

**Учреждение образования «Гомельский государственный  
университет имени Франциска Скорины»**

**КОНСПЕКТ ЛЕКЦИИ**  
**по теме «СИСТЕМА РЕСПУБЛИКАНСКИХ**  
**ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В**  
**РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»**  
**по дисциплине «Государственное и местное управление»**  
**для студентов специальности**  
**«Государственное управление»**

**Автор-составитель:**  
**Геврасёва А. П., к.э.н., доцент**

**Гомель 2015**

## **ТЕМА 10 Система республиканских исполнительно-распорядительных органов в Республике Беларусь**

### **Лекция №2 Государственные органы управления социальной сферой**

- 1. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.**
- 2. Министерство образования Республики Беларусь.**
- 3. Министерство культуры Республики Беларусь.**
- 4. Министерство здравоохранения Республики Беларусь.**
- 5. Министерство спорта и туризма Республики Беларусь.**
- 6. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь.**

#### ***1. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.***

В управлении социальной сферой участвуют практически все органы государственного управления на всех уровнях управленческой иерархии: законодательные, исполнительные, контролирующие, экономические, отраслевые, республиканские и местные органы управления и самоуправления. Активное участие в управлении принимают и общественные формирования: профессиональные союзы, общество потребителей, ассоциации предпринимателей и др.

Вместе с тем в Республике Беларусь созданы специальные органы государственного управления социальной сферой. Они сформированы на принципе комплексности, позволяющем охватить все объекты социальной сферы и обеспечить решение поставленных целей социального развития республики. Их деятельность направлена на достижение стабилизации уровня жизни и повышение трудовой мотивации населения, создание предпосылок для последующего роста благосостояния народа.

*К государственным органам управления социальной сферой относятся:*

- Министерство труда и социальной защиты населения;*
- Министерство образования;*
- Министерство здравоохранения;*
- Министерство культуры;*
- Министерство спорта и туризма;*
- Министерство торговли;*
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства;*
- Министерство архитектуры и строительства.*

Одним из главных органов государственного регулирования социальной сферы является **Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.**

**Основными задачами** Минтруда и соцзащиты являются:

- разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам содействия занятости населения, оплаты, условий и охраны труда, государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, демографической безопасности, социального партнерства, социального обслуживания и социальной помощи, улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семьи, обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, социальных гарантий населению;

- совершенствование законодательства о труде, занятости и социальной защите населения;

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением законодательства о пенсионном обеспечении, занятости населения, государственном социальном страховании, труде и об охране труда, по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

- осуществление международного сотрудничества в данных областях деятельности.

В составе Министерства труда и социальной защиты с правами юридического лица выделен **Фонд социальной защиты населения**.

*Положение о Министерстве Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 8 ноября 2001 г. N 5/9329 ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 31 октября 2001 г. N 1589 «ВОПРОСЫ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»*

## **2. Министерство образования Республики Беларусь.**

В Республике Беларусь политику в **сфере образования** определяет государство. Государственное управление в данной сфере основывается на следующих **принципах**:

- приоритетности образования;
- обязательности общего базового образования;
- осуществления перехода к обязательному общему среднему образованию;
- доступности дошкольного, профессионально-технического и на конкурсной основе среднего специального и высшего образования;
- преемственности и непрерывности уровней и ступеней образования;
- национально-культурной основы образования;
- приоритета общечеловеческих ценностей, прав человека, гуманистического характера образования;
- научности;
- экологической направленности образования;
- демократического характера управления образованием;

– светского характера образования.

*Образование выступает в качестве объекта управления. Существует система государственного и общественного управления образованием. Иначе говоря, в Республике Беларусь в сфере образования управление носит **государственно-общественный характер**.*

***Государственное управление** осуществляют Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы (исполкомы).*

Президент Республики Беларусь и Правительство Республики Беларусь выступают в качестве органов общей компетенции и решают наиболее важные вопросы государственного характера, республиканского масштаба. Такой же компетенцией обладают местные Советы депутатов, исполкомы. Они призваны решать вопросы, относящиеся к сфере образования, местного значения и ограниченные пределами соответствующей административно-территориальной единицы.

К ***республиканским органам государственного управления*** относятся специальные и ведомственные.

***Специальными** органами государственного управления являются Министерство образования Республики Беларусь, отделы и управления образования местных исполнительных комитетов (местных администраций).*

***Ведомственные** органы — это те, которые управляют подведомственными им учреждениями образования своего профиля. На республиканском уровне к ним относятся: Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство связи, Министерство по чрезвычайным ситуациям и т.д. *В систему подобных органов не входят общеобразовательные школы и дошкольные учреждения образования. Все они включены в систему Министерства образования.**

***Министерство образования** по отношению к иным республиканским органам государственного управления, занимающимся вопросами образования, выступает в роли надведомственного органа управления.*

*Организация управления образованием постоянно совершенствуется. На республиканском уровне существовали три органа государственного управления образованием: Министерство высшего и среднего специального образования, Министерство просвещения и Государственный комитет по профессионально-техническому образованию. В 1989 г. было образовано Министерство народного образования, в 1992 г. оно переименовано в Министерство образования.*

***Управления (комитеты) и отделы образования** находятся в двойном подчинении. С одной стороны, они подчиняются соответствующим исполнительным комитетам, а с другой — аналогичным вышестоящим органам государственного управления. Управления облисполкомов и комитет Минского горисполкома подчиняются Министерству образования Республики Бела-*

реть, а отделы образования райисполкомов и местных администраций — управлениям образования облисполкомов и комитету Минского горисполкома.

