 — создание Европейской валютной системы.
- 1979 — первые общеевропейские выборы в Европейский парламент.
- 1981 — второе расширение ЕЭС (присоединилась Греция).
- 1985 — подписание Шенгенского соглашения.
- 1986 — третье расширение ЕЭС (присоединились Испания и Португалия).
- 1986 — Единый европейский акт — первое существенное изменение учредительных договоров ЕС.
- 1992 — подписание Маастрихтского договора о создании Европейского союза на основе Европейского экономического сообщества.
- 1995 — четвёртое расширение (присоединение Австрии, Финляндии и Швеции).
- 1999 — введение единой европейской валюты — евро (в наличном обращении с 2002 года).
- 2004 — пятое расширение (присоединение Чехии, Венгрии, Польши, Словакии, Словении, Эстонии, Латвии, Литвы, Кипра, Мальты) согласно Афинского договора о расширении.
- 2007 — подписание Договора о реформе в Лиссабоне.
- 2007 — вторая волна пятого расширения (присоединение Болгарии и Румынии). Отмечается 50-летний юбилей создания ЕЭС.
- 2013 — шестое расширение (присоединилась Хорватия)

В настоящее время действуют три соглашения, предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро и участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении. Не все страны-члены ЕС входят в зону евро. Примеры разной степени интеграции:

- Великобритания и Ирландия подписали Шенгенское соглашение на условиях ограниченного членства. Великобритания также не сочла нужным вступить в зону евро.
- Дания и Швеция в ходе референдумов также решили сохранить национальные валюты.
- Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн не являются членами ЕС, однако входят в Шенгенскую зону.

4. В настоящее время ЕС обладают такими специфическими характеристиками, которыми ни одна международная организация не обладает.

1. ЕС имеет свою территорию, которая складывается из территорий государств-членов. Территория ЕС - это предел действия и юрисдикции ЕС, например территория таможенного союза, единого внутреннего рынка, ЭВС и т.п.

2) ЕС обладает системой институтов, осуществляющих те права и полномочия, которые переданы союзу государствами-членами. В рамках ЕС созданы такие институты, которые выходят за пределы любой международной организации. В рамках ЕС функционирует Парламент, который избирается на основе всеобщих и прямых выборов гражданами ЕС. Это не характерно для международных организации (например, ООН состоит только из делегаций государств-членов).

3) в рамках ЕС функционирует Суд ЕС - независимый судебный орган. Это также свойственно только институтам ЕС.

4) В рамках ЕС существует институт гражданства. Ни одна международная организация собственным гражданством, порождающим права и обязанности, не обладает.

5) В рамках ЕС создан ЭВС, своя валютная система и денежная единица (применительно к 17 государствам-членам), которая заменяет национальную денежную систему. Это качества, присущие государственно-правовой организации. В результате и получается, что эти интеграционные объединения не могут быть идентифицированы ни с международной организацией, ни с национальным государством.

6) ЕС обладает автономным бюджетом, источниками его формирования.

Одна из фундаментальных основ существования, функционирования и стабильности ЕС — приверженность их государств-членов общим идеалам, началам и принципам, образующим политический, моральный и правовой фундамент интеграции. К числу таких основных ценностей действующие учредительные акты относят уважение человеческого достоинства, прав и свобод, принципов демократии, равноправия, а равно принципов правового государства.

Статья 6 Договора о ЕС гласит: «Союз основан на принципах свободы, демократии, уважении прав человека и основных свобод, а

также господства права — принципов общих для государств-членов». К числу основных ценностей отнесены формирование и утверждение в странах, входящих в ЕС, плюралистического общества, терпимости (толерантности), справедливости и правопорядка, солидарности и недискриминации.

Среди важнейших ценностей выделяют приверженность свободной рыночной экономике; защиту национальной идентичности; содействие международному миру и сотрудничеству, обеспечению международной безопасности. Конечно, такого рода основополагающие принципы формулируются в самом общем виде, однако многие из них конкретизируются затем в постановлениях учредительных договоров и иных нормативно-правовых актах. Так, нарушение принципов свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принципов, свойственных правовому государству и находящих свое выражение в господстве права, может повлечь за собой принятие мер со стороны ЕС по пресечению подобного развития или ситуации, складывающейся в том или ином государстве-члене.

Приверженность основополагающим принципам и их реализация — одно из неперенных и обязательных условий членства и вступления государств-кандидатов в ЕС. Исходя из основополагающих ценностей, учредительные договоры и конституционный акт формулируют основные цели ЕС.

Тема 2. ПОНЯТИЕ И ПРИРОДА ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

1. Европейское право как инструмент и следствие интеграционных процессов на европейском континенте.

2. Предметная юрисдикция Европейского права, действие Европейского права во времени и пространстве.

3. Система права Европейского Союза.

1. Европейский Союз на современном этапе представляет собой интеграционное сообщество, имеющее комплексную наднациональную структуру, а, следовательно, комплексную юридическую природу, что позволяет сделать вывод о том, что европейское право не может отождествляться ни с международным правом, ни с национальным правом государств - членов Европейского Союза. Развитие Европейского права (далее - ЕП) осуществлялось параллельно с углублением интеграционных процессов в Европе.

По мере эволюции Европейских сообществ и ЕС заметно расширяются постановления, относящиеся к формулированию как ценностей ЕС, так и целей и задач, которые перед ним стоят. Применительно к действующим учредительным актам, они обычно излагаются в преамбуле, которая содержит мотивацию заключения данного договора и вытекающие из этого обязательства государств-членов, а также в отдельных статьях учредительных договоров. Относительно скупые постановления первых учредительных актов существенно дополняются каждым из последующих учредительных договоров, особенно в том, что касается целей и задач, стоящих перед интеграционным объединением, расширения компетенции ЕС.

Европейское право представляет собой особую правовую систему, которая не может быть идентифицирована ни с национальной системой права, ни с международным правовым порядком. Европейское право начало формироваться с возникновением Европейских сообществ и дальнейшим осуществлением европейской интеграции.

2. Предметная юрисдикция Европейского права.

Сфера ведения ЕС и государств-членов носит строго лимитированный характер. В основу распределения компетенции между ними положено два основополагающих принципа:

1) Принцип передачи полномочий: Союз обладает только той компетенцией, которая ему передана государствами-членами.

2) Принцип субсидиарности и пропорциональности, заключающийся в том, что органы ЕС располагают только теми полномочиями по изданию актов вторичного права, которые переданы им государствами-членами в соответствии с учредительными договорами. В праве ЕС существует принцип ограниченного наделения компетенцией. Таким образом, отсутствует так называемая «компетенция компетенций», т. е. органы ЕС не имеют возможности изменять свою компетенцию, предусмотренную Договором..

В то же время согласно так называемому учению *implied powers Lehre* в праве ЕС является общепринятым то, что в отдельных случаях ЕС перенимает компетенцию, которая ему прямо не предоставлена, если таковая необходима для обоснования и реализации его полномочий, и если государства-члены не могут самостоятельно разрешить проблему.

Вопрос о временных рамках действия права Европейских Сообществ возник с подписанием Парижского договора 1951 г., учредившего ЕОУС. Он был заключен сроком на 50 лет. Никакой автоматической пролонгации не предусматривалось. Он уже прекратил свое существование. В Римских договорах содержалось указание о том, что они носят бессрочный характер.

Бессрочный характер всех последующих учредительных актов непосредственно в них закрепляется и распространяется на акты вторичного права, за исключением программных документов, содержащих конкретные мероприятия и сроки их выполнения. Например, срок введения евро и т.п.

Учредительные договоры устанавливают общий срок вступления в силу нормативно-правовых актов: регламенты (по общему правилу) вступают в силу на двадцатый день после опубликования.

Территориально нормы права Европейских сообществ действуют в рамках территории ЕС. Заморские территории государств-членов могут обладать особым статусом в отношении таможенного и валютного союзов. Так Франция включает в себя официально метрополию, заморские территории и заморские департаменты. По отношению к отдельным ее территориям установлен особый правовой режим и установлены привилегии в

отношении импорта товаров, производимых в них. Формально их цель – способствовать развитию с/х и иных производств на бедных территориях. Фактически ...

В приложениях к учредительным документам ЕС определяется список заморских стран, с которыми ЕС заключает специальные соглашения об ассоциации. Это большая группа стран третьего мира (страны Азии, Африки), которым ЕС оказывает содействие в их развитии и предоставляет те или иные льготы и преимущества в торговых отношениях.

3. Структура курса «Европейского право» логически выстроена таким образом, чтобы на начальном этапе изучения данной дисциплины ознакомить студентов с общими принципами, структурой ЕП, сущностью ЕС как интеграционного сообщества, в результате нормотворческой деятельности которого возникла система ЕП, и только после этого приступить к изучению отраслей материального права ЕС.

Система ЕП - это понятие, характеризующее внутреннее строение права Европейского Союза, распределение его норм по различным отраслям и институтам.

Система ЕП включает следующие институты:

- принципы применения права ЕС;
- компетенция ЕС;
- институты, органы, ведомства и учреждения ЕС;
- правовые основы внутреннего рынка;
- отдельные политики ЕС;
- антимонопольная политика и право конкуренции ЕС;
- корпоративное право ЕС;
- правовые основы экономического и валютного союза;
- правовые основы финансовой системы Европейского Союза;
- основы гармонизации и унификации права стран - членов ЕС;
- гармонизация договорного права стран - членов ЕС;
- потребительское право ЕС;
- право интеллектуальной собственности ЕС.

Тема 3. ИСТОЧНИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

1. Классификация и иерархия источников европейского права.
2. Источники первичного права: общая характеристика, виды.
3. Источники вторичного права: общая характеристика, виды.
4. Дополнительное и прецедентное право.

1. Структура Европейского права

ЕП представляет собой особую правовую систему, которая, как записал в ряде решений Суд ЕС, не может быть идентифицирована ни с национальной системой права, ни с международным правовым порядком.

Если брать вертикальный срез ЕП, то оно делится на:

2. Первичное (учредительные акты):

- Парижский Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали 1951 г.,

- Римский Договор, учреждающий Европейское Сообщество 1957 г.,

- Римский Договор, учреждающий Евратом 1957 г.,

- Маастрихтский Договор о Европейском Союзе 1992 г.,

а также изменяющие и дополняющие договоры, к которым относятся Брюссельский Договор, учреждающий единый Совет и единую Комиссию Европейских Сообществ (Договор о слиянии) 1965 г., Бюджетный Договор 1970 г., Бюджетный Договор 1975 г., Единый европейский акт 1986 г., Амстердамский Договор об изменении Договора о Европейском Союзе 1997 года, Ниццкий Договор, одобрявший очередные изменения учредительных договоров Союза 2001 г., Лиссабонский договор 2007 год.

3. Вторичное право

4. Дополнительное (третичное) право, судебные прецеденты.

2. Источниками первичного права ЕС являются договоры о Сообществах и создании ЕС, Лиссабонский договор. Основу Сообществ создают его учредительные договоры. В литературе их часто обозначают как своего рода «Конституцию» правового порядка. Суд ЕС назвал Договор о Сообществе конституционной грамотой правового сообщества. Положения первичного права, которые применимы непосредственно, имеют правовое действие для

отдельных внутригосударственных органов, без необходимости принятия особого законодательного, правореализующего акта. Предпосылкой для непосредственного применения является то, что положения Договора безоговорочны и не требуют никакой дальнейшей конкретизации содержания. В сфере основных свобод Суд ЕС постоянно подчеркивает, что отдельные положения договоров представляют собой непосредственно действующие правовые нормы, которые каждый может реализовывать в судебном порядке и которые обязаны уважать внутригосударственные суды.

К источникам первичного права следует относить Хартию основных прав Европейского Союза, которая была провозглашена 7 декабря 2000 г. В этом документе явно прослеживается влияние Европейской конвенции по правам человека, а также национального конституционного строительства. Любое ограничение признанных Хартией прав и свобод требует наличия оправдательных оснований, исключающих ответственность за такое ограничение. Она действует в отношении органов и учреждений Европейского Союза, а также в отношении государств ЕС, когда они применяют право ЕС. Хотя сама Хартия непосредственным действием не обладает, она может способствовать конкретизации неписаных и существующих как общеправовые основы, но тем не менее действующих основных прав. Хартия может служить источником нормотворчества органов Европейского Сообщества.

Основное содержание Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Шенгенские соглашения также относятся к нормам первичного права. Шенгенское соглашение 1985г, а также принятые в его развитие акты (Конвенция о применении 1990 г. и др.) предусматривают использование участниками соглашения Шенгенской информационной системы, позволяющей пограничной полиции выявлять и не пропускать на территорию Европейского союза лиц, въезд которых запрещен по законодательству какой-либо страны-участницы. Практическая выгода Шенгенских договоренностей: их реализация способствовала росту мобильности рабочей силы, облегчению личных и деловых контактов людей, развитию торговых, финансовых и промышленных связей, а в конечном счете укреплению единства государств—членов Европейского союза. Амстердамский договор интегрировал

Шенгенские договоренности в правовую систему Европейского союза. Это было сделано в отдельном протоколе приложенном к Договору.

Под «Шенгенскими договоренностями» понимаются:

1) Соглашение о постепенной отмене контроля на общих границах, подписанное в Шенгене 14 июля 1985 г. между странами Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург), Германией и Францией;

2) Конвенция, подписанная в Шенгене 19 июля 1990 г. между Бельгией, Германией, Францией, Люксембургом, Голландией о применении Соглашения о постепенной отмене контроля на их общих границах от 14 июля 1985 г. с приложенным заключительным актом и совместными декларациями;

3) протоколы о присоединении и соглашения, относящиеся к Соглашению 1985 г. и Конвенции 1990 г. и подписанные Италией (Париж, 27 ноября 1990 г.), Испанией и Португалией (Бонн, 25 июня 1991 г.), Грецией (Мадрид, 6 ноября 1992 г.), Австрией (Брюссель, 28 апреля 1995 г.), Данией, Финляндией и Швецией (Люксембург, 19 декабря 1996 г.), с соответствующими заключительными актами и декларациями;

4) решения и декларации, принятые Исполнительным комитетом, учрежденным в соответствии с Конвенцией 1990 г., а также акты, принятые в целях применения Конвенции органами, которые были наделены соответствующей компетенцией Исполнительным комитетом.

3. Источники вторичного права - это основная масса норм ЕП - это нормы вторичного права, их источник – нормативные правовые акты, издаваемые институтами сообществ, в целях регулирования отношений между субъектами ЕС, членами сообществ.

Вторичное право – это продукт жизнедеятельности Сообществ и ЕС, результат правотворчества их институтов. Оно обладает верховенством по отношению к национальным правовым установлениям, прямым действием и интегрированностью в их правовые системы.

За годы существования Сообществ и ЕС их число составило многие десятки тысяч.

Виды и правовой режим источников вторичного права ЕС.

Нормативно-правовые акты Европейского союза включают:

1) **регламент** — нормативно-правовой акт общего характера, обязательный для исполнения субъектами европейского права. Все регламенты публикуются в официальном издании ЕС — «Журнал офисьель» — и вступают в силу на 20-й день после их опубликования, если иное не установлено в самом акте;

2) **директива**. Под директивами понимаются нормы права ЕС, действующие в государствах-участниках и обязывающие последние воплотить содержание директивы во внутригосударственное право в течение определенного времени. Директива отличается от регламента тем, что в ней указываются цели и результаты, которые должны быть достигнуты, и сроки их достижения. При этом государству предоставляется право самому определять, какие механизмы при этом использовать. Директивы могут быть адресованы как всем государствам — членам Союза (в этом случае они обязательно публикуются в «Журнал офисьель»), так и отдельным государствам-членам Союза; в этом случае государству направляется соответствующее сообщение (т. е. делается нотификация). Директивы вступают в силу с даты их опубликования или сообщения;

3) **решения** — акты не общего, а индивидуального характера. В них, как правило, речь идет о специальных, узких, нередко технических вопросах, они обязательны только для тех субъектов европейского права, которым адресованы.

Нормативно-правовые акты ЕС издают Европейский Совет, Совет ЕС (или Совет совместно с Европейским парламентом), Европейская Комиссия, Европейский центральный банк.

В рамках ЕС принимаются еще два вида актов — рекомендации и заключения, однако они не являются нормативно-правовыми актами, т. е. не носят обязательного юридического характера.

4. Источником третичного права являются соглашения, конвенции о сотрудничестве, заключаемые ЕС, его членами с другими государствами — не членами ЕС. Это узкоспециализированные международно-правовые договоры в области здравоохранения, сельского хозяйства, образования и т.д.).

Международные договоры, заключаемые ЕС с третьими государствами и международными организациями, являются неотъемлемой частью ЕП и должны соответствовать актам первичного права ЕС; образуют внешние источники европейского права. Такие договоры включают: договоры, заключаемые Союзом с

третьими государствами и международными организациями в сфере исключительной компетенции ЕС; соглашения, относящиеся к сфере совместного ведения ЕС и государств-членов; соглашения, заключаемые государствами для достижения целей ЕС, если полномочия на заключение такого соглашения были предоставлены государству ЕС. Начинают действовать после принятия регламента Советом.

Судебные прецеденты. Учредительные документы ЕС не закрепляют прецедентный характер решений Суда, но государства и органы ЕС руководствуются ими как прецедентами. Решения Суда ЕС играют важную роль в процессе интеграции. Главная задача Суда стоять на страже строгого соблюдения уд, целей и принципов. Суд наделён правом толкования учредительных актов, он осуществляет преюдициальную юрисдикцию, а равно разрешает споры, связанные с осуществлением учредительных актов и иных нормативно-правовых актов государствами-членами и с деятельностью институтов ЕС. Решения, выносимые Судом ЕС, рассматриваются в качестве прецедентов и являются обязательными для всех государств-членов. Прецедентный характер решений означает, что при аналогичных обстоятельствах Суд выносит решение, аналогичное уже принятому. Суд ЕС вправе пересматривать создаваемые им прецеденты. Неисполнение решений Суда влечёт за собой применение санкций.

Тема 4. ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Принципы применения европейского права: понятие и классификация.

2. Общеправовые принципы Европейского права

1. Самая важная черта европейского права – это наличие правовых норм, которые имеют обязательную силу для государств-членов ЕС. Ему свойственен феномен **наднациональности** – передача части властных полномочий государствами-членами органам или институтам ЕС, которые обычно осуществляются органами суверенного государства.

Стержнем же несущей конструкцией права ЕС являются **принципы права ЕС**, представляющие собой **нормативные положения общего характера**, влияющие на развитие права и обязательные для правоприменителей.

1) **принцип верховенства права ЕС** по отношению к национально-правовым законодательствам Принцип верховенства права ЕС закрепляет приоритет норм права ЕС над нормами внутринационального права государств-участников. Нормы национального права членов ЕС **не могут противоречить** нормам права ЕС. Безоговорочно признается всеми государствами-членами ЕС;

2) **принцип прямого действия права ЕС**. Принцип прямого действия права ЕС означает непосредственное применение права ЕС на территории государств-участников.

Этот принцип имеет два важных аспекта:

- он обязывает государства-члены и национальную администрацию, судебные учреждения непосредственно применять нормы права ЕС независимо от того, каково отношение национальной администрации к ним и к регулированию конкретных проблем, осуществляемых на уровне ЕС. Неприменение обязательных норм права ЕС или их полное или ошибочное применение квалифицируется как нарушение действующего права и влечет за собой ответственность;

- нормы права Европейских сообществ наделяют непосредственно на прямую правами и налагают обязанности на частных физических и юридических лиц. Указанные права подлежат

обязательной юридической защите со стороны судебных органов. В случае коллизии нормы национального права и нормы ЕП следует применять норму ЕП, причем никакой последующий акт не может ни отменить, ни изменить норму ЕП;

3) **интегрированность в национальное право стран-участниц**, что означает действие норм права Сообщества без дополнительной имплементации в правовую систему государства-участника. Значит, нормы ЕС считаются автоматически инкорпорированными в правовую систему государств-членов ЕС.

Значение этого принципа особо важно для стран с дуалистическим режимом применения норм международного права (Великобритания, Италия), в которых даже ратификация не означает его инкорпорацию в национальную систему права, а требует специального акта парламента.

4) **обеспеченность судебной защитой**, т.е. любое посягательство на право Европейских сообществ, любое его нарушение может быть обжаловано как на уровне национальных учреждений, так и на уровне Суда Европейских сообществ в рамках той юрисдикции, которая закреплена в учредительных договорах и других нормативно-правовых актах.

2. Общеправовые принципы. Поскольку договоры ЕС требуют в отдельных областях дополнений, эти пробелы заполняются посредством общеправовых принципов. Особое значение имеет развитие общеправовых принципов при создании Стандарта основных прав в правосудии Суда ЕС. Помимо этого, учитываются конституции государств-участников и Конвенция о защите прав человека и основных свобод. К общеправовым принципам относятся общий запрет на произвол, принцип соразмерности, принципы защиты доверия и правовой безопасности.

Под общими принципами права принято понимать: принципы Конвенции о защите прав человека и основных свобод; принципы правового государства; общие демократические принципы, закрепленные в конституциях государств-членов ЕС.

К общим принципам права ЕС относятся: принцип охраны прав и свобод личности, принцип пропорциональности, недискриминации, принцип субсидиарности, равенства мужчин и женщин, защиты окружающей среды, защиты от недобросовестной конкуренции, а также ряд процессуальных принципов.

Тема 5. КОМПЕТЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Компетенция Европейского Союза: понятие и природа. Внутренняя и внешняя компетенция Европейского Союза.

2. Категории компетенции, определяемые учредительными договорами. Механизм продвинутого сотрудничества.

3. Принципы реализации компетенции Европейским Союзом.

1. Компетенция ЕС - совокупность предметов ведения, властных и иных полномочий по регулированию сфер общественной жизни, делегированных Союзу государствами-членами в учредительных документах.

Компетенция ЕС имеет государственно-подобный характер, включает широкий спектр властных прерогатив по управлению обществом. К ним относятся, в том числе, издание законодательных, административных и юрисдикционных (судебных) актов.

Расширение компетенции осуществляется через:

- расширение задач и полномочий ЕС;
- путем признания за ЕС новых сфер компетенции (гражданская оборона, гуманитарная помощь третьим странам). В рамках этой категории компетенции национальные власти полностью лишены права принимать решения, если только они не уполномочены на это.

Сфера исключительной компетенции ЕС:

- установление пошлин общего таможенного тарифа;
- установление правил конкуренции, необходимых для функционирования единого внутреннего рынка ЕС;
- денежная политика в отношении государств-членов, перешедших на «евро»;
- определение квот на рыболовство и другие вопросы сохранения морских биологических ресурсов;
- общая торговая политика, включая установление антидемпинговых пошлин и других защитных мер в отношении продукции из третьих стран.

К исключительной компетенции ЕС также отнесено заключение международных соглашений по вопросам, вытекающим из реализации его внутривластной компетенции. Компетенция осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств (здравоохранение; гражданская оборона).

Остальные сферы ведения ЕС отнесены к категории его совместной компетенции с государствами:

- общий рынок;
- пространство свободы, демократизации и законности;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- транспорт и транспортные сети;
- энергетика, социальная политика;
- экономическая, социальная, территориальная сплоченность;
- охрана окружающей среды;
- защита прав потребителей;
- общие положения по охране здоровья.

С некоторыми оговорками к этой сфере отнесены также проведение научных исследований, новейшие технологии, исследования космического пространства, сотрудничество в целях оказания гуманитарной помощи.

2. Договор о реформе ЕС четко разделяет компетенции, относящиеся к ведению Союза и государств – членов. ЕС действует в рамках компетенции, предусмотренной договором и целями, которое оно ставит для него. В вопросах, которые не относятся к «исключительной компетенции» ЕС, «Союз будет принимать участие только тогда и в той мере, если цели не могут быть должным образом достигнуты каждым государством самостоятельно на федеральном или местном уровне, но могут быть достигнуты в рамках всего Союза, принимая во внимание масштабы и последствия предполагаемых действий». ЕС обладает исключительной компетенцией в вопросах «определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности», определения действий для «поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях» (Ст. 3 Римского договора). Вопросы функционирования таможенного союза, внутреннего рынка; монетарной политики государств-членов, официальной валютой которых является евро; общей коммерческой политики и заключения международных договоров в ряде случаев также относятся к ведению Союза. К сферам совместной компетенции Договор относит функционирование внутреннего рынка, социальную политику, экономическую, социальную и территориальную политику сплочения, сельское хозяйство и рыболовство, проблемы

окружающей среды, защиту потребителей, транспорт, энергетику, пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координацию вопросов занятости и социальной политики в странах-членах. В следующих областях Союз будет оказывать поддержку государствам-членам: защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодёжи и спорт.

Исключительная компетенция	Совместная компетенция:	Вспомогательная компетенция:
<p>«Союз располагает исключительной компетенцией в законодательствовании и по заключению международных соглашений, когда это предусмотрено в законодательных актах Союза».</p> <ul style="list-style-type: none"> • таможенный союз • установление правил конкуренции <ul style="list-style-type: none"> • денежная политика • сохранение морских биологических ресурсов <ul style="list-style-type: none"> • общая торговая политика 	<p>«Государства-члены осуществляют свою компетенцию в той мере, в какой Союз не воспользуется своей компетенцией».</p> <ul style="list-style-type: none"> • внутренний рынок • социальная политика применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре • экономическое, социальное и территориальное сплочение • сельское хозяйство и рыболовство, за исключением сохранения морских биологических ресурсов • окружающая среда • защита <p>«Союз располагает компетенцией при условии, что осуществление данной компетенции не будет препятствовать государствам-членам осуществлять свою собственную компетенцию».</p> <ul style="list-style-type: none"> • научные исследования, технологическое развитие и космос • поддержка развития и гуманитарная помощь <p>«Союз определяет условия, по которым государства-члены координируют свою политику».</p> <ul style="list-style-type: none"> • экономическая политика и политика занятости • общая внешняя политика и политика безопасности, общая оборонная политика 	<p>«Союз располагает компетенцией осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств-членов, не подменяя при этом их компетенцию в данных сферах».</p> <ul style="list-style-type: none"> • охрана и улучшение здоровья людей • промышленность • культура • туризм • образование, профессиональное обучение, молодежь и спорт • гражданская оборона • административное сотрудничество

	потребителей <ul style="list-style-type: none"> • транспорт • трансъевропейские сети • энергетика • пространство свободы, безопасности и правосудия • общие проблемы безопасности в сфере здравоохранения применительно к аспектам, определенным в Договоре 	
--	--	--

В ЕС действует механизм продвинутого сотрудничества, позволяющий группам государств-членов ЕС сотрудничать по отдельным вопросам, не прибегая к практике заключения договоров. Решение принимается Советом ЕС с участием всех государств-членов ЕС. Такие акты могут иметь обязательный характер, подлежат применению на территории государств. Акты, в рамках продвинутого сотрудничества, не являются частью права ЕС, носят характер исключения.

3. Принцип наделяния компетенцией - компетенция ЕС исходит от государств путем передачи части суверенных полномочий через учредительные документы.

Принцип субсидиарности был введен в учредительные договоры Европейского Союза в 1992 г., хотя как теоретическая идея он сформировался гораздо раньше. (и свои корни берет в христианском учении). ЕГО СУТЬ: Принцип субсидиарности требует, чтобы все вопросы, которые могут решаться непосредственно на местах, должны быть в ведении органов низшего уровня власти. На региональный, общегосударственный и, далее, надгосударственный уровень должны передаваться лишь полномочия, которые не в состоянии эффективно реализовать нижестоящий уровень публичной власти. Властная вертикаль, таким образом, строится снизу вверх. Принцип закреплен в первой статье Договора о Европейском сообществе: «Настоящий Договор знаменует новый этап в процессе создания как можно более тесного союза народов Европы, в котором Принятие решений... максимально приближено к гражданам».

Принцип subsidiarity 1. распространяется только на сферу совместной компетенции ЕС и государств-членов, т. е. применительно к вопросам, которые могут решаться и на национальном, и наднациональном уровне. 2. За пределами исключительной компетенции (в сфере совместного ведения ЕС и государств-членов) все полномочия реализуются Союзом, если они не могут быть должным образом реализованы государствами-членами. Когда же решение может быть осуществлено на национальном уровне, оно должно находиться в ведении государств-членов.

В учредительных договорах также содержится положение о том, что сообщества и ЕС не должны выходить за рамки установленной юрисдикции, а их институты должны осуществлять только ту компетенцию, которая принадлежит им на основе договоров.

Принцип пропорциональности предполагает, что при осуществлении деятельности ЕС его мероприятия ни по содержанию, ни по форме не должны выходить за пределы, требуемые для достижения целей ЕС.

Тема 6. ИНСТИТУТЫ, ОРГАНЫ, ВЕДОМСТВА И УЧРЕЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза.

2. Институциональные органы Европейского Союза

3. Неинституциональные органы и организации Европейского Союза.

1. Институциональный механизм Европейского Союза включает институциональные органы и неинституциональные органы ЕС.

Институциональные органы Европейского Союза: Европарламент; Европейский Совет; Совет ЕС; Еврокомиссия; Суд ЕС; Европейский центральный банк; Счетная палата. Наиболее важные положения о статусе институтов ЕС закрепляются в Договоре о Европейском Союзе. Дополнительные, уточняющие и развивающие их правила, содержатся в Договоре о функционировании Европейского Союза (Лиссабонский договор). Каждый институт разрабатывает внутренние правила организации и деятельности («внутренний регламент»).

Другие инстанции ЕС именуется неинституциональными **органами**, количество не является фиксированным, могут создаваться как учредительными документами ЕС, правовыми актами институтов Союза.

Органы:

1. Экономический и социальный комитет и Комитет регионов;

2. Европейский омбудсман — независимый контрольный орган для расследования нарушений порядка управления в деятельности других институтов, органов, учреждений ЕС;

3. Европейский контролер по защите данных - независимый контроль за соблюдением права человека на защиту персональных данных;

4. Европейское ведомство по борьбе с мошенничеством;

5. Европейская прокуратура.

Учреждения ЕС - обозначение ведомств, которые созданы для выполнения специальных функций и обладают самостоятельной правосубъектностью в качестве юридических лиц.

Основные принципы построения системы институтов ЕС

1. Первый важнейший принцип - это приоритетность правовых предписаний и следование нормам европейского права.

2. обеспечение сбалансированности институтов и органов межнационального (межгосударственного) и наднационального характера. К числу органов межнационального сотрудничества относятся Европейский совет и Совет.

Они состоят из официальных представителей государств-членов и действуют по их уполномочию. Межнациональные по своей природе органы и институты, с одной стороны, обеспечивают согласование национальных интересов в ходе европейского строительства, с другой — обеспечивают принятие и реализацию таких нормативных предписаний, которые, отвечая интересам европейской интеграции, не ущемляли бы интересы отдельных государств-членов.

3. Принцип сотрудничества между институтами, органами и учреждениями.

4 Принцип пропорциональности и субсидиарности

2. Европейский совет (англ. *European Council*) — высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС. Членами Европейского совета являются также его Председатель, избираемый на 2,5 года, и председатель Еврокомиссии.

Функции:

- определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции — основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом министров Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее чем дважды в год либо в Брюсселе, либо в председательствующем государстве под председательством представителя государства-члена, возглавляющего в данное время Совет Европейского союза. Заседания длятся два дня. По итогам каждого заседания Европейского совета (2 раза в полгода) издает заключения. Заключения не имеют юридически. обязательной силы и не входят в систему правовых актов Союза; имеют политическую роль и определяют шаги по развитию европейской интеграции.

- издает правовые акты Союза в форме решений, носящие обязательную силу, но не направлены на унификацию или гармонизацию нац. права в отличие от регламентов и директив ЕС). Решениями Европейского совета определяются интересы и цели деятельности Союза на международной арене (внешнеполитической деятельности ЕС), а также специальные принципы и ориентиры для общей внешней политики и политики безопасности Союза. Европейский совет пересматривает учредительные документы ЕС. Европейскому совету предоставлено право, без созыва конвента принимать решения о пересмотре отдельных положений учредительных документов.

Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. После ратификации странами-членами Лиссабонского договора 2009 года Европейский совет приобрел статус института Европейского союза. В его рамках осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно значимость и высокую легитимность.

Совет Европейского союза (официальное название — **Совет**, обычно упоминается как **Совет министров**, в качестве компромисса также называется латинским **Consilium**) — наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Европейского союза и один из семи его институтов.

Совет может собираться одновременно в разных составах в зависимости от существа рассматриваемого вопроса. Совет осуществляет круг задач относящихся к управлению ЕС и правовому регулированию интеграционных процессов.

Круг полномочий Совета затрагивает практически все сферы компетенции ЕС. К полномочиям Совета в рамках функции определения политики и координационной функции могут быть отнесены и такие его традиционные прерогативы, как:

- заключение международных соглашений;
- назначение членов ряда институтов и органов ЕС (члены Счетной палаты, Комитета регионов, судьи Трибунала по делам публичной службы и других специализированных трибуналов);
- применение мер, в том числе санкций к государствам-членам, допускающим серьезное и устойчивое нарушение демократических ценностей Союза;

- принятие документов нормативного или индивидуального характера, которые не относятся к законодательным актам ЕС (регламенты, директивы и решения по отдельным вопросам политики конкуренции ЕС) и др.

Состав Совета Европейского Союза - один представитель от каждого правительства. Общим правилом принятия решений становится большинство. Пост Председателя Совета одна из главных руководящих должностей ЕС, является коллективной должностью (три государства-члена на протяжении 18 месяцев).

Европейский парламент — законодательный орган Европейского союза, напрямую избираемый гражданами государств-членов Союза сроком на 5 лет. Вместе с Советом Европейского союза парламент образует двухпалатную законодательную ветвь власти ЕС, и считается одним из самых влиятельных законодательных органов мира.

В 2014 году состоялись восьмые по счету выборы.

Европейский парламент имеет три важнейшие задачи: контроль Европейской комиссии, законодательство и бюджетирование.

Функции:

законодательная - издание законодательных актов в форме регламентов, директив, а также решений;

бюджетная - принятие бюджета ЕС, контроль за исполнением;

функция политического контроля;

консультативная - участвует в обсуждении и принятии решений на уровне ЕС, с правом совещательного голоса.

Европейский парламент делит законодательные функции с Советом ЕС, который также принимает законы (директивы, распоряжения, решения). С момента подписания договора в Ницце, в большинстве политических сфер, действует так называемый принцип совместных решений (ст. 251 ЕС-Договора), согласно которому Европейский парламент и Совет Европейского союза обладают равными полномочиями, и каждый законопроект, представленный Комиссией, должен быть рассмотрен в двух чтениях. Разногласия должны быть разрешены в течение 3-го чтения.

В целом эта система напоминает разделение законодательной власти в Германии между бундестагом и бундесратом. Тем не менее, Европейский парламент, в отличие от бундестага, не имеет права инициативы, другими словами он не может вносить свои собственные законопроекты. Это право на общеевропейской

политической арене имеет только Европейская комиссия. Европейская Конституция и Лиссабонский договор не предусматривают расширения инициативных полномочий для парламента, хотя Лиссабонский Договор все же допускает в исключительных случаях ситуацию, когда группа стран-членов Евросоюза вносит на рассмотрение законопроекты.

Консультативные полномочия Совет Европейского Союза обязан запросить мнение (консультативное заключение) Европарламента, которое имеет для него рекомендательный характер при формировании некоторых органов, члены которых назначаются совместно государствами-членами или другими институтами Союза после консультации с Европарламентом: при назначении Председателя ЕЦБ, членов Счетной палаты; а также при осуществлении мероприятий в сфере внешней политики (соглашений с третьими странами).

Контролирующие функции. Парламент также осуществляет контроль над деятельностью Европейской комиссии. Пленум Парламента должен утвердить состав Комиссии. Парламент вправе принять либо отклонить Комиссию только в полном составе, а не отдельных её членов. В соответствии с Лиссабонским договором Европарламенту поручено избрание председателя Еврокомиссии. Кроме того Парламент может большинством в 2/3, выдвинуть вотум недоверия Комиссии, чем вызвать её отставку.

Порядок формирования и состав Европейского парламента.

Европейский парламента — институт ЕС; члены избираются всеобщим прямым голосованием на пять лет. Каждый гражданин ЕС может голосовать или баллотироваться кандидатом в государстве, где проживает. Лиссабонский договор установил, что в Парламент выбирается не более 751 депутата, кол-во парламентариев зависит от численности его населения.

В каждом государстве должно избираться мин. 6 депутатов, но не более 96. Метод убывающей пропорциональности: 1 соблюдение макс. (96) и мин. (6) количества мест как жесткого диапазона; 2. чем больше численность населения гос-а, тем на большее число мест оно имеет право; 3, чем больше численность населения гос-, тем больше кол- жителей, которое представляет каждый из его европейских депутатов.

Правом избирать и быть избранным граждане Союза наделяются независимо от места их проживания на территории

Союза. Это означает, что гражданин Франции, проживающий на территории Италии и состоящий в гражданстве Европейского Союза, пользуется правом избирать и быть избранным на тех же основаниях, что и граждане страны его проживания.

Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Евросоюза. Отвечает за выполнение решений Союза, контролирует соблюдение его законов в странах-членах и, если требуется, возбуждает в суде Европейского союза иск против стран-членов за нарушение членских обязательств.

В её состав входят 28 комиссаров, которые назначаются единым соглашением правительств стран-членов на пятилетний срок. В Комиссии должен быть представлен как минимум один представитель из каждой страны-члена. Члены Комиссии в своей работе представляют не страну-члена, а исключительно Европейский союз. Все предложения ЕС должны проходить через Комиссию. Представители Комиссии имеют право участвовать в обсуждении предложения во всех правомочных органах ЕС.

Процесс формирования

Еврокомиссия формируется каждые 5 лет следующим образом. Совет ЕС на уровне глав государств и/или правительств, предлагает кандидатуру председателя Еврокомиссии, которая утверждается Европарламентом. Далее, Совет ЕС совместно с кандидатом в председатели Комиссии формируют предполагаемый состав Еврокомиссии с учетом пожеланий государств-членов. Каждого кандидата в Еврокомиссию рекомендует правительство его страны, затем он проходит собеседование с председателем Еврокомиссии и утверждается Европарламентом. По общему правилу, выработанному на основе практики, членами Еврокомиссии назначаются бывшие главы национальных правительств и министры.

По общему правилу, выработанному на основе практики, членами Еврокомиссии назначаются бывшие главы национальных правительств и министры. Задача Еврокомиссии — координация работы органов исполнительной власти всех стран ЕС, выработка рекомендаций для деятельности Европарламента, внесение законодательных инициатив с целью приведения в соответствие с общеевропейскими стандартами национального законодательства стран-членов ЕС, наблюдение за соблюдением всеми 28 странами единых европейских стандартов, а также прав и свобод человека, проведение систематических консультаций со всеми национальными

правительствами для выработки единой экономической (промышленной, сельскохозяйственной, налогово-бюджетной, социальной, таможенной, валютной, денежно-кредитной и т. д.), военной, внешней, культурной политики.

Еврокомиссия в первую очередь контактирует с министрами по делам ЕС в каждом из правительств 28 стран-членов. Повседневное администрирование ЕС осуществляется в рамках комитологии (от comitology). Комитология — это система многочисленных комитетов, созданных Советом при Европейской комиссии, в которых отслеживается исполнение принятых законодательных решений ЕС.

Все решения Еврокомиссии носят исключительно рекомендательный характер, все спорные вопросы улаживаются на уровне национальных правительств. Кроме того, Европейская комиссия выполняет дипломатические функции ЕС за рубежом, располагая сетью представительств (в том числе и в Москве).

Комиссия имеет производные законодательные полномочия. Председатель Европейской комиссии также участвует во встречах Большой семерки, так как в неё входят некоторые страны-члены ЕС.

Функции:

1. Продвижение общих интересов Союза и разработка инициатив по его дальнейшему развитию.

Комиссия выступает в качестве подлинно наднациональной инстанции, состоящей из независимых европейских должностных лиц — комиссаров. Комиссары в своей деятельности обязаны руководствоваться исключительно интересами ЕС. Законодательные акты Союза могут издаваться только по предложению Комиссии.

2. Обеспечение соблюдения и надзор за применением учредительных документов, законодательных актов и других источников права ЕС под контролем Суда Европейского Союза. Комиссия выполняет общий надзор за претворением в жизнь правовых норм Союза на территории всех государств-членов и самими этими государствами.

3. Исполнение бюджета и управление программами, в рамках которых ЕС финансирует различные проекты и мероприятия. Комиссия осуществляет многообразные виды деятельности: издание правовых актов; координация мероприятий гос-в в сфере социальной политики; сбор информации и проведение проверок; участие в подготовке и проведении заседаний министров государств-членов, входящих в зону евро и т. д.

Утверждение состава Комиссии производится по согласию Европейского совета и Совета и Европейского парламента.

Учредительные документы ЕС предписывают получение Комиссией двух вотумов доверия со стороны Европарламента: сначала Председателю, затем всей Комиссии в целом. Вотум недоверия м.б. вынесен Европейским парламентом.

Порядок формирования и состав Европейской комиссии.

Общее число членов Комиссии должно составлять $\frac{2}{3}$ от количества государств-членов (18 человек для Европейского Союза в составе 27 стран). Между государствами-членами должна производиться равноправная ротация в отношении присутствия их граждан в Комиссии (в порядке, установленном Европейским советом);

чтобы сделать количественные параметры Комиссии более гибкими, Европейский совет наделяется правом изменять указанное число. С этой целью он принимает решение, постановляя единогласно (то есть с согласия всех государств-членов); в отношении состава Комиссии вступление в силу новых правил отсрочено до 1 ноября 2014 г. Первый состав Комиссии, сформированный с учетом поправок Лиссабонского договора, должен комплектоваться по прежней формуле «одно государство один комиссар», то есть должен насчитывать 27 человек.

Реальные полномочия Комиссии на практике далеко выходят за ограничительные рамки, установленные учредительными актами, причем общей тенденцией остается их неуклонное расширение. Подобное расширительное толкование полномочий и назначения Комиссии уже на ранних стадиях интеграции было подтверждено Судом ЕС и никем практически не оспаривается. Оно стало основанием для признания за Комиссией целого ряда полномочий, необходимых для выполнения ею обязанностей стража интересов Сообщества и Союза.

Комиссия призвана отслеживать общую ситуацию в Союзе. Ее надзорная функция осуществляется, в первую очередь, применительно к выполнению обязательств по учредительным договорам и актам вторичного права со стороны государств-членов ЕС. Возложенная на Комиссию обязанность предполагает изучение и систематизацию всех сведений, относящихся к исполнению интеграционного правопорядка. Эту работу выполняет специализированный аппарат (многочисленные агентства, офисы,

статистические службы, исследовательские центры и др.). Соответствующие данные обобщает представляемый Комиссией ежегодный доклад о положении дел в Союзе.

Комиссия не только должна констатировать обнаруженные нарушения, но и принять меры к их устранению. Наделение Комиссии правом проведения следственных действий, установления фактов нарушения и принятия соответствующих решений, налагающих санкции, как правило, имеет место в некоторых специальных областях. Это такие, как право конкуренции, контроль, осуществляемый за соблюдением Пакта стабильности и в целом осуществления финансовых обязательств, соблюдение бюджетного режима. Основу контрольных и надзорных действий Комиссии образуют постановления, обязывающие все государства-члены ЕС неукоснительно выполнять обязательства, вытекающие из членства в интеграционном объединении. Государства-члены должны воздерживаться от принятия любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей настоящего Договора».

Суд ЕС — институт судебной власти Европейского союза, который был основан в 1952 году и назывался *Суд Европейского объединения угля и стали* (с 1958-го — *Суд Европейских сообществ*). С вступлением в силу Лиссабонского договора суд в 2009 году поменял название на текущее.

В соответствии со ст. 19 Договора о Европейском союзе термин «Суд Европейского Союза» обозначает всю судебную систему ЕС в совокупности и включает:

1. Первоначально единственное, а ныне — высшее звено судебной системы — Суд ЕС. Он может выступать в качестве суда первой инстанции или в кассационном порядке разрешать дела, рассмотренные трибуналом. Он функционирует с 1952 г., когда вступил в действие Договор о ЕОУС.

2. Следующим звеном является созданный в 1988 г. Трибунал первой инстанции, переименованный Лиссабонским договором в **Трибунал**; Рассматривает в пределах своей юрисдикции дела по первой инстанции. Либо в кассационном порядке дела, разрешенные специализированным трибуналом.

3. Ниццкий договор 2001 г. предусмотрел учреждение еще одного звена судебной системы, которое представляет собой **специализированные трибуналы**, рассматривающие отдельные категории правовых споров (служебные, в сфере интеллектуальной

собственности и др.). Это звено, созданное в 2004 г., рассматривает дела в пределах своей юрисдикции в рамках первой инстанции.

4. Часть ученых выделяет еще и 4-ый элемент судебной системы-национальные суды, выступающие в роли «функционального элемента».

Европейская счётная палата

Европейская счётная палата создана в 1975 для аудиторской проверки бюджета ЕС и его учреждений. В 1977 г. - в качестве единого органа финансового контроля Европейских сообществ.. В 1992 г. поправками Договора о Европейском Союзе ее статус был повышен: Счетная палата была признана в качестве пятого института Союза наряду с Европарламентом, Советом, Комиссией и Судом.

Функции:

1. проверяет отчеты о доходах и расходах ЕС и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам ЕС;
2. следит за качеством управления финансами;
3. после завершения каждого финансового года составляет доклад о своей работе, а также представляет Европарламенту и Совету заключения или замечания по отдельным вопросам;
4. помогает Европарламенту контролировать исполнение бюджета ЕС.

Штаб-квартира — Люксембург.

С этой целью Счетная палата проводит аудиторские проверки как на основе бухгалтерской документации, так и непосредственно на месте, в частности в помещениях других институтов и органов Сообщества, физических и юридических лиц, получающих средства из союзного бюджета.

По результатам проверок Счетная палата представляет доклады (специальные и ежегодные), а также выносит заключения. Правом самостоятельно наказывать нарушителей она не обладает.

Счетная палата ежегодно представляет Европарламенту и Совету заверительную декларацию в отношении бухгалтерской документации, относящейся к исполнению общего бюджета Европейского Союза.

Двадцать восемь членов Счетной палаты (по одному от каждого государства-члена) назначаются на должность Советом Европейского Союза после консультации с Европейским парламентом, сроком на шесть лет. Из своего состава они избирают Председателя Счетной палаты (на три года).

При осуществлении полномочий члены Счетной палаты полностью независимы и могут быть отрешены от должности только Судом Европейских сообществ.

Счетная палата функционирует на постоянной основе и располагает собственным аппаратом около 500 человек.

Европейский центральный банк

Европейский центробанк был образован в 1998 г. из банков 11 стран ЕС, входящих в еврозону (Германия, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Австрия, Португалия, Финляндия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург). В последующие годы евро приняли ещё 6 стран, последний присоединившийся член — Эстония.

В соответствии со Ст. 8 Договора об учреждении Европейского сообщества была основана *Европейская система центральных банков* — наднациональный орган финансового регулирования, который объединяет *Европейский центральный банк* (ЕЦБ) и национальные центральные банки всех 28 стран членов Евросоюза. ЕЦБ входит в ЕСЦБ и осуществляет управление ею (ЕСЦБ) при помощи своих руководящих органов.

Банк полностью независим от остальных органов ЕС.

Главные функции банка: 1. выработка и осуществление валютной политики зоны евро 2. содержание официальных обменных резервов стран зоны евро и управление ими 3. эмиссия банкнот евро 4. установление основных процентных ставок 5. поддержание ценовой стабильности в еврозоне, то есть обеспечение уровня инфляции не выше 2 %.

ЕЦБ имеет право принимать целый ряд правовых актов. Все эти акты делятся на три группы: 1) акты, имеющие юридическую силу только внутри ЕСЦБ (основные ориентиры, указания и внутренние решения); 2) документы рекомендательного характера; 3) нормативные акты всеобщего применения, накладывающие права и обязанности на третьих лиц (регламенты и решения).

Руководящими органами ЕЦБ являются: Исполнительный комитет, Управляющий совет, Общий совет

Высшим органом Европейского Центрального банка является Управляющий Совет, который может принимать юридически обязательные решения и который состоит не только из высших должностных лиц собственно ЕЦБ, но и из управляющих центральными банками государств-членов. Управляющий совет является консультативным, а не правотворческим органом. состоит

из: членов Исполнительного комитета ЕЦБ; управляющих центральных банков государств-членов

Полномочия Управляющего совета ЕЦБ: 1) принимает решения, необходимые для выполнения задач ЕЦБ и определяет основные ориентиры для осуществления таких решений; 2) имеет право принимать решения и в отношении конкретных центральных банков государств-членов 3) обладает исключительным правом принимать регламенты ЕЦБ и ориентиры ЕЦБ; может принимать решения и рекомендации; 4) может делегировать свои полномочия Исполнительному комитету.

Исполнительный комитет состоит из: Президента ЕЦБ, вице-президента ЕЦБ, четырех других членов.

Все члены Исполнительного комитета назначаются единогласным решением Европейского Совета по рекомендации Совета ЕС. До принятия такого решения Европейский Совет должен провести консультации по этому вопросу с Европейским парламентом и Управляющим советом ЕЦБ.

Полномочия Исполнительного комитета: осуществляет валютную политику, ответственен за текущие дела ЕЦБ, имеет право с этой целью принимать решения, а также указания

Решения Общего совета принимаются простым большинством голосов. При этом необходимо наличие кворума в составе двух третей его членов. Компетенция Общего совета сводится к консультативным функциям. Его основным назначением является связь между руководящими органами ЕЦБ и государствами-членами с изъятиями, необходимая для того, чтобы ЕЦБ мог учитывать мнение последних при принятии решений, которые будут иметь правовые последствия и для государств-членов с изъятиями. К ним относятся такие вопросы как порядок сбора статистической информации и порядок предоставления ежегодной отчетности центральными банками всех государств-членов ЕС.

2. Неинституциональные органы ЕС

Европейский инвестиционный банк

Создан согласно Договору, на базе капитала, предоставленного странами-членами. ЕИБ наделен функциями коммерческого банка, функционирует на международных финансовых рынках, предоставляет кредиты государственным структурам стран-членов.

Европейский социально-экономический комитет (ЭСК)

Социально-экономический комитет — консультативный орган ЕС. Образован в соответствии с Римским договором. Состоит из 344 членов, называемых советниками. (У ЕС имеется большое число специализированных консультативных органов, компетенция которых охватывает отдельные виды деятельности (например, Комитет по вопросам занятости).

ЭСК консультирует Совет и Комиссию по вопросам социально-экономической политики ЕС. Решения по наиболее значимым вопросам могут быть приняты только после консультаций с ними. Представляет различные сферы экономики и социальные группы (работодателей, лиц наемного труда и свободных профессий, занятых в промышленности, сельском хозяйстве, сфере обслуживания, а также представителей общественных организаций). Представитель каждой из групп избирается на пост Председателя Экономического и социального комитета, представители двух других - вице-председателями. В структуре образованы специализированные секции в соответствии с направлениями политики ЕС (по транспорту, сельскому хозяйству и др.).

Комитет регионов состоит из представителей территориальных и местных коллективов.

Члены Комитета назначаются Советом единогласным решением сроком на 4 года. Комитет выбирает из числа своих членов Председателя сроком на 2 года. После приема в ЕС новых государств численность Комитета не будет превышать 350 человек.

Место проведения заседаний. Комитет собирается 1 раз в месяц в Брюсселе.

Комитет регионов

Комитет регионов также является консультативным органом, обеспечивающим представительство региональных и местных администраций в работе ЕС. Комитет учрежден в соответствии с Маастрихтским договором и действует с марта 1994.

Состоит из 344 членов, представляющих региональные и местные органы, но полностью независимых в выполнении своих обязанностей. Количество членов от каждой страны такое же, как и в Экономическом и социальном комитете. Кандидатуры утверждаются Советом единогласным решением по предложениям государств-членов сроком на 4 года. Комитет выбирает из числа своих членов Председателя и других должностных лиц сроком на 2 года.

Комитет регионов консультирует Совет и Комиссию и дает заключения по всем вопросам, затрагивающим интересы регионов.

Место проведения сессий. Пленарные сессии проходят в Брюсселе 5 раз в год.

Европейский уполномоченный по правам человека (Омбудсман)

Европейский уполномоченный по правам человека занимается жалобами граждан относительно плохого управления какого-либо института или органа ЕС. Решения этого органа не носят обязательной силы, но имеют значительное общественное и политическое влияние.

Омбудсман назначается Европейским парламентом на срок его полномочий каждый раз после очередных выборов. Возможно повторное назначение одного и того же лица. Он покидает свой пост либо по истечении срока полномочий, либо по собственной просьбе об отставке, либо по решению Суда ЕС, принятому на основе представления Европейского парламента. Оно выносится, если омбудсман более не соответствует условиям, требуемым для исполнения его обязанностей.

Омбудсман наделен правом принимать жалобы, исходящие от граждан ЕС или любого иного физического или юридического лица, находящегося под юрисдикцией государств-членов, в случае, если они обжалуют ненадлежащее управление со стороны институтов и органов Сообществ, за исключением жалоб, приносимых на деятельность Суда ЕС и СПИ.

Омбудсман по собственной инициативе, или основываясь на поданных ему жалобах, проводит независимое расследование, если считает его оправданным. По результатам такого расследования составляется доклад, направляемый соответствующим институтам и органам, коих эта жалоба касается. Эти последние должны в течение трех месяцев по получении доклада омбудсмана представить свои замечания.

После этого итоговый доклад направляется Парламенту и другим заинтересованным институтам. Лицо, подавшее жалобу, информируется о результатах проведенного расследования. В целом деятельность омбудсмана обобщается в итоговом ежегодном докладе, который направляется Европейскому парламенту.

Европейский парламент обладает определенными полномочиями в сфере внешних связей Сообществ и в более ограниченной мере в области ОВПБ.

