

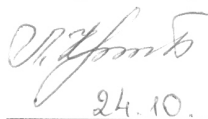
**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ФРАНЦИСКА СКОРИНЫ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

**КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой теории и
истории государства и права

 Л.А.Краснобаева
24.10. 2016 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан юридического
факультета

 И.И.Эсмантович
24.10. 2016 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

для специальности 1 - 24 01 02 – «Правоведение»

**Составитель:
Л.А.Краснобаева**

Рассмотрено и утверждено
на заседании кафедры теории и истории государства и права
24 октября 2016 г., протокол №3

Рассмотрено и утверждено
на заседании научно-методического совета университета
21.12.2016, протокол № 3

СОДЕРЖАНИЕ

Электронного учебно-методического комплекса по дисциплине

«Конституционное право»

1. [Пояснительная записка](#)
2. [Учебно-методическая карта](#)
3. [Учебная программа по дисциплине «Конституционное право»](#)
4. [Информационно-методическая часть](#)
5. [Методические рекомендации по организации управляемой самостоятельной работы](#)
6. [Тексты лекций](#)
7. [Практическое руководство](#)
8. [Основные термины и даты](#)
9. [Контрольные вопросы](#)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Конституционное право - учебная дисциплина, предметом изучения которой являются нормы, определяющие форму правления и государственного устройства, основы конституционного (государственного) и общественного строя, порядок формирования и функционирования органов государственной власти, основные формы власти народа и способы ее реализации, правовой статус человека и гражданина, взаимоотношения человека, общества и государства, результаты научных исследований в указанных областях.

Основные цели и задачи ЭУМК по дисциплине «Конституционное право» состоят в усвоении студентами основ теории конституционного права, законодательства в этой сфере; формировании у студентов навыков современных методов анализа понятий и категорий, конституционно-правовых институтов, правоотношений, связанных с ними проблем, и умение находить пути их разрешения; овладении студентами навыков определения места конституционного права в системе отраслей, выявления противоречий между Конституцией и актами текущего законодательства с целью их устранения; приобретении студентами навыков применения конституционно-правовых норм.

ЭУМК по дисциплине «Конституционное право» содержит курс лекционного материала, в рамках которого излагаются источники отрасли конституционного права; основные научные труды белорусских и зарубежных ученых в области конституционного права; конституционно-правовые отношения; теория и практика реализации норм конституционного права; понятие и сущность Конституции; конституционное развитие Республики Беларусь; конституционный строй Беларуси, форма политической власти; конституционные основы правового положения человека и гражданина; административно-территориальное устройство Республики Беларусь; избирательная система и референдумы; правовой статус общереспубликанских органов - Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Суда, других судебных органов; местное управление и самоуправление и др.

В результате использования ЭУМК по дисциплине «Конституционное право» студент должен знать:

- процесс создания позитивного права;
- современные тенденции развития конституционного права как отрасли и правовой науки;
- иерархию источников конституционного права, их соотношение по юридической силе;
- роль Конституции Республики Беларусь в развитии отрасли конституционного права и правовой системы Беларуси;
- основные этапы и перспективы конституционного развития белорусского государства;

- содержание и правовое регулирование основ конституционного строя Республики Беларусь;
 - правовые основы Республики Беларусь как унитарного демократического, социального, правового государства;
 - конституционно-правовой статус человека и гражданина, правовые и институциональные основы гражданства Республики Беларусь;
 - порядок формирования органов государственной власти и их правовой статус, место в системе организации государственной власти;
 - методологические, правовые и процессуальные основы конституционного судопроизводства;
 - основные институты и организационно-правовые формы местного управления и самоуправления;
 - особенности правового регулирования функционирования интеграционных объединений, международных организаций, а также участия субъектов государств-членов в трансграничных отношениях, включая осуществление деятельности на территориях со специальными режимами;
 - актуальные вопросы реализации государственной власти;
- уметь:
- свободно ориентироваться в нормативно-правовых актах, сопоставлять различные нормативно-правовые акты по их юридической силе;
 - определять значение и место конституционного акта в нормативно-правовой системе Республики Беларусь;
 - толковать конституционно-правовые положения, грамотно и четко излагать свои суждения;
 - анализировать правовые ситуации, прежде всего посредством применения конституционных принципов и норм;
 - применять нормы Конституции Республики Беларусь, иных конституционно-правовых актов для разрешения казусов, спорных ситуаций;
 - раскрывать и обосновывать содержание основ Республики Беларусь как унитарного демократического, социального, правового государства;
 - анализировать особенности белорусской модели организации государственной власти;
 - разбираться в механизме взаимодействия государства и гражданского общества, осуществления государственной власти в Республике Беларусь;
 - анализировать взаимоотношения в системе человек - общество государство, опираясь на конституционные подходы и принципы;
 - оценивать правовой статус человека и гражданина, органов государственной власти, иных субъектов конституционных правоотношений;
 - применять нормы Конституции Беларуси, иных конституционно-правовых актов, международных договоров, устанавливающие права и свободы, а также порядок ограничения прав;
 - сопоставлять компетенцию и полномочия органов государственной власти различного уровня и акты, издаваемые ими в пределах их компетенции;

- анализировать правовые ситуации, в том числе юридические конфликты, и находить пути их решения посредством применения конституционных принципов и норм;

- использовать знания норм конституционного права в профессиональной деятельности;

владеть:

- отраслевой терминологией;

- научными методами (исторический, диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический, логический, системный, анализа, синтеза, моделирование, прогнозирование и др.);

- теоретико-правовыми и правоприменительными навыками толкования актов отрасли конституционного права;

- формами и методами нормотворческой техники в области конституционного права;

- практическими навыками пользования конституционными нормативными правовыми актами для разрешения казусов на практике;

- методами правовой квалификации фактов;

- политико-правовыми, идеологическими ценностными ориентирами для суждения и ведения дискуссии по актуальным проблемам конституционного права;

- необходимым объемом конституционно-правовых знаний для обоснования эффективности проводимой государством политики как унитарного демократического, социального, правового государства и внесения конструктивных предложений по ее совершенствованию;

- аналитическими навыками, научно-практическими формами и методами по реализации полученных знаний на практике с учетом современных тенденций развития конституционного права и его взаимодействия с иными отраслями национальной правовой системы.

В результате использования ЭУМК у студента должны быть сформированы следующие академические компетенции:

- уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач;

- владеть системным и сравнительным анализом;

- владеть исследовательскими навыками;

- уметь работать самостоятельно;

- быть способным порождать новые идеи (обладать креативностью);

- владеть междисциплинарным подходом при решении проблем;

- иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером;

- уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни;

- иметь лингвистические навыки (устная и письменная коммуникация);

- уметь анализировать правовые нормы и правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности;

- владеть навыками сбора и анализа нормативной и фактической информации по вопросам деятельности государственных органов в области

международного права, двусторонних и многосторонних коммуникационных связей; социально-личностные компетенции:

- обладать качествами гражданственности;
- быть способным к социальному взаимодействию;
- обладать способностью к межличностным коммуникациям;
- быть способным к критике и самокритике;
- уметь работать в команде;
- выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности;
- соблюдать правила профессиональной этики; профессиональные компетенции:
 - знать основы правотворческой деятельности;
 - владеть методами правовой квалификации фактов;
 - обеспечивать соответствие действующему законодательству издаваемых локальных нормативных правовых актов;
 - обеспечивать законность в деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения;
 - консультировать по правовым и экономическим вопросам, возникающим в деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения;
 - предоставлять письменные и устные разъяснения на основании норм национального законодательства и международных документов;
 - уметь составлять правовые заключения в устной и письменной форме на основе анализа национального законодательства, международных документов и практики их применения;
 - систематизировать и обобщать правовую информацию;
 - осуществлять фундаментальные, прикладные и междисциплинарные исследования в области юридических наук;
 - владеть методами исследования национально-правовых и международно-правовых проблем, сбора и анализа теоретической информации, анализа и обобщения правоприменительной практики;
 - вести поиск правовой информации, выбирать источники и каналы получения информации, определять регламент сбора информации, обеспечивать точность, надежность и релевантность информации;
 - анализировать и оценивать собранные данные;
 - вести библиографическую работу с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;
 - готовить научные публикации, аналитические доклады, материалы к конференциям и семинарам, презентации;
 - реализовывать инновации в профессиональной деятельности;
 - взаимодействовать со специалистами смежных профилей;
 - вести переговоры с другими заинтересованными участниками;
 - преподавать юридические и экономические дисциплины на современном научно-теоретическом и методическом уровнях в учреждениях общего среднего и среднего специального образования;

- проводить учебные и методические занятия (лекции, семинары, деловые игры, учебные экскурсии и др.);
- обеспечивать руководство рефератами, курсовыми работами, учебной и производственной практикой;
- осуществлять руководство самостоятельной работой обучающихся;
- проводить поточный, модульный, итоговый контроль качества подготовки специалистов;
- использовать дифференцированные формы, методы, средства обучения и воспитания различных категорий обучающихся;
- планировать и управлять учебно-познавательной, научно-исследовательской и другими видами деятельности обучающихся;
- формировать навыки самостоятельной работы с учебной, справочной, научной литературой, глобальными информационными ресурсами и дистанционными образовательными сетями;
- разрабатывать учебно-методическую документацию;
- регулировать трудовые и межличностные отношения и взаимодействия в педагогических коллективах;
- проводить психолого-педагогические и социологические исследования, разрабатывать и реализовывать мероприятия по обеспечению здорового морально-психологического климата в коллективе;
- осуществлять правовое и экономическое просвещение.

Учебная дисциплина «Конституционное право» включена в государственный компонент типовых учебных планов по специальностям 1-24 01 02 «Правоведение».

Объем часов по учебной дисциплине «Конституционное право» для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» составляет 228 часов, в том числе 114 аудиторных часов (примерное распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции - 60 часов (1 и 2 семестр), из них самоуправляемая работа 20 часов, семинарские занятия - 54 часа (1 и 2 семестр)).

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА (ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ)

Номер раздела, темы,	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Количество часов УСР	Форма контроля знаний
		лекции	практические занятия	Семинарские занятия	лабораторные занятия	иное		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	<i>Конституционное право - ведущая отрасль права и правовой науки</i> 1. Предмет и метод конституционного права как отрасли права. 2. Система конституционного права. 3. Классификация конституционно-правовых норм. 4. Конституционно-правовые принципы и презумпции.	2	1		-	-	-	Устный опрос
2	<i>Наука конституционного права</i> 1. Понятие и предмет науки конституционного права. 2. Методологические основы исследования в науке конституционного права. 3. Место науки конституционного права в системе юридических наук. 4. Правовая идеология – как составная часть государственной идеологии государства.	-	1		-		2	Реферативные работы
3	<i>Понятие и сущность конституционно-правовых отношений</i> 1. Конституционно-правовые отношения: особенности и классификация. содержание конституционно-правовых отношений. 2. Субъекты конституционно-правовых	-	2		-		2	Реферативные работы

	отношений. 3. Объекты конституционно-правовых отношений. 4. Основания возникновения, изменения и прекращения (юридические факты) конституционно-правовых отношений.							
4	<i>Источники конституционного права.</i> 1. Источники конституционного права Республики Беларусь: понятие, виды, система, соподчиненность, характеристика. 2. Юридическая сила нормативных правовых актов и иных источников конституционного права. 3. Особенности развития источников белорусского права на современном этапе. 4. Взаимодействие международного и национального права.	2	2					Контрольная работа
5	<i>Конституция - основной источник конституционного права</i> 1. Конституция как основной источник конституционного права. 2. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. 3. Структура, функции, юридические свойства, принципы Конституции. Порядок ее изменения и дополнения. 4. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы. Толкование Конституции.	2	1					
6	<i>Реализация норм конституционного права</i> 1. Понятие реализации норм. 2. Особенности реализации норм конституционного права. 3. Методы реализации норм конституционного права. 4. Коллизии в конституционном праве и	-	1				2	Контрольная работа

	механизм их разрешения.							
7	<i>Конституционное развитие Республики Беларусь</i> 1.Значение, основные принципы, особенности и структура конституций советской Белоруссии, 2.Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г. и от 17 октября 2004). 3.Преемственность в конституционном строительстве Республики Беларусь.	2	2			-		Реферативные работы
8	<i>Конституционно-правовая ответственность</i> 1.Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности: понятие, правовое регулирование, отличие от иных видов юридической ответственности. 2.Основания, субъекты конституционно-правовой ответственности 3. Санкции конституционно-правовой ответственности.	-	2				2	Контрольная работа
9	<i>Понятие и характерные черты основ конституционного строя</i> 1.Понятие конституционного строя. 2.Основы конституционного строя. 3.Главные направления государства	2	2					Устный опрос
10	<i>Формы политической власти</i> 1.Форма правления. 2.Политические партии. 3.Общественные объединения. 4.Религиозные организации.	2	2					Решение задач
11	<i>Конституционное закрепление экономической системы. Социальной основы общества и</i>	2	2		-			Тестовые задания

	<i>внешней политики государства.</i> 1. Социальная основа, 2. Экономическая основа, 3. Политическая основа. 4. Конституционные принципы внешней политики.							
12	<i>Понятие и политико-правовое значение суверенитета</i> 1. Происхождение и развитие теории суверенитета. 2. Понятие и сущность суверенитета. 3. Формы суверенитета. 3. Государственные символы Республики Беларусь.	-	2				2	Реферативные работы
13	<i>Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований</i> 1. Конституционные принципы внешнеполитической деятельности Республики Беларусь. 2. Международная правосубъектность Республики Беларусь. 3. Участие Республики Беларусь в составе международных организаций и работе их органов (СНГ, Союзное государство, ЕврАзЭС, Таможенный союз, ОДКБ и др.). 4. Развитие сотрудничества Беларуси и Совета Европы, Европейского Союза.	-	2				2	Реферативные работы
14	<i>Гражданство Республики Беларусь</i> 1. Понятие «гражданство». Принципы гражданства. 2. Способы приобретения гражданства. 3. Способы прекращения гражданства. 4. Гражданство детей при изменении гражданства родителями	2	2					
15	<i>Правовое положение иностранных лиц и лиц без</i>	2	2					Тестовые задания

	<i>гражданства.</i> 1.Основные права и обязанности иностранных лиц и лиц без гражданства. 2.Въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в и выезд из Республики Беларусь. 3.Правовой статус беженцев. 4.Порядок предоставления права убежища							
16	Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина	2	4					
16.1	<i>Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина</i> 1.Личные (гражданские) права человека. 2.Политические права гражданина Республики Беларусь. 3.Социально-экономические права гражданина Республики Беларусь.	2	2		-	-		Контрольная работа
16.2	<i>Конституционные основы правового положения человека и гражданина.</i> 1.Правовой статус национальных, религиозных и языковых меньшинств на территории Республики Беларусь. 2.Правомерное ограничение политических прав и свобод. 3. Обязанности граждан и конституционно-правовые гарантии.	-	2					
17	<i>Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь</i> 1.Понятие и формы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. 2.Президент Республики Беларусь как гарант прав и свобод человека и гражданина. 3.Деятельность Национального собрания	-	2		-		2	Контрольная работа

	Республики Беларусь по совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека и гражданина. 4.Компетенция и полномочия органов исполнительной власти по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.							
18	<i>Административно-территориальное устройство Республики Беларусь</i> 1.Понятие административно-территориального деления территории Республики Беларусь. 2.Виды административно-территориальных единиц в Республике Беларусь. 3.Порядок образования и изменения административно-территориальных единиц и их границ	2	2		-	-		Реферативные работы
19	<i>Избирательная система и избирательное право</i> 1.Понятие избирательного права. 2.Принципы избирательного права. 3.Избирательный процесс. 4.Избирательные системы и их виды.	2	2					Контрольная работа
20	<i>Референдум (народное голосование)</i> 1.Понятие «референдум», его сущность и виды. 2.Республиканский референдум в Республике Беларусь. 3.Местный референдум в Республике Беларусь.	2	2					Устный опрос
21	<i>Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь</i> 1.Понятие, виды и система государственных органов. 2.Роль и задачи государственных органов. 3.Основные принципы организации и деятельности органов государства.	-	2				2	Реферативные работы
22	Президент Республики Беларусь	4	2			-		

22.1	<i>Президент Республики Беларусь: статус и полномочия</i> 1.Статус Президента Республики Беларусь. 2.Полномочия Президента Республики Беларусь. 3.Акты Президента.	2	1			-		Устный опрос
22.2	<i>Взаимоотношения Главы государства с органами государственной власти</i> 1.Администрация Президента. 2.Взаимоотношения Главы государства и Правительства. 3.Взаимоотношения Главы государства и Парламента	2	1			-		Тестовые задания
23	Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь.	4	2					
23.1	<i>Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь: функции и полномочия.</i> 1.Понятие парламента и его сущность 2.Основные функции парламента. 3.Полномочия Палаты представителей. Полномочия Совета Республики 4.Формы деятельности парламента.	2	1					Тестовые задания
23.2	<i>Статус парламентария</i> 1.Статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания и гарантии их деятельности. 2.Депутатский запрос. 3.Основания досрочного прекращения полномочий и порядок отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания	2	1					
24	<i>Законодательный процесс в Республике Беларусь</i> 1.Законодательный процесс и его стадии. 2.Признание законопроекта срочным. 3.Отлагательное вето Президента	2	2					Контрольная работа
25	<i>Правительство- Совет Министров Республики</i>	2	2					Устный опрос

	Беларусь. 1. Система Правительства. Порядок формирования Правительства. 2. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь. 3. Организация и порядок деятельности Совета Министров Республики Беларусь.							
26	Судебная власть в Республике Беларусь.	4	2				2	
26.1	<i>Судебная власть в Республике Беларусь (общая характеристика).</i> 1. Понятие «судебная власть». 2. Принципы осуществления правосудия. 3. Организация судебной системы в Республике Беларусь. 4. Статус судей.	-	1				2	Реферативные работы
26.2	<i>Конституционный Суд Республики Беларусь</i> 1. Конституционный Суд – принципы и организация деятельности. 2. Компетенция Конституционного суда Республики Беларусь 3. Акты Конституционного Суда	2	1					Контрольная работа
27	<i>Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь</i>	4	2					
27.1	<i>Местное управление в Республике Беларусь.</i> 1. Понятие местного управления основные принципы местного управления. 2. Система местного управления. 3. Полномочия исполнительных комитетов. 4. Местная администрация.	2	1					Устный опрос
27.2	<i>Местное самоуправление в Республике Беларусь.</i> 1. Понятие местного самоуправления, основные принципы местного самоуправления. 2. Система местного самоуправления. 3. Полномочия органов местного самоуправления	2	1					

	4.Органы территориального самоуправления, местные референдумы, собрания (сходы) граждан, иные формы непосредственной демократии							
28	Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора 1.Цели и направления деятельности прокуратуры. 2.Принципы организации и деятельности прокуратуры. 3.Основные направления деятельности прокуратуры 4.Акты прокурорского надзора	-	1				1	Реферативные работы
29	Конституционные основы деятельности Комитета Государственного контроля 1.Цели и направления деятельности КГК. 2.Принципы организации и деятельности КГК. 3.Основные направления деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов. 4.Принципы организации и деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов	-	1				1	Реферативные работы
	Всего часов	40	54				20	

Краснобаева Л.А.

**Учреждение образования
«Гомельский государственный университет имени Франциска
Скорины»**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

_____ И.В. Семченко
(подпись)

(дата утверждения)

Регистрационный № УД-_____/р.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной
дисциплине для специальности:

1-24 01 02 Правоведение

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта ОСВО 1-24 01 02 – 2013 по специальности 1-24 01 02 Правоведение, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30 августа 2013 г. № 88, Типовой учебной программы, утвержденной 07.07.2015 регистрационный номер ТД-Е.608/тип.

СОСТАВИТЕЛИ:

Краснобаева Л.А. – доцент кафедры теории и истории государства и права учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой теории и истории государства и права

протокол № _____ от _____

Научно-методическим советом учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

протокол № _____ от _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Конституционное право - учебная дисциплина, предметом изучения которой являются нормы, определяющие форму правления и государственного устройства, основы конституционного (государственного) и общественного строя, порядок формирования и функционирования органов государственной власти, основные формы власти народа и способы ее реализации, правовой статус человека и гражданина, взаимоотношения человека, общества и государства, результаты научных исследований в указанных областях.

Основные цели и задачи состоят в усвоении студентами основ теории конституционного права, законодательства в этой сфере; формировании у студентов навыков современных методов анализа понятий и категорий, конституционно-правовых институтов, правоотношений, связанных с ними проблем, и умение находить пути их разрешения; овладении студентами навыков определения места конституционного права в системе отраслей, выявления противоречий между Конституцией и актами текущего законодательства с целью их устранения; приобретении студентами навыков применения конституционно-правовых норм.

В рамках дисциплины «Конституционное право» изучаются источники отрасли конституционного права, которые содержат основополагающие нормы для развития других отраслей права; основные научные труды белорусских и зарубежных ученых в области конституционного права; конституционно-правовые отношения; теория и практика реализации норм конституционного права; понятие и сущность Конституции; конституционное развитие Республики Беларусь; конституционный строй Беларуси, форма политической власти; конституционные основы правового положения человека и гражданина; административно-территориальное устройство Республики Беларусь; избирательная система и референдумы; правовой статус общереспубликанских органов - Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Суда, других судебных органов; местное управление и самоуправление и др.

Конституционное право как отрасль права и правовая наука тесно связаны с иными отраслями права и науки (теорией права, историей государства и права, административным и муниципальным правом, конституционным правом зарубежных стран, некоторыми аспектами уголовного права), находится в тесном взаимодействии с ними, что позволяет студентам, основываясь на комплексно приобретенных знаниях и навыках, всесторонне и глубоко осваивать необходимый учебный материал.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен знать:

- процесс создания позитивного права;
- современные тенденции развития конституционного права как отрасли и правовой науки;

- иерархию источников конституционного права, их соотношение по юридической силе;
 - роль Конституции Республики Беларусь в развитии отрасли конституционного права и правовой системы Беларуси;
 - основные этапы и перспективы конституционного развития белорусского государства;
 - содержание и правовое регулирование основ конституционного строя Республики Беларусь;
 - правовые основы Республики Беларусь как унитарного демократического, социального, правового государства;
 - конституционно-правовой статус человека и гражданина, правовые и институциональные основы гражданства Республики Беларусь;
 - порядок формирования органов государственной власти и их правовой статус, место в системе организации государственной власти;
 - методологические, правовые и процессуальные основы конституционного судопроизводства;
 - основные институты и организационно-правовые формы местного управления и самоуправления;
 - особенности правового регулирования функционирования интеграционных объединений, международных организаций, а также участия субъектов государств-членов в трансграничных отношениях, включая осуществление деятельности на территориях со специальными режимами;
 - актуальные вопросы реализации государственной власти;
- уметь:
- свободно ориентироваться в нормативно-правовых актах, сопоставлять различные нормативно-правовые акты по их юридической силе;
 - определять значение и место конституционного акта в нормативно-правовой системе Республики Беларусь;
 - толковать конституционно-правовые положения, грамотно и четко излагать свои суждения;
 - анализировать правовые ситуации, прежде всего посредством применения конституционных принципов и норм;
 - применять нормы Конституции Республики Беларусь, иных конституционно-правовых актов для разрешения казусов, спорных ситуаций;
 - раскрывать и обосновывать содержание основ Республики Беларусь как унитарного демократического, социального, правового государства;
 - анализировать особенности белорусской модели организации государственной власти;
 - разбираться в механизме взаимодействия государства и гражданского общества, осуществления государственной власти в Республике Беларусь;
 - анализировать взаимоотношения в системе человек - общество государство, опираясь на конституционные подходы и принципы;
 - оценивать правовой статус человека и гражданина, органов государственной власти, иных субъектов конституционных правоотношений;

- применять нормы Конституции Беларуси, иных конституционно-правовых актов, международных договоров, устанавливающие права и свободы, а также порядок ограничения прав;

- сопоставлять компетенцию и полномочия органов государственной власти различного уровня и акты, издаваемые ими в пределах их компетенции;

- анализировать правовые ситуации, в том числе юридические конфликты, и находить пути их решения посредством применения конституционных принципов и норм;

- использовать знания норм конституционного права в профессиональной деятельности;

владеть:

- отраслевой терминологией;

- научными методами (исторический, диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический, логический, системный, анализа, синтеза, моделирование, прогнозирование и др.);

- теоретико-правовыми и правоприменительными навыками толкования актов отрасли конституционного права;

- формами и методами нормотворческой техники в области конституционного права;

- практическими навыками пользования конституционными нормативными правовыми актами для разрешения казусов на практике;

- методами правовой квалификации фактов;

- политико-правовыми, идеологическими ценностными ориентирами для суждения и ведения дискуссии по актуальным проблемам конституционного права;

- необходимым объемом конституционно-правовых знаний для обоснования эффективности проводимой государством политики как унитарного демократического, социального, правового государства и внесения конструктивных предложений по ее совершенствованию;

- аналитическими навыками, научно-практическими формами и методами по реализации полученных знаний на практике с учетом современных тенденций развития конституционного права и его взаимодействия с иными отраслями национальной правовой системы.

В результате изучения дисциплины у студента должны быть сформированы следующие академические компетенции:

- уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач;

- владеть системным и сравнительным анализом;

- владеть исследовательскими навыками;

- уметь работать самостоятельно;

- быть способным порождать новые идеи (обладать креативностью);

- владеть междисциплинарным подходом при решении проблем;

- иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером;

- уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни;
- иметь лингвистические навыки (устная и письменная коммуникация);
- уметь анализировать правовые нормы и правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности;

- владеть навыками сбора и анализа нормативной и фактической информации по вопросам деятельности государственных органов в области международного права, двусторонних и многосторонних коммуникационных связей; социально-личностные компетенции:

- обладать качествами гражданственности;
- быть способным к социальному взаимодействию;
- обладать способностью к межличностным коммуникациям;
- быть способным к критике и самокритике;
- уметь работать в команде;
- выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности;

- соблюдать правила профессиональной этики; профессиональные компетенции:

- знать основы правотворческой деятельности;
- владеть методами правовой квалификации фактов;
- обеспечивать соответствие действующему законодательству издаваемых локальных нормативных правовых актов;

- обеспечивать законность в деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения;

- консультировать по правовым и экономическим вопросам, возникающим в деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения;

- предоставлять письменные и устные разъяснения на основании норм национального законодательства и международных документов;

- уметь составлять правовые заключения в устной и письменной форме на основе анализа национального законодательства, международных документов и практики их применения;

- систематизировать и обобщать правовую информацию;

- осуществлять фундаментальные, прикладные и междисциплинарные исследования в области юридических наук;

- владеть методами исследования национально-правовых и международно-правовых проблем, сбора и анализа теоретической информации, анализа и обобщения правоприменительной практики;

- вести поиск правовой информации, выбирать источники и каналы получения информации, определять регламент сбора информации, обеспечивать точность, надежность и релевантность информации;

- анализировать и оценивать собранные данные;

- вести библиографическую работу с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

- готовить научные публикации, аналитические доклады, материалы к конференциям и семинарам, презентации;

- реализовывать инновации в профессиональной деятельности;
- взаимодействовать со специалистами смежных профилей;
- вести переговоры с другими заинтересованными участниками;
- преподавать юридические и экономические дисциплины на современном научно-теоретическом и методическом уровнях в учреждениях общего среднего и среднего специального образования;
- проводить учебные и методические занятия (лекции, семинары, деловые игры, учебные экскурсии и др.);
- обеспечивать руководство рефератами, курсовыми работами, учебной и производственной практикой;
- осуществлять руководство самостоятельной работой обучающихся;
- проводить поточный, модульный, итоговый контроль качества подготовки специалистов;
- использовать дифференцированные формы, методы, средства обучения и воспитания различных категорий обучающихся;
- планировать и управлять учебно-познавательной, научно-исследовательской и другими видами деятельности обучающихся;
- формировать навыки самостоятельной работы с учебной, справочной, научной литературой, глобальными информационными ресурсами и дистанционными образовательными сетями;
- разрабатывать учебно-методическую документацию;
- регулировать трудовые и межличностные отношения и взаимодействия в педагогических коллективах;
- проводить психолого-педагогические и социологические исследования, разрабатывать и реализовывать мероприятия по обеспечению здорового морально-психологического климата в коллективе;
- осуществлять правовое и экономическое просвещение.

Учебная дисциплина «Конституционное право» включена в государственный компонент типовых учебных планов по специальностям 1-24 01 02 «Правоведение».

Объем часов по учебной дисциплине «Конституционное право» для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» составляет 228 часов, в том числе 114 аудиторных часов (примерное распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции - 60 часов (1 и 2 семестр), из них самоуправляемая работа 20 часов, семинарские занятия - 54 часа(1 и 2 семестр)).

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Конституционное право - ведущая отрасль права Беларуси

Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права. Место конституционного права в системе права. Система конституционного права. Значение и задачи конституционного права в развитии государства, общества, личности. Конституционно-правовые институты. Общие и особенные черты норм конституционного права. Конституционно-правовые принципы и презумпции.

Тема 2. Наука конституционного права

Понятие и предмет науки конституционного права. Отличие науки конституционного права от отрасли конституционного права. Методологические основы исследования в науке конституционного права. Основные задачи науки конституционного права. Возникновение и развитие науки конституционного права, ее современное состояние. Источники науки конституционного права.

Тема 3. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений

Особенности конституционно-правовых отношений. Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты, предмет и объекты, содержание и виды конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Тема 4. Источники конституционного права

Доктринальные подходы к понятию источников права. Источники конституционного права Республики Беларусь: понятие, виды, система, соподчиненность, характеристика. Юридическая сила нормативных правовых актов и иных источников конституционного права. Особенности развития источников белорусского права на современном этапе. Взаимодействие международного и национального права.

Тема 5. Конституция - основной источник конституционного права

Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Структура, функции, юридические свойства, принципы Конституции. Порядок ее изменения и дополнения. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы. Толкование Конституции.

Тема 6. Реализация норм конституционного права

Понятие и особенности реализации норм конституционного права. Коллизии в конституционном праве и механизм их разрешения. Гарантии реализации Конституции и иных норм конституционного права.

Тема 7. Конституционное развитие Республики Беларусь

Значение, основные принципы, особенности и структура конституций советской Белоруссии, Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г. и от 17 октября 2004). Преемственность в конституционном строительстве Республики Беларусь.

Тема 8. Конституционно-правовая ответственность

Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности: понятие, правовое регулирование, отличие от иных видов юридической ответственности. Основания, субъекты, санкции конституционно-правовой ответственности.

Тема 9. Понятие и характерные черты основ конституционного строя

Правовое регулирование основ конституционного строя в Республике Беларусь. Конституционный строй и государственный строй: общее и особенное. Основные принципы и элементы конституционного строя, их конституционно-правовая регламентация. Республика Беларусь - унитарное, демократическое, социальное, правовое государство. Социальная политика государства как важнейший компонент конституционного строя. Человек, его права и свободы как высшая ценность государства и общества.

Политическая система, элементы, правовое регулирование. Гражданское общество.

Экономическая основа Республики Беларусь. Трансформация экономической системы на современном этапе развития.

Территория Республики Беларусь: состав, правовой режим ее элементов; пространственные пределы, правовой режим государственной границы.

Государственные символы Республики Беларусь.

Конституционные основы государственной национальной политики.

Государственные языки.

Тема 10. Формы политической власти

Народ и народовластие. Институты представительной и непосредственной демократии. Форма правления в Республике Беларусь.

Тема 11. Конституционное закрепление основ экономических отношений, социальной основы общества и внешней политики государств

Понятие экономической системы и ее конституционные основы. Характеристика конституционных форм собственности. Регулирующая роль государства в экономической сфере. Конституционные основы социальной и внешней политики.

Тема 12. Понятие и политико-правовое значение суверенитета

Понятие суверенитета и его виды. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь. Гарантии государственного суверенитета, их правовое регулирование и обеспечение.

Тема 13. Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований

Конституционные принципы внешнеполитической деятельности Республики Беларусь. Международная правосубъектность Республики Беларусь. Участие Республики Беларусь в составе международных организаций и работе их органов (СНГ, Союзное государство, ЕврАзЭС, Таможенный союз, ОДКБ и др.). Развитие сотрудничества Беларуси и Совета Европы, Европейского Союза.

Тема 14. Гражданство Республики Беларусь

Понятие и социально-политическое значение гражданства. Гражданство как конституционно-правовой институт. Принципы гражданства. Основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Беларусь. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с гражданством.

Тема 15. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь

Понятие «иностранный гражданин» и его правовой статус. Правовой статус различных категорий иностранцев, а также иностранных граждан, представляющих дипломатический корпус своих государств на территории Республики Беларусь. Правовая ответственность иностранных граждан. Правовой статус лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Беларусь. Правовой статус беженцев на территории Республики Беларусь.

Тема 16. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Правовой статус человека и гражданина как конституционно-правовой институт. Правовое регулирование и особенности конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей. Теоретические основы и характеристика понятий - конституционные права, свободы, обязанности, долг, единство прав и обязанностей, равноправие и равенство. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина. Виды и содержание гражданских прав и свобод, индивидуальный (персонифицированный) характер как особенность их реализации. Соматические права и свободы в общей системе прав и свобод, их виды, содержание и особенности реализации и правовой защиты. Виды политических прав и свобод, их содержание, правовое регулирование. Законодательство Республики Беларусь и имплементация международных норм в области правового регулирования политических прав и свобод. Формы, порядок реализации и процессуальная защита политических прав и свобод граждан Республики Беларусь. Виды социальных и экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры, их содержание. Законодательство Республики Беларусь и имплементация международных норм в области правового регулирования социальных и экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры. Экономические, социальные права и свободы, права и свободы в области культуры иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, иных физических лиц на территории Республики Беларусь, гарантии их реализации.

Правовой статус национальных, религиозных и языковых меньшинств на территории Республики Беларусь. Правомерное ограничение политических прав и свобод. Современные тенденции реализации прав и свобод в условиях глобализации.

Обязанности как важный и равноценный элемент правового статуса лица. Конституционные обязанности человека и гражданина, их содержание и особенности реализации.

Тема 17. Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь

Понятие и формы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Законодательство Республики Беларусь и имплементация международных стандартов в области прав человека. Президент Республики Беларусь как гарант прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Национального собрания Республики Беларусь по совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека и гражданина. Компетенция и полномочия органов исполнительной власти по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

Судебная защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Судебный конституционный контроль за конституционностью нормативных актов в области прав и свобод человека.

Прокурорский надзор в области защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Общественная форма защиты прав и свобод человека. Основные направления совершенствования системы защиты прав человека в Республике Беларусь.

Тема 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь

Понятие, цели, задачи, принципы административно-территориального устройства. Административно-территориальные и территориальные единицы, их виды. Порядок образования и изменения административно-территориальных единиц и их границ.

Тема 19. Избирательная система и избирательное право

Понятие избирательной системы и избирательного права; их соотношение. Понятие и содержание выборов. Сущность активного и пассивного избирательного права. Конституционные принципы избирательной системы и их взаимосвязь. Этапы проведения выборов. Избирательный округ, избирательный участок. Избирательные комиссии. Участие избирателей, политических партий в организации выборов. Списки избирателей. Гарантии деятельности кандидатов на выборные должности. Финансирование выборов. Порядок голосования и подведение итогов первого тура выборов. Второй тур голосования. Повторные выборы. Итоги выборов. Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Тема 20. Референдум (народное голосование)

Понятие и значение референдума. Виды референдумов. Право инициативы в проведении республиканского и местного референдумов. Вопросы, выносимые на референдум. Голосование и подведение итогов референдума. Юридическая сила решений референдумов. Ответственность за нарушение законодательства о референдумах в Республике Беларусь.

Тема 21. Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь

Понятие, виды и система государственных органов. Роль и задачи государственных органов. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Центральные и местные государственные органы. Конституционные принципы организации и деятельности органов государства.

Тема 22. Президент Республики Беларусь

Президент - Глава государства. Порядок избрания Президента и вступления в должность. Место и роль Президента в системе государственных органов, его функции и компетенция. Акты Президента. Срок полномочий и основания прекращения полномочий Президента. Основные гарантии деятельности Президента. Администрация Президента и иные органы, обеспечивающие деятельность Президента Республики Беларусь.

Тема 23. Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь как представительный и законодательный орган государства

Понятие, структура, состав, порядок формирования. Срок полномочий и основания прекращения полномочий Национального собрания. Функции и компетенция Национального собрания. Палата представителей и Совет Республики Национального собрания: порядок формирования, полномочия, основные организационно-правовые формы работы. Органы палат Парламента, их взаимодействие. Статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания и гарантии их деятельности; основные формы работы. Депутатский запрос. Основания досрочного прекращения полномочий и порядок отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания.

Тема 24. Законодательный процесс

Понятия «законотворчество», «законодательная деятельность», «законодательный процесс», их содержание и соотношение; правовое регулирование. Предмет законодательного регулирования. Субъекты законодательного процесса. Субъекты права законодательной инициативы. Стадии законодательного процесса. Особенности принятия конституционных законов, программных законов, закона о бюджете, постановлениях палат Парламента.

Тема 25. Правительство - Совет Министров Республики Беларусь и иные органы исполнительной власти

Понятие, система, место и роль органов исполнительной власти. Порядок формирования, состав, структура, подотчетность и подконтрольность Совету Министров. Компетенция, основные формы работы, акты Совета Министров. Срок полномочий и основания прекращения полномочий Совета Министров.

Тема 26. Судебная власть в Республике Беларусь

Природа и место судебной власти в системе государственной власти. Система судов, порядок и принципы их формирования и деятельности. Понятие и функции конституционного правосудия. Место и роль Конституционного Суда в системе государственной власти и повышении эффективности качества национального законодательства и правовой системы. Порядок формирования, состав, компетенция Конституционного Суда. Предварительный и последующий конституционный контроль. Правовая природа, нормативное значение и исполнение актов Конституционного Суда Республики Беларусь.