*Каждая функция, выполняемая министерством, находит отражение в его внутривидовых подразделениях.*

Единственный специальный государственный орган в Республике Беларусь, наделенный полномочиями осуществлять контроль качества образования в сфере образования и сопряженные с ним функции, — **Департамент контроля качества образования**. Он является структурным подразделением Министерства образования.

*Положение о Министерстве образования Республики Беларусь УТВЕРЖДЕНО Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 04.08.2011 № 1049*

### **3. Министерство культуры Республики Беларусь.**

В области культуры в Беларуси создана следующая система государственных органов специальной компетенции: **Министерство культуры Республики Беларусь, управления и отделы местных исполнительных и распорядительных органов**.

**Министерство культуры Республики Беларусь** является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области культуры, искусства, историко-культурного наследия. Оно подчиняется непосредственно Совету Министров Республики Беларусь.

В структуре Министерства культуры действует **Управление по охране историко-культурного наследия и реставрации**, которое осуществляет специальные исполнительные, контрольные, регулирующие и другие функции в области реставрации и консервации историко-культурных ценностей; реализует специальные функции по учету и охране историко-культурного наследия Беларуси; **Управление художеств, Управление киновидеоискусств**.

Государственные органы, регулирующие деятельность в сфере культуры в большинстве стран, выполняют следующие **функции**:

- разрабатывают и обеспечивают реализацию государственных программ развития культуры и искусств;

- разрабатывают и осуществляют меры по обеспечению условий для возрождения и развития культуры нации, культурной самобытности коренных народов и национальных меньшинств, всех видов искусств, самодеятельного творчества, центров традиционного народного творчества, художественных промыслов и ремесел;

- организуют популяризацию культурного достояния народа за пределами своих стран;

- разрабатывают предложения по вопросам государственного регулирования концертной, выставочной, гастрольной, фестивальной деятельности, защиты интеллектуальной собственности, реализации авторских и смежных прав, распространения и популяризации произведений литературы и искусства и в пределах полномочий, определенных законодательством, осуществляют такое регулирование;

- расширяют и углубляют международное сотрудничество по вопросам, входящим в его компетенцию;

- координируют деятельность центральных и местных исполнительных органов по вопросам, входящим в компетенцию министерств;

- осуществляют в соответствии с законодательством функции по управлению объектами государственной собственности, относящимися к сфере его управления;

- осуществляют другие функции, необходимые для выполнения возложенных на них задач.

*Палажэнне аб Міністэрстве культуры Рэспублікі Беларусь ЗАЦВЕРДЖАНА Пастанова Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь 30.10.2001 № 1558*

#### **4. Министерство здравоохранения Республики Беларусь.**

Непосредственное управление здравоохранением в Республике Беларусь осуществляется **Министерством здравоохранения** (Минздрав), другими республиканскими органами государственного управления, имеющими ведомственную систему охраны здоровья (Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности, Министерство транспорта и коммуникаций и др.), местными исполнительными и распорядительными органами, их управлениями (комитетами) и отделами.

**Министерство здравоохранения** — отраслевой республиканский орган государственного управления, подчиняется Совету Министров. Минздрав руководит здравоохранением через управления здравоохранения областных и Комитет по здравоохранению Минского городского исполнительных комитетов, а также через руководство юридическими лицами, подчиненными Минздраву.

Минздрав, органы управления здравоохранением исполнительных комитетов, подведомственные им лечебно-профилактические и санитарно-профилактические учреждения, медицинские научно-исследовательские, высшие и средние учебные заведения и другие подведомственные юридические лица составляют систему Минздрава. В категорию «другие подведомственные юридические лица» могут быть отнесены учреждения (предприятия) такой подотрасли здравоохранения, как аптеки и другие фармацевтические организации.

**К основным задачам** Минздрава относятся:

– осуществление государственной политики в области охраны здоровья населения, правового регулирования организации медицинской помощи;

– обеспечение медицинской и лечебно - профилактической помощью населения Республики Беларусь, гарантированное обеспечение установленного объема бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения;

– обеспечение санитарно-эпидемического благополучия, непрерывное улучшение качества медицинской помощи, а также повышение ее эффективности.

Этот орган изучает состояние здоровья населения, определяет основные направления развития здравоохранения, разрабатывает и совместно с министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, областными и Минским городским исполнительными комитетами проводит мероприятия по предотвращению заболеваний, снижению заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличению продолжительности жизни населения республики.

В составе Министерства здравоохранения действует *Департамент фармацевтической промышленности*, который осуществляет специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и другие) функции в области производства фармацевтической продукции – лекарственных средств, фармацевтических субстанций и лекарственного растительного сырья.