На практике Европейский парламент участвует в осуществлении внешнеполитических функций не столько за счет наделения правом вынесения самостоятельных решений, сколько путем довольно активного обсуждения различных проблем международного развития или ситуаций, складывающихся в отдельных районах мира, непосредственно на своих пленарных заседаниях и в парламентских комиссиях.

В ЕС также есть еще 15 специализированных агентств и органов: Европейский мониторинг-центр по борьбе с расизмом и ксенофобией, Европол, Евроюст, а также действуют Специальные представители Европейского союза

Институт Специальных представителей — особый институт для урегулирования международных конфликтов и реализации приоритетных программ международного сотрудничества. Специальные представители ЕС поддерживают работу **Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, являющегося** основным координатором и представителем общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза.

Специальный представитель Европейского союза по Центральной Азии со штаб-квартирой в Брюсселе — особая должность, созданная в 2005 году в связи с возрастающей важностью этого региона, который связывает Европу и Азию. Европейский союз считал, что он таким образом укрепит и расширит свое дипломатическое присутствие по причинам международной стабильности, общей и энергетической безопасности, социально-экономического развития стран этого региона.

Тема 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

1. Содержание понятия «внутренний рынок», принципы внутреннего рынка.

2. Правило четырех свобод: свобода движения товаров; свобода движения лиц; свобода предоставления и получения услуг; свобода движения капитала.

1. Под внутренним рынком понимается пространство без внутренних границ, на котором обеспечивается соблюдение правила 4 свобод: свобода передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов.

Можно выделить два основных элемента, на которых основывается внутренний рынок:

1. создание внутреннего экономического пространства в рамках ЕС в целях реализации свободы передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов путем устранения любых барьеров для этого в отношениях между государствами-членами;

2. принципы внутреннего рынка (экономические свободы) основываются на правиле 4 свобод: свобода передвижения товаров, свобода передвижения лиц, свобода предоставления услуг и свобода передвижения капиталов. Единый внутренний рынок является составным компонентом экономического и валютного союза, который в свою очередь наряду с общим рынком составляет «средства» достижения целей Сообщества.

Создание и обеспечение деятельности внутреннего рынка, общего рынка и единого рынка входят в исключительную компетенцию ЕС.

Принципы внутреннего рынка – это четыре взаимодополняющих принципа (принцип взаимного признания, гармонизации, недискриминации, страны происхождения):

1. Принцип взаимного признания стандартов и норм государств-членов. С другой стороны государство-член не может запретить продажу на своей территории товара, законно произведенного и выпущенного в торговое обращение в другом государстве-члене.

2. Становление единого внутреннего рынка сопровождается процессом гармонизации или другими словами согласования и выравнивания национальных стандартов и норм.

3. принцип недискриминации (Ограничения четырех свобод): общественная мораль; защита здоровья и жизни; защита

национальных сокровищ, имеющих художественную и историческую ценность; защита промышленной или коммерческой собственности = правила, принимаемые государствами-членами для защиты своих потребителей, должны быть разумными, то есть не должны затруднять взаимную торговлю или маскировать протекционистские действия.

4. Принцип страны происхождения. Отмена контроля на границах не означает отказа от сопроводительных документов или отмены контроля вообще; просто контроль переносится в место происхождения товара. Ответственность за некачественный товар несет производитель, ответственность же за запрет на импорт ложится на национальные органы принимающего государства.

2. Правило четырех свобод

Свобода движения товаров. В частности, данное правило обеспечивало примерно 25% объема внутрирегиональной торговли промышленными товарами, но именно теми, от которых не может исходить угроза здоровью людей или экономической безопасности государств-членов. Что касается продуктов, к которым предъявляются жесткие требования в отношении качества, таких как, например, детские товары или напитки, то в этих случаях вступает в силу принцип гармонизации: торговля возможна только в том случае, если товары удовлетворяют гармонизированным стандартам и нормам.

Однако в сегментах рынка технических сложных товаров, где гармонизация не завершена или куда она не поспела, нередко проблемы. Вопреки базовым принципам страны происхождения и взаимного признания государственные органы добиваются от экспортера повышения качества предложения до уровня, принятого в стране-импортере.

В 2001 г. появилась Директива Европарламента и Совета о безопасности товаров. Согласно данной норме товар считается безопасным или вызывающим незначительные риски, если он соответствует регламентам государства, на территории которого осуществлялось его производство. В текст Директивы специально включено положение о «презумпции соответствия» товара в случае, если он произведен по национальным стандартам, совпадающим с опубликованными в «Официальном журнале» стандартами ЕС.

Свобода предоставления и получения услуг. Услуги составляют 70% ВВП. Договор о Европейском союзе, провозгласивший свободу предоставления услуг гражданами и компаниями одних государств-членов на территории других государств-членов, тем не менее, не либерализовал разом всю сферу. В статье 52 говорится о необходимости достройки единого рынка услуг через посредство вторичных правовых актов — директив, которые-то и обяжут тех, кому адресованы, гарантировать свободу доступа и предоставления конкретного вида услуг.

Сфера услуг общеэкономического значения — электро- и газоснабжение, предоставление средств транспорта и связи, доставка почты и т.п., согласно статье 86 Договора о ЕС тоже должна подчиниться единому внутреннему рынку. Соответственно, с середины 1980-х гг. здесь проводится поэтапная либерализация.

В 1998 завершена либерализация в секторе автомобильного транспорта. Предприятия-перевозчики действуют в соответствии с принципом свободы учреждения на территории единого внутреннего рынка, что, однако, не отменяет необходимость получения транспортной лицензии сообщества.

Наднациональное регулирование водного транспорта, либерализованного уже к 1993 г., осуществляется посредством принятия специальных мер борьбы со случаями тарифной дискриминации, установления единых норм сообщества для судов, перевозящих опасные грузы, и т.п.

Гармонизация большого числа правил и норм позволила учредить для операторов воздушного транспорта систему единой лицензии, определить условия доступа к воздушным сетям, а также распространить на данную сферу принцип взаимного признания персональной квалификации работников. Приняты правила борьбы со случаями тарифной дискриминации, оговорены также правила компенсации и помощи пассажирам.

Важнейшей составляющей свободы движения услуг является взаимное признание свидетельств об образовании и профессиональной квалификации. В отношении устройства на постоянную работу прописаны следующие правила. За признанием диплома необходимо обращаться в специальные органы принимающего государства-члена. Если специальность соискателя ранее уже регламентировалась секторальными директивами, то срок рассмотрения дела будет минимальным — до трех месяцев.

Обладатель диплома, выданного в одном государстве-члене, имеет право на постоянную работу в любом другом государстве-члене только по прошествии двух-пяти лет занятости по специальности (в директиве установлены сроки по каждой специальности) в случае, если национальные нормы не допускают иного. Иностранец к тому же обязан информировать потребителей о том, где получен его профессиональный диплом.

Свобода передвижения лиц

Свобода движения капитала Используемые в одной стране платежные карты не всегда принимались в другой (например, с этим сталкивались владельцы дебетных карт, не относящихся к международным платежным системам Visa или Maestro), а денежные переводы из одной страны в другую занимали время (часто — до пяти рабочих дней) и приводили к уплате комиссии в несколько процентов. Некоторые страны не разрешали компаниям выплачивать зарплаты сотрудникам в банковские счета в других странах, если у компаний в других странах нет филиалов. По этой причине многие европейцы во время поездок в другие страны ЕС предпочитали использовать наличные, чтобы избежать высоких издержек из-за фрагментированных платежных систем. Новое законодательство коснулось всех стран и валют ЕС, упростило использование кредитных и дебетных карт европейских потребителей, а также позволило осуществлять быстрые и бесплатные банковские переводы из одной страны в другую. Так, с 2012 года все межстрановые платежи по пластиковым картам осуществляются в течение одного дня, а платежи с одного банковского счета в ЕС на другой осуществляются бесплатно. «Фактически это означает, что национальные правила платежных систем переносятся на общеевропейский уровень, что делает использование банковских транзакций более удобным как для потребителей, так и для компаний.

Право ЕС запрещает любые ограничения движения капиталов, причем не только между государствами – членами ЕС, но и в отношениях с третьими. Указанный запрет не абсолютен. Применительно к единому внутреннему рынку ЕС свобода движения капиталов не лишает государства – члены ЕС права:

1) применять положения национального налогового права, устанавливающие различия между налогоплательщиками в

зависимости от их налогового домициля или места вложения капитала;

2) принимать все необходимые меры по предотвращению нарушений национальных законов и актов исполнительной власти, особенно в области налогообложения и контроля за деятельностью финансовых организаций, а также устанавливать процедуру декларирования данных о движении капиталов для административных или статистических целей или принимать меры, которые являются оправданными с точки зрения общественного порядка и государственной безопасности;

3) сохранять ограничения свободы учреждения, совместимые с учредительным договором.

Свобода учреждения – это свобода индивидуальной предпринимательской деятельности, свобода создания предприятий и управления ими, а также связанная с этим свобода движения лиц. Под «лицами» в рамках указанной свободы подразумеваются не только граждане государств – членов ЕС, но и компании и фирмы, учрежденные в соответствии с законодательством государства-члена, если их местонахождение, центральное управление и основная деятельность находятся на территории ЕС. Применительно к банковской деятельности свобода учреждения касается открытия кредитными организациями филиалов и представительств, создания дочерних компаний, а также лицензионного порядка совершения банковских операций в государствах – членах ЕС иных, нежели страна происхождения.

Тема 8. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Общая аграрная политика Европейского Союза и политика в сфере рыболовства.
2. Общая транспортная и энергетическая политика Европейского Союза.
3. Политика Европейского Союза в области окружающей среды.
4. Социальная политика Европейского Союза.

1. Общая аграрная политика Европейского Союза и политика в сфере рыболовства

Общая аграрная политика является сферой компетенции, разделенной между Европейским союзом (ЕС) и странами-членами Союза. Его целями являются поддержание доступных для европейских потребителей цен и достаточных прибылей фермеров, в частности посредством создания общей организации сельскохозяйственных рынков и через гарантию соответствия принципам единой цены, финансовой солидарности и превалирования интересов Сообщества.

Общепризнанным стал тот факт, что проведение единой сельскохозяйственной политики дало очень мощный толчок процессам интеграции не только в агросфере, но в целом ряде параллельных ей отраслей экономики. Общая политика в области сельского хозяйства – сфере, традиционно не принадлежащей планированию, администрированию и прогнозированию, во всяком случае в конце 50-х – начале 60-х годов, – объективно подтолкнула и другие отрасли к осознанию полезности международной интеграции. Примечательно, что, проповедуя либерализацию внешней торговли, Евросообщество, по мнению некоторых критиков, попыталось подчинить сельское хозяйство плановым началам.

Однако рассмотрение главных задач общей политики в области сельского хозяйства рассеивает это заблуждение. Эти задачи включают обеспечение: резкого роста объемов сельхозпроизводства; высокого уровня жизни сельхозпроизводителей; стабильных рынков сельхозпродукции; гарантированных поставок сельхозпродукции; приемлемых для потребителя цен на сельхозпродукцию. Как видно, предпочтение отдается рынку, а не административно-командным методам. Важнейшим составляющим элементом общей

сельскохозяйственной политики является эффективным механизм ценообразования, разработанный по каждому виду сельхозпродукции и для каждого региона. Были установлены несколько категорий цен: индикативные цены, определяемые как желательные, минимальные цены импорта, или пороговые; минимальные продажные цены, гарантированные производителю с помощью обоснованных и необходимых интервенций официальными организациями. Использование пороговой цены защищает рынок от необоснованного импорта, цена интервенции гарантирует минимальный доход производителям.

Продуманная агрополитика ЕС позволила в течение 10 – 15 лет пройти путь от чистого импортера сельхозпродукции до почти полного самообеспечения в основных ее видах и превращения в “чистого второго” мирового экспортера сельскохозяйственных и продовольственных товаров. По мере решения поставленных задач стало очевидно, что общая сельхозполитика в прежнем ее виде стала не столько способствовать интеграции и подталкивать другие сферы к взаимопереплетению, сколько тормозить поступательное движение. Общая аграрная политика уже достигла своей главной цели, а именно достижения самообеспечения продуктами питания ЕС. Тем не менее, вскоре подтвердилась необходимость значительных изменений в политике для корректировки дисбаланса и перепроизводства, явившегося следствием общей аграрной политики.

Реформа в июне 2003 г. привела к значительному развитию общей аграрной политики. Были воплощены в жизнь следующие инновации:

1. Система единых выплат фермерам ЕС, вне зависимости от производства;

2. Приведение выплат в соответствие со стандартами, относящимися к окружающей среде, безопасности пищевых продуктов, здоровья растений и животных, благосостояния животных;

3. Усиленная политика развития села с одновременным сокращением прямых выплат большим хозяйствам для финансирования новой политики;

4. Механизм финансовой дисциплины

В июне 2007 г. министры сельского хозяйства Совета Европы достигли политического соглашения по предложению Европейской комиссии относительно Организации общего рынка для фруктов и

овощей. Эта реформа должна была привести плодоовощной бизнес в соответствие с другими секторами, которые уже реформированы согласно новой Общей сельскохозяйственной политике.

Общая рыболовная политика является областью совместной ответственности Европейского Союза и государств-членов.

В ходе нескольких реформ изначальные цели Общей рыболовной политики были дополнены и охватывают теперь помимо прочего следующие моменты: разумное использование ресурсов, защита окружающей среды, обеспечение высокого уровня охраны здоровья, а также экономическое и социальное единение.

Рыболовная политика охватывает четыре уровня, а именно:

- охрана и разумное использование рыболовных ресурсов для сохранения рыбных запасов;
- организация рыночной торговли с целью обеспечения соответствия спроса и предложения в интересах производителя и потребителя;
- структурно-политические меры по поддержке сфер рыболовства и аквакультуры при адаптации их оснащения и форм организации к требованиям, возникающим в результате истощения ресурсов и конъюнктуры рынка;
- взаимодействие с третьими странами и международными организациями для заключения торговых сделок в области рыболовства на международном уровне.

2. Общая транспортная политика Европейского Союза

Объективной потребностью экономического развития ЕС в 1990-е годы стало открытие единого транспортного рынка ЕС, что способствовало значительному падению потребительских цен, которое сочеталось с улучшением качества предоставляемых услуг и более широким их выбором.

В настоящее время стратегия развития транспорта в ЕС подразумевает уже не только беспрепятственное функционирование единого рынка, но и создания современных транспортных систем, соответствующих достигнутому уровням и изменениям в структуре европейского и мирового хозяйства.

Одно из важнейших направлений современной транспортной политики ЕС заключается в решении актуальных проблем в транспортной области, обусловленных отсутствием гармоничного

развития общей транспортной политики. Прежде всего, речь идет о неравномерном росте использования разных видов транспорта.

Политика ЕС в области интермодальных перевозок направлена главным образом на совершенствование объектов инфраструктуры, обеспечивающих сплочение европейского континента в области международных перевозок. Большое внимание при разработке транспортной политики уделяется формированию информационного обеспечения транспортных потоков.

Спутниковая радионавигация — это технология, позволяющая получать сигналы, передаваемые множеством спутников, дающие информацию о точном расположении транспортного средства с позиций широты, долготы или высоты в любой момент времени. Эта технология пользуется всё большей популярностью, и постоянно обнаруживаются её новые применения.

Энергетическая политика Европейского Союза

Вопросы энергетической политики впервые детализированы в договоре ЕС. ЕС вправе определять цели, которые включают в себя более успешное функционирование энергетического рынка, поставки энергоресурсов и разработку альтернативных источников энергии. Союз ответственен за определение и имплементацию программ по исследованию и разработкам в данной области, хотя здесь его компетенция пересекается с компетенцией национальных правительств. Энергетическая политика определяется Европарламентом и Советом в соответствии с обычной законодательной процедурой. В настоящее время ситуация, связанная с обеспечением энергией, остается стабильной, а эволюция рынков и техники приобретает новые очертания. Нефть остается самым востребованным сырьем, несмотря на устойчиво высокие цены на нее на мировых рынках. В странах Европы в целом снизился интерес к ядерной энергии, в то же время заметно увеличился интерес к разного рода возобновляемой (чистой) энергии.

«Зелёная книга — Европейская стратегия безопасности обеспечения энергией», на сегодняшний день является наиболее комплексным документом, показывающим современное положение в европейской энергетике и ставящим цели дипломатии ЕС вплоть до 2020-2030 гг.

Зелёная книга предлагает четкую стратегию управления спросом на энергию в европейских странах. Основной посыл данной стратегии заключается в том, что Европейский Союз располагает

весьма ограниченными возможностями маневра в сфере энергообеспечения, в первую очередь, вследствие недостаточных объемов ресурсов, а в ряде случаев (если, к примеру, речь об угле) — их низкой конкурентоспособностью.

Структура поставок природного газа в ЕС в настоящее время выглядит достаточно сбалансировано, ни одной из стран-поставщиков не принадлежит более трети рынка. При этом запасы природного газа основных европейских поставщиков или достаточно истощены, или несопоставимы с запасами российского газа.

Значительное внимание в Зелёной книге уделено экологическим рискам, вызванным энергетикой: вероятность аварий на атомных электростанциях, разливы нефти, утечки метана и другие аварии на предприятиях топливной энергетики, а также эмиссии вредных веществ.

Изменение климата является важнейшей причиной, которая вынуждает ЕС выбирать стратегию сокращения потребления энергии, искать разумный баланс между экономическим развитием и охраной окружающей среды.

3 Политика Европейского Союза в области окружающей среды

Европейский Союз в последние 50 лет осуществлял собственную политику в области охраны окружающей среды. Единая экологическая политика ЕС может служить примером институционально зрелой региональной политики. Её начало было положено на Парижском совещании глав государств и правительств Европейского экономического сообщества в 1972 году, на котором была принята декларация, ставшая концептуальным обоснованием общей европейской экологической политики.

В начале были проведены значительные по масштабу мероприятия природоохранного характера, в том числе в рамках международного сотрудничества, создана правовая база для регулирования и координации экологической деятельности государств-членов, разработаны и внедрены новые подходы к защите и улучшению качества окружающей среды.

Сегодня цели и задачи политики ЕС в отношении окружающей среды формулируются следующим образом: 1. сохранение, защита и улучшение состояния окружающей среды; 2. забота о защите здоровья людей; 3. достижение рационального использования природных ресурсов; 4. содействие на международном уровне мерам,

направленным на решение региональных и глобальных проблем охраны окружающей среды.

В область правового регулирования защиты окружающей среды, осуществляемого ЕС, вошли такие меры, как: экологическая стандартизация, оценка антропогенных и техногенных воздействий на окружающую среду, сбор и обработка экологической информации, мониторинг состояния окружающей среды, экологическая сертификация, экологический менеджмент и экологический аудит, развитие механизма финансирования и защита экологических прав.

Принципы экологической политики ЕС :

- а) принцип высокого уровня охраны окружающей среды;
- б) принцип предосторожности;
- в) принцип превентивных действий;
- г) принцип устранения источников ущерба;
- д) принцип «загрязнитель платит».

Принцип высокого уровня охраны окружающей среды – один из важнейших и основных принципов экологического права Сообщества. Принцип относится не только к деятельности Комиссии, но и к законотворческой деятельности Европейского парламента и Совета. Однако применение принципа ограничено большой разницей в возможностях различных государств-членов.

Принцип предосторожности. Его сущность заключается в том, что если существует подозрение, что определенные действия могут иметь негативное влияние на окружающую среду, то лучше не совершать этих действий вовсе, чем дожидаться, когда научные исследования докажут причинную связь между данными действиями и негативными последствиями для окружающей среды. Принцип может в некоторых случаях оправдать слишком строгие протекционистские меры государств-членов, направленные на предотвращение экологического ущерба, даже при отсутствии причинноследственной связи между данными мерами и возможностью предполагаемого ущерба.

Принцип превентивных действий. Его смысл заключается в подходе, при котором «лучше принять превентивные меры по охране окружающей среды, чем восстанавливать окружающую среду». Необходимость восстановления окружающей среды после нанесенного ущерба более не является первоочередной задачей. Вместо этого принцип предполагает принятие мер, которые вообще исключают возможность нанесения ущерба.

Принцип устранения источников ущерба. В соответствии с данным принципом ущерб окружающей среде должен по возможности устраняться в самом начале его возникновения. Принцип предусматривает предпочтение законодателем устанавливать стандарты выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а не стандарты экологического качества продуктов, особенно когда речь идет о загрязнении воды и воздуха.

Принцип «загрязнитель платит» – загрязнитель должен оплатить стоимость устранения причиненного им ущерба, что заставляет экологически небезопасные отрасли промышленности и отдельные предприятия использовать в производстве менее вредные вещества и технологии. Помимо использования штрафов, принцип работает и при введении экологических стандартов. Компании, которым приходится соответствовать принятым стандартам, начинают применять наилучшие существующие технологии и инвестировать в свой производственный процесс, делая его менее вредным для окружающей среды.

Экологическая политика государств-членов не должна противоречить положениям соответствующих директив или регламентов. В случае, если определенная сфера не урегулирована актами вторичного права ЕС, государства-члены при принятии национальных мер обязаны руководствоваться положениями Договора.

Тарифные барьеры. Статья 25 Договора о ЕС запрещает ввод таможенных пошлин на импорт (экспорт) и любых равнозначных сборов в торговле между государствами-членами. Это не означает, что любой сбор с целью охраны окружающей среды является нарушением права ЕС. Некоторые сборы не рассматриваются как «равнозначные таможенным пошлинам сборы» и вследствие этого не запрещены. Сборы, являющиеся составной частью национальной таможенной политики, часто не рассматриваются как «равнозначные сборы».

Ни одно государство-член не вправе облагать прямо или косвенно продукцию других государств внутренними налогами любого характера в размерах, превышающих обложение, прямое или косвенное, которому подвергается аналогичная национальная продукция. Государства-члены не вправе облагать продукцию других государств-членов внутренними налогами с целью косвенной защиты другой продукции.

Нетарифные барьеры. С целью гарантировать свободное движение товаров на общем рынке ст. 28 Договора о Сообществе содержит запрет количественных ограничений на импорт товара из других государств-членов, а также всех мер, чей эффект идентичен таким ограничениям. Статья 29 содержит подобное запрещение количественных ограничений и идентичных ограничениям мер в отношении экспорта товаров. В ст. 30 перечислены исключения из двух предыдущих запретов.

Применение «правила здравого смысла». Прецедентное право, созданное Судом, добавило иные, помимо ст. 30, основания для исключений для некоторых мер, ограничивающих торговлю. «Правило здравого смысла» «работает» только в отношении мер, применяемых без различия и к национальным, и к иностранным товарам. Материальная сфера «правила здравого смысла» шире и тем самым позволяет государствам-членам принимать более разнообразные природоохранные меры. Однако любая национальная мера, для того чтобы быть оправданной Судом, должна пройти тест на «пропорциональность», что означает доказательство отсутствия альтернативных мер для достижения природоохранной цели, имеющих меньшее ограничительное влияние на торговлю между государствами-членами

4. Социальная политика Европейского союза

Высокий уровень социальной защиты - особенность, отличающая европейскую социальную модель. В ЕС организация и финансирование этой сферы находятся в компетенции стран-членов. Каждая из них имеет коллективную систему защиты граждан, снижающую социальные риски, включая сокращение бедности. Соцзащита - интегральная часть системы занятости. Качество ее взаимодействия, например, с трудовым правом, политикой занятости и колдоговорным процессом влияет на продуктивность занятости.

Реализация задач в социальной области осуществляется при помощи разветвленной структуры институтов, основная функция которых состоит в координации и гармонизации социальной политики, осуществляемой государствами-членами, и в использовании и перераспределении ограниченных финансовых ресурсов для осуществления социальных программ, представляющих общий интерес для государств-членов и содействующих развитию интеграции в целом.

Деятельность Европейской комиссии в социальной сфере включает в себя три основных элемента: внедрение в жизнь документов социальной политики, управление Структурными фондами управление социальным диалогом.

В разработке и осуществлении социальной политики Совету и Комиссии помогает целый ряд органов и специализированных учреждений. Первым среди них следует назвать Экономический и социальный комитет.

В ЕС действуют также вспомогательные специализированные структуры в области социальной политики: Европейский центр развития профессиональной подготовки (CODEFOR), Фонд улучшения условий жизни и труда и целая сеть комитетов. Упомянутые организации в определенной мере являются научными центрами, сотрудничающими как с институтами ЕС, так и с государствами-членами.

Для проведения в жизнь социальной политики и решения конкретных задач Европейский союз пользуется такими мощными инструментами, как Структурные фонды. В настоящее время действует 5 Структурных фондов, созданных в разное время: Европейский социальный фонд (ЕСФ), Европейский фонд регионального развития (ЕФРР), секция ориентации ФЕОГА (Фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства), Финансовый фонд ориентации рыболовства и Фонд сплочения.

Целый ряд программ направлен на содействие изменениям в промышленности: ADAPT и ADAPT BIS (адаптация рабочей силы к меняющимся условиям производства).

Положительным моментом этих программ является то, что они охватывают достаточно широкую социальную сферу, но, к сожалению, не всегда носят общезначимый для ЕС характер и зачастую отражают индивидуальные интересы государств-членов.

Однако на фоне экономического спада в социальной политике ЕС появились главные ориентиры:

европейская стратегия занятости, фокусирующаяся на удлинении трудовой жизни, введении непрерывного обучения в соответствии с задачами экономической реструктуризации;

реформирование системы социальной защиты, увеличение пенсионного возраста, сокращение расходов на выплату пособий по безработице;

поощрение социальной интеграции: осуществление инвестиций в детей и молодежь. Нынешняя социальная политика особое внимание уделяет пожилым и устойчивости пенсионного обеспечения, однако нельзя игнорировать тот факт, что в сегодняшней Европе значительная часть молодых людей, которые в будущем станут играть ведущую роль в обществе, сталкивается с риском нищеты (безработица до 50%);

предоставление родителям свободы в определении количества детей в семье;

развитие иммиграционной политики.

динамизация демографических процессов. Мировой опыт подтверждает, что демографический фактор является определяющим для динамичного развития общества. Соответственно, ЕС предстоит придать иммиграционной политике более селективный и интегрированный характер, поощрять молодые пары к рождению любого количества детей;

Преодоление проблемы Старение населения

С 1960 г. по 2000 г. продолжительность жизни в странах ЕС-15 повысилась на восемь лет. В новых странах-членах Евросоюза этот показатель ниже: 65-72 года - мужчины (по сравнению с 73-78 лет в ЕС-15), 75-78 лет - женщины (79-83 года).

В данном контексте для стран Евросоюза период с 2006 г. по 2010 г. - последний благоприятный период: в дальнейшем численность экономически активного населения начнет сокращаться. К 2015 г. относительный показатель количества граждан старшего возраста резко возрастет. Основные направления реформ в сфере здравоохранения в зарубежных странах. В европейских странах можно выделить два типа систем здравоохранения

Политика в сфере здравоохранения

Государственная система здравоохранения (Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия, Великобритания, Испания, Италия и, частично, Португалия и Греция) предполагает обеспечение свободного доступа к получению медицинских услуг всеми гражданами. Предоставление медицинских услуг осуществляется государством, а их финансирование осуществляется на основе налогов.

Система здравоохранения на основе медицинского страхования (Германия, Франция, Австрия, Бельгия и, в меньшей степени, Голландия, некоторые страны центральной и восточной Европы) предполагает предоставление медицинских услуг в соответствии с

рыночными принципами и частично (в основном, стационарная медицинская помощь) государством. Расходы на медицинское обслуживание покрываются из фондов медицинского страхования, которые финансируются на основе социальных взносов. При этом в некоторых странах страхование не было обязательным для работников, чей уровень дохода превышал установленные пороговые значения (в Германии в 2002 году это значение было установлено на уровне 3375 евро, а в Голландии – 2558 евро).

В основе системы медицинского страхования лежит принцип свободы выбора, и пациенты могут обращаться к одному или нескольким врачам одновременно по их выбору. Государственная система здравоохранения, наоборот, предполагает «контроль» за обращениями пациентов к врачу и недопущение высокой конкуренции между поставщиками медицинских услуг, так как это способствует повышению затрат на здравоохранение.

На сегодняшний день ни в одной развитой стране не отмечается 100% покрытия расходов на получение медицинской помощи. В скандинавских странах, например, государство берет на себя большую часть расходов (работодателями и гражданами софинансируется от 14% до 17% расходов). При этом полностью покрываются расходы, связанные с лечением очень серьезных заболеваний или длительным периодом лечения; расходы на другие виды медицинской помощи покрываются в зависимости от специфики системы здравоохранения. Так, в Великобритании и Швеции амбулаторная помощь оказывается бесплатно, в то время как во Франции лишь около 60% амбулаторной медицинской помощи финансируется за счет обязательного медицинского страхования, в связи с чем оставшаяся часть покрывается за счет дополнительного страхования и собственных средств граждан.

Финансирование систем осуществляется либо за счет налогов, либо на основе обязательных социальных взносов, начисляемых на заработную плату. Последнее логично следует из целей создания системы страхования – компенсации утраченного заработка на период болезни. В рамках государственной системы здравоохранения осуществляется сметное бюджетное финансирование учреждений здравоохранения, т.е., фактически, авансовое финансирование, тогда как в странах со страховыми системами финансирование осуществляется по факту оказания услуг, что затрудняет контроль за расходами. Ключевым моментом являются тарифы на оказание

медицинских услуг, находящиеся в центре переговорного процесса между представителями страховых фондов и поставщиками медицинских услуг.

В 70-е годы перед лицом экономического кризиса многие страны Европы увеличили социальные расходы, в том числе, на оказание медицинской помощи, что привело к повышению размеров социальных взносов. В 80-е годы были инициированы первые попытки контролировать растущие расходы, которые, однако, наталкивались на значимое препятствие – необходимость вести диалог с социальными партнерами (профсоюзами) по поводу уменьшения объема получаемых медицинских услуг за счет взносов. В 1990-е годы стали применяться меры, направленные на структурные преобразования и повышение роли государства в процессе контроля за уровнем расходов. Если в рамках парадигмы Кейнса рост расходов на здравоохранение рассматривался как стимул экономического роста посредством повышения спроса, то в 80-е и 90-е годы стало очевидно, что увеличение размеров социальных взносов становится препятствием развития конкуренции, так как существенно повышает стоимость продукции. Аналитики Еврокомиссии подсчитали, что увеличение размера социальных взносов на 3 процентных пункта ведет к увеличению уровня безработицы на 1%. В свою очередь, безработица ведет к снижению числа тех, кто платит страховые взносы, что усугубляется необходимостью увеличивать расходы на медицинское обслуживание вследствие старения населения.

Основным трендом реформ в 1990-е годы были попытки государства контролировать расходы на здравоохранение посредством активного вмешательства. В некоторых странах государство стало принимать активное участие в процессе переговоров между страховыми фондами и профсоюзами медицинских работников. В Германии трехстороннее взаимодействие проходило достаточно успешно, тогда как во Франции государство взяло на себя лидирующую роль из-за постоянных конфликтов и невозможности прийти к соглашению между двумя сторонами. В Голландии правительство ввело жесткие ограничения на бюджет здравоохранения, стало проводить активную политику планирования оказания медицинской помощи в части развития объектов здравоохранения, их географического распределения.

Однако эти реформы не принесли значительного снижения дефицита бюджетов страховых фондов. К середине 2000-х годов размеры дефицита снова выросли, что «подтолкнуло» правительства Франции и Германии к повышению налогов и узакониванию механизма софинансирования пациентами некоторых услуг, которые ранее обеспечивались за счет средств страховых фондов. Во Франции реформой 2004 года было введено софинансирование пациентами медицинских услуг в размере: 30% при приеме у врача, 20% при госпитализации, 40% на лекарства. На сегодняшний момент Франция характеризуется самым большим удельным весом граждан, которые имеют дополнительное страхование (около 85%), тогда как в некоторых других странах этот показатель не превышает 20%. То же самое наблюдалось и в Германии, где с 2003 года установлено софинансирование пациентами получаемых услуг: при госпитализации – до 10 евро, 10% стоимости лекарств, 10 евро за визит к некоторым врачам-специалистам.

Таким образом, на сегодняшний день можно выделить три основные направления реформирования государственных систем здравоохранения⁷: тенденция к финансированию расходов на здравоохранение за счет налогов, менеджериализация медицины (внедрение принципов эффективности и результативности работы медицинских учреждений, а также оценки качества и эффективности работы при распределении бюджетов), усиление контролирующей роли государства.

Еще одним существенным направлением реформы системы здравоохранения в Германии стало обеспечение конкуренции между страховыми фондами. С реформой 2003 года страховые фонды получили возможность трансформироваться в «приобретателей услуг», формируя свой портфель предложений медицинских услуг застрахованным лицам. В Голландии в 1991 году застрахованные в рамках обязательной системы страхования получили право выбирать страховой фонд, а с 2005 года на законодательном уровне устранено разграничение между обязательным и частным, дополнительным страхованием. Таким образом, страховые фонды и частные страховые структуры получили возможность на равных вести переговоры о стоимости, качестве и объеме услуг и заключать договора с поставщиками медицинских услуг. Во Франции же, наоборот, реформа пошла по пути «огосударствления». В 2004 году здесь был создан национальный союз медицинских страховых фондов,

управляемый государственным служащим, назначаемым правительством. В его обязанности входит, в том числе, ведение переговоров с представителями медицинских учреждений.

Пенсионное обеспечение

Одним из наиболее ярких показателей, характеризующих пенсионные реформы в европейских странах, является увеличение возраста выхода на пенсию. Так, Чехия, Греция, Венгрия и Турция с 2008 года увеличили возраст выхода на пенсию до 65 лет. Другие страны уже подготовили планы увеличения возраста выхода на пенсию: в Австралии и Германии - до 67 лет, в Великобритании - до 68 лет. В Италии – 68 лет. Дания - возраст выхода на пенсию до 67 лет и затем будет увязывать его с ожидаемой продолжительностью жизни. Вместе с Исландией, Норвегией и США, таким образом, В ЕС становится много стран, в которых возраст выхода на пенсию превысил 65 лет. Интересно отметить, что возраст выхода на пенсию «убывал» на протяжении многих лет, пока приблизительно с 2000 года не начал увеличиваться практически во всех европейских странах. По прогнозам аналитиков, к 2050 году возраст выхода на пенсию для мужчин в странах ОЭСР составит немногим более 65 лет. Для женщин этот показатель будет немного меньше, так как остаются страны (Италия, Польша, Швейцария), которые продолжают поддерживать разные значения возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин.

Тема 9. АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО КОНКУРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Сущность антимонопольной политики Европейского Союза.
2. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции.
3. Система мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского Союза.
4. Порядок предоставления государственной помощи в Европейском Союзе.

1. Общая характеристика антимонопольной политики Европейского Союза.

Антимонопольная политика — комплекс мероприятий, предпринимаемых государством для ограничения деятельности существующих монополий и недопущения формирования новых. Монополизм не всегда оказывает негативное воздействие на рынок и общество, поэтому антимонопольная политика направлена не против монополизма вообще, а против тех фирм-монополистов, которые разрушают рыночные структуры и используют рыночные отношения в своих интересах.

Проведение либерализации рыночных отношений осуществляется за счет создания такой экономической ситуации на рынке, когда монополизация рынка становится невыгодной. Это достигается в результате:

1. отмены или снижения таможенных пошлин и импортных ограничений;
2. улучшения инвестиционного климата для иностранных инвесторов;
3. содействия диверсификации производства;
4. поддержки малого бизнеса и венчурных фирм;
5. оказания содействия фирмам в разработке и освоении новых технологий, помогающих заменять товары фирм-монополистов.

Важно иметь в виду, что наиболее эффективное давление на государственную политику оказывают не потребители, а производители, которые стремятся защитить себя от законов конкуренции.

Одним из важнейших направлений деятельности Европейского Сообщества, является создание системы мер, обеспечивающих свободу конкуренции на территории общего рынка.

2. Экономические основы права конкуренции заключаются в том, что конкурентный рынок позволяет максимально эффективно распределять ограниченные ресурсы, в рамках конкурентного рынка достигается наиболее точный баланс спроса и предложения. В реальности такая ситуация недостижима: на рынок влияет очень много факторов, в том числе и не относящихся к его функционированию напрямую, поэтому рынок всегда работает не оптимально, более того, он неустойчив. Всегда существует опасность превращения закрытого рынка в монополистический, а такой рынок всегда работает крайне неэффективно.

Нежелательность такой ситуации состоит в том, что на подобном рынке предприятие, обладающее рыночной силой, устанавливает цены на товар или услугу по своему усмотрению, соответственно, делая его недоступным для большей части потенциальных потребителей, предпочитая вместо увеличения масштабов производства увеличивать норму прибыли, изза чего сокращается общий объем рынка.

Монополия не имеет стимула к тому, чтобы учитывать интересы пользователей и развивать производство, внедряя новые технологии, разрабатывая усовершенствованные товары и пр. Сам по себе рынок не может справиться с такой ситуацией, поэтому для поддержания на рынке конкурентной среды необходимо вмешательство государства. Государственно-правовое и наднациональное регулирование рыночной экономики состоит в создании наиболее благоприятных условий для высвобождения рыночных сил и их использования в интересах удовлетворения потребностей общества, повышения эффективности экономики и благосостояния населения. Одной из основных целей является поддержание эффективного функционирования рынка, в том числе через пресечение попыток фирм использовать запрещенные методы конкурентной борьбы на рынке. Благодаря этому решаются задачи повышения качества предлагаемых товаров и услуг, создания новых рабочих мест, ускорения инновационного процесса, стимулирования технического прогресса.

В условиях интеграции правовое обеспечение добросовестной конкуренции становится важнейшим средством построения и

поддержания нормально функционирующего единого рынка. Его возникновение и дальнейшее устойчивое развитие предполагает, что все производители товаров и поставщики услуг из государств-членов без какойлибо дискриминации пользуются равными возможностями доступакнему. Они, как и потребители, должны быть защищены от негативных последствий монополизации отдельных сфер деятельности, раздела рынков, картельной практики, волюнтаристского вмешательства в экономику национальных властей.

Весьма важной составляющей права конкуренции становится защита прав потребителей.

3. Нормы права конкуренции ЕС не существуют отдельно, а имеют свой иерархический порядок. Эта иерархия чрезвычайно важна, потому что при судебных разбирательствах конкретные нормы толкуются не сами по себе, а в общей системе норм и общие нормы задают те принципы, которым следуют судебные органы при толковании конкретных положений.

Центральное место в системе норм права конкуренции занимают ст. 3 и 4 Договора о ЕС. Статья 3 устанавливает список основных целей сообществ, которые должны быть достигнуты, а в ст. 4 содержится перечень основных конкретных задач ЕС.

Важное место в системе норм права конкуренции занимает положение МД о том, что государства-члены должны воздерживаться от принятия любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей Договора. В сфере права конкуренции эта норма накладывает на государства-члены обязанность сотрудничать с Европейскими институтами в соблюдении установленных норм конкуренции. Государства также должны учитывать эту норму при создании национальных систем контроля за соблюдением правил конкуренции на рынке, эти системы должны соответствовать европейским требованиям. Наконец, эта норма применима к деятельности государств по оказанию государственной помощи национальным предприятиям – законодательство и конкретные действия государств в этой сфере должны также соответствовать нормам права ЕС.

Основные нормы , касающиеся права конкуренции, сконцентрированы в разделе VII «Общие правила конкуренции, налогообложения и сближение законодательств», где правилам,

регулирующим конкуренцию, посвящена отдельная глава. Структурно глава состоит из двух подразделов :

- 1) первый регулирует поведение предприятий на рынке;
- 2) второй – поведение государств.

Раздел, состоящий из восьми статей, устанавливает базовые положения и общие принципы, касающиеся конкуренции в ЕС. Часть нормативных правил устанавливается в регламентах, часть была выработана административной и судебной практикой.

Такой подход был выбран специально, так как он способен обеспечить большую гибкость всей системы права конкуренции: нормы учредительных договоров задают основные правила и направление деятельности, в то время как конкретные решения принимаются административным или судебным органом. Благодаря этому, во-первых, значительно снижается риск, что предприятия или государства смогут найти формальную лазейку, которая позволит им уйти от ответственности за совершенные нарушения, а во-вторых, контролирующие органы могут более гибко и четко реагировать на постоянно меняющуюся рыночную ситуацию.

3. Контроль за концентрацией предприятий?

В 1989 г. был принят специальный регламент, посвященный регулированию процесса слияний. Этот регламент был заменен новым в 2004 г., который был принят в рамках реформы законодательства ЕС о конкуренции.

Для того чтобы законодательство ЕС применялось к слиянию, необходимо наличие европейского элемента. В соответствии с Регламентом это происходит в случае, если общий мировой оборот предприятий, участвующих в сделке, превышает 5 млрд евро и оборот внутри ЕС по крайней мере каждого из двух любых предприятий, участвующих в сделке, превышает 250 млн евро. Исключение составляет, если более 2/3 этого оборота реализуется только в одном государстве – члене ЕС. Дополнительно в сферу действия попадают предприятия, суммарный мировой оборот которых составляет 2,5 млрд евро, и как минимум в каждой из трех любых стран ЕС оборот всех предприятий превышает 100 млн евро, и в каждом из этих трех государств общий оборот по крайней мере двух предприятий превышает 25 млн (для каждого предприятия), и, наконец, если при этом совокупный оборот двух любых участвующих предприятий на территории ЕС превышает 100 млн евро. Комиссия

может принять дело к своему рассмотрению, если об этом попросят компетентные органы как минимум трех стран ЕС.

Основные принципы, касающиеся слияний, изложены в ст. 2 Регламента. В ней даются основные принципы проведения расследований Комиссией. Процедура расследования проходит в несколько этапов.

Первый этап состоит в подаче нотификации. Для подачи уведомления в комиссию необязательно заключать юридически значимое соглашение, предприятиям достаточно иметь серьезное намерение провести процесс слияния.

На втором этапе Комиссия выносит решение о том, попадает ли соглашение о слиянии всферу компетенции ЕС, и далее выносит решение о том, является ли такое соглашение совместимым с общим рынком или нет.

Формально слияние не может проводиться до подачи уведомления либо в течение трех недель после подачи. В случае, если слияние уже проведено, но Комиссией установлено, что оно противоречит правилам конкуренции, она может вынести решение о принудительном разделении компании обратно на две.

Комиссия может при установлении возможного возникновения либо усиления доминирующего положения либо иного серьезного нарушения конкуренции применять к нарушителям санкции. Основной санкцией является штраф. Разовый штраф за нарушения составляет до 10 % общего годового оборота компании (либо группы компаний) за предыдущий финансовый год.

4. Деятельность государства может являться одной из самых существенных угроз существованию свободной конкуренции. В учредительном договоре государственной помощи посвящен подраздел 2 главы 1 раздела 6 Договора, озаглавленный «Государственная помощь». Подраздел состоит из трех статей. Основной является ст. 87, в которой изложены основные правила, касающиеся возможности оказания государственной помощи предприятиям. Статья 88 посвящена регулированию контрольной деятельности Комиссии и Совета, а ст.89 закрепляет законодательные полномочия в области государственной помощи.

Суть противоречия государственной помощи правилам конкуренции состоит в том, что государство, оказывая помощь одному предприятию, фактически ставит его в более выгодное

положение по сравнению с остальными предприятиями, действующими на этом рынке.

В Договоре закреплён общий принцип запрета государственной помощи, которая способна привести к нарушению конкуренции на рынке. В основном речь идет о финансовой помощи, в частности субсидиях, беспроцентных займах и кредитах, выдаваемых под более низкий, чем существующий на рынке, процент, однако возможны и другие виды помощи. Такая помощь рассматривается как не совместимая с общим рынком в той мере, в какой она влияет на торговлю между государствами-членами.

В то же время в некоторых случаях государственная помощь просто необходима. Поэтому ст.87 предусматривает исключения из общего правила. Исключения носят целевой характер, т. е. прямо указываются те задачи, на которые государственная помощь может направляться.

Всего существует два вида государственной помощи :

1) безусловно разрешенная (помощь, направляемая на эти цели, всегда считается совместимой с правилами конкуренции). К безусловно разрешенной помощи относятся такие виды помощи, которые не оказывают прямого влияния на рынок, или помощь для возмещения ущерба от стихийных бедствий;

2) условно разрешенная (в этом случае необходимо просчитать, не будет ли нанесен ущерб функционированию общего рынка). Условно разрешенная помощь включает в себя в общем виде такую помощь, которая направлена на выравнивание отдельных отстающих территорий либо отраслей экономики, а также помощь в развитии культуры. Для этих видов помощи существует условие, что они не должны негативно влиять на конкуренцию на рынке либо должен поддерживаться разумный баланс между интересами рынка и общества. Условно разрешенная помощь может оказываться только после разрешения Комиссии.

Правовое регулирование естественных монополий и предоставления социально важных услуг

Некоторые отрасли экономики традиционно контролируются государством либо напрямую, либо через создание подконтрольных государству предприятий.

По общему правилу государствам запрещается предоставлять публичным предприятиям определенные привилегии. Кроме того, государственные предприятия должны подчиняться всем нормам

Договора, в том числе и нормам о праве конкуренции. Норма ст. 86 имеет чрезвычайно общий характер, устанавливая только само правило в общем виде, поэтому конкретный характер нормы и ее применимость устанавливаются контрольным органом и Судом в соответствии с общими целями и принципами Договора. Исполнение этого правила оставляется на усмотрение контролирующего органа – Комиссии.

Во исполнение этой нормы была издана Директива, которая устанавливает требования прозрачности отношений между государством и публичными предприятиями, в том числе требования о предоставлении обязательной финансовой отчетности по отношениям с такими предприятиями.

Исключение из общего режима соблюдения правил конкуренции предоставляется для предприятий, которым поручено управление «службами общего экономического значения». ВЕС была выработана позиция относительно публичных услуг, их места в экономике и особенности отношения к ним как стороны государственных органов, так и со стороны институтов и органов ЕС.

Предприятия обязаны следовать правилам конкуренции при осуществлении публичных функций только в той мере, в которой это «не подрывает, фактически или юридически, выполнение ими специальных задач», т. е. при осуществлении этих функций предприятие руководствуется в первую очередь их целями и задачами и уже только потом – правилами конкуренции.

В сферу публичных услуг попадают некоторые секторы, основой которых является наличие сложной и дорогостоящей инфраструктуры. Это, в частности, телекоммуникации, транспорт, энергетика, почтовые услуги. На данный момент в этих сферах также планируются либо проводятся реформы, целью которых является создание на рынках конкурентной среды. В условиях глобализации ЕС стремится к предотвращению и пресечению экономической деятельности за пределами своей территории, нарушающей конкуренцию на его внутреннем рынке. В этих целях используются как инструменты защиты рынка, так и международное сотрудничество в области исполнения антитрестовского законодательства.

Много сделано ЕС для интернационализации проблематики добросовестной конкуренции в рамках ВТО.

Тема 10. КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Источники корпоративного права Европейского Союза.
2. Создание и функционирование компаний.
3. Реорганизация компаний.

1. Основным источником корпоративного права ЕС являются учредительные договоры ЕС. В соответствии с положениями данных документов всем гражданам ЕС гарантированы четыре основные свободы, необходимые для создания единого внутреннего рынка: свобода передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов. В рамках свободы передвижения лиц рассматривают свободу передвижения рабочей силы (трудящихся) и свободу учреждения и экономической деятельности.

Корпоративное право ЕС – совокупность правовых норм, содержащихся в учредительных договорах ЕС, актах вторичного права ЕС, принятых институтами ЕС в целях реализации основных свобод ЕС и регулирующих отдельные аспекты финансово-правовых, административно-правовых, трудовых, гражданско-правовых и информационных отношений в организации, основанной на объединении лиц и капиталов. Корпоративное право в широком смысле – система правил поведения, разработанных в организации, представляющей собой автономное образование, объединение лиц и капиталов, выражающих волю ее коллектива и регулирующих различные стороны ее деятельности.

В результате переговоров государств-членов, предусмотренных ст. 293, была разработана Брюссельская конвенция от 29 февраля 1968 г. В соответствии со ст. 1 Конвенции подлежат признанию компании, учрежденные в соответствии с законодательством одного из государств-участников Конвенции, зарегистрированное местонахождение которых находится на территории, на которой применяется настоящая Конвенция.

В соответствии со ст. 48 Договора о ЕС компания или фирма – компания или фирма, учрежденные на основе гражданского или торгового права, в том числе торговые товарищества, а также другие юридические лица, регулируемые публичным или частным правом, за исключением обществ, которые не преследуют целей получения прибыли.

Статья 48 Договора о ЕС не исключает возможности создания компании одним единственным участником. В Брюссельской конвенции 1968 г. говорится о том, что компания, учрежденная одним единственным участником в соответствии с законодательством одного из государств-участников Конвенции, не может быть признана как противоречащая публичному порядку.

Учреждение юридического лица в ином государстве-члене возможно в формах первичного (основного) и вторичного учреждения. В случае первичного учреждения компания выражает стремление подчинить свою деятельность правопорядку иного государства-члена, нежели того, где она была создана. В рамках вторичного учреждения предусматривается возможность открытия агентств, филиалов или дочерних компаний.

2. Основные вопросы, связанные с формальной стороной регистрации компании, урегулированы Первой директивой «О гласности». В Директиве рассматриваются три основные группы вопросов, затрагивающих защиту интересов третьих лиц.

Первая группа включает перечень основных документов компании и минимальный объем информации, подлежащие предоставлению при регистрации компании и опубликованию. На момент принятия Директивы в государствах-членах практиковались три основных способа регистрации:

- а) запись в реестре;
- б) депонирование в специализированном отделе канцелярии суда;
- в) публикация в одном или нескольких вестниках.

Директивой же предусматривается следующая схема . На регистрируемое общество должно быть заведено дело в соответствующем реестре. По усмотрению государства это может быть либо центральный, либо торговый реестры, либо реестр обществ. Полную или частичную копию необходимого документа компании, опубликованного таким образом, можно получить по почте за определенную фиксированную плату.

Помимо этого, документация подлежит обязательному, частичному или полному опубликованию (либо в форме упоминания о депонировании документа в дело или его записи в реестр) в официальном национальном издании.

Обязательному опубликованию подлежат:

1) информация о структуре общества (учредительный договор, устав, изменения в учредительные и иные документы, судебное решение о роспуске);

2) информация о представительных органах, органах управления и контроля (назначение, снятие с должности лиц, имеющих законные полномочия совершать сделки от имени общества и представлять общество; назначение и идентификация ликвидаторов, а также их полномочия, если это не следует из закона или устава);

3) основные данные финансового и учетного характера: размер подписного капитала, баланс и счета прибылей и убытков за каждый финансовый год;

4) информация о переносе юридического адреса;

5) информация о роспуске компании;

6) судебное решение о недействительности компании.

Вторая группа вопросов – ответственность за не опубликование соответствующей информации. Общий принцип Директивы: непротивопоставимость третьим лицам неопубликованных сделок и сведений.

Третья группа вопросов, урегулированных Директивой, – недействительность общества. В Директиве уделяется внимание правовым средствам предотвращения неправильного составления учредительных документов: на выбор предлагается введение контроля со стороны государственной власти и нотариальное оформление.

3. Реорганизация юридических лиц – установленная законодателем процедура перехода прав и обязанностей одних юридических лиц к другим в порядке правопреемства.

Слияние компаний по праву ЕС осуществляется :

а) посредством слияния двух и более компаний, при котором сливающиеся компании передают вновь образованному обществу в порядке роспуска без ликвидации все свое имущество, в том числе права и обязанности;

б) посредством слияния в форме присоединения одной и более компаний к другой, при этом в порядке роспуска без ликвидации присоединяющиеся компании передают уже существующей компании все свои права и обязательства.

Правила, регулирующие обе формы слияния, одинаковы. Решение о слиянии принимается общим собранием акционеров каждой компании квалифицированным большинством голосов, однако государства могут предусмотреть возможность принятия решения простым большинством голосов, если в голосовании участвуют владельцы хотя бы половины уставного капитала компании. В случае наличия нескольких категорий акций решение о слиянии подлежит раздельному голосованию, по крайней мере, для каждой категории акционеров, чьи интересы затронуты в ходе данной операции.

При слиянии посредством присоединения возможны два варианта: либо слияние считается действительным с даты проведения последнего общего собрания акционеров, одобдившего данную операцию, либо эта дата может быть указана в договоре о слиянии.

Недействительность слияния может быть объявлена только на основании соответствующего судебного решения. Директива строго ограничивает основания недействительности тремя случаями: отсутствие превентивного, юридического или административного контроля; отсутствие надлежащего оформления акта о слиянии согласно национальному законодательству и недействительность (ничтожность) или оспоримость решения общего собрания акционеров в соответствии с национальным законодательством.

При разделении компания передает все свои права и обязанности не одной, а нескольким компаниям. Разделение может происходить посредством роспуска компании и выделения одной или нескольких компаний или путем роспуска компании и создания новых компаний. Так же, как и при слиянии, в случае разделения компании не происходит ее ликвидация, а имеет место лишь распределение активов и пассивов между выделенными или новыми компаниями.

Поглощение – приобретение контрольного пакета акций с целью получения преимущественного права голоса.

Тема 11. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА

1. Понятие экономического и валютного союза (ЭВС)
2. Правовое регулирование единой валюты - евро.
3. Порядок эмиссии банкнот и монет евро.
4. Правовое положение Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка.

1. Экономический и валютный союз представляет собой высшую форму международной экономической интеграции. Данная форма характеризуется двумя признаками:

- а) координация всей экономической политики, включая политику в бюджетной сфере институтами ЕС;
- б) введение единой валюты и осуществление единой кредитно-денежной политики.

Следует обратить внимание, что ЭВС, созданный в рамках ЕС, не является какой-то отдельной организацией или учреждением. В ЭВС входят все те страны, что и в ЕС, т.е. государства — члены Союза.

В настоящее время ЭВС — особая сфера деятельности ЕС, регламентируемая п. 4 ст. 3 Маастрихтского договора, разделом 8ДФЕС.