Тема 27. Местное управление и самоуправление

Понятие местного управления и самоуправления. Принципы местного управления и самоуправления. Система органов местного управления и самоуправления. Порядок образования органов местного управления и самоуправления, их структура, компетенция, основные формы работы, акты. Прекращение полномочий (ропуск) местного Совета депутатов. Органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания (сходы) граждан, иные формы непосредственной демократии.

Тема 28. Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора

Функции и задачи прокуратуры Республики Беларусь. Порядок назначения Генерального прокурора, подчиненных ему прокурорских работников и образования органов прокурорского надзора. Компетенция органов прокуратуры. Пределы прокурорского надзора. Акты прокурорского надзора.

Тема 29. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь

Функции и задачи Комитета государственного контроля. Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля; система подчиненных ему органов государственного контроля, их компетенция. Взаимодействие Комитета государственного контроля с органами прокуратуры, МВД, судами и другими государственными структурами.

ИНФОРМАЦИОННО - МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 года) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - № 188. - 1/6032.
2. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 декабря 1991, № 1296-XII // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
3. Об образовании Союзного государства: Договор Респ. Беларусь и Рос. Федерации, 24 декабря 1999 г., № 343-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2000. - № 4. ~ 2/118.
4. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
5. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 417-3: в ред. от 13.07.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 121-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
6. Кодекс Республики Беларусь об образовании: 13 января 2011 г., № 243-3: в ред. Закона № 376 - 3 от 26.05.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 126-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
7. Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь: Закон Республики Беларусь, 26 янв. 1990 г., № 3094-XI: в ред. Закона № - 15 - 3 от 03.01.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
8. Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 июня 1991 г., № 832-XII: в ред. от 04.05.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
9. О свободе совести и религиозных организациях: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-XII: в ред. от 22.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.
10. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь, 5 ноябр. 1992 г., № 1914-XII: в ред. от 04.01.2014 № 100-3 // Консультант

Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

11. Об обороне: Закон Респ. Беларусь, 3 ноябр. 1992 г., № 1902-ХІІ: в ред. от 22.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

12. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 ноябр. 1992 г., № 1926-ХІІ: в ред. от 07.05.2007 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

13. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХІІ: в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

14. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-ХІІ: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

15. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-ХІІ: в ред. от 04.11.2013 № 71-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

16. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254- ХІІ: в ред. от 04.11.2013 № 71-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

17. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХІІ: в ред. от 06.10.2006 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

18. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-3: в ред. 12.12.2013 № 84-3 //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

19. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 05 мая 1998 г., № 154-3: в ред. От 07.01.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. -Минск, 2014.

20. О республиканских и местных собраниях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-3 в ред. от 04.11.2013 № 70-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

21. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ.Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3: в ред. от 02.07.2009 // Консультант

Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

22. О статусе столицы Республики Беларусь - города Минска: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 410-3: в ред. от 26.05.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

23. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г. № 136-3: в ред. от 04.01.2010 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

24. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г., № 74-3: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

25. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 26 ноябр. 2003 г., № 248-3: в ред. от 15.07.2008 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

26. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3: в ред. от 30.05.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

27. О государственных символах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-3: в ред. от 28.12.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

28. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-3: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

29. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3: в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

30. О Национальном собрании Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-3: в ред. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. -]У1инск, 2014.

31. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 23 июня 2008 № 354-3: в ред. От 03.07.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный

ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

32. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3: в ред. от 08.01.2014 № 124-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

33. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3: в ред. от 25.11.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

34. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-3, в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

35. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 с изм. и доп. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

36. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 в ред. от 25.11.2011, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 103-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

37. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3: // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

38. О конституционном судопроизводстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 08 янв. 2014 г., № 124-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

39. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

40. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 1994 г., № 209: в ред. От 13.05.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

41. Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и

лиц без гражданства: Указ Президента Республики Беларусь, 5 апр. 2006 г., № 204: в ред. Указа № 8 от 08.01.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

42. О некоторых вопросах деятельности Администрации Президента Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, № 264 от 06.06.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

43. О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 529 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

44. О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 530 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

45. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1033-ПЗЯХ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

46. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Совета Республики Национального собрания Респ. Беларусь от 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/І: (в ред. постановления Совета Республики от 18.10.2013 №132-СР5/ІІІ) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

47. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

Основная литература

48. Авакьян, С. А. Конституционное право России: Учебный курс: учебное пособие. В 2-х т., Т.1 / С. А. Авакьян. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА, 2014.-864 с.

49. Авакьян, С. А. Конституционное право России: Учебный курс: учебное пособие. В 2-х т., Т.2 / С. А. Авакьян. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА, 2014.-912 с.

50. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. - М.: Норма ИНФРА-М, 2011. - 768 с.

51. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. - Минск: Книжный Дом «Интерпрессервис», 2010.-768 с.

52. Василевич, Г. А. Конституционное право: учеб. пособие / Г. А. Василевич. - Минск: Регистр, 2012.- 192 с.

53. Василевич, Г.А. Конституционное правосудие / Г. А. Василевич. - Минск: Право и экономика, 2012. - 326 с.
54. Василевич, Г. А. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. - Минск: БГУ, 2006. - 248 с.
55. Василевич, Г. А. Конституционно-правовые основы суверенитета Республики Беларусь: учеб. пособие / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. - Минск: ЗАО «Веды», 2002. - 176 с.
56. Витрук, Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учеб. пособие / Н. В. Витрук. - М.: Юрист, 2005. - 528 с.
57. Демичев, Д.М. Конституционное право. - Мн., Адукацыя і выхаванне, 012. - 416 с.
58. Козлова, Е.И., Кутафин, О.Е. Конституционное право России / Е.И.Козлов, О.Е. Кутафин. - М.: Проспект, 2013. - 416 с.
59. Шавцова, А. В. Право прав человека: ответы на экзаменационные вопросы / А. В. Шавцова. - 3-е изд. перераб. и доп. - Минск: ТетраСистемс, 2011. - 240 с.

Дополнительная литература

60. Авакьян, С.А. Размышления конституционалиста. Избранные статьи. - М.: Изд-во Московского университета, 2010. - 560 с.
61. Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. - Т. 1 / редкол.: С. А. Балащенко [и др.]. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. - 600 с.
62. Василевич, Г. А. Источники белорусского права/ Г. А. Василевич. - Минск: Тесей, 2005. - 136 с.
63. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2005. - 486 с.
64. Василевич, Д.Г. Соматические (личностные) права. - Минск: МИТСО, 2013.- 120 с.
65. Влияние международного права на национальное законодательство /отв. ред. Т.Я.Хабриева и Ю.А.Тихомиров. - М.: ИД «Юриспруденция», 2007.-488 с.
66. Головкин, А. А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект) / А. А. Головкин. - Минск: Амалфея, 2003. - 180 с.
67. Жоффре-Спинози Камилла, Давид Рене. Основные правовые системы современности. - Изд-во: «Международ, отношения», 2009. - 456с.
68. Кондрашев, А.А. Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации. - М.: изд-во Моск. ун-та, 2011. - 472 с.
69. Конституционное право: учебник / отв. ред. В.И. Фадеев. - Москва: Проспект, 2013.- 584с.
70. Марченко, М. Н. Источники права / М. Н. Марченко. - М.: Проспект, 2005.-760 с.
71. Распад СССР. Т. 1. Нормативные акты официальные сообщения. Под общ. ред. С.М. Шахрая. - М.: Wolters Kluwer. - 1120с.

72. Рудинский, Ф. М. Наука прав человека и проблемы конституционного права / Ф. М. Рудинский. - М.: «Издатель Рудинский Ф. М.», 2006. - 1248 с.
73. Тихомиров, Ю.А. Государство. - М.: Норма Инфра-м, 2013. - 320 с.
74. Чудаков, М. Ф. Конституционное развитие в Республике Беларусь в свете изменений общественного и государственного строя. Советский период (Текст): пособие / М. Ф. Чудаков. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. - 51 с.
75. Эбзеев, Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. Монография / Б. С. Эбзеев. - М.: Юрид. литература, 2005. - 567 с.
76. Эффективность законодательства в экономической сфере /отв. ред. Ю.А. Тихомиров. -М.: Волтерс Клувер. 2010.-384 с.

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа по изучению учебной дисциплины является объективно необходимым компонентом комплексного метода подготовки и обучения в образовательном процессе студентов, в равной степени важным и логически связанным с иными элементами и формами. Самостоятельная работа предполагает автономное, дистанционное освоение студентом поставленных целей и задач в пределах учебного материала. Данная форма подготовки должна носить логически последовательный, системный, комплексный характер и предполагает использование всех доступных рекомендуемых форм и методов подготовки. Важным этапом формирования первичных навыков самостоятельной работы является ознакомление с содержанием учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине, ее темами и информационно-методической частью. Непременным условием усвоения содержания учебной дисциплины является изучение нормативных правовых актов и рекомендуемой учебной литературы. Рекомендованные нормативные источники необходимо изучать в их последней редакции. С содержанием соответствующего нормативного правового акта можно ознакомиться в режиме реального времени не только в электронной версии официального издания Национального реестра правовых актов Республики Беларусь - Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], но и в иных компьютерных справочных правовых системах (например. Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр») либо на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь: режим доступа <http://www.pravo.by/webnpa/webnpa.asp>. Более глубокое изучение материала предполагает проведение студентом теоретико-правового анализа научной литературы, в том числе республиканских и зарубежных политико-правовых научно-практических изданий по теме либо отдельным ее аспектам. Всестороннему освоению материала также будет способствовать регулярный обзор юридической практики.

Самостоятельная работа предусмотрена учебными планами учреждения высшего образования по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для развития способностей студентов к самостоятельной исследовательской деятельности. Такая форма приобретения студентами знаний, навыков, умений служит: углубленному изучению определенной темы, отдельных вопросов, теоретико-правовых проблем и, тем самым, росту знаний студента; формированию умений использования литературных источников - поиска, отбора и изучения информации; критического обзора литературы, полноты и последовательности анализа; овладению методами анализа правовых актов, относящихся к используемым источникам; выработке навыков изложения изученного материала; развитию мышления, формированию собственной позиции студента по правовым вопросам и возможности ее выражения, в том

числе изложения собственных теоретических и экспериментальных результатов, оценка достоверности полученных данных.

Перечень рекомендуемых средств диагностики. Для диагностики компетенций студентов в образовательном процессе могут использоваться следующие формы: устная форма, письменная форма, техническая форма, а также сочетание форм.

К устной форме диагностики компетенций относятся: собеседования, коллоквиумы, решение теоретических и практических задач, разрешение юридических казусов, доклады на семинарских занятиях, доклады на конференциях, устные зачеты, устные экзамены, оценивание на основе деловой игры, участие в студенческих юридических олимпиадах и др.

К письменной форме диагностики компетенций относятся: тесты, контрольные опросы и работы, письменные отчеты по аудиторным (домашним) практическим упражнениям, составление юридических документов, рефераты, курсовые работы, публикации статей, докладов в рамках научно-исследовательской работы, письменные зачеты, письменные экзамены по учебной дисциплине, стандартизированные тесты, оценивание по модульно-рейтинговой системе, оценивание на основе кейс-метода и др.

К технической форме диагностики компетенций относятся: Электронные тесты, электронные практикумы, составление и решение правовых видеозадач, составление и представление презентаций и компьютерных видеороликов и фильмов.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Перечень практических занятий

1. Конституционное право - ведущая отрасль права и правовой науки
2. Наука конституционного права
3. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений
4. Источники конституционного права.
5. Конституция - основной источник конституционного права
6. Реализация норм конституционного права
7. Конституционное развитие Республики Беларусь
8. Конституционно-правовая ответственность
9. Понятие и характерные черты основ конституционного строя
10. Формы политической власти
11. Конституционное закрепление экономической системы, социальной основы общества и внешней политики государства
12. Понятие и политико-правовое значение суверенитета
13. Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований
14. Гражданство Республики Беларусь
15. Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства.
16. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина
17. Конституционные основы правового положения человека и гражданина
18. Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь
19. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь
20. Избирательная система и избирательное право
21. Референдум (народное голосование).
22. Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь
23. Президент Республики Беларусь: статус и полномочия
24. Взаимоотношения Главы государства с органами государственной власти
25. Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь: функции и полномочия
26. Статус парламентария
27. Законодательный процесс в Республике Беларусь
28. Правительство- Совет Министров Республики Беларусь.
29. Судебная власть в Республике Беларусь (общая характеристика).
30. Конституционный Суд Республики Беларусь
31. Местное управление в Республике Беларусь
32. Местное самоуправление в Республике Беларусь
33. Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора

34. Конституционные основы деятельности Комитета Государственного контроля

Формы контроля знаний

1. Контрольные работы.
2. Тестовые задания
3. Реферативные работы
4. Решение задач

Темы контрольных работ

1. Источники конституционного права.
2. Реализация норм конституционного права
3. Конституционно-правовая ответственность
4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина
5. Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь
6. Избирательная система и избирательное право
7. Законодательный процесс в Республике Беларусь
8. Конституционный Суд Республики Беларусь

Темы рефератов

1. Понятие и предмет науки конституционного права.
2. Методологические основы исследования в науке конституционного права.
3. Место науки конституционного права в системе юридических наук.
4. Правовая идеология – как составная часть государственной идеологии государства.
5. Конституционно-правовые отношения: особенности и классификация.
6. Содержание конституционно-правовых отношений.
7. Субъекты конституционно-правовых отношений.
8. Объекты конституционно-правовых отношений.
9. Основания возникновения, изменения и прекращения (юридические факты) конституционно-правовых отношений.
10. Значение, основные принципы, особенности и структура конституций советской Белоруссии,
11. Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г. и от 17 октября 2004).
12. Преемственность в конституционном строительстве Республики Беларусь.
13. Происхождение и развитие теории суверенитета.
14. Понятие и сущность суверенитета.

15. Формы суверенитета.
16. Государственные символы Республики Беларусь
17. Конституционные принципы внешнеполитической деятельности Республики Беларусь.
18. Международная правосубъектность Республики Беларусь.
19. Участие Республики Беларусь в составе международных организаций и работе их органов (СНГ, Союзное государство, ЕврАзЭС, Таможенный союз, ОДКБ и др.).
20. Развитие сотрудничества Беларуси и Совета Европы, Европейского Союза.
21. Понятие административно-территориального деления территории Республики Беларусь.
22. Виды административно-территориальных единиц в Республике Беларусь.
23. Порядок образования и изменения административно-территориальных единиц и их границ
24. Понятие, виды и система государственных органов.
25. Роль и задачи государственных органов.
26. Основные принципы организации и деятельности органов государства
27. Понятие «судебная власть».
28. Принципы осуществления правосудия.
29. Организация судебной системы в Республике Беларусь.
30. Статус судей.
31. Цели и направления деятельности прокуратуры.
32. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
33. Основные направления деятельности прокуратуры
34. Акты прокурорского надзора
35. Цели и направления деятельности КГК.
36. Принципы организации и деятельности КГК.
37. Основные направления деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов.
38. Принципы организации и деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов

Список рекомендуемой литературы:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 года) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - № 188. - 1/6032.

2. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 декабря 1991, № 1296-XII // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

3. Об образовании Союзного государства: Договор Респ. Беларусь и Рос. Федерации, 24 декабря 1999 г., № 343-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2000. - № 4. ~ 2/118.

4. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

5. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 417-3: в ред. от 13.07.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 121-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

6. Кодекс Республики Беларусь об образовании: 13 января 2011 г., № 243-3: в ред. Закона № 376 - 3 от 26.05.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 126-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

7. Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь: Закон Республики Беларусь, 26 янв. 1990 г., № 3094-XI: в ред. Закона № - 15 - 3 от 03.01.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

8. Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 июня 1991 г., № 832-XII: в ред. от 04.05.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

9. О свободе совести и религиозных организациях: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-XII: в ред. от 22.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

10. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь, 5 ноябр. 1992 г., № 1914-XII: в ред. от 04.01.2014 № 100-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

11. Об обороне: Закон Респ. Беларусь, 3 ноябр. 1992 г., № 1902-XII: в ред. от 22.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

12. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 ноябр. 1992 г., № 1926-XII: в ред. от 07.05.2007 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

13. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-XII: в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

14. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-XII: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

15. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-XII: в ред. от 04.11.2013 № 71-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

16. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254- XII: в ред. от 04.11.2013 № 71-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

17. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-XII: в ред. от 06.10.2006 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

18. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-3: в ред. 12.12.2013 № 84-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

19. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 05 мая 1998 г., № 154-3: в ред. От 07.01.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

20. О республиканских и местных собраниях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-3 в ред. от 04.11.2013 № 70-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

21. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3: в ред. от 02.07.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

22. О статусе столицы Республики Беларусь - города Минска: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 410-3: в ред. от 26.05.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

23. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г. № 136-3: в ред. от 04.01.2010 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

24. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г., № 74-3: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

25. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 26 ноябр. 2003 г., № 248-3: в ред. от 15.07.2008 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

26. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3: в ред. от 30.05.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

27. О государственных символах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-3: в ред. от 28.12.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

28. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-3: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

29. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3: в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

30. О Национальном собрании Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-3: в ред. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. -]У1инск, 2014.

31. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 23 июня 2008 № 354-3: в ред. От

03.07.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

32. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3: в ред. от 08.01.2014 № 124-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

33. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3: в ред. от 25.11.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

34. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-3, в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

35. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 с изм. и доп. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014. 36. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 в ред. от 25.11.2011, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 103-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

37. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011г., № 300-3: // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

38. О конституционном судопроизводстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 08 янв. 2014 г., № 124-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

39. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

40. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 1994 г., № 209: в ред. От 13.05.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. -Минск, 2014.

41. Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его

утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства: Указ Президента Республики Беларусь, 5 апр. 2006 г., № 204: в ред. Указа № 8 от 08.01.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

42. О некоторых вопросах деятельности Администрации Президента Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, № 264 от 06.06.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

43. О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 529 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

44. О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 530 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

45. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1033-ПЗЯХ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

46. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Совета Республики Национального собрания Респ. Беларусь от 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/І: (в ред. постановления Совета Республики от 18.10.2013 №132-СР5/ІІІ) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

47. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

Дополнительная литература

Учебные пособия, сборники документов и монографии

- 1 Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. — В 2 т. Т. 1 - 719 с; Т.2 - 749 с. - М.: Юристъ. - 2005.
- 2 Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. Санкт-Петербург. Юридический центр пресс. 2003.

- 3 Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб.-М. 2005.
- 4 Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. пособие. М.. 2004.
- 5 Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право: Энциклопедический словарь. - М.: Норма. - 2006. - 544с.
- 6 Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. - 3-е изд., изм. и доп.. - М., 2003.
- 7 Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. - М., 2005.
- 8 Борзова Е. П. Политические и избирательные системы государств мирового сообщества: учеб. пособие/ Е. П. Борзова. И. И. Бурдукова; [науч. ред. Б. И. Рашрагович]; М-во культуры РФ, Санкт-Петербургский гос. ун-т культуры и искусств. - Санкт-Петербург: [Санкт-Петербургский гос. ун-т культуры и искусств] . - 2004 - 484с.
- 9 Василевич Г.А., Кондратович Н.М., Приходько Л.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник /Под общ. ред. Г.А. Василевича. - Мн.: Книжный Дом. 2006.-480 с.
- 10 Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: Учебник. - Мн.: Книжный дом; Интерпрессервис. - 2003. - 832 с.
- 11 Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий. - Мн. - 2005.
- 12 Василевич Г.А. Источники белорусского права. Минск. - Тесей. - 2005.
- 13 Василевич Г.А., Шавцова А.В. Конституционно-правовые основы суверенитета Республики Беларусь. - Мн.- 2002.
- 14 Головки А.А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект). - Мн.: Амалфея. - 2003.
- 15 Демичев Д.М. Конституционное право: Учебное пособие. - Мн. - 2003.
- 16 Дмитриев Ю. А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Израелян. - Ростов-на-Дону: Феникс . -2004. - 858с.
- 17 Енгибарян Р.В. Сравнительное конституционное право. М.: Юристъ. - 2006.
- 18 Козик Л.П. Экономическое развитие стран содружества независимых государств. - Минск.-2005 г.
- 19 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. - М.: Юристъ. - 2001.
- 20 Конституционное право Республики Беларусь: в понятиях и схемах /Чигринов СП., Подупейко А.А., Канашевич И.А. и др.; Под общ. Ред. А.И. Сухарковой. - Мн.: Амалфея.-2002.
- 21 Конституционное право Российской Федерации: хрестоматия / под ред. Б. Н. Топорнина; [рук. группы составителей Б. Н. Топорнин]. - Москва: Академкнига. - 2004.- 1128 с.
- 22 Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 т.: Учеб. / Под ред. Б. А. Страшуна. Т. 1-2. Общая часть. 2-е изд. М., 1996; Т. 3. Особенная часть. Страны Европы. М.. 1997; Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии. М., 2001.

- 23 Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для вузов. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд. — М., 2005.
- 24 Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов. / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. - 2-е изд., перераб. - М., 2005.
- 25 Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. - Мн.: Тесей. - 2005. - 206 с.
- 26 Круталевич В.А. Становление национальной державности. - Минск. - 2003.
- 27 Курак А.И. Конституционное право Республики Беларусь (в таблицах, схемах, определениях): Справочное пособие. - Мн. - 2003.
- 28 Мельник В. А. Цивилизационные основания идеологии белорусского государства : учеб. пособие /Владимир Андреевич; В. А. Мельник; Белорусский институт правоведения. - Минск: БИП-С Плюс. - 2005. - 119 с.
- 29 Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность. - Мн., ИСПИ при Администрации Президента Республики Беларусь. - 2003.
- 30 Права человека /Под общ. ред. Гусева А.Д. и Яскевич Я.С. - Мн.: Тетрасистемс. - 2002.- 140 с.
- 31 Права человека/ Авторы-составители: Кацубо С.П., Кучвальская И.В., Лугвин С.Б. - Мн.: Амалфея.- 2003. - 132 с.
- 32 Пуховский В.И. Права человека в международном праве. - Мн.: Изд.: МИУ. - 2004.
- 33 - 140 с.
- 34 Сапелкин Е.П., Масловская Т.С. Современные избирательные технологии: Науч.- практ. пособие для молодых избирателей. Мн.: МИТСО.- 2006. - 130 с. (7,6 п.л.)
- 35 Соловей Т.Г. Политические партии и партийные системы: учеб. пособие для студ. юрид. фак. спец. 1-23. 01. 06. "Политология" /Т. Г. Соловей. - Минск: БГУ. - 2005. - 68 с.
- 36 Сувалова Е.Н. История общественных движений и политических партий. Учеб. пособие. - 2-е изд., испр. и доп. - Минск : Академия МВД Республики Беларусь. - 2005.-216 с.
- 37 Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации. Учебник. - М. - 2002.
- 38 Чиркин В.Е. Публичная власть. - Москва: Юристъ. - 2005. - 175 с.
- 39 Чудаков М.Ф. Правовой статус гражданина в избирательной системе. - Мн. - Тесей. -2001.-36 с.
- 40 Чудаков М.Ф. Избирательный процесс: понятие и основные стадии. - Мн. - Тесей. - 2001.-72 с.
- 41 Чудаков М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447- 1996 гг.). Монография.
- 42 - Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь. - 2004. - 327 с.
- 43 Чудаков М.Ф. Конституционное развитие в Республике Беларусь в свете изменений общественного и государственного строя. Советский период (Текст: пособие /М.Ф.Чудаков- Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь. 2005.-51 с.

- 44 Чудаков М.Ф. Конституция Речи Посполитой 3 мая 1791 г. Государственно-правовая характеристика (Текст: Учебно-методическое пособие / М.Ф.Чудаков - Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. - 37 с.
- 45 Шувалов И.И. Правотворчество в механизме управления обществом: необходимость компетентного исследования. - М.: Норма. - 2006. -144 с.
- 46 Эбзеев.Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. Монография. - М.: Юридическая литература. - 2005. - 567 с.

Статьи

- 47 Абрамовіч А.М. Канстытуцыйная рэформа: праблемы і перспектывы // Весн. Бел. дзярж. ун-та.- Сер.3. - №3. -1996.-С.81-84.
- 48 Абрамович А.М. Право и социально-экономическое развитие страны // Беларуская Думка. - 1997.- № 7.- С.29-37.
- 49 Абрамович А.М. Единство народов и независимость государств // Сов. Белоруссия. - 1997. - 30 апреля. - С. 2.
- 50 Абрамович А.М. Горизонты сотрудничества // Беларуская думка. – 1998. - № 8. – С.8-17.
- 51 Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. - 1997.- №3. - С.14-21.
- 52 Бережнов А.Г. Принцип разделения властей в контексте теории и практики советской и современной Российской государственности // Разделение властей: история и современность: Спецкурс. – М.: Юрид. колледж Моск. гос.ун-та, 1996. – С.16-20.
- 53 Бессарабов В.Г. Парламентский контроль в Российской Федерации и прокуратура // Право и политика. - 2001. - №5.- С.16-18.
- 54 Бородин С.В., Кудрявцев В.Н. О судебной власти в России // Государство и право. - 2001.- №10.- С.20-27.
- 55 Бородин С.В., Кудрявцев В.Н. О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. - 2002. - №5. - С.13-16.
- 56 Браим И.Н. Политическая культура (опыт политологической лекции) // Весн. Бел. дзярж. эканам. ун-та. - 1998.- №3 (10) - С.131-143.
- 57 Василевич Г.А. Решение Конституционного Суда – важнейший источник права // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. - 1999.- №3. - С.59-64.
- 58 Василевич Г.А. Защита Конституционным Судом Республики Беларусь прав граждан в экономической сфере // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. - 2000.- №4.- С.81-89.
- 59 Василевич Г.А., Семенов В.И. Институт президентства в системе государственной власти Республики Беларусь // Вестник молодежного научного общества. - 2000.- №5-6.- С.7-12.

- 60 Василевич Г.А. Конституционный контроль и практика применения в Республике Беларусь // Журнал российского права. - 2001.-№11.- С.127-136.
- 61 Демичев Д.М. Президент Республики Беларусь в государственно-правовом механизме преодоления последствий Чернобыльской катастрофы // Право и политика. - 2001. - №4. - С.39-45.
- 62 Дробязко С.Г. Социальное правовое государство и государство вообще (к вопросу об определении) // Весн. Бел. дзярж. ун-та. Сер. №3. - 1996.-№2.-С.45-47
- 63 Жишкевич В.И., Кучинский В.А. Обеспечение конституционной законности как условие формирования правового государства // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь . - 2002.- №1.- С.94-100.
- 64 Ильинский И.А. Основные тенденции конституционного развития стран Восточной Европы // Государство и право. - 1992. - №6. - С.126-134.
- 65 Кашепов В.П. Институт судебной защиты прав и свобод граждан и средства ее реализации// Государство и право- 1998- № 2. С. 54- 58
- 66 Кивель В.Н. Защита прав человека и гражданина при осуществлении конституционного правосудия // Вестник Конституционного Суда Респ. Беларусь - 1997.- №3.- С.68-72.
- 67 Котелевская И.В. Современный Парламент // Государство и право. - 1997.- №3.- С.5-13.
- 68 Котенков А.А. Президент-Парламент: становление взаимоотношений в законодательном процессе (статья 1) // Государство и право.- 2001.- №9.- С.5-8.
- 69 Марченко М.Н. Современные интерпретации теории разделения властей на Западе // Вестн. Моск. Ун-та. Сер. Право. - 1994.-№4. - С.74-97.
- 70 Марченко М.Н. Соотношение законодательной и исполнительной властей в современной России // Вестн. Моск. Ун-та. Сер. Право.- 2001.- №6. - С.3-13.
- 71 Матусевич А.В., Дубовицкий В.Н. Правотворческая деятельность в Республике Беларусь. - Минск: ООО «Скарына», 1997. - 271 с.
- 72 Михлин А.А. Конституционный Суд: правовая природа решений и контроль за их исполнением // Право и политика. - 2002.- №1.- С.83-86.
- 73 Николаев Е.А. Конституционный Суд в системе государственной власти Российской Федерации // Право и политика.- 2002.- №11.- С.20-27.
- 74 Ноздрачев А.Ф. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции Российской Федерации 1993 года // Государство и право.- 1996.- №1.- С.12-20.
- 75 Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. - М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1996.- 240 с.
- 76 Окуньков Л.А. Разделение и взаимодействие властей в государствах СНГ и Прибалтики // Право и экономика. - 1997. -№ 23-24. - С.3-11.
- 77 Полянский И.А. Правовая природа исполнительной власти и ее место в организации государственной власти // Изв. вузов. Правоведение. - 1999. - №4. - С.18-27.

- 78 Прокофьев Г. Проблемы классификации форм участия Президента Российской Федерации в правотворческом процессе // Конституционное и муниципальное право. - 2001.- №3.- С.4-7.
- 79 Реут В.И. Проблема расширения полномочий Национального собрания Республики Беларусь: пути решения // Вестник Конституционного Суда Респ. Беларусь. - 2001.- №4.- С.47-53.
- 80 Робер Ж. Развитие конституционной юстиции в Европе // Вестник Конституционного Суда Респ. Беларусь. - 1999.- №2.- С.67-71.
- 81 Семенов В.И. Белорусский Парламент и существующий институт парламентаризма // Вестн. молодеж. научного общества. - 2000.- №2.- С.6-9.
- 82 Сільчанка М.У. Аб удакладненні месца і ўзмацненні ролі Канстытуцыйнага Суда ў сістэме судовай улады // Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэсп. Беларусь. - 1999.- №3. - С.65-69.
- 83 Тиковенко А.Г. Принцип разделения властей: теория и практика // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь.- 1997.-№1.-С.32-37.
- 84 Чиркин В.Е. Контрольная власть // Государство и право. - 1993. - №4.- С.11-12.
- 85 Чиркин В.Е. Президентская власть // Государство и право. - 1998.- №5. - С.15-23.
- 86 Чиркин В.Е. Реформа российской Конституции: этапы и проблемы // Общественные науки и современность. - 2000. - №5. - С.52-61.
- 87 Чиркин В.Е. Предметы ведения Федерации и ее субъектов: Разграничение, сотрудничество, субсидиарность // Государство и право. - 2002.- №5.- С.5-12

Методические рекомендации по организации и выполнению управляемой самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа по изучению учебной дисциплины является объективно необходимым компонентом комплексного метода подготовки и обучения в образовательном процессе студентов, в равной степени важным и логически связанным с иными элементами и формами. Самостоятельная работа предполагает автономное, дистанционное освоение студентом поставленных целей и задач в пределах учебного материала. Данная форма подготовки должна носить логически последовательный, системный, комплексный характер и предполагает использование всех доступных рекомендуемых форм и методов подготовки. Важным этапом формирования первичных навыков самостоятельной работы является ознакомление с содержанием учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине, ее темами и информационно-методической частью. Непременным условием усвоения содержания учебной дисциплины является изучение нормативных правовых актов и рекомендуемой учебной литературы. Рекомендованные нормативные источники необходимо изучать в их последней редакции. С содержанием соответствующего нормативного правового акта можно ознакомиться в режиме реального времени не только в электронной версии официального издания Национального реестра правовых актов Республики Беларусь - Эталон-Беларусь [Электронный ресурс], но и в иных компьютерных справочных правовых системах (например. Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр») либо на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь: режим доступа <http://www.pravo.by/webnpa/webnpa.asp>. Более глубокое изучение материала предполагает проведение студентом теоретико-правового анализа научной литературы, в том числе республиканских и зарубежных политико-правовых научно-практических изданий по теме либо отдельным ее аспектам. Всестороннему освоению материала также будет способствовать регулярный обзор юридической практики.

Самостоятельная работа предусмотрена учебными планами учреждения высшего образования по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для развития способностей студентов к самостоятельной исследовательской деятельности. Такая форма приобретения студентами знаний, навыков, умений служит: углубленному изучению определенной темы, отдельных вопросов, теоретико-правовых проблем и, тем самым, росту знаний студента; формированию умений использования литературных источников - поиска, отбора и изучения информации; критического обзора литературы, полноты и последовательности анализа; овладению методами анализа правовых актов, относящихся к используемым источникам; выработке навыков изложения изученного материала; развитию мышления, формированию собственной позиции студента по правовым вопросам и возможности ее выражения, в том

числе изложения собственных теоретических и экспериментальных результатов, оценка достоверности полученных данных.

Перечень рекомендуемых средств диагностики. Для диагностики компетенций студентов в образовательном процессе могут использоваться следующие формы: устная форма, письменная форма, техническая форма, а также сочетание форм.

К устной форме диагностики компетенций относятся: собеседования, коллоквиумы, решение теоретических и практических задач, разрешение юридических казусов, доклады на семинарских занятиях, доклады на конференциях, устные зачеты, устные экзамены, оценивание на основе деловой игры, участие в студенческих юридических олимпиадах и др.

К письменной форме диагностики компетенций относятся: тесты, контрольные опросы и работы, письменные отчеты по аудиторным (домашним) практическим упражнениям, составление юридических документов, рефераты, курсовые работы, публикации статей, докладов в рамках научно-исследовательской работы, письменные зачеты, письменные экзамены по учебной дисциплине, стандартизированные тесты, оценивание по модульно-рейтинговой системе, оценивание на основе кейс-метода и др.

К технической форме диагностики компетенций относятся: Электронные тесты, электронные практикумы, составление и решение правовых видеозадач, составление и представление презентаций и компьютерных видеороликов и фильмов.

Конституционное право Республики Беларусь
Курс лекций

СОДЕРЖАНИЕ

- Тема 1. Конституционное право - ведущая отрасль права и правовой науки
- Тема 2. Наука конституционного права
- Тема 3. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений
- Тема 4. Источники конституционного права
- Тема 5. Конституция - основной источник конституционного права
- Тема 6. Реализация норм конституционного права
- Тема 7. Конституционное развитие Республики Беларусь
- Тема 8. Конституционно-правовая ответственность
- Тема 9. Понятие и характерные черты основ конституционного строя
- Тема 10. Формы политической власти
- Тема 11. Конституционное закрепление экономической системы, социальной основы общества и внешней политики государства
- Тема 12. Понятие и политико-правовое значение суверенитета
- Тема 13. Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований
- Тема 14. Гражданство Республики Беларусь
- Тема 15. Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства
- Тема 16. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина
- Тема 17. Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь
- Тема 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь
- Тема 19. Избирательная система и избирательное право
- Тема 20. Референдум и его виды
- Тема 21. Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь
- Тема 22. Президент Республики Беларусь
- Тема 23. Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь
- Тема 24. Законодательный процесс в Республике Беларусь
- Тема 25. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь
- Тема 26. Судебная власть в Республике Беларусь
- Тема 27. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь
- Тема 28. Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора
- Тема 29. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь

ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право – система норм права, регулирующих организацию государственной власти, структуру органов государства и их полномочия, правовой статус личности и другие вопросы государственного и общественного устройства. Конституционное право – одна из самых динамичных отраслей права, существенно влияющих на формирование системы государственно-правовых отношений. Конституционное право регулирует процесс создания права, определяет виды нормативных правовых актов, устройство государства, основы местного управления и самоуправления.

Дисциплина «Конституционное право Республики Беларусь» - основная правовая дисциплина, является базовой для подготовки высококвалифицированных специалистов в области правоохранительной деятельности, для работы в государственных органах и органах местного самоуправления, общественных объединениях, в производственных и предпринимательских структурах.

Целью изучения дисциплины является овладение современными методами анализа конституционных норм, привитие навыков системного подхода к решению вопросов политического и экономического характера, взаимоотношений высших и местных органов государственной власти.

Изучение Конституционного права помогает усвоить основы конституционного строя Республики Беларусь, основные (конституционные) права, свободы и обязанности человека и гражданина; принципы избирательной системы Республики Беларусь; порядок проведения референдумов; устройство и принципы деятельности государственной власти в Республике Беларусь; принципы взаимоотношений между личностью, обществом и государством; конституционные основы местного управления и самоуправления; конституционные основы организации и деятельности прокуратуры, комитета государственного контроля, а также иметь представление о политических процессах, происходящих в Республике Беларусь.

Тема 1 Конституционное право - ведущая отрасль права и правовой науки

Предмет правового регулирования составляют общественные отношения, которые образуют основу всего устройства общества и государства и непосредственно связаны с осуществлением государственной власти.

Предмет конституционного права охватывает две основные сферы общественных отношений:

- Охрана прав и свобод человека (отношения между государством и человеком);
- Устройство государства и государственной власти (властные отношения).

Метод правового регулирования – это система (совокупность) приемов и способов правового воздействия на общественные отношения. В конституционном праве выделяют следующие методы:

- 1) метод обязывания – это применение норм, обязывающих какой-то орган или лицо осуществлять определенные действия;
- 2) метод запрета – это применение норм запрещающего характера;
- 3) метод дозволения – это когда определенные нормы разрешают, дозволяют совершать определенные действия органам или лицам.

Обычно этот метод регулирует правовой статус человека и гражданина.

Конституционное право – это отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих общественное устройство государства, основы правового положения личности государства, систему государственных органов и регулирующих общественные отношения, которые составляют основы народовластия народа и которые возникают в процессе осуществления народом единой государственной власти.

Система конституционного права – это совокупность государственно-правовых норм, сгруппированных и расположенных в определенной последовательности в зависимости от характера регулируемых ими общественных отношений.

К основным элементам системы конституционного права относятся:

- 1) принципы конституционного права;
- 2) конституционно-правовые институты;
- 3) нормы конституционного права.

Под принципами понимаются основополагающие идеи, которые определяют характеристику данной отрасли права (пример-*принцип разделения властей* и др.). Следует отличать понятие «конституционный принцип» от понятия «конституционная презумпция». Термин «презумпция» происходит от латинского «*praesumptio*», переводимого как преждевременное пользование, заблаговременное использование, предположение, ожидание. Конституционная презумпция – разновидность предположения (сформулированного в Конституции и иных нормах конституционного законодательства) о порядке явления и (или) наличии у того или иного субъекта конституционно-правовых отношений

определённого юридически значимого качества, не требующего доказательства, из которого следует исходить в правоприменительной деятельности (пример - *презумпция невиновности*).