Эффективность медицинской помощи, в конечном счете, обуславливается уровнем развития медицинской науки. На Минздрав возлагается руководство подведомственными медицинскими научно-исследовательскими учреждениями, обеспечение единства научной и практической деятельности в сфере здравоохранения, создание научно-практических объединений (центров), организация и координация проведения медико-социальной помощи населению республики. Непосредственно в подчинении Минздрава находятся научно исследовательские институты, клинические больницы и др.

Во всех странах с целью совершенствования деятельности медицинских учреждений по обеспечению квалифицированной медицинской помощью и высоким качеством медицинских услуг проводится реформирование существующей системы охраны здоровья граждан.

*Положение о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь*  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
28 октября 2011 г. № 1446 «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 11 АВГУСТА 2011 Г. № 360»

##### **5. Министерство спорта и туризма Республики Беларусь.**

Государственные органы различных стран, управляющие сферой туризма, выполняют следующие *функции*:

- участие в формировании и реализации государственной политики в области туризма, спорта и физической культуры;
- развитие туризма, спорта и физической культуры, подготовка спортивного резерва и спортсменов международного уровня;
- анализ и обобщение практики применения законодательства в области туризма, спорта и физической культуры, разработки предложений по его совершенствованию, участие в подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов в областях своей деятельности;
- изучение, анализ, прогнозирование и регулирование отечественного рынка туристических услуг;
- участие в создании и укреплении материально технической базы туризма, спорта и физической культуры и развитии их инфраструктуры;
- пропаганда спорта и туризма;
- подготовка специалистов для туризма, спорта и физической культуры, повышение их квалификации;
- проведение туристических мероприятий, соревнований по видам спорта и комплексных мероприятий по Олимпийским, национальным и народным видам спорта и играм.

В Беларуси основной функцией **Министерства спорта и туризма** является создание научно обоснованной системы физического воспитания и оздоровления населения, развития детского и юношеского спорта, спорта высших достижений, координации физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем.

Министерство спорта и туризма **обеспечивает:**

- проведение единой государственной политики в области физической культуры, спорта и туризма;
- разработку и реализацию государственных программ по развитию физической культуры, спорта и туризма, направленных на укрепление здоровья, организацию активного отдыха населения;
- укрепление материально-технической базы для развития физической культуры, спорта и туризма;
- подготовку спортсменов и планов спортивно-массовых мероприятий;
- координацию деятельности государственных, общественных и негосударственных организаций по внедрению физической культуры в повседневную жизнь населения страны.

✓ *Положение о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006г. №963)*

## **6. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь.**

Управление сферой жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) осуществляется **системой государственных органов и учреждений**: Министер-



ством жилищно-коммунального хозяйства (Минжилкомхоз), входящими в его систему управления, отделами жилищно-коммунального хозяйства городских исполнительных комитетов (в городах областного подчинения), районных исполнительных комитетов, отделами жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администраций районов в городах (кроме Минска), отделами учета, распределения и приватизации жилья, отделами жилищного коммунального хозяйства и благоустройства.

В *ведении* Минжилкомхоза находятся: жилищное, ремонтно-строительное, водопроводно-канализационное хозяйства, коммунальная теплоэнергетика, городской электротранспорт, дорожное строительство, санитарная очистка и благоустройство, зеленое строительство, промышленное строительство, ритуальные услуги.

*Основными его задачами* являются:

- осуществление регулирования деятельности жилищно-коммунального хозяйства по вопросам управления государственным жилищным фондом, использования и обеспечения сохранности государственного и частного жилищных фондов;
- проведение единой технической политики по развитию и устойчивому функционированию объектов жилищно-коммунального хозяйства, городского электрического транспорта, ритуальных услуг;
- проведение экономической и научно-технической политики в целях создания в отрасли необходимых условий для эффективной работы подчиненных организаций республиканской формы собственности и организаций коммунальной формы собственности, удовлетворения потребностей национальной экономики и населения в жилищно-коммунальных услугах, повышения качества и расширения номенклатуры этих услуг.

На основании поставленных задач за Министерством закреплены следующие *функции*:

- изучение общественных потребностей отрасли, составление социально-экономических прогнозов, разработка главных направлений социально-экономического развития отрасли;
- утверждение либо представление на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь проектов строительства, расширения, реконструкции объектов;
- участие в развитии городской инфраструктуры и размещение подчиненных организаций как республиканской, так и коммунальной форм собственности.

Одной из важнейших функций министерства является участие в разработке комплексных инвестиционных программ республиканского значения. Министерство жилищно-коммунального хозяйства образует свой инновационный фонд. К ведению Минжилкомхоза отнесено внесение в пределах своей компетенции Правительству рекомендаций по установлению минимальных социальных стандартов в области жилищно-коммунального обслуживания населения.

*ПОЛОЖЕНИЕ о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь утверждено ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 31 июля 2006 г. № 968 «Вопросы Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь».*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф. СКОРИНЫ