ЭВС — это форма интеграции и, одновременно, сфера общественных отношений, в рамках которой Европейское сообщество, во-первых, координирует всю экономическую политику государств членов, во-вторых, проводит централизованную денежно-кредитную политику на основе единой валюты ЕС евро.

Единая денежно-экономическая политика — это то к чему пришел ЕС. Договор об учреждении европейского сообщества 1957 г. в ч.1 «Принципы» содержал ст., которая закрепляет (параграф 1- тесная координация экономической политики, закреплён принцип открытой рыночной экономики со свободой конкуренции; параграф 2- валютный: о введении единой валюты, упоминается ЭКЮ, указываются руководящие принципы экономической политики: а) стабильные цены; б) здоровые публичные финансы и условия денежного обращения, а также стабильный платёжный баланс).

В настоящее время раздел 8 ДФЕС содержит 5 глав: 1) экономическая политика, 2) денежная политика; 3) Институциональные положения 4) специальные положения для государств-членов, денежной единицей которых является евро; 5) переходные положения.

Частично вынесены в Протоколы - приложения к Договору о европейском союзе, которые являются его составной частью: Протокол о ЕСЦБ (европейская система центральных банках и ЕЦБ (европейский центральный банк); Протокол о процедуре в отношении бюджетных дефицитов; Протокол о критериях сближениях (переход на евро); Протокол о некоторых положениях относящихся к Британии (возможность повременить с переходом на евро); Протокол в отношении Дании;... Правовой режим денежного союза.

В ЕС всегда планировалось введение единой денежной единицы и проведение единой денежной политики. Сначала это было «экю». 03мая 1998 года был принят Регламент перехода на евро. 31декабря 1998 года были зафиксированы курсы, 01января 1999 года было введено безналичное обращение, наличное обращение евро ввели 01 января 2002 года. Эмиссия осуществляется через Центральный банк Европы. В ЕС есть федеративная система Центральных Банков. Высший уровень Европейский ЦБ - (устанавливает ставки рефинансирования...); второй уровень - национальные центральные банки, они помогают ЕЦБ в реализации осуществляемых им функций, но все элементы независимы. Все банки входят в систему центральных банков (даже у государств с изъятиями), но в принятии решений они участия не принимают.

Экономический союз ЭС - означает координацию европейским сообществом проводимым государствами членами. Здесь нет такого масштаба и размаха, как у валютного. Под экономической политикой понимается политика, направленная на регулирование экономики в целом (т.е. макроэкономическая политика): бюджетная, денежная, аграрная, антимонопольная, таможенная, торговая.

2. Общая характеристика евро. Первоначально в качестве наименования единой валюты Союза было решено сохранить ЭКЮ. Однако в 1995 г. по требованию Германии было решено избрать другое, был выбран термин «евро», который используется в НПА и печатается на самих банкнотах и монетах (латинским и греческим шрифтом).

Юридическая природа евро. В отличие от ЭКЮ, которая была международной коллективной валютой, евро по всем своим свойствам выступает как аналог государственной денежной единицы. Следует помнить, что евро является именно единой, а не параллельной валютой. Марки, франки, эскудо, гульден, песеты, лиры и прочие дензнаки государств-членов с введением евро утратили статус платежного средства и были изъяты из обращения.

«Зона евро»: понятие и состав. Термин «зона евро» обозначает совокупную территорию государств — членов ЕС, которые перешли на третий этап Экономического и валютного союза и ввели евро в качестве единой валюты. Первоначально таких стран было 11. Греция сначала не была допущена на третий этап ЭВС, т.к. не соответствовала «критериям сближения». В 2000 г. Греция выполнила требуемые условия и с 2001 г. стала 12-м государством-членом, входящим в «зону евро». Далее евро вводилось в других государствах ЕС.

Государства-члены, не вошедшие в «зону евро», имеют в ЭВС статус «государства-члены с изъятиями». Это Великобритания, Дания и Швеция и другие.

1. Великобритания. Хотела ввести параллельную валюту «Европа», т.е. Британия поддерживала создание единой валюты, но при сохранении национальных. ЕС был приложен специальный протокол, согласно которому она не обязана вводить евро (de jure это не оговорка: государства-члены согласились предоставить Великобритании особый статус). Причины: психологическая (память о Британской империи и фунте как мировой валюте); экономическая (поддерживать высокий уровень % ставок и тем самым стимулировать приток капиталов).

2. Дания. Правовое положение Дании в целом аналогично Великобритании. На основании специального протокола она имеет право не вводить евро и не сделала это. Разница в том, что Дания привязала свою крону к евро в рамках так называемого МОК-2. Причина неучастия Дании банальна — опасения граждан, что их небольшая страна может «раствориться» в ЕС.

3. Швеция вступила в Союз в 1995 г., т.е. когда процесс создания ЭВС уже находился на втором этапе. Формально у нее нет никакого «особого статуса». Дело в том, что эта страна никогда не входила в Европейскую валютную систему, а это обязательный критерий для вхождения в «зону евро». Кроме того, Риксбанк Швеции не обладает

независимостью в том объеме, 49. который требует Договор о ЕС. Осенью 2003 г. в Швеции был проведен референдум о вступлении в «зону евро». Население эту идею не поддержало.

4. Новые государства-члены. Эти государства-члены еще не готовы к вступлению в «зону евро» и не соответствуют критериям сближения:

- критерий стабильности цен (требует сокращение инфляции до уровня (1,5 %), близкого к показателю 3 самых не инфляционных стран);

- критерий состояния публичных финансов- означает отсутствие публичного дефицита бюджета. Протокол в отношении чрезмерных дефицитов бюджетов -3%ВВП или государственный долг-60 % ВВП;

- критерий участия валютных (обменных) курсов, требует привязки национальной валюты к евро и поддерживать этот курс в течении не менее 2-х лет.

- критерий сближения процентных ставок, требует сблизить уровень долгосрочных % ставок и приблизить его к уровню не инфляционных стран. Обязательно исполнение всех критериев

Кроме государств-членов «зона евро» охватывает еще три страны на основании специальных соглашений с Италией и Францией: Монако, Сан-Марино (им разрешено по-прежнему чеканить золотые «скуди» — естественно, для коллекций нумизматов) и Ватикан. De facto схожая ситуация наличествует и в Андорре. Евро также ввела Республика Черногория, но это было сделано неформально и с точки зрения ее же Конституции незаконно.

3. Согласно ст. 128 ДФЕС исключительным правом санкционировать эмиссию денежных знаков евро наделен Европейский центральный банк (ЕЦБ). Банкноты, или банковские билеты, — основная часть наличной денежной массы евро. Естественно, у этих денежных знаков наиболее крупный номинал (5, 10, 20, 50, 100, 200, 500 евро). Согласно п. 1 ст. 128 Договора о ЕС эмиссию банкнот осуществляют все элементы Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ), т.е. сам ЕЦБ и центральные банки государств-членов, за исключением тех, которые остаются пока за рамками «зоны евро». На них же возложена обязанность изъятия из обращения и/или обмена поврежденных банкнот.

В зависимости от численности населения конкретной страны и объема ВВП определяется допустимое число банкнот для эмиссии.

Наибольший объем работы выполняет Бундесбанк: около 27%, далее Банк Франции — чуть больше 19%, меньше всего ЦБ Люксембурга — примерно 1,7 %. ЕЦБ- 8%. Монеты. Существуют 8 видов монет: 2 евро, 1 евро, 50 центов, 20, 10, 5, 2 и, наконец, 1 цент. В том, что касается эмиссии, ситуация с монетами отличается более высокой степенью децентрализации. Согласно параграфу 2 ст. 18 Договора о ЕС 49. ЕЦБ санкционирует эмиссию монет, а чеканят в соответствии с установленными квотами государства-члены, причем уже не в лице их ЦБ, а через казначейства. Сан-Марино вправе, согласно монетарной конвенции с Италией, выпускать монеты на сумму около 2 млн. евро в год (для сравнения: Люксембург — 100 млн., ФРГ — 7,5 млрд.). На одной стороне монет разрешено изображать национальную символику.

4. Европейская система центральных банков представляет собой систему учреждений, которая приступила к работе 1 июня 1998 г. Правовые основы ее создания были заложены ранее, в ст. 105—113 Договора о ЕС, включенных в его текст в 1992 г. Более детальные положения содержатся в Статуте (Уставе) ЕСЦБ и ЕЦБ, который приложен к Договору о ЕС в качестве отдельного протокола (1992 г.). Европейская система центральных банков построена на ярко выраженных федеративных началах. В качестве образца для подражания в данном случае выступала Федеральная резервная система США и, в еще большей степени, немецкая модель, включающая Бундесбанк и центральные банки земель.

Итак, ЕСЦБ — это совокупность центральных банков, объединенных друг с другом в некое целое. При этом внутренние отношения между элементами ЕСЦБ — это отношения не партнерства, а, скорее, власти и подчинения.

Важная характеристика статуса Европейской системы центральных банков — ее независимость. ДФЕС (ст. 130) закрепляет основные гарантии независимости Европейского центрального банка, а также национальных ЦБ: «При осуществлении полномочий и выполнении задач и обязанностей, возложенных на них Договорами и Уставом ЕСЦБ и ЕЦБ, ни Европейский центральный банк, ни национальные центральные банки, а равно никто из членов их руководящих органов, не могут запрашивать или принимать инструкции от институтов, органов или учреждений Союза, от правительств государств-членов или от любого иного учреждения.

Институты, органы или учреждения Союза, а также правительства государств-членов обязуются соблюдать этот принцип и не стремиться оказывать влияние на членов руководящих органов Европейского центрального банка или национальных центральных банков при выполнении ими своих задач».

Высшим, руководящим звеном этой системы является Европейский центральный банк с резиденцией в г. Франкфурт-на-Майне. Именно ЕЦБ определяет денежную политику ЕС, наделен исключительным правом санкционировать эмиссию банкнот и монет евро, выполняет другие функции, характерные для центральных банков. Издаёт нормативные акты, чаще всего в форме регламентов и ориентиров, может выносить индивидуальные решения, в том числе штрафовать коммерческие банки и предприятия. ЕЦБ является юридическим лицом и в этом качестве обладает гражданской правосубъектностью, собственным уставным капиталом и резервами.

ЕЦБ реализует свои полномочия посредством регламентов и решений в форме ориентиров и указаний для национальных центральных банков. Он может также принимать рекомендации и заключения, не имеющие обязательной силы.

Высшим должностным лицом ЕЦБ является Президент, которому помогает в работе Вице-президент. Указанные должностные лица плюс четыре других члена составляют Дирекцию - орган текущего управления Европейского центрального банка. Члены Дирекции назначаются сроком на 8 лет по общему согласию правительств государств-членов, входящих в «зону евро».

Главным внутренним органом ЕЦБ выступает Совет управляющих, в состав которого по должности входят члены руководители («управляющие») центральными банками стран «зоны евро».

В целях координации денежной политики, проводимой в рамках «зоны евро», с центральными банками стран, не перешедших на единую валюту, в структуре ЕЦБ образован еще один коллегиальный орган — Общий совет. В него входят Президент, Вице-президент ЕЦБ и руководители всех без исключения центральных банков государств-членов.

Второе, нижнее звено ЕСЦБ — центральные банки государств-членов ЕС. В отличие от прежних времен они являются скорее национальными отделениями ЕЦБ. Они проводят денежную политику в соответствии с установками ЕЦБ. В Европейскую систему

центральных банков входят ЦБ всех государств-членов, независимо от того, входят эти государства в «зону евро» или нет. Соответственно, и в аппарате ЕЦБ могут нести службу граждане всех государств-членов. Однако поскольку единая валюта и кредитно-денежная политика не охватывают 13 стран Союза, то потребовалось как-то выделить внутри ЕСЦБ банки «зоны евро». Так появился термин «Евросистема». Это понятие отсутствует в учредительном договоре и вторичном законодательстве Союза, его изобрел сам ЕЦБ для обозначения полноправных участников Европейской системы центральных банков. Ныне Евросистему составляют ЕЦБ и ЦБ государств, перешедших на евро (16 элементов). Именно Евросистема производит эмиссию банкнот евро.

Тема 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Правовая природа бюджета и источники бюджета Европейского Союза.
2. Структура и порядок принятия бюджета Европейского Союза.
3. Перспективное финансовое планирование, основные направления реформы бюджета Европейского Союза.
4. Основные виды налогов Европейского Союза.
5. Правовой механизм регулирования налогов в Европейском Союзе.

1. Бюджет ЕС представляет собой правовой акт, посредством которого планируются и утверждаются все необходимые доходы и расходы ЕС в каждом бюджетном году. В Договоре о ЕС правовая природа бюджета и его соотношение с другими нормами вторичного права не определены; бюджет не упомянут и в перечне актов ЕС. Однако в Договоре предусмотрен и детально урегулирован специальный порядок утверждения бюджета, отличный от процедуры принятия иных актов.

Акт о бюджете является основанием возникновения специфических правоотношений между ЕС и государствами-членами. ЕС обладает правом требования в отношении определенных в бюджете средств, а на государства возлагается соответствующее финансовое обязательство, вытекающее из Договора и специальных нормативных актов в бюджетной сфере. Именно в Акте о бюджете устанавливаются состав, величина и временные рамки исполнения соответствующих обязательств, а также ставки и иные нормативы. Посредством бюджетных решений действие норм бюджетного права ЕС выходит за пределы органов ЕС и распространяется на государства-члены в качестве обоснования обращенного к ним финансового требования. Бюджетный акт не затрагивает прочие, негосударственные, субъекты; иное возможно при осуществлении мероприятий по исполнению бюджета (например, при предоставлении субвенции), которые могут приводить к возникновению правовых последствий непосредственно для физических и юридических лиц.

Утверждение бюджета ведет к возникновению у соответствующих институтов ЕС полномочий по распоряжению

средствами в определенном плане объеме, но не обязанности по фактическому совершению запланированных расходов. Сам по себе план бюджета не является достаточным правовым основанием расходования средств. Правовой базой полномочий Комиссии по совершению бюджетных расходов служат, прежде всего, нормы первичного права, регулирующие предметные аспекты деятельности ЕС.

Обязанность по совершению расходов является производной от общей компетенции институтов ЕС по выполнению возложенных на них функций.

Правовую основу бюджетной системы ЕС образуют нормы учредительных договоров Сообществ. Помимо этих договоров, важные финансово-правовые нормы содержит Брюссельский договор 1965 г., предусмотревший слияние бюджетов Сообществ, а также два так называемых бюджетных договора 1970 и 1975 гг. об изменении некоторых бюджетных предписаний учредительного Договора ЕЭС и Брюссельского договора.

2. ЕС обеспечивает себя финансовыми средствами, которые требуются для достижения его целей и проведения его политики. Структура собственных средств:

1) отчисления, премии, дополнительные и компенсационные платежи, а также иные платежи, взимаемые с товарооборота с третьими странами в рамках общей сельскохозяйственной политики;

2) таможенные пошлины Единого таможенного тарифа, другие аналогичные таможенные платежи, взимаемые с товарооборота с третьими странами, а также таможенные пошлины на товары номенклатуры ЕОУС;

3) отчисления от поступлений национальных налогов на добавленную стоимость;

4) процентные отчисления от величины валового общественного продукта;

5) прочие собственные средства (налог на жалование персонала, процентный доход от капитала, полученные взносы на осуществление программ, штрафы и др.).

В ст. 272 Договора проводится различие между обязательными и необязательными расходами. Это разделение объясняется в первую очередь политическими причинами и связано с распределением бюджетных полномочий между институтами ЕС. Обязательные

расходы утверждаются Советом, необязательные – Парламентом. Последний имеет возможность в определенных пределах увеличить по сравнению с предшествующим годом размер необязательных расходов путем соответствующего изменения, представленного Советом плана бюджета.

Бюджетный процесс представляет собой последовательность отдельных этапов разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета. В нем участвуют Совет и Парламент, образующие в совокупности бюджетный орган ЕС, Комиссия, а также Счетная палата, осуществляющая бюджетный контроль.

Процесс разработки и принятия бюджета начинается 1 сентября и завершается 31 декабря года, предшествующего бюджетному. Для каждого этапа правом ЕС определены сроки, обязательные для бюджетного органа.

Этапы бюджетного процесса:

1) разработка предварительного проекта. Бюджетный процесс начинается с представления органами и службами смет их расходов и поступлений. Комиссия составляет на их основе предварительный проект бюджета;

2) утверждение проекта бюджета. Предварительный проект бюджета с сопроводительными материалами должен быть представлен Совету. Одновременно проект представляется Парламенту. По окончании консультаций Совет квалифицированным большинством голосов принимает решение об утверждении проекта предварительного бюджета. Принятый Советом проект бюджета направляется Парламенту для рассмотрения в первом чтении. Бюджет может быть окончательно утвержден уже в первом чтении, если Парламент одобрит его в течение 45 дней

3. Перспективные финансовые прогнозы имеют характер рамочного плана и определяют структуру и лимиты расходов ЕС на несколько лет вперед. Финансовый прогноз не является многолетним бюджетным проектом, но служит основой для составления годового бюджета. Комиссия ежегодно корректирует финансовый прогноз с учетом изменения уровня цен и показателей валового общественного продукта. Финансовые прогнозы разрабатываются Комиссией и принимаются Парламентом, Советом и Комиссией в форме меж институционального соглашения.

Прогноз составляется с учетом необходимости содействия развитию экономики в странах ЕС, а также интеграции новых членов ЕС. Перспективы развития бюджетного права ЕС изложены в докладах Комиссии. В них также анализируется существующая финансовая система и рассматриваются возможные пути ее совершенствования. Комиссия исходит из необходимости обеспечения финансовой автономии ЕС, прозрачности бюджета, эффективности использования бюджетных средств.

Основные направления реформы бюджета ЕС:

а) упрощение системы собственных средств – может быть достигнуто посредством отказа от традиционных источников (таможенных пошлин и аграрных отчислений), совершенствования поступлений НДС и повышения роли отчислений от величины валового общественного продукта. Доходы от налоговых пошлин, отчислений за сахар и изоглюкозу, аграрных отчислений относительно невелики, и их значение как источника финансирования бюджета ЕС неизменно снижается. Поэтому ЕС мог бы постепенно отказаться от поступлений из традиционных источников и передать их государствам-членам. Система НДС может быть изменена путем установления долгосрочной твердой квоты отчислений в бюджет ЕС. Более радикальное предложение состоит во введении системы собственных средств, основанной исключительно на отчислениях от величины валового общественного продукта. Возражения против этого вызваны тем, что такое решение хотя и отвечает критериям справедливости распределения финансового бремени и прозрачности бюджета, но приведет к существенному сокращению финансовой автономии ЕС;

б) расширение налоговой базы и введение новых источников дохода бюджета. Такими источниками могут стать собственные налоги ЕС, которые бы устанавливались и регулировались Советом и Парламентом и поступали бы в европейский бюджет непосредственно от налоговых субъектов, а не из бюджетов государств-членов;

в) решение проблемы баланса интересов государств-членов ЕС в бюджетной сфере, устранение несоответствия между вкладами и обратными поступлениями государств-членов ЕС.

4. Налоги являются частью системы собственных ресурсов, без определения которой сложно представить себе место налогов в

бюджете ЕС. Основные виды налогов ЕС можно представить в виде следующей классификации:

- а) сельскохозяйственные налоги;
- б) таможенные пошлины;
- в) НДС (процентные отчисления);
- г) подоходный налог с физических лиц, работающих в аппарате

ЕС.

Сельскохозяйственные налоги устанавливаются преимущественно на импортируемую и экспортируемую сельскохозяйственную продукцию. Они рассматриваются как средство проведения единой сельскохозяйственной политики и собственный источник бюджета Сообществ.

Особенность налогов на импортируемую и экспортируемую сельскохозяйственную продукцию заключается в том, что сфера их применения и ставки определяются в рамках механизма единой аграрной политики, а порядок их исчисления и уплаты регулируется Таможенным кодексом ЕС. По сути своей эти налоги – таможенные пошлины на продовольственные товары. Сельскохозяйственные налоги могут использоваться также и для введения ограничений на производство определенных видов продукции.

Таможенные пошлины являются вторым видом обязательных платежей, составляющих систему «собственных ресурсов» ЕС. Они выполняют преимущественно протекционистскую функцию и устанавливаются, как правило, в форме антидемпинговых и компенсационных пошлин. Таможенные пошлины устанавливаются на внешних границах ЕС в отношении импортируемых и экспортируемых товаров и определяются с учетом следующих характеристик:

- 1) тарификации товаров;
- 2) происхождения товаров;
- 3) количества товаров;
- 4) таможенной стоимости товаров;
- 5) тарифной ставки.

Налог на добавленную стоимость (НДС) является наиболее перспективным с точки зрения финансирования деятельности ЕС. Наличие НДС в налоговой системе государства является обязательным условием его присоединения к ЕС, так как финансовые поступления от налога на добавленную стоимость составляют один из основных источников формирования бюджета ЕС. НДС

учреждается в государствах-членах, которые и определяют размер его налоговой ставки в пределах, предписанных законодательством ЕС.

Доходы, поступающие от НДС в бюджет Европейского союза, представляют собой установленную решением Совета единую процентную надбавку к ставке НДС в государствах-членах.

Объект обложения определяется законодательством ЕС.

Подходный налог с физических лиц.

Налог взимается по прогрессивной шкале в размере от 5 до 45% и поступает в доход ЕС.

5. Правовое регулирование налогов во многом определяется сложившимися подходами к проведению интеграционной политики и выбором наиболее эффективных правовых средств достижения целей, установленных в учредительных договорах. Правовой механизм регулирования налогов в ЕС – совокупность правовых средств, выбор которых определяется целями налоговой политики и соотношением налоговых полномочий институтов ЕС и государств-членов. В основе налоговой политики лежит принцип гармонизации. В основе соотношения полномочий институтов ЕС и государств-членов лежит принцип субсидиарности.

Принцип гармонизации реализуется посредством применения двух основных методов: позитивной и негативной интеграции.

Позитивная интеграция означает принятие институтами ЕС нормативных правовых актов, направленных на гармонизацию национального налогового законодательства.

Негативная интеграция означает установление запретов на определенные виды действий, противоречащих политике ЕС, и осуществляется посредством запретительных норм в договорах и актах институтов ЕС и запретительных решений Европейского Суда.

Оба подхода (позитивная и негативная интеграция) используются следующим образом: если совместные действия Сообщества (позитивная интеграция) не приводят к желаемым результатам, то вопросы, которые не удалось решить на уровне ЕС, решаются государствами-членами в рамках их компетенции с учетом ограничений, установленных запретами ЕС (негативная интеграция) на действия, противоречащие налоговой политике Сообщества.

Субъекты налоговых отношений. В правоотношениях, возникающих в связи с перемещением подакцизных товаров и

поступлением их в сферу потребления, участвуют традиционные налоговые субъекты и лица, вводимые в эти отношения рассматриваемой Директивой. Традиционным участником налоговых отношений является прежде всего страна, обладающая правом требовать уплаты налога, т. е. налоговый кредитор в лице государства. Другой традиционной стороной налоговых правоотношений является налоговый должник, т. е. лицо, обязанное уплатить налог, а применительно к акцизам – это лицо, которое ввело товар в торговый оборот, так как по общему правилу обязательство по уплате акциза возникает при передаче товаров в сферу потребления. Налоговым должником обычно выступает или производитель товара, или его импортер. Директива предусматривает налоговые льготы в форме освобождения от акцизов товаров, предназначенных для дипломатических и консульских учреждений, международных организаций и вооруженных сил НАТО.

Тема 13. ОСНОВЫ ГАРМОНИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ ПРАВА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Понятие, правовые основания и цели сближения законодательства в рамках Европейского Союза.

2. Методы сближения права государств - членов Европейского Союза.

3. Отличительные особенности гармонизации частного и международного частного права в Европейском Союзе.

1. Создание общего рынка и интенсивное сближение хозяйственных систем стран-участниц ЕС делают все более насущной гармонизацию и унификацию национального законодательства в этой области. Кроме того, несмотря на имеющиеся различия в гражданском законодательстве европейских стран, имеются существенные различия в наследственном, семейном праве, основной причиной которых являются различия в национальных традициях. В целях создания единых принципов законодательства в рамках ЕС на протяжении всего существования ЕС предпринимались многочисленные усилия. Пути решения этой задачи различны.

Цели и методы сближения законодательства государств-членов ЕС регламентированы главой 3 «Сближение законодательств» раздела 7 «общие правила о конкуренции, налогообложении и сближении законодательств».

2. Первый метод – издание директив, направленных на гармонизацию национального законодательства стран-участниц ЕС, в соответствии с которыми эти страны обязаны в установленный срок внести изменения в свое законодательство.

Согласно ст. 115 ДФЕС Совет, постановляя единогласно в соответствии со специальной законодательной процедурой и после консультации с Европейским парламентом и Экономическим и социальным комитетом, принимает директивы по сближению законодательных, регламентарных и административных положений государств-членов, которые непосредственно влияют на создание или функционирование внутреннего рынка.

Согласно ст. 116 ДФЕС в случае, если Комиссия констатирует, что расхождение, существующее между законодательными, регламентарными или административными положениями государств-

членов, искажает условия конкуренции на внутреннем рынке и вызывает тем самым нарушение, которое должно быть устранено, то она вступает в консультацию с заинтересованными государствами-членами.

Если в результате данной консультации не достигается соглашения, устраняющего соответствующее искажение, то Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой, принимают директивы, необходимые с этой целью. Могут приниматься любые другие полезные меры, предусмотренные Договорами.

Второй метод. Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой и после консультации с Экономическим и социальным комитетом, принимают меры по сближению законодательных, регламентарных и административных положений конкретного государства-члена, которые посвящены созданию или функционированию внутреннего рынка.

Правила о сближении законодательства не применяются к налоговым положениям, положениям о свободном передвижении лиц и положениям о правах и интересах наемных работников.

По вопросам здравоохранения, безопасности, охраны окружающей среды и защиты потребителей, Комиссия берет за основу высокий уровень защиты. В рамках своих соответствующих полномочий Европейский парламент и Совет также прилагают усилия для достижения этой цели.

Если после принятия Европейским парламентом и Советом, Советом или Комиссией меры по гармонизации государство-член считает необходимым оставить в силе национальные положения, которые являются оправданными вследствие важных потребностей государства, а также если эти положения относятся к охране окружающей или трудовых прав граждан, то государство-член уведомляет об этих положениях Комиссию с указанием причин оставления их в силе. В течение шести месяцев после уведомления Комиссия одобряет или отклоняет соответствующие национальные положения, проверив сначала, не являются ли они средством произвольной дискриминации или замаскированным ограничением в торговле между государствами-членами, и не выступают ли они препятствием для функционирования внутреннего рынка.

При отсутствии решения Комиссии в течение шести месяцев

национальные положения считаются одобренными.

Комиссия и любое государство-член могут напрямую обращаться в Суд Европейского Союза, если считают, что другое государство-член злоупотребляет предоставленными полномочиями.

Третий метод. Разработка и принятие нормативных правовых актов ЕС, устанавливающих европейские патенты, охранные свидетельства, др. документы с целью обеспечить единообразную защиту прав интеллектуальной собственности в ЕС порядок их использования, а также организационно-правовые формы европейских юридических лиц.

Законодательные процедуры в ЕС:

1. Процедура консультаций.

Особенности этой процедуры являются:

- быстрота -исключительно консультативный характер полномочий Евр. парламента. Первой стадией процедуры консультации является правотворческая инициатива Комиссии, которая представляет проект решения в Совет. За этим следует запрос Советом мнения Европейский парламента относительно проекта решения. Далее Европейский парламента высказывает свое мнение по проекту в виде заключения, оформляемого резолюцией. После чего Совет принимает решение единогласно (или квалифицированным большинством голосов) или отклоняет его. Юридически Совет не обязан учитывать заключение Европейского парламента, но обязан дождаться его поступления, т.к. его несоблюдение влечет аннулирование утвержденного акта. Процедура консультаций и процедура «Комиссия — Совет» применяются при принятии решений в рамках Сотрудничества полиций и судов в уголовно-правовой сфере.

Процедура совместного принятия решений.

Отличительной чертой этой процедуры является влиятельная роль в ней Европейского парламента, выступающего вместе с Советом в качестве «созаконодателя» в процессе принятия решений. Процедура инициируется Комиссией, которая вносит проект решения в Совет и Европейский парламента. Евр. парламента рассматривает проект (так называемое «первое чтение»), и, в зависимости от результатов рассмотрения, процедура развивается следующим образом:

- если Европейский парламента одобряет проект решения или вовсе не рассматривает его, то решение квалифицированным

большинством утверждается Советом. Если Европейский парламент вносит в проект поправки (либо другим образом выражает свое несогласие с проектом решения), то Совет может согласиться с поправками Европейского парламента и утвердить решение квалифицированным большинством или, также действуя на основе квалифицированного большинства, выработать «общую позицию» по проекту решения.

Данная «общая позиция» направляется Европейскому парламенту на рассмотрение (так называемое «второе чтение»). Рассмотрев «общую позицию», Европейский парламент может:

- ее одобрить (или не рассматривать ее) и утвердить решение,
- абсолютным большинством голосов отклонить общую позицию и проект решения в целом (абсолютное вето);
- абсолютным большинством голосов может внести поправки к «общей позиции» по проекту и направить их на рассмотрение в Совет и Комиссию.

По получении всех материалов из Комиссии, Совет либо квалифицированным большинством одобряет поправки Европейского парламента к «общей позиции» с учетом мнения Комиссии (а если мнение Комиссии было отрицательным, то Совет действует единогласно) и утверждает решение, либо не одобряет поправки к «общей позиции», и тогда Председатель Совета и Председатель Европейского парламента созывают Согласительный комитет. Согласительный комитет создается из числа членов Совета (или их представителей) и такого же числа представителей Европейского парламента при участии в заседаниях комитета представителей Комиссии. Целью Согласительного комитета является доработка проекта решения, приведение его текста в такое состояние, которое могло бы удовлетворять интересы каждой из сторон.

Если в течение установленного срока Согласительный комитет не одобрит доработанный проект решения (или даже не сможет доработать текст), то он считается отклоненным.

Если Согласительный комитет квалифицированным большинством представителей Совета и простым большинством представителей Европейского парламента одобряет доработанный проект, то он направляется на одновременное голосование в Совет и Европейского парламента (так называемое «третье чтение»).

Для утверждения решения необходимо абсолютное большинство голосов депутатов Европейского парламента и квалифицированным

большинство членов Совета. Если доработанный проект решения не набирает необходимого числа голосов хотя бы в одном из институтов, то считается отклоненным.

Для прохождения каждой стадии процедуры Договором о ЕС предоставляется 3 месяца, за исключение созыва Согласительного комитета и периода его работы (на эти действия дается по 6 недель).

Процедура совместного принятия решения является результатом компромисса между демократизацией законодательного процесса в Европейском Союзе (т.е. усиления позиций Европейского парламента) и сохранением традиционной роли Совета как основного законодательного органа.

4. Унификация частного права осуществляется путем разработки нормативно-правовых актов ЕС. Примером могут служить принципы европейского договорного права, разрабатываемые Комиссией по европейскому договорному праву, начавшей работу в 1982 г.. Эта работа проводилась в русле развиваемой с тех пор и по настоящее время идеи создания Европейского гражданского кодекса.

Логичной в этом контексте выглядит работа Исследовательской группы, занимающейся разработкой Европейского гражданского кодекса (Study Group on a European Civil Code - SGECC) и Исследовательской группы по вопросам частного права (Research Group on EC Private Law - так называемой Acquis Group), представивших в начале 2008 г. Рамочный проект общих положений [европейского частного права] (Draft Common Frame of Reference [for European private law - авт.] - DCFR): Принципы, определения и модельные правила в сфере европейского частного права (Principles, Definitions and Model Rules of European Private Law).

Над Проектом с 2005 г. работали правоведы стран - участниц ЕС, объединенные в «Сообщество мастеров» («Network of Excellence») под эгидой Комиссии ЕС в рамках «Шестой рамочной программы ЕС» (EU Sixth Framework Programme).

В настоящее время Проект содержит принципы, используемые понятия и модельные правила в сфере договорного права и смежных с ним совокупностей правовых норм и состоит из 7 книг и двух приложений. Книга I - Общие положения (General provisions); Книга II - О договорах и иных правовых актах (Contracts and other juridical acts); Книга III - Об обязательствах и соответствующих им правах (Obligations and corresponding rights); Книга IV - О видах договоров и

вытекающих из них правах и обязанностях (Specific contracts and the rights and obligations arising from them); Книга V - О ведении чужих дел без поручения (Benevolent intervention in another's Affairs); Книга VI - О внедоговорной ответственности из причинения вреда третьим лицам (Non-Contractual liability arising out of damage caused to another); Книга VII - О неосновательном обогащении (Unjustified enrichment); Приложение 1 - Об определениях (Definitions); Приложение 2 - Об исчислении сроков (Computation of time).

Книга VIII посвящена переходу права собственности (The transfer of property); Книга IX - обеспечению под залог движимости (Security rights in movables); Книга X - доверительной собственности (трасту - Trusts).

Как отмечают разработчики Проекта, одна из его целей - служить проектом, на основе которого будет выработан «политический» Рамочный проект общих положений ('political' Common Frame of Reference (CFR), потребность в котором была провозглашена в «Плане действий Европейской Комиссии о более согласованном, гармоничном европейском договорном праве» (the European Commission's «Action Plan on A More Coherent European Contract Law»), принятом в январе 2003 г.

Рамочный проект общих положений европейского частного права представляет собой пересмотренную и обновленную с разрешения разработчиков (Комиссии Оле Ландо) версию Принципов европейского договорного права (PECL). Так, весь текст Принципов, за исключением семи статей, инкорпорирован в книги I-III Проекта. Исключены статьи 1-103 (необязательный характер Принципов, характеристика их в качестве soft law), 1-104 (действие императивных норм) и 1-107 (сфера действия Принципов - распространение их на соглашения, односторонние обещания и поведение, демонстрирующее намерение сторон). Остальные 4 исключенные статьи касаются полномочий агентов и косвенного представительства. Новые материалы сконцентрированы в Книгах IV-X.

владельца передавать свои полномочия другим лицам. Это, например, прокуристы в Германии (разд. 5 кн. I), коммивояжеры во Франции и т.д.

Независимые торговые агенты не находятся в трудовых отношениях с представляемым предпринимателем, а действуют как самостоятельные коммерсанты и подлежат в этом качестве торговой

регистрации. В национальных правовых системах они именуется по-разному: торговые или коммерческие агенты - во Франции (гл. IV титула III кн. I Французского торгового кодекса - далее - ФТК), Италии, Нидерландах и ряде других стран, торговые представители - в Германии (разд. 7 кн. I Германского торгового уложения - далее - ГТУ), Бельгии и в некоторых других странах.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Тема 14. ГАРМОНИЗАЦИЯ ДОГОВОРНОГО ПРАВА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Объективные предпосылки сближения договорного права государств - членов Европейского Союза.

2. Методы гармонизации договорного права государств - членов Европейского Союза.

3. Основные направления гармонизации договорного права стран - членов Европейского Союза.

1. Важнейшим основанием появления обязательств выступает договор. Исторически возникшие различия в концепциях договора, сложившихся в странах common law и странах континентальной системы права, подвергаются ныне воздействию динамичных унификационных процессов, наиболее заметные результаты которых достигнуты в рамках европейской интеграции. Большой интерес вызывает движение стран Европейского Союза в направлении к созданию единой европейской системы договорного права.

Под унификацией понимается создание в праве разных государств единообразных по содержанию норм, предназначенных для регламентации соответствующей группы правоотношений, которые заменяют положения национального законодательства такими единообразными нормами и тем самым создают единообразное правовое пространство, позволяющее обеспечить сходные правовые условия функционирования хозяйствующих субъектов.

Во второй половине XX в. интернационализация производства и рост взаимозависимости экономик различных государств вывели эти отношения за пределы отдельных государств и обусловили необходимость унификации международного права в виде международных конвенций. Однако, как показывает практика, многие принятые конвенции десятилетиями не вступают в силу или действуют в незначительном круге государств. Именно недостаточная эффективность такого регулирования обуславливает переход от государственно-правового регулирования к поиску новых регуляторов данных отношений, в качестве которых выступают *lex mercatoria* (транснациональное торговое право) в его современном понимании - в виде объединения торговых обычаев в своды, не

являющиеся юридическими документами, общепринятых правовых норм - в виде так называемого «мягкого права» (soft law).

«Мягкое право» - термин, применяемый к правилам, стандартам, рекомендациям, инструкциям и положениям, принятым различного рода организациями, требования которых не носят нормативный (обязательный) характер, но тем не менее оказывают значительное влияние на формирование как права ЕС, так и национального права стран-участниц.

Soft law представляет собой феномен, присущий в первую очередь международному праву и оказывающий значительное влияние на процессы унификации национального права стран - участниц ЕС. Применительно к практике ЕС зарубежные исследователи обычно выделяют 3 базовые характеристики «мягкого права»:

- «мягкое право» всегда связано с определенными правилами поведения ('rules of conduct') и взаимными обязательствами ('commitments');

- такие правила поведения и обязательства лежат в основе инструментов (instruments), хотя и не имеющих обязательной юридической силы, но не лишенных определенной правовой значимости. Соблюдение их не обеспечивается принудительно от имени государства, но они рассматриваются в качестве целей, которые должны быть достигнуты.

- в конечном счете, цель этих правил и взаимных обязательств - в достижении определенного практического результата или регулирования определенного рода деятельности. С учетом изложенного soft law можно определить как совокупность принципов и общих правил поведения, не имеющих обязательной юридической силы, но обладающих юридической значимостью и направленных на достижение определенного практического результата

2. Поскольку формирование права ЕС осуществляется путем интеграции правовых систем разных государств, для него характерны специфические методы воздействия - методы унификации и гармонизации.

Право ЕС постепенно превратилось в самостоятельную наднациональную систему права, находящуюся в состоянии активного саморазвития и самосовершенствования. Это наднациональное право посредством унификации и гармонизации

оказывает большое влияние на национальное право государств - членов Союза.

Метод унификации предполагает установление Союзом единых правил поведения, которые непосредственно регулируют общественные отношения на всей его территории. Инструментом унификации служат регламенты (англ. regulation; франц. reglement) - нормативные правовые акты, сходные по своим признакам с федеральными законами.

Метод гармонизации означает издание Союзом основ законодательства, в соответствие с которыми государства-члены приводят свои внутренние законы и подзаконные акты. Посредством гармонизации Союз "сближает" правовые системы государств-членов друг с другом, но не вводит полное единообразие. Инструментом гармонизации служит директива (англ., франц. directive), а в сфере уголовного и уголовно-процессуального права - рамочное решение (англ. framework decision; франц. decision-cadre).

Регламенты, директивы и рамочные решения не подлежат ратификации со стороны государств-членов!

Регламенты вступают в силу на 20-й день после их опубликования в Официальном журнале Европейского Союза (если иное не предусмотрено самим регламентом).

Директивы и рамочные решения предусматривают так называемый срок трансформации - период времени, который дается государствам-членам на то, чтобы привести свое законодательство в соответствие с указанными актами (в среднем полтора года).

Так называемая международная унификация (гармонизация) национального законодательства отдельных государств посредством принятия международных актов отличается от изменений национального законодательства вообще в силу международных актов только тем, что унификация (в меньшей степени - гармонизация) имеет следствием не просто изменения национальных правопорядков, но изменения в виде принятия в отдельных государствах одинаковых, текстуально единообразных правовых норм.

В унификационных международных актах (преимущественно конвенционных) и особенно в сфере международной торговли, "трансформационное" их качество выражено особо наглядно, определяется самим предметом этих договоров - единообразное изменение на взаимной основе национальных правопорядков.

Если рассматривать конкретно международную унификацию и гармонизацию торгового права, то под этим феноменом понимается выработка для 2 и более стран общих, единых единообразных норм и правил регулирования прежде всего частных торговых отношений. В прикладном значении цель такой унификации и гармонизации - интересы лучшего правового обеспечения международного торгового оборота на частноправовой основе посредством устранения излишних трудностей при определении применимости в конкретных сделках разнообразных норм национального права и тем самым достижения большей определенности и надежности таких сделок.

3. Следует учитывать, что унификация и гармонизация национальных норм торгового регулирования может распространяться не только на сферу чисто частноправовых, гражданских правоотношений, но и на публично-правовое регулирование торговых и имущественных международных отношений. Так, страны-члены ВТО, принимая внутринациональные правовые акты, например, об антидемпинговых мерах, руководствуются унификационного значения "Антидемпинговым кодексом". В данном случае имеет место унификация публично-правового торгового национального регулирования. Другой пример: унификационные нормы в сфере международного права интеллектуальной собственности, в том числе нормы Парижской конвенции 1883 г. об охране промышленной собственности и др., условия выдачи патентов, их защиты и т.д. - определяют также и публично-правовые отношения.

Как в договорной практике, так и в доктрине не проводится достаточно точного разграничения понятий унификации и гармонизации, и часто они вообще рассматриваются вместе. Между тем в интересах более ясного понимания данного феномена и с учетом семантического значения этих терминов напрашиваются следующие определения.

Правовая унификация - означает согласование и облигаторное введение в действие в 2 и более государствах идентично-одинаковых правовых норм; таким образом, унификация возможна только на межгосударственном уровне. Унификация, что касается, в частности, международных частноправовых коммерческих отношений, может иметь своим предметом материально-правовые, процессуальные, коллизионные нормы.

Правовая гармонизация, в отличие от унификации, метод гораздо более "мягкий". Вместо принятия идентичных правовых норм, вводимых в национальный правовой порядок соответствующих государств, согласовываются нормы и правила, которые государства вольны вводить в свой правовой порядок полностью, частично не вводить вообще. Можно отметить, что особенностью метода гармонизации является определенная односторонность соответствующих акций со стороны государств.

Унификацию можно образно сравнить с военной униформой. Гармонизацию - с модной одеждой: большинство, к примеру, носит джинсы, но они могут быть довольно разными по цвету, фактуре и т.п., причем можно моду и вообще игнорировать.

В настоящем курсе уже и выше, в главах об общем внутреннем рынке, а далее в главах о международном праве интеллектуальной собственности, приводятся многочисленные примеры международной правовой унификационной практики. Самой же востребованной оказалась безусловно наиболее углубленная (целыми массивами национального нормативного корпуса) унификация и гармонизация в сфере регулирования частноправовых правоотношений, связанных с внешней торговлей отдельных государств. Соответственно ниже в настоящей главе имеется в виду рассмотреть наиболее существенные международно-правовые акты именно в этой области. При этом из самого предмета регулирования унификационных международно-правовых актов ясно, что изучение этих изменений (именно национального права) никак не свойственно науке международного экономического права. Столь ж ясно, что коль скоро изменения касаются национального регулирования международных частных, гражданско-правовых отношений, изучение этих изменений должно входить в сферу международного гражданского права и его подотрасли - международного частного права.

Поэтому национальное унифицированное право закономерно остается за пределами международного публичного (экономического) права вообще и настоящего курса в частности. Международно-правовой интерес заключается в том, что в основе унификационных изменений национального права лежит международно-правовой метод, и вследствие этого унифицированные таким методом национальные нормы не теряют своей международно-правовой природы.

Тема 15. ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Политика защиты интересов потребителя как основа европейского потребительского права.

2. Значение европейской потребительской политики для построения внутреннего рынка, регулирования антимонопольной, аграрной и иных политик Европейского Союза.

3. Гармонизация процессуальных норм, обеспечивающих судебную защиту интересов потребителя.

1. Защита прав потребителя всегда находилась в центре европейской политики. Начиная с 1975 г., Сообщество осуществлялось процесс гармонизации деятельности отдельных стран-членов ЕС в данном направлении, что было закреплено договорным порядком в Амстердамском Договоре. В статье 3 «Улучшение защиты прав потребителя» это формулируется как основная задача Сообщества, а в статье 153 договора регламентируются подробности.

Принципиально вопрос ставится так, что все мероприятия по обеспечению защиты прав потребителя в Европе решаются в кооперации всех стран ЕС. Европейская Комиссия предписывает лишь стандарты.

Отдельные государства Сообщества могут предусматривать и более строгие правила относительно безопасности и качества продукции и обязаны заявлять это Европейской Комиссии.

В соответствии со статьей 95 Европейского Договора страны-участники обязаны обеспечить «высокий уровень защиты» и, таким образом, действует запрет понижения или ухудшения защиты потребителей в ЕС.

Европейская политика защиты прав потребителя ставит своей целью следующее:

- разработка предписаний по защите здоровья и безопасности продукции;
- обеспечение защиты экономических интересов граждан Европы;
- информирование потребителей.

2. Европейская политика в отношении прав потребителей охватывает все многообразие народнохозяйственных отраслей и затрагивает многочисленные предприятия и производства, включая

такие аспекты, как электронные сделки, посылочная торговля и продажа на дом через распространителей, ценообразование и реклама, правовая защищенность в торговле, общественное здоровье, безопасность конечного продукта.

Организационно вопросы защиты потребителя в ЕС с 1999 г. относятся к компетенции Генеральной Дирекции здравоохранения и защиты потребителя. Правило прозрачности деятельности этого ведомства позволяет всем потребителям получить обзор политики в сфере защиты потребителя, которая имеет следующие задачи:

- достижение единого высокого уровня защиты потребителя во всех странах ЕС;
- эффективная реализация правовых норм по защите потребителей;
- широкое вовлечение общественных объединений по защите прав потребителей в европейскую политику.

Интересы потребителей должны учитываться и в других политических сферах ЕС с тем, чтобы обеспечить максимально благоприятный режим для конечных потребителей европейского общего рынка и его стабильность. Консументы должны иметь возможность повсеместно получать информацию о всех действующих в ЕС нормах и правилах.

Особую поддержку Еврокомиссии получили Европейские центры потребителя, которые созданы во всех странах-членах ЕС.

Наряду с ними существуют так называемые «согласительные» центры, которые служат для разрешения во внесудебном порядке споров и конфликтов между потребителями и производителями товаров и услуг вне зависимости от страны происхождения товара.

Только в Германии на сегодняшний день создано 203 таких согласительных центра в таких секторах, как страхование, финансово-банковские услуги, свободные профессии, торговля, ремесло. Они облегчают потребителю не просто получение нормативно-правовой информации, но и облегчают практическое решение споров с поставщиками и производителями конечной продукции и услуг из других стран-членов Сообщества.

Характерный пример политики защиты потребителя можно привести из области обеспечения безопасности продуктов питания.

Последние скандалы с вредными для здоровья продуктами питания обострили данную проблему и снизили уверенность потребителей в полной безопасности продуктов и используемого для

их изготовления сырья. Поэтому значение проблемы защиты потребителей приобрело в последние годы огромное значение.

С целью обеспечения безопасности продуктов питания Европейская Комиссия ввела так называемую «Белую книгу» предложений с тем, чтобы обеспечить максимальную транспарентность на всех политических уровнях. Данный инструмент под заголовком «От производителя до потребителя» предусматривает обзор существующей практики и анализ необходимости реформ правовых законодательных норм о продуктах питания с целью постоянного изучения проблемы на всех стадиях прохождения продукта на рынок.

Создание же соответствующего Европейского Ведомства по продуктам питания позволило организационно обеспечить данный процесс наблюдения и анализа. Например, другая директива Еврокомиссии запретила заблуждающее этикетирование продуктов. Она содержит целый список с 10 данными, которые должны присутствовать на каждой этикетке, среди которых рыночное название продукта, изготовитель, состав содержащихся веществ, нетто-количество, срок годности и др. Исключение может быть сделано лишь для неупакованных товаров (фрукты, овощи и др.)

Другой характерный пример — из области новых биотехнологий. Генетически измененные организмы — это организмы, в которых генетический материал изменен так, как это было бы невозможно сделать естественным путем. Допуск и переработка таких организмов является спорными, поскольку еще не полностью выявлено долгосрочное влияние манипуляций с генами или модификации генов на окружающую среду и здоровье людей.

За последние несколько лет ЕС выпустило важные нормативные акты, направленные на защиту окружающей среды и здоровье граждан, которые одновременно позволяли создавать единый рынок биотехнологий. Директивой 2002 г. вводился разрешительный порядок ввода на рынок продуктов, содержащих генетически измененные организмы, при которых риски для здоровья и окружающей среды были обозримы и проверены.

Данная директива ужесточает существующие предписания в отношении оценки рисков и получения разрешений на ввод в хозяйственный оборот генетически измененных организмов. Речь идет о введении обязанности предоставления поставщиками информации, доступной для общественности, о соблюдении общих

предписаний о товарных данных для возможности проследить всю цепочку прохождения товара на рынок.

В феврале 2002 г. в ЕС была введена целая серия мероприятий по совершенствованию защиты прав потребителя. Исходя из опыта скандалов с опасными продуктами питания, было создано Европейское Ведомство по безопасности продуктам питания с целью своевременного выявления подобных рисков и своевременного предупреждения граждан Европы.

Так, Европейским Ведомством по безопасности продуктов питания была введена «Система быстрого предупреждения» или быстрого реагирования в случае наличия для потребителей опасности, содержащейся в продуктах питания или кормах.

Одновременно были введены новые полномочия для вмешательства Еврокомиссии при серьезных фактах недоброкачества продуктов питания и кормов в тех случаях, когда национальные компетентные ведомства стран-членов ЕС являются перегруженными. В зависимости от тяжести ситуации Еврокомиссии даны полномочия применять чрезвычайные меры, как, например, введение запрета на реализацию или использование в производстве продуктов или кормов на Европейском рынке.

Европейское Ведомство по безопасности продуктов питания функционирует независимо от других институтов ЕС и обладает широкими полномочиями. Оно обязано осуществлять свою работу открыто и обеспечить общественный доступ к результатам своей работы.

К основным задачам работы Ведомства относятся:

- научное консультирование других институтов ЕС в вопросах безопасности продуктов питания и кормов;
- сбор и анализ данных для контроля за безопасностью продуктов в ЕС;
- своевременное распознавание рисков («Система быстрого предупреждения»);
- взаимодействие с компетентными органами стран-членов ЕС;
- широкое информирование общественности.

Данные задачи являются весьма обширными, поскольку охватывают научную оценку всех вопросов, которые прямо или косвенно затрагивают безопасность продуктов, включая вопросы защиты животных, гигиену и здоровье флоры и фауны.

3. К вопросу о несправедливых условиях в договорах с потребителями тесно примыкает вопрос о нечестной торговой практике (*unfair commercial practices*), запрещаемой в ЕС. Так, Директива о нечестной торговой практике распространяется на все случаи принятия потребителем решения о покупке товара, осуществления им свободы выбора товара и свободы вступления в договорные отношения. При этом императивные нормы этой директивы запрещают странам-участницам понижать требования, установленные другими директивами о защите прав потребителей. Директива устанавливает общий критерий отнесения торговой практики в разряд нечестной, с тем чтобы отграничить нечестные практики от дозволенных и запретить их. Такими критериями выступают: совместимость практики с профессиональной добросовестностью (*professional diligence*) и способность ее фактически или потенциально оказывать существенное влияние на поведение среднего потребителя (*to distort materially the behaviour of the average consumer*). «Средним потребителем» признается типичный представитель той или иной целевой группы, на которую нацелена реклама - это, например, дети; пожилые люди и др.

В этом контексте также проводится разграничение между практиками, вводящими в заблуждение (*misleading practices*), и агрессивными практиками (*aggressive practices*).

Вводящими в заблуждение признаются практики, совершаемые посредством действия или бездействия. В последнем случае нечестность практики связывается с непредоставлением хотя бы минимальной информации, которая необходима среднему потребителю, чтобы произвести покупку, а именно - относительно основных характеристик товара; цены, включая налоги; возможности вернуть товар и др. В первом - это предоставление ложной или искаженной информации, в том числе информации, верной по существу, но представленной потребителю таким образом, который создает у него неверное представление о товаре. К числу агрессивных относятся практики, использующие насилие, принуждение и оказание недолжного влияния. Директива содержит «черный список» запрещенных практик, это, например, схемы типа «пирамид»; предложение отсутствующего в принципе товара по демпинговым ценам с целью привлечения покупателя и предложения ему затем иного товара по обычной рыночной цене и др.

Принцип оправдания и защиты ожиданий является новацией, сформулированной на основе отраженной в директивах взаимосвязи презумпции ответственности за качество предоставляемого продукта или услуги и права потребителя на свободу выбора при прекращении договора, в зависимости от предмета которого и причин его прекращения директивы определяют сроки и правила возмещения ущерба и штрафных санкций.

Директива об ответственности за дефектный продукт закрепляет критерии оценки дефекта продукта (ст. 6) и устанавливает презумпцию ответственности в случае нанесения ущерба лицу некачественным продуктом независимо от того, была ли со стороны производителя или поставщика допущена небрежность или нет (*principle of liability without fault*). Иными словами, директива проводит идею объективного вменения продавцам ответственности за вред, причиненный проданной вещью.

Сама по себе для западноевропейского частного права эта идея не нова - статья 1643 ФГК предусматривает, что продавец отвечает за скрытые пороки, хотя бы он о них и не знал. Однако эта же статья позволяет продавцу и освободиться от ответственности за скрытые пороки вещи посредством внесения в договор пункта о том, что он не принимает на себя никакой гарантии за качество вещи. Лишь в 1897 г. французское право продвинулось в этом отношении решением Кассационного суда, которое признало допустимость принципа ответственности за продукт (*fait de la chose*).

В странах общего права, например, в США, принцип ответственности за продукт (*doctrine of product liability*) иллюстрирует отказ от принципа договорного права, согласно которому продавец мог по соглашению с контрагентом снять с себя ответственность за вред, вызванный недостатками проданной вещи, произошел позднее - в 1916 г.[224]

В современный период идея ответственности за продукт получила новое развитие. Если, например, во Франции концепция *fait de la chose* исходила первоначально из того, что ответственность за вред, обусловленный пороками вещи, возлагалась только на собственника этой вещи, то сейчас ответственность несет не только собственник, но и пользователь, а также разработчик конструкции вещи. Речь идет о двух составляющих концепции *fait de la chose*:

а) об ответственности лица, осуществляющего управление вещью (*garde du comportement*);

б) ответственности лица, сконструировавшего вещь и потому отвечающего за ее «внутреннюю динамику» (*garde de la structure*), под которой понимаются конструктивные особенности технического изделия[225].