Институты конституционного права – это определенная совокупность норм, регулирующая сходные, смежные, однородные общественные отношения, т.е. такие отношения, которые можно обозначить одним общим понятием (пример - *институт гражданства*).

Конституционно-правовые нормы – это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений.

Нормы имеют структуру: гипотеза, диспозиция и санкция. Однако в конституционном праве нормы не соответствуют классическому делению. Это так называемые "нормы-принципы" и "нормы-цели". Как правило, вся норма представляет собой диспозицию. Санкция перенесена в другую отрасль права.

Классификация конституционно-правовых норм:

по характеру предписания:

- 1) императивными, в которых правило поведения не оставляет субъекту свободы выбора, а четко предписывает поступать с указанием.
- 2) диспозитивными, в которых субъекту предоставляется возможность воспользоваться или не воспользоваться своим правом действовать. Как правило, такая норма выражена словами «может».

по функциональной направленности:

- 1) регулятивные. К ним относится большинство норм, и они непосредственно направлены на регулирование общественных отношений;
- 2) охранительные нормы - часто представляют собой запреты.

по характеру регулируемых отношений:

- 1) материальные. К материальным нормам относятся нормы, регулирующие имущественные, трудовые, семейные отношения и т.д.;
- 2) процессуальные нормы устанавливают порядок производства, деятельности какого-либо института.

по действию во времени:

- 1) постоянные т.е. срок действия не определяется. Большинство норм постоянные;
- 2) временные нормы содержатся в переходных положениях, которые регулируют переход от состояния до вступления в силу данного нормативного акта к состоянию, предусмотренному этим актом.
- 3) исключительные устанавливаются на случай чрезвычайных обстоятельств; такие нормы приостанавливают на это время действие отдельных постоянных норм и предусматривают возможность временного правового регулирования.

по территории действия:

- 1) республиканские. К их числу относятся нормы, устанавливаемые высшими органами государственной власти.

- 2) местные нормы действуют в пределах административно-территориальной единицы и устанавливаются местными органами.

Конституционно-правовые отношения: субъекты, объекты и содержание, классификация.

Субъекты подразделяются на две большие группы:

1. *физические лица;*
2. *общественные формирования.*

К первой группе относятся граждане государства, иностранные лица и лица без гражданства (апатриды).

Ко второй группе относят – государство и его органы, т.е. парламент, президент, правительство; народ, нация, избирательный корпус; политические партии и общественные организации; органы местного самоуправления и управления; судебные органы и т.д.

Субъектов права наделяют такими характеристиками как правоспособность и дееспособность, т.е. способность иметь права и обязанности и реальную возможность самостоятельно их осуществлять. Категории «правоспособность» и «дееспособность» применяются в отношении физических лиц. В отношении органов государства употребляют такие термины как «компетенция» и «полномочия». Под компетенцией следует понимать совокупность полномочий, прав и обязанностей государственных органов. Полномочия – это возможность участника правоотношений совершать определенные действия или требовать конкретных действий от других участников этих правоотношений.

Место конституционного права в системе права.

Конституционное право занимает особое место в системе юридических наук. Например, она изучает и анализирует принципы построения органов государственного управления, показывает их место в системе государственных органов, следовательно, она определяет исходные положения науки административного права. Наука конституционного права изучает экономическую систему Республики Беларусь, основу которой составляет право собственности, таким образом она определяет положения гражданского права. В науке конституционного права отражены вопросы семьи и брака, это указывает на связь с семейным правом, регулируются вопросы труда и отдыха т.е. они являются исходными для трудового права.

Тема 2 Наука конституционного права

Наука конституционного права является составной частью всей правовой, юридической науки, которая в свою очередь входит в систему общественных наук.

Наука конституционного (государственного) права - это отрасль правоведения (государствоведения), которая изучает государственно-правовые нормы и институты, а также общественные отношения, регулируемые ими, т. е. государственно-правовые отношения.

Наука конституционного права имеет своим предметом изучение отрасли конституционного права. Она раскрывает присущие ей закономерности, формулирует основные понятия и категории, которыми оперирует действующее конституционно-правовое законодательство, анализирует функции и роль соответствующих правовых институтов.

Формулируя теоретические выводы, наука конституционного права опирается на широкую систему источников, под которыми подразумеваются факторы, составляющие основы научного познания.

К таким источникам относятся труды отечественных и зарубежных ученых, содержащие наиболее общие, философские суждения по проблемам, прямо или опосредованно относящимся к предмету конституционно-правовой науки.

Концепции, отраженные в них, очень разнообразны, часто противоречивы, имеют неодинаковую методологическую основу объяснения процессов общественного развития. Их критическое осмысление составляет важный этап в процессе научного познания, является необходимой предпосылкой обогащения науки достижениями всего мирового опыта развития человеческой цивилизации.

Источниками науки конституционного права являются и правовые акты, содержащие конституционно-правовые нормы. Среди них основное место занимает Конституция. Наука выявляет и теоретически обосновывает заложенные в них концепции, основные понятия, используемые в конституционно-правовых нормах, раскрывает существующие между ними взаимосвязи.

Наука не могла бы в должной мере выполнить свои задачи, если бы она не имела источником научного познания практику, те процессы, которые происходят в жизни на базе действия конституционно-правовых норм и институтов. Поэтому в качестве источников науки выступает и конкретная практическая деятельность государственных органов, всех субъектов правовых отношений, осуществляемая на базе норм конституционного права вся общественно-политическая деятельность. На основе изучения и обобщения практики наука конституционного права определяет оптимальность действия норм и институтов, их эффективность, разрабатывает пути и способы совершенствования конституционного законодательства.

Помимо этого, к источникам науки необходимо отнести и законодательства зарубежных стран и международно-правовые договоры соглашения и т.п.

Методологические основы исследования в науке конституционного права.

Исторический метод. Наука исследует правовые процессы в их историческом развитии. Это необходимо для выявления преемственности в правовом регулировании, для научных выводов о связи последнего с основополагающими концепциями общественного развития, соответствии

его тем социальным ценностям, которые и политически, и в нормативной форме признаются приоритетными на данном этапе.

Сравнительно-правовой метод. Он заключается в сравнительном анализе конституционно-правовых норм, регулирующих однородные сферы общественных отношений в различных странах. Это важный инструмент в использовании положительного опыта, накопленного в данной области, в выявлении наиболее эффективных моделей конституционно-правового регулирования. В сравнительном плане оцениваются нормативные акты различных стран мира, государств, входящих в состав бывшего Союза ССР. Анализ конституционно-правового законодательства последних имеет особое значение в силу близости исходных основ, на базе которых начинали формироваться их самостоятельные правовые системы.

Системный метод. Наука конституционного права рассматривает саму отрасль как систему, изучает ее структуру, составляющие ее элементы, их соотношение, взаимосвязи, анализирует систему каждого правового института. Большое внимание уделяется и выделению места отрасли конституционного права в общей системе права, соотношению с другими отраслями. Это способствует правильному определению предмета отрасли, отграничению конституционно-правовых отношений от правоотношений других видов, облегчает правоприменительную деятельность. Система конституционного права – это объединение конституционно-правовых норм в институты в определенной последовательности в зависимости от их содержания и характера регулируемых отношений.

Статистический метод помогает выявлять эффективность действия правовых норм, определять их влияние на общественные процессы. Количественный фактор — важный показатель реальности демократических институтов, закрепляемых правовыми нормами. Поэтому наука анализирует статистические данные, касающиеся всех сфер регулируемых одноименной отраслью общественных отношений, и на основе их делает необходимые выводы.

Метод конкретно-социологических исследований предполагает обращение науки к изучению той социальной и политической сферы, в которой происходит реализация конституционно-правовых норм. При этом обеспечивается выявление условий, бездействующих на развитие общественного сознания, формирование общественного мнения, определяющих поведенческие установки граждан в отношении содержания тех или иных правовых норм. В задачу науки входит и обработка результатов экспериментов, касающихся сферы правовых отношений.

Правовая идеология – как составная часть государственной идеологии государства. Правовая идеология — это совокупность идей (концепций, теорий, доктрин) о праве и правовом развитии, способствующих формированию стандартных (типичных) оценок и правовых ценностей, а

также выработке определенных правовых установок у носителей правового сознания.

Правовая идеология формируется двояким образом - от индивида к государству (через притязания индивидов) и от государства к индивиду (через законодательство), что и образует её внутреннее единство и содержательную направленность.

Предпосылками формирования правовой идеологии являются:

- наличие государства, объективно нуждающегося в мировоззренческой концепции (системе взглядов) на право, законодательство, политику, власть и другие феномены правовой действительности;
- наличие в современном обществе групп, наций, коллективов, корпораций и т.п., для которых правовая идеология способна выступать объединяющим и направляющим, ментально-культурологическим началом их самоидентичности и средством воспитания;
- правовая преемственность, которая обуславливает восприятие общемировых тенденций и правовых идеологий определенного толка;
- необходимость регулирования социальных отношений путем влияния через правовую идеологию на сознание масс людей, правовую политику государства, правотворчество и т.д.;
- наличие идей, ценностей и норм, которые объективно нуждаются в оформлении средствами правовой идеологии.

Функции идеологии:

1. Соединение знаний о внешнем мире и о самом человеке осуществляется в функции *самопознания* идеологии. Самоидентификация и самооценка индивида, а также его роль и значение в жизнедеятельности общества.
2. *Воспитательная функция* – связана с процессами информирования, пропаганды, агитации, а также развитие общественной культуры.
3. *Мобилизующая функция* – осуществляет объединение социальных общностей (бедных и богатых и т.п.)
4. *Коммуникативная функция* – определяет основные механизмы построения взаимоотношений, взаимосвязей и взаимодействий индивидов, групп и общностей.

Тема 3 Понятие и сущность конституционно-правовых отношений

Конституционно-правовые отношения: особенности и классификация

Конституционно-правовые отношений - общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых являются юридические связи между субъектами в форме прав и обязанностей, предусмотренных конкретными нормами.

Особенности конституционно-правовых отношений:

- Конституционно-правовые отношения возникают в сфере отношений, составляющих предмет конституционного права;

- Конституционно-правовым отношениям свойственен особый субъектный состав: некоторые субъекты этих отношений не являются участниками других видов правонарушений;
- Конституционно-правовые отношения характеризуются значительным разнообразием, создающим многослойные юридические связи между субъектами, устанавливаемые в определенных случаях через цепь взаимосвязанных правоотношений.
- Конституционные отношения есть объективные, фактические отношения политического характера. Они существуют независимо от права, независимо от юридической конституции.
- Субъектами, участниками конституционных отношений являются народ, нации, большие социальные общности людей, государство и т.д.
- Объектами конституционных отношений являются власть, суверенитет и свобода личности, по поводу которых возникают рассматриваемые отношения.
- Конституционные отношения есть отношения между социальными силами, рождающими фактическую власть в государстве.
Конституционно-правовые отношения могут быть классифицированы.
 - на конкретные и общие правоотношения.
 - на постоянные и временные
 - на материальные и процессуальные.
 - на правоустановительные и правоохранительные.

Содержание конституционных правоотношений. Содержанием конституционных правоотношений является социальное поведение субъектов в конституционном праве, круг которых специфичен и широк. Специфика конституционно-правовых отношений состоит в том, что большинство из них не содержит поименной индивидуализации субъектов права, эта индивидуализация связи между субъектами права выражается в определенной всеобщности прав и обязанностей, то есть субъектами данных отношений провозглашаются все субъекты конституционного права или вся определенная их группа.

Юридическое содержание конституционного правоотношения представляет единство субъективных прав и обязанностей, оказывающих активное влияние на поведение участников этого отношения, и выражается главным образом в строго определенной всеобщности прав и обязанностей, в том, что все субъекты являются носителями данных субъективных прав и обязанностей. В конкретных конституционных правоотношениях субъективное право представлено уже в обычном виде – это допустимая и гарантируемая Конституцией возможность определенного поведения субъекта, наделенного этим правом. Субъективная обязанность выступает как установленная конституционными нормами необходимость действий субъекта, на которое данная обязанность возложена.

Юридическое содержание общих конституционных правоотношений проявляется через правовой статус их участников.

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Конкретные конституционные правоотношения нуждаются в более точно фиксированных юридических фактах. В зависимости от характера связи с индивидуальной волей лиц они делятся на события и действия. Событиям – это факты, происхождение которых не связано с волей участников правоотношений. Например, смерть депутата – событие, которое влечет прекращение конституционно-правовых отношений между депутатом и избирателями. Рождение ребенка, признаваемого гражданином влечет возникновение отношений, связанных с гражданством. Наибольшее распространение среди юридических фактов получили действия: правомерные – аккумулирующие социальную активность субъектов и отражающие процесс их целеустремленной деятельность, поддерживаемые и стимулируемые Конституцией, и неправомерные – нарушающие конституционные предписания.

Субъекты конституционно-правовых отношений. Особенностью конституционного права является наличие широкого круга субъектов конституционно-правовых отношений. Среди них выделяются такие специфические субъекты как: народ; государство; депутаты; население; органы государственной власти; органы местного самоуправления; избирательные комиссии; собрания избирателей и др. Народ выступает субъектом конституционно-правовых отношений при проведении референдума, выборов депутатов, а также реализации иных форм прямой демократии. Особым субъектом конституционно-правовых отношений является государство. Его конституционно-правовой статус определяется прежде всего Конституцией, в которой закрепляются основные свойства государственного суверенитета, внутригосударственный и международно-правовой статус. Сторонами конституционно-правовых отношений являются также: органы государственной власти; органы местного самоуправления; население местного самоуправления; этнические группы; политические партии и другие общественные объединения граждан; собрания граждан; собрания избирателей; граждане; иностранные граждане; лица без гражданства и др.

Объекты конституционно-правовых отношений. Объекты конституционно-правовых отношений — охраняемые конституционным правом ценности материального и морального характера, т. е. действия, имущественные и неимущественные блага. Под объектом конституционно-правовых отношений понимают то, по поводу чего возникают эти отношения. В более сложной формулировке под объектом конституционного права понимают то, на что направлено конкретное право, и соответствующая ему обязанность с целью удовлетворения стремлений, притязаний, потребностей какого-то конкретного лица либо органа.

Объекты конституционно-правовых отношений, чаще всего, делятся на три группы. Это материальные объекты, иногда их называют имущественные блага, вторая группа – неимущественные блага, и третья группа – действия.

Тема 4 Источники конституционного права

Под источниками следует понимать те формы, в которых находят свое выражение правовые нормы либо писанные и неписанные нормы, которые регулируют конституционно-правовые отношения.

Первая группа источников – нормативные правовые акты. Они подразделяются на законы, нормативные акты исполнительной власти, нормативные акты органов конституционного контроля, парламентские регламенты, акты местного самоуправления.

Виды законов: Конституция, конституционные законы (вносят изменения в текст конституции либо существенно дополняют его, законы о толковании Конституции); программные законы, обычные законы, т.е. законы, принимаемые парламентом по текущим вопросам, которые предусмотрены в конституции.

К нормативным актам исполнительной власти относятся акты главы государства (указы, декреты, директивы) и нормативные акты правительства, а иногда и министерств. Указанные акты служат источником права лишь в той части, в какой содержат его нормы. Кроме того, нормативные акты нижестоящих органов не должны противоречить актам вышестоящих.

К нормативно-правовым актам органов конституционного контроля относятся решения Конституционного Суда.

Регламенты палат парламента представляют собой источник права т.к. определяют организационную структуру и порядок деятельности парламента.

Решения местных органов служат источником только в том случае, если регулируют общественные отношения, связанные с осуществлением публичной (государственной власти).

Вторая группа источников – судебные прецеденты. Судебный прецедент – это решение суда по конкретному делу, которое признается обязательным при рассмотрении в последующем аналогичных дел.

Третья группа источников – конституционные обычаи, т.е. правила поведения, которые сложились исторически и поддерживаются государством.

Четвертая группа источников – доктринальные источники. Они относятся к источникам англосаксонской правовой системы. Представляют собой труды ученых, которые используются в тех случаях, где есть правовой пробел. Эти труды должны быть опубликованы.

Пятая группа источников – религиозное право. Составными частями мусульманского права являются: шариат – нормы, заключенные в Коране. С точки зрения формы это писаное право. Вторая часть мусульманского права – это сунна. Это предания о поступках пророка, записанные после его смерти, т.е. исламская традиция. Третья группа – иджма. Это общее мнение теологов. Четвертая группа – кияс – правовой прецедент.

Шестая группа источников – это международные договоры. Они служат источником права в случае, если регулируют конституционные проблемы и предусмотрено их непосредственное применение. Большинство современных конституций закрепляют положение, что международное право имеет приоритет над правом внутригосударственным и это заставляет учитывать международные договоры в качестве источника. Международные договоры либо приравниваются к внутригосударственному праву, либо трансформируются во внутригосударственное право.

Тема 5 Конституция - основной источник конституционного права

Термин «конституция» с латинского переводится как «учреждение». В самом общем смысле – это система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством, - с другой, а также основы организации самого государства.

В 1787 году была принята первая конституция в мире – Конституция США, которая действует до настоящего времени. Первыми европейскими конституциями были Конституция Польши 1791 года и Конституция Франции того же года, принятая в период Великой французской революции.

Самым распространенным является понятие **Конституции как закона, обладающего высшей юридической силой.** Высшая юридическая сила означает, что, во-первых, нормы конституции всегда имеют главенствующее значение по отношению к другим нормам. Во-вторых, законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в конституции органами и по установленной ею процедуре.

Сущность Конституции определяется в ее функциях и признаках.

Функции конституции:

- 1) *юридическая функция* проявляется в том, что конституция – это основной закон, главный источник права страны, лежащий в основе всей системы правового регулирования общественных отношений;
- 2) *политическая функция*: конституция определяет устройство государства, его отношения с отдельными людьми и их группами, служит правовой основой политической системы;
- 3) *идеологическая функция* объясняется как функция наивысшего правового авторитета для граждан и организаций.

Признаки Конституции:

1) *преемственность* - в англосаксонских государствах это понятие определяется через термин «*континуитет*» т.е. непрерывность, преемственность государственной власти, тем самым подчеркивается незыблемость государственности.

2) *народный суверенитет* – в конституциях всегда подчеркивает, что они принимаются народом или от имени народа. Народный суверенитет означает,

что никто, в том числе и государственная власть, не вправе отнять у народа верховного права самому решать свою судьбу.

3) *прямое действие* конституции позволяет заинтересованному субъекту требовать защиты своих прав в судебном порядке, ссылаясь только на конституционную формулировку.

4) *стабильность конституции*.

5) *реальность*.

6) *легитимность конституции означает*, что новая Конституция должна быть принята таким способом который указан в предыдущей конституции.

Форма и структура Конституции. *Форма конституции: это способ организации и выражения конституционных норм.*

Если конституция есть единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера, то ее можно определить как кодифицированную. Если те же вопросы регулируются несколькими писанными актами (без судебных прецедентов и обычаев), то речь идет о некодифицированной конституции. Кодифицированные конституции в зависимости от степени кодификации можно подразделить на развернутые и неразвернутые.

Структура конституции имеет стандартизированный вид. Она включает преамбулу (введение), основную часть (основное содержание), заключительные, переходные положения и дополнительные положения.

В преамбуле обычно излагаются цели конституции, указываются исторические условия ее издания, иногда провозглашаются права и свободы или руководящие начала государственной политики. Положения преамбулы правовыми нормами не являются, носят идеологический характер.

В основную часть входят нормы о правах и свободах, об основах общественного строя, о системе и статусе государственных органов, о порядке изменения конституции. Нормы о статусе органов, как правило, излагаются с учетом принципа разделения властей.

Заключительные положения содержат различные нормы: обычно устанавливается порядок вступления конституции в силу.

Переходные положения определяют сроки вступления в действие отдельных конституционных норм, которые не могут быть реализованы сразу, порядок и сроки замены прежних конституционных институтов новыми.

Дополнительные положения содержат толковательные нормы, отдельные исключения из общих правил, установленных конституцией, регулирование отдельных частных вопросов.

Классификация Конституций.

По времени действия различают постоянные и временные, последние могут приниматься на определенный срок или впредь до наступления определенного события.

По форме выражения – писанные и неписанные. В неписаную конституцию принято включать судебные решения, имеющие характер прецедента, и некоторые правовые обычаи. Например, Великобритания.

По способу изменения – «жесткие» и «гибкие». Жесткие конституции требуют для своего изменения специальной процедуры. Есть несколько вариантов жесткости, которые могут применяться: 1) требование к изменению конституции, конституция должна изменяться квалифицированным числом голосов ($\frac{2}{3}$, иногда $\frac{3}{4}$) членов парламента, в отличие от обычных законов, которые изменяются простым большинством. 2) двойной вотум - означает, что поправки к конституции могут быть приняты только после двух голосований. Гибкие изменяются как текущие законы.

По способу принятия – народные, принятые на референдуме; октроированные (дарованные); учредительные, принятые учредительным собранием.

По политическому режиму – демократические и авторитарные, а среди последних и тоталитарные.

По форме территориального устройства – унитарные и федеративные.

По форме правления – монархические и республиканские.

Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения. Конституция обладает высшей юридической силой. Законы, декреты и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

В случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция.

В случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.

Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят после двух обсуждений и одобрений с промежутком не менее трех месяцев.

Изменения и дополнения не производятся в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей.

Изменения и дополнения Конституции могут быть приняты, если за них проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ от полного состава каждой из палат Парламент.

Изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум. Решение об изменении и дополнении Конституции путем референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Разделы «Основы конституционного строя», «Личность, общество, государство», «Президент, Парламент, Правительство, суд», «Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения». Могут быть изменены только путем референдума.

Тема 6 Реализация норм конституционного права

Процесс реализации - это переход какого-либо определенного явления в иное качественное состояние, а также использование свойств этого явления. Под реализацией права, на наш взгляд, следует понимать соблюдение его норм как государством и обществом в целом, так и государственными органами и должностными лицами, гражданами и их объединениями.

Процесс реализации Основного закона отличается определенным своеобразием и имеет многоуровневый характер. На первом уровне органы государства либо непосредственно применяют нормы Конституции, либо на основе конституционных норм принимаются федеральные законы. На втором уровне конституционные нормы, как правило, действуют совместно с отраслевым законодательством".

Методы и формы реализации норм конституционного права. Имеются различные точки зрения ученых на разновидности и вариации реализации правовых норм. Представляется, что основными аспектами (элементами) реализации можно называть: "использование права", "исполнение обязанностей", "соблюдение запретов", "применение законодательства". Формы реализации конституции.

1. Соблюдение (им реализуются запрещающие нормы) - пассивное воздержание от действий, запрещенных юридическими нормами.

2. Исполнение (через него реализуются обязывающие нормы). По характеру оно противоположно соблюдению - это активное действие, направленное на претворение в жизнь обязывающих предписаний юридических норм.

3. Использование (через него реализуются уполномочивающие нормы) представляет собой такую форму реализации, когда соответствующие субъекты совершают дозволенные Конституцией действия и осуществляют предоставленные им права.

4. Применение права - властная деятельность компетентных органов по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных случаев и индивидуально-определенных лиц.

Специфика применения конституционных норм проявляется в том, что оно производится по субъективному усмотрению правоприменителей.

Собственно юридический аспект действия Конституции проявляется в ее регулятивных функциях, к которым, на наш взгляд, относятся: *учредительная, правонаделительная, охранительная функции*. Это соответствует особенностям назначения Конституции, а также тех способов, с помощью которых ее нормы воздействуют на общественные отношения. Одни социальные связи и явления конституционные нормы призваны закреплять; для других они служат непосредственным основанием их возникновения и развития. Одновременно они охраняют общественные отношения, провозглашая цели общественного развития, выступают в качестве своеобразного нормативного ориентира.

Учредительная функция Конституции выражается в признании и юридическом оформлении важнейших социально-экономических и политических институтов общества. Она проявляется в закреплении устойчивости системы общественных отношений, в сохранении и упрочении основополагающих начал организации общества и государства. Именно эту функцию преимущественно выполняют объединенные в отдельную группу нормы, закрепляющие основы конституционного строя (Разд.1 Конституции РБ). Учредительной функции соответствует особый способ конституционного воздействия - установление, существенно отличающееся от традиционных средств правового регулирования: дозволения, предписания и запрета. Не предусматривая точно определенных прав и обязанностей конкретных субъектов, они имеют всеобщий, универсальный характер, одновременно обращены ко всем либо ко многим видам субъектов и обычно не порождают конкретных правоотношений. Например: "Государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. (ст.6 Конституции РБ).

Правонаделительная функция раскрывает позитивный аспект конституционного воздействия. Она служит установлению основ правового статуса определенной категории субъектов права и обеспечению необходимых связей между ними. Таковую функциональную нагрузку несут те конституционные предписания, которые предусматривают права и позитивные требования к участникам регулируемых отношений. Конституция, например, не ограничивается установлением системы и основных видов государственных органов, а определяет также их предметы ведения, основные права и обязанности, ведущие линии взаимоотношений. Речь прежде всего идет о нормах, которые наделяют участников конституционных правоотношений соответствующей компетенцией. Конституционные нормы, выполняющие данную функцию, являются обязывающими. Они воздействуют на поведение соответствующих субъектов посредством дозволений и предписаний. Реализуются же как в общих, так и в конкретных правоотношениях (в форме соблюдения), но преобладающей формой реализации указанных норм в деятельности государственных и общественных органов, их должностных лиц выступает применение.

Спецификой целей и средств воздействия отличается *охранительная функция*. Она характеризует Конституцию, во-первых, с точки зрения направленности ее норм на защиту основ конституционного строя и присущих обществу и государству институтов, во-вторых, указывает на механизм ее "самообеспечения", "самозащиты". В широком смысле охранительная функция реализуется Конституцией в целом, а в узком - через содержащиеся в ней специализированные нормы либо их структурные элементы. Данная функция осуществляется в различных формах, с использованием разнообразных приемов и способов воздействия конституционных норм на общественные отношения. Конституция устанавливает охраняемые и защищаемые ею объекты. В качестве таковых

выступают высшие социальные ценности: человек, его права и свободы (ст.2), народовластие (ст.3), суверенитет, целостность и неприкосновенность ее территории. Важную роль в осуществлении охранительной функции Конституции выполняют гарантирующие нормы, запреты и др.

Коллизии в конституционном праве и механизм их разрешения.

Сколь совершенной ни была бы система права, в какой бы мере ни обеспечивались единство и взаимодействие ее элементов, она не может предотвратить противоречий между нормами, называемыми коллизиями в праве. Эти коллизии могут порождать конфликты и конституционные кризисы, что, конечно, крайне нежелательно для любой власти. Отсюда стремление законодателя установить правовой порядок для разрешения коллизий.

Коллизии порождаются разными причинами: несовершенством законов, судебными ошибками, произвольными толкованиями Конституции и других актов, выходом отдельных органов за пределы своих полномочий и т.д. Не следует забывать, что позитивное право творят представители политических сил с различным правосознанием, вследствие чего, например, нормы статутного права неизбежно приобретают компромиссный характер, входя в противоречие с отдельными действующими правовыми нормами. Неизбежны и пробелы в конституционном праве, что может порождать столкновение толкований правомерности тех или иных действий как отдельных лиц, так и государственных органов.

Для конституционного права особенно опасны коллизии между естественным и позитивным правом. Однако они сравнительно просты для разрешения: во всех случаях примат должен отдаваться естественному праву, хотя само это право в содержании своих отдельных норм тоже может порождать столкновение трактовок. Опасность коллизий подобного рода тем значительней, чем больше они угрожают реализации основной функции конституционного права: охраны прав и свобод человека и гражданина.

Другой разряд коллизий связан со спорами о компетенции. Наиболее частой коллизией является противоречие между законом и подзаконным актом.

Тема 7 Конституционное развитие Республики Беларусь

Конституционализм прошел в своем развитии те же этапы, что и страна в целом. В соответствии с этими этапами можно выделить:

- 1) конституционные акты и конституции Советского государства в период перехода от «капитализма к социализму»;
- 2) конституции Советского государства, закрепившие «победу социализма»;
- 3) современное развитие конституционализма.

2 Всероссийский съезд рабочих и солдатских депутатов **Декретом от 8 ноября 1917 года "Об учреждении Совета народных комиссаров"** образовал для управления страной рабочее и крестьянское правительство, установив одновременно, что контроль за деятельностью народных комиссаров и право их смещения принадлежит Всероссийскому съезду рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его ЦИКу. Решениями съезда были созданы практически все звенья государственного руководства страной, которые легли в основу Конституции РСФСР 1918 года. На втором всероссийском съезде были приняты первые декреты: «О земле», «О мире» и другие

Декретом "О земле":

1. отменялась помещичья собственность на землю немедленно и без всякого выкупа;
2. признавались самыми справедливыми путями решения земельного вопроса отмена частной собственности на землю и обращение ее во всенародное состояние;
3. переход всех недр земли, руды, нефти, угля и т.д. в исключительное пользование государства.

В *Декрете "О мире"* были заложены основы внешнеполитической деятельности Советского государства, базирующиеся на миролюбии, неприменения насилия и самоопределении наций в решении национального вопроса, отмене тайной дипломатии, пролетарском интернационализме и солидарности рабочих всех стран в борьбе за дело мира и освобождения "трудящихся и эксплуатируемых масс населения от всякого рабства и всякой эксплуатации".

Конституционное значение имели и последующие декреты Советского государства. Их можно разделить на четыре группы.

Первая группа – акты, направленные на устранение системы хозяйствования и создание экономической основы Советской власти. В частности, это «Положение о рабочем контроле» от 27 ноября 1917 года, декреты «О национализации банков» от 27 декабря 1917 года, «О социализации земли» от 9 февраля 1918 года и др.

Второй группой декретов была заложена основа национально-государственного строительства: «Декларация прав народов России» от 15 ноября 1917 года, декрет «О Финляндской республике» от 31 декабря 1917 года.

Третья группа декретов посвящалась формированию права: «О порядке утверждения и опубликования законов» от 2 ноября 1917 года, «О праве отзыва делегатов» от 4 декабря 1917 года.

Четвертая группа посвящалась организации общественной жизни и правовому положению граждан: «О восьмичасовом рабочем дне» от 1 ноября 1917 года, «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» от 23 ноября 1917 года, «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» от 2 февраля 1918 года.

Особое значение имела «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» от 25 января 1918 года, принятая 3 Всероссийским съездом. В документе закреплялись основы общественного и государственного устройства России. Россия объявлялась республикой Советов, по форме государственного устройства – федерация советских национальных республик на основе свободного союза наций. Декларация подтвердила решение СНК о представлении независимости Финляндии и самоопределении Армении. Объявлялась: 1) отмена частной собственности на землю, 2) земельный фонд – общенародное достояние, 3) полный переход фабрик, заводов, ж/д дорог и транспорта, всех банков в собственность государства.

Конституция 1918. 1 апреля 1918 года на заседании ВЦИК была создана конституционная комиссия. В ее состав вошли представители от партийных фракций (большевиков, эсеров) и ряда народных комиссариатов (по делам национальностей, военным делам, внутренним делам, юстиции, финансов, ВСНХ). Председателем комиссии стал Я.М.Свердлов. 10 июля 1918 года на 5 съезде Советов была принята первая Советская Конституция. Основные принципы Конституции были сформулированы в 6 разделах:

1. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа;
2. Общие положения Конституции РСФСР;
3. Организация советской власти в центре и на местах;
4. Активное и пассивное избирательное право;
5. Бюджетное право;
6. О гербе и флаге РСФСР.

В Декларации определялись: 1) социальная основа новой государственности – диктатура пролетариата; 2) политическая основа – система Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, экономические основы – национализация лесов, земли, недр, транспорта, банков, части промышленности.

Срок действия определялся как «переход от капитализма к социализму». Государственное устройство носило федеративный характер. Высшим органом власти провозглашался Всероссийский съезд советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов. Съезд избирал ответственный перед ним Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК). ВЦИК формировал Правительство – СНК - Совет народных комиссаров. ВЦИК – это высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган. Он давал «общее направление деятельности» правительства и всех органов власти, издавал собственные декреты и распоряжения и рассматривал законодательные предложения правительства. Всего образовывалось 18 народных комиссаров. Органами власти на местах являлись областные, губернские, уездные и волостные съезды Советов, формировавшие свои исполнительные комитеты. В городах и селениях создавались городские и сельские Советы.

2 февраля 1919 года Временный революционный рабоче-крестьянский съезд принял первую Конституцию ССРБ. Она включала 32 статьи и

состояла из Декларации прав трудящихся и эксплуатируемого народа Беларуси и трех разделов:

1. общие положения Конституции,
2. конструкция Советской власти,
3. о гербе и флаге.

Верховная власть принадлежала Всебелорусскому съезду, а в период между съездами - Центральному Исполнительному комитету. СНК не образовывался.

30 декабря 1922 года - Декларация и Договор об образовании Союза ССР.

11 апреля 1927 года 8 Всебелорусский съезд Советов принял Конституцию БССР. Она состояла из 13 разделов и 76 статей. БССР объявлялась социалистическим государством диктатуры пролетариата. Конституция предусматривала двойное гражданство (СССР, БССР), равноправие белорусской, еврейской, русской и польских языков. При перевесе белорусской. Главы 2-10 регулировали деятельность Всебелорусского съезда Советов, ЦИК, СНК, окружных и районных съездов Советов, исполкомов. Гл.11 определяла избирательное право трудящихся граждан с 18 лет. Статья 7 запрещала принимать участие в выборах предпринимателям, частным торговцам, посредникам и служащим полиции, царским чиновникам, осужденным и духовенству. Гл.13 посвящалась гербу, флагу и столице.

В соответствии с Конституцией СССР от 5 декабря 1936 года в БССР была принята **Конституция от 19 декабря 1937 года.** Она состояла из 122 статей, 11 разделов. В третьей Конституции впервые БССР обозначалось как социалистическое государство рабочих и крестьян, а не государство диктатуры пролетариата как было ранее. Впервые введены категории политическая основа БССР и экономическая основа БССР. Первую составляли Советы депутатов трудящихся, а вторую – социалистическая система хозяйствования и социалистическая собственность на производство. Закреплялся факт победы социализма.

Разделы 2-5 посвящались государственному строю, высшим и местным органам власти и управления, регулированию отношений БССР с СССР. Высшим органом власти стал Верховный Совет БССР. Равноправие белорусского и русского языков. Особенность Основного Закона 1937 года состояла в том, что работа Верховного Совета концентрировалась не на его сессиях, а предоставлялась Президиуму. На территории БССР действовало 43 министерства и ведомства. В Конституции появился новый раздел, посвященный бюджету, прокуратуре и суду. В выборах могли принимать участие лица, достигшие 18 лет, а быть избранными могли лица, достигшие 21 года. Выборы объявлялись равными, прямыми, всеобщими, тайными. Определялись обязанности граждан: исполнять законы, дисциплину труда, беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, нести воинскую повинность. Лица, которые посягали на социалистическую собственность, объявлялись врагами народа.

Конституция 14 апреля 1978 года. Конституция состояла из 19 глав и 10 разделов. В первом разделе «Основы общественного строя и политики БССР» подчеркивалось, что экономической основой государства является социалистическая общенародная собственность, политической – Советы. В Конституции закреплялась «руководящая и направляющая» роль коммунистической партии. Второй раздел «Государство и личность» был посвящен правам и обязанностям граждан. Подчеркивалась неразрывная связь прав и обязанностей. Провозглашались право граждан на жилище, на охрану здоровья, на пользование достижениями культуры, на участие в управлении государственными и общественными делами, на объединение в общественные организации. Третий раздел был посвящен положению БССР в составе СССР. Закреплялось право выхода из состава Союза, а также право законодательно инициативы в высших органах власти Союза. Четвертый раздел закреплял систему и принципы деятельности Советов народных депутатов, правовой статус народного депутата. Возраст пассивного избирательного права был снижен до 18 лет, за исключением депутатов в Верховный Совет - 21 год. Пятый раздел – Верховный Совет, Президиум Верховного Совета и Совет Министров. Шестой раздел – деятельность местных органов: советов и исполкомов. Седьмой рассматривал вопросы государственного плана, экономики и социального развития, государственного бюджета. Восьмой – правоохранительным органам: суду, арбитражу и прокуратуре. Девятый – герб, флаг, гимн и столица. Десятый – действие Конституции и порядок ее изменения.

В целом Конституция БССР соответствовала Конституции СССР от 7.11.1977 года. Однако положения Конституции СССР о внешней политике, сущности и основных принципах не воспроизводятся в республиканской конституции (у республик нет какой-либо обособленной внешней политики, они участвуют в осуществлении внешне политики Союза ССР). Конституция БССР включает раздел седьмой, а союзная конституция не имеет такого раздела. Установлен твердый численный состав Верховного Совета.

Развитие конституционализма в период с 1990-2004гг.

Развитие конституционализма в данный период можно разбить на следующие этапы:

- Принятие Декларации о государственном суверенитете и Закона о принципах народовластия;
- Конституция 1994 года;
- Изменения и дополнения в Конституцию принятые на республиканском референдуме от 24 ноября 1996 года.

Первый этап. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь была принята 27 июля 1990 года и состояла из преамбулы и 12 статей. Республика Беларусь признавалась суверенным государством, утвердившимся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка, верховенства народа в определении своей судьбы. Государственный суверенитет утверждался во имя высшей цели – свободного развития и

благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами. Впервые закрепляется положение о том, что неотъемлемые права республики реализуются в соответствии с общепризнанными нормами международного права. В ст.7 говорилось, что на территории республики устанавливается верховенство Конституции и законов. Разграничение законодательной, исполнительной и судебной власти является важнейшим принципом существования республики как правового государства.

Республика Беларусь ставила своей целью сделать территорию безъядерной зоной, а республику – нейтральным государством. Особое значение имела статья 11, где закреплялось право Республики Беларусь самостоятельно осуществлять права на добровольные союзы с другими государствами и свободный выход из этих союзов. Единственным представительным органом имеющим право выступать от имени народа республики признавался Верховный Совет Республики Беларусь.

27 февраля 1991 года был принят Закон о принципах народовластия. Основными принципами признавались:

- 1) единственным источником государственной власти является народ,;
- 2) обеспечение прав и свобод граждан;
- 3) верховенство законов;
- 4) разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- 5) равный доступ к государственной службе;
- 6) невмешательство государства в деятельность общественных организаций, равно как и вмешательство общественных организаций в деятельность государства не допускается;
- 7) признание политического плюрализма.

Два данных акта легли в основу Конституции Республики Беларусь 1994 года.

Второй этап. Конституция Республики Беларусь была принята квалифицированным большинством депутатов Верховного Совета 15 марта 1994 года и вступила в силу 30 марта 1994 года (со дня опубликования). Состояла из 8 разделов и 149 статей.

Республика Беларусь признавалась унитарным демократически социальным правовым государством. Закреплялись принципы правового государства. Государственным языком являлся только белорусский язык. Во втором разделе закреплялись права, свободы, гарантии и обязанности граждан Республики Беларусь. Выборы являлись всеобщими, равными, свободными, прямыми при тайном голосовании. Закреплялся принцип разделения властей на законодательную в лице Верховного Совета Республики Беларусь, исполнительную в лице Президента и Правительства и впервые на конституционном уровне закреплялось понятие «судебная власть». Впервые на законодательном уровне закреплялся институт президентства. Судебная власть принадлежала судам. Впервые получил законодательное закрепление институт судебного конституционного

контроля, который принадлежал Конституционному Суду Республики Беларусь. По Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года Конституционный Суд Республики Беларусь относился к органам конституционного контроля и надзора. Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривался Верховным Советом Республики Беларусь по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, не менее 40 депутатов Верховного Совета, Президента и Конституционного Суда.

Раздел 4 именовался как «законодательная, исполнительная и судебная власть». В иерархии высших государственных органов первое место занимал Верховный Совет Республики Беларусь. Он признавался высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти. Состоял из 260 депутатов. Срок полномочий – 5 лет. Для организации его работы создавался Президиум Верховного Совета Республики Беларусь. Правом законодательной инициативы обладали: депутаты Верховного Совета Республики Беларусь, постоянные комиссии Верховного Совета, Президент, Высший Хозяйственный Суд, Генеральный прокурор, Контрольная палата, Национальный банк и граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч.

Президент Республики Беларусь являлся главой государства и главой исполнительной власти. Им мог быть гражданин Республики Беларусь не моложе 35 лет и проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет. Срок полномочий – 5 лет. Кандидаты выдвигались не менее чем 70 депутатами Верховного Совета, а также гражданами – при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей. Президент мог издавать указы и распоряжения. Для реализации полномочий исполнительной власти в области экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка и других сферах государственного управления при Президенте создавался Кабинет Министров Республики Беларусь.

Судебная система строилась на основе следующих принципов:

1. независимости и подчинения только закону;
2. коллегиальности и единоначалия;
3. открытости судебных разбирательств;
4. состязательности и равенства сторон в процессе
5. несменяемости.

Конституционный Суд Республики Беларусь избирался Верховным Советом Республики Беларусь в составе 11 судей, срок полномочий 11 лет, а предельный возраст членов – 60 лет. Конституционный Суд по предложению Президента, Председателя Верховного Совета, постоянных комиссий, не менее 70 депутатов, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда и Генерального прокурора давал заключения о соответствии законов, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифицированными Республикой Беларусь; о соответствии правовых актов международных

образований, в которые входит Республика Беларусь указов Президента, постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, а также актов Верховного суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора, имеющих нормативный характер, Конституции, законам и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь. Конституционный Суд мог поставить вопрос о конституционности того или иного нормативного акта по собственной инициативе. Еще одним контрольным органом являлась Контрольная палата, образуемая Верховным Советом. Она действовала под его руководством и была подотчетна ему.

Анализ Конституции позволяет сделать вывод, что по форме правления Республика Беларусь была парламентским государством.

Третий этап. 24 ноября 1996 года по результатам республиканского референдума были внесены изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь от 15 марта 1994 года. Изменения касались в основном устройства государственной власти. По форме правления Республику Беларусь можно признать как смешанная республика. В настоящее время Конституция состоит из 9 разделов и 146 статей.

Первые разделы не претерпели существенных изменений. В настоящее время государственными языками признаются белорусский и русский.

Право назначения республиканских референдумов принадлежит Президенту Республики Беларусь. Инициирование референдума принадлежит Президенту, Палате представителей и Совету Республики, граждан в количестве 450 тысяч, в том числе не менее 30 тысяч от каждой области и города Минска.

В иерархии высших государственных органов первое место принадлежит Президенту, который является теперь главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод граждан. Им может быть гражданин Республики Беларусь по рождению и проживающий не менее 10 лет в Республике Беларусь перед выборами. Возрастной ценз и срок полномочий не изменился. Полномочия расширились. Президент может издавать декреты, указы и распоряжения. Впервые введено понятие делегированного законодательства.

Парламент называется – Национальным Собранием и состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики. Парламент работает сессионно. Постоянно действующими органами палат являются соответственно Совет и Президиум. Уменьшился количественный состав парламента. Палата представителей включает 110 депутатов, избираемых путем всеобщих, равных, прямых выборов путем тайного голосования, пассивное избирательное право – 21 год. Совет Республики избирается путем косвенных выборов и состоит из 64 членов, из которых восемь назначаются Президентом. Устанавливается возрастной ценз – 30 лет и ценз оседлости – 5 лет. С введением двухпалатной структуры полномочия распределяются между палатами. Право законодательной инициативы принадлежит: Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству и гражданам в количестве не менее 50 тысяч человек.

Правительство – Совет Министров является центральным органом государственного управления, осуществляющим исполнительную власть в республике. Подотчетно Президенту и несет ответственность перед Парламентом. Судебная система строится на принципах территориальности и специализации. Конституционный Суд отнесен к органам судебной власти. Состоит из 12 судей, шесть назначаются Президентом, шесть избираются Советом Республики. Срок полномочий не изменился, а предельный возраст увеличился до 70 лет. Конституционный Суд утратил право по собственной инициативе рассматривать конституционность актов. Инициаторами проверки конституционности актов теперь являются: Президент, Парламент, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд и Совет Министров. Контроль только последующий. Раздел 5 «Местное управление и самоуправление» был дополнен статьей в которой предусматривается, что руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом.

Контрольная палата была переименована в Комитет государственного контроля, образуемый Президентом.

Вопрос об изменении и дополнении может рассматриваться только по инициативе Президента и граждан в количестве 150 тысяч. Конституция была дополнена 9 разделом. Ранее данный вопрос решался путем принятия Закона о порядке вступления в силу конституции.

Четвертый этап. В Конституцию Республики Беларусь по результатам республиканского референдума от 17 октября 2004 года были внесены изменения, а именно, статья 81 изложена в следующей редакции: «Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании».

Тема 8 Конституционно-правовая ответственность

Юридическая ответственность – это применение к лицам, совершившим правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения с соблюдением установленной процедуры.

С позиций конституционного права, интересов развития института конституционно-правовой ответственности, таким образом, более приемлемым является определение ответственности в широком значении как «отношение лица к обществу и государству, к другим лицам с точки зрения выполнения им определенных требований, осознания и правильного понимания гражданином своих обязанностей (долга) по отношению к обществу, государству и другим лицам».

Конституционно-правовая ответственность должна рассматриваться, как самостоятельный вид юридической ответственности, отличающийся

специфическими правовыми источниками, основаниями, субъектами, наделенными правом привлечения к ответственности, процедурой.

Основания, субъекты конституционно-правовой ответственности.

В качестве источников данного вида ответственности следует рассматривать Конституцию, конституционные законы, международные договоры, законы, регламенты палат Парламента, Правительства, акты Президента и другие, то есть нормативные акты, являющиеся источниками конституционного права. Не в Конституции, а в регламентах палат Парламента установлен порядок рассмотрения и принятия законопроектов, нарушение которого может повлечь неблагоприятные последствия для представительного органа — неподписание закона и возвращение его в Парламент для нового рассмотрения.

Конституционно-правовая ответственность может выступать в качестве правовосстановительной ответственности (восстановление нарушенного права, принуждение исполнить невыполненную обязанность).

На наш взгляд, конституционно-правовая ответственность может наступать как при наличии вины — совершении правонарушения, так и при формальном “отсутствии” правонарушения. Не всегда просто бывает сформулировать состав такого правонарушения (субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона).

Потенциально субъектом конституционно-правовой ответственности может быть любой из участников конституционно-правовых отношений. Нарушение норм может быть как умышленным, так и неосторожным.

Конституционно-правовую ответственность следует отграничивать от других, наиболее близких к ней видов юридической ответственности (административной и дисциплинарной). Разграничение можно провести в зависимости от оснований и процедуры применения того или иного вида ответственности.

Конституционно-правовая ответственность в одних случаях может предшествовать иным видам ответственности (уголовной, административной), в других — наступать после применения мер воздействия, предусмотренных иными отраслями права (например, прекращение полномочий депутата в связи с привлечением к уголовной ответственности).

Для конституционно-правовой ответственности, таким образом, характерно ее возможное применение наряду с некоторыми другими мерами, составляющими иной институт ответственности (уголовной, административной).

Конституционно-правовая ответственность должна базироваться на тех же принципах, которые присущи другим видам юридической ответственности:

принцип ответственности за вину (исключение — позитивная ответственность);

принцип конституционности (законности), то есть ответственность за те деяния, которые предусмотрены в Конституции либо в принятых на ее основе подконституционных актах;

принцип справедливости (недопустимость придания закону или иному акту, устанавливающему ответственность, ухудшающему правовое положение участников общественных отношений, обратной силы);

принцип целесообразности, хотя могут быть особенности юридической квалификации (например, освобождение от должности спикера палаты в связи с тем, что он не сумел организовать ее работу, не справляется со своими обязанностями в силу “недостаточной квалификации”).

В преобладающем большинстве случаев субъектами конституционно-правовой ответственности являются органы и лица, наделенные публично-властными полномочиями (парламент, президент, правительство, местные органы власти, должностные лица, депутаты, общественные объединения), а также граждане (иностранцы, лица без гражданства). Субъекты конституционно-правовой ответственности отличаются по своему правовому статусу и объему ответственности. Однако для них характерно: 1) все они являются участниками конституционных правоотношений; 2) обязанность отвечать за свое юридически значимое поведение; 3) возможность установления особых ограничений.

Можно выделять коллективные и индивидуальные субъекты конституционно-правовой ответственности. К первым можно отнести Парламент (палаты), Правительство, местные Советы, общественные объединения, в т.ч. политические партии, к индивидуальным — Президента, должностных лиц (Премьер-министра, спикера и др.), депутатов, граждан.

Тема 9 Понятие и характерные черты основ конституционного строя

Порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией, называется конституционным строем.

Конституционный строй включает три сферы общественных отношений: политическую (отношения политической власти, т.е. политическая система общества), экономическую (отношения, связанные с организацией производства, распределения, потребления и обмена, жизненных благ, т.е. экономическая система общества) и социально-культурную, т.е. отношения, связанные с социальной структурой и культурой общества.

Основные характеристики государства. Республика Беларусь является унитарным демократическим социальным правовым государством.

Главными направлениями государства являются:

- 1) защита независимости;
- 2) защита территориальной целостности;
- 3) защита конституционного строя;

4) обеспечение законности и правопорядка (ст.1 Конституции Республики Беларусь).

Демократическим государством называется государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. В соответствии со статьей 3 Конституции Республики Беларусь: «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ...». Демократия с греческого переводится как власть народа («demos» и «kratos»).

Формы демократии: представительная и непосредственная.

Представительная демократия осуществляется через государственные органы, избираемые народом. Непосредственная демократия выступает в форме референдумов (народного голосования).

Демократия строится на следующих принципах:

- равноправия всех перед законом;
- реализация прав человека;
- единства прав и обязанностей;
- политический и идеологический плюрализмы;
- свобода вероисповедания;
- самоуправление;
- гласность в работе государственных органов;
- свобода средств массовой информации.

Правовое государство – это конституционная система правовых и политических институтов, реально обеспечивающих осуществление суверенных прав народа на основе верховенства и прямого действия Конституции, гарантирующей международно-признанные права человека.

Правовое государство строится на основе принципов:

- 1) верховенства права (ст.7 Конституции Республики Беларусь);
- 2) разделения властей (ст.6 Конституции Республики Беларусь);
- 3) взаимной ответственности государства и личности (ст.2 ч.2 Конституции Республики Беларусь);
- 4) приоритета принципов международного права (ст.8 Конституции Республики Беларусь) и другие.

Социальное государство - это государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. В настоящее время понятия социальное и правовое государство не отделяются, всегда речь идет о социальном правовом государстве. Таким образом, социальное правовое государство - это конституционная система правовых и политических институтов, реально обеспечивающих права народа.

Тема 10 Формы политической власти

Политические партии. Создание и деятельность политических партий регулируются Законом Республики Беларусь «О политических партиях» от 5 октября 1994 года в редакции Закона от 19 июля 2005 г. № 35-3

Политической партией является добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

Политические партии основывают свою деятельность согласно своим уставам и программам.

На территории Республики Беларусь не могут создаваться и действовать политические партии других государств и их территориальные единицы.

Запрещается создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, национальной, религиозной и расовой вражды.

Идеология политических партий не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Политические партии строятся исключительно по территориальному принципу.

Членство политических партий. В качестве учредителей политических партий имеют право выступать граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, обладающие избирательным правом, не ограниченные судом в дееспособности и не находящиеся в местах лишения свободы. Для создания и деятельности политической партии необходимо не менее 1000 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и города Минска.

Политические партии имеют фиксированное членство.

Членами политических партий могут быть только **граждане Республики Беларусь.**

Президент Республики Беларусь, члены Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов приостанавливают членство в политических партиях на весь срок полномочий.

Не могут быть членами политических партий на весь период своих полномочий судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля и его территориальных органов Республики Беларусь, органов безопасности, военнослужащие и другие лица, на которых распространяется статус военнослужащих. Член политической партии имеет право свободного выхода из партии. Количественный состав политической партии не может быть меньше численности ее учредителей.

Финансирование политических партий. Допускается использование политическими партиями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в уставах.

Источниками денежных и других средств политических партий являются:

- 1) вступительные и членские взносы;
- 2) доходы от имущества, издательской деятельности, распространения печатных изданий и публикаций, использования других средств массовой

информации;

3) поступления от проведения культурно-массовых, благотворительных и других мероприятий;

4) пожертвования и дарения;

5) иные поступления, не запрещенные законодательством.

Члены политических партий не имеют права на имущество и финансовые средства партии и не несут ответственности за ее долги. Политическая партия не несет ответственности по обязательствам отдельных ее членов.

Не допускается финансирование партий из государственного бюджета.

Органы государственной власти и управления, государственные предприятия, учреждения и организации не имеют права финансировать политические партии.

Политическим партиям, их учреждениям и организациям запрещается прямо либо косвенно получать средства и другое имущество от:

- иностранных государств и организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;

- анонимных жертвователей и др.

Политические партии не имеют права получать доходы от акций и других ценных бумаг, им запрещается иметь счета в иностранных банках и хранить в них ценные вещи.

Политические партии со дня их государственной регистрации имеют право:

свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения;

пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством;

учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством;

проводить собрания, митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия в порядке, установленном законодательством;

защищать права и законные интересы, а также представлять законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях;

участвовать в выборах в порядке, установленном законодательством;

поддерживать связи с другими политическими партиями, союзами, иными общественными объединениями, их союзами (ассоциациями);

создавать союзы.

За нарушение Конституции Республики Беларусь, иных актов законодательства и (или) учредительных документов в отношении политической партии, союза могут быть применены следующие меры ответственности:

письменное предупреждение;

приостановление деятельности политической партии, союза;

ликвидация политической партии, союза.

Общественные объединения. Создание и деятельность регулируются

Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 года в ред. Закона от 19 июля 2005 года № 36-З

Общественным объединением является добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав.

Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов добровольности, самостоятельности и гласности.

На территории Республики Беларусь создаются и действуют международные, республиканские и местные общественные объединения.

Международным признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию Республики Беларусь (одной или нескольких административно-территориальных единиц) и территорию одного или нескольких иностранных государств и которое имеет там организационные структуры.

Республиканским признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию всей Республики Беларусь.

Местным признается общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию одной или нескольких административно-территориальных единиц.

Членство в общественных объединениях. В качестве учредителей общественного объединения имеют право выступать граждане, достигшие 18 лет, за исключением молодежных и детских общественных объединений, учредителями которых могут выступать граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Молодежным признается общественное объединение граждан в возрасте до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи.

Детским признается общественное объединение граждан в возрасте до восемнадцати лет (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей.

Для создания и деятельности в Республике Беларусь общественного объединения необходимо:

для международного общественного объединения – не менее десяти учредителей (членов) от Республики Беларусь и не менее чем по три учредителя (члена) от одного или нескольких иностранных государств, а также наличие на территории этих государств организационных структур этого общественного объединения;

для республиканского общественного объединения – не менее чем 50 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и города Минска;

для местного общественного объединения – не менее десяти учредителей (членов) от большинства административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность этого общественного объединения.

Общественные объединения имеют фиксированное членство.

Членами общественных объединений могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. В случаях, предусмотренных уставом общественного объединения, его членами могут быть граждане, не достигшие шестнадцатилетнего возраста, при наличии соответствующего письменного согласия своих законных представителей.

Юридические лица не могут быть членами общественных объединений.

Государственная регистрация международных и республиканских общественных объединений, союзов осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь

Государственная регистрация местных общественных объединений, союзов осуществляется управлениями юстиции областного, Минского городского исполнительного комитета.

Общественные объединения со дня их государственной регистрации имеют право: осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей; беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством; учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством; защищать права и законные интересы, а также представлять законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях; участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном законодательством; поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами; создавать союзы. Общественное объединение, союз могут осуществлять в установленном порядке предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности общественного объединения, союза. Такая деятельность может осуществляться общественным объединением, союзом только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них.

За нарушение Конституции Республики Беларусь, иных актов законодательства и (или) учредительных документов в отношении общественного объединения, союза могут быть применены следующие меры ответственности:

письменное предупреждение;

приостановление деятельности общественного объединения, союза;

ликвидация общественного объединения, союза.

Религиозные организации. Создание и деятельность религиозных организаций регулируются Законом Республики Беларусь «О свободе

совести и религиозных организациях» от 17 декабря 1992 года, в редакции Закона от 31 октября 2002 г.

Религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения.

Религиозные организации имеют следующие признаки:

- 1) вероисповедание;
- 2) разработанная культовая практика;
- 3) проведение богослужений;
- 4) религиозное просвещение и воспитание своих последователей.

Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь.

Религиозной общиной признается объединение в пределах территории одного или нескольких населенных пунктов группы граждан Республики Беларусь, являющихся приверженцами единого вероисповедания, для совместного исповедания веры и удовлетворения иных религиозных потребностей. Религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы, и действуют только на их территории.

Религиозным объединением признается объединение религиозных общин единого вероисповедания для совместного удовлетворения религиозных потребностей их участников (членов). Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет. Религиозные объединения действуют через свои органы управления.

Республиканским признается религиозное объединение, образованное из религиозных общин, действующих в большинстве областей Республики Беларусь. Деятельность республиканского религиозного объединения распространяется на территорию деятельности входящих в него религиозных общин.

Республиканское религиозное объединение имеет право создавать местные религиозные объединения из религиозных общин, действующих в одной или нескольких областях. Деятельность местных религиозных объединений распространяется на территорию деятельности входящих в них религиозных общин.

Тема 11 Конституционное закрепление экономической системы, социальной основы общества и внешней политики государства

Социальную основу конституционного строя составляет признание человека высшей ценностью и целью общества и государства (ст.2 Конституции Республики Беларусь). Экономическую основу конституционного строя составляет понятие собственности (ст. 13 Конституции Республики Беларусь). Политическую основу конституционного строя составляет устройство государственного аппарата на основе принципа разделения властей, политические институты и общественные объединения.

Социальная основа конституционного строя. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

Социальное государство - это государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. В настоящее время понятия социальное и правовое государство не отделяются, всегда речь идет о социальном правовом государстве. Таким образом, социальное правовое государство - это конституционная система правовых и политических институтов, реально обеспечивающих права народа. Становление социального государства – это процесс экономический, нравственный и политический, но в любом случае требующий человеческого измерения. Условиями существования социального государства и его характерными признаками являются:

- 1 Демократическая организация государственной власти;
- 2 Высокий нравственный уровень граждан;
- 3 Мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя положения собственника;
- 4 Социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в нужных областях хозяйства;
- 5 Правовое развитие государства, наличие у него качеств правового государства и, в первую очередь, верховенство закона;
- 6 Существование гражданского общества, в руках которого государство выступает инструментом проведения социально-ориентированной политики;
- 7 Социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации;
- 8 наличие развитого социального законодательства.

Экономическая основа конституционного строя. Собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные

права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Государство способствует развитию кооперации.

Государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

Государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни.

Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов.

Отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон.

Конституционные принципы внешней политики. Согласно ч.1 ст.8 Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (ст.18 Конституции Республики Беларусь).

Содержание основных принципов раскрыто в Уставе ООН 1970 г., Декларации о принципах международного права 1970г. и Заключительном Акте СБСЕ 1975г.

Принцип суверенного равенства государств – характеризует статус государства как основных субъектов международного права и их взаимные отношения. Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами

международного сообщества независимо от различий экономического, социального, политического и иного характера.

Принцип неприменения силы или угрозы силой – означает запрет применения силы и угрозы силой против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций. Запрещается не только применение вооруженной силы, но и невооруженное насилие, которое носит характер противоправного применения силы.

Принцип нерушимости границ – содержание данного принципа сводится к трем элементам: признание существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом; отказ от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем; отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение. Данный принцип соприкасается с принципом территориальной целостности государства, основное содержание которого состоит в обязанности государств воздерживаться от любых действий, направленных против неприкосновенности и целостности территории любого государства. В этом принципе нет юридического признания границ. Принцип территориальной целостности также означает, что территория государства не может использоваться без его согласия, транзит транспорта через территорию без разрешения нарушит принцип неприкосновенности границ. Все природные ресурсы являются составными компонентами территории государства.

Принцип мирного урегулирования споров - Устав ООН требует проводить мирными средствами улаживание и разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира. Данный принцип требует от всех государств не оставлять международные споры неразрешенными.

Принцип невмешательства во внутренние дела – государства должны воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного, во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства независимо от их взаимоотношений.

Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод.

Принцип самоопределения народа.

Принцип сотрудничества государств.

Принцип добровольного выполнения обязательств по международному праву.

Тема 12 Понятие и политико-правовое значение суверенитета

Суверенитет— (франц.) «верховенство», «независимость», «самостоятельность».

Государственный суверенитет - основное условие международной правосубъектности и *представляет собой верховенство, самостоятельность и полноту высшей государственной власти на своей территории, независимость от других государств или международных организаций при проведении внутренней и внешней политики.*

Государственный суверенитет утверждается во имя высшей цели - свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения права личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами. Неотъемлемым признаком государственного суверенитета является гражданство. Государственный суверенитет предполагает независимость государства в проведении внутренней политики. Одним из признаков суверенности государства является право иметь свою финансово-кредитную денежную систему, собственную налоговую и таможенную службы.

Народный суверенитет, означает, что народ, составляющий данное государство, ни с кем не делит свою власть. Согласно 3 ст. Конституции *единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ.* Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определённых Конституцией.

Народный суверенитет может реализоваться только при условии существования государственного суверенитета. Существует диалектическая взаимосвязь между народным и государственным суверенитетами. Народовластие составляет основу Республики Беларусь, а государство выступает полномочным представителем народа и обязуется обеспечивать надлежащие условия жизнедеятельности своим гражданам.

Национальный суверенитет выражается в возможности и праве нации самостоятельно и независимо распоряжаться своей судьбой, определять характер своего бытия, самоопределяться в государственной, экономической и социально-духовной сферах, без влияния извне решать как внутренние, так и внешнеполитические вопросы.

Суверенитет РБ впервые был закреплён в Декларации Верховного Совета 27 июля 1990г. 25 августа 1991г. был выдан закон «О предании статуса конституционного закона Декларации о государственном суверенитете», который просуществовал до 15 марта 1994г. (принятие Конституции). Признаки суверенитета РБ проявляются в:

Верховенстве, единстве и независимости государственной власти. Верховенство власти проявляется в том, что она принадлежит народу (ст.3 Конституции). Единство проявляется в наличии системы органов, составляющих в совокупности единую государственную власть.

Независимость проявляется в том, государственная власть самостоятельно реализует свою внутреннюю и внешнюю политику.

Наличии своей территории (ст.9 Конституции).

Наличии собственных вооруженных сил.

Наличие своего гражданства (ст.10 Конституции).

Наличии собственной денежной и финансово-кредитной системы.

Самостоятельности в вопросах науки, культуры и других сфер.

Наличии государственной символики (гимн, герб, флаг).

Гарантии суверенитета.

Под ними понимаются материальные, организационные и правовые условия, делающие реальностью независимость государства.

Вида гарантий:

Материальные (наличие природных ресурсов, стабильной экономики, т.е. созданные экономические предпосылки)

Организационные (наличие эффективно функционирующих органов в государстве, органов, обеспечивающих территориальную неприкосновенность государства (пограничные войска, МВД, вооруженные силы))

Юридические (нормативная база, регулирующая данную сферу правоотношений, обеспечение отношений с государством)

Государственные символы: государственный герб, государственный флаг, государственный гимн.

Государственный герб Республики Беларусь - представляет собой зеленый контур нашей страны, наложенный на золотые лучи восходящего над земным шаром солнца. Выше контура помещена пятиконечная красная звезда. Герб обрамлен венком из золотых ржанных колосьев, переплетенных справа цветами клевера, слева - льна. Колосья обвиты красно-зеленой лентой, на которой внизу помещена надпись золотом: "Рэспубліка Беларусь".

Государственный флаг Республики Беларусь представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из двух горизонтально размещенных цветных полос: верхней - красного цвета в 2/3 и нижней - зеленого цвета в 1/3 ширины флага. У древка вертикально размещен белорусский национальный орнамент красного цвета на белом поле, составляющем 1/9 длины флага. Отношение ширины флага к его длине - 1:2.

Основные черты Государственного флага - красная, зеленая и украшенная орнаментом белая полосы - имеют исторические и национальные корни.

Государственный гимн Республики Беларусь может исполняться в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо в иных вокальных, инструментальных или вокально-инструментальных вариантах. При этом могут использоваться аудио- и видеозапись, а также средства теле- и радиотрансляции. При вокальном и вокально-инструментальном исполнении Государственный гимн Республики Беларусь исполняется полностью, а при его инструментальном исполнении допускается частичное исполнение – проигрываются запев и припев один раз. Государственный гимн Республики

Беларусь транслируется государственными телевизионными и радиовещательными компаниями: ежедневно в начале и перед окончанием вещания, а при круглосуточном вещании – в 6 часов и в 24 часа; в новогоднюю ночь – после боя часов в 24 часа.

При официальном исполнении Государственного гимна Республики Беларусь присутствующие слушают его стоя (мужчины – без головных уборов, военнослужащие, иные лица, для которых предусмотрено ношение форменной одежды, – в соответствии с законодательством Республики Беларусь).

Исполнение Государственного гимна Республики Беларусь при проведении Республикой Беларусь официальных мероприятий на территории иностранных государств осуществляется в соответствии с правилами, установленными Министерством иностранных дел Республики Беларусь, законами, правилами и обычаями государства пребывания.

Государственные языки. Законодательство о языках регулирует отношения в области развития и употребления белорусского, русского и других языков, которыми пользуется население республики в государственной, социально-экономической и культурной жизни, гарантии охраны конституционных прав граждан в этой сфере.

Нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 года «О языках в Республике Беларусь».

Данный акт закрепляет основы использования языка в наиболее важных сферах жизнедеятельности общества и государства, в частности:

язык актов государственных органов,
язык делопроизводства и документации;
язык в сфере обслуживания;
язык судопроизводства;
язык нотариального делопроизводства;
язык образования, науки и культуры,
язык названий и т.д.

Кроме того, закрепляется право граждан пользоваться их национальным языком.

Тема 13 Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований

Основные принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь закреплены в Законе «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь». К принципам внешней политики Республики Беларусь относятся:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному

потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;

- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;

- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;

- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;

- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Участие Республики Беларусь в составе международных организаций и работе их органов. 7-8 декабря 1991 года главы государств Беларуси, Российской Федерации и Украины заключили **соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ)**. В Соглашении констатировалось, что СНГ является открытым для присоединения всех государств-членов СССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Соглашения. В заключительной части отмечалось, что государства-члены СНГ намерены проводить курс на укрепление международного мира и безопасности, гарантировать выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего СССР, обеспечить единый контроль за ядерным оружием и его нераспространением.

Соглашение о создании СНГ прошло ратификацию в парламентах Беларуси, России, Украины. 10 декабря 1991 года белорусский парламент ратифицировал Соглашение. Верховный Совет Украины ратифицировал Соглашение с оговорками (из 12 пунктов).

21 декабря 1991 года в Алма-Аты руководители 11 бывших союзных республик подписали Протокол к Соглашению, в котором говорилось, что **Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и Украина на равноправных началах образуют СНГ**. Кроме протокола участники встречи подписали Декларацию, в которой подтвердили основные цели и принципы СНГ. В Декларации было констатировано, что СНГ не является ни государством, ни надгосударственным образованием. Также указывалось, что СНГ открыто для присоединения к нему государств только с согласия всех его участников. Т.о. Учредителями СНГ являются 11 государств, принявших участие в Протоколе и Декларации.

Учредительными актами СНГ являются **Соглашение от 8 декабря 1991 года, Протокол к Соглашению и Декларация от 21 декабря 1991 года.**

22 января 1993 года в Минске на заседании Совета глав государств СНГ был утвержден Устав СНГ.

Целями Содружества Независимых Государств являются: осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ; сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения; содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве; взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.

В соответствии с Уставом Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

В составе Содружества Независимых Государств различаются **государства-учредители и государства-члены.**

Государствами-учредителями Содружества являются государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года к моменту принятия Устава.

Государствами-членами Содружества являются те государства, которые принимают на себя обязательства по Уставу в течение одного года после его принятия Советом глав государств.

Членом Содружества может стать любое государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов. Таким образом, присоединение к СНГ не является односторонним актом.

В рамках СНГ допускается **ассоциированное членство.** Членство в СНГ свободное. Все страны-участницы Содружества имеют право на сецессию, т.е. свободный выход в одностороннем порядке из его состава. Но

при этом требуется соблюдение определенных процедур, в частности о своем намерении государство должно известить письменно депозитария Устава за 12 месяцев до выхода.

Система органов СНГ включает в себя:

Совет глав государств

- Совет глав правительств
- Межпарламентскую Ассамблею
- Экономический суд
- Исполнительный комитет

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) -

региональная международная организация, провозглашаемыми целями деятельности которой являются «укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам».

Начало ОДКБ было положено 15 мая 1992 года подписанием Договора о коллективной безопасности в Ташкенте (Узбекистан), Главами Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. В 1993 году к ОДКБ присоединились Азербайджан, Белоруссия и Грузия. Впоследствии Азербайджан, Грузия и Узбекистан покинули ряды организации. На момент вступления договора в силу в 1994 году ОДКБ насчитывал 9 членов, в настоящий момент — 6. Высшим органом является Совет коллективной безопасности (СКБ), который назначает Генерального секретаря организации.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) (2001—2014) — международная экономическая организация ряда бывших республик СССР. Была создана для эффективного продвижения её участниками процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях. *Упразднена в связи с созданием Евразийского экономического союза.*

Евразийский экономический союз (сокр. ЕАЭС, с 1 января 2015 года) — международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учреждённая Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Таможенный союз ЕАЭС (с 2010 года) — таможенный союз стран ЕАЭС, важная составляющая общего рынка. При этом страны-участники

Таможенного союза применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами.

Единое экономическое пространство — общий рынок, созданный 1 января 2012 года. В общий рынок входят Белоруссия, Казахстан и Россия, которые ранее, 1 июля 2010 года, создали таможенный союз. ЕЭП представляет собой одну из форм межгосударственной интеграции, целью которой является либерализация внешнеэкономических отношений внутри объединения и осуществление коллективного протекционизма за его пределами. Задачей ЕЭП является обеспечение так называемых «четырёх свобод» между государствами-участниками: движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы, а также обеспечение начал координации экономической политики государств-участников в отношении макроэкономики и финансового сектора, транспорта и энергетики, торговли, промышленного и агропромышленного комплексов и пр.

Союзное государство - Союзное государство Беларуси и России - надгосударственность Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством.

Тема 14 Гражданство Республики Беларусь

Институт гражданства в Республике Беларусь регулируется Законом Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 года.

Гражданство Республики Беларусь - это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Гражданство Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

- 1) каждый имеет право на гражданство;
- 2) гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан Республики Беларусь независимо от оснований его приобретения;
- 3) гражданство Республики Беларусь не может быть предоставлено против воли лица;
- 4) никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство;
- 5) Республика Беларусь стремится к избежанию случаев без гражданства.

Гражданами Республики Беларусь являются:

- 1) лица, состоящие в гражданстве Республики Беларусь на день вступления в силу настоящего Закона;
- 2) лица, которые приобрели гражданство Республики Беларусь в

соответствии с настоящим Законом.

Гражданами Республики Беларусь по рождению признаются лица, родившиеся в пределах современной территории Республики Беларусь, являвшиеся гражданами бывшего СССР по рождению и получившие гражданство Республики Беларусь до вступления в силу настоящего Закона.

За лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, *если иное не предусмотрено международными договорами. (двойное гражданство).*

Граждане Республики Беларусь, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства Республики Беларусь.

Гражданство Республики Беларусь приобретается:

- *по рождению;*
- *в результате приема в гражданство Республики Беларусь;*
- *в порядке регистрации;*
- *по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.*

Приобретение гражданства Республики Беларусь по рождению (филиация):

ребенок приобретает гражданство Республики Беларусь по рождению, если на день рождения ребенка:

- 1 родители (единственный родитель) ребенка состоят в гражданстве Республики Беларусь, независимо от места рождения ребенка;
- 2 один из родителей ребенка состоит в гражданстве Республики Беларусь, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно, независимо от места рождения ребенка;
- 3 один из родителей ребенка состоит в гражданстве Республики Беларусь, а другой является иностранным гражданином, - по совместному заявлению родителей независимо от места рождения ребенка. При отсутствии такого заявления ребенок приобретает гражданство Республики Беларусь, если иначе он стал бы лицом без гражданства;
- 4 родители (единственный родитель) ребенка, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, являются лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь;
- 5 родители (единственный родитель) ребенка, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, являются иностранными гражданами, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему своего гражданства.

Находящийся на территории Республики Беларусь ребенок, родители которого неизвестны, становится гражданином Республики Беларусь.

Прием в гражданство Республики Беларусь (натурализация).

В гражданство Республики Беларусь на основании письменного заявления может быть принято любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, если оно:

- 1 берет на себя обязательство соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь;
- 2 знает один из государственных языков Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения;
- 3 постоянно проживает на территории Республики Беларусь на протяжении последних семи лет;
- 4 имеет законный источник средств существования;
- 5 не имеет гражданства, либо утрачивает гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства Республики Беларусь, либо обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлением о выходе из гражданства (отказе от гражданства) этого государства, за исключением случаев, когда выход (отказ) невозможен либо его нельзя обоснованно требовать.

Срок проживания может быть сокращен либо не применяться вовсе для:

- белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившихся за пределами современной территории Республики Беларусь;
- лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для Республики Беларусь;
- лиц, имевших гражданство Республики Беларусь или право на гражданство Республики Беларусь, родители (усыновители) которых выбрали для них иное гражданство;
- лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, ранее состоявших в гражданстве Республики Беларусь.

Приобрести гражданство Республики Беларусь в порядке регистрации могут:

- 1 лица, состоявшие в гражданстве бывшего СССР, при условии, что они родились либо постоянно проживали на территории Республики Беларусь до 12 ноября 1991 года, а также супруги таких лиц, состоявшие в гражданстве бывшего СССР, и их потомки;
- 2 дети - по совместному заявлению родителей, один из которых состоит в гражданстве Республики Беларусь, либо по заявлению одного из родителей, состоящего в гражданстве Республики Беларусь, если место нахождения другого родителя, являющегося иностранным гражданином, неизвестно, либо по заявлению единственного родителя, состоящего в гражданстве Республики Беларусь;
- 3 дети, находящиеся на территории Республики Беларусь, единственный известный родитель или оба родителя которых умерли, лишены родительских прав, отказались от воспитания ребенка или дали

согласие на его усыновление, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими или умершими, а также недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство, - по заявлению опекуна (попечителя), согласованному с органом опеки и попечительства.

Заявление о приобретении гражданства Республики Беларусь отклоняется, если заявившее об этом лицо:

- осуждено за совершение преступления против мира и безопасности человечества, военного преступления, преступления против государства;
- имеет судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Республики Беларусь или за ее пределами, признаваемого таковым законодательством Республики Беларусь;
- является подозреваемым или обвиняемым и в отношении его осуществляется уголовное преследование в Республике Беларусь, а также в иностранном государстве за преступления, признаваемые таковыми законодательством Республики Беларусь, - до вынесения приговора или иного итогового решения по делу;
- осуждено и отбывает наказание в виде лишения свободы, - до истечения срока наказания;
- депортировалось из Республики Беларусь, - до истечения срока, позволяющего в соответствии с законодательством Республики Беларусь повторно обращаться с просьбой о въезде в Республику Беларусь;
- представило ложные сведения или подложные документы;
- состоит на воинской службе, службе в полиции, органах безопасности, юстиции или иных государственных органах иностранного государства.