Эта директива позволяет сформулировать общие принципы, лежащие в основе предоставляемой потребителям защиты:

1. принцип правдивого информирования потребителей о мерах безопасности, соблюдения которых требует обращение с продуктом;

2. принцип изготовления продуктов, отвечающих самым высоким разумным требованиям безопасности для потребителей;

3. принцип использования продукта потребителями с самой высокой разумной мерой предосторожности.

Эти принципы связывают как изготовителей продуктов, так и их потребителей и служат основой формулирования и закрепления некоторых специальных положений, обращенных к одним лишь изготовителям и касающихся ответственности последних перед потребителями за вред, причиненный продуктом.

В числе специальных принципов, на которых строится ответственность производителей, заслуживают особого внимания следующие.

1. Принцип ответственности изготовителя за вред, причиненный продуктом. Он означает, что ответственность возникает не только за имманентный продукту дефект, вызвавший причинение вреда, но и за вред, возникший в результате неправильного информирования потребителя о качествах и свойствах продукта.

2. Принцип возмещения предвидимого вреда. Он базируется на том, что изготовители отвечают за вред, причиненный продуктом, в пределах, поддающихся предвидению. Другими словами, пределы ответственности изготовителя ограничены рамками разумного предвидения объема ущерба, который может быть причинен.

3. Принцип возмещения предотвратимого вреда возлагает на изготовителей ответственность за вред, причиненный продуктом, даже если такой вред можно было предотвратить. Речь идет о том, что предотвращение вреда было возможно одним из двух способов:

а) посредством исключения излишней опасности продукта на этапе его инженерного конструирования (до начала массового производства);

б) либо посредством инструктирования потребителя о способах безопасного использования небезопасного самого по себе продукта.

Неприменение таких способов изготовителем обязывает его к возмещению вреда, вызванного использованием продукта. Этот принцип важен тем, что запрещает судам принимать во внимание ссылку изготовителей-ответчиков на то, что, дескать, любой разумный человек способен безопасно пользоваться данным продуктом и что поэтому такой продукт и не нуждался в каких-либо инструкциях по безопасному использованию.

4. Принцип запрещения производства продуктов, опасность использования которых неустранима мерами инженерного конструирования либо инструкциями по порядку их использования.

5. Принцип освобождения изготовителя от ответственности за такой вред потребителю, который был вызван заведомо опасным и неразумным использованием продукта.

В зависимости от ситуации Директива определяет долевую и солидарную ответственность совместно действовавших причинителей вреда.

Тема 16. ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза.

2. Нормотворчество европейского Союза в сфере новых коммуникационных технологий.

3. Авторское право в Европейском Союзе, правовая охрана компьютерных программ.

4. Правовая охрана отдельных объектов права промышленной собственности в Европейском Союзе.

1. Термин «авторское право и смежные права», равно как и понятие «интеллектуальная собственность», в Договоре о ЕС не использовался. Объясняется это тем, что в странах романо-германской правовой традиции понятием «интеллектуальная собственность» охватываются лишь объекты литературной и художественной собственности. К изобретениям, полезным моделям, промышленным образцам, селекционным достижениям, товарным знакам применяется понятие «промышленная собственность».

Охрана авторских и смежных прав в полном объеме относится к прерогативе национального законодателя. ЕС берет на себя устранение расхождений в национальном законодательстве об авторском праве и смежных правах, которые становятся препятствием на пути свободного движения товаров и услуг, а так же ведут к искажению конкуренции на внутреннем рынке Сообщества. Интересы защиты индустриальной и коммерческой собственности рассматриваются в ней как одно из исключений из общего правила о недопустимости мер, эквивалентных количественным и качественным ограничениям экспорта и импорта.

Охрана интеллектуальной собственности подчинена задаче обеспечения бесперебойного функционирования внутреннего рынка ЕС. Статус исключения или временной монополии на использование произведений и других объектов права, допускаемой ради поощрения творчества и инвестиций в сферу науки и культуры, определяет философию подхода к действию авторского права и смежных прав. 27 июля 1995 г. Европейская комиссия выпустила Зеленую книгу по авторскому праву и смежным правам в информационном обществе.

Было поставлено четыре задачи:

1) устранять юридические препятствия и расхождения в национальном законодательстве по авторскому праву, которые мешают функционированию единого рынка;

2) повышать уровень конкурентоспособности ЕС благодаря высокому уровню авторско-правовой охраны продуктов и услуг;

3) не допускать, чтобы интеллектуальная собственность, возникшая внутри сообщества в результате творческих усилий и существенных инвестиций, была присвоена третьими лицами, находящимися за пределами ЕС;

4) нивелировать сдерживающее воздействие авторского права на конкуренцию в таких областях, как охрана промышленных образцов и компьютерных программ.

Авторские права на литературные и художественные произведения охраняются в течение всей жизни автора и 70 лет после смерти автора. Совместные произведения охраняются 70 лет после смерти пережившего соавтора.

2. Директива о правовой охране компьютерных программ. Компьютерные программы с точки зрения защиты авторским правом приравниваются к литературным произведениям. В понятие компьютерной программы включаются подготовительные материалы для ее создания. Компьютерные программы подлежат защите независимо от способа их выражения. Однако идеи и принципы, лежащие в основе программы и используемых в ней интерфейсов, Директивой не охраняются. Компьютерная программа пользуется охраной, если она является оригинальной в том смысле, что представляет результат собственного творчества ее автора. Применение иных критериев при определении допустимости охраны программы не допускается.

Автор компьютерной программы – физическое лицо или группа лиц, а в странах, где законодательство это допускает, юридическое лицо, которое рассматривается этим государством в качестве правообладателя. Исключительные права включают право осуществлять или разрешать:

а) воспроизведение на постоянной или временной основе программы компьютера целиком или в части любыми средствами и в любой форме. В том случае, когда загрузка компьютера, вывод данных на экран монитора, переход, передача или хранение

компьютерных программ в памяти компьютера требуют воспроизведения охраняемой программы, ее использование требует разрешения правообладателя;

б) перевод, адаптацию, аранжировку и любую иную переработку компьютерной программы, а равно воспроизведение компьютерной программы, полученной в результате совершения таких действий, без ущерба для прав лиц, осуществивших переработку;

в) все формы распространения, включая сдачу в прокат оригинала или копии программы.

Директива о координации некоторых норм авторского права и смежных прав применительно к спутниковому вещанию и ретрансляции по кабелю является одной из серии мер, призванных преодолеть законодательную раздробленность Европы перед лицом новых реалий, порождаемых развитием коммуникационных технологий. Она преследует следующие цели:

1) снять препятствия авторско-правового характера на пути трансграничного телевидения и развития общеевропейского рынка дистрибуции и производства телевизионных программ;

2) устранить различия в национальных нормах авторского права, вносящих неопределенность в правовое положение правообладателей и создающих угрозу эксплуатации принадлежащих им прав без выплаты вознаграждения, что мешает свободной циркуляции программ в рамках ЕС;

3) избежать ситуации, при которой к одному и тому же акту вещания одновременно применяются несколько национальных законов.

3. Правовое регулирование некоторых вопросов авторского права и смежных прав с помощью законодательства ЕС возникло из попыток извлечения коммерческой выгоды из расхождений в национальном законодательстве. Вместе с тем принципы, положенные в основу судебных решений, оказали далеко идущее воздействие на логику правоприменения и не утратили своего значения и после принятия Директив Сообщества.

В деле *Deutsche Grammophon Gesellschaft mbH v. Metro-SB-Großmarkt GmbH* № 78/7 Суд ЕС пришел к выводу, что те положения, которые содержатся в ст. 49 Договора о ЕС, распространяются на авторское право и права, смежные с ним. Такое толкование Договора

открыло дорогу к нормотворчеству ЕЭС в данной сфере, был провозглашен принцип, что осуществление авторского права не должно идти вразрез с целями, поставленными в Договоре.

В деле № 62/79 Coditel SA v. Cine V og Films SA и др. Суд ЕС пришел к выводу, что нормы Договора, направленные на обеспечение справедливой конкуренции, свободного движения товаров и услуг, в полной мере применимы к сфере авторского права.

При разрешении споров об исчерпании права Суд предложил проводить различие между охраняемыми авторским правом товарами и услугами. Исчерпание прав применимо только к товарам и не распространяется на оказание услуг. Ситуация, приведшая к появлению этой конструкции, заключалась в следующем: французская компания Les Films de la Voetie в качестве обладателя исключительных авторских прав на фильм Le Boucher уступила бельгийской компании Cine Vog исключительное право на распространение фильма на территории Бельгии. Однако первый канал немецкого телевидения показал немецко-язычную версию фильма. Первый канал принимается в Бельгии. Компания Cine Vog решила, что эфирный показ поставил под угрозу коммерческое будущее фильма в Бельгии. Она предъявила иск к Les Films de la Voetie за нарушение положений соглашения об исключительности и к группе кабельных компаний Coditel, распространившей показ каналов немецкого телевидения по кабелю на территории Бельгии.

В решении по делу Суд ЕС сослался на различие между применением принципа исчерпания права в отношении материальных объектов и невозможностью справедливого применения этого принципа к другим случаям. Суд посчитал, что обладатель исключительного права на публичное исполнение фильма на всей территории государства-участника может противопоставить его действиям кабельных телевизионных компаний, которые распространили его по своим сетям, получив фильм от вещательной организации в другом государстве-члене, не нарушая права ЕС.

4. В первые годы существования ЕС было распространено опасение, что права на промышленную собственность, защищаемые по национальному законодательству, будут использованы для ограничения торговли внутри ЕЭС. Для противодействия такой возможности Европейская комиссия и шесть первоначальных членов общего рынка в 1965 г. подготовили проект патентного закона ЕС.

Он предусматривал централизованную процедуру выдачи единых европейских патентов. В 1969 г. было предложено разделить проект на две конвенции. Первая была направлена на создание унифицированной процедуры, предназначенной для любой европейской страны независимо от ее членства в ЕС. Она открывала доступ к получению пакета национальных патентов. Вторая конвенция предназначалась для создания единого патента стран общего рынка, который бы носил унитарный и автономный характер, а также подчинялся системе права ЕС.

Первый проект привел к появлению Европейской патентной конвенции (ЕПК), подписанной в 1973 г. в Мюнхене. Второй – к подписанию в 1975 г. в Люксембурге Патентной конвенции Европейского сообщества. Предусмотренный ею патент ЕС имел унитарный характер. Он мог предоставляться, передаваться, отменяться или не поддерживаться только в отношении всего ЕС в целом.

Европейская патентная конвенция вступила в силу с 1 октября 1977 г. Патентная конвенция Европейского сообщества не была ратифицирована всеми государствами-членами. Возникшие трудности с ратификацией Конвенции привели к созыву еще двух конференций в Люксембурге в 1985 и 1989 гг. На первой из них удалось достичь соглашения по поводу Протокола о разрешении споров и создании Апелляционного патентного суда ЕС. Эти положения делали возможным рассмотрение в национальных судах споров о нарушении патентных прав и действительности патентов ЕС, отменяя их в случае необходимости. Кроме того, было предусмотрено создание Апелляционного суда сообщества, в исключительной юрисдикции которого находилось бы толкование положений Патентной конвенции сообщества (СРС), а также вопроса действительности Патентов сообщества.

На второй конференции 1989 г. было решено, что СРС вступит в силу после ее ратификации 12 государствами – членами ЕС. Однако трудности с ратификацией не были преодолены. Практика Суда сообщества развеяла страхи, что национальная природа прав на интеллектуальную собственность приведет к дроблению единого рынка ЕС. Казалось, что стимулов к ратификации Люксембургской конвенции почти не осталось. Однако расширение ЕС актуализировало идею создания патента ЕС.

Целью первой директивы Совета от 21 декабря 1988 г., направленной на сближение законодательства государств-членов о товарных знаках, было преодоление тех расхождений в национальном законодательстве о товарных знаках, которые препятствуют свободному движению товаров и свободе предоставления услуг и могут отрицательно сказаться на конкуренции внутри общего рынка. Вопрос о создании товарного знака (ТЗ) Сообщества выносился за скобки такого сближения.

Речь шла о первоначальном сближении законодательства о ТЗ. За пределами унификации оставались полномочия государств по защите ТЗ, приобретенных на основании использования. Вопрос о них затрагивался только в плане соотношения между ТЗ, приобретенными в результате регистрации, и ТЗ, охраняемыми на основании использования. Процессуальные вопросы, связанные с установлением порядка регистрации, с аннулированием и признанием недействительными ТЗ, приобретенными в результате регистрации, оставались в ведении государств-членов.

Они могли определять форму регистрации ТЗ и процедуру признания его недействительным, решать вопрос о том, могут ли ранее приобретенные права служить основанием для отказа в регистрации или признания его недействительным. Государства-члены сохраняли право решать по своему усмотрению вопросы о последствиях аннулирования товарного знака или признания его регистрации недействительной. Гармонизации подверглись те аспекты законодательства о ТЗ, которые непосредственно затрагивают функционирование внутреннего рынка Сообщества. Там, где Директива содержит сближающие положения, ее нормы подменяют или делают совместимыми положения национального права.

Директивой регулируются условия регистрации ТЗ, правовые последствия регистрации и правовые последствия существования более ранних прав. Тем самым государства-члены обязаны не иметь в данной области положений, которые не упомянуты в Директиве или противоречат ей. В Директиве проводится различие между обязательными и факультативными положениями. Первые обязательны к включению в законодательство, а вторые могут быть включены.

Положения Директивы подлежат применению ко всем ТЗ на товары и услуги, которые подлежат регистрации в государствах-

членах. Это означает, что они действуют также в отношении коллективных ТЗ, ТЗ, используемых для сертификации продуктов, а также ТЗ, зарегистрированных в международных организациях и действующих на территории государств-членов.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

2 ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1 Тематика практических и семинарских занятий

Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

1. Предпосылки европейской интеграции после Второй мировой войны. План Шумана-Монне. Договоры об учреждении Европейских сообществ.

2. Институциональное объединение Европейских сообществ, иные изменения, внесенные в учредительные договоры Сообществ в 50 – 80 – е годы.

3. Общая характеристика процесса расширения Европейских сообществ и создания Европейского Союза. Афинский договор о присоединении 2003 года. Лиссабонский договор 2007 года.

4. Общая характеристика Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Назовите предпосылки европейской интеграции после Второй мировой войны?

2. В чем заключался план Шумана-Монне в отношении европейской интеграции?

3. Когда был заключен Парижский договор о создании Европейского объединения угля и стали?

4. Каково значение Римских договоров 1957 года для европейской интеграции?

5. Каково значение Единого европейского акта для европейской интеграции?

6. Когда был заключен договор о Европейском Союзе?

7. Каково правовое значение Амстердамского договора?

8. С какой целью был заключен Ниццкий договор?

9. Каково правовое значение проекта Договора, учреждающего Конституцию для Европы?

10. Каково правовое значение Лиссабонского договора 2007 года о внесении изменений в договор о Европейском Союзе и договоры об учреждении Европейских сообществе?

Практические задания

1. Обоснуйте необходимость и цели изучения европейского права в процессе подготовки юриста.
2. Охарактеризуйте право Европейского Союза как комплексную область научных знаний.
3. Определите возможность использования знаний в области права Европейского Союза в практической деятельности юриста.

Тема 2. ПОНЯТИЕ И ПРИРОДА ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

1. Европейское право как инструмент и следствие интеграционных процессов на европейском континенте.
2. Природа права Европейского Союза. Основные характеристики права Европейского Союза.
3. Предмет и содержание права Европейского Союза. Методы правового регулирования, используемые в правовой системе Европейского Союза.
4. Система права Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Каково понятие европейского права в широком и узком смысле слова?
2. На какую территорию распространяет действие европейское право?
3. В чем заключаются особенности европейского права как интеграционного права?
4. Какие языки являются официальными в Европейском Союзе?
5. В чем заключается суть общей внешней политики и политики безопасности?
6. Что означает «пространство свободы, безопасности и правосудия» в рамках Европейского Союза?
7. С какой целью создаются информационно-правовые системы и базы данных Европейского Союза?

Практические задания

1. Найдите в тексте Маастрихтского договора нормы, подтверждающие наднациональный характер европейского права.

2. Найдите в Маастрихтском договоре норму, устанавливающую принцип лояльного сотрудничества государств – членов Европейского Союза для достижения общих целей.

3. Найдите в Маастрихтском договоре нормы об общем внутреннем рынке Европейского Союза.

4. Охарактеризуйте субъектов европейского права.

Тема 3. ИСТОЧНИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

1. Классификация и иерархия источников европейского права.

2. Источники первичного права: общая характеристика, виды.

3. Источники вторичного права: общая характеристика, виды.

4. Дополнительное и прецедентное право.

Контрольные вопросы

1. Какова система права Европейского Союза?

2. К какому виду источников относятся учредительные договоры Европейского Союза?

3. К какому виду источников относятся принципы европейского права?

4. Какие существуют виды источников вторичного права?

5. Какое место занимают международные соглашения с третьими странами и международными организациями в системе европейского права?

6. Являются ли судебные прецеденты источниками европейского права?

7. Какое место занимают Шенгенские соглашения в системе европейского права?

8. Каково место Хартии Европейского Союза об основных правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод в системе европейского права?

Практические задания

1. Основываясь на анализе положений Шенгенских соглашений, укажите виды шенгенских виз, сроки их действия и условия выдачи.

2. Перечислите государства - члены Европейского Союза, которые входят в Шенгенскую зону.

3. Укажите, какие государства, входящие в Шенгенскую зону, могут составлять «внешнюю границу» Шенгена при выезде из Республики Беларусь.

4. Проведите сравнительный анализ отдельных групп прав (личных, политических, экономических, социально-культурных), закрепленных в Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Хартии Европейского Союза об основных правах. Результат представить в виде таблицы последующему образцу:

№	Название права	Конвенция о защите основных прав и свобод	Хартия Европейского Союза об основных правах
1.	Равенство перед законом	Ст. № ____ (+ цитата документа) и др. <i>Должна быть цитата хотя бы одной из статей по данному праву (можно сокращать). Если таких статей много, то остальные достаточно перечислить.</i>	Ст. № ____ (+ цитата документа) и др. <i>Должна быть цитата хотя бы одной из статей по данному праву (можно сокращать). Если таких статей много, то остальные достаточно перечислить..</i>

Тема 4. ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Принципы применения европейского права: понятие и классификация.

2. Особенности прямого действия международных договоров, заключаемых Европейским Союзом с третьими странами и международными организациями.

3. Принцип прямого и непосредственного действия европейского права.

Контрольные вопросы

1. Какие принципы европейского права вы знаете?

2. Имеет ли приоритет право Европейского Союза по отношению к национальному праву?
3. Имеют ли нормы европейского права прямое действие?
4. Имеют ли прямое действие на территории государств - членов Европейского Союза положения учредительных договоров?
5. Имеют ли прямое действие акты институтов и органов Европейского Союза?
6. В чем заключается суть принципа верховенства европейского права?
7. В чем заключается суть принципа интегрированности норм европейского права в национальное законодательство государств - членов Европейского Союза?
8. В чем заключается суть принципа юрисдикционной защищенности норм европейского права?

Практические задания

1. Прочитайте решение Европейского Суда по делу С-52/10 «Константинос Гианикос против Национального совета по радио и телевидению» и охарактеризуйте роль Европейского Суда в становлении принципов права Европейского Союза.
2. Проанализируйте Дело Фолья против Новелло и сделайте вывод о механизме применения принципов европейского права в правоприменительной практике.

Тема 5. КОМПЕТЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Компетенция Европейского Союза: понятие и природа. Внутренняя и внешняя компетенция Европейского Союза.
2. Виды и объем полномочий Европейского Союза. Механизм продвинутого сотрудничества.
3. Категории компетенции, определяемые учредительными договорами.
4. Исключительная компетенция; совместная компетенция; компетенция по осуществлению поддерживающих, координирующих или дополняющих действия государств-участников мер.

Контрольные вопросы

1. Каковы ценности Европейского Союза?
2. Каковы цели Европейского Союза?
3. Каковы задачи Европейского Союза?
4. Какие условия членства в Европейском Союзе?

Практические задания

1. Сформулируйте цели Европейского Союза, закрепленные в учредительных договорах.

2. Проанализируйте компетенцию Европейского Союза по обеспечению координации экономической политики и политики занятости государств – членов Европейского Союза, компетенцию по определению и претворению в жизнь общей внешней политики и политики безопасности, компетенцию в сфере общей оборонной политики, как отдельные категории компетенции Европейского Союза.

3. Охарактеризуйте принципы реализации компетенции Европейским Союзом.

4. Сформулируйте особенности, отличающие Европейский Союз от международной организации.

Тема 6. ИНСТИТУТЫ, ОРГАНЫ, ВЕДОМСТВА И УЧРЕЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО

1. Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза.

2. Институциональные органы Европейского Союза

3. Неинституциональные органы и организации Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой институциональная система Европейского Союза?

2. Какова роль и значение Европейского совета?

3. Какова роль и значение Совета Европейского Союза?

4. Какова роль и значение Европейской комиссии?

5. Какова роль и значение Европейского парламента?
6. Какова роль и значение Счетной палаты?
7. Каковы особенности правового статуса Европейского центрального банка?
8. Какие вспомогательные органы и учреждения Европейского Союза вы знаете?

Практические задания

1. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, охарактеризуйте статус Европейского парламента: состав, порядок формирования, внутреннюю организацию, полномочия.
2. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, охарактеризуйте правовой статус европейского омбудсмана.
3. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, охарактеризуйте статус Европейского совета: состав, организацию работы, функции и полномочия, порядок избрания и полномочия.
4. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, охарактеризуйте правовой статус Совета Европейского Союза: состав, порядок формирования и принятия решений, полномочия.
5. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, охарактеризуйте статус Европейской комиссии: состав, порядок формирования, полномочия и ответственность.
6. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, охарактеризуйте правовой статус Верховного представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности.
7. Руководствуясь учредительными документами европейского Союза, опишите судебную систему Европейского Союза.

Тема 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

1. Содержание понятия «внутренний рынок», принципы внутреннего рынка.

2. Правило четырех свобод: свобода движения товаров; свобода движения лиц; свобода предоставления и получения услуг; свобода движения капитала.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается свобода движения товаров в Европейском Союзе?

2. В чем заключается свобода передвижения лиц в Европейском Союзе?

4. В чем заключается свобода движения капитала и осуществления платежей?

5. В чем заключается содержание свободы предоставления и получения работ и услуг в отношении физических лиц, занимающихся самостоятельной предпринимательской деятельностью?

6. В чем заключается содержание свободы учреждения в отношении фирм и компаний?

Практические задания

1. Дайте общую характеристику таможенному союзу как основе общего внутреннего рынка Европейского Союза.

2. Дайте общую характеристику установлению количественных ограничений и иных мероприятий аналогичного действия между странами - участницами Европейского Союза?

3. Прочитайте решение Суда Европейского Союза по делу Даниш Бир Канс (№302/86) и ответьте на вопрос о соотношении источников первичного и вторичного права в регулировании четырех свобод единого внутреннего рынка Европейского Союза.

4. Прочитайте решение Европейского Суда по делам Коста против ЭНЕЛ, Ваг Генд ен Лоос против администрации внутренних доходов Нидерландов, а также ст. 4 Договора о Европейском Союзе, статьи 1, 2, 5 Договора о функционировании Европейского Союза, и сделайте выводы об изменении целей Европейского Союза.

5. Прочитайте дело «Европейская Комиссия против Британского Парламента» и проанализируйте роль европейского права в формировании общего рынка, а также роль национальных судебных органов в достижении целей европейской интеграции.

Тема 8. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Понятие и правовое регулирование политик Европейского Союза. Предметный спектр политик Европейского Союза: общая характеристика.
2. Общая аграрная политика Европейского Союза и политика в сфере рыболовства.
3. Общая транспортная политика Европейского Союза.
4. Энергетическая политика Европейского Союза: содержание и современные тенденции развития.
5. Политика Европейского Союза в области окружающей среды.
6. Антимонопольная политика Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Каковы цели и особенности правового регулирования общей аграрной политики и политики в сфере рыболовства?
2. Каков механизм организации европейского сельскохозяйственного рынка?
3. Каковы цели и особенности правового регулирования транспортной политики?
4. Каковы цели и особенности правового регулирования энергетической политики Европейского Союза?
5. Каковы основные инструменты и механизмы Европейского Союза, направленные на реализацию политики в области окружающей среды?
6. Как осуществляется регулирование проблемы глобального потепления в рамках деятельности Европейского Союза?
7. Какова цель антимонопольной политики Европейского Союза?

Практические задания

1. Проанализируйте положения учредительных договоров о компетенции Европейского Союза в области охраны окружающей среды.
2. Найдите в учредительных договорах положения о компетенции Европейского Союза в области общей сельскохозяйственной, транспортной и энергетической политики.
3. Прочитайте судебное решение по делу «об индейках». Укажите, что происходит, если национальное правительство не следует союзному решению?

Тема 9. АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО КОНКУРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Сущность антимонопольной политики Европейского Союза.
2. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции.
3. Система мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского Союза.
4. Порядок предоставления государственной помощи в Европейском Союзе.

Контрольные вопросы

1. Какова сущность антимонопольной политики и политики в области конкуренции Европейского Союза?
2. Какова сфера действия европейского права по вопросам конкуренции?
3. Какова сфера действия национального права государств - членов Европейского Союза, по вопросам конкуренции?
4. Каковы полномочия Европейской комиссии в сфере антимонопольной политики?
5. Понятие и виды коллективных антиконкурентных действий?
6. Каков порядок осуществления контроля за слияние компаний в Европейском Союзе?
7. Каковы особенности правового регулирования оказания государственной помощи в Европейском Союзе?

Практические задания

1. Проанализируйте ст. 101 Договора о функционировании Европейского Союза и укажите, какие действия запрещаются антиконкурентным законодательством.
2. Дайте характеристику запрету злоупотребления доминирующим положением на рынке как индивидуальному антиконкурентному действию, запрещенному согласно ст. 102 Договора о функционировании Европейского Союза.
3. Найдите в тексте Договора о функционировании Европейского Союза понятие и признаки злоупотребления доминирующим положением и их правовые последствия.
4. Сделайте общую характеристику осуществления контроля над концентрацией предприятий по праву Европейского Союза.

Обоснуйте полномочия Европейского Союза по контролю над концентрацией предприятий.

5. Проанализировать правила конкуренции, применимые к государствам – членам Европейского Союза, порядок осуществления контроля предоставления государственной помощи предприятиям (ст.ст. 107–109 Договора о функционировании Европейского Союза).

6. Разграничьте сферы действия европейского и национального права государств – членов Европейского Союза, регулирующего вопросы конкуренции?

Тема 10. КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Понятие корпоративного права Европейского Союза.
2. Основные направления развития корпоративного права Европейского Союза.
3. Виды юридических лиц по праву Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Каковы объективные предпосылки разработки европейского конкурентного права?
2. Какова роль Договора о функционировании Европейского Союза для формирования корпоративного права Европейского Союза?
3. Каково соотношение национального и европейского права в регулировании деятельности наднациональных компаний?
4. Что такое европейское объединение с общей экономической целью?
5. Что такое европейское акционерное общество (европейская компания)?
6. Что такое Европейский кооператив?

Практические задания

1. На основе анализа учредительных документов дайте общее понятие и сформулируйте цели создания наднациональных организационно-правовых форм в корпоративном праве Европейского Союза.

2. На основе анализа учредительных документов охарактеризуйте особенности правового статуса европейского объединения с общей экономической целью: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.

3. На основе анализа учредительных документов охарактеризуйте особенности правового статуса европейского акционерного общества (европейской компании): правовое регулирование, способы создания, уставный капитал, участники, особенности правоспособности, порядок переноса места нахождения.

4. На основе анализа учредительных документов охарактеризуйте особенности правового статуса европейского кооператива: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, порядок переноса места нахождения.

Тема 11. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА

1. Правовое регулирование, цели и принципы экономического и валютного союза (далее – ЭВС) Европейского Союза.

2. Экономический и валютный союз как этап экономической интеграции государств-членов Европейского Союза.

3. Полномочия Европейского Союза в области проведения скоординированной экономической политики.

4. Единая валюта Европейского Союза (евро) как элемент ЭВС.

5. Институциональные аспекты ЭВС.

Контрольные вопросы

1. Каковы компоненты ЭВС?

2. Каковы этапы формирования ЭВС?

3. Какие государства входят в «Еврогруппу», в чем заключаются особенности их сотрудничества по вопросам валютной интеграции?

4. Каковы особенности правового положения государств – членов Европейского Союза «с изъятиями»?

5. Каков порядок принятия решения о вступлении государства в Еврогруппу?

6. Каковы элементы европейской системы центральных банков?

7. В чем заключаются особенности правового статуса Европейского центрального банка (ЕЦБ)?

8. Каковы руководящие органы ЕЦБ, их правовое положение и полномочия?

Тема 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование.

2. Правовое регулирование бюджетных отношений в Европейском Союзе.

3. Порядок формирования и исполнения бюджета Европейского Союза.

4. Многолетний финансовый рамочный план Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Каковы особенности бюджетной и финансовой системы Европейского Союза?

2. Что представляет собой система собственных средств Европейского Союза?

3. Являются ли доходы от внешней торговли с третьими странами источником формирования бюджета Европейского Союза?

4. Являются ли отчисления со стороны государств-членов источником формирования бюджета Европейского Союза?

5. Каков порядок принятия и вступления в силу законодательных актов, регламентирующих доходную и расходную часть бюджета Европейского Союза?

6. Какой порядок разработки, принятия и исполнения бюджета действует в Европейском Союзе?

7. Что такое многолетний финансовый рамочный план, с какой целью он принимается?

Тема 13. ОСНОВЫ ГАРМОНИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ ПРАВА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Понятие и правовые основания унификации права в рамках Европейского Союза.

2. Цели сближения законодательств государств – членов Европейского Союза.

3. Методы сближения права государств - членов Европейского Союза.

4. Отличительные особенности гармонизации частного и международного частного права в Европейском Союзе.

Контрольные вопросы

1. Каковы цели сближения законодательств государств - членов Европейского Союза?

2. Каковы основные отличия европейской унификации от стандартной межгосударственной унификации. Виды унификации права стран - членов Европейского Союза?

3. Каковы методы сближения права государств - членов Европейского Союза?

4. В чем особенности прямой и косвенной унификации европейского права?

5. Какие инструменты и используются в рамках Европейского Союза для сближения права государств – членов Европейского Союза?

6. Какие основные сферы частноправовых отношений находятся под регулирующим воздействием европейского права?

7. Какие инструменты гармонизации частного и международного частного права существуют в Европейском Союзе?

Тема 14. ГАРМОНИЗАЦИЯ ДОГОВОРНОГО ПРАВА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Объективные предпосылки сближения договорного права государств - членов Европейского Союза.

2. Методы гармонизации договорного права государств - членов Европейского Союза.

3. Основные направления гармонизации договорного права стран - членов Европейского Союза.

Контрольные вопросы

1. Каковы правовые основания процессов гармонизации договорного права в рамках деятельности Европейского Союза?

2. Каковы методы гармонизации договорного права государств - членов Европейского Союза?

3. Какие основные сферы контрактного права подвергаются регулирующему воздействию директив?

4. Каковы европейские принципы контрактного права?

5. Каковы современные тенденции формирования договорного права Европейского Союза?

Практические задания

1. Дайте общую характеристику содержания Регламента №593/2008 Европейского Парламента и Совета от 17 июня 2008 года «О праве, подлежащем применению к договорным обязательствам» («Рим I»).

2. Проведите сравнительный анализ европейских принципов контрактного права с Принципами международных коммерческих договоров УНИДРУА 1994 г. в редакции 2004 года. Дайте характеристику ряду специфических положений Европейских принципов контрактного права.

Тема 15. ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Политика защиты интересов потребителя как основа европейского потребительского права.

2. Значение европейской потребительской политики для построения внутреннего рынка, регулирования антимонопольной, аграрной и иных политик Европейского Союза.

3. Гармонизация процессуальных норм, обеспечивающих судебную защиту интересов потребителя.

Контрольные вопросы

1. Каковы этапы эволюции европейской потребительской политики?
2. Каковы этапы становления обязательных требований в отношении продукции и технических норм для отдельных видов промышленных товаров как инструмент европейского потребительского права?
3. Какой порядок защиты прав потребителей действует в Европейском Союзе?

Тема 16. ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза.
2. Авторское право в Европейском Союзе.
3. Правовая охрана компьютерных программ.
4. Правовая охрана отдельных объектов права промышленной собственности в Европейском Союзе.

Контрольные вопросы

1. Что включает понятие «интеллектуальная собственность» в европейском праве?
2. Каково соотношение исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности и свободы передвижения товаров?
3. Как осуществляется гармонизация законодательства государств-членов в области авторских и смежных прав?
4. Что представляет собой европейская патентная система?
5. Как осуществляется охрана товарного знака в Европейском Союзе?
6. Какие гарантии защиты прав интеллектуальной собственности действуют в Европейском Союзе?

Практические задания

1. Проведите сравнительный анализ правовых способов охраны интеллектуальной собственности в Республике Беларусь и Европейском Союзе.

2. Проведите сравнительный анализ правовых способов охраны авторских и смежных прав в Республике Беларусь и Европейском Союзе.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

2.2 Судебные решения

Дело Даниш Бир Канс (Комиссия Европейских сообществ против Королевства Дания)

Дело Комиссия и Великобритания против Дании, также имеющая краткое обозначение «Даниш Бир Канс» (Danish Beer Cans), является очень любопытным с разных точек зрения прецедентом. Как и многие другие ключевые решения Суда, изначальная суть спора касалась одной сферы, но в процессе рассмотрения были сделаны выводы и по другим вопросам. Так и в данном случае, решение в основе своей связано со свободой движения товара, однако, большое внимание уделяется и экологии.

Стороны:

Дело № 302/86

Комиссия Европейских сообществ (Commission of the European communities)

против Королевства Дания (Kingdom of Denmark)

Решение Суда ЕС от 20 сентября 1988 г.

Предмет дела:

Иск, возбужденный по ходатайству Комиссии, обвиняющей Данию в том, что установив систему, по которой все емкости для пива и безалкогольных напитков должны быть многоразового использования, Королевство Дания уклонилось от исполнения обязательств, взятых им на себя согласно статье 30 Договора ЕЭС.

Обстоятельства дела:

В Королевстве Дания, было издано Постановление № 397 от 2 июля 1981 г., которое вводило обязательное требование для емкостей, в которых продаются алкогольные напитки – такие емкости должны быть многоразовыми. При этом виды емкостей должны быть одобрены Национальным агентством по защите окружающей среды, которое может отказать в одобрении новых видов тары, если сочтет, что предложенная емкость технически не пригодна для системы возврата тары, или если оно уже утвердило другую емкость равного объема, доступную и подходящую для того же применения.

Постановлением № 95 от 16 марта 1984 г. в вышеуказанные правила были внесены изменения, в соответствии с которыми, емкости, не получившие одобрения, за исключением любых металлических емкостей, могут быть использованы для продажи

продукции в количестве, не превышающем 3000 гектолитров в год в расчете на одного производителя, а также для напитков, продаваемых иностранными производителями с целью проверки возможности их реализации на данном рынке. Европейская Комиссия усмотрела в данных актах нарушение требований ст. 30 Договора ЕЭС.

Согласно правилу, которое Суд установил в деле № 120/78 Кассис де Дижон, препятствия свободному перемещению товаров в пределах Сообщества, возникающие вследствие действия национальных законов, должны приниматься постольку, поскольку такие правила, в равной мере применимы как к отечественным, так и к импортным продуктам, и могут быть признаны необходимыми для выполнения императивных требований, признаваемых правом Сообщества. Такие правила должны также быть пропорциональны преследуемой ими цели.

Правительство Дании обосновало введенные ограничения императивным требованием защиты окружающей среды.

Суд, напомнив, что защита окружающей среды, является одной из задач Союза, согласился с Данией и признал защиту окружающей среды, императивным требованием, которое может ограничивать свободу движения товаров.

Однако, Суд пришел к выводу, что в данном случае установленные меры, не отвечают требованиям разумности и пропорциональности. И, хотя, требование об использовании многоразовой тары, непосредственно направлено на защиту экологии, нарушает положения Договора другое. Суд насторожила система, при которой возможно использование только той тары, которая одобрена Национальным агентством по защите окружающей среды. Дания, оправдываясь, заявила, что неконтролируемое разнообразие видов тары, приведет к неспособности предприятий, осуществляющих переработку, справляться со своими обязанностями, что приведет к падению эффективности данной процедуры.

Аргумент весьма убедительный, однако, по законам Дании, Агентство может отказать даже производителю которые представит доказательства того, что он может самостоятельно обеспечить повторное использование тары или её переработку. В этих обстоятельствах иностранный производи-тель, который по-прежнему желал бы продавать свои продукты в Дании, был бы обязан производить или закупать емкости уже одобренного типа, что повлекло бы за собой существенные дополнительные расходы для

такого производителя и тем самым сильно затруднило бы ввоз его продуктов в Данию.

Для преодоления этого препятствия Правительство Дании изменило свои правила, позволив производителю продавать не более 3000 гектолитров пива и безалкогольных напитков в год в емкостях, не получивших одобрения, при условии внедрения системы сбора и возврата пустой тары.

Дело (249/81) было возбуждено ЕК против Ирландии. Ирландия, экономика которой в конце 70-х годов испытывала изрядные трудности, не могла выйти на нужный уровень конкурентоспособности. Правящие круги государства выход увидели в том, чтобы побудить каким-то образом своих граждан покупать продукцию сделанную в Ирландии. Создали общественный фонд, который развернул кампанию под лозунгом "Покупайте ирландское!"

В 1981 г. под давлением деловых кругов других государств ЕЭС проводимой кампанией заинтересовалась ЕК, направив правительству Ирландии "обоснованное мнение" (reasoned opinion), в котором обращалось внимание на то, что кампания противоречит ст. 30 Договора, поскольку таким путем создаются помехи экспорту иностранных товаров в Ирландию.

Ирландское правительство сослалось на то обстоятельство, что ст. 30 Договора о ЕЭС применима лишь к мерам правительства, которые носят обязательный характер. Компания, говорилось далее, оказывает всего лишь моральную и некоторую финансовую поддержку отдельным отраслям ирландской промышленности, и делается это не правительством, а общественным фондом. Такая помощь, доказывали ирландцы, по ст. 92 Договора позволительна даже правительству, если речь идет о борьбе с безработицей. И уж совсем мощным был аргумент о том, что никакого ограничения иностранным торговым операциям не последовало, т.к. за время кампании доля ирландской продукции на внутреннем рынке страны снизилась с 49,2 % до 43,4 %.

Суд отверг ирландские аргументы на основании подозрения, что замысел ирландского правительства состоял в "выталкивании" чужих товаров с внутреннего рынка. По мнению ЕСуда было неважным, удался этот замысел или нет. Главное: кампания "Покупайте ирландское!" может потенциально создать препятствия к свободному

движению товаров в рамках ЕЭС. И совсем неважно, что не принималось мер, обязательных к исполнению со стороны правительства Ирландии. Достаточно того, что кампания могла как-то негативно повлиять на поведение торговых партнеров по ЕЭС и соответственно "помешать достижению целей Договора, изложенных в статьях 2 и 3".

Что касается роли правительства Ирландии, то ему вменили "поощрение" кампании, поскольку (хотя доказано это и не было) ее, якобы, частично финансировало.

Дело «Об индейках». Согласно Римскому Договору (ст. 155) надзор за правильностью действий государств - членов ЕС с точки зрения положения Договора возложен на ЕК. Именно она наблюдает за тем, чтобы на всем пространстве ЕС нормативные союзные акты осуществлялись единообразно. Государства должны либо признать и принять прямое действие таких актов, либо создать собственные нормы для их реализации. Если какая-то из стран не следует порядку, установленному Договором, происходит сбой от которого страдают лица (физические и юридические), отдельные страны ЕЭС или ЕС в целом. Каким образом действуют пострадавшие в защиту своих интересов?

Пострадавшие лица могут обратиться в национальный суд государства-нарушителя с соответствующим иском, в котором они укажут на факт нарушения союзного правопорядка, на свой ущерб в связи с этим и будут требовать должного удовлетворения.

Если национальный суд уклоняется от своих обязанностей, дело может быть передано в ЕСуд.

Государства ЕС имеют возможность в соответствии со ст. 17Q Договора возбудить дело против виновной стороны в ЕСуде, как это, например, сделала в 1978 г. Франция против Великобритании по конфликту о вопросах рыболовства. Но могут они, и это происходит значительно чаще, обратиться с жалобой в ЕК. И тогда действия против виновного будут направлены с ее стороны на основании ст. 169 Договора.

Что происходит в этом случае? Имеют место две фазы одного процесса. Первая - административная, которая дает возможность

стороне-нарушителю добровольно исправить положение или мотивировать свои поступки.

В этой фазе комиссар ЕК обратится письменно к государству, которое не исполняет союзную норму, изложит свое мнение о том, каким образом следует исправить ситуацию. Это обращение носит рабочий и закрытый (дискретный) характер. Естественно, что государство-нарушитель ответит также письменно на обращение ЕК, изложив свои аргументы, суть которых, как правило, сведется к тому, что нарушений союзного правопорядка с его стороны не было.

Если, таким образом, ЕК не получает удовлетворения, она доставляет документ и обоснованное мнение (reasoned opinion), которым заканчивается административная фаза процедуры по ст. 1169 Договора.

Это мнение, составляющее основу судебного иска, предоставляет государству-нарушителю последний шанс решить дело "полюбовно" вне ЕСуда. Часто так и бывает, поскольку ни та, ни другая сторона в целом не заинтересованы в огласке дела и в его судебном разбирательстве.

Если же этого не происходит, то ЕК передает дело в ЕСуд. Цель рассмотрения дела - добиться заявления (решения) ЕСуда о том, что обвиненная сторона действительно нарушила свои обязательства. Затем в соответствии со ст. 171 Договора виновная сторона должна принять меры по исправлению положения.

Дело (113/80). Правительство Ирландии в рамках своей компетенции приняло указ о том, что продаваемые в стране "сувениры Ирландии" должны иметь либо метку с указанием страны-производителя, либо надпись "иностранский".

Правомерность и логичность указа с любой точки зрения сомнений не вызывают. И все-таки ЕСуд счел указ противоречащим ст. 30 Договора, как подрывающий принципы свободной торговли.

Дело «Аргонеза», рассмотрено ЕСудом в 1991 г. Судом была выражена поддержка мерам испанского правительства, запретившего устанавливать вдоль автомобильных дорог щиты с рекламой алкогольных напитков. Основание: забота об общественном здоровье. Меры эти носили недискриминационный характер, устанавливались в отношении алкогольной продукции производителей всех государств

ЕС, в т.ч. испанских. Иностранные фирмы не могли требовать больше того, что имеют их испанские коллеги.

15 сентября 2011 г. Суд ЕС вынес решение по делу «Комиссия против Словакии», представляющее особый интерес для иностранных (в том числе, российских) инвесторов в европейскую энергетическую отрасль*[1](#).

Аргументация данного решения в целом основана на заключении Генерального адвоката Яскинена, которое было представлено ровно полугодом ранее, 15 марта 2011 г.

Дело Комиссия против Словакии

Ключевой проблемой данного дела стало соотношение энергетического законодательства ЕС с международно-правовыми обязательствами государства-члена ЕС (Словакия) перед третьей страной (Швейцария).

1. Содержание дела

Фабула дела такова: швейцарский инвестор (компания ATEL) заключил в 1997 г. частноправовой контракт с оператором словацкой электроэнергетической системы (компания SEPS), на основании которого профинансировал строительство линии-перемычки между Польшей и Словакией в обмен на преимущественное право доступа к ней в течение шестнадцати лет.

Вступив в мае 2004 г. в ЕС, Словакия должна была имплементировать вторую электроэнергетическую директиву ЕС, предусматривавшую недискриминационный доступ третьих лиц к электроэнергетическим сетям.

По мнению Европейской Комиссии («Комиссия»), использование компанией ATEL преимущественного права доступа вступает в противоречие с директивой и свидетельствует о том, что Словакия не имплементировала надлежащим образом директиву, то есть нарушила европейское право.

Комиссия потребовала, чтобы Суд ЕС признал это нарушение. Кроме того, косвенным образом Комиссия потребовала признать, что для устранения этого нарушения Словакия должна обеспечить прекращение контракта между ATEL и SEPS.

Словакия, в свою очередь, заявила, что предусмотренное данным контрактом преимущественное право ATEL является иностранной инвестицией, защищенной словацко-швейцарским

инвестиционным договором 1990 г., и поэтому не может быть отменено.

Суд ЕС, проанализировав материалы дела, заслушав аргументы сторон и заключение Генерального адвоката, пришел к следующим выводам:

- преимущественное право АТЕЛ является иностранной инвестицией в понимании словацко-швейцарского инвестиционного договора, так как представляет собой вид актива, имеющего экономическую ценность.

- прекращение преимущественного права повлекло бы лишение АТЕЛ встречного удовлетворения за финансирование строительства линии-перемычки и (вопреки утверждению Комиссии) являлось бы мерой, эквивалентной экспроприации в понимании словацко-швейцарского инвестиционного договора

- хотя словацко-швейцарский инвестиционный договор предусматривает право инвестора на компенсацию при экспроприации, данное право не отменяет установленную этим же договором обязанность принимающего государства не осуществлять экспроприацию.

- поскольку преимущественное право АТЕЛ как иностранная инвестиция защищено словацко-швейцарским инвестиционным договором, заключенным до вступления Словакии в ЕС, оно не должно затрагиваться европейским законодательством согласно первому параграфу статьи 351 Договора о функционировании ЕС (бывшая статья 307). Иными словами, несмотря на то, что преимущественное право нарушает директиву ЕС, оно было признано легитимным.

- СПРАВКА

- Первый параграф статьи 351 Договора о функционировании ЕС предусматривает: «Права и обязанности, возникшие из соглашений, заключенных до 1 января 1958 года или, для присоединяющихся стран до даты их присоединения, между одним или несколькими государствами-членами, с одной стороны, и одним или более третьими государствами, с другой стороны, не должны затрагиваться положениями Договоров».

- Второй параграф статьи 351 Договора о функционировании ЕС предусматривает: «В той степени, в которой такие соглашения (*заключенные до вступления в ЕС – прим. авт.*) не совместимы с Договорами, соответствующее государство-член или

государства-члены должны предпринять все надлежащие шаги для устранения выявленных несоответствий. Государства-члены должны при необходимости помогать друг другу для этой цели и должны, если требуется, занимать общую позицию».

Какое значение имеет рассмотренное решение Суда?

Решение Суда ЕС по делу Константинос Гианникос против Национального совета по радио и телевидению (Дело С-52/10)

Номер акта в году: 52 Год: 2010. Дата принятия: 09.06.2011

Примечание:

Рассматриваемое решение Суда Европейского Союза относится к сфере телекоммуникаций, а именно рекламной деятельности. Вносятся поправки в толкование термина «скрытая реклама» и признаки по которым ее можно выявить.

Стороны:

Дело С-52/10

Константинос Гианникос (Konstantinos Giannikos), истец, против Национального совета по радио и телевидению (Ethniko Symvoulío Radiotileorasis)

Решение Суда от 09 июня 2011 года.

Предмет дела:

Толкование Директивы Совета 89/552/ЕЕС от 3.10.1989г. о координации о координации некоторых положений, закрепленных в законах, постановлениях или административных действиях государств-членов, касающихся осуществления телевизионного вещания.

Обстоятельства дела:

В 2003 году, во время трансляции на частном телеканале «Alter Channel» рассказывалось о косметических средствах для стоматологического лечения. Было представлено три состояния в последовательности: до, во время и после лечения пациента. Ведущий говорил с зубным врачом, который заявил, что лечение инновационно и признано во всем мире. Была представлена информация об эффективности и стоимости лечения.

Впоследствии, ESR (Ethniko Simvoulío Radiotileorasis – Национальный совет по радио и телевидению) наложило штраф в размере 25 000 евро на руководство канала и лично на г-на Гианникоса, директора телеканала, на том основании, что программа содержала скрытую рекламу.

Штраф был обжалован в греческий суд, который обратился с запросом в Суд Европейского Союза о толковании положений Директивы «телевидения без границ» (другое название вышеуказанной Директивы).

Вопрос состоял в следующем: является ли оплата или иное ответное предоставление необходимым условием, для того чтобы выявить «скрытую рекламу»?

В обосновании своей позиции истец ссылаясь на аутентичные тексты данной Директивы, в которых, была фраза «в частности», что говорит о факультативном значении оплаты. Примечательно, что греческий текст Директивы, данной фразы не содержит.

Комментируя последнее заявление, Суд указал, что необходимо выработать единство толкования нормативных актов Союза. И, даже несмотря на различие в формулировках на разных языках, Суд указал, что надлежит следовать общему смыслу и целям, для которых была создана Директива, в частности это защита интересов телезрителей и подчинение телевизионной рекламы минимальным правилам и стандартам.

Отвечая на основной вопрос, Суд высказал следующую точку зрения: Хотя, платеж или иное возмещение, свидетельствует о намерении разместить рекламу, отсутствие возмещения не является прямым свидетельством обратного.

Поскольку иногда очень сложно, а порой просто невозможно установить, оплачивалась ли конкретная реклама, требование оплаты не может быть названо в числе обязательных для признания рекламы скрытой. Данный порядок нарушил бы права потребителей телевизионных услуг, на защиту которых направлено действие норм, интерпретируемой Директивы

2.3 КОНВЕНЦИЯ от 4 ноября 1950 года

О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД <*>

(с изм., внесенными Протоколом от 13.05.2004 N 14)

<*> Текст Конвенции изменен в соответствии с положениями Протокола N 3 (СЕД N 45), который вступил в силу 21 сентября 1970 года, Протокола N 5 (СЕД N 55), который вступил в силу 20 декабря 1971 года, и Протокола N 8 (СЕД N 118), который вступил в силу 1 января 1990 года. Он также включает в себя текст Протокола N 2 (СЕД N 44; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 20, ст. 2143), который в соответствии с пунктом 3 статьи 5 Протокола является неотъемлемой частью Конвенции с даты вступления его в силу 21 сентября 1970 года. Все положения (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 20, ст. 2143), которые были дополнены или изменены указанными Протоколами, заменены положениями Протокола N 11 (СЕД N 155; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 44, ст. 5400) с даты вступления его в силу 1 ноября 1998 года. С этой даты прекращается действие Протокола N 9 (СЕД N 140; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 36, ст. 4467), который вступил в силу 1 октября 1994 года, а Протокол N 10 (СЕД N 146), который не вступил в силу, утрачивает свою цель.

В соответствии с Протоколом N 11 к Конвенции изменена нумерация ее статей и введены их заголовки. Русский текст Конвенции дан в переводе с английского и французского текстов Конвенции с учетом практики Европейского суда по правам человека, особенно толкования Судом смысла статей 5, 6, 9, 10, 43 и др.

Правительства, подписавшие настоящую Конвенцию, являющиеся членами Совета Европы,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, провозглашенную Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года,

учитывая, что эта Декларация имеет целью обеспечить всеобщее и эффективное признание и осуществление провозглашенных в ней прав,

считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами и что одним из средств достижения этой цели является защита и развитие прав человека и основных свобод,

подтверждая свою глубокую приверженность основным свободам, которые являются основой справедливости и всеобщего мира и соблюдение которых наилучшим образом обеспечивается, с одной стороны, подлинно демократическим политическим режимом и, с другой стороны, всеобщим пониманием и соблюдением прав человека, которыми они привержены,

преисполненные решимости, как Правительства европейских государств, движимые единым стремлением и имеющие общее наследие политических традиций, идеалов, свободы и верховенства права, сделать первые шаги на пути обеспечения коллективного осуществления некоторых из прав, изложенных во Всеобщей декларации,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Обязательство соблюдать права человека

Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают каждому, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, определенные в разделе I настоящей Конвенции.

Раздел I. ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 2

Право на жизнь

1. Право каждого лица на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание.

2. Лишение жизни не рассматривается как нарушение настоящей статьи, когда оно является результатом абсолютно необходимого применения силы:

- а) для защиты любого лица от противоправного насилия;
- б) для осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях;
- с) для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа.

Статья 3

Запрещение пыток

Никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Статья 4

Запрещение рабства и принудительного труда

1. Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии.

2. Никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду.

3. Для целей настоящей статьи термин "принудительный или обязательный труд" не включает в себя:

а) всякую работу, которую обычно должно выполнять лицо, находящееся в заключении согласно положениям статьи 5 настоящей Конвенции или условно освобожденное от такого заключения;

б) всякую службу военного характера, а в тех странах, в которых правомочным признается отказ от военной службы на основании убеждений, службу, назначенную вместо обязательной военной службы;

с) всякую службу, обязательную в случае чрезвычайного положения или бедствия, угрожающего жизни или благополучию населения;

д) всякую работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей.

Статья 5

Право на свободу и личную неприкосновенность

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе как в следующих случаях и в порядке, установленном законом:

а) законное содержание под стражей лица, осужденного компетентным судом;

б) законное задержание или заключение под стражу (арест) лица за неисполнение вынесенного в соответствии с законом решения суда или с целью обеспечения исполнения любого обязательства, предписанного законом;

с) законное задержание или заключение под стражу лица, произведенное с тем, чтобы оно предстало перед компетентным органом по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, когда имеются достаточные основания полагать, что необходимо предотвратить совершение им правонарушения или помешать ему скрыться после его совершения;

д) заключение под стражу несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное заключение под стражу, произведенное с тем, чтобы оно предстало перед компетентным органом;

е) законное заключение под стражу лиц с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также законное заключение под стражу душевнобольных, алкоголиков, наркоманов или бродяг;

f) законное задержание или заключение под стражу лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого предпринимаются меры по его высылке или выдаче.