Гражданство Республики Беларусь прекращается вследствие:

1) *выхода из гражданства Республики Беларусь;*

2) *утраты гражданства Республики Беларусь* (Гражданство Республики Беларусь утрачивается вследствие поступления лица на воинскую службу, службу в полицию, органы безопасности, юстиции или иные государственные органы иностранного государства).

Прекращение гражданства Республики Беларусь не допускается, если гражданин Республики Беларусь:

- является обвиняемым либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- имеет задолженность по налогам или другие непогашенные долги и обязательства перед Республикой Беларусь, ее юридическими и физическими лицами;
- не имеет иного гражданства или гарантий его приобретения.

Решение о приобретении или прекращении гражданства Республики Беларусь отменяется, если оно было принято на основании представленных заведомо ложных сведений или подложных документов.

Отмена решения по вопросам гражданства Республики Беларусь возможна в течение семи лет со дня его принятия.

Решение о приобретении или прекращении гражданства Республики Беларусь в случае его отмены считается недействительным со дня его принятия.

Порядок рассмотрения вопросов, связанных с гражданством. Решения о приеме в гражданство Республики Беларусь и его прекращении принимаются Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке. Государственными органами, принимающими участие в решении вопросов гражданства Республики Беларусь, являются:

Президент Республики Беларусь; органы внутренних дел; органы дипломатической службы Республики Беларусь за рубежом.

Заявления по вопросам гражданства Республики Беларусь подаются в органы внутренних дел Республики Беларусь по месту постоянного жительства заявителя, а лицами, постоянно проживающими за границей, - в соответствующий орган дипломатической службы Республики Беларусь.

Заявления по вопросам гражданства подаются заявителем лично в письменной форме. Требования к форме заявления и перечень прилагаемых к нему документов применительно к конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Республики Беларусь определяются Президентом Республики Беларусь.

Заявления по вопросам гражданства детей и недееспособных лиц подаются их родителями или другими законными представителями.

При невозможности личного обращения заявителя заявление и прилагаемые к нему документы могут быть переданы для рассмотрения через другое лицо либо направлены по почте.

Срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Республики Беларусь не должен превышать *одного года*.

Срок рассмотрения заявлений о выходе из гражданства Республики Беларусь не должен превышать *шести месяцев*.

Срок рассмотрения заявлений о приобретении гражданства в порядке регистрации не должен превышать *двух месяцев*.

Гражданство Республики Беларусь прекращается со дня вступления в силу указа Президента Республики Беларусь или принятия решения уполномоченным им органом.

Повторные заявления лица о приеме в гражданство Республики Беларусь или выходе из гражданства Республики Беларусь принимаются не ранее чем через год после принятия предшествующего решения. В случае возникновения существенных для дела обстоятельств, которые не были и не могли быть известны заявителю, повторное заявление может быть рассмотрено и ранее.

Решения по вопросам гражданства, принятые Президентом Республики Беларусь, могут быть обжалованы в Верховный Суд Республики Беларусь, который рассматривает такие дела в качестве суда первой инстанции. Решения по вопросам гражданства, принятые государственными органами, уполномоченными Президентом Республики Беларусь, могут быть обжалованы в областные, Минский городской суды.

Необоснованный отказ в приеме заявлений по вопросам гражданства, нарушение сроков рассмотрения заявлений, а также другие неправомерные действия должностных лиц по вопросам гражданства могут быть обжалованы в суд.

Тема 15 Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства

Законодательство Республики Беларусь о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и иных актов законодательства Республики Беларусь, в том числе международных договоров Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства; лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства; Иностранные граждане, имеющие гражданство двух и более государств, считаются в Республике Беларусь гражданами того государства, по документам для выезда за границу которого они въехали в Республику Беларусь. Иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

В случае, если другое государство ограничивает или нарушает общепризнанные нормы правового положения иностранных граждан в отношении граждан Республики Беларусь, в Республике Беларусь могут быть установлены ответные ограничения в отношении прав и свобод граждан (подданных) этого государства. Ограничения прав и свобод иностранцев могут устанавливаться только в случаях, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц. Иностранцы не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах; иностранцы не могут занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь; иностранцы, находящиеся в Республике Беларусь, не исполняют

воинской обязанности; иностранцы не могут быть членами политических партий.

Иностранцы могут временно пребывать, временно и постоянно проживать в Республике Беларусь.

Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца определяется сроком действия выданной ему визы и не может превышать девяносто суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь, если иное не определено настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца, прибывшего в Республику Беларусь в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь, если иное не определено настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец обязан выехать из Республики Беларусь до истечения срока действия визы или заявленного им срока временного пребывания в Республике Беларусь, если на момент истечения указанных сроков иностранцу не продлен срок временного пребывания или не получены разрешение на временное проживание либо разрешение на постоянное проживание.

Иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь обязаны в течение пяти суток, за исключением выходных дней, государственных праздников и праздничных дней, установленных и объявленных Президентом Республики Беларусь нерабочими, зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания

Разрешение на временное проживание выдается иностранцам:

- если они прибыли в Республику Беларусь для обучения или обучаются на территории Республики Беларусь в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, – на срок учебы, но не более одного года;
- если они являются супругами, близкими родственниками граждан Республики Беларусь, иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если они прибыли в Республику Беларусь для занятия или занимаются трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельностью на территории Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- в отношении которых установлена опека (попечительство) гражданами Республики Беларусь, а также иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, – на срок установления опеки (попечительства), но не более одного года;
- если они являются этническими белорусами или их кровными родственниками по прямой нисходящей линии: детьми, внуками,

правнуками, родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
если они имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации, – на срок пребывания, но не более одного года;

- если они ранее состояли в гражданстве Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если у них имеется на праве собственности жилое помещение в Республике Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если они в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, обратились с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь, – на срок рассмотрения ходатайства;
- если им предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, – на срок не более одного года для получения разрешения на постоянное проживание;
- если им предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь, – на срок предоставления дополнительной защиты, но не более одного года;
- если они в соответствии с законодательством Республики Беларусь не могут быть возвращены или высланы против их воли на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где им угрожают пытки, или если отсутствует государство, которое согласилось их принять, – на срок, в течение которого невозможны возвращение или высылка, но не более одного года;
- если они получают медицинскую помощь в стационарных условиях в организациях здравоохранения Республики Беларусь, – на срок лечения, но не более одного года;
- по иным основаниям, предусмотренным законодательством Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь.

Разрешение на постоянное проживание выдается иностранцам, которые:

- являются близкими родственниками граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь;
- являются лицами, которым предоставлен статус беженца или убежища в Республике Беларусь;
- имеют право на воссоединение семьи;
- прожили на законных основаниях в Республике Беларусь последние семь и более лет;
- имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации;
- состояли ранее в гражданстве Республики Беларусь;
- являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь;

- обладают исключительными способностями и талантом или имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта;
- являются иностранными инвесторами, вложившими инвестиции в размере не менее ста пятидесяти тысяч евро в объекты инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь;
- являются этническими белорусами или их кровными родственниками по прямой нисходящей линии: детьми, внуками, правнуками, родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь.

Тема 16 Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Понятие прав, обязанностей и гарантий в конституционном праве.

Права человека это совокупность предназначенных природой индивида условий, принципов, норм, правил и способов деятельности, обеспечивающих ему возможность достойной жизни в обществе. Права человека тесно связаны со свободой. Свобода представляет собой внутреннее и внешнее состояние независимости человека от природных и социальных сил. Внутренняя свобода предполагает свободу мыслей, убеждений, свободу слова, веры и т.д. Внешняя свобода - это свобода выбора человека, свобода его реального действия во всех сферах общественной жизни - экономической, политической, духовной.

Права человека – это права, которые не зависят от гражданства и принадлежат всем без исключения. Право – это мера возможного поведения.

Права гражданина – это права, которые принадлежат только гражданам государства – лицам, имеющим с данным государством устойчивую правовую связь.

Обязанности – это мера должного поведения. Конституционные обязанности - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляют человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан

Гарантии – это меры, обеспечивающие возможность реализации физическим лицом принадлежащих ему прав и свобод это способ обеспечения прав и свобод.

Правой статус личности – это совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Конституционные права и свободы принято классифицировать на три группы: 1) личные; 2) политические; 3) социальные, культурные, экономические.

Личные права и свободы человек. Они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это права и свободы, которые необходимы для

охраны жизни, свободы, достоинства человека как личности. Основным личным правом человека является право на жизнь.

К личным правам относится право на неприкосновенность и достоинство личности. Конституция устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам. Неприкосновенность личности как личная свобода заключается в том, что никто не вправе насильственно ограничить свободу человека распоряжаться в рамках закона своими действиями, пользоваться свободой передвижения. Никто не может быть подвергнут аресту, заключению под стражу и содержание под стражей иначе, как на основании судебного решений. Значительное место в системе личных прав и свобод занимают права на неприкосновенность жилища (ст.29), частной жизни (ст.28), тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст.28). Гарантия неприкосновенности жилища означает, что никто не имеет права без законного основания войти в жилище, а также оставаться в нем против воли проживающих в нем лиц.

Важной формой свободы личности является свобода передвижения (ст. 30): каждый, кто законно находится на территории Республики Беларусь, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

К личным правам и свободам относится право определять и указывать свою национальную принадлежность (ст.50), свобода мысли и слова (ст.33), свобода совести и вероисповедания (ст.31). Право на свободу совести: Каждый имеет право на свободу выбора атеистических или религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Право на свободу вероисповедания. Каждый имеет право свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться какому-либо принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных организаций. Родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии. Государство не может вмешиваться в воспитание ребенка, основанное на определенном религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права.

Политические права и свободы граждан Республики Беларусь. Под политическими правами и свободами подразумевают права, затрагивающие

непосредственно политические интересы человека. Политические права выражают возможности гражданина на участие в политической жизни и в осуществлении государственной власти.

Наиболее общим, объединяющим все другие политические права и свободы является право участвовать в управлении делами государства (ст.37). Рассматриваемое право осуществляется в различных формах как непосредственно, так и через представителей. Непосредственными формами являются участие граждан в референдуме, а также реализация их права избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право) в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Граждане Республики Беларусь имеют равный доступ к государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой (ст.39). При поступлении на государственную службу и при ее прохождении не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Конституционно закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст.40). В зависимости от содержания обращения граждан могут быть в виде заявления, жалобы или предложения. К личным правам относится право на объединение (ст. 36).

Экономические, социально-культурные права, свободы граждан Республики Беларусь. Экономические права признаются за человеком как участником экономической жизни общества.

Социальные права закрепляют определенные формы поддержки человека со стороны государства и общества.

Культурные права закрепляют возможность самореализации человека с сфере культурной и научной жизни общества.

Важнейшее место в системе социально-экономических прав и свобод занимает право частной собственности (ст.13). Право на труд – ст.41. Государство запрещает принудительный труд, создает условия для полной занятости населения; признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку; утверждает право на защиту от безработицы. Право на отдых (ст. 43): установление 40-часовой рабочей недели, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска и т.д.

В ст. 32 Конституции закреплена общая норма о том, что брак, семья, материнство и, отцовство и детство находятся под защитой государства. Данная статья определяет взаимные права родителей и детей. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

К числу социально-экономических прав и свобод относится право на социальное обеспечение по возрасту в случае болезни, инвалидности, потери

кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст.47). Конституционно закрепляется право на жилище (ст.48). Оно включает защиту жилища, поощрение органами государственной власти и местного самоуправления жилищного строительства, бесплатное или за доступную плату предоставление жилища малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в нем, из государственных, муниципальных и иных жилищных фондов. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.45)

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду (ст.46). К числу социально-экономических прав и свобод относится право на образование (ст.49). Реализация этого права дает возможность получить общеобразовательную и профессиональную подготовку. В соответствии со ст.51 Конституции каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Обязанности граждан Республики Беларусь. Обязанности - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляют человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан.

Важнейшая обязанность гражданина - соблюдение Конституции и законов (ст.50). Соблюдение Конституции и законов означает, что своей деятельностью и образом жизни человек должен содействовать практической реализации принципов Конституции и положений действующего законодательства.

Согласно ст.53 каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц.

В Конституции закрепляется обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 55).

Конституция закрепила обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст.56). Данная обязанность каждого человека и гражданина в прежних конституциях не закреплялась, а была конституционно закреплена с переходом страны к рыночной экономике. Закон устанавливает для граждан дифференцированные ставки налогов, тем самым государство стремится к тому, чтобы сбалансировать доходы различных категорий населения - уменьшить разрыв доходов высоко- и низкооплачиваемых категорий.

Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54).

В ст. 57 Конституции закреплено, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Республики Беларусь. Ст. 58- никто не может быть понужден к исполнению обязанностей

Ст. 60- гарантия прав и свобод: каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

Конституционные гарантии прав человека и гражданина в Республике Беларусь. Конституционные гарантии – это совокупность средств, свобод и процедур, создающих условия, при которых личность может реально защищать и отстаивать на законном основании предусмотренные Конституцией, законодательными актами и текущим законодательством свои права и интересы, признаваемые, соблюдаемые всем обществом и защищаемые государством.

Основополагающим конституционным принципом и одновременно конституционной нормой-гарантией, положенной в основу правового регулирования прав и свобод человека и гражданина, взаимоотношений личности и государства в Республике Беларусь, является принцип, закрепленный в Конституции Республики Беларусь и провозглашающий человека, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.

Гарантии могут классифицироваться на:

- 1 *социально-экономические;*
- 2 *политические;*
- 3 *юридические.*

Социально-экономические гарантии предполагают соответствующую среду и материальную основу, обеспечивающие свободное использование социальных и экономических прав и свобод.

Конституционные гарантии права на труд:

- 1 полная занятость населения;
- 2 защита экономических и социальных интересов;
- 3 право на объединение в профессиональные союзы;
- 4 заключение коллективных договоров;
- 5 право на забастовку;
- 6 запрет принудительного труда;
- 7 установление рабочей недели не превышающей 40 часов;
- 8 пособие по безработице и др.

Конституционные гарантии права на охрану здоровья :

- 1 бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения;
- 2 медицинское обслуживание;
- 3 развитие физической культуры и спорта;
- 4 оздоровление окружающей среды;
- 5 совершенствование охраны труда и др.

Конституционные гарантии права собственности:

- 1 владение, пользование и распоряжение собственностью единолично или совместно;
- 2 неприкосновенность;

- 3 право наследования и др.
- Конституционные гарантии права на социальную защиту:
- 1 пенсионное обеспечение граждан;
- 2 выплата пособий;
- 3 развитие государственного, общественного и частного жилищного фонда и др.

Под политическими гарантиями понимаются соответствующим образом ориентированная политика государства, ее направленность на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; устойчивость политических структур, их способность к достижению гражданского согласия, исключение дестабилизации в обществе; должностной уровень политической культуры. Это конституционные гарантии, содержащиеся в Основях конституционного строя Республики Беларусь:

1 принцип, закрепленный в ст.2 Конституции Республики Беларусь;

2 равенство всех перед законом и судом (ст.21).

Юридические гарантии охватывают все правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод человека и гражданина - судебные (конституционно-процессуальные) гарантии, применяемые при осуществлении гражданского, административного, уголовного и конституционного судопроизводства:

- гарантия государственной защиты прав и свобод гражданина (ч.3 ст.21);

- право на получение квалифицированной юридической помощи (ст.62);

- презумпция невиновности (ст.26);

- право обращения в судебные органы по защите прав и свобод гражданина (ст.61) и др.

Презумпция невиновности. «Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность» (ст.26 Конституции Республики Беларусь).

Тема 17 Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь.

Национальная система защиты прав человека включает в себя органы государственной власти и управления (Президент, три ветви государственной власти, органы управления, надзора, контроля, правоохранительные и др.), а также общественные объединения (партии и др.), неправительственные организации (правозащитные и др.), средства массовой информации и т.д.

Во главе пирамиды национальной и государственной систем защиты прав человека Конституцией поставлен Президент Республики Беларусь. Его статус в этой сфере определен в ст. 79 Основного закона: «Президент Республики Беларусь является ... гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина». Свою деятельность в сфере прав человека данное высшее должностное лицо государства осуществляет не единолично, а по согласованию с тремя ветвями власти, опираясь на поддержку институтов гражданского общества, населения.

В соответствии со ст. 85 и 101 Конституции Президенту в силу особой необходимости предоставлено право издавать декреты, имеющие силу закона. В ст. 101 установлен порядок, по которому временные декреты должны быть в трехдневный срок представлены на утверждение Палаты представителей, а затем Совета Республики; эти документы сохраняют силу закона, если не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из данных палат Парламента.

В соответствии со ст. 97 Конституции Палата представителей Национального собрания (110 депутатов) рассматривает проекты законов, в том числе об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан, о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства, о правах национальных меньшинств, об основах социальной защиты, о принципах регулирования труда и занятости, о браке, семье, защите детства, материнства, отцовства, о воспитании, образовании, культуре и здравоохранении, об уголовной ответственности и др. (п. 2 ст. 97). Развитие национального законодательства в области прав человека и основных свобод подчинено целям максимального сближения норм внутреннего права с международными стандартами, развития механизмов социального правового государства, которое находится в состоянии непрерывного совершенствования, при этом постоянное внимание уделяется процессу создания должных условий для функционирования институтов гражданского общества.

В соответствии со ст. 98 Конституции Совет Республики Национального собрания (64 члена) как палата территориального представительства одобряет или отклоняет проекты законов, принятые Палатой представителей, имеет право отменять решения местных советов депутатов, не соответствующие законодательству, рассматривает указы

Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение и др.

Обе палаты Национального собрания, принимая меры по реформированию правовой системы Республики Беларусь, особое внимание уделяют осуществлению контрольной деятельности, которая заключается в изучении точности исполнения на местах законодательства в сфере защиты прав человека.

Правительство — Совет Министров - как орган исполнительной ветви государственной власти, будучи подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом, в соответствии со ст. 107 Конституции разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации, обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, принимает меры по защите прав и свобод граждан, интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и др. Для этого организуется надведомственный и внутриведомственный контроль.

Судебная защита прав человека.

Важнейшим органом защиты прав и свобод граждан является судебная система, эффективная при условии соблюдения следующих принципов; законности, открытости рассмотрения судебного дела, равноправности сторон, осуществления правосудия только судом, презумпции невиновности. Принципиально важно то, что права и свободы человека может защитить только независимый и беспристрастный суд. При этом независимость судей обеспечивается особым порядком их назначения, неприкосновенностью, запретом оказывать какое-либо влияние на людей и др.

Судебная ветвь государственной власти в Республике Беларусь представлена судами.

Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Она состоит из: Конституционного Суда; судов общей юрисдикции.

Образование чрезвычайных судов запрещается.

Система судов общей юрисдикции состоит из:

1. Верховного Суда Республики Беларусь;
2. областных (Минского городского) судов;
3. экономических судов областей (города Минска);
4. районных (городских) судов.

Судебная власть действует на основе таких принципов, как законность, гласность, состязательность и равноправие сторон, уважение чести и достоинства личности, недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением законности, и др. В Республике Беларусь главенствующую роль играет конституционный контроль — один из наиболее эффективных институтов юридического механизма защиты прав

человека. Важное место в защите прав человека занимают местные советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы. Именно они принимают непосредственное участие в разрешении противоречий и конфликтов, возникающих на местном уровне естественным образом и в массовом порядке.

Адвокатура — необычайно важный правозащитный институт. Однако для его реализации нужно, чтобы адвокат не принадлежал к каким-либо государственным структурам, не работал в суде, прокуратуре, государственном нотариате, органах внутренних дел, службы безопасности, государственного управления. Адвокатура должна осуществлять свою деятельность на основе - принципов верховенства закона, независимости, демократизма, гуманизма и конфиденциальности. Адвокат должен иметь право заниматься адвокатской деятельностью индивидуально, открывать свои адвокатские бюро, фирмы, создавать совместные адвокатские объединения. Деятельность и статус адвоката регулируются Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2011 года №334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». Адвокатура - правовой институт, призванный оказывать в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на профессиональной основе юридическую помощь в целях осуществления и защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц. Адвокатская деятельность - юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами в порядке, предусмотренном настоящим Законом, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, а также государству (далее, если не предусмотрено иное, - клиенты) в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская тайна - сведения о вопросах, по которым клиент обратился за юридической помощью, суть консультаций, разъяснений, справок, полученных клиентом от адвоката, сведения о личной жизни клиента, информация, полученная от клиента, об обстоятельствах совершения преступления по уголовному делу, по которому адвокат осуществлял защиту прав, свобод и интересов клиента, а также сведения, составляющие коммерческую тайну клиента. Основными задачами адвокатуры являются: оказание на профессиональной основе юридической помощи клиентам в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов; участие в правовом воспитании граждан.

Тема 18 Административно-территориальное устройство в Республике Беларусь.

В соответствии со статьей 9 Конституции Республики Беларусь «Территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа ...».

Территория Республики Беларусь – пространство, определяемое государственной границей. Территория является неотъемлемым элементом государства.

Закон Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 21 июля 2008 г. № 419-З определил, что: «Государственная граница Республики Беларусь есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории Республики Беларусь (суши, вод, недр, воздушного пространства)».

Административно-территориальное деление территории Республики Беларусь регулируется Законом Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» от 5 мая 1998 года.

Административно-территориальное деление территории Республики Беларусь как унитарного государства - это деление территории Республики Беларусь на определенные части в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь.

Административно-территориальными единицами Республики Беларусь являются территории, в пространственных пределах которых в порядке, предусмотренном законодательством, создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Территориальными единицами Республики Беларусь являются населенные пункты, в которых не создаются местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также территории специального режима использования (заповедники, национальные парки, заказники, территории исторических памятников и памятников природы, территории оборонного назначения и другие).

К административно-территориальным единицам в Республике Беларусь относятся *области, районы, сельсоветы, а также города и поселки городского типа, в которых созданы местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.*

Территория Республики Беларусь делится на территорию столицы Республики Беларусь и территории областей как административно-территориальных единиц. Территория области делится на территории районов и городов областного подчинения как административно-территориальных единиц. Территория района делится на территории сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, а также поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами.

Административно-территориальная и территориальная единица в связи с необходимостью установления особого режима государственного управления, обусловленного требованиями национальной безопасности, экологическими и иными требованиями, может объявляться закрытой.

Населенный пункт - компактно заселенная часть территории Республики Беларусь, место постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан жилые и иные здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные пределы.

К числу населенных пунктов относятся города, поселки городского типа и сельские населенные пункты.

В Республике Беларусь устанавливается три категории городов:

- город Минск - столица Республики Беларусь;
- города областного подчинения (населенные пункты с численностью населения не менее 50 тысяч человек, являющиеся административными и крупными экономическими и культурными центрами с развитой производственной и социальной инфраструктурой);
- города районного подчинения (населенные пункты с численностью населения свыше 6 тысяч человек, имеющие промышленные предприятия, сеть учреждений социально-культурного и бытового назначения, с перспективами дальнейшего развития и роста численности населения).

К категории поселков городского типа относятся:

городские поселки - населенные пункты с численностью населения свыше 2 тысяч человек, имеющие промышленные и коммунальные предприятия, социально-культурные учреждения, предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

К категории сельских населенных пунктов относятся:

агрокотропки – благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий;

поселки, деревни – населенные пункты, в которых создана соответствующая производственная и социальная инфраструктура, не отнесенные к агрокотропкам;

все остальные населенные пункты (село, хутор и др.). Населенные пункты, в которых находятся местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, являются центрами соответствующих административно-территориальных единиц.

Тема 19 Избирательное право и избирательная система

Избирательные системы и их виды. Избирательная система - это система общественных отношений, связанная с выборами органов государственной власти. Избирательная система - это способ распределения мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования.

Виды избирательных систем:

1. Мажоритарная система;
2. Пропорциональная система.
3. Смешанная система.

Мажоритарная избирательная система – это система в основе которой лежит принцип большинства: избранным считается кандидат, который получил установленное большинство голосов.

Виды мажоритарной системы:

1. относительного большинства;
2. абсолютного большинства;
3. квалифицированного большинства.

Мажоритарная система относительного большинства – избранным считается кандидат, который получил наибольшее количество голосов, т.е. больше, чем любой из его соперников.

Мажоритарная система абсолютного большинства – избранным считается кандидат, который получил абсолютное большинство голосов, т.е. более половины голосов избирателей (50% +1голос).

Мажоритарная система квалифицированного большинства – избранным считается кандидат, получивший квалифицированное большинство голосов, т.е. существенно превышающих половину – 2/3 или 3/4 голосов избирателей.

Пропорциональная избирательная система – это система в основе которой лежит принцип пропорциональности между поданными за партию (блок партий) голосами избирателей и полученными ими мандатами.

Смешанная избирательная система – это система в основе которой лежит принцип большинства и принцип пропорциональности., т.е. присутствуют признаки как мажоритарной избирательной системы, так и пропорциональной избирательной системы.

В Республике Беларусь применяется мажоритарная система.

Избирательное право. Институт избирательного права Республики Беларусь регулируется Избирательным Кодексом Республики Беларусь от 11 февраля 2000 года.

Избирательное право следует рассматривать в двух смыслах - как *объективное право* – это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления; как *субъективное* – это активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным) избирательные права.

Выборы – это процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования. Выборы бывают:

1. прямые и косвенные. Прямые выборы: избиратели непосредственно голосуют за кандидатов любого уровня. Косвенные выборы – вопрос об избрании решают не граждане, а избранные ими выборщики;
2. очередные и внеочередные. Очередные проводятся по истечении срока полномочий либо в срок, указанный в Конституции или законе. Внеочередные выборы проводятся в случае досрочного роспуска органа.
3. республиканские и местные. Республиканские проводятся по всей стране, местные - в определенной административно-территориальной единице.

Принципы избирательного права – это обязательные требования и условия, которые должны быть соблюдены при организации и проведении выборов.

Принципы избирательного права:

1. выборы являются всеобщими;
2. выборы являются равными;
3. выборы являются свободными;
4. выборы являются прямыми;
5. выборы являются косвенными;
6. тайное голосование.

Выборы являются всеобщими: право избирать, участвовать в референдуме имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. В выборах, референдуме не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения - содержание под стражей.

Выборы являются свободными: избиратель, участник референдума лично решает, участвовать ли ему в выборах, референдуме, за кого голосовать на выборах, за что голосовать на референдуме.

Выборы являются равными: каждый избиратель, участник референдума имеет один голос.

Выборы являются прямыми. Президент Республики Беларусь избирается непосредственно народом Республики Беларусь. Депутаты избираются гражданами непосредственно. Граждане участвуют в референдуме на основе прямого волеизъявления.

Выборы являются косвенными: члены Совета Республики избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и депутатов Минского городского Совета депутатов.

Тайное голосование: голосование на выборах и референдуме является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей, участников референдума в ходе голосования запрещается.

Гражданин может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Но существуют *избирательные цензы, т.е. устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права.*

Возрастной ценз - требование закона, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста. Устанавливаемый минимальный возраст кандидата в депутаты Палаты представителей не может превышать 21 года, в члены Совета Республики - 30 лет, на пост Президента Республики Беларусь – 35 лет, в депутаты местных Советов депутатов – 18 лет.

Ценз оседлости - установленное Конституцией или законом требование, согласно которому получение гражданином избирательного права обусловлено определенным сроком проживания в стране к моменту проведения выборов. Ценз оседлости в Республике Беларусь устанавливается для кандидатов на пост Президента – 10 лет непосредственно перед выборами и в члены Совета Республики – 5 лет.

Ценз гражданства - требование закона, в соответствии с которым избирательное право предоставляется только гражданам Республики Беларусь.

Служебный ценз - положения закона, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности. Ограничения, связанные со статусом депутата, в том числе с невозможностью находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, устанавливаются Конституцией Республики Беларусь, Избирательным Кодексом Республики Беларусь.

Избирательный процесс – это урегулированная законом деятельность по подготовке и проведению выборов. Избирательный процесс состоит из стадий:

назначение выборов;
установление избирательных округов и создание избирательных комиссий;
выдвижение и регистрация кандидатов;
агитационная кампания;
голосование;
установление результатов голосования.
опубликование результатов выборов.

Избирательные округа – это территориальные единицы, объединяющие граждан для избрания кандидатов в представительные органы. В Республике Беларусь численность избирателей в избирательном округе определяется исходя из числа граждан, обладающих избирательным правом, проживавших на территории, входящей в избирательный округ, при проведении последних выборов или референдума. Избирательные округа образуются с примерно равной численностью избирателей: отклонение числа избирателей в избирательном округе не может превышать 10 процентов.

Для проведения голосования и подсчета голосов по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, по референдуму, отзыву депутата территория районов, городов, районов в городах делится на участки для голосования.

Подготовку и проведение выборов в Республике Беларусь обеспечивают Центральная комиссия, а также соответствующие избирательные комиссии.

Считается, что выборы Президента Республики Беларусь состоялись, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей. Избранным считается кандидат в получивший **более половины голосов** избирателей, принявших участие в голосовании, если выборы были признаны состоявшимися.

Тема 20 Референдум (народное голосование)

Термин «референдум» происходит от латинского «referendum» и обозначает – «то, что должно быть сообщено». *Референдум – это голосование избирателей, по результатам которого принимается государственное или самоуправленческое решение.*

Референдум является способом принятия гражданами Республики Беларусь решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни.

В Республике Беларусь могут проводиться республиканские и местные референдумы.

На республиканский референдум не могут выноситься вопросы:

- 1 которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;
- 2 связанные с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;
- 3 о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов;
- 4 об амнистии, о помиловании.

На местный референдум не могут выноситься вопросы:

- 5 которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;
- 6 связанные с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;
- 7 о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов;
- 8 об амнистии, о помиловании.
- 9 которые связаны с назначением на должность, утверждением в должности или освобождением от должности, относящиеся к компетенции местного исполнительного и распорядительного органа либо его руководителя.

Право инициативы на проведение республиканского референдума принадлежит

- 1 Президенту Республики Беларусь;
- 2 Палате представителей и Совету Республики;
- 3 гражданам Республики Беларусь.

Инициатива Палаты представителей и Совета Республики на проведение

республиканского референдума выражается в виде предложения, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от полного состава каждой из палат, и вносится Президенту Республики Беларусь.

Инициатива граждан на проведение республиканского референдума выражается в виде предложения, внесенного не менее 450 тысячами граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысячами граждан от каждой из областей и города Минска. В случае, если с инициативой о проведении республиканского референдума выступают граждане, ими образуется группа по проведению референдума (далее - инициативная группа) из числа лиц, имеющих право участвовать в референдуме, в количестве не менее 100 человек, примерно в равной степени представляющих граждан от каждой области и города Минска.

Повторное инициирование гражданами проведения референдума по одному и тому же вопросу допускается не ранее чем через год после отклонения предложения о проведении референдума и не ранее чем через три года после проведения референдума по этому вопросу.

Президент Республики Беларусь назначает республиканский референдум по собственной инициативе или в двухмесячный срок после внесения на его рассмотрение в соответствии с настоящим Кодексом предложений палат Национального собрания Республики Беларусь либо граждан.

В указе Президента Республики Беларусь о назначении референдума, как правило, предусматриваются:

- 1 дата проведения референдума;
- 2 юридическая сила решения, принятого референдумом;
- 3 формулировка вынесенного на референдум вопроса (вопросов);
- 4 иные организационные мероприятия по обеспечению проведения референдума.

Если на референдум выносится законопроект, то он прилагается к указу Президента Республики Беларусь о назначении референдума.

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента Республики Беларусь о назначении референдума.

Президент Республики Беларусь вправе отклонить предложение о проведении референдума, если оно не соответствует требованиям настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь. Решение Президента Республики Беларусь об отклонении референдума оформляется указом.

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие **более половины граждан**, внесенных в списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Решение считается принятым референдумом, если за него в целом по Республике Беларусь проголосовало **более половины граждан**, принявших участие в голосовании.

Решение о принятии, изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство

граждан, внесенных в списки для голосования.

Решение, принятое референдумом, вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, если в нем не установлен иной срок.

Датой принятия решения референдумом считается день референдума.

Юридическая сила решения, принятого референдумом, определяется указом Президента Республики Беларусь о назначении референдума.

Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом.

Если для выполнения решения, принятого референдумом, требуется издание какого-либо правового акта, он должен быть принят в течение пяти месяцев со дня вступления в силу решения, принятого референдумом.

Местный референдум. Право инициативы на проведение местного референдума принадлежит местным представительным органам и гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим на территории соответствующей области, района, города, района в городе, поселка, сельсовета. Инициатива граждан выражается в виде предложения, внесенного не менее 10 процентами граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Если граждане выступают с инициативой о проведении местного референдума, ими образуется инициативная группа из числа лиц, имеющих право участвовать в референдуме, в количестве:

в области и городе Минске - не менее 50 человек;

в районе, городе, районе в городе - не менее 20 человек;

в поселке, сельсовете - не менее 10 человек.

Решение о назначении областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского референдума принимается соответствующим местным Советом депутатов, а решение о назначении районного референдума в городе с районным делением - городским Советом депутатов не позднее 30 дней со дня внесения в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь такого предложения.

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении референдума.

Решения, принятые местным референдумом, подписываются руководителем соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа.

Тема 21 Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь

Органы государственной власти - важнейшая часть этого механизма, выравнивающие, в первую очередь, организаторскую роль государства в обществе. Поэтому орган государственной власти имеет такие задачи и собственные полномочия, которые соответствуют функциям государства.

Орган государственной власти создается только государством и действует от имени государства. Только государство устанавливает порядок организации и функционирования этих органов, наделяет их кругом конкретных полномочий, за который они не должны выходить, устанавливает их права и обязанности и объем ответственности в случае их нарушения.

Каждый орган государственной власти имеет свою особую структуру и объем полномочий, которые отличают его от других органов государственной власти, но все они вместе выступают как единое целое, как единая государственная власть, осуществляющая функции государства.

Таким образом, орган государственной власти - это составная, относительно обособленная и самостоятельная часть государственного механизма, которая участвует в осуществлении функций государства, действует от имени государства и по его поручению, обладает государственно-властными полномочиями, имеет установленную государством структуру и компетенцию и применяет присущие ей организационно-правовые формы деятельности.

Орган государственной власти для реализации задач и функций государственной власти наделяется государством определенными правовыми и материально-финансовыми средствами.

Исходя из установленного Конституцией РБ принципа разделения властей, **система органов** государственной власти по функциональному принципу делится на **органы законодательной, исполнительной и судебной власти**.

1. Органы законодательной власти – Национальное Собрание РБ в составе двух палат. Основная их функция - осуществление законодательства, принятие законов. Все органы законодательной власти являются выборными, т.е. формируются на самой демократической основе путем всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кроме законодательной функции, эти органы осуществляют финансово-бюджетные полномочия на соответствующем уровне, а также контроль за деятельностью исполнительных органов власти; хотя последняя функция на всех уровнях развита явно недостаточно и в большинстве случаев не имеет принципиального значения.

Законодательные органы являются органами коллегиального характера, которые принимают решения большинством голосов, и решения которых

носят обязательный характер. Работа депутатов в законодательных органах в подавляющем большинстве случаев осуществляется на профессиональной основе, что означает, что депутаты не могут заниматься никакой другой деятельностью или получать какие-либо дополнительные доходы, кроме зарплаты депутата. Профессионализм депутатов должен гарантировать в данном случае их независимость от любых юридических или физических лиц.

2. Органы исполнительной власти - это Правительство РБ. Кроме того, к ним относятся министерства, государственные комитеты и иные органы исполнительной власти. Органы исполнительной власти подразделяются на центральные, республиканские и местные и относятся к органам государственного управления.

Основное назначение органов исполнительной власти - деятельность по организации исполнения Конституции, других законов и иных правовых нормативных актов, исполнение государственного бюджета, программ экономического и социального развития, а также решение различных оперативных вопросов, входящих в компетенцию органов исполнительной власти. Эти органы обладают также полномочиями распорядительного характера, т.е. могут распоряжаться материальными, финансовыми и иными ресурсами, управлять государственным имуществом и т.д. Органы исполнительной власти по объему компетенции подразделяются на: органы общей компетенции (Правительство РБ); органы специальной компетенции, действующие по отраслевому принципу (министерства обороны, иностранных дел, государственные комитеты). В отличие от органов законодательной власти органы исполнительной власти РБ единую систему исполнительной власти.

3. По Конституции РБ третьей отраслью власти по является судебная, которая осуществляется только судами на основе закона. Создание чрезвычайных судов запрещено. Судебная власть независима от законодательной и исполнительной отраслей власти и осуществляется несколькими видами судопроизводства - конституционным, гражданским, административным, уголовным. Конституционный Суд РБ - судебный орган конституционного контроля, который самостоятельно и независимо должен осуществлять судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

4. контрольно-надзорные органы.

Органы с особым статусом не входят ни в одну из трех отраслей государственной власти, но тем не менее осуществляют значительные государственные функции и являются составной частью механизма осуществления власти. Прежде всего - это Прокуратура, которая представляет собой единую централизованную систему органов, осуществляющих от имени РБ надзор за соблюдением Конституции РБ и исполнением законов, действующих на территории РБ.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь является органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением

республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

5. Органы местного управления и самоуправления

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Единая система органов местного управления на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

Местное самоуправление в Республике Беларусь – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Система местного самоуправления включает местные Советы депутатов (далее – Совет) и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные).

Местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний граждан и через иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах.

Система органов государственной власти строится на определенных принципах, которые в совокупности позволяют государственному механизму осуществлять свои функции. Прежде всего, органы государственной власти действуют на **принципе суверенитета государственной власти**, т.е. ее полной независимости внутри страны и на международной арене. Суверенитет государственной власти основывается на принципе суверенитета народа и осуществляется в форме прямой (непосредственной) и представительной демократии.

Другим важнейшим принципом системы органов государственной власти является **принцип единства системы государственных органов**. Это означает, что вся система органов государственной власти должна действовать как единый организм в рамках единого суверенного государства.

Важнейший принцип системы органов государственной власти – **принцип выборности**. Этот принцип распространяется на формирование высших представительных органов.

С принципом выборности ряда органов государственной власти тесно связан и **принцип участия граждан в формировании и деятельности органов государственной власти**. Граждане участвуют, прежде всего, в выборах представительных органов государственной власти и в выборах органов местного самоуправления. Следует отметить, что деятельность граждан в органах государственной власти оформляется как государственная служба со всеми присущими ей обязанностями, требованиями и привилегиями. Работать в органах государственной власти могут только граждане РБ.

Принципом деятельности системы государственных органов является право граждан обжаловать в вышестоящий государственный орган или в суд неправомерные действия или бездействие органов государственной власти. Это конституционное право граждан на обжалование действий органов государственной власти и должностных лиц нацелено на усиление правомерности и эффективности деятельности органов государственной власти, защиты конституционных прав граждан и охраны конституционного строя РБ.

Еще один принцип системы органов государственной власти - **принцип гласности и открытости** в порядке формирования и деятельности этих органов. Этот принцип предполагает широкое освещение деятельности органов государственной власти в средствах массовой информации, периодическую информацию широких слоев населения о работе этих органов, проблемах, стоящих перед ними. Принцип гласности предполагает более тесное взаимодействие органов государственной власти с населением, контроль общественности за порядком формирования и деятельности органов государственной власти.

И наконец, важно выделить **принцип разделения властей**, на котором строится система органов государственной власти. В соответствии с этим принципом органы государственной власти РБ делятся на органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые соответственно осуществляют основные функции государственной власти (правотворческую, исполнительно-распорядительную и правоохранительную).

Эти органы образуют основу конституционной системы органов российского государства. При этом предполагается, что три ветви власти должны взаимно дополнять друг друга, взаимно контролировать и сдерживать друг друга по классической схеме системы "сдержек и противовесов", отработанной мировым конституционным опытом. Принцип разделения властей предполагает и влияние на каждую из них со стороны прокуратуры, которая должна принимать меры к устранению нарушения законов, от какого бы органа государственной власти, его структурного подразделения или должностного лица они ни исходили.

Тема 22. Президент в Республике Беларусь

Порядок выборов Президента Республики Беларусь

Выборы Президента Республики Беларусь являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей не позднее чем *за пять месяцев* и проводятся в воскресенье не позднее чем *за два месяца* до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии. При этом сокращенные сроки проведения предвыборных мероприятий устанавливаются Центральной комиссией.

Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Выборы Президента Республики Беларусь проводятся по единому избирательному округу, составляющему всю территорию Республики Беларусь.

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь обеспечивают:

Центральная избирательная комиссия;

территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь - областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах комиссии по выборам Президента Республики Беларусь;

участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей. Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Беларусь начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов.

Кандидатами в Президенты Республики Беларусь не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственном аппарате в связи с наличием судимости, не снятой и не погашенной в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Выдвижение кандидата в Президенты Республики Беларусь гражданами осуществляется инициативной группой избирателей (инициативная группа) в количестве не менее 100 человек.

Регистрация кандидатов в Президенты Республики Беларусь осуществляется Центральной комиссией. К регистрации представляется любое количество кандидатов в Президенты Республики Беларусь.

Считается, что выборы Президента Республики Беларусь состоялись,

если в голосовании приняло участие **более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей.**

Президент Республики Беларусь считается избранным, если за него проголосовало **более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.**

Статус Президента. Для реализации своих полномочий Президент наделяется правами и исполняет возложенные на него высокие обязанности перед народом Республики Беларусь в формах и пределах, определенных Конституцией Республики Беларусь, Законом «О Президенте Республики Беларусь» от 21 февраля 1995 года, другими законами Республики Беларусь и решениями республиканских референдумов.

Президент является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Президент является высшим должностным лицом Республики Беларусь:

1. Олицетворяет единство народа,
2. гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики,
3. представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.
4. принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности,
5. обеспечивает политическую и экономическую стабильность,
6. преемственность и взаимодействие органов государственной власти,
7. осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент несет ответственность перед народом Республики Беларусь за исполнение своих обязанностей.

Президент не может быть депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь занимать другие должности в государственных, общественных и иных учреждениях, организациях, осуществлять предпринимательскую деятельность, получать помимо заработной платы денежные вознаграждения, за исключением гонораров за произведения науки, литературы и искусства.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом. Публичное оскорбление Президента или клевета в отношении его, в том числе с использованием печати или других средств массовой информации, влекут установленную законом ответственность.

Срок полномочий Президента - пять лет. Полномочия Президента начинаются с момента вступления в должность и прекращаются с момента принесения Присяги вновь избранным Президентом или в связи со смещением Президента с должности, отставкой Президента, досрочным освобождением Президента от должности, смертью Президента.

Президент может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности

Президента. Решение о досрочном освобождении Президента от должности принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии. Решения палат принимаются в форме постановлений. Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании в этом случае считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей по предложению не менее одной трети ее депутатов. Расследование обвинения организуется Советом Республики на основании принятого постановления. Президент считается смещенным с должности, если за решение о его смещении проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Президент может в любое время подать в отставку. Отставка Президента принимается постановлением Палаты представителей.

Полномочия Президента. Согласно ст.79 Конституции Республики Беларусь, он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент Республики Беларусь олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики государства, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Президент Республики Беларусь принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти, выступает арбитром между властями.

Полномочия Президента Республики Беларусь закреплены преимущественно в ст. 84 Конституции Республики Беларусь, а также в статьях Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» и других нормативных актах, в которых содержатся нормы, посвященные правам и обязанностям Президента Республики Беларусь. Полномочия Президента можно классифицировать на:

1. *Полномочия в области организации работы Парламента и местных представительных органов:* Президент назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент и местные представительные органы; распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией и другие;

2. *Полномочия в области формирования Правительства Республики Беларусь и других центральных органов управления:* назначает на должность Премьер-министра (с согласия нижней палаты Парламента); определяет структуру Правительства, назначает и освобождает от должности

заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов и другие;

3. *Полномочия в области законодательства и законности:* имеет право отменять акты Правительства; подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, возратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей; имеет право приостанавливать решения местных представительных Советов депутатов и др.

4. *Полномочия в области внешних сношений:* ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные грамоты и отзывает грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств.

5. *Полномочия в области обороны, обеспечения правопорядка и защиты граждан:* является Главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Беларусь; назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил; формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь и другие;

6. *Полномочия в области формирования судебных органов:* с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда; назначает шесть судей Конституционного Суда (в их числе Председатель), иных судей Республики Беларусь.

7. *Личные полномочия:* решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища; осуществляет помилование граждан и другие;

Акты Президента. Президент на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Декреты Президента могут быть двух видов - декреты, издаваемые на основании закона о делегировании Президенту законодательных полномочий, и временные декреты. Декреты и временные декреты имеют силу закона.

Декреты и указы Президента, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, имеют верховенство над актами иных государственных органов и должностных лиц.

Не допускается делегирование полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение Конституции, ее толкование; изменение и дополнение программных законов; утверждение республиканского бюджета и отчетов о его исполнении; изменение порядка выборов Президента и Парламента Республики Беларусь, ограничение конституционных прав и свобод граждан. Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы,

имеющие обратную силу.

Временные декреты издаются Президентом Республики Беларусь в силу особой необходимости без делегирования на то законодательных полномочий. Инициатором издания временных декретов может выступить Президент или Совет Министров Республики Беларусь. Если временный декрет издается по предложению Совета Министров Республики Беларусь, он должен быть скреплен подписью Премьер-министра Республики Беларусь.

Временный декрет рассматривается Палатой представителей, а затем Советом Республики в порядке и сроки, определенные регламентами палат.

Не подлежат рассмотрению временные декреты, утратившие силу к моменту их рассмотрения в Национальном собрании Республики Беларусь.

Директива Президента Республики Беларусь – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение. (ст.2 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 г. № 361-З)

Для непосредственного обеспечения деятельности Президента, реализации его полномочий Президентом создаются Администрация Президента Республики Беларусь и другие органы государственного управления. Порядок их деятельности определяется Президентом. Президент назначает Главу Администрации Президента Республики Беларусь.

Администрация Президента Республики Беларусь является органом государственного управления, обеспечивающим деятельность Президента Республики Беларусь в области государственной кадровой политики, идеологии белорусского государства, права, осуществляющим подготовку, выполнение и контроль за исполнением решений Президента Республики Беларусь.

В своей деятельности Администрация Президента Республики Беларусь руководствуется Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, решениями Президента Республики Беларусь, а также Положением об Администрации Президента Республики Беларусь утвержденным Указом Президента Республики Беларусь «Вопросы Администрации Президента Республики Беларусь» от 23 января 1997 г. № 97

Тема 23 Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь

Порядок выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Выборы депутатов Палаты представителей являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Выборы в Палату представителей нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее *четырех месяцев* и проводятся

не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей действующего созыва.

При роспуске Палаты представителей в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Президент одновременно назначает выборы в Палату представителей нового созыва. Внеочередные выборы в Палату представителей проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного.

Депутатом Палаты представителей может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года, постоянно проживающий в Республике Беларусь.

Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей с одновременным занятием:

1. должности Президента Республики Беларусь;
2. судьи.
3. членом Совета Республики;
4. депутатом местного Совета депутатов.

Выборы депутатов Палаты представителей проводятся по одномандатным избирательным округам.

Для проведения выборов депутатов Палаты представителей на территории Республики Беларусь образуется 110 избирательных округов.

Подготовку и проведение выборов депутатов Палаты представителей обеспечивают следующие избирательные комиссии:

*Центральная избирательная комиссия
окружные избирательные комиссии;
участковые избирательные комиссии.*

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит: политическим партиям, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Беларусь не позднее, чем за шесть месяцев до назначения выборов; трудовым коллективам; гражданам путем сбора подписей.

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

Трудовой коллектив может выдвинуть только одного кандидата в депутаты Палаты представителей.

Избранным считается кандидат в депутаты Палаты представителей, получивший наибольшее голосов избирателей, принявших участие в голосовании, если выборы были признаны состоявшимися.

При выбытии депутата Палаты представителей менее чем за год до истечения срока полномочий депутатов Палаты представителей выборы нового депутата Палаты представителей вместо выбывшего не проводятся.

Порядок выборов членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Выборы членов Совета Республики проводятся на основе равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Выборы членов Совета Республики нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся

не позднее 30 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва.

Кандидатом в члены Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики.

При досрочном прекращении полномочий Совета Республики проводятся внеочередные выборы в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палаты, которые назначаются Президентом Республики Беларусь.

Кандидатами в члены Совета Республики не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственном аппарате в связи с наличием судимости, не снятой и не погашенной в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Член Совета Республики не может быть одновременно:

- 1) Президентом Республики Беларусь;
- 2) депутатом Палаты представителей;
- 3) членом Правительства Республики Беларусь;
- 4) судьей.

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики начинается за 90 дней и заканчивается за 60 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва.

Право выдвижения кандидатов в члены Совета Республики принадлежит президиумам местных Советов депутатов базового уровня и соответствующим исполнительным комитетам - районным, городским (городов областного подчинения), а в городе Минске - президиуму Минского городского Совета депутатов и Минскому городскому исполнительному комитету. В совместном заседании этих органов должны участвовать не менее двух третей от состава соответствующего президиума Совета депутатов и исполнительного комитета.

Решение совместного заседания президиума местного Совета депутатов базового уровня и соответствующего исполнительного комитета о выдвижении кандидата в члены Совета Республики принимается большинством голосов от их состава.

Президиум районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов и соответствующий исполнительный комитет могут выдвинуть только одного кандидата в члены Совета Республики. Один и тот же кандидат в члены Совета Республики может быть выдвинут несколькими президиумами районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов и соответствующими исполнительными комитетами.

Избранным членом Совета Республики считается кандидат, получивший по результатам голосования более половины голосов депутатов местных

Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов, принявших участие в голосовании (50% и 1 голос).

Если при голосовании установленное количество членов Совета Республики, подлежащих избранию от области, города Минска, не было избрано, по решению заседания депутатов проводится второй тур голосования по кандидатурам, получившим наибольшее количество голосов. Если во втором туре голосования установленное количество членов Совета Республики, подлежащих избранию от области, города Минска, не было избрано, в срок, определенный Центральной комиссией, проводятся повторные выборы

Понятие парламента и его сущность. Термин «парламент» происходит от английского «parliament», который обязан своим рождением французскому глаголу parler – говорить. Родиной Парламента является Англия, где с XII в. власть короля ограничила собрание крупнейших феодалов, высшего духовенства, представителей городов и графств. Позднее подобные учреждения возникли в Польше, Венгрии, Франции, Испании и других странах.

Современный *Парламент – общегосударственный представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти.* Он включает и верховное распоряжение государственной казной, то есть принятие государственного бюджета и контроль за его исполнением. В большей или меньшей степени в зависимости от формы правления того или иного государства Парламент осуществляет контроль за исполнительной властью.

Деятельность Национального собрания основывается на принципах: демократичности; гласности; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; верховенства права и законности; приоритета общепризнанных принципов международного права; равенства граждан перед законом, уважения их прав и законных интересов; свободного обсуждения и принятия решений; участия граждан в решении и обсуждении вопросов государственной жизни. Палаты Национального собрания в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Беларусь, Законом «О Национальном собрании Республики Беларусь» от 8 июля 2008 г. № 370-З, иными законодательными актами Республики Беларусь, а также регламентами палат Национального собрания. Статус депутата Палаты представителей, члена Совета Республики определяется Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 4 ноября 1998 года «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», иными законодательными актами Республики Беларусь. Отдельные вопросы их деятельности могут регулироваться регламентами палат Национального собрания, иными актами законодательства Республики Беларусь.

Структура Парламента Республики Беларусь

В соответствии со ст. 90 Конституции Республики Беларусь Национальное собрание состоит из двух палат: Палаты представителей (нижняя палата) и

Совета Республики (верхняя палата). Состав Палаты представителей - 110 депутатов. Состав Совета Республики - 64 члена. Срок полномочий Парламента – 4 года, однако он может быть продлен в случае войны (ст. 93 Конституции Республики Беларусь). Полномочия Парламента Республики Беларусь могут быть досрочно прекращены по решению Президента в следующих случаях:

- отказ в доверии Правительству;
- выражение вотума недоверия Правительству;
- двукратный отказ в даче согласия Президента на назначение Премьер-министра;
- на основании заключения Конституционного Суда Республики Беларусь в случае систематического или грубого нарушения Конституции.

Роспуск Парламента не допускается:

- в период чрезвычайного или военного положения;
- в последние шесть месяцев полномочий Президента;
- в период решения Палатами вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с должности;
- в течение года со дня первых заседаний Палат.

В соответствии со ст. 92 Конституции Республики Беларусь депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе.

Сессия палат Парламента Республики Беларусь. *Сессия – это период времени, в течение которого палаты Парламента могут проводить пленарные заседания и принимать свои решения.*

В Республике Беларусь палаты Парламента собираются на две очередные сессии в год: осеннюю (открывается 2 октября) – продолжительностью не более чем 80 дней и весеннюю, которая открывается 2 апреля и работает не более чем 90 дней. Если 2 октября или 2 апреля приходится на нерабочий день, то сессия открывается в первый, следующий за ним рабочий день.

Очередные сессии – это сессии, которые созываются в срок, установленный Конституцией Республики Беларусь или Регламентом Палат. Сессии палат Парламента проводятся отдельно. Сессии состоят из отдельных (и совместных) заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат.

Палаты Парламента в случае особой необходимости созываются на внеочередную сессию по инициативе Президента, а также по требованию не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат по определенной повестке дня. Внеочередные сессии созываются указами Президента Республики Беларусь. В неустановленное время сессии собираются только по экстраординарной причине: решение вопроса войны, мира, преодоления стихийного бедствия и т.д.

Компетенция Палаты представителей и Совета Республики. Парламент обладает обширной компетенцией. *Компетенция – это совокупность прав и полномочий*, это важнейший фактор, который определяет роль и значение

Парламента в жизни страны и его взаимоотношениях с другими органами государства.

Компетенцией Палаты представителей являются следующие действия:

- Палата назначает выборы Президента;
- дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;
- рассматривает проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции, проекты иных законов;
- рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;
- выражает вотум недоверия Правительству;
- заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет либо отклоняет программу;
- принимает отставку Президента;
- принимает решение о смещении Президента с должности;
- выдвигает обвинения против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления;
- отменяет решения председателя Палаты.

В компетенцию Совета Республики входит следующее:

- Совет Республики избирает шесть судей Конституционного Суда Республики Беларусь;
- избирает шесть членов Центризбиркома;
- одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов;
- принимает решения о роспуске местного Совета депутатов в случаях, предусмотренных законом;
- рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента Республики Беларусь в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании;
- дает согласие на назначение Президентом Республики Беларусь: Председателя Конституционного Суда; Председателей и судей Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда; Председателя Центризбиркома; Генерального прокурора; Председателя и члена Правления Национального банка;
- рассматривает указы Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного или военного положения, полной или частичной мобилизации и в трехдневный срок принимает соответствующее решение. Принимает решения по другим вопросам, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь.

Внутренняя организация палат Парламента Республики Беларусь. В органы Палаты представителей входят: Председатель Палаты, его заместитель; Совет Палаты. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Основными структурными подразделениями являются комиссии и комитеты, которые состоят из депутатов Парламента. Совет Палаты представителей является

постоянно действующим органом, подотчетным Палате представителей. Задачами Совета Палаты представителей являются:

- организация законодательной работы,
- предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению Палаты представителей,
- организация работы постоянных комиссий и иных органов Палаты представителей.

Комиссия – это специальный орган, который образуется для подготовки работ по созданию и оценке законопроектов, для контроля за выполнением законов и исполнительной властью. Комиссии подразделяются на постоянные и временные. *Постоянные комиссии* создаются на срок полномочия Парламента. Как правило, постоянные комиссии образуются на первой сессии заседаний палат.

Постоянные комиссии Палаты представителей могут создаваться по законодательству, по национальной безопасности, по вопросам экономики, по бюджету и финансам, по аграрным вопросам, по правам человека и национальным отношениям, по государственному строительству и др. Основными задачами таких комиссий являются: ведение законопроектной работы; рассмотрение обращений граждан и других субъектов по другим вопросам по поручению руководства Палаты представителей; предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению Палаты представителей.

Палата представителей при необходимости создает и временные комиссии. *Временные комиссии* – это комиссии для подготовки и рассмотрения конкретного вопроса. Задачи и порядок деятельности временных комиссий определяются Палатой представителей при их образовании.

Верхняя палата Парламента (Совет Республики) состоит из: Председателя, его заместителя; Президиума Совета Республики; постоянных и временных комиссий Совета Республики. Президиум Совета Республики является постоянно действующим органом, подотчетным Совету Республики. Членом Совета Республики может быть лицо не моложе 30 лет, являющееся гражданином Республики Беларусь и проживающее на территории соответствующей области, города Минска не менее чем 5 лет.

Постоянные комиссии Совета Республики часто носят отраслевой характер, они создаются: по региональным вопросам; по социальным вопросам; по законодательству и государственному строительству; по международным делам и национальной безопасности; по экономике; по бюджету и финансам.

Совет Республики при необходимости может создавать из числа членов Совета временные комиссии – следственные, ревизионные и иные. Временные комиссии могут привлекать к своей работе специалистов, которые не являются членами Совета Республики. Заседания комиссий в Парламенте могут проводиться как в период сессии, так и между сессиями палат Парламента.

Тема 24 Законодательный процесс в Республике Беларусь

Законодательный процесс имеет два значения: 1) это порядок деятельности (в данном случае по созданию закона) и 2) сама эта деятельность.

Законодательный процесс как любой юридический процесс имеет определенные стадии.

1. Законодательная инициатива – официальное внесение в компетентный орган Парламента уполномоченным субъектом законопроекта или законопредложения.

2. Обсуждение законопроекта (чтение) – стадия законодательного процесса, предполагающая работу над законопроектом как на пленарных заседаниях палат, так и в комитетах (комиссиях).

3. Принятие закона. Законопроект после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от состава каждой палаты представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Законопроект, подписанный Президентом, становится законом.

4. Промульгация (лат. *promulgatio* – объявление, обнародование) понимается как «официальное провозглашение закона, принятого Парламентом». Данная стадия означает санкционирование законопроекта Главой государства в установленные конституционные сроки (обычные или сокращенные), а также опубликование закона в официальном вестнике. Промульгация обычно осуществляется актом Главы государства – указом, приказом или другим документом, текст которого в официальных изданиях предшествует тексту промульгируемого закона. Опубликование же закона – это напечатание его текста в установленном официальном периодическом или продолжающемся издании, в котором воспроизводится полный аутентичный текст закона. Закон подлежит немедленному опубликованию и вступает в силу через 10 дней после опубликования, если в самом законе не предусмотрен иной срок.

Законодательная инициатива. Право законодательной инициативы реализуется субъектами права законодательной инициативы посредством внесения в Палату представителей проектов: законов о внесении изменений и (или) дополнений в Конституцию Республики Беларусь; законов о толковании Конституции Республики Беларусь и законов Республики Беларусь; законов Республики Беларусь, в том числе об изменениях и (или) дополнениях, отмене, а также о признании утратившими силу законов Республики Беларусь, актов, принятых Верховным Советом Республики Беларусь и его органами.

Палата представителей рассматривает проекты законов.

Рассмотрение проектов законов, внесенных в Палату представителей, **осуществляется в двух чтениях**, Проект закона в первом чтении рассматривается Палатой представителей, как правило, в авторской редакции. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту

Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству Республики Беларусь, а также гражданам Республики Беларусь, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек. Право законодательной инициативы может быть реализовано несколькими субъектами права законодательной инициативы совместно.

Рассмотрение проектов законов Палатой представителей в первом чтении. Текст проекта закона, подготовленного к рассмотрению в первом чтении и включенного в повестку дня сессии, материалы к нему, иные документы и заключение головной комиссии по проекту закона направляются Секретариатом Палаты представителей депутатам Палаты представителей, субъекту права законодательной инициативы, внесшему проект закона, а также заинтересованным органам *не позднее чем за три дня до его рассмотрения в первом чтении*. При рассмотрении проекта закона в первом чтении Палата представителей заслушивает доклад субъекта права законодательной инициативы, внесшего проект закона, или его уполномоченного представителя и содоклад головной комиссии.

При рассмотрении проекта закона в первом чтении обсуждаются концепция, структура и целесообразность его принятия.

По результатам обсуждения Палата представителей принимает проект закона в первом чтении или отклоняет его. Проект закона считается принятым в первом чтении или отклоненным, если за решение проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей. Решение оформляется постановлением Палаты представителей. После принятия проекта закона в первом чтении Палата представителей передает его на доработку в ту же или другую головную комиссию, либо расширяет число постоянных комиссий для доработки проекта закона, либо поручает его доработку специальной (головной) комиссии, устанавливает сроки представления проекта закона для рассмотрения Палатой представителей во втором чтении. Проект закона, принятый Палатой представителей в первом чтении, направляется головной комиссией в постоянные комиссии в целях подготовки поправок к нему. Для проведения этой работы в постоянных комиссиях головная комиссия устанавливает срок, который, как правило, *должен быть не менее десяти рабочих дней, а по проектам кодексов – не менее двадцати рабочих дней*.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении Палатой представителей.

При рассмотрении проекта закона во втором чтении выступает председатель головной комиссии, либо его заместитель, либо член головной комиссии. При рассмотрении проекта закона во втором чтении *обсуждаются структурные элементы проекта закона и поправки к нему*. Обсуждение проекта закона во втором чтении начинается с его названия, затем обсуждается преамбула. Далее по решению Палаты представителей проект закона обсуждается постатейно, по главам, разделам, иным структурным элементам проекта или в целом. Во время обсуждения возможно принятие решения о возвращении отдельных структурных элементов или проекта

закона в целом на доработку. Голосование по проекту закона может проводиться по статьям, главам, разделам или по иным структурным элементам проекта закона. По итогам рассмотрения проекта закона во втором чтении Палата представителей принимает одно из следующих решений: о принятии проекта закона; об отклонении проекта закона; об отмене постановления о принятии проекта закона в первом чтении и о повторном рассмотрении его в первом чтении.

Решение по проекту закона, рассматриваемому во втором чтении, считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей. Принятый законопроект в *десятидневный срок* направляется для одобрения в Совет Республики.

Рассмотрение проектов законов в срочном порядке.

Президент Республики Беларусь либо по его поручению Правительство Республики Беларусь имеют право вносить в Палату представителей предложения об объявлении рассмотрения проекта закона срочным. В этом случае проект закона подлежит рассмотрению Палатой представителей в *течение десяти дней* со дня внесения проекта закона на ее рассмотрение.

Если проект закона, подлежащий срочному рассмотрению, внесен в Палату представителей в период между сессиями, десятидневный срок для его рассмотрения исчисляется со дня открытия очередной (внеочередной) сессии Палаты представителей. Проект закона для рассмотрения в срочном порядке должен быть доведен до сведения депутатов Палаты представителей не позднее чем *за два дня*, а предложения и замечания депутатов Палаты представителей направляются в главную комиссию не позднее чем за сутки до рассмотрения Палатой представителей.

Рассмотрение проекта закона, отклоненного Советом Республики

При получении постановления Совета Республики об отклонении проекта закона, принятого Палатой представителей, в котором указаны причины отклонения, Палата представителей рассматривает отклоненный проект закона, замечания и предложения Совета Республики и может предложить Совету Республики создать на паритетной основе согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий и выработки согласованного текста проекта закона. Согласительная комиссия рассматривает каждое возражение Совета Республики в отдельности и выработывает согласованный текст проекта закона. Если согласительной комиссией не принят согласованный текст проекта закона, Президент Республики Беларусь либо по его поручению Правительство Республики Беларусь могут потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение. В этом случае на голосование ставится проект закона в прежней редакции. Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей. В этом случае принятый закон в десятидневный срок направляется Президенту Республики Беларусь на подпись.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики представляется в *десятидневный срок* Президенту Республики Беларусь на подпись. Если Президент Республики Беларусь не возвращает какой-либо закон на протяжении *двух недель* после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Национальное собрание в связи с окончанием сессии.

Рассмотрение закона или отдельных его положений, возвращенных Президентом Республики Беларусь со своими возражениями

При несогласии с текстом закона Президент Республики Беларусь возвращает его со своими возражениями в Палату представителей.

Палата представителей должна рассмотреть закон с возражениями Президента Республики Беларусь в срок не позднее *тридцати дней* в период проведения сессии Палаты представителей. Если Президент Республики Беларусь возвращает текст закона со своими возражениями в Палату представителей в период между сессиями, тридцатидневный срок для рассмотрения закона с возражениями Президента Республики Беларусь исчисляется со дня открытия очередной (внеочередной) сессии Палаты представителей.

По результатам рассмотрения закона с возражениями Президента Республики Беларусь Палата представителей принимает одно из следующих решений:

- о согласии с возражениями Президента Республики Беларусь;
- о преодолении возражений Президента Республики Беларусь по закону и принятии его повторно в ранее принятой редакции.

Рассмотрение проектов законов о внесении изменений и (или) дополнений в Конституцию Республики Беларусь. Палата представителей по предложению Президента Республики Беларусь либо по инициативе не менее чем 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, рассматривает проекты законов о внесении изменений и (или) дополнений в Конституцию Республики Беларусь. Закон о внесении изменений и (или) дополнений в Конституцию Республики Беларусь, за исключением разделов I, II, IV, VIII, может быть принят после двух обсуждений и одобрений Национальным собранием с промежутком не менее трех месяцев. Разделы I, II, IV, VIII Конституции Республики Беларусь могут быть изменены только путем республиканского референдума. Изменения и (или) дополнения Конституции Республики Беларусь Национальным собранием не производятся в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей. Проекты законов о внесении изменений и (или) дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о введении в действие указанных законов считаются принятыми, если за них проголосовало не менее *двух третей от полного состава Палаты представителей*

Тема 25 Правительство – Совет Министров Республики Беларусь

Компетенция, порядок организации регулируются законом Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 424-З.

Совет Министров - Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

В систему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, входят: *министерства, государственные комитеты*, которые являются республиканскими органами государственного управления (функциональными или отраслевыми), проводящими государственную политику, осуществляющими регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующими деятельность в данной отрасли (сфере деятельности) других республиканских органов государственного управления; *объединения юридических лиц*, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь.

Председатели государственных комитетов по статусу являются министрами.

Министерства, государственные комитеты образуются Президентом Республики Беларусь, государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, – Советом Министров Республики Беларусь с согласия Президента Республики Беларусь.

В центральных аппаратах министерств, государственных комитетов по решению Президента Республики Беларусь могут создаваться департаменты, являющиеся их структурными подразделениями с правами юридического лица. Департаменты осуществляют специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и другие) функции в определенных сферах ведения, отнесенных к компетенции соответствующего министерства, государственного комитета.

Совет Министров Республики Беларусь в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Беларусь и ответствен перед Национальным собранием Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, в том числе Первого заместителя Премьер-министра, и министров. Премьер-министр Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных

комитетов назначаются Президентом Республики Беларусь. Премьер-министр Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь: осуществляет непосредственное руководство деятельностью Совета Министров Республики Беларусь и несет персональную ответственность за его работу; организует работу Совета Министров Республики Беларусь, руководит его заседаниями; подписывает постановления Совета Министров Республики Беларусь; издает распоряжения; в двухмесячный срок после своего назначения представляет Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь программу деятельности Совета Министров Республики Беларусь, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Совета Министров Республики Беларусь в течение двух месяцев; информирует Президента Республики Беларусь об основных направлениях деятельности Совета Министров Республики Беларусь и о всех важнейших его решениях; распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра Республики Беларусь, координирует их деятельность; представляет без дополнительных полномочий Совет Министров Республики Беларусь в международных отношениях, в установленном порядке проводит переговоры и подписывает международные договоры; осуществляет полномочия Президента Республики Беларусь в случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь, до принесения Присяги вновь избранным Президентом Республики Беларусь; выполняет другие функции, связанные с организацией и деятельностью Совета Министров Республики Беларусь.

Премьер-министр Республики Беларусь может поставить перед Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь вопрос о доверии Правительству Республики Беларусь по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь в таком доверии отказывает, Президент Республики Беларусь вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства Республики Беларусь или о роспуске Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство Республики Беларусь продолжает осуществлять свои полномочия.

Совет Министров Республики Беларусь обладает правом законодательной инициативы.

Совет Министров Республики Беларусь действует на протяжении срока полномочий Президента Республики Беларусь и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь, если Президентом Республики Беларусь в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, не принято решение об отставке Правительства Республики Беларусь.

В случае отставки Совет Министров Республики Беларусь исполняет свои обязанности до формирования нового состава Правительства

Республики Беларусь. Совет Министров Республики Беларусь в полном составе, Премьер-министр, каждый член Правительства Республики Беларусь отдельно имеют право заявить Президенту Республики Беларусь о своей отставке, если сочтут невозможным исполнять возложенные на них обязанности.

Правительство Республики Беларусь заявляет Президенту Республики Беларусь о своей отставке и в случае выражения Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь вотума недоверия Правительству.

Президент Республики Беларусь вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства Республики Беларусь и освободить от должности любого члена Правительства Республики Беларусь.

Отставка Премьер-министра Республики Беларусь не влечет за собой сложения полномочий Советом Министров Республики Беларусь в полном составе.

Полномочия Правительства.

1. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь по экономическим вопросам: обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, денежно-кредитной политики; определяет государственную миграционную политику; обеспечивает проведение единой государственной политики в области оплаты труда и другие;

2. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в социально-культурной сфере: обеспечивает проведение единой государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения и другие;

3. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды: определяет государственную политику в области охраны окружающей среды, порядок использования природных ресурсов; осуществляет меры по охране, научно обоснованному использованию природных ресурсов и улучшению окружающей среды и другие;

4. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области обеспечения законности и правопорядка: принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; определяет основные направления правовой работы в органах государственного управления и другие;

5. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства: принимает меры по защите национальной безопасности и обороноспособности, независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, кроме осуществляемых Президентом Республики Беларусь или другими определенными им государственными органами; решает вопросы военного строительства, обеспечения Вооруженных Сил и других воинских формирований Республики Беларусь всем необходимым для

надежной вооруженной защиты республики, а также строительства и размещения на территории Республики Беларусь оборонных объектов и другие;

6. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области внешнеполитической деятельности: осуществляет координацию деятельности в области отношений Республики Беларусь с другими государствами и международными организациями; принимает практические меры по реализации и защите внешнеполитических интересов Республики Беларусь и другие;

7. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области кадровой политики: участвует в формировании кадрового реестра Главы государства, создает кадровый реестр Правительства Республики Беларусь.

Организация и порядок деятельности Совета Министров Республики Беларусь

Заседания Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

Для оперативного рассмотрения вопросов в качестве постоянно действующего органа действует Президиум в состав входят Премьер-министр, его заместители, Глава Администрации Президента, Председатель Комитета Государственного контроля, Председатель Правления Национального Банка, Министр экономики, Министр финансов, Министр иностранных дел.

Заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в две недели под председательством Премьер-министра Республики Беларусь, а при его отсутствии - под председательством Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь.

По отдельным неотложным вопросам или вопросам, не требующим обсуждения, постановления Совета Министров Республики Беларусь могут приниматься путем опроса членов Президиума Совета Министров Республики Беларусь (без рассмотрения на заседаниях).

Совет Министров Республики Беларусь принимает постановления и контролирует их исполнение. Постановления Совета Министров Республики Беларусь могут быть отменены Указом Президента Республики Беларусь.

Тема 26 Судебная власть в Республике Беларусь

Суд – это государственный орган, принимающий юридические санкции и назначающий наказание за нарушение общественных правил поведения, установленных государством.

Совокупность судов (а порой их деятельность) именуется юстицией (лат. justitia – справедливость). Предметная и пространственная деятельность суда по разрешению правовых конфликтов называется юрисдикцией (лат. jurisdictio – судебное разбирательство).

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, образованным в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь и Кодексом о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. № 139-З

Судебная власть в Республике Беларусь осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленных Кодексом и иными законодательными актами порядке и случаях к осуществлению правосудия народных заседателей.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, хозяйственного и административного судопроизводства.

Судебная власть самостоятельна, она взаимодействует с законодательной и исполнительной властями.

Правовую основу судоустройства и статуса судей в Республике Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Кодекс о судоустройстве и статусе судей и иные законодательные акты Республики Беларусь.

Принципы правосудия. Принципы правосудия и судопроизводства закреплены в Конституции Республики Беларусь, в Кодексе Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей».

Основными принципами правосудия являются:

- принцип законности, т.е. осуществление правосудия на основе Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней иных нормативных актов;
- независимость судей при осуществлении правосудия и подчинении их только закону;
- осуществление правосудия только судом;
- гласность судебного разбирательства;
- право выступать в суде на родном языке;
- коллегиальность рассмотрения дел во всех судах, за исключением случаев, предусмотренных законом, когда дела рассматриваются судьями единолично;
- осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом;
- обеспечение обвиняемому права на защиту;
- устность разбирательства в заседаниях суда;
- участие прокурора при рассмотрении дел в общих судах;
- обязательность судебных актов для всех организаций и граждан.

Система судебных органов Республики Беларусь. Система судов строится на принципах **территориальности** и **специализации**. Она состоит из:

1. Конституционного Суда;
2. Системы судов общей юрисдикции.

Образование чрезвычайных судов запрещается.

Система судов общей юрисдикции

Система судов общей юрисдикции состоит из:

5. Верховного Суда Республики Беларусь;
6. областных (Минского городского) судов;
7. экономических судов областей (города Минска);
8. районных (городских) судов.

Верховный Суд Республики Беларусь осуществляет правосудие и надзор за судебной деятельностью общих судов.

Он состоит из:

- Председателя суда;
- первого заместителя Председателя;
- заместителей Председателя;
- судей Верховного Суда Республики Беларусь

и действует в составе:

- судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь;
- судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь;
- судебной коллегии по экономическим делам;
- судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь;
- Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;
- Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

Верховный Суд Республики Беларусь:

1. Рассматривает дела в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам и в качестве суда первой инстанции в случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь.
2. Изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает разъяснения по вопросам применения законодательства Республики Беларусь, возникающим при рассмотрении судебных дел; осуществляет контроль за исполнением судами Республики Беларусь разъяснений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.
3. Вносит предложения в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных актов.
4. Оказывает помощь судьям по применению законодательства; решает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров Республики Беларусь.
5. Осуществляет иные полномочия.

Пленум Верховного Суда Республики Беларусь:

1. Рассматривает материалы обобщения судебной практики и судебной статистики и дает судам разъяснения по вопросам применения законодательства Республики Беларусь, возникающим при рассмотрении судебных дел.

2. Рассматривает заключения Конституционного Суда Республики Беларусь, представления Председателя Верховного Суда Республики Беларусь о несоответствии разъяснений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь и законам Республики Беларусь.
3. Рассматривает вопросы о внесении предложений по совершенствованию законодательства.
4. Осуществляет иные полномочия.

Президиум Верховного Суда Республики Беларусь образуется в составе:

- Председателя Верховного Суда Республики Беларусь;
- первого заместителя Председателя;
- заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь;
- судей Верховного Суда Республики Беларусь.