2. Каждому арестованному незамедлительно сообщаются на понятном ему языке причины его ареста и любое предъявляемое ему обвинение.

3. Каждый задержанный или заключенный под стражу в соответствии с подпунктом "с" пункта 1 настоящей статьи незамедлительно доставляется к судье или к иному должностному лицу, наделенному, согласно закону, судебной властью, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение до суда. Освобождение может быть обусловлено предоставлением гарантий явки в суд.

4. Каждый, кто лишен свободы в результате ареста или заключения под стражу, имеет право на безотлагательное рассмотрение судом правомочности его заключения под стражу и на освобождение, если его заключение под стражу признано судом незаконным.

5. Каждый, кто стал жертвой ареста или заключения под стражу в нарушение положений настоящей статьи, имеет право на компенсацию.

Статья 6

Право на справедливое судебное разбирательство

1. Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон, или - в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо - при особых обстоятельствах, когда гласность нарушала бы интересы правосудия.

2. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления считается невиновным, до тех пор пока его виновность не будет установлена законным порядком.

3. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет как минимум следующие права:

а) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения;

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;

в) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, при недостатке у него средств для оплаты услуг защитника, пользоваться услугами назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия;

г) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос свидетелей в его пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, показывающих против него;

е) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке.

Статья 7

Наказание исключительно на основании закона

1. Никто не может быть осужден за совершение какого-либо деяния или за бездействие, которое согласно действовавшему в момент его совершения национальному или международному праву не являлось уголовным преступлением. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления.

2. Настоящая статья не препятствует осуждению и наказанию любого лица за совершение какого-либо действия или за бездействие, которое в момент его совершения являлось уголовным преступлением в соответствии с общими принципами права, признанными цивилизованными странами.

Статья 8

Право на уважение частной и семейной жизни

1. Каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции.

2. Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 9

Свобода мысли, совести и религии

1. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов.

2. Свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь тем ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

Статья 10

Свобода выражения мнения

1. Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий.

2. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и

нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Статья 11

Свобода собраний и объединений

1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства.

Статья 12

Право на вступление в брак

Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью в соответствии с национальным законодательством, регулирующим осуществление этого права.

Статья 13

Право на эффективное средство правовой защиты

Каждый, чьи права и свободы, признанные в настоящей Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты в государственном органе, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве.

Статья 14

Запрещение дискриминации

Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было

дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.

Статья 15

Отступление от соблюдения обязательств в чрезвычайных ситуациях

1. В случае войны или при иных чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации, любая из Высоких Договаривающихся Сторон может принимать меры в отступление от ее обязательств по настоящей Конвенции только в той степени, в какой это обусловлено чрезвычайностью обстоятельств, при условии, что такие меры не противоречат другим ее обязательствам по международному праву.

2. Это положение не может служить основанием для какого бы то ни было отступления от положений статьи 2, за исключением случаев гибели людей в результате правомерных военных действий, или от положений статьи 3, пункта 1 статьи 4 и статьи 7.

3. Любая из Высоких Договаривающихся Сторон, использующая это право отступления, исчерпывающим образом информирует Генерального секретаря Совета Европы о введенных ею мерах и о причинах их принятия. Она также ставит в известность Генерального секретаря Совета Европы о дате прекращения действия таких мер и возобновлении осуществления положений Конвенции в полном объеме.

Статья 16

Ограничение на политическую деятельность иностранцев

Ничто в статьях 10, 11 и 14 не может рассматриваться как препятствие для Высоких Договаривающихся Сторон вводить ограничения на политическую деятельность иностранцев.

Статья 17

Запрещение злоупотреблений правами

Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа лиц или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на упразднение прав и свобод, признанных в

настоящей Конвенции, или на их ограничение в большей мере, чем это предусматривается в Конвенции.

Статья 18

Пределы использования ограничений в отношении прав
Ограничения, допускаемые в настоящей Конвенции в отношении указанных прав и свобод, не должны применяться для иных целей, нежели те, для которых они были предусмотрены.

Раздел II. ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 19

Учреждение Суда

В целях обеспечения соблюдения обязательств, принятых на себя Высокими Договаривающимися Сторонами по настоящей Конвенции и Протоколам к ней, учреждается Европейский суд по правам человека, далее именуемый "Суд". Он работает на постоянной основе.

Статья 20

Число судей

Число судей, входящих в состав Суда, равно числу Высоких Договаривающихся Сторон.

Статья 21

Предъявляемые к судьям требования

1. Судьи должны обладать самыми высокими моральными качествами и удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, или быть правоведами с общепризнанным авторитетом.

2. Судьи участвуют в работе Суда в личном качестве.

3. На протяжении всего срока пребывания в должности судьи не должны осуществлять никакой деятельности, несовместимой с их независимостью, беспристрастностью или с требованиями, вытекающими из характера их работы в течение полного рабочего дня. Все вопросы, возникающие в связи с применением положений настоящего пункта, решаются Судом.

Статья 22

Выборы судей

1. Судья от каждой из Высоких Договаривающихся Сторон избирается Парламентской ассамблеей большинством поданных за него голосов из списка, включающего трех кандидатов, представляемых этой Высокой Договаривающейся Стороной.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункт 2 статьи 22 Конвенции исключен.

2. Аналогичная процедура действует при довыборах состава Суда в случае присоединения новых Высоких Договаривающихся Сторон, а также при заполнении открывающихся вакансий.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 23 Конвенции изложена в новой редакции.

Статья 23 Срок полномочий

1. Судьи избираются сроком на шесть лет. Они могут быть переизбраны. Однако срок полномочий половины судей первого состава истекает через три года с момента избрания.

2. Судьи, чей срок полномочий истекает через первые три года, определяются Генеральным секретарем Совета Европы путем жребия сразу после их избрания.

3. В целях обеспечения, насколько это возможно, обновляемости состава Суда наполовину каждые три года Парламентская ассамблея может до проведения любых последующих выборов принять решение о том, что срок или сроки полномочий одного или нескольких избираемых судей будут иными, нежели шесть лет, но в любом случае не более девяти и не менее трех лет.

4. В случаях, когда речь идет о более чем одном сроке полномочий и Парламентская ассамблея применяет положения предыдущего пункта, определение сроков полномочий производится Генеральным секретарем Совета Европы путем жребия сразу после выборов.

5. Судья, избранный для замещения другого судьи, срок полномочий которого еще не истек, занимает этот пост на срок, оставшийся от срока полномочий его предшественника.

6. Срок полномочий судей истекает по достижении ими 70 лет.

7. Судьи занимают свои посты вплоть до замены. Вместе с тем и после замены они продолжают рассматривать уже поступившие к ним дела.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 24 Конвенции исключена.

Статья 24

Освобождение от должности

Судья может быть освобожден от должности только в случае, если прочие судьи большинством в две трети голосов принимают решение о том, что он перестает соответствовать предъявляемым требованиям.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 25 Конвенции считается статьей 24 и изложена в новой редакции.

Статья 25

Секретариат и правовые референты

У Суда имеется Секретариат, права, обязанности и организация которого определяются Регламентом Суда. Суд пользуется услугами правовых референтов.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 26 Конвенции считается статьей 25 и дополнена пунктом "f" следующего содержания:

"f" представляет какое-либо ходатайство в соответствии с пунктом 2 статьи 26".

Статья 26

Пленарные заседания Суда

На пленарных заседаниях Суд:

- a) избирает своего Председателя и одного или двух заместителей Председателя сроком на три года; они могут быть переизбраны;
 - b) образует Палаты, создаваемые на определенный срок;
 - c) избирает Председателей Палат Суда; они могут быть переизбраны;
-

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 в конце пункта "d" пункта 26 Конвенции запятая заменяется точкой с запятой, и союз "и" исключается.

d) принимает Регламент Суда; и

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 в конце пункта "e" статьи 26 Конвенции точка заменяется точкой с запятой.

e) избирает Секретаря - канцлера Суда и одного или нескольких его заместителей.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 27 Конвенции считается статьей 26 и изложена в новой редакции.

Статья 27

Комитеты, Палаты и Большая Палата

1. Для рассмотрения переданных ему дел Суд образует комитеты в составе трех судей, Палаты в составе семи судей и Большую Палату в составе семнадцати судей. Палаты Суда на определенный срок образуют комитеты.

2. Судья, избранный от государства, являющегося стороной в деле, является *ex officio* членом Палаты и Большой Палаты; в случае отсутствия такого судьи или если он не может участвовать в заседании, данное государство назначает лицо, которое выступает в качестве судьи.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 в текст Конвенции включена новая статья 27 следующего содержания:

"Статья 27. Компетенция единоличных судей

1. Единоличный судья вправе объявить неприемлемой жалобу, поданную в соответствии со статьей 34, или исключить ее из списка подлежащих рассмотрению Судом дел, если таковое решение может быть принято без дополнительного изучения жалобы.

2. Это решение является окончательным.

3. Если единоличный судья не объявляет неприемлемой жалобу или не исключает ее из списка подлежащих рассмотрению дел, то

этот судья направляет ее в комитет или Палату для дополнительного изучения".

3. В состав Большой Палаты входят также Председатель Суда, заместители Председателя Суда, Председатели Палат и другие члены Суда, назначенные в соответствии с Регламентом Суда. В тех случаях, когда дело передается в Большую Палату в соответствии с положениями статьи 43, в ее заседаниях не должен участвовать ни один из судей Палаты, вынесшей постановление, за исключением Председателя этой Палаты и судьи от соответствующего государства, являющегося стороной в деле.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 28 Конвенции изложена в новой редакции.

Статья 28

Объявления комитетов о неприемлемости жалобы (заявления)

Комитет единогласным решением может объявить неприемлемой индивидуальную жалобу, поданную в соответствии со статьей 34, или исключить ее из списка подлежащих рассмотрению дел, если такое решение может быть принято без дополнительного изучения жалобы. Это решение является окончательным.

Статья 29

Решения Палат о приемлемости жалобы и по существу дела

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункт 1 статьи 29 Конвенции изложен в новой редакции следующего содержания:

"Если не было принято никакого решения в соответствии с положениями статей 27 или 28 или не было вынесено никакого постановления в соответствии с положениями статьи 28, Палата выносит решение о приемлемости и по существу индивидуальных жалоб, поданных в соответствии с положениями статьи 34. Решение о приемлемости жалобы может быть вынесено отдельно".

1. Если не было принято никакого решения, предусмотренного статьей 28, Палата выносит решение о приемлемости

индивидуальной жалобы, поданной в соответствии со статьей 34, и по существу дела.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункт 2 статьи 29 Конвенции дополнен новым предложением следующего содержания: "Решение о приемлемости жалобы принимается отдельно, если только Суд, в исключительных случаях, не примет решение об обратном".

2. Палата выносит решение о приемлемости жалобы государства, поданной в соответствии со статьей 33, и по существу дела.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункт 3 статьи 29 Конвенции исключен.

3. Решение о приемлемости жалобы выносится отдельно, если Суд, в порядке исключения, не примет решения об обратном.

Статья 30

Уступка юрисдикции в пользу Большой Палаты

Если дело, находящееся на рассмотрении Палаты, затрагивает серьезный вопрос, касающийся толкования положений Конвенции или Протоколов к ней, или если решение вопроса может войти в противоречие с ранее вынесенным Судом постановлением, Палата может до вынесения своего постановления уступить юрисдикцию в пользу Большой Палаты, если ни одна из сторон не возражает против этого.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункт "b" статьи 31 Конвенции считается пунктом "с", а статья 31 дополнена новым пунктом "b" следующего содержания:

b) принимает решения по вопросам, переданным на рассмотрение Суда Комитетом Министров в соответствии с пунктом 4 статьи 46; и".

Статья 31

Полномочия Большой Палаты

Большая Палата:

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 в конце пункта "а" статьи 31 Конвенции исключен союз "и".

а) выносит решения по жалобам, поданным в соответствии со статьей 33 или статьей 34, когда какая-либо из Палат уступила юрисдикцию на основании положений статьи 30 или когда дело направлено ей в соответствии с положениями статьи 43; и

б) рассматривает запросы о вынесении консультативных заключений, направленные в соответствии с положениями статьи 47.

Статья 32 Компетенция Суда

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 в конце пункта 1 статьи 32 Конвенции после номера 34 ставятся запятая и номер 46.

1. В ведении Суда находятся все вопросы, касающиеся толкования и применения положений Конвенции и Протоколов к ней, которые могут быть ему переданы в случаях, предусмотренных положениями статей 33, 34 и 47.

2. В случае спора относительно компетенции Суда по конкретному делу вопрос решает сам Суд.

Статья 33 Межгосударственные дела

Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может передать в Суд вопрос о любом предполагаемом нарушении положений Конвенции и Протоколов к ней другой Высокой Договаривающейся Стороной.

Статья 34 Индивидуальные жалобы

Суд может принимать жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из Высоких Договаривающихся Сторон их прав, признанных в настоящей Конвенции или в Протоколах к ней. Высокие

Договаривающиеся Стороны обязуются никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.

Статья 35

Условия приемлемости

1. Суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, как это предусмотрено общепризнанными нормами международного права, и в течение шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу.

2. Суд не принимает к рассмотрению никакую индивидуальную жалобу, поданную в соответствии со статьей 34, если она:

а) является анонимной; или

б) является по существу аналогичной той, которая уже была рассмотрена Судом, или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования, и если она не содержит новых относящихся к делу фактов.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункт 3 статьи 35 Конвенции изложен в новой редакции.

3. Суд объявляет неприемлемой любую индивидуальную жалобу, поданную в соответствии со статьей 34, если сочтет ее несовместимой с положениями настоящей Конвенции или Протоколов к ней, явно необоснованной или злоупотреблением правом подачи жалоб.

4. Суд отклоняет любую переданную ему жалобу, которую сочтет неприемлемой в соответствии с настоящей статьей. Он может сделать это на любой стадии разбирательства.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 36 Конвенции дополнена новым пунктом 3 следующего содержания:

"3. В отношении любого дела, находящегося на рассмотрении какой-либо из Палат или Большой Палаты, Комиссар Совета Европы по правам человека вправе представлять письменные замечания и принимать участие в слушаниях".

Статья 36

Участие третьей стороны

1. В отношении любого дела, находящегося на рассмотрении какой-либо из Палат или Большой Палаты, каждая Высокая Договаривающаяся Сторона, гражданин которой является заявителем, вправе представлять письменные замечания и принимать участие в слушаниях.

2. В интересах надлежащего отправления правосудия Председатель Суда может пригласить любую Высокую Договаривающуюся Сторону, не являющуюся стороной в деле, или любое заинтересованное лицо, не являющееся заявителем, представить письменные замечания или принять участие в слушаниях.

Статья 37

Прекращение производства по делу

1. Суд может на любой стадии разбирательства принять решение о прекращении производства по делу, если обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что:

- a) заявитель более не намерен добиваться рассмотрения своей жалобы; или
- b) спор был урегулирован; или
- c) по любой другой причине, установленной Судом, дальнейшее рассмотрение жалобы является неоправданным.

Тем не менее Суд продолжает рассмотрение жалобы, если этого требует соблюдение прав человека, гарантированных настоящей Конвенцией и Протоколами к ней.

2. Суд может принять решение восстановить жалобу в списке подлежащих рассмотрению дел, если сочтет, что это оправдано обстоятельствами.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 38 Конвенции изложена в новой редакции.

Статья 38

Процедура рассмотрения дела с участием заинтересованных сторон и процедура мирового соглашения

1. Если Суд объявляет жалобу приемлемой, он:

а) продолжает рассмотрение дела с участием представителей заинтересованных сторон и, если это необходимо, осуществляет исследование обстоятельств дела, для эффективного проведения которого заинтересованные государства создают все необходимые условия,

б) предоставляет себя в распоряжение заинтересованных сторон с целью заключения мирового соглашения по делу на основе соблюдения прав человека, признанных в настоящей Конвенции и Протоколах к ней.

2. Процедура, предусмотренная подпунктом "b" пункта 1, носит конфиденциальный характер.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 39 Конвенции изложена в новой редакции.

Статья 39

Заключение мирового соглашения

В случае достижения мирового соглашения Суд исключает дело из своего списка посредством вынесения постановления, в котором дается лишь краткое изложение фактов и достигнутого решения.

Статья 40

Открытые судебные заседания и доступ к документам

1. Если в силу исключительных обстоятельств Суд не примет иного решения, его заседания являются открытыми.

2. Доступ к документам, переданным на хранение в Секретариат, открыт для публики, если Председатель Суда не примет иного решения.

Статья 41

Справедливая компенсация

Если Суд объявляет, что имело место нарушение Конвенции или Протоколов к ней, а внутреннее право Высокой Договаривающейся Стороны допускает возможность лишь частичного устранения последствий этого нарушения, Суд, в случае необходимости, присуждает справедливую компенсацию потерпевшей стороне.

Статья 42

Постановления Палат

Постановления Палат становятся окончательными в соответствии с положениями пункта 2 статьи 44.

Статья 43

Передача дела в Большую Палату

1. В течение трех месяцев с даты вынесения Палатой постановления в исключительных случаях возможно обращение любой из сторон в деле о передаче его на рассмотрение Большой Палаты.

2. Коллегия в составе пяти членов Большой Палаты принимает обращение, если дело поднимает серьезный вопрос, касающийся толкования или применения положений настоящей Конвенции или Протоколов к ней, или другой серьезный вопрос общего характера.

3. Если Коллегия принимает обращение, то Большая Палата выносит по делу свое постановление.

Статья 44

Окончательные постановления

1. Постановление Большой Палаты является окончательным.

2. Постановление любой из Палат становится окончательным, если:

а) стороны не заявляют, что они будут просить о передаче дела в Большую Палату; или

б) по истечении трех месяцев с даты вынесения постановления не поступило обращения о передаче дела в Большую Палату; или

в) Коллегия Большой Палаты отклоняет обращение о передаче дела согласно статье 43.

3. Окончательное постановление подлежит публикации.

Статья 45

Мотивировка постановлений и решений

1. Постановления, а также решения о приемлемости или неприемлемости жалоб должны быть мотивированными.

2. Если постановление в целом или частично не выражает единогласного мнения судей, то любой судья вправе представить свое особое мнение.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 статья 46 Конвенции изложена в новой редакции.

Статья 46

Обязательная сила и исполнение постановлений

1. Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются исполнять окончательные постановления Суда по делам, в которых они являются сторонами.

2. Окончательное постановление Суда направляется Комитету министров, который осуществляет надзор за его исполнением.

Статья 47

Консультативные заключения

1. Суд может по просьбе Комитета министров выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции и Протоколов к ней.

2. Такие заключения не должны затрагивать ни вопросы, относящиеся к содержанию или объему прав или свобод, определенных в разделе I Конвенции и Протоколах к ней, ни другие вопросы, которые Суду или Комитету министров, возможно, потребовалось бы затронуть при рассмотрении какого-либо обращения, предусмотренного Конвенцией.

3. Решение Комитета министров запросить консультативное заключение Суда принимается большинством голосов представителей, имеющих право заседать в Комитете.

Статья 48

Компетенция Суда в отношении консультативных заключений

Вопрос о том, относится ли направленный Комитетом министров запрос о вынесении консультативного заключения к компетенции Суда, как она определена в статье 47, решает Суд.

Статья 49

Мотивировка консультативных заключений

1. Консультативные заключения Суда должны быть мотивированными.

2. Если консультативное заключение в целом или частично не выражает единогласного мнения судей, то любой судья вправе представить свое особое мнение.

3. Консультативное заключение Суда направляется Комитету министров.

Статья 50

Расходы на содержание Суда

Расходы, связанные с деятельностью Суда, несет Совет Европы.

Статья 51

Привилегии и иммунитеты судей

Судьи при исполнении своих функций пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными статьей 40 Устава Совета Европы и в соглашениях, заключенных на ее основе.

Раздел III. РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 52

Запросы Генерального секретаря

По получении просьбы от Генерального секретаря Совета Европы каждая Высокая Договаривающаяся Сторона представляет разъяснения относительно того, каким образом ее внутреннее право обеспечивает эффективное применение любого из положений настоящей Конвенции.

Статья 53

Гарантии в отношении признанных прав человека

Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как ограничение или умаление любого из прав человека и основных свобод, которые могут обеспечиваться законодательством любой Высокой Договаривающейся Стороны или любым иным соглашением, в котором она участвует.

Статья 54

Полномочия Комитета министров

Ничто в настоящей Конвенции не умаляет полномочий Комитета министров, которыми он наделен в силу Устава Совета Европы.

Статья 55

Отказ от иных средств урегулирования споров

Высокие Договаривающиеся Стороны согласны, если иное не установлено особым соглашением, не прибегать к действующим между ними договорам, конвенциям или декларациям при передаче на рассмотрение, путем направления заявления, спора по поводу толкования или применения положений настоящей Конвенции и не использовать иные средства урегулирования спора, чем предусмотренные настоящей Конвенцией.

Статья 56

Территориальная сфера действия

1. Любое государство при ратификации или впоследствии может заявить путем уведомления Генерального секретаря Совета Европы о том, что настоящая Конвенция, с учетом пункта 4 настоящей статьи, распространяется на все территории или на любую из них, за внешние сношения которых оно несет ответственность.

2. Действие Конвенции распространяется на территорию или территории, указанные в уведомлении, с тридцатого дня после получения Генеральным секретарем Совета Европы этого уведомления.

3. Положения настоящей Конвенции применяются на упомянутых территориях с надлежащим учетом местных условий.

4. Любое государство, которое сделало заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может впоследствии в любое время заявить, применительно к одной или нескольким территориям, указанным в этом заявлении, о признании компетенции Суда принимать жалобы от физических лиц, неправительственных организаций или групп частных лиц, как это предусмотрено статьей 34 Конвенции.

Статья 57

Оговорки

1. Любое государство при подписании настоящей Конвенции или при сдаче им на хранение его ратификационной грамоты может сделать оговорку к любому конкретному положению Конвенции в отношении того, что тот или иной закон, действующий в это время на его территории, не соответствует этому положению. В соответствии с настоящей статьей оговорки общего характера не допускаются.

2. Любая оговорка, сделанная в соответствии с настоящей статьей, должна содержать краткое изложение соответствующего закона.

Статья 58 Денонсация

1. Высокая Договаривающаяся Сторона может денонсировать настоящую Конвенцию только по истечении пяти лет с даты, когда она стала Стороной Конвенции, и по истечении шести месяцев после направления уведомления Генеральному секретарю Совета Европы, который информирует об этом другие Высокие Договаривающиеся Стороны.

2. Денонсация не освобождает соответствующую Высокую Договаривающуюся Сторону от ее обязательств по настоящей Конвенции в отношении любого действия, которое могло явиться нарушением таких обязательств и могло быть совершено ею до даты вступления денонсации в силу.

3. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, которая перестает быть членом Совета Европы, на тех же условиях перестает быть и Стороной настоящей Конвенции.

4. Конвенция может быть денонсирована в соответствии с положениями предыдущих пунктов в отношении любой территории, на которую распространялось ее действие согласно положениям статьи 56.

В соответствии с Протоколом от 13.05.2004 N 14 пункты 2, 3 и 4 статьи 59 Конвенции считаются пунктами 3, 4 и 5 соответственно, статья дополнена новым пунктом 2 следующего содержания:

"2. Европейский Союз вправе присоединиться к настоящей Конвенции".

Статья 59 Подписание и ратификация

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами - членами Совета Европы. Она подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Настоящая Конвенция вступает в силу после сдачи на хранение десяти ратификационных грамот.

3. Для тех государств, которые ратифицируют Конвенцию впоследствии, она вступает в силу с даты сдачи ими на хранение их ратификационных грамот.

4. Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет все государства - члены Совета Европы о вступлении Конвенции в силу, о Высоких Договаривающихся Сторонах, ратифицировавших ее, и о сдаче ратификационных грамот, которые могут быть получены впоследствии.

Совершено в Риме 4 ноября 1950 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь направляет заверенные копии всем подписавшим Конвенцию государствам.

Официальный перевод на русский язык

**ПРОТОКОЛ [N 1] <*>
от 20 марта 1952 года**

**К КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ОСНОВНЫХ СВОБОД**

<*> Текст Протокола [N 1] (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 20, ст. 2143) изменен в соответствии с положениями Протокола N 11 (СЕД N 155; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 44, ст. 5400) с даты вступления его в силу 1 ноября 1998 года.

Правительства, подписавшие настоящий Протокол, являющиеся членами Совета Европы, преисполненные решимости принять меры по обеспечению коллективного осуществления некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в раздел I Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой "Конвенция"), согласились о нижеследующем:

Статья 1

Защита собственности

Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на уважение своей собственности. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях,

предусмотренных законом и общими принципами международного права.

Предыдущие положения не умаляют права государства обеспечивать выполнение таких законов, какие ему представляются необходимыми для осуществления контроля за использованием собственности в соответствии с общими интересами или для обеспечения уплаты налогов или других сборов или штрафов.

Статья 2

Право на образование

Никому не может быть отказано в праве на образование. Государство при осуществлении любых функций, которые оно принимает на себя в области образования и обучения, уважает право родителей обеспечивать такое образование и такое обучение, которые соответствуют их религиозным и философским убеждениям.

Статья 3

Право на свободные выборы

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти.

Статья 4

Территориальная сфера действия

Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может при подписании или ратификации или в любое время впоследствии направить Генеральному секретарю Совета Европы заявление о пределах своих обязательств относительно применения положений настоящего Протокола к тем указанным в заявлении территориям, за внешние сношения которых она несет ответственность.

Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, направившая заявление в соответствии с положениями предыдущего пункта, может время от времени направлять новое заявление об изменении условий любого предыдущего заявления или о прекращении применения положений настоящего Протокола в отношении какой-либо территории.

Заявление, сделанное в соответствии с положениями настоящей статьи, рассматривается как сделанное в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Конвенции.

Статья 5

Соотношение с Конвенцией

Высокие Договаривающиеся Стороны рассматривают статьи 1, 2, 3 и 4 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно.

Статья 6

Подписание и ратификация

Настоящий Протокол открыт для подписания государствами - членами Совета Европы, подписавшими Конвенцию. Он подлежит ратификации одновременно с ратификацией Конвенции или после таковой. Протокол вступает в силу после сдачи на хранение десяти ратификационных грамот. В отношении каждого подписавшего государства, которое ратифицирует Протокол впоследствии, он вступает в силу с даты сдачи им на хранение его ратификационной грамоты.

Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы, который уведомляет все государства - члены Совета Европы о государствах, ратифицировавших Протокол.

Совершено в Париже 20 марта 1952 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь направляет заверенную копию каждому Правительству, подписавшему настоящий Протокол.

Официальный перевод на русский язык

**ПРОТОКОЛ N 4 <*>
от 16 сентября 1963 года**

**К КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОСНОВНЫХ СВОБОД**

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПРАВ И СВОБОД

ПОМИМО ТЕХ, КОТОРЫЕ УЖЕ ВКЛЮЧЕНЫ В КОНВЕНЦИЮ И ПЕРВЫЙ ПРОТОКОЛ К НЕЙ

<*> Текст Протокола N 4 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 20, ст. 2143) изменен в соответствии с положениями Протокола N 11 (СЕД N 155; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 44, ст. 5400) с даты вступления его в силу 1 ноября 1998 года.

Правительства, подписавшие настоящий Протокол, являющиеся членами Совета Европы,

преисполненные решимости принять меры по обеспечению коллективного осуществления некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в раздел I Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой "Конвенция"), и в статьи 1, 2 и 3 первого Протокола к Конвенции, подписанного в Париже 20 марта 1952 года,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Запрещение лишения свободы за долги

Никто не может быть лишен свободы лишь на том основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

Статья 2

Свобода передвижения

1. Каждый, кто на законных основаниях находится на территории какого-либо государства, имеет в пределах этой территории право на свободу передвижения и свободу выбора местожительства.

2. Каждый свободен покинуть любую страну, включая свою собственную.

3. Пользование этими правами не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности или общественного спокойствия, для поддержания общественного порядка, предотвращения преступлений, охраны здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

4. Права, признанные в пункте 1, могут также, в определенных районах, подлежать ограничениям, вводимым в соответствии с законом и обоснованным общественными интересами в демократическом обществе.

Статья 3

Запрещение высылки граждан

1. Никто не может быть выслан путем индивидуальных или коллективных мер с территории государства, гражданином которого он является.

2. Никто не может быть лишен права на въезд на территорию государства, гражданином которого он является.

Статья 4

Запрещение коллективной высылки иностранцев

Коллективная высылка иностранцев запрещается.

Статья 5

Территориальная сфера действия

1. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона может при подписании или ратификации настоящего Протокола или в любое время впоследствии направить Генеральному секретарю Совета Европы заявление о пределах своих обязательств относительно применения положений настоящего Протокола к тем указанным в заявлении территориям, за внешние сношения которых она несет ответственность.

2. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, направившая заявление в соответствии с положениями предыдущего пункта, может время от времени направлять новое заявление об изменении условий любого предыдущего заявления или о прекращении применения положений настоящего Протокола в отношении какой-либо территории.

3. Заявление, сделанное в соответствии с положениями настоящей статьи, рассматривается как сделанное в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Конвенции.

4. Территория любого государства, к которой настоящий Протокол применяется в силу его ратификации или принятия этим государством, и каждая из территорий, к которой настоящий Протокол применяется в силу заявления этого государства в

соответствии с положениями настоящей статьи, рассматриваются как отдельные территории для целей ссылки на территорию государства в статьях 2 и 3.

5. Любое государство, сделавшее заявление в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, может впоследствии в любое время заявить, применительно к одной или нескольким территориям, указанным в этом заявлении, что оно признает компетенцию Суда принимать жалобы от физических лиц, неправительственных организаций или групп частных лиц, как это предусмотрено статьей 34 Конвенции, относительно соблюдения всех или любой из статей 1, 2, 3 и 4 настоящего Протокола.

Статья 6

Соотношение с Конвенцией

1. Высокие Договаривающиеся Стороны рассматривают статьи 1, 2, 3, 4 и 5 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно.

Статья 7

Подписание и ратификация

1. Настоящий Протокол открыт для подписания государствами - членами Совета Европы, подписавшими Конвенцию. Он подлежит ратификации одновременно с ратификацией Конвенции или после таковой. Протокол вступает в силу после сдачи на хранение пяти ратификационных грамот. В отношении любого подписавшего государства, которое ратифицирует настоящий Протокол впоследствии, он вступает в силу с даты сдачи им на хранение его ратификационной грамоты.

2. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы, который уведомляет все государства - члены Совета Европы о государствах, ратифицировавших Протокол.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

Совершено в Страсбурге 16 сентября 1963 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре,

который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь направляет заверенную копию каждому государству, подписавшему Протокол.

Официальный перевод на русский язык

**ПРОТОКОЛ N 7 <*>
от 22 ноября 1984 года**

**К КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОСНОВНЫХ СВОБОД**

<*> Текст Протокола N 7 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3835) изменен в соответствии с положениями Протокола N 11 (СЕД N 155; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 44, ст. 5400) с даты вступления его в силу 1 ноября 1998 года.

Государства - члены Совета Европы, подписавшие настоящий Протокол, преисполненные решимости принять дальнейшие меры по обеспечению коллективного осуществления некоторых прав и свобод посредством применения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года (далее именуемой "Конвенция"), согласились о нижеследующем:

Статья 1

Процедурные гарантии в случае высылки иностранцев

1. Иностранец, на законных основаниях проживающий на территории какого-либо государства, не может быть выслан из него иначе как во исполнение решения, принятого в соответствии с законом, и должен иметь возможность:

- a) представить аргументы против его высылки,
- b) требовать пересмотра своего дела, и
- c) для этих целей быть представленным перед компетентным органом или перед одним или несколькими лицами, назначенными таким органом.

2. Иностранец может быть выслан до осуществления его прав, перечисленных в подпунктах "a", "b" и "c" пункта 1 настоящей статьи, если такая высылка необходима в интересах общественного порядка или обусловлена соображениями национальной безопасности.

Статья 2

Право на обжалование приговоров по уголовным делам во второй инстанции

1. Каждый осужденный за совершение уголовного преступления имеет право на то, чтобы вынесенный в отношении него приговор или определенное ему наказание были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией. Осуществление этого права, включая основания, на которых оно может быть осуществлено, регулируется законом.

2. Из этого права могут делаться исключения в отношении незначительных правонарушений, признанных таковыми законом, или когда соответствующее лицо было судимо уже в первой инстанции верховным судом или признано виновным и осуждено в результате судебного пересмотра его оправдания.

Статья 3

Компенсация в случае судебной ошибки

Если какое-либо лицо на основании окончательного приговора было осуждено за совершение уголовного преступления, а вынесенный ему приговор впоследствии был отменен, или оно было помиловано на том основании, что какое-либо новое или вновь открывшееся обстоятельство убедительно доказывает, что имела место судебная ошибка, то лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону или существующей практике соответствующего государства, если только не будет доказано, что ранее неизвестное обстоятельство не было своевременно обнаружено полностью или частично по его вине.

Статья 4

Право не быть судимым или наказанным дважды

1. Никто не должен быть повторно судимым или наказан в уголовном порядке в рамках юрисдикции одного и того же государства за преступление, за которое уже был оправдан или осужден в соответствии с законом и уголовно - процессуальными нормами этого государства.

2. Положения предыдущего пункта не препятствуют повторному рассмотрению дела в соответствии с законом и уголовно - процессуальными нормами соответствующего государства, если

имеются сведения о новых или вновь открывшихся обстоятельствах или если в ходе предыдущего разбирательства были допущены существенные нарушения, повлиявшие на исход дела.

3. Отступления от выполнения настоящей статьи на основании положений статьи 15 Конвенции не допускаются.

Статья 5

Равноправие супругов

Супруги обладают равными правами и несут равную гражданско-правовую ответственность в отношениях между собой и со своими детьми в том, что касается вступления в брак, пребывания в браке и при его расторжении. Настоящая статья не препятствует государствам принимать такие меры, которые необходимы для соблюдения интересов детей.

Статья 6

Территориальная сфера действия

1. Любое государство может при подписании или сдаче им на хранение своей ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении указать территорию или территории, на которые распространяется действие данного Протокола, и указать, в каких пределах оно обязуется применять положения настоящего Протокола к этой территории или этим территориям.

2. Любое государство может впоследствии в любое время, путем направления заявления Генеральному секретарю Совета Европы, распространить применение настоящего Протокола на любую другую территорию, указанную в заявлении. Протокол вступает в силу в отношении этой территории в первый день месяца, следующего по истечении двух месяцев с даты получения Генеральным секретарем этого заявления.

3. Любое заявление, сделанное на основании двух предыдущих пунктов и касающееся любой указанной в нем территории, может быть отозвано или изменено путем уведомления Генерального секретаря Совета Европы. Отзыв или изменение вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении двух месяцев с даты получения Генеральным секретарем этого уведомления.

4. Заявление, сделанное в соответствии с положениями настоящей статьи, рассматривается как сделанное в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Конвенции.

5. Территория любого государства, к которой настоящий Протокол применяется в силу его ратификации, принятия или утверждения этим государством, и каждая из территорий, к которой настоящий Протокол применяется в силу заявления этого государства в соответствии с положениями настоящей статьи, могут рассматриваться как отдельные территории для целей ссылки на территорию государства в статье 1.

6. Любое государство, сделавшее заявление в соответствии с пунктами 1 или 2 настоящей статьи, может впоследствии в любое время заявить, применительно к одной или нескольким территориям, указанным в этом заявлении, что оно признает компетенцию Суда принимать жалобы от физических лиц, неправительственных организаций или групп частных лиц, как это предусмотрено статьей 34 Конвенции, относительно соблюдения статей 1, 2, 3, 4 и 5 настоящего Протокола.

Статья 7

Соотношение с Конвенцией

Государства - участники рассматривают статьи 1, 2, 3, 4, 5 и 6 настоящего Протокола как дополнительные статьи к Конвенции, и все положения Конвенции применяются соответственно.

Статья 8

Подписание и ратификация

Настоящий Протокол открыт для подписания государствами - членами Совета Европы, подписавшими Конвенцию. Он подлежит ратификации, принятию или утверждению. Государство - член Совета Европы не может ратифицировать, принять или утвердить настоящий Протокол без предшествующей или одновременной ратификации Конвенции. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

Статья 9

Вступление в силу

1. Настоящий Протокол вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении двух месяцев с даты, когда семь государств - членом Совета Европы выразят свое согласие на обязательность для них Протокола в соответствии с положениями статьи 8.

2. Для любого государства - члена, которое выразит впоследствии свое согласие на обязательность для него Протокола, он вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении двух месяцев с даты сдачи им на хранение его ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении.

Статья 10

Функции депозитария

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет все государства - члены Совета Европы о:

- a) каждом подписании;
- b) сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении;
- c) каждой дате вступления настоящего Протокола в силу в соответствии со статьями 6 и 9;
- d) каждом ином акте, уведомлении или заявлении, относящемся к настоящему Протоколу.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

Совершено в Страсбурге 22 ноября 1984 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы направляет заверенную копию каждому государству - члену Совета Европы.

2.4 Хартия Европейского союза об основных правах

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ

Европейский парламент, Совет и Комиссия торжественно провозглашают нижеследующий текст Хартии Европейского Союза об основных правах.

Совершено в Ницце седьмого декабря двухтысячного года.

За Европейский парламент

/Н. Фонтэн/

За Совет Европейского Союза

/Ю. Ведрин/

За Европейскую комиссию

/Р. Проди/

ПРЕАМБУЛА

Народы Европы, учреждая между собой как можно более тесный союз, решили совместно обеспечить себе мирное будущее, основанное на общих ценностях.

Осознающий свое духовное и нравственное историческое наследие, Союз базируется на всеобщих и нераздельных ценностях – человеческом достоинстве, свободе, равенстве и солидарности; он опирается на принцип демократии и принцип правового государства. Он помещает человеческую личность в центр своей деятельности посредством введения гражданства Союза и создания пространства свободы, безопасности и справедливости.

Союз вносит вклад в сохранение и развитие общих ценностей, уважая при этом разнообразие культур и традиций народов Европы, а также национальную индивидуальность государств-членов и организацию их публичной власти на национальном, региональном и местном уровне; он стремится поощрять сбалансированное и устойчивое развитие, обеспечивает свободное передвижение лиц, имущества, услуг и капиталов, а также свободу учреждения.

С этой целью в свете эволюции общества, социального прогресса, научного и технологического развития необходимо усилить защиту основных прав, обеспечив посредством Хартии более ясное их выражение.

При соблюдении компетенции и задач Сообщества и Союза, а также принципа subsidiarity настоящая Хартия подтверждает права, которые вытекают, прежде всего, из общих для государств-членов конституционных традиций и международных обязательств, из Договора о Европейском союзе и коммунитарных договоров, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, социальных хартий, принятых Сообществом и Советом Европы, а также из юриспруденции Суда Европейских сообществ и Европейского суда по правам человека.

Пользование данными правами порождает ответственность и создает обязанности как перед другими лицами, так и по отношению к человеческому обществу и будущим поколениям.

Исходя из сказанного, Союз признает сформулированные ниже права, свободы и принципы.

ГЛАВА I. ДОСТОИНСТВО

Статья 1 Человеческое достоинство

Человеческое достоинство неприкосновенно. Оно подлежит уважению и защите.

Статья 2 Право на жизнь

1. Каждый человек имеет право на жизнь.
2. Никто не может быть подвергнут осуждению или наказанию в виде смертной казни.

Статья 3 Право на целостность личности

1. Каждый человек имеет право на собственную физическую и психическую целостность.
2. В рамках медицины и биологической науки, в частности, должно быть обеспечено:
 - добровольное и осознанное согласие заинтересованного лица в соответствии с правилами, определенными законом;
 - воспрещение занятий евгеникой, особенно, тех, которые ставят перед собой целью произвести отбор между людьми;
 - запрет на превращение человеческого тела и его частей, как таковых, в источник прибыли;
 - запрещение клонирования в качестве способа размножения человеческих существ.

Статья 4 Запрещение пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания

Никто не может подвергаться пыткам, а равно бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию.

Статья 5 Запрещение рабства и принудительного труда

1. Никто не может содержаться в рабстве или подневольном состоянии.
2. Никого нельзя привлекать к выполнению принудительного или обязательного труда.
3. Торговля человеческими существами запрещена.

ГЛАВА II. СВОБОДЫ

Статья 6 Право на свободу и личную неприкосновенность

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Статья 7 Уважение частной и семейной жизни

Каждый человек имеет право на уважение своей частной и семейной жизни, своего жилья и своих коммуникаций.

Статья 8 Защита данных личного характера

1. Каждый человек имеет право на защиту относящихся к нему данных личного характера.

2. Обработка подобных данных должна производиться без манипуляций, в четко определенных целях, с согласия заинтересованного лица либо при наличии других правомерных оснований, предусмотренных законом. Каждый человек имеет право на получение доступа к собранным в отношении него данным, и право на устранение в них ошибок.

3. Соблюдение этих правил подлежит контролю со стороны независимого органа.

Статья 9 Право на вступление в брак и создание семьи

Право на вступление в брак и право создавать семью гарантируются в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление этих прав.

Статья 10 Свобода мысли, совести и вероисповедания

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и вероисповедания. Из данного права вытекает свобода изменять вероисповедание или убеждения, а также свобода индивидуально или коллективно, в частном порядке или в общественных местах исповедовать свою религию или свое убеждение в форме культа, обучения, религиозных обрядов и совершения ритуалов.

2. Право на отказ от военной службы на основании личных убеждений признается в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление данного права.

Статья 11 Свобода выражения мнений и свобода информации

1. Каждый человек имеет право на свободу выражения мнений. Данное право включает в себя свободу придерживаться собственных взглядов и свободу получать или распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны публичных властей и вне зависимости от государственных границ.

2. Обеспечиваются свобода и плюрализм массовой информации.

Статья 12 Свобода собраний и свобода объединения

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу объединения на любых уровнях, в том числе, в сфере политической деятельности, профессиональных союзов и

гражданского общества. Отсюда вытекает право каждого человека право учреждать совместно с другими профессиональные союзы и вступать в них в целях защиты своих интересов.

2. Политические партии на уровне Союза способствуют выражению политической воли граждан Союза.

Статья 13 Свобода искусства и науки

Искусство и научное познание свободны. Обеспечивается академическая свобода.

Статья 14 Право на образование

1. Каждый человек имеет право на образование, а также право на доступ к системе профессионального обучения и повышения квалификации.

2. Данное право включает в себя возможность бесплатно получать обязательное образование.

3. Свобода создания образовательных учреждений при соблюдении демократических принципов, а также право родителей определять характер образования и обучения своих детей в соответствии со своими религиозными, философскими и педагогическими взглядами, обеспечивается согласно национальным законам, которые регулируют осуществление этих прав.

Статья 15 Свобода профессиональной деятельности и право на труд

1. Каждый человек имеет право на труд и право заниматься деятельностью по свободно избранной или воспринятой им профессии.

2. Каждый гражданин или гражданка Союза свободны осуществлять поиск работы, трудиться, учреждать предприятия и предоставлять услуги во всех государствах-членах.

3. Граждане третьих стран, получившие разрешение заниматься трудовой деятельностью на территории государств-членов, имеют право на условия труда, аналогичные тем, которыми пользуются граждане или гражданки Союза.

Статья 16 Свобода предпринимательства

Свобода предпринимательства признается в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

Статья 17 Право собственности

1. Каждое лицо вправе иметь в своей собственности имущество, приобретенное на законных основаниях, пользоваться, распоряжаться

им и завещать его. Никто не может быть лишен своей собственности, кроме как по соображениям общественной пользы, в случаях и на условиях, предусмотренных законом, и с выплатой в разумный срок справедливого возмещения за ее утрату.

2. Интеллектуальная собственность находится под защитой.

Статья 18 Право на убежище

Право на убежище гарантируется при соблюдении правил Женевской конвенции от 28 июля 1951 г. и протокола от 31 января 1967 г. о статусе беженцев, и в соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество.

Статья 19 Защита в случае выдворения, высылки и выдачи

1. Коллективные высылки запрещаются.

2. Никто не может быть выдворен, выслан или выдан на территорию государства, когда имеется серьезная угроза, что лицо в нем будет подвергнуто наказанию смертной казнью, пыткам, другому бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство наказанию и обращению.

ГЛАВА III. РАВЕНСТВО

Статья 20 Равенство перед законом

Все равны перед законом.

Статья 21 Недопустимость дискриминации

1. Запрещается всякая дискриминация, в частности, по признакам пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических черт, языка, религии или убеждений, политических или любых других взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, нетрудоспособности, возраста или сексуальной ориентации.

2. В сфере применения Договора, учреждающего Европейское сообщество, и Договора о Европейском союзе без ущерба специальным положениям названных договоров запрещается всякая дискриминация по национальному признаку.

Статья

22

Культурное, религиозное и языковое разнообразие

Союз уважает культурное, религиозное и языковое разнообразие.

Статья 23 Равенство мужчин и женщин

Равенство мужчин и женщин должно быть обеспечено во всех сферах, в том числе, применительно к вопросам трудоустройства, трудовой деятельности и оплаты труда.

Принцип равенства не является препятствием для сохранения действующих или принятия новых мер, которыми устанавливаются специальные преимущества для недостаточно представленного пола.

Статья 24 Права ребенка

1. Дети имеют право на защиту и на заботу, необходимую для обеспечения их благосостояния. Они могут свободно выражать свое мнение. Это мнение принимается во внимание в сферах, которые затрагивают интересы ребенка, с учетом его возраста и зрелости.

2. Во всех действиях, которые совершают публичные власти или частные учреждения по отношению к детям, первостепенное внимание должно придаваться обеспечению высших интересов ребенка.

3. Каждый ребенок имеет право на постоянные личные взаимоотношения и на регулярное непосредственное общение со своими обоими родителями, кроме случаев, когда это противоречит его интересам.

Статья 25 Права пожилых людей

Союз признает и уважает право пожилых людей вести достойную и независимую жизнь, участвовать в общественной и культурной жизни.

Статья 26 Интеграция нетрудоспособных лиц

Союз признает и уважает право нетрудоспособных лиц извлекать для себя преимущества из мероприятий, призванных обеспечить их самостоятельность, социальную и профессиональную интеграцию, и участие в жизни общества.

ГЛАВА IV. СОЛИДАРНОСТЬ

Статья 27 Право работников предприятия на информацию и консультации

Работникам или их представителям на соответствующих уровнях должен быть своевременно обеспечен доступ к информации и консультации в случаях и на условиях, предусмотренных коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

Статья 28 Право на коллективные переговоры и коллективные действия

Работники и служащие или их организации в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями вправе вести переговоры и заключать коллективные соглашения на соответствующих уровнях, и, в случае конфликта интересов, прибегать к коллективным действиям, включая забастовку, в целях защиты собственных интересов.

Статья 29 Право на обращение к службам, оказывающим помощь в трудоустройстве

Каждый человек имеет право на обращение в бесплатную службу, оказывающую помощь в трудоустройстве.

Статья 30 Защита в случае неправомерного увольнения

Каждый работник в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями имеет право на защиту против любого неосновательного увольнения.

Статья 31 Справедливые и равные условия труда

1. Каждый работник имеет право на условия труда, которые обеспечивают его здоровье, безопасность и достоинство.

2. Каждый работник имеет право на ограничение максимальной продолжительности рабочего времени и право на ежедневное и еженедельное время отдыха, а также на ежегодный оплачиваемый отпуск.

Статья 32 Запрещение детского труда и защита молодых людей на рабочем месте

Детский труд запрещен. Минимальный возраст для принятия на работу не может быть ниже того возраста, когда заканчивается период обязательного школьного образования, без ущерба правилам более благоприятного характера для молодых людей и с учетом возможных отступлений с ограниченной сферой использования.

Молодые люди, принятые на работу, должны пользоваться условиями труда, которые соответствуют их возрасту. Они должны быть защищены от экономической эксплуатации и от любого вида работ, способного нанести ущерб их безопасности, здоровью, физическому, духовному, нравственному или социальному развитию, или способного мешать их обучению.

Статья 33 Семейная и профессиональная жизнь

1. Гарантируется правовая, экономическая и социальная защита семьи.

2. В целях обеспечить взаимную совместимость семейной и профессиональной жизни каждый человек имеет право на защиту против всякого увольнения по мотивам, связанным с беременностью, а также право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком в связи с рождением или усыновлением (удочерением) ребенка.

Статья 34 Социальное обеспечение и социальная помощь

1. Союз признает и уважает право на доступ к системе пособий по социальному обеспечению и к социальным услугам, гарантирующим защиту в таких случаях, как беременность и рождение ребенка, болезнь, несчастные случаи на рабочем месте, нахождение на иждивении или старость, а также в случае потери работы, согласно правилам, установленным коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

2. Каждый человек, проживающий и перемещающийся на законных основаниях в пределах Союза, обладает правом на пособия по социальному обеспечению и на меры социальной поддержки в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

3. В целях борьбы против социального исключения и бедности в соответствии с правилами, установленными коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями Союз признает и уважает право на социальную помощь и на помощь в обеспечении жильем, призванных обеспечить достойное существование всем тем, кто не располагают достаточными средствами.

Статья 35 Охрана здоровья

Каждый человек имеет право иметь доступ к системе профилактических мер в сфере здравоохранения и право пользоваться медицинской помощью на условиях, предусмотренных национальным законодательством и обычаями. При разработке и реализации всех направлений политики и всех действий Союза обеспечивается поддержание высоких стандартов защиты человеческого здоровья.

Статья 36 Доступ к службам общеэкономического назначения

Союз признает и уважает существование доступа к службам общеэкономического назначения, как это предусмотрено национальным законодательством и обычаями в соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество, с тем, чтобы

обеспечить поступательное развитие социального и территориального сплочения в рамках Союза.

Статья 37 Защита окружающей среды

Высокий уровень защиты и повышение качества окружающей среды должны стать частью политики Союза и обеспечиваться в соответствии с принципом устойчивого развития.

Статья 38 Защита потребителей

В политике Союза обеспечивается высокий уровень защиты потребителей.

ГЛАВА V. ГРАЖДАНСТВО

Статья 39 Право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на выборах в Европейский парламент

1. Каждый гражданин или каждая гражданка Союза в государстве-члене, где он или она проживает, имеет право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на выборах в Европейский парламент на тех же условиях, что и граждане этого государства.

2. Члены Европейского парламента избираются посредством всеобщего прямого, свободного и тайного голосования.

Статья 40 Право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на муниципальных выборах

Каждый гражданин или каждая гражданка Союза в государстве-члене, где он или она проживает, имеет право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на муниципальных выборах на тех же условиях, что и граждане этого государства.

Статья 41 Право на хорошее управление

1. Каждое лицо имеет право на рассмотрение своего дела институтами и органами Союза беспристрастно, справедливо и в разумный срок.

2. Данное право, в частности, охватывает:

- право каждого лица быть заслушанным до принятия по отношению к нему меры индивидуального характера, влекущей для него неблагоприятные последствия;
- право каждого лица на доступ к затрагивающему его информационному досье при соблюдении законных интересов в виде конфиденциальности, профессиональной и коммерческой тайны.
- обязанность администрации мотивировать свои решения.

3. Каждое лицо имеет право на возмещение Сообществом убытков, причиненных ему институтами или их служащими при осуществлении своих обязанностей, в соответствии с общими принципами, свойственными правовым системам всех государств-членов.

4. Каждое лицо может обращаться к институтам Союза на одном из языков, на которых составлены договоры, и должен получить ответ на том же самом языке.

Статья 42 Право на доступ к документам

Каждый гражданин или гражданка Союза либо каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или имеющее юридический адрес в государстве-члене, имеет право доступа к документам Европейского парламента, Совета и Комиссии.

Статья 43 Посредник

Каждый гражданин или гражданка Союза либо каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или имеющее юридический адрес в государстве-члене, имеет право обращаться с жалобой к Посреднику Союза в случае нарушения порядка управления в действиях коммунитарных институтов и органов, за исключением Суда и Трибунала первой инстанции, осуществляющих свои юрисдикционные функции.

Статья 44 Право петиций

Каждый гражданин или гражданка Союза либо каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или имеющее юридический адрес в государстве-члене, имеет право направлять петиции Европейскому парламенту.

Статья 44 Свобода передвижения и проживания

1. Каждый гражданин или гражданка Союза обладает правом на свободное передвижение и проживание на территории государств-членов.

2. В соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество, свобода передвижения и проживания может быть предоставлена гражданам третьих стран, проживающим на законных основаниях на территории государства-члена.

Статья 45 Дипломатическая и консульская защита

Каждый гражданин Союза на территории третьих стран, где отсутствует представительство того государства, гражданином которого он является, получает защиту со стороны дипломатических

и консульских учреждений любого государства-члена на тех же условиях, что и граждане этого государства.

ГЛАВА VI. ПРАВОСУДИЕ

Статья 47 Право на эффективное обжалование и на доступ к беспристрастному суду

Каждое лицо, чьи субъективные права и свободы, гарантированные правом Союза, были нарушены, уполномочено на эффективное обжалование в суд при соблюдении условий, предусмотренных в настоящей статье.

Каждое лицо имеет право на справедливое, публичное рассмотрение его дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, который предварительно учрежден законом. Каждое лицо может пользоваться услугами адвоката, защищать себя и иметь представителя.

Тем, кто не располагает достаточными средствами, предоставляется юрисдикционная помощь в той мере, в которой данная помощь необходима для обеспечения эффективного доступа к правосудию.

Статья 48 Презумпция невиновности и право на защиту

1. Каждый обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его виновность не была установлена в законном порядке.

2. Каждому обвиняемому гарантируется соблюдение права на защиту.

Статья 49 Принципы законности и пропорциональности при определении преступлений и наказаний

1. Никто не может быть осужден за действие или бездействие, которое в момент его совершения не составляло преступления в соответствии с национальным или международным правом. Равным образом не может быть назначено более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения преступления. Если после совершения данного преступления закон вводит более мягкое наказание, то должно применяться последнее.

2. Настоящая статья не препятствует преданию суду и наказанию лица, виновного в действии или бездействии, которые в момент их совершения подлежали уголовной ответственности согласно общим принципам права, признаваемым сообществом наций.

2. Суровость наказаний должна иметь соразмерной преступлению.

Статья 50 Право не подвергаться судебному преследованию и уголовному наказанию дважды за одно и то же преступление

Никто не может преследоваться или подлежать уголовному наказанию в отношении преступления, за которое в Союзе в соответствии с законом он уже был оправдан или осужден на основании окончательного приговора по уголовному делу.

ГЛАВА VII. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 51 Сфера применения

1. Положения настоящей Хартии при соблюдении принципа субсидиарности адресуются институтам и органам Союза. Они адресуются также государствам-членам, но лишь тогда, когда последние обеспечивают претворение в жизнь права Союза. Как следствие, в рамках своей соответствующей компетенции они уважают права, соблюдают принципы Хартии и содействуют их реализации.

2. Настоящая Хартия не создает никакой новой компетенции и никаких новых задач для Сообщества и Союза, и не изменяет компетенции и задач, определенных договорами.

Статья 52 Пределы гарантированных прав

1. Всякое ограничение на осуществление прав и свобод, признанных в настоящей Хартии, должно быть предусмотрено законом и должно уважать сущность названных прав и свобод. При соблюдении принципа пропорциональности ограничения могут налагаться лишь тогда, когда они являются необходимыми и действительно служат общим интересам, признанным Союзом, или потребности в защите прав и свобод других лиц.

2. Признанные в настоящей Хартии права, которые основаны на коммунитарных договорах или Договоре о Европейском союзе, осуществляются в рамках условий и границ, определенных последними.

3. В той мере, в которой содержащиеся в настоящей Хартии права соответствуют правам, гарантированным Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, смысл и пределы данных прав должны быть такими же, как они предусмотрены вышеупомянутой Конвенцией. Данное положение не

служит препятствием для предоставления со стороны права Союза более широкой защиты.

Статья 53 Степень защиты

Никакое положение настоящей Хартии не должно быть истолковано как ограничивающее или посягающее на права человека и основные свободы, признанные в рамках своей соответствующей области применения правом Союза, международным правом и международными конвенциями, в которых участвуют Союз, Сообщество или все государства-члены, в частности, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а также конституциями государств-членов.

Статья 54 Запрет на злоупотребление правами

Ни одно из положений настоящей Хартии не должно быть истолковано как подразумевающее право кого бы то ни было вести деятельность или совершать действия, направленные на уничтожение прав и свобод, признанных в настоящей Хартии, или на создание более широких ограничений прав и свобод по сравнению с теми, которые предусмотрены настоящей Хартией.

2.5 Маастрихтский договор 1992 года в редакции Лиссабонского договора (консолидированный текст)

Преамбула

Его Величество Король Бельгийцев, Ее Величество Королева Дании, Президент Федеративной Республики Германия, Президент Греческой Республики, Его Величество Король Испании, Президент Французской Республики, Президент Ирландии, Президент Итальянской Республики, Его Королевское Высочество Великий Герцог Люксембургский, Ее Величество Королева Нидерландов, Президент Португальской Республики, Ее Величество Королева Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии*(1), преисполненные решимости перейти на новый этап в процессе европейской интеграции, начатом созданием Европейских сообществ;

неотчуждаемые права человеческой личности, свобода, демократия, равенство и правовое государство;

напоминая об историческом значении прекращения разделенности европейского континента и о необходимости установить прочные основы для устройства будущей Европы;

подтверждая свою приверженность принципам свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод и принципу правового государства;

подтверждая свою приверженность основным социальным правам, как они определены в Европейской социальной хартии, подписанной в Турине 18 октября 1961 г., и в Хартии Сообщества об основных социальных правах работников 1989 г.;

желая углубить солидарность между своими народами при уважении их истории, культуры и традиций;

желая усилить демократический характер и эффективность функционирования институтов, чтобы обеспечить им возможность лучше выполнять в рамках единого институционального механизма задачи, которые на них возложены;

преисполненные решимости укрепить свои экономические системы, а также обеспечить их сближение, и создать экономический и валютный союз, включающий в соответствии с положениями настоящего Договора и Договора о функционировании Европейского Союза единую и стабильную денежную единицу;

побуждаемые стремлением содействовать экономическому и социальному прогрессу своих народов с учетом принципа устойчивого развития и в контексте завершения формирования внутреннего рынка и усиления сплочения и охраны окружающей среды, и проводить политику, обеспечивающую прогресс одновременно и в экономической интеграции, и в других областях;

преисполненные решимости учредить гражданство, общее для граждан своих стран;

преисполненные решимости проводить общую внешнюю политику и политику безопасности, включая поступательное формирование общей оборонной политики, которая, возможно, приведет к общей обороне в соответствии с положениями [статьи 42](#), укрепляя тем самым индивидуальность Европы и ее независимость в целях содействия миру, безопасности и прогрессу в Европе и во всем мире;

преисполненные решимости содействовать свободному передвижению лиц, обеспечивая при этом безопасность и надежную защиту своих народов, путем

создания пространства свободы, безопасности и правосудия в соответствии с положениями настоящего Договора и Договора о функционировании Европейского Союза;

преисполненные решимости продолжить процесс создания все более сплоченного союза народов Европы, в котором согласно принципу subsidiarity принятие решений в максимально возможной степени приближено к гражданам;

исходя из перспективы дальнейших этапов, переход к которым будет необходим с целью обеспечить поступательное развитие европейской интеграции;

решили учредить Европейский Союз и назначили с этой целью своими полномочными представителями:

Раздел I Общие положения

Статья 1

(бывшая статья 1)*(2)

Настоящим Договором высокие договаривающиеся стороны учреждают между собой Европейский Союз (далее именуемый "Союз"), которому государства-члены предоставляют компетенцию для достижения своих общих целей*(3).

Настоящий Договор знаменует собой новый этап в процессе создания все более сплоченного союза народов Европы, в котором принятие решений осуществляется при как можно более полном соблюдении принципа гласности и в максимально возможной степени приближено к гражданам.

Союз основывается на настоящем Договоре и на Договоре о функционировании Европейского Союза (далее именуемых "Договоры"). Эти два Договора имеют одинаковую юридическую силу. Союз заменяет собой Европейское сообщество и является его правопреемником.

Статья 2

(бывшая статья 1bis)

Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом,

недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин.

Статья 3

(бывшая статья 2)

1. Союз ставит целью содействовать миру, своим ценностям и благосостоянию своих народов.

2. Союз предоставляет своим гражданам пространство свободы, безопасности и правосудия без внутренних границ, в рамках которого обеспечивается свободное передвижение лиц во взаимосвязи с соответствующими мерами по вопросам контроля внешних границ, предоставления убежища, иммиграции, а также предотвращения преступности и борьбы с этим явлением.

3. Союз создает внутренний рынок. Он старается обеспечить устойчивое развитие Европы на основе сбалансированного экономического роста и стабильности цен, наличие в высокой степени конкурентоспособной социальной рыночной экономики, стремящейся к полной занятости и социальному прогрессу, а также высокий уровень охраны и улучшения качества окружающей среды. Он способствует научно-техническому прогрессу*(4).

Он борется с социальной маргинализацией и с дискриминацией, содействует социальной справедливости и социальной защите, равенству женщин и мужчин, солидарности поколений и охране прав ребенка.

Он содействует экономическому, социальному и территориальному сплочению и солидарности государств-членов.

Он уважает богатство своего культурного и языкового разнообразия и заботится о сохранении и развитии европейского культурного наследия.

4. Союз создает экономический и валютный союз, денежной единицей которого является евро*(5).

5. В своих отношениях с остальным миром Союз утверждает и продвигает свои ценности и интересы и содействует защите своих граждан. Он способствует миру, безопасности, устойчивому развитию планеты, солидарности и взаимному уважению народов, свободной и справедливой торговле, искоренению бедности и защите прав человека, в том числе прав ребенка, а также неукоснительному

соблюдению и развитию международного права, особенно, соблюдению принципов Устава Организации Объединенных Наций.

6. Союз достигает свои цели надлежащими средствами в пределах компетенции, которая предоставлена ему в Договорах.

Статья 4

(бывшая статья 3bis)

1. В соответствии со статьей 5 любая компетенция, не предоставленная Союзу в Договорах, принадлежит государствам-членам.

2. Союз соблюдает равенство государств-членов перед Договорами, уважает национальную индивидуальность государств-членов, присущую их основополагающим политическим и конституционным структурам, в том числе в области местного и регионального самоуправления. Союз уважает основные функции государства, особенно те, которые направлены на обеспечение его территориальной целостности, на поддержание общественного порядка и на охрану национальной безопасности. В частности, национальная безопасность остается в единоличной ответственности каждого государства-члена.

3. Согласно принципу лояльного сотрудничества Союз и государства-члены проявляют взаимное уважение и содействуют друг другу в выполнении задач, вытекающих из Договоров.

Государства-члены предпринимают любые меры общего или специального характера, которые способны обеспечить исполнение обязанностей, вытекающих из Договоров или проистекающих из актов институтов Союза.

Государства-члены создают благоприятные условия для выполнения Союзом его задач и воздерживаются от любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей Союза*(6).

Статья 5

(бывшая статья 3ter)

1. Принцип наделения компетенцией регулирует границы компетенции Союза*(7). Принципы субсидиарности и пропорциональности регулируют осуществление данной компетенции.

2. Согласно принципу наделения компетенцией Союз действует только в пределах компетенции, которую предоставили ему в Договорах государства-члены для достижения целей, установленных этими Договорами. Любая компетенция, не предоставленная Союзу в Договорах, принадлежит государствам-членам*(8).

3. Согласно принципу subsidiarity Союз в сферах, которые не относятся к его исключительной компетенции, действует лишь тогда и в такой степени, в какой цели предполагаемого действия не могут достаточным образом быть достигнуты государствами-членами на центральном, региональном или местном уровне, но, ввиду масштабов или последствий предполагаемого действия, могут быть лучше достигнуты на уровне Союза.

Институты Союза применяют принцип subsidiarity в соответствии с Протоколом о применении принципов subsidiarity и пропорциональности. Национальные парламенты следят за соблюдением принципа subsidiarity в соответствии с процедурой, предусмотренной в этом Протоколе.

4. Согласно принципу пропорциональности содержание и форма действий Союза не выходят за рамки того, что необходимо для достижения целей Договоров.

Институты Союза применяют принцип пропорциональности в соответствии с Протоколом о применении принципов subsidiarity и пропорциональности.

Статья 6

(бывшая статья 6)

1. Союз признает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г., адаптированной 12 декабря 2007 г., которая имеет такую же юридическую силу, как и Договоры.

Положения Хартии никоим образом не расширяют компетенцию Союза, как она определена в Договорах.

Толкование изложенных в Хартии прав, свобод и принципов производится в соответствии с общими положениями раздела VII Хартии, регулирующего ее толкование и применение, и с надлежащим учетом предусмотренных в Хартии разъяснений, которые указывают источники ее положений*(9).

2. Союз присоединяется к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод*(10). Это присоединение не изменяет компетенции Союза, как она определена в Договорах*(11).

3. Основные права, как они гарантированы Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, и как они вытекают из общих для государств-членов конституционных традиций, входят в содержание права Союза в качестве общих принципов.

Статья 7

(бывшая статья 7)

1. По мотивированному предложению одной трети государств-членов, Европейского парламента или Европейской комиссии Совет, постановляя большинством в четыре пятых своих членов после одобрения Европейского парламента, может констатировать существование явной угрозы серьезного нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в статье 2. Перед тем, как произвести такую констатацию, Совет заслушивает соответствующее государство-член и, постановляя согласно аналогичной процедуре, может направить ему рекомендации.

Совет регулярно проверяет, остаются ли в силе причины, которые вызвали подобную констатацию.

2. Европейский совет, постановляя единогласно по предложению одной трети государств-членов или Европейской комиссии и после одобрения Европейского парламента, может констатировать существование серьезного и устойчивого нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в статье 2, предложив сначала этому государству-члену представить любые замечания по данному вопросу.

3. Когда сделана указанная в параграфе 2 констатация, Совет, постановляя квалифицированным большинством, может принять решение о приостановлении отдельных прав, вытекающих из применения Договоров к соответствующему государству-члену, в том числе права голоса представителя правительства этого государства-члена в Совете. Принимая такое решение, Совет учитывает возможные последствия подобного приостановления для прав и обязанностей физических и юридических лиц.

При любых обстоятельствах обязанности, которые возлагаются на соответствующее государство-член согласно Договорам, сохраняют обязательную силу для этого государства.

4. Совет, постановляя квалифицированным большинством, может впоследствии принять решение об изменении или прекращении действия мер, которые он принял согласно параграфу 3, с тем, чтобы учесть изменения ситуации, вызвавшей наложение им этих мер.

5. Порядок голосования, который в целях настоящей статьи применяется к Европейскому парламенту, Европейскому совету и Совету, устанавливается в статье 354 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 8

(бывшая статья 7bis)

1. Союз развивает с соседними ему странами привилегированные отношения в целях создания пространства процветания и добрососедства, которое основано на ценностях Союза и характеризуется тесными и мирными отношениями, базирующимися на сотрудничестве.

2. В целях параграфа 1 Союз может заключать специальные соглашения с заинтересованными странами. Данные соглашения могут предусматривать взаимные права и обязанности, а также возможность проведения совместных действий. Их практическое осуществление служит предметом периодических консультаций*(12).

Раздел II

Положения о демократических принципах

Статья 9

(бывшая статья 8)

Во всей своей деятельности Союз соблюдает принцип равенства своих граждан, которые пользуются одинаковым вниманием со стороны его институтов, органов и учреждений. Гражданином Союза является каждое лицо, имеющее гражданство государства-члена. Гражданство Союза дополняет собой национальное гражданство и не подменяет его*(13).

Статья 10

(бывшая статья 8 А)

1. Функционирование Союза основано на представительной демократии.

2. Граждане непосредственно представлены на уровне Союза в Европейском парламенте.

Государства-члены представлены в Европейском совете своими главами государств или правительствами, а в Совете своими правительствами, которые сами являются демократически ответственными перед их национальными парламентами либо перед их гражданами.

3. Каждый гражданин имеет право участвовать в демократической жизни Союза. Насколько возможно, процесс принятия решений является открытым и максимально приближенным к гражданам.

4. Политические партии на европейском уровне способствуют формированию европейского политического сознания и выражению воли граждан Союза.

Статья 11

(бывшая статья 8 В)

1. Институты адекватными способами обеспечивают возможность гражданам и представительным ассоциациям*(14) ставить в известность о своих мнениях и публично обмениваться ими по всем сферам деятельности Союза.

2. Институты поддерживают открытый, прозрачный и регулярный диалог с представительными ассоциациями и гражданским обществом.

3. С целью обеспечить последовательность и прозрачность действий Союза Европейская комиссия проводит широкие консультации с заинтересованными сторонами.

4. Граждане Союза в количестве не менее одного миллиона человек, принадлежащие к гражданству значительного числа государств-членов, могут выступить с инициативой пригласить Европейскую комиссию в рамках ее полномочий внести соответствующее предложение*(15) по вопросам, в отношении которых, по мнению этих граждан, необходимо издание правового акта Союза в целях применения Договоров.

Процедуры и условия, требуемые для представления подобной инициативы, устанавливаются в соответствии с первым абзацем статьи 24 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 12

(бывшая статья 8 С)

Национальные парламенты активно способствуют надлежащему функционированию Союза:

а) получая информацию со стороны институтов Союза и уведомления о проектах законодательных актов Союза в соответствии с Протоколом о роли национальных парламентов в Европейском Союзе;

б) следя за соблюдением принципа субсидиарности в соответствии с процедурами, предусмотренными в Протоколе о применении принципов субсидиарности и пропорциональности;

с) в рамках пространства свободы, безопасности и правосудия участвуя в механизмах оценки осуществления политики Союза в отношении этого пространства в соответствии со статьей 70 Договора о функционировании Европейского Союза и привлекаясь к участию в политическом контроле за Европолем и к оценке деятельности Евроюста в соответствии со статьями 88 и 85 упомянутого Договора;

д) принимая участие в процедурах пересмотра Договоров в соответствии со статьей 48 настоящего Договора;

е) получая информацию относительно заявок о присоединении к Союзу в соответствии со статьей 49 настоящего Договора;

ф) участвуя в межпарламентском сотрудничестве между национальными парламентами и с Европейским парламентом в соответствии с Протоколом о роли национальных парламентов в Европейском Союзе.

Раздел III

Положения об институтах

Статья 13

(бывшая статья 9)

1. Союз располагает институциональным механизмом, призванным проводить в жизнь его ценности, осуществлять его цели, служить его интересам, интересам его граждан и государств-членов, а

также обеспечивать последовательность, эффективность и преемственность его политики и его действий.

Институтами Союза являются:

Европейский парламент;

Европейский совет;

Совет;

Европейская комиссия (далее именуемая "Комиссия");

Суд Европейского Союза;

- Европейский центральный банк;

- Счетная палата.

2. Каждый институт действует в пределах полномочий, которые предоставлены ему в Договорах, в соответствии с предусмотренными Договорами процедурами, условиями и целями. Институты поддерживают между собой лояльное сотрудничество.

3. Положения о Европейском центральном банке и Счетной палате, а также детальные положения об остальных институтах содержатся в Договоре о функционировании Европейского Союза.

4. Европейскому парламенту, Совету и Комиссии оказывают содействие Экономический и социальный комитет и Комитет регионов, осуществляющие консультативные функции.

Статья 14

(бывшая статья 9 А)

1. Европейский парламент совместно с Советом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет функцию политического контроля и консультативную функцию согласно условиям, предусмотренным Договорами. Он избирает Председателя Комиссии.

2. Европейский парламент состоит из представителей граждан Союза. Их число не превышает семисот пятидесяти, плюс Председатель. Представительство граждан обеспечивается в соответствии с методом убывающей пропорциональности при минимальном пороге в шесть членов на государство-член*(16). Ни одному из государств-членов не может выделяться более девяноста шести мест.

По инициативе Европейского парламента и с его одобрения Европейский совет единогласно принимает решение, фиксирующее

состав Европейского парламента при соблюдении принципов, указанных в первом абзаце*(17).

3. Члены Европейского парламента избираются всеобщим прямым, свободным и тайным голосованием сроком на пять лет*(18).

4. Из числа своих членов Европейский парламента избирает своего Председателя и свое Бюро.

Статья 15

(бывшая статья 9 В)

1. Европейский совет дает Союзу необходимые для его развития побудительные импульсы и определяет его общие политические ориентиры и приоритеты. Европейский совет не осуществляет законодательную функцию.

2. В состав Европейского совета входят главы государств или правительств государств-членов, а также его Председатель и Председатель Комиссии. В его работе участвует Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности.

3. Европейский совет созывается на заседания его Председателем два раза в полугодие. Когда это обусловлено повесткой дня, члены Европейского совета могут принять решение о том, что каждого из них будет сопровождать министр, а Председателя Комиссии - один из членов Комиссии. Когда это обусловлено ситуацией, Председатель созывает внеочередное заседание Европейского совета.

4. Европейский совет принимает свои решения консенсусом, если иное не предусмотрено Договорами*(19).

5. Европейский совет квалифицированным большинством избирает своего Председателя сроком на два с половиной года, который может быть возобновлен один раз*(20). Европейский совет может прекратить его полномочия согласно аналогичной процедуре в случае возникновения препятствий к исполнению обязанностей или серьезного проступка.

6. Председатель Европейского совета:

- a) возглавляет и активизирует работу Европейского совета;
- b) обеспечивает подготовку и преемственность работы Европейского совета в сотрудничестве с Председателем Комиссии и на основе работы Совета по общим вопросам;

с) старается облегчить достижение сплоченности и консенсуса внутри Европейского совета;

д) представляет Европейскому парламенту доклад по итогам каждого заседания Европейского совета.

Председатель Европейского совета на своем уровне и в своем качестве обеспечивает представительство Союза на международной арене по вопросам, относящимся к общей внешней политике и политике безопасности, без ущерба полномочиям Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности.

Председатель Европейского совета не может осуществлять национальный мандат*(21).

Статья 16

(бывшая статья 9 С)

1. Совет совместно с Европейским парламентом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет функцию определения политики и координационную функцию согласно условиям, предусмотренным Договорами.

2. В состав Совета входят по одному представителю от каждого государства-члена на министерском уровне, уполномоченному создавать обязательства для правительства государства-члена, которое он представляет, и осуществлять право голоса.

3. Совет постановляет квалифицированным большинством, если иное не предусмотрено Договорами *(22).

4. С 1 ноября 2014 г. квалифицированное большинство определяется как не менее 55% членов Совета, включая как минимум пятнадцать из них, представляющих государства-члены, в которых сосредоточено не менее 65% населения Союза.

Блокирующее меньшинство должно включать, как минимум, четырех членов Совета; в противном случае квалифицированное большинство считается достигнутым.

Другие условия, регулирующие голосование квалифицированным большинством, устанавливаются в параграфе 2 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза*(23).

5. Переходные положения об определении квалифицированного большинства, которые подлежат применению до 31 октября 2014 г. включительно, а также переходные положения, которые будут

применяться между 1 ноября 2014 г. и 31 марта 2017 г., устанавливаются Протоколом о переходных положениях.

6. Совет заседает в разных формациях, перечень которых утверждается в соответствии со статьей 236 Договора о функционировании Европейского Союза*(24).

Совет по общим вопросам обеспечивает согласованный характер работы различных формаций Совета. Во взаимодействии с Председателем Европейского совета и с Комиссией он осуществляет подготовку заседаний Европейского совета и обеспечивает наблюдение за выполнением принимаемых на них решений.

Совет по иностранным делам разрабатывает внешнеполитические мероприятия Союза исходя из стратегических направлений, установленных Европейским советом, и обеспечивает последовательность действий Союза.

7. Комитет постоянных представителей правительств государств-членов отвечает за подготовку работы Совета.

8. Совет заседает публично, когда он проводит обсуждение и голосование по проектам законодательных актов. С этой целью каждая сессия Совета подразделяется на две части, посвящаемые, соответственно, обсуждению законодательных актов Союза и незаконодательной деятельности.

9. Председательство в формациях Совета, за исключением формации по иностранным делам, осуществляют представители государств-членов в Совете согласно системе равноправной ротации, на условиях, установленных в соответствии со статьей 236 Договора о функционировании Европейского Союза*(25).

Статья 17

(бывшая статья 9 D)

1. Комиссия продвигает общие интересы Союза и с этой целью выступает с соответствующими инициативами. Она следит за применением Договоров и мер, принятых институтами на основании последних. Она осуществляет надзор за применением права Союза под контролем Суда Европейского Союза. Она исполняет бюджет и управляет программами. Она осуществляет координационную, исполнительную и управленческую функции согласно условиям, предусмотренным Договорами. За исключением общей внешней политики и политики безопасности и иных случаев,

предусмотренных Договорами, она обеспечивает представительство Союза на международной арене. Она выступает с инициативами по составлению ежегодной и многолетней программ Союза в целях достижения межинституционных соглашений*(26).

2. Если иное не предусмотрено Договорами, то законодательные акты Союза могут приниматься только по предложению Комиссии. Иные акты принимаются по предложению Комиссии, когда это предусматривают Договоры.

3. Срок полномочий Комиссии составляет пять лет.

Члены Комиссии отбираются на основании их общей компетентности и европейской преданности из числа лиц, обеспечивающих любые гарантии своей независимости.

Комиссия осуществляет свои обязанности полностью независимо. Без ущерба параграфу 2 статьи 18 члены Комиссии не запрашивают и не принимают инструкции ни от какого правительства, института, органа или учреждения. Они воздерживаются от любых действий, не совместимых с их функциями или с исполнением их задач.

4. В состав первой Комиссии, назначенной между днем вступления в силу Лиссабонского договора и 31 октября 2014 г., включая ее Председателя и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, который является одним из ее вице-председателей, входят по одному гражданину от каждого государства-члена*(27).

5. С 1 ноября 2014 г. в состав Комиссии, включая ее Председателя и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, входит такое число членов, которое соответствует двум третям от количества государств-членов, если только Европейский совет, постановляя единогласно, не решит изменить это число.

Члены Комиссии отбираются среди граждан государств-членов по системе строго равноправной ротации между государствами-членами, позволяющей отразить демографический и географический диапазон всех государств-членов. Данную систему единогласно устанавливает Европейский совет в соответствии со статьей 244 Договора о функционировании Европейского Союза*(28).

6. Председатель Комиссии:

а) определяет ориентиры, в рамках которых Комиссия осуществляет свои задачи;

б) устанавливает внутреннюю организацию Комиссии с целью обеспечить последовательный, эффективный и коллегиальный характер ее деятельности;

с) назначает из числа членов Комиссии других вице-председателей помимо Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности.

Член Комиссии подает в отставку по требованию Председателя. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности подает в отставку по требованию Председателя в соответствии с процедурой, предусмотренной в параграфе 1 статьи 18.

7. С учетом выборов в Европейский парламент*(29) и после проведения соответствующих консультаций Европейский совет, постановляя квалифицированным большинством, предлагает Европейскому парламенту кандидата на должность Председателя Комиссии. Данный кандидат избирается Европейским парламентом большинством членов, входящих в его состав*(30). Если данный кандидат не получает требуемого большинства, то Европейский совет, постановляя квалифицированным большинством, в течение месяца предлагает нового кандидата, который избирается Европейским парламентом согласно аналогичной процедуре*(31).

Совет по общему согласию с избранным Председателем утверждает список других лиц, которых он предлагает назначить членами Комиссии. Отбор этих лиц производится исходя из предложений, сделанных государствами-членами, в соответствии с критериями, предусмотренными во втором абзаце параграфа 3 и во втором абзаце параграфа 5.

Председатель, Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и остальные члены Комиссии представляются в качестве коллегии на голосование Европейского парламента для получения одобрения. На основании такого одобрения Комиссия назначается Европейским советом, постановляющим квалифицированным большинством.

8. Комиссия несет коллегиальную ответственность перед Европейским парламентом. Европейский парламент может выражать Комиссии недоверие в соответствии со статьей 234 Договора о функционировании Европейского Союза. Если принимается вотум недоверия, то члены Комиссии обязаны коллективно уйти в отставку со своих должностей, а Верховный представитель Союза по

иностранным делам и политике безопасности обязан уйти в отставку с должности, которую он занимает в рамках Комиссии.

Статья 18

(бывшая статья 9 E)

1. Европейский совет, постановляя квалифицированным большинством, с согласия Председателя Комиссии назначает Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности*(32). Европейский совет может прекратить его полномочия согласно аналогичной процедуре*(33).

2. Верховный представитель проводит общую внешнюю политику и политику безопасности Союза. Своими предложениями он вносит вклад в разработку этой политики и исполняет ее в качестве уполномоченного представителя Совета. Аналогичные действия он осуществляет в отношении общей политики безопасности и обороны.

3. Верховный представитель председательствует в Совете по иностранным делам*(34).

4. Верховный представитель является одним из вице-председателей Комиссии*(35). Он заботится о последовательном характере внешнеполитической деятельности Союза. В рамках Комиссии он отвечает за исполнение обязанностей, которые возложены на последнюю в сфере внешних сношений, и за координацию иных аспектов внешнеполитической деятельности Союза. При осуществлении своих обязанностей в рамках Комиссии и только применительно к данным обязанностям Верховный представитель подчиняется процедурам, которые регулируют функционирование Комиссии, насколько это соответствует параграфам 2 и 3.

Статья 19

(бывшая статья 9 F)

1. Суд Европейского Союза включает в себя Суд, Трибунал и специализированные трибуналы*(36). Он обеспечивает соблюдение права в ходе толкования и применения Договоров.

Государства-члены устанавливают способы обжалования, необходимые для обеспечения эффективной судебной защиты в сферах, регулируемых правом Союза.

2. В состав Суда входят по одному судье от каждого государства-члена. Суду оказывают содействие генеральные адвокаты.

Трибунал включает, как минимум, по одному судье от каждого государства-члена.

Судьи и генеральные адвокаты Суда и судьи Трибунала отбираются из числа лиц, обеспечивающих любые гарантии своей независимости и отвечающих условиям, предусмотренным в статьях 253 и 254 Договора о функционировании Европейского Союза. Они назначаются по общему согласию правительствами государств-членов на шесть лет. Судьи и генеральные адвокаты, чьи полномочия истекли, могут быть назначены вновь.

3. Суд Европейского Союза в соответствии с Договорами выносит решения:

a) по искам, подаваемым государствами-членами, институтами, физическими или юридическими лицами;

b) в преюдициальном порядке по запросам национальных юрисдикционных органов о толковании права Союза или о действительности актов, принятых институтами;

c) в иных случаях, предусмотренных Договорами.

Раздел IV

Положения о продвинутом сотрудничестве*(37)

Статья 20

(бывшая статья 10)

1. Государства-члены, которые желают установить между собой продвинутое сотрудничество в рамках неисключительной компетенции Союза, могут воспользоваться его институтами и осуществлять эту компетенцию путем применения соответствующих положений Договоров, в пределах и порядке, предусмотренных в настоящей статье, а также в статьях 326 - 334 Договора о функционировании Европейского Союза.

Продвинутое сотрудничество призвано способствовать достижению целей Союза, охранять его интересы и укреплять его

интеграционный процесс. Продвинутое сотрудничество является открытым в любое время для всех государств-членов в соответствии со статьей 328 Договора о функционировании Европейского Союза.

2. Решение, санкционирующее продвинутое сотрудничество, принимается Советом в качестве последнего средства, когда Совет установит, что цели, преследуемые данным сотрудничеством, не могут быть в разумный срок достигнуты Союзом в целом, и при условии, что в нем участвуют не менее девяти государств-членов. Совет постановляет в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 329 Договора о функционировании Европейского Союза.

3. Все члены Совета вправе участвовать в его обсуждениях, но лишь те члены Совета, которые представляют государства-члены, участвующие в продвинутом сотрудничестве, принимают участие в голосовании. Порядок голосования предусматривается в статье 330 Договора о функционировании Европейского Союза.

4. Акты, принимаемые в рамках продвинутого сотрудничества, имеют обязательную силу только для участвующих в нем государств-членов. Они не рассматриваются в качестве достижений*(38), которые должны быть восприняты государствами-кандидатами на присоединение к Союзу.

Раздел V

Общие положения о внешнеполитической деятельности Союза и специальные положения об общей внешней политике и политике безопасности*(39)

Глава 1

Общие положения о внешнеполитической деятельности Союза

Статья 21

(бывшая статья 10 А)

1. Деятельность Союза на международной арене осуществляется исходя из принципов, которые руководили его созданием, развитием и расширением, и которые Союз стремится продвигать в остальном мире: демократия, правовое государство, всеобщность и неделимость прав человека и основных свобод, уважение человеческого достоинства, принципы равенства и солидарности, соблюдение

принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права.

Союз старается развивать отношения и строить партнерства с третьими странами, региональными и универсальными международными организациями, которые разделяют принципы, указанные в первом абзаце. Он способствует выработке многосторонних решений общих проблем, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций.

2. Союз определяет и проводит общую политику и мероприятия, стремится обеспечить высокий уровень сотрудничества во всех сферах международных отношений в целях:

a) защиты своих ценностей, основополагающих интересов, своей безопасности, независимости и целостности;

b) консолидации и поддержки демократии, правового государства, прав человека и принципов международного права;

c) сохранения мира, предотвращения конфликтов и укрепления международной безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также принципами Хельсинского Заключительного акта *(40) и целями Парижской хартии *(41), включая те, которые относятся к внешним границам;

d) поддержки устойчивого развития в экономическом, социальном и экологическом плане развивающихся стран, ставя основной целью искоренение бедности;

e) поощрения интеграции всех стран в мировую экономику, в том числе за счет постепенной отмены препятствий международной торговле;

f) содействия выработке международных мер по сохранению и улучшению качества окружающей среды и надежному управлению мировыми природными ресурсами для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие;

g) оказания помощи населению, странам и регионам, которые сталкиваются с катастрофами, вызываемыми природными факторами или человеком; и

h) развития международной системы, основанной на усиленном многостороннем сотрудничестве и хорошем глобальном управлении.

3. Союз соблюдает принципы и преследует цели, указанные в параграфах 1 и 2, при разработке и реализации своей внешнеполитической деятельности в различных сферах, регулируемых настоящим разделом и частью пятой Договора о

функционировании Европейского Союза, а также при разработке и реализации других направлений своей политики применительно к их внешнеполитическим аспектам.

Союз заботится о согласованности между различными сферами своей внешнеполитической деятельности, а также между ними и другими направлениями своей политики. Совет и Комиссия при содействии Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности обеспечивают данную согласованность и сотрудничают с этой целью.

Статья 22

(бывшая статья 10 В)

1. Исходя из принципов и целей, предусмотренных в статье 21, Европейский совет устанавливает стратегические интересы и цели Союза.

Решения Европейского совета о стратегических интересах и целях Союза касаются общей внешней политики и политики безопасности, а также других сфер, относящихся к внешнеполитической деятельности Союза. Они могут затрагивать отношения Союза с отдельными странами или регионами либо иметь тематический подход. Они определяют свой срок действия и средства, которые должны будут предоставить Союз и государства-члены.

Европейский совет постановляет единогласно по рекомендации Совета, принимаемой последним согласно условиям, предусмотренным для каждой сферы. Решения Европейского совета претворяются в жизнь согласно процедурам, предусмотренным Договорами.

2. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности применительно к сфере общей внешней политики и политики безопасности, и Комиссия применительно к остальным сферам внешнеполитической деятельности, могут представлять совместные предложения Совету*(42).

Глава 2
Специальные положения об общей внешней политике и политике безопасности*(43)

Отдел 1
Общие положения

Статья 23

(бывшая статья 10 С)

Деятельность Союза на международной арене согласно настоящей главе осуществляется исходя из принципов, преследует цели и проводится в соответствии с общими положениями, которые предусмотрены в главе 1.

Статья 24

(бывшая статья 11)

1. Компетенция Союза по вопросам общей внешней политики и политики безопасности охватывает все сферы внешней политики, а также весь комплекс вопросов, относящихся к безопасности Союза, включая поступательную разработку общей оборонной политики, которая может привести к общей обороне.

Общая внешняя политика и политика безопасности подчиняется специальным правилам и процедурам. Ее определяют и осуществляют Европейский совет и Совет, которые постановляют единогласно, если иное не предусмотрено Договорами. Принятие законодательных актов исключается. Эту политику в соответствии с Договорами исполняют Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и государства-члены. Особые роли Европейского парламента и Комиссии в этой сфере определяются Договорами. Суд Европейского Союза не обладает полномочиями в отношении этих положений, за исключением его полномочий контролировать соблюдение статьи 40 настоящего Договора и контролировать правомерность некоторых решений, указанных во втором абзаце статьи 275 Договора о функционировании Европейского Союза.

2. В рамках принципов и целей своей внешнеполитической деятельности Союз проводит, определяет и осуществляет общую внешнюю политику и политику безопасности, основанную на развитии взаимной политической солидарности государств-членов, на выявлении вопросов, представляющих общий интерес, и на достижении все более совпадающей направленности действий государств-членов.

3. Государства-члены активно и безоговорочно поддерживают внешнюю политику и политику безопасности Союза в духе лояльности и взаимной солидарности и соблюдают мероприятия Союза в этой сфере.

Государства-члены совместно ведут работу по укреплению и развитию их взаимной политической солидарности. Они воздерживаются от любых действий, противоречащих интересам Союза или способных нанести ущерб его эффективности в качестве сплачивающей силы в международных отношениях.

Совет и Верховный представитель следят за соблюдением этих принципов.

Статья 25

(бывшая статья 12)

Союз проводит общую внешнюю политику и политику безопасности:

- a) определяя общие ориентиры;
- b) принимая решения, которыми определяются:
 - i) действия, подлежащие осуществлению Союзом;
 - ii) позиции, подлежащие выражению Союзом;
 - iii) порядок реализации решений, указанных в подпунктах "i" и "ii";
- c) укрепляя систематическое сотрудничество государств-членов в проведении их политики.

Статья 26

(бывшая статья 13)

1. Европейский совет устанавливает стратегические интересы Союза, фиксирует цели и определяет общие ориентиры в отношении

общей внешней политики и политики безопасности*(44), в том числе по вопросам, имеющим последствия в сфере обороны. Он принимает необходимые решения.

Если этого требует международное развитие, то Председатель Европейского совета созывает внеочередное заседание Европейского совета с целью определить стратегические направления политики Союза в свете подобного развития.

2. Совет разрабатывает общую внешнюю политику и политику безопасности и принимает решения, необходимые для определения и осуществления этой политики, на основании общих ориентиров и стратегических направлений, установленных Европейским советом.

Совет и Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности заботятся об обеспечении целостного характера, последовательности и эффективности мероприятий Союза.

3. Общую внешнюю политику и политику безопасности исполняют Верховный представитель и государства-члены с использованием национальных средств и средств Союза.

Статья 27

(бывшая статья 13bis)

1. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности, который председательствует в Совете по иностранным делам, своими предложениями вносит вклад в разработку общей внешней политики и политики безопасности, и обеспечивает претворение в жизнь решений, принятых Европейским советом и Советом.

2. Верховный представитель представляет Союз по вопросам, относящимся к общей внешней политике и политике безопасности. Он ведет от имени Союза политический диалог с третьими сторонами*(45) и выражает позицию Союза в международных организациях и на международных конференциях.

3. При осуществлении своих полномочий Верховный представитель опирается на Европейскую службу внешнеполитической деятельности. Данная служба работает в сотрудничестве с дипломатическими службами государств-членов и состоит из должностных лиц компетентных служб Генерального секретариата Совета и Комиссии, а также из персонала, откомандированного национальными дипломатическими службами.

Организация и функционирование Европейской службы внешнеполитической деятельности устанавливаются решением Совета. Совет постановляет по предложению Верховного представителя после консультации с Европейским парламентом и одобрения Комиссии*(46).

Статья 28

(бывшая статья 14)

1. Когда международная ситуация требует оперативных действий со стороны Союза, Совет принимает необходимые решения. Они фиксируют свои цели, свои пределы, средства, подлежащие предоставлению в распоряжение Союза, условия своего осуществления и, при необходимости, свой срок действия.

Если происходит изменение обстоятельств, существенно влияющее на вопрос, которому посвящено подобное решение, то Совет пересматривает его принципы и цели и принимает необходимые решения.

2. Указанные в параграфе 1 решения являются обязательными для государств-членов при выражении ими своих позиций и осуществлении своих действий.

3. О любом выражении позиции или о любом действии на национальном уровне, намеченном во исполнение указанного в параграфе 1 решения, соответствующее государство-член производит информирование в течение сроков, которые позволяют, в случае необходимости, провести предварительное согласование в рамках Совета. Обязанность по предварительному информированию не распространяется на те меры, которые представляют собой простую трансформацию решений Совета на национальный уровень.

4. В случае крайней необходимости, связанной с развитием ситуации, если указанное в параграфе 1 решение Совета не было подвергнуто пересмотру, то государства-члены могут в неотложном порядке принимать требуемые меры, учитывая главные цели упомянутого решения. Государство-член, которое принимает подобные меры, незамедлительно информирует о них Совет.

5. В случае значительных трудностей в применении какого-либо решения, предусмотренного в настоящей статье, государство-член обращается в Совет, который проводит их обсуждение и осуществляет поиск адекватных решений проблемы. Последние не

могут противоречить целям указанного в параграфе 1 решения или наносить ущерб его эффективности.

Статья 29

(бывшая статья 15)

Совет принимает решения, определяющие позицию Союза по отдельным вопросам географического или тематического характера. Государства-члены следят за соответствием своей национальной политики позициям Союза.

Статья 30

(бывшая статья 15bis)

1. Каждое государство-член, Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности или Верховный представитель при поддержке Комиссии могут вносить на рассмотрение Совета любой вопрос, относящийся к общей внешней политике и политике безопасности, и представлять Совету, соответственно, инициативы или предложения*(47).

2. В случаях, требующих быстрого решения, Верховный представитель по собственной инициативе либо по запросу государства-члена созывает внеочередное заседание Совета в течение сорока восьми часов или, в случае абсолютной необходимости, в более короткий срок.

Статья 31

(бывшая статья 15ter)

I. Решения в рамках настоящей главы принимаются Европейским советом и Советом единогласно, если иное не предусмотрено настоящей главой. Принятие законодательных актов исключается.

Любой член Совета, который воздерживается при голосовании, может в соответствии с настоящим абзацем сопроводить свое воздержание от голосования формальной декларацией. В таком случае он*(48) не обязан применять решение, но признает, что данное решение имеет обязательную силу для Союза. В духе взаимной солидарности соответствующее государство-член воздерживается от

любых действий, способных вступить в конфликт с действиями Союза, основанными на данном решении, или препятствовать им, а остальные государства-члены проявляют уважение к его позиции. Если члены Совета, сопровождающие свое воздержание от голосования подобной декларацией, представляют, по меньшей мере, одну треть государств-членов, в которых сосредоточено не менее одной трети населения Союза, то решение не принимается.

2. В отступление от параграфа 1 Совет постановляет квалифицированным большинством:

- когда он принимает решение, которое определяет действие или позицию Союза, на основании указанного в параграфе 1 статьи 22 решения Европейского совета о стратегических интересах и целях Союза;

- когда он принимает решение, которое определяет действие или позицию Союза, по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, представленному в ответ на специальный запрос, адресованный последнему Европейским советом по своей собственной инициативе или по инициативе Верховного представителя;

- когда он принимает любое решение, которое направлено на претворение в жизнь решений, определяющих действия или позиции Союза;

- когда он назначает специального представителя в соответствии со статьей 33.

Если член Совета заявит о том, что в силу жизненно важных соображений национальной политики, которые будут им изложены, он намерен выступить против решения, подлежащего принятию квалифицированным большинством, то голосование не проводится. Верховный представитель в тесной консультации с соответствующим государством-членом осуществляет поиск приемлемого для него решения проблемы. При отсутствии результата Совет, постановляя квалифицированным большинством, может ходатайствовать о рассмотрении данного вопроса Европейским советом в целях принятия решения на основе единогласия.

3. Европейский совет может единогласно принять решение, предусматривающее, что Совет постановляет квалифицированным большинством в иных случаях помимо тех, которые указаны в параграфе 2.

4. Параграфы 2 и 3 не применяются к решениям, имеющим военные последствия или последствия в сфере обороны.

5. По процедурным вопросам Совет постановляет большинством своих членов.

Статья 32

(бывшая статья 16)

Государства-члены проводят друг с другом в рамках Европейского совета и Совета согласование по любому вопросу внешней политики и политики безопасности, представляющему общий интерес, в целях определения совместного подхода. Перед тем, как предпринять любое действие на международной арене или принять на себя любое обязательство, которое могло бы затронуть интересы Союза, каждое государство-член консультируется с другими государствами-членами в рамках Европейского совета или Совета. Путем сближения своих действий государства-члены обеспечивают Союзу возможность отстаивать его интересы и ценности на международной арене. Государства-члены солидарны между собой.

Когда Европейский совет или Совет определили совместный подход Союза в значении первого абзаца, Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и министры иностранных дел государств-членов координируют свои действия в рамках Совета.

Дипломатические миссии государств-членов и делегации Союза в третьих странах и при международных организациях сотрудничают друг с другом и способствуют формулированию и реализации совместного подхода.

Статья 33

(бывшая статья 18)

Совет по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности может назначать специального представителя, которого он наделяет мандатом в отношении отдельных политических вопросов. Специальный представитель осуществляет свой мандат под руководством Верховного представителя.

Статья 34

(бывшая статья 19)

1. Государства-члены координируют свои действия в рамках международных организаций и на международных конференциях. Они защищают в этих форумах позиции Союза. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности организует данную координацию.

В международных организациях и на международных конференциях, где участвуют не все государства-члены, те государства-члены, которые являются их участниками, защищают позиции Союза.

2. В соответствии с параграфом 3 статьи 24 государства-члены, представленные в международных организациях или на международных конференциях, где участвуют не все государства-члены, обеспечивают последних*(49), а также Верховного представителя информацией по любому вопросу, имеющему общий интерес.

Государства-члены, которые также являются членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций*(50), будут согласовывать свои действия и в полной мере информировать остальные государства-члены, а также Верховного представителя. Государства-члены, которые являются членами Совета Безопасности, при осуществлении своих функций будут защищать позиции и интересы Союза, без ущерба ответственности, возлагаемой на них согласно положениям Устава Организации Объединенных Наций.

Если Союз определил позицию по вопросу, входящему в повестку дня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, то заседающие в нем государства-члены ходатайствуют о приглашении Верховного представителя с целью изложить позицию Союза.

Статья 35

(бывшая статья 20)

Дипломатические и консульские миссии государств-членов и делегации Союза в третьих странах и на международных конференциях, а также их представительства при международных организациях сотрудничают с целью обеспечить соблюдение и

выполнение принимаемых согласно настоящей главе решений, которые определяют позиции и действия Союза.

Они активизируют свое сотрудничество путем обмена информацией и проведения совместных оценок.

Они способствуют реализации права граждан Союза на защиту на территории третьих стран, предусмотренного в пункте "с" параграфа 2 статьи 20 Договора о функционировании Европейского Союза, а также мер, принимаемых на основании статьи 23 упомянутого Договора.

Статья 36

(бывшая статья 21)

Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности регулярно консультируется с Европейским парламентом в отношении главных аспектов и основополагающих приоритетов общей внешней политики и политики безопасности и общей политики безопасности и обороны, и информирует Европейский парламент о развитии этих направлений политики. Он заботится о том, чтобы взгляды Европейского парламента надлежащим образом принимались во внимание. Специальные представители могут привлекаться к деятельности по информированию Европейского парламента.

Европейский парламент может обращаться с вопросами или формулировать рекомендации в адрес Совета и Верховного представителя. Два раза в год он проводит дебаты о прогрессе, достигнутом в осуществлении общей внешней политики и политики безопасности, включая общую политику безопасности и обороны.

Статья 37

(бывшая статья 24)

В сферах, подпадающих под действие настоящей главы, Союз может заключать соглашения с одним или несколькими государствами или международными организациями.

Статья 38

(бывшая статья 25)

Без ущерба статье 240 Договора о функционировании Европейского Союза Комитет по вопросам политики и безопасности следит за международной обстановкой в сферах, относящихся к общей внешней политике и политике безопасности, и вносит вклад в определение политики путем подготовки заключений для Совета по запросу последнего, по запросу Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности или по своей собственной инициативе. Он также осуществляет наблюдение за осуществлением согласованной политики, без ущерба полномочиям Верховного представителя.

В рамках настоящей главы Комитет по вопросам политики и безопасности под ответственность Совета и Верховного представителя осуществляет политический контроль и стратегическое руководство в отношении операций по урегулированию кризисов, указанных в статье 43.

В целях и на срок проведения операции по урегулированию кризиса, как они определены Советом, последний может уполномочивать Комитет принимать соответствующие решения, касающиеся политического контроля за операцией и стратегического руководства ею.

Статья 39

(бывшая статья 25bis)

В соответствии со статьей 16 Договора о функционировании Европейского Союза и в отступление от ее параграфа 2 Совет принимает решение, устанавливающее правила о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных государствами-членами при осуществлении деятельности, которая входит в сферу применения настоящей главы, и о свободном перемещении таких данных. Соблюдение этих правил находится под контролем независимых органов.

Статья 40

(бывшая статья 25ter)

Осуществление общей внешней политики и политики безопасности не затрагивает применения процедур и соответствующего объема полномочий институтов, как эти

процедуры и полномочия установлены Договорами для реализации компетенции Союза, предусмотренной в статьях 3 - 6 Договора о функционировании Европейского Союза.

Аналогичным образом, осуществление политики, предусмотренной в упомянутых статьях, не затрагивает применения процедур и соответствующего объема полномочий институтов, как эти процедуры и полномочия установлены Договорами для реализации компетенции Союза на основании настоящей главы.

Статья 41

(бывшая статья 28)

1. Административные расходы, вызываемые для институтов реализацией настоящей главы, относятся на счет бюджета Союза.

2. Оперативные расходы, вызываемые реализацией настоящей главы, также относятся на счет бюджета Союза, за исключением расходов в отношении операций, которые имеют военные последствия или последствия в сфере обороны, и случаев, когда Совет единогласно примет иное решение.

Когда расход не отнесен на счет бюджета Союза, он относится на счет государств-членов согласно критерию валового национального продукта, если только Совет, постановляя единогласно, не примет иного решения. Применительно к расходам в отношении операций, имеющих военные последствия или последствия в сфере обороны, государства-члены, представители которых в Совете выступили с формальной декларацией на основании второго абзаца параграфа 1 статьи 31, не обязаны вносить вклад в их финансирование.

3. Совет принимает решение, устанавливающее специальные процедуры с целью гарантировать быстрый доступ к ассигнованиями из бюджета Союза, предназначенный для срочного финансирования инициатив в рамках общей внешней политики и политики безопасности, в том числе подготовительных мероприятий в отношении миссий, предусмотренных в параграфе 1 статьи 42 и в статье 43. Он постановляет после консультации с Европейским парламентом.

Подготовительные мероприятия в отношении миссий, предусмотренных в параграфе 1 статьи 42 и в статье 43, которые не

отнесены на счет бюджета Союза, финансируется Стартовым фондом, образуемым из взносов государств-членов.

Совет по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности квалифицированным большинством принимает решения, устанавливающие:

- a) порядок учреждения и финансирования Стартового фонда, в частности, финансовые суммы, которые выделяются этому фонду;
- b) порядок управления Стартовым фондом;
- c) порядок финансового контроля.

Когда миссия, намеченная согласно параграфу 1 статьи 42 и статье 43, не может быть отнесена на счет бюджета Союза, Совет разрешает Верховному представителю использовать Стартовый фонд. Верховный представитель отчитывается перед Советом об исполнении данного полномочия.

Отдел 2

Положения об общей политике безопасности и обороны*(51)

Статья 42

(бывшая статья 28 А)

1. Общая политика безопасности и обороны является составной частью общей внешней политики и политики безопасности. Она обеспечивает Союзу способность к оперативным действиям, опирающуюся на гражданские и военные средства. Союз может прибегать к данным средствам при осуществлении миссий за его пределами с целью обеспечить поддержание мира, предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Основой для выполнения этих задач служат потенциалы, предоставляемые государствами-членами.

2. Общая политика безопасности и обороны включает в себя поступательную разработку общей оборонной политики Союза. Она приведет к общей обороне, как только Европейский совет, постановляя единогласно, решит об этом. В подобном случае Европейский совет рекомендует государствам-членам принять решение в данном направлении в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

Политика Союза в значении настоящего отдела не затрагивает особого характера политики безопасности и обороны некоторых государств-членов*(52), она уважает обязательства, вытекающие из Североатлантического договора для отдельных государств-членов, которые считают, что их общая оборона реализуется в рамках Организации Североатлантического договора (НАТО), и является совместимой с общей политикой безопасности и обороны, установленной в этих рамках.

3. Для реализации общей политики безопасности и обороны государства-члены предоставляют в распоряжение Союза гражданские и военные потенциалы, чтобы содействовать целям, установленным Советом. Государства-члены, которые учреждают между собой многонациональные силы, также могут предоставлять их в распоряжение общей политики безопасности и обороны.

Государства-члены обязуются постепенно улучшать свои военные потенциалы. Агентство в сфере развития оборонных потенциалов, научных исследований, закупок и вооружений (далее именуемое "Европейское оборонное агентство") выявляет оперативные потребности, содействует мерам по их удовлетворению, вносит вклад в определение и, когда уместно, в реализацию любой меры, полезной для укрепления индустриальной и технологической базы оборонного сектора, участвует в разработке европейской политики в отношении потенциалов и вооружений, и оказывает помощь Совету в оценке степени улучшения военных потенциалов*(53).

4. Решения по вопросам общей политики безопасности и обороны, в том числе решения о начале осуществления какой-либо из миссий, указанных в настоящей статье*(54), принимаются Советом, который постановляет единогласно по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности или по инициативе государства-члена. Верховный представитель, при необходимости, совместно с Комиссией, может предложить задействовать национальные средства, а также инструменты Союза.

5. Совет в рамках Союза может поручать реализацию какой-либо миссии группе государств-членов с целью обеспечить защиту ценностей Союза и послужить его интересам. Реализация подобной миссии регулируется статьей 44.

6. Государства-члены, которые отвечают более высоким критериям военных потенциалов и приняли на себя в этой сфере более жесткие обязательства с целью выполнения максимально сложных миссий, устанавливают постоянное организованное сотрудничество в рамках Союза. Данное сотрудничество регулируется статей 46. Оно не затрагивает положения статьи 43 *(55).

7. В случае если государство-член подвергнется вооруженной агрессии на его территории, другие государства-члены должны оказать ему помощь и содействие всеми возможными для них средствами в соответствии со статей 51 Устава Организации Объединенных Наций*(56). Это не затрагивает особого характера политики безопасности и обороны некоторых государств-членов.

Обязательства и сотрудничество в данной области продолжают соответствовать обязательствам, принятым в рамках Организации Североатлантического Договора, которая для государств, входящих в ее состав, остается фундаментом их коллективной обороны и инстанцией для ее осуществления.

Статья 43

(бывшая статья 28 В)

1. Предусмотренные в параграфе 1 статьи 42 миссии, в рамках которых Союз может прибегать к гражданским и военным средствам, включают: совместные операции по разоружению; гуманитарные миссии и миссии по эвакуации; миссии, связанные с предоставлением советов и содействия в военной сфере; миссии по предотвращению конфликтов и поддержанию мира; миссии боевых подразделений по урегулированию кризисов, в том числе миссии по восстановлению мира и стабилизационные операции по окончании конфликтов. Все эти миссии могут содействовать борьбе с терроризмом, в том числе путем оказания поддержки третьим странам в борьбе с терроризмом на их территории.