Президиум Верховного Суда Республики Беларусь:

1. Рассматривает:
 - судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
 - материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики;
 - вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда Республики Беларусь.
2. Оказывает помощь судам в правильном применении законодательных актов.
3. Заслушивает о судебной практике по применению законодательства председателей:
 - областных судов;
 - Минского городского суда;
 - районных (городских) судов.
4. Осуществляет иные полномочия.

Судебные коллегии Верховного Суда Республики Беларусь комплектуются из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь и утверждаются Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь. Судьи судебной коллегии единолично рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции и коллегиально – в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют иные полномочия.

Судам общей юрисдикции подведомственны уголовные дела и гражданские дела.

К числу гражданских дел относятся:

- дела по спорам, возникающим из отношений:
 - гражданских;
 - семейных;
 - трудовых;
 - жилищных;

- земельных;
- отношений по использованию природных ресурсов и окружающей среды, если хотя бы одной из сторон в споре выступает гражданин;
- дела, возникающие из административно-правовых отношений;
- дела особого производства;
- иные дела, отнесенные к подведомственности общих судов Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Конституционный Суд Республики Беларусь. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь в апреле 1994 года учрежден Конституционный Суд Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд), который является органом судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, утверждает верховенство Конституции и ее непосредственное действие. Правовую основу организации и деятельности Конституционного Суда составляют Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция), Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», Регламент Конституционного Суда Республики Беларусь.

Конституционный Суд формируется в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права. Шесть судей назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики Национального собрания – палатой Парламента.

Судьи Конституционного Суда назначаются (избираются) на 11 лет и могут быть назначены (избраны) на новый срок. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда – 70 лет.

Председатель Конституционного Суда назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания из числа судей Конституционного Суда сроком на 5 лет.

Заместитель Председателя Конституционного Суда избирается Конституционным Судом из состава судей Конституционного Суда по представлению Председателя Конституционного Суда сроком на 5 лет.

Конституционный Суд осуществляет следующие полномочия:

в порядке последующего контроля дает заключения о конституционности нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь, актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь;

дает заключения о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Национального собрания Республики Беларусь Конституции;

в порядке обязательного предварительного контроля принимает решения о конституционности законов, принятых Национальным собранием (за исключением законов, подготовленных в связи с заключением, исполнением,

приостановлением действия и прекращением международных договоров Республики Беларусь), до их подписания Президентом Республики Беларусь; принимает решения о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь; принимает решения о наличии фактов систематического или грубого нарушения местными Советами депутатов требований законодательства; дает официальное толкование декретов и указов Президента Республики Беларусь, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; излагает свою позицию о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права; проводит проверки конституционности отдельных направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и иных государственных органов; принимает решения об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении коллизий и правовой неопределенности; принимает ежегодные послания Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь.

Правом обращения в Конституционный Суд обладают Президент Республики Беларусь, палаты Парламента – Национального собрания (Палата представителей, Совет Республики), Верховный Суд, Правительство – Совет Министров.

Другие государственные органы, иные организации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обращаются с инициативой о внесении предложений, рассмотрение которых подведомственно Конституционному Суду, к лицам и органам, обладающим правом внесения в Конституционный Суд таких предложений.

Тема 23. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь

Порядок выборов депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь.

Выборы депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы, депутатов местных Советов депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам.

Выборы в местные Советы депутатов нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее *четырех месяцев* и проводятся не позднее *30 дней* до окончания полномочий местных Советов депутатов

действующего созыва. Выборы во все местные Советы депутатов проводятся одновременно.

В случае роспуска местного Совета депутатов выборы в этот местный Совет депутатов назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее чем *в месячный срок* со дня его роспуска и проводятся с соблюдением требований настоящего Кодекса.

Депутатом местного Совета депутатов может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации.

Депутатами местных Советов депутатов не могут быть:

- 1) председатели областных, Минского городского, районных, городских (кроме городов районного подчинения) исполнительных комитетов;
- 2) судьи;
- 3) депутаты Палаты представителей.

Для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов образуются избирательные округа: по выборам в областной Совет депутатов - от 40 до 60 избирательных округов; по выборам в районный Совет депутатов и городской Совет депутатов - от 25 до 40 избирательных округов; по выборам в городской Совет депутатов (города районного подчинения) - от 15 до 25 избирательных округов; по выборам в поселковый, сельский Совет депутатов - от 11 до 15 избирательных округов.

Подготовку и проведение выборов депутатов местных Советов депутатов обеспечивают следующие избирательные комиссии:

территориальные избирательные комиссии - областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые и сельские;

окружные избирательные комиссии по выборам в областные Советы депутатов и территориальные избирательные комиссии, осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский городской Совет депутатов (в каждом районе города Минска образуется по одной комиссии);

участковые избирательные комиссии.

Политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы организаций или коллективы их структурных подразделений из числа своих членов, а также граждане путем подачи заявления могут выдвигать в соответствующую территориальную, окружную, участковую комиссию только по одному представителю.

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов могут быть выдвинуты граждане, проживающие или работающие на территории соответствующего местного Совета депутатов, а также работающие в организациях, расположенных на территории другого местного Совета

депутатов, но связанных с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территории данного местного Совета депутатов.

Избранным считается кандидат в депутаты местного Совета депутатов, получивший на выборах большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании, если выборы были признаны состоявшимися.

Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие **более половины избирателей** округа, внесенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах.

При выбытии депутата местного Совета депутатов менее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий депутатов местного Совета депутатов выборы нового депутата вместо выбывшего не проводятся.

Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь: понятие и принципы.

Местное управление и самоуправление организуются и осуществляются на основе Конституции Республики Беларусь, Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З и других актов законодательства, в том числе международных договоров Республики Беларусь.

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан. Система органов местного управления состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах.

Местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории (далее, если не указано иное, – граждане), для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов (далее – Советы), органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Система органов местного самоуправления включает Советы и органы территориального общественного самоуправления.

Система Советов в Республике Беларусь состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы.

К областному территориальному уровню относятся областные,

Минский городской Совет. Советы областного уровня являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Совет. Совет базового уровня являются вышестоящими по отношению к Советам первичного территориального уровня.

Минский городской Совет обладает также правами Совета базового уровня.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Совет.

Местное управление и самоуправление осуществляются в соответствии со следующими основными принципами:

1. законность;
2. социальная справедливость;
3. защита прав и законных интересов граждан;
4. сочетание общегосударственных и местных интересов, участие органов местного управления и самоуправления в решении вопросов, затрагивающих права и законные интересы граждан;
5. единство и целостность системы местного управления и самоуправления;
6. взаимодействие органов местного управления и самоуправления;
7. разграничение компетенции органов местного управления и самоуправления;
8. выборность органов местного самоуправления, их подотчетность гражданам;
9. гласность и учет общественного мнения, постоянное информирование граждан о принимаемых решениях по важнейшим вопросам местного значения;
10. ответственность органов местного управления и самоуправления за законность и обоснованность принимаемых решений;
11. обязательность исполнения на соответствующей территории решений Советов, исполнительных и распорядительных органов, принятых в пределах их компетенции;
12. самостоятельность и независимость органов местного самоуправления в пределах своей компетенции в решении вопросов местного значения, недопущение ограничения полномочий органов местного управления и самоуправления

Советы. Совет осуществляет свою деятельность в форме сессий и через деятельность органов Совета, а также путем реализации депутатами Совета своих полномочий, в том числе посредством создания и деятельности депутатских групп и других депутатских объединений.

Органами Совета являются президиум, постоянные и временные комиссии Совета.

Основной формой деятельности Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Первая сессия вновь избранного Совета созывается соответствующей

территориальной избирательной комиссией при избрании более половины депутатов от общей численности, установленной для данного Совета, не позднее чем через 30 дней после выборов. Сессии Совета проводятся в форме заседаний в порядке, определенном регламентом Совета.

По вопросам, рассмотренным на сессиях, Совет принимает решения. Решения Совета принимаются на сессии Совета простым большинством голосов от числа избранных депутатов тайным или открытым голосованием, в том числе поименным. Решение о самороспуске Совета принимается не менее чем двумя третями голосов от числа избранных депутатов. Искключительно на сессиях Совета рассматриваются и решаются следующие вопросы: утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, внесение при необходимости изменений в бюджеты; установление в соответствии с законом Республики Беларусь местных налогов и сборов; определение в пределах, установленных законом Республики Беларусь, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначение местных референдумов; признание полномочий депутатов, досрочное прекращение их полномочий; избрание и освобождение от обязанностей председателя Совета и его заместителя; утверждение в установленном порядке в должности председателя исполнительного комитета;

Деятельностью Совета руководит председатель Совета, подотчетный Совету, его избравшему. Председатель Совета является государственным служащим. Председатель Совета избирается из числа депутатов на сессии соответствующего Совета путем тайного голосования и исполняет свои обязанности до открытия первой сессии Совета нового созыва. Кандидатуры на должность председателя Совета областного уровня вносятся депутатами соответствующего Совета, кандидатуры на должность председателя Совета базового уровня – депутатами соответствующего Совета и председателем вышестоящего Совета. В том же порядке вносятся предложения о досрочном прекращении полномочий председателя Совета. Председатель Совета считается избранным, если за его кандидатуру проголосовало более половины от числа избранных депутатов соответствующего Совета.

Председатель Совета первичного уровня одновременно по должности является председателем соответствующего исполкома. Особенности порядка избрания председателя Совета первичного уровня устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Советов, а также организации и контроля за выполнением решений Советов и вышестоящих государственных органов на сессиях Советов из числа депутатов Советов избираются постоянные комиссии. В сельских Советах постоянные комиссии, за исключением мандатных, могут не образовываться.

Полномочия Совета могут быть досрочно прекращены Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в случае:

1. систематического (более двух раз) или грубого нарушения Советом

требований законодательства;

2. если Совет не менее трех раз подряд не смог собраться на сессию из-за неявки депутатов Совета по неуважительным причинам;

3. если Совет в течение двух месяцев со дня созыва первой сессии Совета не образовал свои органы.

Полномочия Совета могут быть досрочно прекращены:

1. по решению этого Совета – в случае самороспуска;

2. по решению вышестоящего Совета либо Президента Республики Беларусь – в случае изменения административно-территориального устройства в установленном законодательством порядке.

Органы территориального общественного самоуправления и иные формы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление – деятельность граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов, агрогородков, поселков, деревень и др.) в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления – организационная форма осуществления гражданами территориального общественного самоуправления.

На соответствующей части административно-территориальной единицы может быть создан только один орган территориального общественного самоуправления. Орган территориального общественного самоуправления может являться коллегиальным органом либо единоличным органом. Коллегиальный орган территориального общественного самоуправления может создаваться без образования юридического лица либо в виде юридического лица. Коллегиальный орган территориального общественного самоуправления, созданный в виде юридического лица, является некоммерческой организацией.

Орган территориального общественного самоуправления подотчетен в своей деятельности местному собранию и соответствующему Совету.

Контроль за деятельностью органа территориального общественного самоуправления осуществляет соответствующий Совет.

Система местного управления включает исполнительные комитеты и местные администрации.

Исполнительные и распорядительные органы являются государственными органами. Исполком является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета, а местная администрация – на территории района в городе.

Исполкомы областного уровня подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь, а также Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики

Беларусь. Исполкомы базового и первичного уровней, местные администрации подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам. Исполкомы подотчетны соответствующим Советам по вопросам, отнесенным к компетенции этих Советов.

Исполнительные и распорядительные органы являются юридическими лицами.

В состав исполкомов областного и базового уровней входят председатель исполкома, его заместители, управляющий делами и другие члены исполкома. В состав исполкома первичного уровня входят председатель исполкома, заместитель (заместители) председателя исполкома (при наличии такой должности в составе исполкома первичного уровня), управляющий делами и другие члены исполкома. В состав местной администрации входят глава местной администрации, его заместители, управляющий делами и другие члены местной администрации.

Исполнительный комитет в пределах своих полномочий принимает решения. Решения исполнительного комитета принимаются простым большинством голосов от установленного состава исполнительного комитета, подписываются председателем исполнительного комитета и управляющим делами (секретарем) исполнительного комитета.

Заседания исполнительного комитета созываются председателем исполнительного комитета по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей членов от установленного состава исполнительного комитета.

Исполнительный комитет по мере необходимости, но не реже одного раза в год докладывает о своей деятельности Совету, а также информирует граждан на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

Председатель исполкома областного уровня является руководителем исполнительной власти на территории соответственно области, города Минска.

Председатель исполкома базового уровня является руководителем исполнительной власти на территории соответственно города областного подчинения, района.

Председатель исполкома первичного уровня является руководителем исполнительной власти на территории соответственно сельсовета, поселка, города районного подчинения.

Председатель исполкома несет персональную ответственность за выполнение возложенных на исполком задач и функций, состояние дел на соответствующей территории.

Порядок назначения на должности и освобождения от должностей председателей исполкомов определяется Президентом Республики Беларусь. Председатели исполкомов утверждаются в должности соответствующими Советами.

Местная администрация. Исполнительным и распорядительным органом на

территории района в городе является местная администрация с правами юридического лица. Местные администрации входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

В состав местной администрации входят глава местной администрации, его заместители и члены местной администрации. Глава местной администрации является руководителем исполнительной власти на территории района в городе. Глава местной администрации подотчетен и подконтролен Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам. Глава местной администрации несет персональную ответственность за выполнение возложенных на местную администрацию задач и функций, состояние дел на соответствующей территории. Порядок назначения на должности и освобождения от должностей глав местных администраций определяется Президентом Республики Беларусь. В случае отсутствия главы местной администрации его функции осуществляет первый заместитель главы местной администрации, в случае отсутствия первого заместителя главы местной администрации – один из заместителей главы местной администрации, на которого согласно распределению должностных обязанностей возложено исполнение обязанностей главы местной администрации, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь..

Экономическую основу местного управления и самоуправления составляют коммунальная собственность, доходы от использования природных ресурсов и иные источники получения доходов местного управления и самоуправления в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, гражданским, налоговым, бюджетным законодательством.

Тема 24 Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора

Задачи и принципы деятельности прокуратуры. Правовую основу деятельности прокуратуры составляют Конституция Республики Беларусь, Закон «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З и иные законодательные акты, определяющие компетенцию, организацию, порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокурорских работников.

Прокуратура Республики Беларусь – единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

Задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов. В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор за:

точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – надзор за исполнением законодательства);

исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;

соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;

соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

Прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь, Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь, Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Деятельность прокуратуры основывается на принципах законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.

Система органов Прокуратуры Республики Беларусь. Единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним специализированные прокуратуры, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является центральным органом системы органов прокуратуры. Генеральную прокуратуру

Республики Беларусь возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, который назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики.

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначает на должности и освобождает от должностей: заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

прокуроров областей, города Минска и приравненных к ним прокуроров по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

прокуроров и заместителей прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных и межгарнизонных военных прокуроров по представлению соответственно прокурора области, города Минска или приравненного к нему прокурора.

Виды прокурорского надзора:

- 1 надзор за исполнением законодательства;
- 2 надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- 3 надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;
- 4 надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;
- 5 надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Акты прокурорского надзора. К актам прокурорского надзора относят: протест, представление, постановление, предписание, официальное предупреждение.

Протест – акт прокурорского надзора, который приносят прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

Представление – акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

Постановление – акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности. Постановление как акт прокурорского надзора может быть вынесено и в иных случаях выражения требования, вытекающего из полномочий прокурора.

Предписание – акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Официальное предупреждение – акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

Тема 29 Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь

Комитет Государственного контроля (КГК) Республики Беларусь является органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

КГК образуется Президентом Республики Беларусь.

КГК и его территориальные органы вправе устанавливать и поддерживать непосредственные связи с контрольными органами других государств и международными организациями, заключать с ними соглашения.

Принципы деятельности:

КГК и его территориальные органы:

- 1) составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих органов вышестоящим;
- 2) работают на основе коллегиального обсуждения результатов проверок (ревизий), необходимых мер по предупреждению и устранению выявленных правонарушений, вопросов об ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Беларусь;
- 3) реализуют свои полномочия в пределах своей компетенции в тесном взаимодействии с Советом Министров Республики Беларусь, исполнительными и распорядительными органами;
- 4) во взаимодействии с правоохранительными органами, Национальным банком Республики Беларусь и иными государственными органами Республики Беларусь осуществляют свои полномочия по вопросам восстановления нарушенных прав юридических и физических лиц и

привлечения к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства;

5) осуществляют свою деятельность на основе строгого соблюдения законности, охраны интересов государства, прав и свобод граждан;

6) действуют открыто и гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод личности и о государственных секретах и иных охраняемых законодательством сведениях.

КГК осуществляет свои полномочия на всей территории Республики Беларусь, а его территориальные органы - на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Система органов Комитета государственного контроля. Систему органов Комитета государственного контроля образуют КГК и его территориальные органы - комитеты государственного контроля областей и города Минска.

По решению Президента Республики Беларусь территориальные органы Комитета государственного контроля могут создаваться в городах и районах Республики Беларусь.

Структура и штатная численность Комитета государственного контроля утверждаются Президентом Республики Беларусь.

КГК возглавляет Председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь.

Председатель Комитета государственного контроля несет персональную ответственность за выполнение возложенных на КГК и его территориальные органы задач.

Первый заместитель и заместители Председателя Комитета государственного контроля назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Комитета государственного контроля.

Председатели территориальных органов Комитета государственного контроля, за исключением районных, городских, назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности председателей районных, городских территориальных органов Комитета государственного контроля определяется Президентом Республики Беларусь.

В Комитете государственного контроля образуется коллегия в составе Председателя Комитета государственного контроля (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других сотрудников Комитета государственного контроля и его территориальных органов. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Комитета государственного контроля.

В территориальных органах Комитета государственного контроля, за исключением районных, городских, образуются коллегии в составе

председателя комитета (председатель), заместителей (по должности) и других сотрудников территориальных органов Комитета государственного контроля. Численность и персональные составы коллегий утверждаются Председателем Комитета государственного контроля по представлению руководителей соответствующих территориальных органов Комитета государственного контроля.

На заседаниях коллегий Комитета государственного контроля и его территориальных органов рассматриваются наиболее важные вопросы по осуществлению государственного контроля, требующие обсуждения и выработки согласованных решений.

На заседаниях коллегии Комитета государственного контроля могут заслушиваться сообщения и объяснения руководителей государственных органов, иных должностных лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета государственного контроля.

На заседаниях коллегии территориального органа Комитета государственного контроля могут заслушиваться сообщения и объяснения руководителей государственных органов, иных должностных лиц соответствующих административно-территориальных единиц по вопросам, отнесенным к компетенции данного территориального органа Комитета государственного контроля.

Решения коллегий принимаются большинством голосов членов коллегии, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

В случаях, когда нарушение законодательства, неисполнение решений государственных органов, принятых в пределах их компетенции, нарушение государственной дисциплины повлекли причинение существенного ущерба правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, коллегии Комитета государственного контроля и его территориальных органов вправе ставить перед соответствующими органами и должностными лицами вопрос об освобождении от занимаемых должностей виновных должностных лиц государственных органов и иных юридических лиц.

Решения коллегий принимаются в *форме постановлений*.

КГК и его территориальные органы имеют право в пределах своей компетенции предъявлять в суды иски и заявления по защите прав и законных интересов государства, юридических лиц государственной формы собственности. КГК и его территориальные органы вправе применять предусмотренные законодательством экономические санкции, а также меры административного воздействия за выявленные нарушения в сфере отношений государственной собственности, хозяйственных, финансовых и налоговых отношений в порядке, установленном законодательством.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	5
1. Тематика практических занятий.....	8
Тема 1. Конституционное право - ведущая отрасль права и правовой науки.....	8
Тема 2. Наука конституционного права.....	9
Тема 3. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений..	9
Тема 4. Источники конституционного права.....	10
Тема 5. Конституция - основной источник конституционного права..	11
Тема 6. Реализация норм конституционного права.....	11
Тема 7. Конституционное развитие Республики Беларусь.....	12
Тема 8. Конституционно-правовая ответственность.....	13
Тема 9. Понятие и характерные черты основ конституционного строя.....	14
Тема 10. Формы политической власти.....	15
Тема 11. Конституционное закрепление экономической системы, социальной основы общества и внешней политики государства.....	16
Тема 12. Понятие и политико-правовое значение суверенитета.....	17
Тема 13. Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований.....	17
Тема 14. Гражданство Республики Беларусь.....	18
Тема 15. Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства.....	20
Тема 16. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.....	21
Тема 17. Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь.....	23
Тема 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь.....	24
Тема 19. Избирательная система и избирательное право.....	25
Тема 20. Референдум и его виды.....	26
Тема 21. Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь.....	28
Тема 22. Президент Республики Беларусь.....	28
Тема 23. Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь.....	30

Тема 24. Законодательный процесс в Республике Беларусь.....	31
Тема 25. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь...	31
Тема 26. Судебная власть в Республике Беларусь.....	33
Тема 27. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь.....	34
Тема 28. Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора.....	34
Тема 29. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь.....	35
2. Тест для проверки и закрепления знаний по дисциплине «Конституционное право Республики Беларусь».....	36
3. Тематика рефератов.....	38
4. Рекомендуемая литература.....	39

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дисциплина «Конституционное право Республики Беларусь» - основная правовая дисциплина, изучаемая на первом курсе высших учебных заведений, является базовой для подготовки высококвалифицированных специалистов в области правоохранительной деятельности, для работы в государственных органах и органах местного самоуправления, общественных объединениях, в производственных и предпринимательских структурах. Конституционное право как отрасль права и правовая наука тесно связаны с иными отраслями права и науки (теорией государства и права, историей государства и права, административным правом, конституционным правом зарубежных стран, некоторыми аспектами уголовного права), находится в тесном взаимодействии с ними, что позволяет студентам, основываясь на комплексно приобретенных знаниях и навыках, всесторонне и глубоко осваивать необходимый учебный материал.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен знать:

- современные тенденции развития конституционного права как отрасли и правовой науки;
- иерархию источников конституционного права, их соотношение по юридической силе;
- роль Конституции Республики Беларусь в развитии отрасли конституционного права и правовой системы Беларуси;
- основные этапы и перспективы конституционного развития белорусского государства;
- содержание и правовое регулирование основ конституционного строя Республики Беларусь;
- правовые основы Республики Беларусь как унитарного демократического, социального, правового государства;
- конституционно-правовой статус человека и гражданина, правовые и институциональные основы гражданства Республики Беларусь;
- порядок формирования органов государственной власти и их правовой статус, место в системе организации государственной власти;
- уметь:
- свободно ориентироваться в нормативно-правовых актах, сопоставлять различные нормативно-правовые акты по их юридической силе;

- определять значение и место конституционного акта в нормативно-правовой системе Республики Беларусь;

- толковать конституционно-правовые положения, грамотно и четко излагать свои суждения;

- анализировать правовые ситуации, прежде всего посредством применения конституционных принципов и норм;

- применять нормы Конституции Республики Беларусь, иных конституционно-правовых актов для разрешения казусов, спорных ситуаций;

- анализировать особенности белорусской модели организации государственной власти;

- разбираться в механизме взаимодействия государства и гражданского общества, осуществления государственной власти в Республике Беларусь;

владеть:

- отраслевой терминологией;

- научными методами (исторический, диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический, логический, системный, анализа, синтеза, моделирование, прогнозирование и др.);

- теоретико-правовыми и правоприменительными навыками толкования актов отрасли конституционного права;

- формами и методами нормотворческой техники в области конституционного права;

- практическими навыками пользования конституционными нормативными правовыми актами для разрешения казусов на практике;

- политико-правовыми, идеологическими ценностными ориентирами для суждения и ведения дискуссии по актуальным проблемам конституционного права;

В результате изучения дисциплины у студента должны быть сформированы следующие академические компетенции:

- уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач;

- владеть системным и сравнительным анализом;

- владеть исследовательскими навыками;

- уметь работать самостоятельно;

- быть способным порождать новые идеи (обладать креативностью);

- владеть междисциплинарным подходом при решении проблем;

- иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером;

- уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни;

- уметь анализировать правовые нормы и правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности;

- выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности;

- соблюдать правила профессиональной этики; профессиональные компетенции:

- знать основы правотворческой деятельности;

- владеть методами правовой квалификации фактов;

-осуществлять фундаментальные, прикладные и междисциплинарные исследования в области юридических наук;

- владеть методами исследования национально-правовых и международно-правовых проблем, сбора и анализа теоретической информации, анализа и обобщения правоприменительной практики;

- вести поиск правовой информации, выбирать источники и каналы получения информации, определять регламент сбора информации, обеспечивать точность, надежность и релевантность информации;

- осуществлять правовое и экономическое просвещение.

Учебная дисциплина «Конституционное право» включена в государственный компонент типовых учебных планов по специальностям 1-24 01 02 «Правоведение».

1. Тематика практических занятий

Тема 1. Конституционное право - ведущая отрасль права и правовой науки

1. Предмет и метод конституционного права как отрасли права.
2. Система конституционного права.
3. Классификация конституционно-правовых норм.
4. Конституционно-правовые принципы и презумпции.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое конституционное право как отрасль права?
2. Чем отличается конституционное право от других отраслей права?
3. В чем специфика источников конституционного права?
4. Каковы характер и особенности конституционно-правовых отношений?
5. Чем занимается наука конституционного права?
6. В чем сущность конституционно-правовых принципов и презумпций?

Практические задания

1. Перечислите с указанием научных степеней и званий 5-6 известных Вам специалистов в области конституционного права и укажите по 2-3 работы, выполненные ими.
2. Проанализируйте 10-12 статей конституции и определите особенности структуры содержащихся в них норм.
3. Используя текст Конституции Республики Беларусь, приведите по одному примеру конституционно-правовых норм следующих видов: а) обязывающие; б) запрещающие; в) императивные; г) диспозитивные;
4. Изобразите схематически систему источников конституционного права, учитывая их юридическую силу. Приведите по 3-5 примеров каждого вида источников.

Тема 2. Наука конституционного права

1. Понятие и предмет науки конституционного права.
2. Методологические основы исследования в науке конституционного права.
3. Место науки конституционного права в системе юридических наук.
4. Правовая идеология – как составная часть государственной идеологии государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятие и предмет науки конституционного права.
2. Перечислите основные источники науки конституционного права.
3. Перечислите общие и специфические признаки норм конституционного права.
4. Какими методами исследований пользуется наука конституционного права?
5. В чем заключается сущность правовой идеологии как составной части государственной идеологии белорусского государства?

Практические задания

Подготовьте рефераты на следующие темы:

1. Гносеологическая и онтологическая функции науки конституционного права.
2. Методологическая функция науки конституционного права.
3. Эвристическая и прогностическая функции науки конституционного права.

Тема 3. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений

1. Конституционно-правовые отношения: особенности и классификация, содержание конституционно-правовых отношений.
2. Субъекты конституционно-правовых отношений.
3. Объекты конституционно-правовых отношений.
4. Основания возникновения, изменения и прекращения (юридические факты) конституционно-правовых отношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте характеристику конституционно-правовым отношениям.
2. Дайте классификацию конституционно-правовых отношений.
3. В чем сущность содержания конституционно-правовых отношений?
4. Перечислите субъекты конституционно-правовых отношений.
5. Перечислите объекты конституционно-правовых отношений.
6. Охарактеризуйте основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Практические задания

Подготовьте конкретные примеры классификации конституционно-правовых отношений, используя текст Конституции Республики Беларусь

Тема 4. Источники конституционного права

1. Источники конституционного права Республики Беларусь: понятие, виды, система, соподчиненность, характеристика.
2. Юридическая сила нормативных правовых актов и иных источников конституционного права.
3. Особенности развития источников белорусского права на современном этапе. Взаимодействие международного и национального права.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем сущность источников?
2. Охарактеризуйте виды источников
3. Что такое конституция с юридической и социально-политической точек зрения?

Тема 5. Конституция - основной источник конституционного права

1. Конституция как основной источник конституционного права.
2. Социальная, политическая и правовая природа Конституции.
3. Структура, функции, юридические свойства, принципы Конституции. Порядок ее изменения и дополнения.
4. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы.
Толкование Конституции

Вопросы для самоконтроля

1. Каков порядок принятия и изменения конституции Республики Беларусь?
2. Какие виды конституционного контроля предусмотрены Конституцией Республики Беларусь?
3. Какие признаки положены в основу классификации Конституций?

Практические задания

1. Перечислите юридические свойства Конституции Республики Беларусь и укажите в чём конкретно они проявляются.
2. Со ссылками на конкретные нормы Конституции Республики Беларусь попытайтесь охарактеризовать ныне существующую в республике форму правления и политический режим.
3. Перечислите признаки Конституции, укажите, в чем конкретно они проявляются, охарактеризуйте их со ссылками на конкретные нормы Конституции Республики Беларусь.

Тема 6. Реализация норм конституционного права

1. Понятие реализации норм.
2. Особенности реализации норм конституционного права.
3. Методы реализации норм конституционного права.
4. Коллизии в конституционном праве и механизм их разрешения

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие реализации норм права.

2. Охарактеризуйте особенности реализации норм конституционного права.
3. Охарактеризуйте методы реализации норм конституционного права и привести конкретные примеры ссылаясь на текст Конституции Республики Беларусь.
4. В чем сущность коллизий в конституционном праве?
5. Изучите гарантии реализации Конституции и норм конституционного права.
6. Изучите ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм
7. Исследуйте сущность конституционной ответственности.

Практические задания

Подготовьте современные примеры коллизий в конституционном праве.

Тема 7. Конституционное развитие Республики Беларусь.

1. Первые советские акты. Конституция РСФСР 1918 г. Конституция СССР 1919 года. Конституция БССР 1927 г.
2. Конституция 1937 года. Конституция 1978 г.
3. Конституция 1994 г.
4. Республиканский референдум от 24 ноября 1996 г. и Республиканский референдум от 17 октября 2004 г. и его значение.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем особенности развития конституционализма в период с 1917 по 1927 гг.?
2. В чем особенности развития конституционализма в период с 1927 по 1978 гг.?
3. Значение Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь и Закона «О принципах народовластия».
4. В чем заключается сущность Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года?
5. Значение республиканского референдума от 24 ноября 1996 года и республиканского референдума от 17 октября 2004 года.

Практические задания

Заполните таблицу

Конституция БССР 1927 года	Конституция БССР 1937 года	Конституция БССР 1978 года	Конституция Республики 1994 года (без изм.)

Тема 8. Конституционно-правовая ответственность

1. Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности.
2. Основания и субъекты конституционно-правовой ответственности
3. Санкции конституционно-правовой ответственности.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается сущность конституционно-правовой ответственности?
2. Назовите субъектов конституционно-правовой ответственности.
3. Определите объекты конституционно-правовой ответственности.
4. Охарактеризуйте основания возникновения конституционно-правовой ответственности.

Тема 9. Понятие и характерные черты основ конституционного строя

1. Понятие конституционного строя.
2. Основы конституционного строя.
3. Главные направления государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое конституционный строй?
2. Каковы основные черты конституционного строя Республики Беларусь?

3. В чем заключается социальная основа конституционного строя Республики Беларусь?
4. В чем заключается экономическая основа конституционного строя Республики Беларусь?
5. В чем заключается духовная основа конституционного строя Республики Беларусь?
6. В чем заключается политическая основа конституционного строя Республики Беларусь?

Практические задания

1. Схематично в произвольной письменной форме соотнесите между собой следующие понятия: (1 вариант) национальные интересы - индивид - власть - парламент - вооруженные силы - гражданское общество - гражданство - право; (2 вариант) управление - власть - интерес - классы - общество - права человека - государственная территория - конституция. Дайте к вашей схеме необходимые пояснения.
2. Схематично в произвольной форме соотнесите между собой следующие понятия: конституция - Конституция Республики Беларусь 1994 года - законодательство - верховенство конституции - общество - толкование конституции - законопроектные работы - конституционные действия - конституционные санкции. Дайте к вашей схеме необходимые пояснения.
3. На основании анализа норм Конституции Республики Беларусь постарайтесь определить форму белорусского государства.

Тема 10. Формы политической власти

1. Форма правления.
2. Политические партии.
3. Общественные объединения.
4. Религиозные организации.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое политическая партия?
2. Каковы принципы организации политической партии?

3. Каковы принципы деятельности политической партии?
4. Составьте устав политической партии
5. Каковы принципы организации и деятельности общественных объединений?
6. Составьте устав общественного объединения?
7. Каковы особенности финансирования общественных объединений?
8. Перечислите признаки религиозных организаций.

Практические задания

1. На основании Конституции Республики Беларусь и Закона «О свободе совести и религиозных организациях» охарактеризуйте содержание принципа отделения религиозных объединений от государства.
2. Заполните пропуски: а) общественные объединения создаются по инициативе их учредителей - не менее ... физических лиц; б) в состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица -; в) решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на или; г) членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие ... лет; д) членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие ... лет.

Рекомендуемая литература

1. О политических партиях : закон Респ. Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-XII // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1994. – № 30. – Ст. 509, нов. ред. закон Респ. Беларусь, 19 июля 2005 г., № 35-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120 – С.4–13.
2. Об общественных объединениях : закон Респ. Беларусь от 4 октября 1994 г., № 3266-XII // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1994. – № 29. – Ст. 503, нов. ред. закон Респ. Беларусь, 19 июля 2005 г., № 36-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120 – С.13–19.

3. О свободе совести и религиозных организациях : закон Респ. Беларусь от 17 янв.1992, № 2054-XII // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1993. – №2. – Ст.18, нов. ред. закон от 31 окт. 2002 г., № 137-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002– № 123 – С.3–9.
4. О республиканских и местных собраниях : закон Респ. Беларусь от 12 июля 2000 г., № 411-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 67 – С.5–10.

Тема 11. Конституционное закрепление экономической системы. Социальной основы общества и внешней политики государства.

1. Социальная основа.
2. Экономическая основа.
3. Политическая основа.
4. Конституционные принципы внешней политики.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем сущность социальной основы?
2. Охарактеризуйте экономическую основу конституционного строя?
3. Назовите признаки духовной основы конституционного строя?
4. Назовите акты регулирующие принципы международного права?
5. Охарактеризуйте внешнюю политику Республики Беларусь?

Практические задания

Посетите сайт Организации Объединенных Наций (<http://www.un.org>), ознакомьтесь с Основными документами ООН (Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, Декларация о принципах международного права и др.)

Тема 12. Понятие и политико-правовое значение суверенитета

1. Происхождение и развитие теории суверенитета.
2. Понятие и сущность суверенитета.

3. Формы суверенитета.
4. Государственные символы Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятия «государственный суверенитет», «национальный суверенитет», «народный суверенитет». О каком суверенитете идет речь в Конституции?
2. Какова ответственность за нарушение законодательства о государственных символах.
3. Охарактеризуйте основные принципы внешней политики Республики Беларусь.
4. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь.

Тема 13. Республика Беларусь как субъект межгосударственных образований

1. Конституционные принципы внешнеполитической деятельности Республики Беларусь.
2. Международная правосубъектность Республики Беларусь.
3. Участие Республики Беларусь в составе международных организаций и работе их органов (СНГ, Союзное государство, ЕврАзЭС, Таможенный союз, ОДКБ и др.).
4. Развитие сотрудничества Беларуси и Совета Европы, Европейского Союза.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные принципы и цели деятельности СНГ.
2. Назовите основные органы СНГ.
3. Охарактеризуйте тенденции развития СНГ.
4. Предпосылки создания Союзного государства.
5. Предпосылки создания Таможенного Союза.
6. Структура ОДКБ.
7. Специфика деятельности органов в рамках СНГ.

Практические задания

Подготовьте презентации на следующие темы:

1. История создания СНГ. Учредительные документы.
2. Совет Глав государств СНГ.
3. Совет Глав правительств СНГ.
4. Межпарламентская Ассамблея СНГ.
5. Исполнительный Комитет СНГ.
6. Экономический Суд СНГ.
7. ОДКБ.

Тема 14. Гражданство Республики Беларусь

1. Понятие «гражданство». Принципы гражданства.
2. Способы приобретения гражданства.
3. Способы прекращения гражданства.
4. Гражданство детей при изменении гражданства родителями.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы принципы гражданства?
2. Какие способы приобретения и прекращения гражданства отражены в Законе?
3. Каковы основные права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства?
4. В каких случаях может быть отказано в признании статуса беженца?

Практические задания

1. Гражданин Республике Беларусь взял в жёны гражданку Сирии, которая приняла гражданство Республики Беларусь. Однако, по истечении 5 лет эти граждане развелись. Скажите имеет ли бывшая гражданка Сирии право остаться в гражданстве Республики Беларусь или же обязана выйти из него?
2. У гражданина Республики Беларусь и гражданки Германии, находящихся в законном браке, родился ребёнок. Определите гражданином какого государства может стать младенец и опишите процедуру приобретения им гражданства.

3. У лиц без гражданства, временно проживающих на территории Республики Беларусь, родился ребёнок. Определите гражданином какого государства будет являться новорождённый.
4. Семейная пара М., имеющая 4-х детей, решила изменить гражданство Республики Беларусь. Детям – 3, 8, 17 и 19 лет. Кто из детей должен дать согласие на изменение гражданства, кто следует за родителями? Разъясните возможность получения детьми белорусского гражданства заново.
5. За измену Родине суд приговорил гражданина П. к тюремному заключению и постановил лишить его гражданства на период заключения и в течение пяти лет после отбытия наказания. Правомерно ли решение суда с точки зрения Конституции РБ и закона «О гражданстве Республики Беларусь»?

Рекомендуемая литература

1. О гражданстве Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь от 1 авг. 2002, №136-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – №88 – С.15–20.
2. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г., № 354-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь– 2008– № 158 – С.5–10.
3. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010, № 105-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь – 2010– № 15 – С.4–9.