2. Совет принимает решения в отношении указанных в параграфе 1 миссий, определяя их цели и пределы, а также общие условия их осуществления. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности под руководством Совета, в тесном и постоянном контакте с Комитетом по вопросам

политики и безопасности заботится о координации гражданских и военных аспектов этих миссий.

Статья 44

(бывшая статья 28 С)

1. В рамках решений, принимаемых в соответствии со статьей 43, Совет может поручать реализацию какой-либо миссии группе государств-членов, которые желают этого и располагают для подобной миссии необходимыми потенциалами. Данные государства-члены при участии Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности договариваются между собой об управлении процессом реализации миссии.

2. Участвующие в реализации миссии государства-члены регулярно информируют Совет о ходе ее осуществления по своей собственной инициативе или по запросу любого другого государства-члена. Участвующие государства-члены незамедлительно обращаются в Совет, если реализация миссии вызывает значительные последствия или требует изменения цели, пределов или условий данной миссии, которые зафиксированы решениями, указанными в параграфе 1. В таких случаях Совет принимает необходимые решения.

Статья 45

(бывшая статья 28 D)

1. Европейское оборонное агентство, предусмотренное в параграфе 3 статьи 42 и поставленное под руководство Совета, имеет своей задачей:

а) способствовать определению целей военных потенциалов государств-членов и оценке соблюдения обязательств, принятых на себя государствами-членами в отношении потенциалов;

б) содействовать гармонизации оперативных потребностей и принятию действенных и совместимых друг с другом методов приобретения*(57);

в) предлагать многосторонние проекты для реализации целей в сфере военных потенциалов, обеспечивать координацию программ, осуществляемых государствами-членами, и управление специальными программами сотрудничества;

d) поддерживать исследования в области оборонной технологии, координировать и планировать совместные исследовательские мероприятия, а также разработку технических решений, отвечающих будущим оперативным потребностям;

e) вносить вклад в определение и, когда уместно, в реализацию любой меры, полезной для укрепления индустриальной и технологической базы оборонного сектора и для повышения эффективности военных расходов.

2. Европейское оборонное агентство открыто для всех государств-членов, которые желают в нем участвовать. Совет, постановляя квалифицированным большинством, принимает решение, определяющее статус, местонахождение и порядок функционирования Агентства*(58). Это решение должно учитывать степень реального участия в деятельности Агентства. Внутри Агентства образуются специальные группы, которые объединяют государства-члены, реализующие совместные проекты. Когда необходимо, Агентство выполняет свои задачи во взаимосвязи с Комиссией.

Статья 46

(бывшая статья 28 Е)

1. Государства-члены, желающие участвовать в постоянном организованном сотрудничестве, предусмотренном в параграфе 6 статьи 42, если они отвечают критериям и принимают на себя обязательства в сфере военных потенциалов, которые закреплены в Протоколе о постоянном организованном сотрудничестве, уведомляют о своем намерении Совет и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности.

2. В течение трех месяцев после указанного в параграфе 1 уведомления Совет принимает решение, устанавливающее постоянное организованное сотрудничество и фиксирующее список участвующих государств-членов. Совет постановляет квалифицированным большинством после консультации с Верховным представителем.

3. Любое государство-член, которое в дальнейшем пожелает стать участником постоянного организованного сотрудничества, уведомляет о своем намерении Совет и Верховного представителя.

Совет принимает решение, которое подтверждает участие заинтересованного государства-члена, соблюдающего критерии и принимающего на себя обязательства, предусмотренные в статьях 1 и 2 Протокола о постоянном организованном сотрудничестве. Совет постановляет квалифицированным большинством после консультации с Верховным представителем. В голосовании принимают участие только те члены Совета, которые представляют участвующие государства-члены.

Квалифицированное большинство определяется в соответствии с пунктом "а" параграфа 3 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

4. Если участвующее государство-член перестает отвечать критериям или более не способно нести обязательства, которые предусмотрены в статьях 1 и 2 Протокола о постоянном организованном сотрудничестве, то Совет может принять решение, приостанавливающее участие данного государства.

Совет постановляет квалифицированным большинством. В голосовании принимают участие только те члены Совета, которые представляют участвующие государства-члены, кроме заинтересованного государства-члена.

Квалифицированное большинство определяется в соответствии с пунктом "а" параграфа 3 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

5. Если участвующее государство-член желает выйти из постоянного организованного сотрудничества, то оно уведомляет о своем решении Совет, который принимает к сведению прекращение участия заинтересованного государства-члена.

6. Решения и рекомендации Совета в рамках постоянного организованного сотрудничества помимо тех, которые предусмотрены в параграфах 2-5, принимаются единогласно. В целях настоящего параграфа единогласие образуют голоса только представителей участвующих государств-членов.

Раздел VI

Заключительные положения

Статья 47

(бывшая статья 46 А)

Союз обладает правосубъектностью*(59).

Статья 48

(бывшая статья 48)

1. Договоры могут быть изменены в соответствии с обычной процедурой пересмотра. Они также могут быть изменены в соответствии с упрощенными процедурами пересмотра.

Обычная процедура пересмотра

2. Правительство любого государства-члена, Европейский парламент или Комиссия могут вносить в Совет проекты, направленные на пересмотр Договоров. Эти проекты могут быть направлены, в том числе, на расширение или на сокращение компетенции, предоставленной Союзу в Договорах. Эти проекты передаются Советом Европейскому совету и служат предметом уведомления национальных парламентов.

3. Если Европейский совет после консультации с Европейским парламентом и Комиссией простым большинством принимает решение в поддержку рассмотрения предложенных изменений, то Председатель Европейского совета созывает Конвент в составе представителей национальных парламентов, глав государств или правительств государств-членов, Европейского парламента и Комиссии. В случае институциональных изменений в денежной сфере также проводится консультация с Европейским центральным банком. Конвент рассматривает проекты пересмотра и на основе консенсуса принимает рекомендацию в адрес Конференции представителей правительств государств-членов, предусмотренной в параграфе 4.

Европейский совет после одобрения Европейского парламента может простым большинством принять решение не созывать Конвент, когда его созыв не является оправданным с точки зрения масштабов изменений*(60). В подобном случае Европейский совет устанавливает мандат для Конференции представителей правительств государств-членов.

4. Конференция представителей правительств государств-членов созывается Председателем Совета с целью принять по общему согласию изменения, подлежащие внесению в Договоры.

Изменения вступают в силу после ратификации всеми государствами-членами в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

5. Если по истечении двух лет с момента подписания договора, изменяющего Договоры, четыре пятых государств-членов ратифицируют его, а одно или несколько государств-членов столкнутся с трудностями в проведении упомянутой ратификации, то Европейский совет займется рассмотрением данного вопроса.

Упрощенные процедуры пересмотра

6. Правительство любого государства-члена, Европейский парламент или Комиссия могут вносить в Европейский совет проекты, направленные на пересмотр всех или отдельных положений части третьей Договора о функционировании Европейского Союза, относящихся к внутренней политике и деятельности Союза*(61).

Европейский совет может принять решение, изменяющее все или отдельные положения части третьей Договора о функционировании Европейского Союза. Европейский совет постановляет единогласно после консультации с Европейским парламентом и Комиссией, а также с Европейским центральным банком в случае институциональных изменений в денежной сфере. Данное решение вступает в силу только после одобрения государствами-членами в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

Указанное во втором абзаце решение не может расширять компетенцию, предоставленную Союзу в Договорах.

7. Когда согласно Договору о функционировании Европейского Союза или разделу V настоящего Договора Совет постановляет единогласно в определенной сфере или в определенном случае, Европейский совет может принять решение, уполномочивающее Совет постановлять в этой сфере или в этом случае квалифицированным большинством. Настоящий абзац не применяется к решениям, имеющим военные последствия или последствия в сфере обороны.

Когда согласно Договору о функционировании Европейского Союза законодательные акты принимаются Советом в соответствии со специальной законодательной процедурой, Европейский совет может принять решение, санкционирующее принятие упомянутых актов в соответствии с обычной законодательной процедурой.

Любая инициатива, с которой выступает Европейский совет на основании первого или второго абзаца, передается национальным парламентам. В случае если в течение шести месяцев после такой передачи какой-либо национальный парламент направит свое возражение, то указанное в первом или во втором абзаце решение не принимается. При отсутствии возражений Европейский совет может принять упомянутое решение.

В целях принятия решений, указанных в первом или во втором абзаце, Европейский совет постановляет единогласно после одобрения Европейского парламента, который выносит свое решение большинством членов, входящих в его состав.

Статья 49

(бывшая статья 49)

Любое европейское государство, которое уважает ценности, указанные в статье 2, и обязуется проводить их в жизнь, может обратиться с заявкой с целью стать членом Союза. Европейский парламент и национальные парламента информируются об этой заявке. Государство-заявитель направляет свою заявку в Совет; Совет постановляет по ней единогласно после консультации с Комиссией и после одобрения Европейского парламента, который выносит свое решение большинством членов, входящих в его состав. Учитываются критерии соответствия, одобренные Европейским советом.

Условия приема и изменения, которые этот прием влечет для Договоров, на которых основывается Союз, выступают предметом соглашения между государствами-членами и государством-заявителем. Упомянутое соглашение подлежит ратификации всеми участвующими в нем государствами в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

Статья 50

(бывшая статья 49 А)

1. Любое государство-член в соответствии со своими конституционными правилами может принять решение о выходе из состава Союза.

2. Государство-член, которое принимает решение о выходе, уведомляет о своем намерении Европейский совет. В свете

ориентиров, установленных Европейским советом, Союз проводит переговоры и заключает с данным государством соглашение, которое определяет порядок выхода последнего с учетом основ его будущих взаимоотношений с Союзом. Переговоры о заключении данного соглашения проводятся в соответствии с параграфом 3 статьи 218 Договора о функционировании Европейского Союза. Соглашение от имени Союза заключает Совет, постановляя квалифицированным большинством, после одобрения Европейского парламента.

3. Договоры прекращают применяться к заинтересованному государству со дня вступления в силу соглашения о выходе либо при отсутствии такого соглашения через два года с момента уведомления, предусмотренного в параграфе 2, если только Европейский совет с согласия заинтересованного государства-члена единогласно не решит продлить этот срок.

4. В целях параграфов 2 и 3 члены Европейского совета и Совета, которые представляют выходящее государство-член, не участвуют в обсуждении и принятии относящихся к нему решений Европейского совета и Совета.

Квалифицированное большинство определяется в соответствии с пунктом "b" параграфа 3 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

5. Если государство-член, которое вышло из состава Союза, обращается с заявкой о присоединении вновь, то его заявка подчиняется процедуре, предусмотренной в статье 49.

Статья 51

(бывшая статья 49 В)

Протоколы и приложения к Договорам являются их составной частью.

Статья 52

(бывшая статья 49 С)

Информация об изменениях:

Договором от 9 декабря 2011 г. параграф 1 изложен в новой редакции, вступающий в силу с 1 июля 2013 г.

См. текст параграфа в предыдущей редакции

1. Договоры применяются к Королевству Бельгия, Республике Болгария, Чешской Республике, Королевству Дании, Федеративной Республике Германия, Республике Эстония, Ирландии, Греческой Республике, Королевству Испания, Французской Республике, Республике Хорватия, Итальянской Республике, Республике Кипр, Республике Латвия, Республике Литва, Великому Герцогству Люксембург, Республике Венгрия, Республике Мальта, Королевству Нидерланды, Республике Австрия, Республике Польша, Португальской Республике, Румынии, Республике Словения, Словацкой Республике, Республике Финляндия, Королевству Швеция и Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии.

2. Территориальная сфера применения Договоров уточняется в статье 355 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 53

(бывшая статья 51)

Настоящий Договор заключен на неограниченный срок.

Статья 54

(бывшая статья 52)

1. Настоящий Договор подлежит ратификации Высокими Договаривающимися Сторонами в соответствии с конституционными правилами каждой из них. Ратификационные грамоты сдаются на хранение правительству Итальянской Республики.

2. Настоящий Договор вступит в силу 1 января 1993 г. при условии сдачи к этому дню всех ратификационных грамот либо если этого не произойдет то в первый день месяца, следующего за сдачей ратификационной грамоты тем подписавшим Договор государством, которое последним выполнит данную формальность*(62).

Статья 55

(бывшая статья 53)

Информация об изменениях:

Договором от 9 декабря 2011 г. параграф 1 изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 июля 2013 г.

См. текст параграфа в предыдущей редакции

1. Настоящий Договор, составленный в единственном экземпляре на болгарском, хорватском, чешском, датском, английском, эстонском, финском, французском, немецком, греческом, венгерском, ирландском, итальянском, латвийском, литовском, мальтийском, польском, португальском, румынском, словацком, словенском, испанском и шведском языках, текст на каждом из этих языков имеет одинаковую силу, передается на хранение в архивы Правительства Итальянской Республики, которое выдает заверенную копию каждому правительству других государств, подписавших его.

2. Настоящий Договор также может быть переведен на любые другие языки, определенные государствами-членами из числа тех, которые согласно конституционному порядку данных государств-членов пользуются статусом официального языка на всей или на части их территории. Заинтересованные государства-члены предоставляют заверенные копии этих переводов, которые будут помещены в архивы Совета*(63).

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители поставили свои подписи под настоящим Договором.

2.6 Тематика рефератов

1. Предпосылки европейской интеграции после Второй мировой войны.
2. Эволюция идеи европейской интеграции со второй половины XX века до настоящего времени и её реализация.
3. Основные факторы, оказывающие влияние на процесс формирования Европейского Союза и его правовой системы.
4. Структурные и иные особенности правовой системы Европейского Союза.
5. Отличия и сходства Европейского Союза с Советом Европы (на примере учредительных документов).
6. Условия членства в Европейском Союзе.
7. Европейский конституционный кризис.
8. Понятие европейского права в широком и узком смысле слова.
9. Множественность подходов к классификации источников европейского права.
10. Законодательные акты и акты, не являющиеся законодательными: критерии разграничения.
11. Виды законодательных процедур.
12. Прецедентный характер решений Европейского Суда.
13. Понятие института как органа в Европейском Союзе.
14. Роль и значение Шенгенских соглашений для европейской интеграции.
15. Виды исков, рассматриваемых судебными учреждениями Европейского Союза.
16. Роль национальных судебных органов в защите прав и интересов, основанных на праве Европейского Союза.
17. Статус и полномочия Европейского совета.
18. Статус и полномочия Совета Европейского Союза.
19. Статус и полномочия Европейской комиссии.
20. Организационная работа и процедура принятия решений Европейской комиссией.
21. Место и роль Европейского парламента в системе институтов Европейского Союза.
22. Статус и полномочия депутата Европейского парламента.
23. Специфика института омбудсмана в Европейском Союзе.
24. Понятие и структурные особенности правоохранительных органов Европейского Союза.

25. Содержание и значение института гражданства в праве Европейского Союза.

26. Виды шенгенских виз.

27. Общие цели, ценности и принципы Европейского Союза.

28. Социальная политика Европейского Союза.

29. Миграционная политика Европейского Союза.

30. Региональные политики Европейского Союза.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

2.7 Темы для написания эссе

1. Взаимосвязь правовой системы Европейского Союза с национальными правовыми системами государств - членов Европейского Союза.
2. Общие и функциональные принципы европейского права.
3. Понятие верховенства европейского права по отношению к национальным системам права государств - членов Европейского Союза.
4. Международные договоры и соглашения в праве Европейского Союза.
5. Характер взаимодействия международного и европейского права.
6. Специфика понятия «территория» в европейском праве.
7. Механизм продвинутого сотрудничества.
8. Специфика компетенции Европейского Союза.
9. Специфика судебной системы Европейского Союза.
10. Таможенный союз: история создания, общая тарифная политика Европейского Союза.
11. Регламент как источник права Европейского Союза.
12. Директивы в праве Европейского Союза.
13. Решение и рамочное решение в праве Европейского Союза.
14. Судебные решения как источники права Европейского Союза.
15. Изменения, вносимые Лиссабонским договором в систему источников права Европейского Союза.
16. Основные изменения в системе институтов, органов и организаций по Лиссабонскому договору 2007 года.
17. Акты консультативных и вспомогательных органов в праве Европейского Союза.
18. Критерии и основания формирования системы права Европейского Союза.
19. Принципы построения и функционирования Европейского Союза.
20. Изменения, вносимые в определение принципов построения и функционирования Европейского Союза Лиссабонским договором.
21. Общие принципы права Европейского Союза: содержание и значение.

22. Порядок приобретения и утраты гражданства Европейского Союза.

23. Правовые основы построения и функционирования институциональной системы Европейского Союза.

24. Европейский совет: практика функционирования.

25. Правовые последствия включения Европейского совета Договором о реформе в систему институтов Европейского Союза.

26. Совет Европейского Союза: статус и практика деятельности.

27. Европейский парламент: полномочия и практика деятельности.

28. Усиление позиций Европейского парламента в институциональной системе Европейского Союза по Договору о реформе.

29. Европейская комиссия: взаимоотношения с другими институтами европейского Союза.

30. Порядок исполнения решений Европейской комиссией.

3 КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ

3.1 Вопросы к экзамену

1. Предпосылки европейской интеграции после 2 мировой войны.
2. Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали.
3. Римские договоры 1957 года о учреждении Европейского экономического сообщества и Евроатома.
4. Институциональное объединение Европейских сообществ и дальнейшая интеграция в 50 – 80 – е годы.
5. Основные события в истории Европейской интеграции.
6. Общая характеристика процесса расширения Европейских сообществ и Европейского Союза.
7. Роль и значение Единого Европейского акта для европейской интеграции.
8. Создание Европейского союза и эволюция европейского права, Маастрихтский договор 1992 года.
9. Амстердамский договор 1997 года и его значение для европейской интеграции.
10. Ниццкий договор 2001 года и его значение для европейской интеграции.
11. Лиссабонский договор 2007 года и его значение для европейской интеграции.
12. Общая характеристика Европейского Союза.
13. Общие ценности, цели и принципы Европейского Союза.
14. Условия членства в Европейском Союзе.
15. Компетенция Европейского Союза: понятие и виды.
16. Исключительная компетенция Европейского Союза.
17. Совместная компетенции ЕС и государств-членов.
18. Европейское право как инструмент и следствие интеграционных процессов на европейском континенте: различные подходы к пониманию Европейского права.
19. Действие Европейского права во времени и пространстве.
20. Структура Европейского права: первичное, вторичное и третичное право.
21. Источники первичного права: общая характеристика, виды.
22. Источники вторичного права: общая характеристика, виды.
23. Принцип ограниченного наделения компетенцией в нормотворчестве органов

Европейского Союза.

24. Дополнительное (третичное) право Европейского Союза.

25. Место Хартии Европейского союза об основных правах и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод в системе права Европейского Союза.

26. Шенгенские соглашения и их место в Европейском праве.

27. Виды шенгенских виз.

28. Место судебных прецедентов в Европейском праве.

29. Понятие и виды принципов Европейского права.

30. Законодательные акты и акты, не являющиеся законодательными: критерии разграничения.

31. Виды законодательных процедур.

32. Исполнение решений в механизме унификации и гармонизации Европейского права.

33. Основные направления унификации и гармонизации Европейского права.

34. Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза.

35. Европейский Совет.

36. Совет Европейского Союза.

37. Европейский парламент.

38. Европейская комиссия.

39. Суд Европейского Союза.

40. Европейский суд по правам человека.

41. Европейская счетная палата.

42. Европейский Центральный банк.

43. Неинституциональные органы Европейского Союза.

44. Европейский уполномоченный по правам человека.

45. Понятие общего внутреннего рынка, правило четырех свобод.

46. Принципы общего внутреннего рынка.

47. Общая аграрная политика и политика в сфере рыболовства.

48. Общая транспортная и энергетическая политика Европейского Союза.

49. Антимонопольная политика Европейского союза.

50. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции.

51. Система правовых мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского Союза.

52. Понятие и признаки злоупотребления доминирующим положением на рынке, правовые последствия в ЕС.

53. Правила конкуренции, применимые к государствам-членам: контроль предоставления государственной помощи предприятиям в ЕС.
54. Понятие экономического и валютного союза.
55. Правовое регулирование единой валюты евро.
56. Правовое положение Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка.
57. Таможенное регулирование в ЕС
58. Торговое право ЕС.
59. Тарифное и нетарифное регулирование в ЕС
60. Правовая природа бюджета ЕС и его источники.
61. Структура и порядок принятия бюджета ЕС
62. Многолетний финансовый план ЕС.
63. Общая характеристика социальной политики Европейского союза.
64. Понятие, правовые основания и цели сближения законодательства в рамках Европейского Союза.
65. Методы сближения права государств - членов Европейского Союза.
66. Политика защиты интересов потребителя как основа европейского потребительского права.
67. Значение европейской потребительской политики для построения внутреннего рынка, регулирования антимонопольной, аграрной и иных политик Европейского Союза.
68. Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза.
69. Авторское право в Европейском Союзе.
70. Правовая охрана отдельных объектов права промышленной собственности в Европейском Союзе.

3.2 Критерии оценки знаний

Условно процесс выполнения практического задания можно разделить на три основные стадии:

1) Уяснение условия. На данной этапе необходимо внимательно изучить задание. Любые на первый взгляд даже малозначительные данные не должны ускользнуть от внимания, ибо их истолкование может иметь важное значение для выработки правильного решения. Учитывая то, что какие - либо дополнительные факты, кроме изложенных в условии, установить невозможно, требуется и исходить только из них. Рекомендуем осуществлять дополнительный анализ нюансов, не указанных в условии, но способных повлиять на решение.

2) Установление юридической основы. Здесь требуется дать подробную правовую квалификацию изложенным в условии фактическим обстоятельствам дела, т.е. решить вопрос о том какая норма права распространяется на данный случай. Особое внимание при этом необходимо акцентировать на изучении нормативных правовых актов Европейского права, а также судебной практики Суда Европейского союза. Далее осуществляется проверка действия нормы во времени, пространстве, по кругу лиц. Важно помнить, что существуют коллизии правовых норм, которые необходимо также разрешить, что, во многом, помогут сделать теоретические положения теории государства и права.

3) Принятие решения. Именно в решении устанавливается связь между условием задания и нормой права. На данной стадии особое внимание следует уделить мотивировке вывода, т. е. аргументировать на каких основаниях принято то или иное решение

Студент считается освоившим тему практического занятия при условии дачи правильного ответа на теоретический вопрос, и выполнения практического задания.

Тестовое задание считается выполненным при правильном ответе на 60% и более вопросов.

При сдаче экзамена по дисциплине «Европейское право» для получения положительной оценки студент должен дать ответ на два вопроса по билету.

3.3 Образец тестовых заданий по дисциплине

1. Какое число государств входит в Европейский Союз:

- а) 25
- б) 27
- в) 28
- г) 30

2. Европейская интеграция началась с образования:

- а) Европейского объединения угля и стали
- б) Европейского экономического сообщества
- в) Европейского сообщества
- г) Европейского сообщества по атомной энергии

3. Суд Европейского Союза находится в:

- а) Люксембурге
- б) Лиссабоне
- в) Брюсселе
- г) Страсбурге

4. Лиссабонский договор вступил в силу в:

- а) 2005 г.
- б) 2007 г.
- в) 2009 г.
- г) 2011.

5. Регламенты Европейского Союза относятся к источникам:

- а) первичного права
- а) вторичного права
- в) прецедентного права

6. В иерархии источников права Европейского Союза прецедент занимает:

- б) первое место
- в) второе место
- а) третье место

7. Принцип верховенства права Европейского Союза над национальным правом государств-членов был впервые закреплен в:

- а) решениях судебных органов
- б) Договоре о Европейском Союзе
- в) Едином Европейском акте
- г) Лиссабонском договоре

8. Хартия Европейского Союза об основных правах относится к источникам:

- а) первичного права
- б) вторичного права
- в) прецедентного права

9. Шенгенские соглашения относятся к источникам:

- а) первичного права
- б) вторичного права
- в) прецедентного права

10. Принцип интегрированности норм европейского права в законодательство государств - членов Европейского Союза был впервые закреплен в:

- а) решениях судебных органов
- б) Договоре о Европейском Союзе
- в) Едином Европейском акте
- г) Лиссабонском договоре

11. В Европейский совет входят:

- а) главы государств и правительств государств - членов Европейского Союза
- б) представители государств - членов Европейского Союза в ранге министров
- в) представители Европейского парламента
- г) представители национальных парламентов.

12. Председательство в Совете Европейского Союза осуществляется:

- а) группами государств – членов Европейского Союза в порядке ротации

- б) Председателем Европейского совета
- в) Председателем Европейской комиссии
- г) Президент Европейского центрального банка.

13. Согласно Лиссабонскому договору, максимальное число депутатов Европейского парламента составляет:

- а) 751
- б) 725
- в) 738
- г) 450

14. Компетенция Европейского Союза закреплена в:

- а) учредительных договорах
- б) актах вторичного права Европейского Союза
- в) национальных конституциях государств – членов Европейского Союза
- г) решениях Суда Европейского Союза.

15. Акты вторичного права Европейского Союза издаются:

- а) законодательными институтами Европейского Союза
- б) национальными парламентами государств-членов
- в) межправительственными институтами Европейского Союза
- г) Советом Европейского Союза

16. Какой институт является органом межгосударственного сотрудничества в Европейском Союзе:

- а) Европейский центральный банк
- б) Европейский совет
- в) Счетная палата
- г) Европейский парламент

17. Цели деятельности Европейского Союза определены в

- а) учредительных договорах
- б) актах вторичного права
- в) договорах о присоединении

18. Согласно Лиссабонскому договору Евратом

- а) выведен за рамки Европейского Союза
- б) прекратил свое существование

- в) стал самостоятельной международной организацией
- г) стал правопреемником Европейского сообщества

19. Процедура принятия актов вторичного права Европейского Союза закреплена в:

- а) учредительных договорах
- б) актах вторичного права
- в) судебных решениях
- г) договорах о присоединении

20. Юридическая сила актов вторичного права Европейского Союза закреплена в

- а) учредительных договорах
- б) актах вторичного права
- в) судебных решениях
- г) договорах о присоединении

4 ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

4.1 Основная литература

1. Бабкина, Е. В. Европейское право: учебно-методическое пособие / Е. В. Бабкина [и др.]. - Минск: Четыре четверти, 2011. - 328 с.
2. Бирюков, М. М. Европейское право: до и после Лиссабонского договора : учеб. пособие / М. М. Бирюков. - Москва: Статут, 2013. - 236 с.
3. Бирюков, М. М. Европейское право: учеб. пособие для студентов вузов / М. М. Бирюков. - 2-е изд., доп. - Москва: ОМЕГА-Л, 2006. - 128 с.
4. Бирюков, М. М. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека : учеб. для студентов вузов / М. М. Бирюков [и др.]. - 3-е изд., пересм. и доп. - Москва: Норма, 2011. - 960 с.
5. Кашкин, С. Ю. Введение в право Европейского Союза: учебник / С. Ю. Кашкин, П. А. Калининченко, А. О. Четвериков; под ред. С. Ю. Кашкина. - М.: Эксмо, 2008. - 384 с.
6. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: учеб. для вузов / под ред. Л. М. Энтина. - 2-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2007. - 960 с.
7. Основы права Европейского Союза/ под ред. С.Ю. Кашкина. - М.: Юрид. лит., 2011. - 560 с.
8. Пастухов, М. И. Европейское право: ответы на экзаменационные вопросы / М. И. Пастухов. - Минск: Тетралит, 2013. - 127 с.
9. Право Европейского Союза в вопросах и ответах: учеб. пособие / С. Ю. Кашкин и др.; отв. ред. С. Ю. Кашкин. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. - 304 с.
10. Право Европейского Союза: учеб. для вузов / под ред. С. Ю. Кашкина. - 3-е изд. - М.: Юрист, 2010.
11. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота: учеб. пособие / под ред. В. В. Безбаха и др. - М.: Зерцало, 2000. - 389 с.
12. Право Европейского Союза: учеб. для вузов / под ред. С. Ю. Кашкина. - М.: Юристъ, 2004. - 925 с.

13. Право Европейского Союза: учеб. пособие / С. Ю. Кашкин [и др.]; отв. ред. С. Ю. Кашкин. – Москва: Проспект, 2008. – 298 с.

14. Топорнин, Б. Н. Европейское право: учебник / Б. Н. Топорнин. – М.: Юристъ, 2001. – 456 с.

15. Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 годы / под ред. Л. М. Энтина. – М.: Изд-во «Аксиома», 2009. — 304 с.

16. Солоцкий, Д. Г. Европейское право: учебно-методический комплекс для студентов юридических специальностей / Д. Г. Солоцкий. - Новополюцк: ПГУ, 2010. - 104 с.

4.2 Дополнительная литература

1. Аухатов, А. Я. Правоспособность компаний при перенесении местонахождения правления за границу (по материалам права ЕС и ФРГ) / А. Я. Аухатов // Юрист (РФ). – 2006. - №1. – С. 23-27.

2. Базедов, Ю. Процесс всеобщей гармонизации частного права и региональная экономическая интеграция: общий обзор / Ю. Базедов // Московский журнал международного права. – 2006. - №2. – С. 190-215.

3. Вайлер, Э. Европейское право финансовых услуг и европейское законодательство о финансовых услугах как полезный опыт для законодателя Республики Беларусь / Э. Вайлер // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы: сборник научных трудов : в 2-х т. / редкол. Балашенко С.А. [и др.]. - Минск. - Т. 2: Проблемы унификации законодательства в Содружестве Независимых Государств и Европейском Союзе. - С. 185-192.

4. Витвицкая, О. Право Европейского Союза / О. Витвицкая, Г. Горниг. – СПб.: Питер, 2005. – 256 с.

5. Гражданское и торговое право зарубежных государств: учеб. для высших учебных заведений по специальности «Юриспруденция»: в 2 т. Т. 1 / отв. редакторы: Е. А. Васильев, А. С. Комаров. – М.: Междунар. отношения, 2004. – 559 с.

6. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учеб. пособие для вузов / В. В. Безбах [и др.]; под общ. ред. В. В. Безбаха, В. К. Пучинского. – М.: МЦФЭР, 2004. – 893 с.

7. Дубовицкая, Е. А. Европейское корпоративное право: Свобода перемещения компаний в Европейском сообществе = *Europaisches Gesellschaftsrecht: Freizugigkeit von Gesellschaften: Europaisches*

Gesellschaftsrecht: Freizugigkeit von Gesellschaften / Е.А. Дубовицкая. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 224 с.

8. Дубовицкая, Е. А. Правоспособность юридических лиц по праву Европейских Сообществ (практика Европейского суда) / Е. А. Дубовицкая // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2000. – №12. – С. 99-108.

9. Дубовицкая, Е.А. Сближение национального корпоративного права государств Европейского Сообщества (краткий обзор директив о компаниях) / Е.А. Дубовицкая // Международное публичное и частное право. – 2003. - №6 (15). – С. 21-29.

10. Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / под ред. Ю. А. Борко (отв. ред.) и О. В. Буториной. – М.: Эдиториал УРСС, 2001. – 471 с.

11. Европейское оборонное сотрудничество: документы и комментарии / под ред. С. Ю. Кашкина. – М.: ООО «Профобразование», 2004. – 72 с.

12. Капустин, А. Я. Европейский Союз: интеграция и право / А. Я. Капустин. – М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 2000. – 434 с.

13. Кашкин, С. Ю. Европейский Союз. Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / С. Ю. Кашкин. – М.: Инфра-М, 2008. – 698 с.

14. Корпоративная реформа и гармонизация корпоративного законодательства России и Европейского Союза / А. Астапович [и др.]. – 2-е изд., испр и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 168 с.

15. Кулагин, М. И. Избранные труды / М. И. Кулагин. – М.: Статут, 1997. – 329 с.

16. Мачульская, Е.Е. Европейское право социального обеспечения / Е. Е. Мачульская // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы : сборник научных трудов : в 2-х т. / Редкол. Балашенко С.А. [и др.]. - Минск. - Т. 2: Проблемы унификации законодательства в Содружестве Независимых Государств и Европейском Союзе. - С. 343-349.

17. Новая единая европейская валюта евро / Т. Д. Валовая [и др.]; отв. ред. В. И. Рыбин. – М.: Финансы и статистика, 1998. – 390 с.

18. Постовалова, Т. А. Социальное право Европейского Союза / Т. А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 240 с.

19. Право Европейского Союза: документы и комментарии / С. Ю. Кашкин и др.; под. ред. С. Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. – 638 с.

20. Хартия Европейского Союза об основных правах: комментарий / отв. ред. Кашкин С. Ю. – М.: Юриспруденция, 2001. – 208 с.

21. Хартли, Т. К. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества / Т. К. Хартли. – М. Будапешт: Закон и право: Colpi, 1998. – 647 с.

22. Шенгенские соглашения / вст. статья и сост. С. Ю. Кашкин, А. О. Четвериков. – М.: ООО «Профобразование», 2000. – 192 с.

23. Энтин, М. Л. Суд европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции / М. Л. Энтин. – М.: Международные отношения, 1987. – 173 с.

24. Юмашев, Ю. М. Международно-правовые формы внешнеэкономических связей ЕЭС / Ю. М. Юмашев. – М.: Наука, 1989. – 253 с.

25. Юмашев, Ю. М. Правовое регулирование прямых иностранных капиталовложений в ЕЭС / Ю. М. Юмашев. – М.: Наука, 1988. – 124 с.

26. Юрьев, М. Е. Европейское объединение по экономическим интересам: особенности правового регулирования создания и деятельности / М. Е. Юрьев // Московский журнал международного права. – С.73-84.

27. Arndt/Fischer. Europarecht. 9 Auflage. – C.F. Mueller Verlag: Heidelberg 2008.

28. Craig, P., de Burca, Gr. EC Law. Texts, Cases, Materials. / P. Craig, Gr. de Burca – Oxford [etc.]: University Press, 2008. – 4rd ed. – 1241 p.

29. Hakenberg W. Grundzuege des Europaeischen Gemeinschaftsrechts. 3 Auflage. – Verlag Franz Vahlen: Muenchen 2003. – 239 p.

30. Kilian W. Europaeisches Wirtschaftsrecht. – Verlag C.H.Beck: Muenchen 1999. – 351 p.

31. Shaw, Josephine. Law of the European Union. / J. Shaw. – Basingstoke [etc.]: Palgrave, 2000. – 3rd ed. – 591 p.

32. Caenegem, Raoul C. European law in the past and the future: unity and diversity over two millennia / Raoul C. Caenegem. – Cambridge: University Press, 2002. – 175 p.
33. Collins, Hugh. The European civil code: the way forward / H. Collins. – Cambridge: University Press, 2008. – 267 p.
34. Cuthbert, Mike. E.U. law in a nutshell. European Union law / M. Cuthbert. – London: Sweet & Maxwell, 2003. – 123 p.
35. Berry, Elspeth. Hargreaves, Sylvia. European Union law / E. Berry, S. Hargreaves. – Oxford [etc.]: University Press. 2nd ed, 2007. – 327 p.
36. Kaczorowska, Alina. European Union law / A. Kaczorowska. – London [etc.]: Routledge-Cavendish, 2008. – 964 p.
37. Kent, Penelope. European Union law / P. Kent. – London: Sweet & Maxwell. 4th ed., 2006. – 205 p.
38. Pasa Barbara. The Harmonization of Civil and Commercial Law in Europe / Pasa Barbara, Bennachio Gian Antonio. – Budapest, New York: Central European University Press, 2005. – 567 p.
39. Trybus, Martin. European Union law and defence integration / M. Trybus. – Oxford [etc.]: Hart, 2005. – 419 p.
40. Hartley, Trevor C. European Union law in a global context: text, cases and materials / Trevor C. Hartley. – Cambridge [etc.]: University Press, 2004. – 434 p.
41. Thiele, Alexander. Europarecht. 6 Auflage. – Niederle Media 2008.

4.3 Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Европейского Союза: <http://europa.eu.int>.
2. База данных законодательства Европейского Союза: <http://eur-lex.europa.eu/en/index.html>.
3. Текст Договора о реформе Европейского Союза 2007 года: http://europa.eu/lisbon_treaty/index_en.html.
4. Сайт Европейской комиссии: <http://ec.europa.eu>.
5. Официальный сайт Совета Европейского Союза: <http://www.consilium.europa.eu>.
6. Официальный сайт Европейского парламента: <http://www.europarl.europa.eu>.

7. Официальный сайт Суда Европейского Союза:
<http://curia.europa.eu>.
8. Официальный сайт Счетной палаты Европейского Союза:
http://eca.europa.eu/portal/page/portal/eca_main_pages.
9. Официальный сайт Экономического и социального комитета:
<http://www.eesc.europa.eu>.
10. Официальный сайт Европейский центрального банка:
<http://www.ecb.eu>.
11. Официальный сайт Европейского Омбудсмана:
<http://www.ombudsman.europa.eu>.
12. Общие отчеты о деятельности Европейского Союза:
<http://europa.eu/generalreport/en/welcome.htm>
13. Исторические архивы Европейского Союза:
<http://www.iue.it/ECArchives/EN/Eurhistar.shtml>.
14. Официальные пресс-релизы Европейского Союза (RAPID):
<http://europa.eu/rapid/setLanguage.do?language=en>.

**Учреждение образования
«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

_____ И.В. Семченко
(подпись)

28.05.2012 г.

Регистрационный № УД-6-2012-83/раб.

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

Учебная программа для специальности

1-24 01 02 «Правоведение»

Факультет юридический
(название факультета)

Кафедра гражданско-правовых дисциплин
(название кафедры)

Курс (курсы) 5

Семестр (семестры) 9

Лекции 40 час.
(количество часов)

Практические (семинарские
занятия) 28 час.
(количество часов)

Лабораторные
занятия - час.
(количество часов)

Всего аудиторных часов
по дисциплине 68 час.
(количество часов)

Всего часов
по дисциплине 156 час.
(количество часов)

Составил: к.ю.н., доцент Н.В.Копыткова

Экзамен 9
(семестр)

Зачет -
(семестр)

Курсовой проект,
работа -
(семестр)

Форма получения
высшего образования
дневная

2012

Учебная программа составлена на основе типовой учебной программы “Европейское право”, утвержденной 18.09.2010, регистрационный №ТД-Е.252/тип.

Рассмотрена и рекомендована к утверждению на заседании кафедры гражданско-правовых дисциплин

Протокол № 10 от
"16" мая 2012 г.

Заведующий кафедрой
_____ Н.В. Копыткова

Одобрена и рекомендована к утверждению методическим советом юридического факультета

24 мая 2012 г., протокол №7
(дата, номер протокола)

Председатель
_____ И.Н. Цыкунова

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Европейское право представляет собой самую молодую правовую систему современности, ее формирование началось только в середине XX. Несмотря на столь молодой возраст, право Европейского Союза отличается разработанностью и совершенством своих норм и институтов, поэтому является предметом пристального внимания и изучения юристов всего мира. «Европейское право» – учебная дисциплина, предметом которой является система знаний об институциональных и материальных аспектах права Европейского Союза.

В дисциплине «Европейское право» изучаются этапы формирования права Европейского Союза, его понятие, природа и источники, соотношение европейского права и национального права государств-членов, компетенция Европейского Союза, его институциональная система, правовые основы внутреннего рынка и отдельные политики Европейского Союза, право конкуренции и корпоративное право Европейского Союза, правовое регулирование Экономического и валютного союза, правовые основы финансовой системы Европейского Союза, отдельные сферы европейского частного права.

Для юристов Республики Беларусь изучение права Европейского Союза имеет большое прикладное значение. Сегодня входящие в его состав страны являются нашими важнейшими торговыми партнерами, а отношения с ними определяют многое в системе мировых экономических и политических связей. Кроме того, историческая близость Республики Беларусь с западноевропейскими государствами неизбежно ведет к возникновению множества правоотношений с участием граждан нашего государства и граждан Европейского Союза. В 2009 году Республика Беларусь стала одним из участников программы «Восточное партнерство».

Сознавая тот факт, что правовой массив Европейского Союза огромен и возможны разнообразные подходы к его изучению, мы предлагаем свое видение структуры учебной дисциплины для студентов, обучающихся по специальностям: 1–24 01 02 «Правоведение». В программе учтена необходимость ознакомления студентов, как с основами институционального права Европейского Союза, так и с отдельными отраслями этой правовой системы. Делается акцент на изучении процессов гармонизации и унификации права государств-членов в рамках деятельности данного интеграционного образования. Изучение курса базируется на нормативных источниках права Евросоюза, практике Суда Европейского Союза, а также исследованиях зарубежных авторов. При составлении программы принимался во внимание опыт преподавания европейского права в ведущих юридических вузах Российской Федерации и иных стран, как входящих, так и не входящих в Европейский Союз.

Программа составлена с учетом изучения данной дисциплины на пятом курсе юридического факультета, поэтому основывается на знаниях студентов по

важнейшим курсам учебного плана, таким как: конституционное право, гражданское право, хозяйственное право, гражданский процесс, международное публичное и международное частное право.

Цель учебной дисциплины «Европейское право» состоит в достижении понимания будущими юристами природы и современных тенденций развития европейского права, освоение глобального юридического мышления.

Задачей данной дисциплины является приобретение студентами необходимого комплекса знаний и овладение рядом умений в сфере европейского права.

В результате изучения дисциплины «Европейское право» студенты должны **знать:**

- фундаментальные понятия и категории европейского права;
- природу права Европейского Союза;
- систему права Европейского Союза;
- особенности источников европейского права;
- соотношение европейского права и национального права государств-членов Европейского Союза;
- характерные черты компетенции Европейского Союза;
- специфику институциональной системы Европейского Союза;
- правовые основы внутреннего рынка, включая характеристику отдельных политик Европейского Союза;
- фундаментальные положения антимонопольной политики и права конкуренции Европейского Союза;
- основные направления развития европейского корпоративного права;
- правовое регулирование Экономического и валютного союза;
- особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование;
- основы гармонизации и унификации права стран-членов Европейского Союза;
- специфику сближения договорного права государств-членов Европейского Союза;
- современные тенденции развития потребительского права Европейского Союза;
- характерные черты охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза.

Студенты также должны **уметь:**

- характеризовать природу права Европейского Союза;
- анализировать источники европейского права с точки зрения их наднационального или межгосударственного характера и соотносить нормы данных источников по юридической силе;
- раскрывать содержание принципов европейского права;
- осуществлять комплексный анализ предметов ведения и полномочий Европейского Союза;

- характеризовать институциональную систему Европейского Союза и новейшие тенденции ее развития;
- анализировать практику Суда Европейского Союза с точки зрения ее воздействия на формирование европейского права;
- проводить сравнительно-правовой анализ регулирования определенных отношений в отдельных государствах-членах Европейского Союза с целью выявления гармонизирующего воздействия европейского права;
- использовать знания в области европейского права для аргументированного решения конкретных правовых казусов и задач.

Усвоению столь обширного материала должна способствовать адаптированная к современным условиям система получения знаний, отраженная в предложенной Учебной программе дисциплины «Европейское право». Программа составлена с учетом достижений современной науки, новейшего правового массива и практики его применения. К программе прилагается список рекомендуемой основной и дополнительной литературы, перечень учредительных договоров Европейского Союза, а также доступных Интернет-ресурсов по рассматриваемой проблематике.

С целью успешного освоения материала студентами рекомендуется использовать современные методы и технологии обучения:

- чтение проблемных лекций, в том числе основанных на использовании практики Суда Европейского Союза, а также иностранных источников в оригинале;
- проведение практических занятий с использованием источников на иностранных языках, а также методики «малых групп», инсценировки-дискуссии, самоконтроля;
- проверка контролируемой самостоятельной работы студентов путем: проведения поэтапного и итогового тестирования, написания рефератов по проблемным вопросам учебной дисциплины, подготовки вопросов для самоконтроля, выполнения контрольной работы.

На изучение дисциплины в соответствии с типовыми учебными планами специальностей 1 - 24 01 02 «Правоведение» отводится 156 часов, в том числе 68 аудиторных часов, из них 26 часов – лекции, 28 часов – практические занятия и СУРС- 14 часов, форма контроля знаний – экзамен.

Количество часов лекций и практических занятий по каждой теме типовой учебной программы определяется в примерном тематическом плане.

- Изучение учебной дисциплины «Европейское право» всеми отделениями осуществляется в течение одного семестра. В указанный период студенты сдают экзамен. Промежуточными формами контроля знаний студентов являются коллоквиумы, проведение контрольной работы, тестирование.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА.

Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

Предпосылки европейской интеграции после 2 мировой войны. План Шумана. Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали 1951 года (Парижский договор): участники, цели, задачи и основные направления деятельности ЕОУС.

Договор об учреждении Европейского экономического сообщества 1957 года (Римский договор). Цели создания и основные направления деятельности ЕЭС.

Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 года (Римский договор). Евратом – сообщество сектральной интеграции.

Институциональное объединение Европейских сообществ, иные изменения, внесенные в учредительные договоры Сообществ в 50 – 80 – е годы.

Договор о Европейском Союзе 1992 года (Маастрихтский договор) и углубление интеграционных процессов в Европе. Правовая природа, структура и правосубъектность Европейского Союза.

Реформа Европейского Союза в результате вступления в силу Амстердамского договора 1997 года.

Хартия об основных правах Европейского Союза 2000 года. Основные задачи Ниццкого договора 2001 года.

Общая характеристика процесса расширения Европейских сообществ и Европейского Союза. Афинский договор о присоединении 2003 года.

Проект Договора, учреждающего Конституцию для Европы. Европейский конституционный кризис.

Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества 2007 года (Договор о реформе).

Учебно-методические материалы: 1-9

Тема 2. ПОНЯТИЕ И ПРИРОДА ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

Европейское право как инструмент и следствие интеграционных процессов на европейском континенте. Понятие европейского права в широком и узком смысле слова.

Природа права Европейского Союза. Основные характеристики права Европейского Союза.

Предмет и содержание права Европейского Союза. Методы правового регулирования, используемые в правовой системе Европейского Союза.

Принципы права Европейского Союза: понятие и классификация.

Система права Европейского Союза. Предметный, функциональный и структурный подходы к построению системы права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1-9

Тема 3. ИСТОЧНИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА

Классификация источников европейского права. Множественность подходов к классификации источников. Иерархия источников права Европейского Союза.

Первичное, вторичное и прецедентное право Европейского Союза.

Источники первичного права: общая характеристика, виды. Учредительные договоры Европейского Союза: понятие и система. Порядок пересмотра учредительных договоров. Структура и общая характеристика Договора о функционировании Европейского Союза и Договора о Европейском Союзе.

Общие принципы права в системе источников права Европейского Союза. Становление концепции общих принципов. Источники общих принципов.

Источники вторичного права: общая характеристика, виды.

Законодательные акты и акты, не являющиеся законодательными: критерии разграничения. Регламент, директива и отдельные виды решений как нормативные правовые акты. Порядок опубликования и вступления в силу регламентов, директив и решений. Акты «мягкого права» (рекомендации, заключения), их назначение и сфера применения. Делегированные и имплементирующие (исполнительные) акты. Акты институтов, не предусмотренные учредительными договорами. Акты органов, не являющихся институтами, и учреждений Европейского Союза.

Международные соглашения с третьими странами и международными организациями. Категории международных соглашений и их субъектный состав.

Дополнительные источники в системе источников права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1-9

Тема 4. ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Принципы применения права Европейского Союза: понятие и классификация.

Приоритет права Европейского Союза по отношению к национальному праву. Эволюция концепции в решениях Суда Европейского Союза. Элементы, составляющие принцип приоритета европейского права. Теория разделения функций и предмета регулирования.

Прямое действие норм права Европейского Союза. Обоснования концепции прямого действия. Слагаемые и критерии прямого действия.

Прямое действие положений Учредительных договоров. Эволюция взглядов Суда Европейского Союза.

Прямое действие отдельных актов институтов и органов Европейского Союза. Прямое действие регламентов.

Прямое действие директив. Различия между директивами и регламентами в сфере прямого действия. Вертикальное и горизонтальное прямое действие. Концепция косвенного действия права Европейского Союза (принцип «лояльной интерпретации»). Принцип имущественной ответственности государств-членов перед физическими и юридическими лицами за ущерб, причиненный нарушением с их стороны норм права Европейского Союза.

Особенности прямого действия международных договоров, заключаемых Европейским Союзом с третьими странами и международными организациями.

Принцип эффективного действия права Европейского Союза.

Автономное толкование права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7

Тема 5. КОМПЕТЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Компетенция Европейского Союза: понятие и природа. Внутренняя и внешняя компетенция Европейского Союза.

Виды и объем полномочий Европейского Союза. Механизм продвинутого сотрудничества.

Категории компетенции, определяемые учредительными договорами.

Исключительная компетенция; совместная компетенция; компетенция по осуществлению поддерживающих, координирующих или дополняющих действия государств-участников мер.

Компетенция по обеспечению координации экономической политики и политики занятости государств-участников и компетенция по определению и претворению в жизнь общей внешней политики и политики безопасности, включая поступательное формирование общей оборонной политики, как отдельные категории компетенции Европейского Союза.

Принципы реализации компетенции Европейским Союзом.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7, 19, 24

Тема 6. ИНСТИТУТЫ, ОРГАНЫ, ВЕДОМСТВА И УЧРЕЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза. Источники правового статуса институтов, органов, ведомств и учреждений Европейского Союза.

Европейский парламент: состав, порядок формирования и внутренняя организация. Полномочия Европейского парламента. Порядок избрания и полномочия Председателя Европейского парламента. Европейский Омбудсман.

Европейский совет: состав, организация работы, функции и полномочия. Председатель Европейского Совета: порядок избрания и полномочия.

Совет: состав, порядок формирования и принятия решений. Полномочия Совета.

Европейская комиссия: состав, порядок формирования, полномочия и ответственность. Председатель Европейской комиссии.

Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности (заместитель председателя Европейской комиссии): назначение на должность и полномочия.

Суд Европейского Союза (Суд, Общий суд, специализированные суды): состав, порядок формирования и компетенция.

Стандартная (обычная) и специальная законодательные процедуры.

Основные направления деятельности Европейского центрального банка.

Счетная палата как институт Европейского Союза. Иные контрольные органы Европейского Союза.

Консультативные органы и учреждения в институциональном механизме Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7, 19, 24

Тема 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

Содержание понятия «внутренний рынок». Принципы внутреннего рынка.

Свобода движения товаров: правовая регламентация, сфера действия, содержание. Таможенный союз: понятие, этапы формирования. Устранение количественных ограничений и иных мероприятий аналогичного действия между странами-участницами Европейского Союза. Практика Суда Европейского Союза по определению мер, равнозначных количественным ограничениям. Реорганизация национальных коммерческих монополий. Правомерные ограничения свободы движения товаров.

Свобода движения лиц: правовая регламентация, виды. Свобода движения работников: сфера действия по кругу лиц, содержание, правомерные ограничения. Свобода учреждения: понятие, виды. Содержание свободы в отношении физических лиц, занимающихся самостоятельной предпринимательской деятельностью. Содержание свободы в отношении фирм и компаний. Роль судебной практики в толковании и применении свободы учреждения. Правомерные ограничения свободы учреждения.

Свобода предоставления и получения услуг: сфера применения, формы, содержание, отграничение от иных свобод внутреннего рынка. Правовое регулирование свободы предоставления и получения услуг. Правомерные ограничения на осуществление данной свободы.

Свобода движения капитала: понятие, круг субъектов, правомерные ограничения.

Свобода осуществления платежей. Разграничение свободы движения капитала и свободы осуществления платежей. Правомерные ограничения.

Учебно-методические материалы: 4, 6, 7, 13, 19, 26, 36

Тема 8. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Понятие и правовое регулирование политик Европейского Союза. Предметный спектр политик Европейского Союза: общая характеристика.

Общая аграрная политика Европейского Союза и политика в сфере рыболовства. Правовое регулирование общей аграрной политики и политики в сфере рыболовства. Причины реформирования их механизмов. Цели аграрной политики и средства их достижения. Организация европейского сельскохозяйственного рынка. Регулирование цен.

Общая транспортная политика Европейского Союза. Правовое регулирование транспортной политики. Предмет общей транспортной политики Европейского Союза. Инструменты осуществления транспортной политики: правовые предписания, основные ориентиры, научные исследования, финансирование. Особенности транспортной политики Европейского Союза применительно к отдельным видам транспорта.

Энергетическая политика Европейского Союза: содержание и современные тенденции развития. Правовое регулирование электроснабжения. Правовое регулирование газоснабжения и нефтеснабжения. Роль Средиземноморского Союза в реализации энергетической политики Европейского Союза.

Политика Европейского Союза в области окружающей среды. Положения о компетенции в области окружающей среды. Основные инструменты и механизмы Европейского Союза, направленные на реализацию политики в области окружающей среды. Регулирование проблемы глобального потепления в рамках деятельности Европейского Союза. Европейское агентство по защите окружающей среды.

Основные цели политики экономического, социального и территориального сплочения Европейского Союза. Европейский социальный фонд, Европейский фонд регионального развития, Структурные фонды и Фонд сплочения как механизмы реализации политики экономического, социального и территориального сплочения Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1-4, 6, 7, 9, 23, 33

Тема 9. АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО КОНКУРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Антимонопольная политика Европейского Союза.

Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции. Разграничение сферы действия европейского и национального права государств-членов, регулирующего вопросы конкуренции. Полномочия Европейской комиссии в сфере антимонопольной политики.

Система мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского Союза. Субъекты европейского права конкуренции.

Понятие и виды коллективных антиконкурентных действий. Вертикальные и горизонтальные соглашения между предприятиями. Проявления антиконкурентных действий, запрещенные согласно ст. 101 Договора о функционировании Европейского Союза. Коллективные (блочные)

и индивидуальные изъятия из сферы применения ст. 101, процедура их предоставления. Правовые последствия, совершения коллективных антиконкурентных действий.