Тема 15. Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства

1. Основные права и обязанности иностранных лиц и лиц без гражданства.
2. Въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в и выезд из Республики Беларусь.
3. Правовой статус беженцев.
4. Порядок предоставления права убежища.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем особенность основных прав и обязанностей иностранных граждан
2. В чем сущность правил пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь
3. Охарактеризуйте право на воссоединение семьи?
4. Дайте определение беженца? Охарактеризуйте основания отказа в признании беженцем?
5. В чем сущность дополнительной и временной защиты?
6. Какие органы рассматривают вопросы миграции в Республике Беларусь?

Практические задания

1. Иностранец ходатайствует о признании его беженцем. Какое решение будет принято по его ходатайству, если он: а) покинул государство прежнего обычного местожительства вследствие голода, эпидемии и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; б) является гражданином с двойным гражданством.
2. Лицо без гражданства, уже имеющее разрешение на постоянное проживание на территории Республики Беларусь в связи с тем, что состоит в браке с гражданином Республики Беларусь, ходатайствует о предоставлении ему статуса беженца. Какое решение будет принято компетентными органами по его обращению.
3. Иностранец ходатайствует о предоставлении ему политического убежища в Республике Беларусь. Будет ли оно ему предоставлено, если: а) лицо преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Республике Беларусь преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций; б) лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование; в) лицо представило заведомо ложные сведения.

Рекомендуемая литература

1. О гражданстве Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь от 1 авг. 2002, №136-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – №88 – С.15–20.
2. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г., № 354-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь– 2008– № 158 – С.5–10.
3. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010, № 105-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь – 2010– № 15 – С.4–9.

Тема 16. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Занятие 1. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

1. Личные (гражданские) права человека.
2. Политические права гражданина Республики Беларусь.
3. Социально-экономические права гражданина Республики Беларусь.

Занятие 2. Конституционные основы правового положения человека и гражданина.

1. Правовой статус национальных, религиозных и языковых меньшинств на территории Республики Беларусь.
2. Правомерное ограничение политических прав и свобод.
3. Обязанности граждан и конституционно-правовые гарантии.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем различаются права человека и права гражданина?
2. Как классифицируются права и свободы граждан?

3. В чем сущность презумпции невиновности?
4. Что такое право на жизнь, право на неприкосновенность?
5. Как гарантируются в Республике Беларусь социально-экономические права граждан?
6. В чем сущность права на равный доступ к государственной службе?

Практические задания

1. Господин Исмаилов А. – мусульманин. Вместе с другими мусульманами он регулярно встречается для выполнения религиозных обрядов. Однако государство запретило исламскую религию, заявив, что, что православие – единственная разрешенная религия в стране. Разрешите вопрос с точки зрения национального права. Какое право по Конституции Республики Беларусь было нарушено? Может ли государство разрешать или запрещать религию?
2. Пятнадцатилетняя Татьяна Андреева работает в магазине. Она получает заработную плату на 20 % ниже чем, ее двадцатилетняя напарница. Татьяна обратилась в администрацию с жалобой, однако ей отказали, мотивировав тем, что она является несовершеннолетней и по достижению совершеннолетия она сможет получать такую же заработную плату. Составить жалобу от имени Андреевой Т. с обоснованием нарушенных конституционных прав.
3. Гражданин Республики Беларусь А. решил отправиться в кругосветное путешествие. Однако ему было отказано в праве покинуть территорию Республики Беларусь на том основании, что он привлечён в качестве подозреваемого по уголовному делу и через шесть месяцев у него заканчивается отсрочка от призыва на военную службу. Правомерны ли действия органов государственной власти?
4. Гражданин Республики Беларусь П. находился в командировке в Австрийской Республике и причинил гражданину Республике Беларусь, проживавшему там тяжкий вред здоровью. Следственные органы Австрии установив, что преступление совершено П., который к тому времени уже вернулся на родину, потребовали от органов власти Республики Беларусь передать им П. для осуждения

и отбывтия наказания. Какое решение примет Республики Беларусь, если договор о правовой помощи не заключён?

5. По Вашему мнению презумпция невиновности означает, что человек невиновен: 1) пока его не арестовали на месте совершения преступления; 2) пока он не осуждён судом; 3) если не докажет свою невиновность; 4) пока лицо не будет признано обвиняемым.

Тема 17. Система защиты прав человека и гражданина в Республике Беларусь

1. Понятие и формы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.
2. Президент Республики Беларусь как гарант прав и свобод человека и гражданина.
3. Деятельность Национального собрания Республики Беларусь по совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека и гражданина.
4. Компетенция и полномочия органов исполнительной власти по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы для самоконтроля

1. Роль государственных органов по защите прав человека и гражданина?
2. В чем сущность универсальной системы защиты?
3. Охарактеризуйте национальный механизм защиты?

Практические задания

Подготовьте презентации на следующие темы:

1. Универсальный механизм защиты прав человека.
2. Региональный механизм защиты прав человека.
3. Институт омбудсмана.

Тема 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь

1. Понятие административно-территориального деления территории Республики Беларусь.
2. Виды административно-территориальных единиц в Республике Беларусь.
3. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие административно-территориального устройства.
2. Цели и задачи деления территории государства на части - административно-территориальные единицы и территориальные единицы.
3. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства.
4. Порядок переименования административно-территориальных единиц и изменения их границ.

Практические задания

Подготовьте презентацию на тему «Административно-территориальное устройство Республики Беларусь».

Тема 19. Избирательная система и избирательное право

1. Понятие избирательного права.
2. Принципы избирательного права.
3. Избирательный процесс.
4. Избирательные системы и их виды.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое избирательное право?
2. В чем сущность принципов избирательного права?

3. Назовите стадии избирательного процесса?
4. Каковы достоинства и недостатки мажоритарной избирательной системы?
5. В чем сущность пропорциональной избирательной системы?

Практические задания

1. Перечислите основные недостатки, свойственные мажоритарной избирательной системе
2. Кто из перечисленных ниже граждан не обладает активным избирательным правом на выборах органов местного самоуправления: а) священнослужители; б) иностранные граждане; в) лица, имеющие двойное гражданство; г) лица без гражданства; д) заключённые, находящиеся в местах лишения свободы; е) подозреваемые, находящиеся в следственных изоляторах; ё) лица, приговорённые судом к лишению свободы, но бежавшие из мест лишения свободы; ж) лица, не достигшие 16-ти летнего возраста; з) лица, не достигшие 18-ти летнего возраста, но в установленном порядке эмансипированные; и) душевнобольные; к) лица, находящиеся вне территории Республики Беларусь.
3. Кто из перечисленных ниже граждан не обладает пассивным избирательным правом на выборах органов местного самоуправления: а) священнослужители; б) иностранные граждане; в) лица без гражданства; г) лица, приговорённые судом к лишению свободы, но бежавшие из мест лишения свободы; д) лица, не достигшие 16-ти летнего возраста; е) лица, не достигшие 18-ти летнего возраста, но в установленном порядке эмансипированные; ж) душевнобольные; з) лица, находящиеся вне территории Республики Беларусь.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.): принятыми на респ. реф. 24 нояб. 1996 г. и 17 октября 2004 г.: офиц текст. – Мн.: Амалфея, 2007. – 48с.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь от 11 февр. 2000 г., № 370-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – №25. – С.3–45.

3. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 февр. 1995 г., // Ведамасці Нац. Сходу Рэсп. Беларусь. – 1997.– №24. – Ст. 463, изм. и допол. закон Респ. Беларусь от 9 октяб. 2000г., // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.–2000. – №100 – С.3–10.

Тема 20. Референдум и его виды.

1. Референдум: понятие, виды, принципы.
2. Право инициативы в проведении республиканского и местного референдумов.
3. Порядок подготовки, назначения и проведения референдума.
4. Голосование и подведение итогов референдума.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается значение референдума?
2. Какие виды референдумов существуют?
3. В чем сущность республиканского референдума?
4. В чем сущность местного референдума?

Практические задания

1. Два с половиной миллиона граждан Республики Беларусь, имеющих право на участие в референдуме Республики Беларусь, поставили свои подписи под инициативным предложением о проведении референдума по вопросу об отделении N. области из состава Республики Беларусь. Однако, Центральная избирательная комиссия отказалась направить эти подписи Президенту Республики Беларусь для назначения референдума Республики Беларусь по данному вопросу. Оцените правомерность действий ЦИК.
2. Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь за счёт средств выделенных на проведение референдума Республики Беларусь оплатила трансляцию на отдельных телевизионных каналах роликов, в которых призывала граждан Республики Беларусь прийти в день проведения референдума на избирательные участки и проголосовать, так как они считают нужным. Оцените правомерность действий ЦИК с точки зрения Избирательного Кодекса Республики Беларусь.
3. Укажите какие достоинства и недостатки присущи такой форме непосредственной демократии как референдум.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.): принятыми на респ. реф. 24 нояб. 1996 г. и 17 октября 2004 г.: офиц текст. – Мн.: Амалфея, 2007. – 48с.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь от 11 февр. 2000 г., № 370-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – №25. – С.3–45.

Тема 21. Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь

1. Понятие, виды и система государственных органов.
2. Роль и задачи государственных органов.
3. Основные принципы организации и деятельности органов государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие, виды и система государственных органов.
2. Определите роль и задачи государственных органов.
3. Охарактеризуйте конституционные основы классификации государственных органов.
4. Охарактеризуйте органы законодательной, исполнительной и судебной власти.
5. Дайте характеристику центральным и местным государственным органам.
6. Охарактеризуйте основные принципы организации и деятельности органов государства.

Тема 22. Президент Республики Беларусь

Занятие 1. Президент Республики Беларусь: статус и полномочия

1. Статус Президента Республики Беларусь.
2. Полномочия Президента Республики Беларусь.
3. Акты Президента.

Занятие 2. Взаимоотношения Главы государства с органами государственной власти

1. Администрация Президента.
2. Взаимоотношения Главы государства и Правительства.
3. Взаимоотношения Главы государства и Парламента.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова природа института президентства?
2. Назовите тенденции развития института президентства?
3. В чем заключается сущность отлагательного вето?
4. Какими полномочиями обладает Президент Республики Беларусь?
5. Какое место занимает Президент в системе государственной власти?
6. Как соотносятся акты Президента и акты Правительства?
7. В чем сущность делегированного законодательства?
8. Каков порядок досрочного прекращения полномочий Президента Республики Беларусь?

Практические задания

1. Председатель Правительства Республики Беларусь, временно исполняющий обязанности Президента Республики Беларусь, досрочно сложившего с себя полномочия, назначил референдум о внесении в Конституцию Республики Беларусь поправки, предусматривающей введение в стране поста вице-президента. Конституционно ли данное решение?
2. Президент Республики Беларусь издал ненормативный указ, который противоречит: или а) Конституции Республики Беларусь; или б) закону Республики Беларусь. Объясните порядок признания недействительным данного акта главы государства.
3. Президент Республики Беларусь считает необходимым изменить порядок формирования Палаты представителей. Каким образом он может реализовать свои инициативы?

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.): принятыми на респ. реф. 24 нояб. 1996 г. и 17 октября 2004 г.: офиц текст. – Мн.: Амалфея, 2007. – 48с.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь от 11 февр. 2000 г., № 370-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – №25. – С.3–45.
3. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 февр. 1995 г., // Ведымадзі Нац. Сходу Рэсп. Беларусь. – 1997.–

№24. – Ст. 463, изм. и допол. закон Респ. Беларусь от 9 октяб. 2000г., // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.–2000. – №100. – С.3–10.

Тема 23. Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь

Занятие 1. Парламент – Национальное Собрание Республики Беларусь: функции и полномочия.

1. Понятие парламента и его сущность.
2. Основные функции парламента.
3. Полномочия Палаты представителей. Полномочия Совета Республики.
4. Формы деятельности парламента.

Занятие 2. Статус парламентария

1. Статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания и гарантии их деятельности.
2. Депутатский запрос.
3. Основания досрочного прекращения полномочий и порядок отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое парламент? Парламентаризм?
2. Какова структура современных парламентов?
3. Каков порядок досрочного прекращения полномочий палат парламента Республики Беларусь?
4. Какова внутренняя организация палат парламента?
5. В чем заключается сущность депутатского иммунитета? Индемнитета?
6. Каковы гарантии депутатской деятельности?

Тема 24 Законодательный процесс в Республике Беларусь

1. Законодательный процесс и его стадии.
2. Признание законопроекта срочным.
3. Отлагательное вето Президента.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем сущность первой стадии законодательного процесса?
2. Вторая стадия законодательного процесса и ее содержание

Практические задания

1. Подготовьте проект закона. Подготовьтесь к деловой игре «Стадии законодательного процесса».
2. Подготовьте экспертное заключение на проект закона.

Тема 25. Правительство Республики Беларусь

1. Система Правительства. Порядок формирования Правительства.
2. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь.
3. Организация и порядок деятельности Совета Министров Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля

1. Какое место занимает Правительство в системе государственной власти?
2. Как формируется Правительство Республики Беларусь?
3. Какие акты принимает Правительство?
4. Какова компетенция Правительства?
5. Каковы взаимоотношения Правительства с законодательной властью?
6. Каковы взаимоотношения Правительства с Главой государства?

Практические задания

1. Перечислите все министерства и комитеты Правительства Республики Беларусь.
2. Перечислите основные принципы деятельности Правительства Республики Беларусь.
3. Заполните пропуски:
 - 1) заместители Председателя Правительства Республики Беларусь и министры назначаются на должность и освобождаются от должности ... по предложению ...;
 - 2) постановления и распоряжения Правительства Республики Беларусь подписываются ...;
 - 3) датой официального опубликования постановления или распоряжения Правительства Республики Беларусь считается дата ...;
 - 4) Президент Республики Беларусь ... может председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;
 - 5) Президент Республики Беларусь ... может председательствовать на заседаниях Президиума Правительства Республики Беларусь;
 - 6) Постановления и распоряжения Правительства Республики Беларусь в случае их противоречия Конституции Республики Беларусь, законам и указам Президента Республики Беларусь могут быть отменены ...;
 - 7) Правительство Республики Беларусь дает письменные заключения на следующие законопроекты: ...;
 - 8) Члены Правительства Республики Беларусь ... обязаны по приглашению палат Национального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на вопросы парламентариев.
4. Посетите сайт Совета Министров Республики Беларусь (<http://www.government.by>) и ознакомьтесь с системой республиканских органов, структурой Совета Министров, решениями Совета Министров

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.): принятыми на респ. реф. 24 нояб. 1996 г. и 17 октября 2004 г.: офиц текст. – Мн.: Амалфея, 2007. – 48с.
2. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 февр. 1995 г., // Ведамасці Нац. Сходу Рэсп. Беларусь. – 1997.–

- №24. – Ст. 463, изм. и допол. закон Респ. Беларусь от 9 октяб. 2000г., // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.–2000. – №100– С.3–10.
3. О Совете Министров Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г., № 424–З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – С.23–37.

Тема 26. Судебная власть в Республики Беларусь.

Занятие 1 Судебная власть в Республике Беларусь (общая характеристика).

1. Понятие «судебная власть». Принципы осуществления правосудия.
2. Организация судебной системы в Республике Беларусь.
3. Статус судей.

Занятие 2 Конституционный Суд Республики Беларусь

1. Конституционный Суд – принципы и организация деятельности.
2. Компетенция Конституционного суда Республики Беларусь.
3. Акты Конституционного Суда.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое судебная власть? В чем ее значение?
2. Какие судебные органы в Республике Беларусь?
3. Какова компетенция Конституционного Суда?
4. Какова роль Конституционного Суда в защите прав граждан?
5. В чем заключается сущность принципов правосудия?

Практические задания

1. Изучить заключения Конституционного Суда Республики Беларусь
2. Изучить Послание Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности»
3. Ознакомиться с выступлениями Председателя Конституционного суда и выступлениями судей Конституционного суда Республики Беларусь.
4. Подготовить Заключение на проект нормативного правового акта

Тема 27. Местное управление и самоуправление

1. Понятие местного управления. Понятие местного самоуправления. Основные принципы местного управления и самоуправления.
2. Система местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления.
3. Система местного управления. Полномочия исполнительных комитетов.
4. Местная администрация.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем сущность местного управления?
2. В чем сущность местного самоуправления?
3. Какова компетенция Местных Советов депутатов?
4. Какова компетенция исполнительных органов?

Практические задания

Посетите сайт областного исполнительного комитета (например, <http://www.gomel-region.by/>) и изучите структуру исполнительного комитета, основные направления деятельности.

Тема 28. Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора.

1. Цели и задачи деятельности прокуратуры.
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Основные направления деятельности прокуратуры.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте цели и направления деятельности прокуратуры?
2. В чем сущность принципов организации и деятельности прокуратуры?
3. Дайте характеристику основным направлениям деятельности прокуратуры?

Практические задания

Подготовьте реферат на одну из следующих тем:

1. Цели и задачи деятельности прокуратуры.
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Основные направления деятельности прокуратуры.

Тема 29. Конституционные основы деятельности Комитета Государственного контроля.

1. Цели, задачи и принципы деятельности Комитета Государственного контроля.
2. Основные направления деятельности Комитета Государственного контроля.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте цели и направления деятельности Комитета Государственного контроля?
2. В чем сущность принципов организации и деятельности Комитета Государственного контроля?

Практические задания

Посетите сайт <http://www.kgk.gov.by/> Комитета Государственного контроля Республики Беларусь. Ознакомиться со структурой и законодательством.

3. Тест для проверки знаний по дисциплине «Конституционное право Республики Беларусь»

1) Виды методов конституционного права:

- а) обязывания;
- б) запрета;
- в) принуждения;
- г) дозволения.

2) Субъектами конституционного права являются:

- а) граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства;
- б) парламент, правительство;

3) Конституция Республики Беларусь провозглашает единственным источником власти:

- а) государство;
- б) народ;
- в) нацию;
- г) парламент.

4) Конституция Республики Беларусь может быть изменена:

- а) парламентом;
- б) президентом;
- в) правительством;
- г) путем референдума.

5) Административно-территориальная единица это территория, в пространственных пределах которой:

- а) создаются и действуют местные Советы депутатов и исполнительные и распорядительные органы;
- б) создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы и судебные органы.

6) Членами политических партий могут быть:

- а) граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет;
- б) граждане Республики Беларусь, достигшие 16 лет;

7) Способы приобретения гражданства Республики Беларусь:

- а) по рождению;
- б) в порядке регистрации;
- в) по происхождению.

8) Способы прекращения гражданства:

- а) выход из гражданства;

- б) утрата гражданства;
- в) лишение гражданства.

9) Принципы избирательного права:

- а) прямое избирательное право;
- б) равное избирательное право;
- в) обязательное избирательное право;
- г) всеобщее избирательное право;
- д) косвенное избирательное право;

10) Депутат местного Совета не может быть одновременно:

- а) Президентом;
- б) членом Совета Республики;
- в) членом Правительства;
- г) депутатом Палаты представителей;
- д) судьей;
- е) прокурором;

11) Выборы депутатов Палаты Представителей назначаются:

- а) Президентом;
- б) Советом Республики;
- в) Центральной избирательной Комиссией

12) Выборы членов Совета Республики проводятся на основе

- а) Равного и прямого избирательного права при тайном голосовании
- б) Равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании.

13) Имеют ли право иностранные граждане принимать участия в агитации:

- а) Да
- б) Нет
- в) Только постоянно проживающие в Республике Беларусь.

14) Срок полномочий парламента

- а) 5 лет.
- б) 3 года
- в) 4 года.

15) Полномочия Национального собрания:

- а) могут быть продлены на основании закона только в случае войны.
- б) не могут быть продлены.

16) Постановления Совета Министров Республики Беларусь могут быть отменены

- а) Постановлением Палаты Представителей Республики Беларусь.
- б) указом Президента Республики Беларусь

17) Решение Конституционного Суда

а) не может быть пересмотрено

б) может быть пересмотрено

в) может быть пересмотрено в случаях, предусмотренных законом.

3. Тематика рефератов

1. Понятие и предмет науки конституционного права.
2. Методологические основы исследования в науке конституционного права.
3. Место науки конституционного права в системе юридических наук.
4. Правовая идеология – как составная часть государственной идеологии государства.
5. Конституционно-правовые отношения: особенности и классификация.
6. Содержание конституционно-правовых отношений.
7. Субъекты конституционно-правовых отношений.
8. Объекты конституционно-правовых отношений.
9. Основания возникновения, изменения и прекращения (юридические факты) конституционно-правовых отношений.
10. Значение, основные принципы, особенности и структура конституций советской Белоруссии,
11. Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г. и от 17 октября 2004).
12. Преемственность в конституционном строительстве Республики Беларусь.
13. Происхождение и развитие теории суверенитета.
14. Понятие и сущность суверенитета.
15. Формы суверенитета.
16. Государственные символы Республики Беларусь
17. Конституционные принципы внешнеполитической деятельности Республики Беларусь.
18. Международная правосубъектность Республики Беларусь.
19. Участие Республики Беларусь в составе международных организаций и работе их органов (СНГ, Союзное государство, ЕврАзЭС, Таможенный союз, ОДКБ и др.).

20. Развитие сотрудничества Беларуси и Совета Европы, Европейского Союза.

21. Понятие административно-территориального деления территории Республики Беларусь.

22. Виды административно-территориальных единиц в Республике Беларусь.

23. Порядок образования и изменения административно-территориальных единиц и их границ

24. Понятие, виды и система государственных органов.

25. Роль и задачи государственных органов.

26. Основные принципы организации и деятельности органов государства

27. Понятие «судебная власть».

28. Принципы осуществления правосудия.

29. Организация судебной системы в Республике Беларусь.

30. Статус судей.

31. Цели и направления деятельности прокуратуры.

32. Принципы организации и деятельности прокуратуры.

33. Основные направления деятельности прокуратуры

34. Акты прокурорского надзора

35. Цели и направления деятельности КГК.

36. Принципы организации и деятельности КГК.

37. Основные направления деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов.

38. Принципы организации и деятельности Комитета государственного контроля и его территориальных органов

4.Рекомендуемая литература

4.1.Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 года) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - № 188. - 1/6032.

2. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств: постановление Верховного Совета Респ.Беларусь, 10 декабря 1991, jNe 1296-XII // Консультант Плюс:

Беларусь.Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

3. Об образовании Союзного государства: Договор Респ. Беларусь и Рос. Федерации, 24 декабря 1999 г., № 343-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2000. - № 4. ~ 2/118.

4. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

5. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 417-3: в ред. от 13.07.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 121-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

6. Кодекс Республики Беларусь об образовании: 13 января 2011 г., № 243-3: в ред. Закона № 376 - 3 от 26.05.2012, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 126-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.-Минск, 2014.

7. Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь: Закон Республики Беларусь, 26 янв. 1990 г., № 3094-XI: в ред. Закона № - 15 - 3 от 03.01.2013 //Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

8. Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 июня 1991 г., № 832-XII: в ред. от 04.05.2012 // Консультант Плюс: Беларусь.Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

9. О свободе совести и религиозных организациях: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г, № 2054-XII: в ред. от 22.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

10. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь, 5 ноябр. 1992 г., № 1914-XI: в ред. от 04.01.2014 № 100-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] /

ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

11. Об обороне: Закон Респ. Беларусь, 3 ноябр. 1992 г., № 1902-XII: в ред. от 22.12.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

12. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 ноябр. 1992 г., № 1926-XII: в ред. от 07.05.2007 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

13. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-XII: в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

14. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-XII: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

15. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-XII: в ред. от 04.11.2013 № 71-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

16. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254- XII: в ред. от 04.11.2013 № 71-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

17. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-XI: в ред. от 06.10.2006 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

18. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-3: в ред. 12.12.2013 № 84-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

19. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 05 мая 1998 г., № 154-3: в ред. От

07.01.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. -Минск, 2014.

20. О республиканских и местных собраниях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-3 в ред. от 04.11.2013 № 70-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

21. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3: в ред. от 02.07.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

22. О статусе столицы Республики Беларусь – города Минска: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 410-3: в ред. от 26.05.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

23. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г. № 136-3: в ред. от 04.01.2010 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

24. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г., № 74-3: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

25. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 26 ноябр. 2003 г., № 248-3: в ред. от 15.07.2008 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

26. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3: в ред. от 30.05.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

27. О государственных символах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-3: в ред. от 28.12.2009 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

28. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-3: в ред. от 12.12.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

29. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3: в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

30. О Национальном собрании Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-3: в ред. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

31. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 23 июня 2008 № 354-3: в ред. От 03.07.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

32. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3: в ред. от 08.01.2014 № 124-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

33. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3: в ред. от 25.11.2011 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

34. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-3, в ред. от 10.07.2012 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология

3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

35. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 с изм. и доп. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.36. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 в ред. от 25.11.2011, с изм. и доп. от 4 января 2014 г. № 103-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

37. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011г., № 300-3: // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

38. О конституционном судопроизводстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 08 янв. 2014 г., № 124-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

39. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

40. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 1994 г., № 209: в ред. От 13.05.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. -Минск, 2014.

41. Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства: Указ Президента Республики Беларусь, 5 апр. 2006 г., № 204: в ред. Указа № 8 от 08.01.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000

[Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

42. О некоторых вопросах деятельности Администрации Президента Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, № 264 от 06.06.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

43. О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 529 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

44. О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 530 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

45. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1033-ПЗЯХ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

46. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Постановление Совета Республики Национального собрания Респ. Беларусь от 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/І: (в ред. постановления Совета Республики от 18.10.2013 № 132-СР5/ІІІ) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

47. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2014.

4.2. Учебные пособия, сборники документов и монографии

1. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / М.В. Баглай. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2005. – 816 с.
2. Василевич, Г.А. Конституционное право зарубежных стран: учебник / Под общ. ред. Г.А. Василевича, Н.М. Кондратович, Л.А. Приходько. – Мн.: Книжный Дом, 2006. – 480 с.
3. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г.А. Василевич – Мн.: Книжный дом, Интерпрессервис. – 2003. – 832 с.
4. Василевич, Г.А. Конституционные основы реализации правовых норм : теория и практика / Г.А. Василевич, С.Г. Василевич – Мн. : БГУ, 2014. – 182, [1] с.
5. Василевич, Г.А. Конституционное правосудие : учеб. пособие для студентов учреждений высш. образования по специальности «Правоведение» / Г.А. Василевич. – Мн.: Изд. центр БГУ, 2014. – 277, [1] с.
6. Веремеенко, В.М. Конституционное право : учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования по юрид. специальностям / В.М. Веремеенко, М.Д. Веремеенко. – Мн. : Изд-во Гревцова, 2014. – 484, [1] с.
7. Верховенство Конституции: двадцатилетний опыт конституц. Контроля : сб. науч. ст. судей Конституц. Суда Респ. Беларусь / Конституц. Суд Респ. Беларусь ; [редкол. : О.Г. Сергеева и др. ; пер. : А.С. Бадюля]. – Минск : Бел. Дом печати, 2014. — 335 с.
8. Выборы: правовые основы, избирательные технологии: науч. правовое и практ. Пособие / Отв.ред. С.А. Альфер. – Мн.: Тесей, 2000. – 304 с.
9. Головкин А. А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект) / А. А. Головкин; [отв. ред. Г. Б. Шишко]. – Мн.: Право и экономика, 2004. – 162, [2] с.
10. Демидова, И.А. Конституционное право: тематический словарь терминов : учеб.-метод. материалы : [для студентов] / И.А. Демидова ; М-во образования Респ. Беларусь, Могилев. гос. ун-т им. А.А. Кулешова. — Могилев : МГГУ, 2014. – 91 с.

11. Демичев, Д.М. Конституционное право. учеб. пособие / Д.М. Демичев. – Мн.: Выш. шк., 2004. – 351 с.
12. Кивель, В.Н. Теоретические основы правового статуса личности в Республике Беларусь : моногр. / В.Н. Кивель Мн. : МИТСО, 2014. –355 с.
13. Конституционное право Республики Беларусь: в понятиях и схемах / Под общ. ред. А.И. Сухарковой. – Мн. : Амалфея, 2002. – 320 с.
14. Котляр, И.И. Права человека: учебное пособие. / И.И. Котляр. – Мн. : Тесей. – 2005. – 206 с.
15. Новый сборник документов по истории Советской конституции. «История Советской Конституции: в документах, 1917-1956 гг.» / Сост А. А. Липатов, Н.Т. Савенков. – М. : Госюриздат, 1957 . – 1046 с.
16. Пляхимович, И.И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь / И.И. Пляхимович. в 2-х т. – Мн. : Амалфея, 2015. – 984с.
17. Шавцова, А. В. Право прав человека: ответы на экзаменационные вопросы / А. В. Шавцова. - 3-е изд. перераб. и доп. – Мн. : ТетраСистемс, 2011. - 240 с.

Основные термины и понятия:

Абсентеизм – неявка на выборы.

Административно-территориальное деление территории Республики Беларусь как унитарного государства - деление территории Республики Беларусь на определенные части в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь.

Административно-территориальные единицы Республики Беларусь - территории, в пространственных пределах которых в порядке, предусмотренном законодательством, создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы (области, районы, сельсоветы, а также города и поселки городского типа).

Активное избирательное право – право избирать.

Апатриды – лица без гражданства.

Бипатризм; – двойное гражданство.

Бипатриды - лица, обладающие двойным гражданством.

Выборы - процедура формирования государственного органа, осуществляемая посредством голосования.

Государственная граница Республики Беларусь - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории Республики Беларусь - суши, вод, недр и воздушного пространства.

Гражданство – устойчивая правовая связь гражданина со своим государством.

Демократическое государство - государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

Доктрины - источник права, труды ученых, которые используются в тех случаях, где есть правовой пробел.

Избирательная система - 1) система общественных отношений, связанная с выборами органов государственной власти; 2) способ распределения

мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования. Виды избирательных систем: *мажоритарная; пропорциональная; смешанная.*

Избирательное право – 1) система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления; 2) активное и пассивное избирательные права.

Избирательные цензы - устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права. Виды: *возрастной, гражданства, пола, служебный, имущественный, оседлости (проживания).*

Избирательные округа – это территориальные единицы, объединяющие граждан для избрания кандидатов в представительные органы. Виды: *одномандатный и многомандатный.*

Избирательный процесс – это урегулированная законом деятельность по подготовке и проведению выборов.

Иностранный гражданин - лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

Институты права – определенная совокупность норм, регулирующая сходные, смежные, однородные общественные отношения.

Источники конституционного права - формы, в которых находят свое выражение правовые нормы либо писанные и неписанные нормы, которые регулируют конституционно-правовые отношения. Виды: *нормативный правовой акт, международный договор, конституционный обычай.*

Конституционное право – отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих общественное устройство государства, основы правового положения личности государства, систему государственных органов и регулирующих общественные отношения, которые составляют основы народовластия народа.

Конституционно-правовые нормы – общеобязательные правила поведения, установленные и санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений.

Конституционно-правовые отношения - общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права.

Конституционные гарантии – это совокупность средств и свобод, создающих условия, при которых личность может реально защищать и отстаивать на законном основании предусмотренные Конституцией, законодательными актами и текущим законодательством свои права и интересы. Это способ обеспечения прав и свобод.

Конституционные обязанности - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляют к человеку и гражданину и связаны с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан. Мера должного поведения.

Конституционный обычай - правило поведения, которое сложилось исторически и поддерживается государством.

Конституционный строй - порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина и государство действует в соответствии с конституцией.

Конституция Республики Беларусь – Основной закон Республики Беларусь, обладающий высшей юридической силой.

Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Мажоритарная избирательная система – система, в основе которой лежит принцип большинства: избранным считается кандидат, который получил установленное большинство голосов. Виды мажоритарной системы: *относительного большинства; абсолютного большинства; квалифицированного большинства.*

Натурализация - прием в гражданство по заявлению заинтересованного лица.

Общественное объединение - добровольное формирование граждан для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

Пассивное избирательное право – право быть избранным.

Политическая партия - независимое, образованное на основе индивидуального добровольного членства объединение граждан Республики Беларусь, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

Политический режим – способы осуществления государственной власти. Виды: *демократический, авторитарный и тоталитарный.*

Права гражданина – права, которые принадлежат только гражданам государства – лицам, имеющим с данным государством устойчивую правовую связь. Мера возможного поведения.

Правовое государство – это конституционная система правовых и политических институтов, реально обеспечивающих осуществление суверенных прав народа на основе верховенства права.

Правой статус личности – это совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Принципы - основополагающие идеи, которые определяют характеристику данной отрасли права.

Принципы избирательного права – это обязательные требования и условия, которые должны быть соблюдены при организации и проведении выборов: выборы являются *всеобщими, равными, свободными, прямыми (косвенными) при тайном голосовании.*

Пропорциональная избирательная система – это система, в основе которой лежит принцип пропорциональности между поданными за партию (блок партий) голосами избирателей и полученными ими мандатами.

Религиозные организации - добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей.

Референдум – это голосование избирателей, по результатам которого принимается государственное или самоуправленческое решение. Виды: *республиканский и местный.*

Система конституционного права – совокупность государственно-правовых норм, сгруппированных и расположенных в определенной последовательности в зависимости от характера регулируемых ими общественных отношений.

Смешанная избирательная система – это система в основе которой лежит и принцип большинства, и принцип пропорциональности.

Социальное государство - государство, которое берет на себя обязанность

заботиться о социальной справедливости и благополучии своих граждан.

Субъекты конституционного права - физические лица и общественные формирования.

Судебный прецедент – источник права - решение суда по конкретному делу, которое признается обязательным при рассмотрении в последующем аналогичных дел.

Филиация - приобретение гражданства по рождению.

Форма конституции - способ организации и выражения конституционных норм .

Форма правления – устройство высшей государственной власти. Виды: *монархия и республика* .

Форма государственного устройства – территориально-политическое устройство государства. Виды: *унитарные и федеративные государства*.

Основные даты:

10 июля 1918 года - Первая Советская Конституция.

2 февраля 1919 года - Первая Конституция Беларуси.

11 апреля 1927 года - Конституция БССР.

19 декабря 1937 года - Конституция БССР.

14 апреля 1978 года – Конституция БССР.

27 июня 1990 года – Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь.

15 марта 1994 года – Конституция Республики Беларусь.

26 ноября 1996 года – республиканский референдум.

8 декабря 1991 года – образование СНГ

17 октября 2004 года – республиканский референдум

ВОПРОСЫ к экзамену
по дисциплине «Конституционное право Республики Беларусь»

1. Предмет и метод конституционного права как отрасли права.
2. Система конституционного права.
3. Субъекты конституционного права и конституционно-правовые отношения.
4. Источники конституционного права.
5. Конституционное право как наука и учебная дисциплина. Место науки конституционного права в системе юридических наук.
6. Первые советские акты.
7. Конституция РСФСР 1918, Конституция 1919 и Конституция 1927 годов.
8. Конституция БССР 1937 и Конституция БССР 1978 годов.
9. Декларации о государственном суверенитете и Закон о принципах народовластия.
10. Конституция 1994 года. Изменения и дополнения в Конституцию 1994 года.
11. Понятие и сущность Конституции.
12. Форма и структура Конституции. Классификация Конституций.
13. Порядок принятия Конституции. Действие и способы изменения.
14. Институт конституционного надзора (контроля) (общая характеристика).
15. Формы правления.
16. Формы государственного устройства.
17. Понятие конституционного строя.
18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь.
19. Полномочия государственных органов при решении вопросов административно-территориального устройства
20. Политические партии: понятие, создание и прекращение деятельности.
21. Общественные объединения: понятие, создание и прекращение деятельности.
22. Свобода совести и статус религиозных организаций.
23. Конституционные принципы внешней политики белорусского государства.
24. Государственная символика Республики Беларусь: государственный герб, государственный флаг, государственный гимн.
25. История создания СНГ.
26. Цели и принципы СНГ. Членство в СНГ.
27. Система органов СНГ.
28. Правовой статус человека и гражданина (понятие прав, свобод, гарантий, обязанностей).
29. Личные права и обязанности граждан Республики Беларусь.(ст.24-33). Обязанности – ст.52-57.
30. Политические права и обязанности (ст.34-40).
31. Социально-экономические права и обязанности.(41-51).
32. Конституционные гарантии (ст.26,27,59-62).
33. Гражданство: понятие, способы приобретения и прекращения.
34. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
35. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с гражданством.
36. Иностранцы граждане и их статус.
37. Правовой статус беженцев.

38. Понятие избирательного права, принципы, организация выборов.
39. Избирательные системы и их виды.
40. Центральная Избирательная комиссия и ее полномочия.
41. Гарантии деятельности и права кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты.
42. Референдум и его виды.
43. Отзыв депутатов Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь.
44. Отзыв членов Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь.
45. Отзыв депутатов Местных Советов депутатов.
46. Порядок выборов Президента Республики Беларусь.
47. Статус Президента Республики Беларусь.
48. Полномочия Президента. Акты Президента Республики Беларусь.
49. Администрация Президента Республики Беларусь.
50. Организация и порядок проведения выборов депутатов Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь.
51. Организация и порядок проведения выборов членов Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь.
52. Статус парламентария в Республике Беларусь.
53. Законодательный процесс в Республике Беларусь.
54. Органы палат парламента Республики Беларусь.
55. Полномочия палат парламента Республики Беларусь. Прекращение полномочий.
56. Статус Правительства Республики Беларусь и его система.
57. Полномочия Правительства Республики Беларусь и деятельность Правительства Республики Беларусь.
58. Принципы организации и деятельности судебной системы в Республике Беларусь.
59. Конституционный суд Республики Беларусь: полномочия и организация деятельности.
60. Организация и порядок проведения выборов депутатов Местных Советов депутатов.
61. Система органов местного самоуправления и их полномочия.
62. Система органов местного управления и их полномочия. Местная администрация.
63. Комитет государственного контроля: статус и полномочия.
64. Прокурорский надзор в Республике Беларусь.