Запрет злоупотребления доминирующим положением на рынке как индивидуальное антиконкурентное действие, запрещенное согласно ст. 102 Договора о функционировании Европейского Союза: понятие и признаки злоупотребления доминирующим положением, правовые последствия.

Контроль над концентрацией предприятий. Обоснование полномочий Европейского Союза по контролю над концентрацией предприятий. Правовое регулирование в сфере контроля над концентрацией предприятий.

Правила конкуренции, применимые к государствам-членам. Контроль предоставления государственной помощи предприятиям (ст.ст. 107–109 Договора о функционировании Европейского Союза). Регулирование деятельности предприятий публичного сектора экономики и отраслей естественных монополий.

Учебно-методические материалы: 3, 4, 6, 12, 16-18

Тема 10. КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Объективные предпосылки разработки европейского права компаний. Договор о функционировании Европейского Союза как правовая основа для формирования корпоративного права Европейского Союза.

Основные направления развития корпоративного права Европейского Союза.

Общая характеристика гармонизации национального законодательства государств-членов о компаниях на основании директив Европейского Союза.

Общее понятие и цели создания наднациональных организационно-правовых форм в корпоративном праве Европейского Союза. Соотношение национального и европейского права в регулировании деятельности наднациональных компаний.

Европейское объединение с общей экономической целью: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.

Европейское акционерное общество (Европейская компания): правовое регулирование, способы создания, уставный капитал, участники, особенности правоспособности, перенос места нахождения.

Европейский кооператив: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.

Первичная и вторичная свобода учреждения. Проблемы перемещения национальных и наднациональных компаний из одного государства-члена в другое.

Современные тенденции развития корпоративного права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1, 2, 9, 13-16, 18, 19, 23

Тема 11. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА

Правовое регулирование, цели и принципы экономической и валютной политик Европейского Союза.

Экономический и валютный союз (ЭВС) как этап экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. Понятие и компоненты ЭВС. Этапы формирования ЭВС.

Полномочия Европейского Союза в области проведения скоординированной экономической политики.

Единая валюта Европейского Союза (евро) как элемент ЭВС. Государства, входящие в «Еврогруппу», особенности их сотрудничества по вопросам валютной интеграции. Правовое положение государств-членов «с изъятиями». Критерии конвергенции: содержание, назначение. Порядок принятия решения о вступлении государства в «Еврогруппу».

Институциональные аспекты ЭВС. Экономический и финансовый комитет: задачи и функции. Европейская система центральных банков. Функции и полномочия. Правовой статус Европейского центрального банка (ЕЦБ). Руководящие органы ЕЦБ, их правовое положение и полномочия. Правовые акты ЕЦБ.

Учебно-методические материалы: 3, 4, 6, 8, 13-16, 27, 29

Тема 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование. Бюджетные и финансовые принципы Европейского Союза.

Правовое регулирование бюджетных отношений в Европейском Союзе. Система собственных средств Европейского Союза. Доходы от внешней торговли с третьими странами. Отчисления со стороны государств-членов. Порядок принятия и вступления в силу законодательных актов, регламентирующих доходную часть бюджета Европейского Союза.

Многолетний финансовый рамочный план. Разработка, принятие и исполнение бюджета Европейского Союза.

Защита финансовых интересов Европейского Союза.

Цели, задачи и сферы деятельности Европейского инвестиционного банка.

Правовое регулирование банковской деятельности: принципы и источники.

Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Европейском Союзе: цели, задачи и функции. Регламентация правового положения профессиональных участников рынка ценных бумаг. Гармонизация норм о биржевой деятельности в рамках Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 2, 3, 5, 7, 13-16, 29

Тема 15. ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Политика защиты интересов потребителя как основа европейского потребительского права. Эволюция европейской потребительской политики.

Значение европейской потребительской политики для построения внутреннего рынка, регулирования антимонопольной, аграрной и иных политик Европейского Союза.

Установление обязательных требований в отношении продукции и технических норм для отдельных видов промышленных товаров как инструмент европейского потребительского права.

Гармонизация гражданско-правовых норм, регулирующих отношения с участием потребителей. Нормы вторичного права, касающиеся всех договоров с участием потребителей. Нормы, регулирующие определенные виды договоров с участием потребителей.

Гармонизация процессуальных норм, обеспечивающих судебную защиту интересов потребителя.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7-9, 13-16

Тема 16. ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза. Соотношение исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности и свободы передвижения товаров.

Авторское право в Европейском Союзе. Гармонизация законодательства государств-членов в области авторских и смежных прав.

Правовая охрана компьютерных программ.

Правовая охрана отдельных объектов права промышленной собственности в Европейском Союзе.

Европейская патентная система.

Охрана товарного знака в праве Европейского Союза.

Усиление гарантий защиты прав интеллектуальной собственности в Европейском Союзе

Учебно-методические материалы: 1-4, 7, 9, 13-16.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ
для специальности 1-24 01 02 «Правоведение»

№ раздела, темы, занятия	Название раздела, темы, занятия: перечень изучаемых вопросов		Количество аудиторных часов					Материальное обеспечение занятий	Литература	Форма контроля занятий
			лекции	(семинар.) занятия практич.	Лабораторные занятия	СУРС	Иное			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	<p>1. Предпосылки европейской интеграции после 2 мировой войны. План Шумана. Договоры об учреждении Европейских сообществ.</p> <p>2. Институциональное объединение Европейских сообществ, иные изменения, внесенные в учредительные договоры Сообществ в 50 – 80 – е годы.</p> <p>3. Общая характеристика процесса расширения Европейских сообществ и Европейского Союза. Афинский договор о присоединении 2003 года.</p> <p>4. Проект Договора, учреждающего Конституцию для Европы. Европейский конституционный кризис. Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества 2007 года (Договор о реформе).</p>	4	2	2	-	-	-		1-9	Опрос
2.	<p>1. Европейское право как инструмент и следствие интеграционных процессов на европейском континенте. Понятие европейского права в широком и узком смысле слова.</p> <p>2. Природа права Европейского Союза. Основные характеристики права Европейского Союза.</p> <p>3. Предмет и содержание права Европейского Союза. Методы правового регулирования, используемые в правовой системе Европейского Союза.</p> <p>4. Система права Европейского Союза. Предметный, функциональный и структурный подходы</p>	4	-	2	-	2	-		1-9	Опрос

	к построению системы права Европейского Союза.									
3.	<p>1. Классификация источников европейского права. Множественность подходов к классификации источников. Иерархия источников права Европейского Союза.</p> <p>2. Первичное, вторичное и прецедентное право Европейского Союза.</p> <p>3. Источники первичного права: общая характеристика, виды. Учредительные договоры Европейского Союза: понятие и система. Порядок пересмотра учредительных договоров. Структура и общая характеристика Договора о функционировании Европейского Союза и Договора о Европейском Союзе.</p> <p>4. Общие принципы права в системе источников права Европейского Союза. Становление концепции общих принципов. Источники общих принципов.</p> <p>5. Источники вторичного права: общая характеристика, виды.</p> <p>6. Законодательные акты и акты, не являющиеся законодательными: критерии разграничения..</p> <p>7. Международные соглашения с третьими странами и международными организациями. Категории международных соглашений и их субъектный состав.</p> <p>8. Дополнительные источники в системе источников права Европейского Союза.</p>	4	2	2	-	-	-		1-9	Тест, тематические сообщения, опрос
4.	<p>1. Принципы применения права Европейского Союза: понятие и классификация.</p> <p>2. Приоритет права Европейского Союза по отношению к национальному праву.</p> <p>3. Прямое действие норм права Европейского Союза. Обоснования концепции прямого действия.</p> <p>4. Прямое действие положений Учредительных договоров. Эволюция взглядов Суда Европейского Союза.</p> <p>5. Прямое действие отдельных актов институтов и органов Европейского Союза. Прямое действие регламентов.</p> <p>6. Прямое действие директив. Различия между директивами и регламентами в сфере прямого действия. Вертикальное и горизонтальное прямое действие.</p>	4	2	2	-	-	-		3, 5, 7	Тест, тематические сообщения, опрос

	7. Особенности прямого действия международных договоров, заключаемых Европейским Союзом с третьими странами и международными организациями. 8. Принцип эффективного действия права Европейского Союза.								
5.	1. Компетенция Европейского Союза: понятие и природа. Внутренняя и внешняя компетенция Европейского Союза. 2. Виды и объем полномочий Европейского Союза. Механизм продвинутого сотрудничества. 3. Категории компетенции, определяемые учредительными договорами. 4. Исключительная компетенция; совместная компетенция; компетенция по осуществлению поддерживающих, координирующих или дополняющих действия государств-участников мер. 5. Компетенция по обеспечению координации экономической политики и политики занятости государств-участников и компетенция по определению и претворению в жизнь общей внешней политики и политики безопасности, включая поступательное формирование общей оборонной политики, как отдельные категории компетенции Европейского Союза. 6. Принципы реализации компетенции Европейским Союзом.	4	2	2	-	-	-	3, 5, 7, 19, 24	Опрос
6.	1. Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза. Источники правового статуса институтов, органов, ведомств и учреждений Европейского Союза. 2. Европейский парламент: состав, порядок формирования и внутренняя организация. Полномочия Европейского парламента. Порядок избрания и полномочия Председателя Европейского парламента. Европейский Омбудсман. 3. Европейский совет: состав, организация работы, функции и полномочия. Председатель Европейского Совета: порядок избрания и полномочия. 4. Совет: состав, порядок формирования и принятия решений. Полномочия Совета. 5. Европейская комиссия: состав, порядок формирования, полномочия и ответственность.	6	-	2	-	4	-	3, 5, 7, 19, 24	Диспут, Тематические сообщения

	<p>Председатель Европейской комиссии.</p> <p>6. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности (заместитель председателя Европейской комиссии): назначение на должность и полномочия.</p> <p>7. Суд Европейского Союза (Суд, Общий суд, специализированные суды): состав, порядок формирования и компетенция.</p> <p>8. Стандартная (обычная) и специальная законодательные процедуры.</p> <p>9. Основные направления деятельности Европейского центрального банка.</p> <p>10. Счетная палата как институт Европейского Союза. Иные контрольные органы Европейского Союза.</p> <p>11. Консультативные органы и учреждения в институциональном механизме Европейского Союза.</p>									
7.	<p>1. Содержание понятия «внутренний рынок». Принципы внутреннего рынка.</p> <p>2. Свобода движения товаров: правовая регламентация, сфера действия, содержание. Таможенный союз: понятие, этапы формирования. Устранение количественных ограничений и иных мероприятий аналогичного действия между странами-участницами Европейского Союза.</p> <p>3. Свобода движения лиц: правовая регламентация, виды. Свобода движения работников: сфера действия по кругу лиц, содержание, правомерные ограничения. Свобода учреждения: понятие, виды.</p> <p>4. Свобода предоставления и получения услуг: сфера применения, формы, содержание, отграничение от иных свобод внутреннего рынка. Правовое регулирование свободы предоставления и получения услуг. Правомерные ограничения на осуществление данной свободы.</p> <p>5. Свобода движения капитала: понятие, круг субъектов, правомерные ограничения.</p> <p>6. Свобода осуществления платежей. Разграничение свободы движения капитала и свободы осуществления платежей. Правомерные ограничения.</p>	4	2	2	-	-	-		4, 6, 7, 13, 19, 26, 36	
8.	1. Понятие и правовое регулирование политик									

	<p>Европейского Союза. Предметный спектр политик Европейского Союза: общая характеристика.</p> <p>2. Общая аграрная политика Европейского Союза и политика в сфере рыболовства. Правовое регулирование общей аграрной политики и политики в сфере рыболовства. Причины реформирования их механизмов. Цели аграрной политики и средства их достижения. Организация европейского сельскохозяйственного рынка. Регулирование цен.</p> <p>3. Общая транспортная политика Европейского Союза. Правовое регулирование транспортной политики. Предмет общей транспортной политики Европейского Союза. Инструменты осуществления транспортной политики: правовые предписания, основные ориентиры, научные исследования, финансирование. Особенности транспортной политики Европейского Союза применительно к отдельным видам транспорта.</p> <p>4. Энергетическая политика Европейского Союза: содержание и современные тенденции развития. Правовое регулирование электроснабжения. Правовое регулирование газоснабжения и нефтеснабжения. Роль Средиземноморского Союза в реализации энергетической политики Европейского Союза.</p> <p>5. Политика Европейского Союза в области окружающей среды. Положения о компетенции в области окружающей среды. Основные инструменты и механизмы Европейского Союза, направленные на реализацию политики в области окружающей среды.</p> <p>6. Основные цели политики экономического, социального и территориального сплочения Европейского Союза.</p>	6	4	2	-	-	-		1-4, 6, 7, 9, 23, 33	
9.	<p>1. Антимонопольная политика Европейского Союза.</p> <p>2. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции. Разграничение сферы действия европейского и национального права государств-членов, регулирующего вопросы конкуренции. Полномочия Европейской комиссии в сфере антимонопольной политики.</p> <p>3. Система мер, обеспечивающих добросовестную</p>	4	2	2	-	-	-		3, 4, 6, 12, 16-18	опрос, самостоятельная работа

	<p>конкуренцию на внутреннем рынке Европейского Союза. Субъекты европейского права конкуренции.</p> <p>4. Понятие и виды коллективных антиконкурентных действий. Вертикальные и горизонтальные соглашения между предприятиями. Проявления антиконкурентных действий, запрещенные согласно ст. 101 Договора о функционировании Европейского Союза.</p> <p>5. Запрет злоупотребления доминирующим положением на рынке как индивидуальное антиконкурентное действие, запрещенное согласно ст. 102 Договора о функционировании Европейского Союза: понятие и признаки злоупотребления доминирующим положением, правовые последствия.</p> <p>6. Контроль над концентрацией предприятий. Обоснование полномочий Европейского Союза по контролю над концентрацией предприятий. Правовое регулирование в сфере контроля над концентрацией предприятий</p> <p>7. Правила конкуренции, применимые к государствам-членам. Контроль предоставления государственной помощи предприятиям (ст.ст. 107–109 Договора о функционировании Европейского Союза). Регулирование деятельности предприятий публичного сектора экономики и отраслей естественных монополий.</p>								
10.	<p>1. Объективные предпосылки разработки европейского права компаний. Договор о функционировании Европейского Союза как правовая основа для формирования корпоративного права Европейского Союза.</p> <p>2. Основные направления развития корпоративного права Европейского Союза.</p> <p>3. Общая характеристика гармонизации национального законодательства государств-членов о компаниях на основании директив Европейского Союза.</p> <p>4. Общее понятие и цели создания наднациональных организационно-правовых форм в корпоративном праве Европейского Союза. Соотношение национального и европейского права в регулировании деятельности наднациональных компаний.</p>	4	2	2	-	-	-		1, 2, 9, 13-16, 18, 19, 23

	<p>5. Европейское объединение с общей экономической целью: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.</p> <p>6. Европейское акционерное общество (Европейская компания): правовое регулирование, способы создания, уставный капитал, участники, особенности правоспособности, перенос места нахождения.</p> <p>7. Европейский кооператив: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.</p> <p>8. Первичная и вторичная свобода учреждения. Проблемы перемещения национальных и наднациональных компаний из одного государства-члена в другое.</p>									
11.	<p>1. Правовое регулирование, цели и принципы экономической и валютной политик Европейского Союза.</p> <p>2. Экономический и валютный союз (ЭВС) как этап экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. Понятие и компоненты ЭВС. Этапы формирования ЭВС.</p> <p>3. Полномочия Европейского Союза в области проведения скоординированной экономической политики.</p> <p>4. Единая валюта Европейского Союза (евро) как элемент ЭВС. Государства, входящие в «Еврогруппу», особенности их сотрудничества по вопросам валютной интеграции. Правовое положение государств-членов «с изъятиями». Критерии конвергенции: содержание, назначение. Порядок принятия решения о вступлении государства в «Еврогруппу».</p> <p>5. Институциональные аспекты ЭВС. Экономический и финансовый комитет: задачи и функции. Европейская система центральных банков. Функции и полномочия. Правовой статус Европейского центрального банка (ЕЦБ). Руководящие органы ЕЦБ, их правовое положение и полномочия. Правовые акты ЕЦБ.</p>	3	-	1	-	2	-		3, 4, 6, 8, 13-16, 27, 29	Тест, решение практических задач, опрос

12.	<p>1. Особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование. Бюджетные и финансовые принципы Европейского Союза.</p> <p>2. Правовое регулирование бюджетных отношений в Европейском Союзе. Система собственных средств Европейского Союза. Доходы от внешней торговли с третьими странами. Отчисления со стороны государств-членов. Порядок принятия и вступления в силу законодательных актов, регламентирующих доходную часть бюджета Европейского Союза.</p> <p>3. Многолетний финансовый рамочный план. Разработка, принятие и исполнение бюджета Европейского Союза.</p> <p>4. Защита финансовых интересов Европейского Союза.</p> <p>5. Цели, задачи и сферы деятельности Европейского инвестиционного банка.</p> <p>6. Правовое регулирование банковской деятельности: принципы и источники.</p> <p>7. Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Европейском Союзе: цели, задачи и функции. Регламентация правового положения профессиональных участников рынка ценных бумаг. Гармонизация норм о биржевой деятельности в рамках Европейского Союза.</p>	3	-	1	-	2	-		2, 3, 5, 7, 13-16, 29	Дискуссия, опрос
13.	<p>1. Цели сближения законодательств государств-членов Европейского Союза.</p> <p>2. Понятие и правовые основания унификации права в рамках Европейского Союза. Основные отличия европейской унификации от стандартной межгосударственной унификации. Виды унификации права стран-членов Европейского Союза.</p> <p>3. Методы сближения права государств-членов Европейского Союза. Особенности прямой и косвенной унификации права.</p> <p>4. Инструменты, используемые в рамках Европейского Союза для сближения права государств-членов.</p> <p>5. Отличительные особенности гармонизации частного и международного частного права в Европе. Основные сферы частноправовых отношений,</p>	3	2	1	-	-	-		3, 6, 8, 14, 16, 19, 23, 26	

	находящихся под регулирующим воздействием европейского права. Инструменты гармонизации частного и международного частного права. Деятельность специальных европейских организаций в области гармонизации частного права.								
14.	<p>1. Объективные предпосылки сближения договорного права государств-членов Европейского Союза. Правовые основания процессов гармонизации договорного права в рамках деятельности Европейского Союза.</p> <p>2. Методы гармонизации договорного права государств-членов Европейского Союза. Основные сферы контрактного права, подвергшиеся регулирующему воздействию директив.</p> <p>3. Общая характеристика содержания Регламента (ЕС) №593/2008 Европейского Парламента и Совета от 17 июня 2008 года «О праве, подлежащем применению к договорным обязательствам» («Рим I»).</p> <p>4. Значение «мягкого права» Европейского Союза в регулировании договорных отношений частноправового характера. Европейские принципы контрактного права (1995, 1999 гг.). Сравнительный анализ с Принципами международных коммерческих договоров УНИДРУА 1994 г. (редакция 2004 года). Характеристика ряда специфических положений Европейских принципов контрактного права.</p> <p>5. Разработка проекта «общих критериев» (англ. «Draft common frame of reference», DCFR) и иные современные тенденции формирования договорного права Европейского Союза.</p>	3	2	1	-	-	-	4, 6, 8, 15, 18	
15.	<p>1. Политика защиты интересов потребителя как основа европейского потребительского права. Эволюция европейской потребительской политики.</p> <p>2. Значение европейской потребительской политики для построения внутреннего рынка, регулирования антимонопольной, аграрной и иных политик Европейского Союза.</p> <p>3. Установление обязательных требований в отношении продукции и технических норм для отдельных видов промышленных товаров как инструмент европейского потребительского права.</p>	6	-	2	-	4	-	3, 5, 7-9, 13-16	Опрос, решение практических задач

	<p>4. Установление обязательных требований в отношении продукции и технических норм для отдельных видов промышленных товаров как инструмент европейского потребительского права.</p> <p>5. Гармонизация процессуальных норм, обеспечивающих судебную защиту интересов потребителя.</p>								
16.	<p>1. Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза. Соотношение исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности и свободы передвижения товаров.</p> <p>2. Авторское право в Европейском Союзе. Гармонизация законодательства государств-членов в области авторских и смежных прав.</p> <p>3. Правовая охрана компьютерных программ.</p> <p>4. Правовая охрана отдельных объектов права промышленной собственности в Европейском Союзе.</p> <p>5. Европейская патентная система.</p> <p>6. Охрана товарного знака в праве Европейского Союза.</p> <p>7. Усиление гарантий защиты прав интеллектуальной собственности в Европейском Союзе.</p>	4	2	2	-	-		1-4, 7, 9, 13-16	Тематические сообщения, диспут
17.	Итого часов за 9 семестр	68	26	28		14			
18.	Всего часов	68	26	28		14			

IV. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

Основная литература (ко всем темам курса)

1. Бирюков, М.М. Европейское право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подгот. и специальностям «Международ. отношения» и «Регионоведение» / М.М. Бирюков. – 2-е изд., доп. – Москва: ОМЕГА-Л, 2006. – 128 с.
2. Введение в право Европейского Союза: учебник / С.Ю. Кашкин, П.А. Калиниченко, А.О. Четвериков; под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Эксмо, 2008. – 384 с.
3. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Л.М. Энтин. – 2-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2007. – 960 с.
4. Основы права Европейского Союза: схемы и комментарии. Учебное пособие / под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Инфра-М, 2002. – 136 с.
5. Право Европейского Союза в вопросах и ответах: учеб. пособие / С.Ю. Кашкин и др.; отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 304 с.
6. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота: учебное пособие / Под ред. В.В. Безбаха и др. – М.: Зерцало, 2000. – 389 с.
7. Право Европейского Союза: Учебник для вузов / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юристъ, 2004. – 925 с.
8. Право Европейского Союза: учебное пособие / С. Ю. Кашкин и др.; отв. ред. С. Ю. Кашкин. – Москва: Проспект, 2008. – 298 с.
9. Топорнин, Б.Н. Европейское право: Учебник / Б.Н. Топорнин. – М.: Юристъ, 2001. – 456 с.

Дополнительная литература

1. Аухатов, А.Я. Правоспособность компаний при перенесении местонахождения правления за границу (по материалам права ЕС и ФРГ) / А.Я. Аухатов // Юрист (РФ). – 2006. - №1. – С. 23-27.
2. Базедов, Ю. Процесс всеобщей гармонизации частного права и региональная экономическая интеграция: общий обзор / Юрген Базедов // Московский журнал международного права. – 2006. - №2. – С. 190-215.
3. Витвицкая, О. Право Европейского Союза / О. Витвицкая, Г. Горниг. – СПб.: Питер, 2005. – 256 с.
4. Гражданское и торговое право зарубежных государств: учебник для высших учебных заведений по специальности «Юриспруденция»: в 2 т. Т. 1 / отв. редакторы: Е.А. Васильев, А.С. Комаров. – М.: Международ. отношения, 2004. – 559 с.
5. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учеб. пособие для вузов / В.В. Безбах и др.; под общ. ред. В.В. Безбаха, В.К. Пучинского. – М.: МЦФЭР, 2004. – 893 с.
6. Гражданское и торговое право капиталистических стран / под ред. В.П. Мозолина и М.И. Кулагина. – М.: «Высшая школа», 1980. – 382 с.

7. Дубовицкая, Е.А. Европейское корпоративное право: Свобода перемещения компаний в Европейском сообществе = Europaisches Gesellschaftsrecht: Freizugigkeit von Gesellschaften: Europaisches Gesellschaftsrecht: Freizugigkeit von Gesellschaften / Е.А. Дубовицкая. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 224 с.
8. Дубовицкая, Е.А. Правоспособность юридических лиц по праву Европейских Сообществ (практика Европейского суда) / Е.А. Дубовицкая // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2000. – №12. – С. 99-108.
9. Дубовицкая, Е.А. Сближение национального корпоративного права государств Европейского Сообщества (краткий обзор директив о компаниях) / Е.А. Дубовицкая // Международное публичное и частное право. – 2003. - №6 (15). – С. 21-29.
10. Дэйвис, К. Право Европейского Союза: пер. со 2-го англ. изд. / К. Дэйвис. – К.: Знания, 2005. – 406 с.
11. Евратом: правовые проблемы / Афанасьева Л. А., Иойрыш А. И., Кучиков В. П. и др. Отв. ред. А.И. Иойрыш. – М.: Наука, 1992. – 238 с.
12. Европейский союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / под ред. Ю.А. Борко (отв. ред.) и О.В. Буториной. – М.: Эдиториал УРСС, 2001. – 471 с.
13. Европейское Оборонное Сотрудничество: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ООО «Профобразование», 2004. – 72 с.
14. Капустин, А.Я. Европейский Союз: интеграция и право / А.Я. Капустин. – М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 2000. – 434 с.
15. Кашкин, С.Ю. Европейский Союз. Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / С.Ю. Кашкин. – М.: Инфра-М, 2008. – 698 с.
16. Корпоративная реформа и гармонизация корпоративного законодательства России и ЕС / А. Астапович, О. Бестужева, Д. Вайнштейн, М. Гутброд, В. Дезер, К. Левушкина, В. Пыльцов. – 2-е изд., испр. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 168 с.
17. Кулагин, М.И. Избранные труды / М.И. Кулагин. – М.: Статут, 1997. – 329 с.
18. Новая единая европейская валюта евро / Профессора Т. Д. Валовая, И. Д. Иванов, В. П. Колесов и др.; науч. рук. и отв. ред. – проф. В. И. Рыбин. – М.: Финансы и статистика, 1998. – 390 с.
19. Постовалова, Т.А. Социальное право Европейского союза / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 240 с.
20. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / С.Ю. Кашкин и др.; под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. – 638 с.
21. Основы права Европейского Союза/ Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юрид. лит., 2011. – 560 с.
22. Фолсом, Р.Х. Международные сделки. Краткий курс / Р.Х. Фолсом, М.У. Гордон, Дж. А. Спаногл. – М. Будапешт: Изд. корпорация «Логос»: COLPI, 1996. – 527 с.

23. Хартия Европейского Союза об основных правах: комментарий / Отв. ред. Кашкин С.Ю. – М.: Юриспруденция, 2001. – 208 с.
24. Хартли, Т.К. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества / Т.К. Хартли. – М. Будапешт: Закон и право: Colpi, 1998. – 647 с.
25. Цвайгерт, К. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права: в 2-х т.: пер. с нем. / К. Цвайгерт, Х. Кётц. – М.: Международные отношения, 2000. – 478 с. (510 с.).
26. Шенгенские соглашения / Вст. статья и сост. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. – М.: ООО «Профобразование», 2000. – 192 с.
27. Шюнеманн, Вольфганг Б. Частное экономическое право. Правовые основы для экономистов / В.Б. Шюнеманн; пер. с нем. – 5-е изд. – Минск: Мисанта, 2007. – 682 с.
28. Энтин, М.Л. Суд европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции / М.Л. Энтин. – М.: Международные отношения, 1987. – 173 с.
29. Юмашев, Ю.М. Международно-правовые формы внешнеэкономических связей ЕЭС / Ю.М. Юмашев. – М.: Наука, 1989. – 253 с.
30. Юмашев, Ю.М. Правовое регулирование прямых иностранных капиталовложений в ЕЭС / Ю.М. Юмашев. – М.: Наука, 1988. – 124 с.
31. Юрьев, М.Е. Европейское объединение по экономическим интересам: особенности правового регулирования создания и деятельности / М.Е. Юрьев // Московский журнал международного права. – С.73-84.
32. Arndt/Fischer. Europarecht. 9 Auflage. – C.F. Mueller Verlag: Heidelberg 2008.
33. Craig, P., de Burca, Gr. EC Law. Texts, Cases, Materials. / P. Craig, Gr. de Burca – Oxford [etc.]: University Press, 2008. – 4rd ed. – 1241 p.
34. Hakenberg W. Grundzüge des Europäischen Gemeinschaftsrechts. 3 Auflage. – Verlag Franz Vahlen: Muenchen 2003. – 239 p.
35. Kilian W. Europäisches Wirtschaftsrecht. – Verlag C.H.Beck: Muenchen 1999. – 351 p.
36. Shaw, Josephine. Law of the European Union. / J. Shaw. – Basingstoke [etc.]: Palgrave, 2000. – 3rd ed. – 591 p.
37. Caenegem, Raoul C. European law in the past and the future: unity and diversity over two millennia / Raoul C. Caenegem. – Cambridge: University Press, 2002. – 175 p.
38. Collins, Hugh. The [European civil code](#): the [way forward](#) / H. Collins. – Cambridge: University Press, 2008. – 267 p.
39. Cuthbert, Mike. E.U. law in a nutshell. European Union law / M. Cuthbert. – London: Sweet & Maxwell, 2003. – 123 p.
40. Berry, Elspeth. Hargreaves, Sylvia. European Union law / E. Berry, S. Hargreaves. – Oxford [etc.]: University Press. 2nd ed, 2007. – 327 p.
41. Kaczorowska, Alina. European Union law / A. Kaczorowska. – [London \[etc.\]](#): [Routledge-Cavendish](#), 2008. – 964 p.
42. Kent, Penelope. European Union law / P. Kent. – London: Sweet & Maxwell. 4th ed., 2006. – 205 p.

43. Pasa Barbara. The Harmonization of Civil and Commercial Law in Europe / Pasa Barbara, Bennachio Gian Antonio. – Budapest, New York: Central European University Press, 2005. – 567 p.
44. Trybus, Martin. European Union law and defence integration / M. Trybus. – Oxford [etc.]: Hart, 2005. – 419 p.
45. Hartley, Trevor C. European Union law in a global context: text, cases and materials / Trevor C. Hartley. – Cambridge [etc.]: University Press, 2004. – 434 p.
46. Thiele, Alexander. Europarecht. 6 Auflage. – Niederle Media 2008.

Учредительные договоры

1. Договор о Европейском Союзе (консолидированный текст) // ОJ. – С 115.- 09.05.2008.
2. Договор о функционировании Европейского Союза (консолидированный текст) // ОJ. – С 115.- 09.05.2008.
3. Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества от 13 декабря 2007 года // ОJ. – С 306. – 17.12.2007.
4. Хартия об основных правах Европейского Союза // ОJ. – С 303. – 14.12.2007.

Интернет-ресурсы

1. <http://eclaw.ru> – сайт Института европейского права МГИМО (У) МИД России.
2. <http://ec.europa.eu> – сайт Европейской Комиссии.
3. <http://edc-aes.ru> – сайт Ассоциации европейских исследований.
4. <http://eulaw.edu.ru> – сайт кафедры права Европейского Союза Московской государственной юридической академии.
5. <http://eur-lex.europa.eu> – сайт по праву Европейского Союза.
6. <http://europa.eu> – официальный сайт Европейского Союза.

V. ТЕМАТИКА ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Введение в европейское право (2 часа).

1. Предпосылки европейской интеграции после 2 мировой войны. План Шумана. Договоры об учреждении Европейских сообществ..
2. Институциональное объединение Европейских сообществ, иные изменения, внесенные в учредительные договоры Сообществ в 50 – 80 – е годы.
3. Общая характеристика процесса расширения Европейских сообществ и Европейского Союза. Афинский договор о присоединении 2003 года.
4. Проект Договора, учреждающего Конституцию для Европы. Европейский конституционный кризис. Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества 2007 года (Договор о реформе).

Учебно-методические материалы: 1-9

Тема 2. Понятие и природа европейского права (2 часа).

1. Европейское право как инструмент и следствие интеграционных процессов на европейском континенте. Понятие европейского права в широком и узком смысле слова.
2. Природа права Европейского Союза. Основные характеристики права Европейского Союза.
3. Предмет и содержание права Европейского Союза. Методы правового регулирования, используемые в правовой системе Европейского Союза.
4. Система права Европейского Союза. Предметный, функциональный и структурный подходы к построению системы права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1-9

Тема 3. Источники европейского права (2 часа).

1. Классификация источников европейского права. Множественность подходов к классификации источников. Иерархия источников права Европейского Союза.
2. Первичное, вторичное и прецедентное право Европейского Союза.
3. Источники первичного права: общая характеристика, виды. Учредительные договоры Европейского Союза: понятие и система. Порядок пересмотра учредительных договоров. Структура и общая характеристика Договора о функционировании Европейского Союза и Договора о Европейском Союзе.
4. Общие принципы права в системе источников права Европейского Союза. Становление концепции общих принципов. Источники общих принципов.
5. Источники вторичного права: общая характеристика, виды.
6. Законодательные акты и акты, не являющиеся законодательными: критерии разграничения..
7. Международные соглашения с третьими странами и международными организациями. Категории международных соглашений и их субъектный состав.

8. Дополнительные источники в системе источников права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1-9.

Тема 4. Принципы применения права Европейского Союза (2 часа).

1. Принципы применения права Европейского Союза: понятие и классификация.
2. Приоритет права Европейского Союза по отношению к национальному праву.
3. Прямое действие норм права Европейского Союза. Обоснования концепции прямого действия.
4. Прямое действие положений Учредительных договоров. Эволюция взглядов Суда Европейского Союза.
5. Прямое действие отдельных актов институтов и органов Европейского Союза. Прямое действие регламентов.
6. Прямое действие директив. Различия между директивами и регламентами в сфере прямого действия. Вертикальное и горизонтальное прямое действие.
7. Особенности прямого действия международных договоров, заключаемых Европейским Союзом с третьими странами и международными организациями.
8. Принцип эффективного действия права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7

Тема 5. Компетенция Европейского Союза (2 часа).

1. Компетенция Европейского Союза: понятие и природа. Внутренняя и внешняя компетенция Европейского Союза.
2. Виды и объем полномочий Европейского Союза. Механизм продвинутого сотрудничества.
3. Категории компетенции, определяемые учредительными договорами.
4. Исключительная компетенция; совместная компетенция; компетенция по осуществлению поддерживающих, координирующих или дополняющих действия государств-участников мер.
5. Компетенция по обеспечению координации экономической политики и политики занятости государств-участников и компетенция по определению и претворению в жизнь общей внешней политики и политики безопасности, включая поступательное формирование общей оборонной политики, как отдельные категории компетенции Европейского Союза.
6. Принципы реализации компетенции Европейским Союзом.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7, 19, 24

Тема 6. Институты, органы, ведомства и учреждения Европейского Союза (2 часа).

1. Понятие и структура институционального механизма Европейского Союза. Источники правового статуса институтов, органов, ведомств и учреждений Европейского Союза.
2. Европейский парламент: состав, порядок формирования и внутренняя организация. Полномочия Европейского парламента. Порядок избрания и полномочия Председателя Европейского парламента. Европейский Омбудсман.
3. Европейский совет: состав, организация работы, функции и полномочия. Председатель Европейского Совета: порядок избрания и полномочия.
4. Совет: состав, порядок формирования и принятия решений. Полномочия Совета.
5. Европейская комиссия: состав, порядок формирования, полномочия и ответственность. Председатель Европейской комиссии.
6. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности (заместитель председателя Европейской комиссии): назначение на должность и полномочия.
7. Суд Европейского Союза (Суд, Общий суд, специализированные суды): состав, порядок формирования и компетенция.
8. Стандартная (обычная) и специальная законодательные процедуры.
9. Основные направления деятельности Европейского центрального банка.
10. Счетная палата как институт Европейского Союза. Иные контрольные органы Европейского Союза.
11. Консультативные органы и учреждения в институциональном механизме Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7, 19, 24

Тема 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА (2 часа)

1. Содержание понятия «внутренний рынок». Принципы внутреннего рынка.
2. Свобода движения товаров: правовая регламентация, сфера действия, содержание. Таможенный союз: понятие, этапы формирования. Устранение количественных ограничений и иных мероприятий аналогичного действия между странами-участницами Европейского Союза. Практика Суда Европейского Союза по определению мер, равнозначных количественным ограничениям. Реорганизация национальных коммерческих монополий. Правомерные ограничения свободы движения товаров.
3. Свобода движения лиц: правовая регламентация, виды. Свобода движения работников: сфера действия по кругу лиц, содержание, правомерные ограничения. Свобода учреждения: понятие, виды. Содержание свободы в отношении физических лиц, занимающихся самостоятельной предпринимательской деятельностью. Содержание свободы в отношении фирм и компаний. Роль судебной практики в толковании и применении свободы учреждения. Правомерные ограничения свободы учреждения.
4. Свобода предоставления и получения услуг: сфера применения, формы, содержание, отграничение от иных свобод внутреннего рынка. Правовое

регулирование свободы предоставления и получения услуг. Правомерные ограничения на осуществление данной свободы.

5. Свобода движения капитала: понятие, круг субъектов, правомерные ограничения.

6. Свобода осуществления платежей. Разграничение свободы движения капитала и свободы осуществления платежей. Правомерные ограничения.

Учебно-методические материалы: 4, 6, 7, 13, 19, 26, 36

Тема 8. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (2 часа)

1. Понятие и правовое регулирование политик Европейского Союза. Предметный спектр политик Европейского Союза: общая характеристика.

2. Общая аграрная политика Европейского Союза и политика в сфере рыболовства. Правовое регулирование общей аграрной политики и политики в сфере рыболовства. Причины реформирования их механизмов. Цели аграрной политики и средства их достижения. Организация европейского сельскохозяйственного рынка. Регулирование цен.

3. Общая транспортная политика Европейского Союза. Правовое регулирование транспортной политики. Предмет общей транспортной политики Европейского Союза. Инструменты осуществления транспортной политики: правовые предписания, основные ориентиры, научные исследования, финансирование. Особенности транспортной политики Европейского Союза применительно к отдельным видам транспорта.

4. Энергетическая политика Европейского Союза: содержание и современные тенденции развития. Правовое регулирование электроснабжения. Правовое регулирование газоснабжения и нефтеснабжения. Роль Средиземноморского Союза в реализации энергетической политики Европейского Союза.

5. Политика Европейского Союза в области окружающей среды. Положения о компетенции в области окружающей среды. Основные инструменты и механизмы Европейского Союза, направленные на реализацию политики в области окружающей среды. Регулирование проблемы глобального потепления в рамках деятельности Европейского Союза. Европейское агентство по защите окружающей среды.

6. Основные цели политики экономического, социального и территориального сплочения Европейского Союза. Европейский социальный фонд, Европейский фонд регионального развития, Структурные фонды и Фонд сплочения как механизмы реализации политики экономического, социального и территориального сплочения Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1-4, 6, 7, 9, 23, 3

Тема 9. Антимонопольная политика и право конкуренции Европейского Союза (2 часа).

1. Антимонопольная политика Европейского Союза.

2. Понятие, цели и задачи европейского права конкуренции. Разграничение сферы действия европейского и национального права государств-членов, регулирующего вопросы конкуренции. Полномочия Европейской комиссии в сфере антимонопольной политики.
3. Система мер, обеспечивающих добросовестную конкуренцию на внутреннем рынке Европейского Союза. Субъекты европейского права конкуренции.
4. Понятие и виды коллективных антиконкурентных действий. Вертикальные и горизонтальные соглашения между предприятиями. Проявления антиконкурентных действий, запрещенные согласно ст. 101 Договора о функционировании Европейского Союза.
5. Запрет злоупотребления доминирующим положением на рынке как индивидуальное антиконкурентное действие, запрещенное согласно ст. 102 Договора о функционировании Европейского Союза: понятие и признаки злоупотребления доминирующим положением, правовые последствия.
6. Контроль над концентрацией предприятий. Обоснование полномочий Европейского Союза по контролю над концентрацией предприятий. Правовое регулирование в сфере контроля над концентрацией предприятий
7. Правила конкуренции, применимые к государствам-членам. Контроль предоставления государственной помощи предприятиям (ст.ст. 107–109 Договора о функционировании Европейского Союза). Регулирование деятельности предприятий публичного сектора экономики и отраслей естественных монополий.

Учебно-методические материалы: 3, 4, 6, 12, 16-18

Тема 10. КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (2 часа)

1. Объективные предпосылки разработки европейского права компаний. Договор о функционировании Европейского Союза как правовая основа для формирования корпоративного права Европейского Союза.
2. Основные направления развития корпоративного права Европейского Союза.
3. Общая характеристика гармонизации национального законодательства государств-членов о компаниях на основании директив Европейского Союза.
4. Общее понятие и цели создания наднациональных организационно-правовых форм в корпоративном праве Европейского Союза. Соотношение национального и европейского права в регулировании деятельности наднациональных компаний.
5. Европейское объединение с общей экономической целью: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.
6. Европейское акционерное общество (Европейская компания): правовое регулирование, способы создания, уставный капитал, участники, особенности правоспособности, перенос места нахождения.

7. Европейский кооператив: правовое регулирование, цели создания, участники, регистрация, особенности правоспособности, перенос места нахождения.

8. Первичная и вторичная свобода учреждения. Проблемы перемещения национальных и наднациональных компаний из одного государства-члена в другое.

9. Современные тенденции развития корпоративного права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 1, 2, 9, 13-16, 18, 19, 23

Тема 11. Правовые основы экономического и валютного союза (1 час).

1. Правовое регулирование, цели и принципы экономической и валютной политик Европейского Союза.

2. Экономический и валютный союз (ЭВС) как этап экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. Понятие и компоненты ЭВС. Этапы формирования ЭВС.

3. Полномочия Европейского Союза в области проведения скоординированной экономической политики.

4. Единая валюта Европейского Союза (евро) как элемент ЭВС. Государства, входящие в «Еврогруппу», особенности их сотрудничества по вопросам валютной интеграции. Правовое положение государств-членов «с изъятиями». Критерии конвергенции: содержание, назначение. Порядок принятия решения о вступлении государства в «Еврогруппу».

5. Институциональные аспекты ЭВС. Экономический и финансовый комитет: задачи и функции. Европейская система центральных банков. Функции и полномочия. Правовой статус Европейского центрального банка (ЕЦБ). Руководящие органы ЕЦБ, их правовое положение и полномочия. Правовые акты ЕЦБ.

Учебно-методические материалы: 3, 4, 6, 8, 13-16, 27, 29

Тема 12. Правовые основы финансовой системы Европейского Союза (1 час).

1. Особенности финансовой системы Европейского Союза и ее правовое регулирование. Бюджетные и финансовые принципы Европейского Союза.

2. Правовое регулирование бюджетных отношений в Европейском Союзе. Система собственных средств Европейского Союза. Доходы от внешней торговли с третьими странами. Отчисления со стороны государств-членов. Порядок принятия и вступления в силу законодательных актов, регламентирующих доходную часть бюджета Европейского Союза.

3. Многолетний финансовый рамочный план. Разработка, принятие и исполнение бюджета Европейского Союза.

4. Защита финансовых интересов Европейского Союза.

5. Цели, задачи и сферы деятельности Европейского инвестиционного банка.
6. Правовое регулирование банковской деятельности: принципы и источники.
7. Правовое регулирование рынка ценных бумаг в Европейском Союзе: цели, задачи и функции. Регламентация правового положения профессиональных участников рынка ценных бумаг. Гармонизация норм о биржевой деятельности в рамках Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 2, 3, 5, 7, 13-16, 29

Тема 13. ОСНОВЫ ГАРМОНИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ ПРАВА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (1 час)

1. Цели сближения законодательств государств-членов Европейского Союза.

2. Понятие и правовые основания унификации права в рамках Европейского Союза. Основные отличия европейской унификации от стандартной межгосударственной унификации. Виды унификации права стран-членов Европейского Союза.

3. Методы сближения права государств-членов Европейского Союза. Особенности прямой и косвенной унификации права.

4. Инструменты, используемые в рамках Европейского Союза для сближения права государств-членов.

5. Отличительные особенности гармонизации частного и международного частного права в Европе. Основные сферы частноправовых отношений, находящихся под регулирующим воздействием европейского права. Инструменты гармонизации частного и международного частного права. Деятельность специальных европейских организаций в области гармонизации частного права.

Учебно-методические материалы: 3, 6, 8, 14, 16, 19, 23, 26

Тема 14. ГАРМОНИЗАЦИЯ ДОГОВОРНОГО ПРАВА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (1 час)

1. Объективные предпосылки сближения договорного права государств-членов Европейского Союза. Правовые основания процессов гармонизации договорного права в рамках деятельности Европейского Союза.

2. Методы гармонизации договорного права государств-членов Европейского Союза. Основные сферы контрактного права, подвергшиеся регулированию воздействию директив.

3. Общая характеристика содержания Регламента (ЕС) №593/2008 Европейского Парламента и Совета от 17 июня 2008 года «О праве, подлежащем применению к договорным обязательствам» («Рим I»).

4. Значение «мягкого права» Европейского Союза в регулировании договорных отношений частноправового характера. Европейские принципы контрактного права (1995, 1999 гг.). Сравнительный анализ с Принципами международных коммерческих договоров УНИДРУА 1994 г. (редакция 2004 года). Характеристика ряда специфических положений Европейских принципов контрактного права.

5. Разработка проекта «общих критериев» (англ. «Draft common frame of reference», DCFR) и иные современные тенденции формирования договорного права Европейского Союза.

Учебно-методические материалы: 4, 6, 8, 15, 18

Тема 15. Потребительское право Европейского Союза (2 час).

1. Политика защиты интересов потребителя как основа европейского потребительского права. Эволюция европейской потребительской политики.
2. Значение европейской потребительской политики для построения внутреннего рынка, регулирования антимонопольной, аграрной и иных политик Европейского Союза.
3. Установление обязательных требований в отношении продукции и технических норм для отдельных видов промышленных товаров как инструмент европейского потребительского права.
4. Установление обязательных требований в отношении продукции и технических норм для отдельных видов промышленных товаров как инструмент европейского потребительского права.
5. Гармонизация процессуальных норм, обеспечивающих судебную защиту интересов потребителя.

Учебно-методические материалы: 3, 5, 7-9, 13-16

Тема 16. Право интеллектуальной собственности Европейского Союза (2 часа).

1. Способы охраны объектов интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза. Соотношение исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности и свободы передвижения товаров.
2. Авторское право в Европейском Союзе. Гармонизация законодательства государств-членов в области авторских и смежных прав.
3. Правовая охрана компьютерных программ.
4. Правовая охрана отдельных объектов права промышленной собственности в Европейском Союзе.
5. Европейская патентная система.
6. Охрана товарного знака в праве Европейского Союза.
7. Усиление гарантий защиты прав интеллектуальной собственности в Европейском Союзе.

Учебно-методические материалы: 1-4, 7, 9, 13-16

ЗАДАНИЕ СУРС

Задание: Выполнить научно-исследовательскую работу по одной из предложенных тем.

1. Предпосылки европейской интеграции после 2 мировой войны
2. Эволюция идеи европейской интеграции от второй половины XX века до настоящего времени и её реализации
3. Основные предпосылки и факторы, оказывающие влияние на процесс формирования ЕС и его правовой системы
4. Структурные и иные особенности правовой системы ЕС
5. Отличия и сходство ЕС с СЕ (на примере учредительных документов)
6. Специфика членства в ЕС
7. Европейский конституционный кризис
8. Понятие европейского права в широком и узком смысле слова
9. Множественность подходов к классификации источников европейского права
10. Различия между директивами и регламентами в сфере прямого действия
11. Прецедентный характер решений ЕС
12. Понятие института как органа в ЕС

Задание: Выполнить эссе по одной из предложенных тем.

1. Понятие трёх опор ЕС
2. Взаимосвязь правовой системы ЕС с национальными правовыми системами государств-членов ЕС
3. Принципы действия европейского права (косвенное, прямое)
4. Понятие общих принципов, касающихся построения ЕС
5. Специфические принципы ЕС
6. Понятие верховенства права ЕС по отношению к национальным системам права государств-членов ЕС
7. Действие доктрины о взаимоотношении международного, внутригосударственного и европейского права (монистическая, дуалистическая теории)
8. Характер взаимодействия международного и европейского права
9. Специфика понятия «территории» в европейском праве
10. Механизм продвинутого сотрудничества
11. Специфика компетенции ЕС (сравнить с видами компетенции международных организаций)

Задание: Выполнить сообщение в виде реферата по одной из предложенных тем.

1. Специфика судебных учреждений ЕС
2. Статус ЕСПЧ
3. Виды исков, рассматриваемых судебными учреждениями ЕС

4. Роль национальных судебных органов в защите прав и интересов, основанных на праве ЕС
5. Статус и полномочия Европейского совета
6. Предназначение, порядок формирования и состава Европейской комиссии
7. Организационная работа и процедура принятия решений Европейской комиссии
8. Место и роль Европейского парламента в системе институтов ЕС
9. Статус и полномочия депутата Европейского парламента
10. Специфика института омбудсмена в ЕС
11. Понятие и структурные особенности правоохранительных органов ЕС
12. Содержание и значение института гражданства в праве ЕС
13. Право внутреннего рынка ЕС.
14. Защита интеллектуальной собственности в праве ЕС.
15. Правовые основы таможенного союза ЕС.
16. Таможенное и антидемпинговое законодательство ЕС.
17. Правовые основы антимонопольной политики Европейского сообщества.
18. Правовые основы валютного союза
19. условия членства в еврозоне.
20. Финансовая система ЕС.
21. Виды налогов в ЕС
22. Многолетний финансовый рамочный план.
23. Правовые основы защиты прав потребителей в ЕС

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Специфика ЕС как «союза народов Европы».
2. Членский состав ЕС. Порядок вступления новых государств-членов.
3. Исторические предпосылки образования ЕС.
4. Основные этапы формирования ЕС.
5. Правовое регулирование интеграционных процессов государств-членов Европейского Союза: история и современность.
6. Понятие и сущность права ЕС.
7. Соотношение права ЕС и национального права его государств-членов.
8. Соотношение права ЕС и международного публичного права.
9. Элементы наднациональности в ЕС и его правовой системе.
10. Принципы права ЕС (общие, специальные).
11. Понятие и классификация источников права ЕС.
12. Соотношение источников права ЕС по юридической силе.
13. Прецедентное право Европейского суда и Суда первой инстанции.
14. Система права ЕС: сущность, тенденции эволюция.
15. Право ЕС в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г.
16. Особенности субъектного состава права ЕС.
17. Правовое регулирование договорных правоотношений в ЕС.
18. Европейское сообщество: правовые основы организации и деятельности.
19. Компетенция Европейских сообществ.
20. Система институтов и органов ЕС.
21. Компетенция ЕС в сфере общей внешней политики и политики безопасности.
22. Компетенция ЕС по вопросам борьбы с преступностью.
23. Дополнительная компетенция ЕС (подразумеваемые полномочия и механизм продвинутого сотрудничества).
24. Цели и принципы деятельности ЕС.
25. Организационный механизм Европейских сообществ и ЕС.
26. Правовой статус Европейского совета ЕС.
27. Специфика организации и деятельности Совета ЕС.
28. Правовой статус Европейского парламента.
29. Комиссия ЕС: полномочия и методы их реализации.
30. Правовой статус Европейской счетной палаты.
31. Законодательный процесс в ЕС.
32. Судебная система ЕС и Европейских сообществ.
33. Особенности осуществления судебной защиты, предусмотренной правом ЕС.
34. Европейский суд по правам человека: правовая основа деятельности, практика.
35. Влияние практики Суда Европейских сообществ на развитие права ЕС.
36. Европейская гражданская служба.
37. Правовое положение Европейского сообщества по атомной энергии.
38. Европол: правовые основы организации и деятельности.
39. Контрольные органы ЕС (Омбудсман, Счетная палата).
40. Консультативные и совещательные органы ЕС.
41. Международная правосубъектность ЕС.
42. Международно-правовые связи ЕС.
43. Основы правового положения человека и гражданина в ЕС.
44. Вопросы борьбы с преступностью в праве ЕС.
45. Право внутреннего рынка ЕС.
46. Защита интеллектуальной собственности в праве ЕС.
47. Правовые основы таможенного союза ЕС.
48. Таможенное и антидемпинговое законодательство ЕС.
49. Правовые основы антимонопольной политики Европейского сообщества.
50. Свобода перемещения граждан ЕС.

51. Шенгенское право – особый компонент в системе права ЕС.
52. Правовое регулирование миграции в ЕС.
53. Правовой статус иностранцев и свобода перемещения работников в ЕС.
54. Правовое регулирование юридических лиц в праве ЕС.
55. Правовые основы визовой и иммиграционной политики ЕС.
56. Правовое положение Европейского центрального банка.
57. Правовое регулирование банковских услуг в ЕС.
58. Правовые последствия перехода к единой европейской валюте (евро).
59. Взаимоотношения между Европейским центральным банком и национальными центральными банками в рамках Европейской системы центральных банков.
60. Роль органов Европейского Союза в осуществлении антимонопольного законодательства ЕС.
61. Правовое регулирование иностранных инвестиций в ЕС.
62. Правовое регулирование деятельности валютных бирж в ЕС.
63. Свобода движения капиталов в ЕС.
64. Защита прав потребителей в праве ЕС.
65. Налоговое право ЕС.
66. Проблемы политико-правовой интеграции государств-членов ЕС на современном этапе.
67. Защита прав человека в ЕС и СЕ.
68. Конституция ЕС и перспективы развития права ЕС.
69. Правовые основы взаимоотношений Республики Беларусь и ЕС.
70. Проблемы правовой интеграции государств-членов ЕС на современном этапе.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Название дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы по учреждению высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу
Общая теория права	Кафедра публичного права	Предложений нет	Протокол № 1 от 29.08.2011 г.
Конституционное право зарубежных стран	Кафедра публичного права	Предложений нет	
Уголовное право	Кафедра публичного права	Предложений нет	
Международное публичное право	Кафедра публичного права	Предложений нет	
Гражданское право	Кафедра частного права	Предложений нет	Протокол № 1 от 29.08.2011 г.
Международное частное право	Кафедра частного права	Предложений нет	

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ

НА 20__ - 20__ учебный год

№№ пп	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры
публичного права (протокол № _____ от _____ 20__ г.)
(название кафедры)

Заведующий кафедрой

_____ (степень, звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О. Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ
 Декан факультета

_____ (степень, звание)

_____ (подпись)

_____ (И.О. Фамилия)