

*Н. П. Ковалёва*  
*УО «ГГУ им. Ф. Скорины»*

## **ЗНАЧЕНИЕ СТРАХОВОГО СТАЖА ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ ПО ВОЗРАСТУ**

Статья посвящена проблемам определения наличия страхового стажа, необходимого для возникновения права на трудовую пенсию по возрасту. Рассматриваются особенности включения в страховой стаж отдельных видов общественно-полезной деятельности в сопоставлении с законодательством других стран и высказываются предложения по совершенствованию законодательства в обозначенной области.

The article is devoted to the problems of determining the presence of insurance required for the emergence of the right to retirement pension by age. The features included in the insurance experience of certain types of socially useful activity in comparison with the legislation of other countries and makes suggestions to improve the legislation in the designated area.

### **Введение**

В Республике Беларусь право граждан на социальное обеспечение является конституционным правом. Гражданам гарантируется право на социальное обеспечение [1, ст. 47]. Данная гарантия реализуется через систему государственного социального страхования. В настоящее время высказываются мнения, о том, что в основу пенсионной реформы должны быть положены именно страховые принципы. Одним из необходимых элементов, которых является страховой стаж, поскольку именно с ним связано не только право на получение трудовой пенсии по возрасту в порядке обязательного социального страхования, но и определение её вида и размера исчисленного с применением индивидуального коэффициента пенсионера.

### **Основная часть**

Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь предусматривает цели, принципы государственного пенсионного страхования и порядок предоставления трудовых пенсий по возрасту, зависящих от страхового стажа [2].

Страховой стаж в белорусской пенсионной системе является важным юридическим фактом оказывающим влияние на общие условия пенсионного обеспечения. В соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ (в ред. 14 июля 2014 г.) «О пенсионном обеспечении» право на трудовую пенсию имеют лица, которые в период работы или занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [3].

Страховой стаж появился в пенсионной системе Республики Беларусь как самостоятельный вид сравнительно недавно, хотя в других странах данный институт используется давно и как следствие должен заменить традиционную для права социального обеспечения категорию общего трудового стажа. Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-3 «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» (далее – Закон № 230-3), определяет страховой стаж как суммарную продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение то жизни, в которые уплачивались взносы на государственное социальное страхование [4, ст. 1].

При этом, с одной стороны, страховой стаж можно рассматривать как разновидность трудового стажа. Их объединяет то, что основу обоих составляет трудовая деятельность (работа) и в этом смысле понятия трудового и страхового стажа тесно связаны, и с другой стороны, уплата страховых взносов как обязательное условие зачета периодов работы в страховой стаж отличает данную категорию от традиционного представления о трудовом стаже. Таким образом, главным квалифицирующим признаком становится не работа и ее продолжительность, а участие застрахованных лиц в формировании бюджета Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Продолжительность уплаты страховых взносов в этом случае и будет составлять страховой стаж. С этих позиций страховой стаж представляется уже самостоятельной категорией, не связанной непосредственно с выполнением какой-либо работы или осуществлением иной деятельности.

Из смысла статьи 1 Закона № 230-3 в страховой стаж включаются только периоды трудовой деятельности, в течении которых произво-

дидась уплата взносов на государственное социальное страхование, соответственно, если трудовая деятельность не осуществлялась по объективным социально значимым причинам (безработица, болезнь, уход за ребенком) включение этих периодов в страховой стаж производится не должно. Приведенное легальное определение страхового стажа нельзя признать универсальным. Введя в пенсионную систему ранее неизвестный ей новый институт страхового стажа, законодатель оставил нерешенными ряд острых проблем. Одной из них является проблема, связанная с его содержанием.

Однако анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что помимо периодов трудовой деятельности в страховой стаж включаются и иные периоды, когда лицо не работало, но подлежало обязательному пенсионному страхованию. Так, в страховой стаж включаются:

1) периоды трудовой деятельности лиц на территории Республики Беларусь, в течение которых вносились страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;

2) периоды иной деятельности лиц на территории Республики Беларусь, в течение которых вносились страховые взносы (индивидуальные предприниматели, ремесленная деятельность, адвокатская деятельность и др.);

3) периоды трудовой деятельности и (или) иной деятельности, которые выполнялись лицами за пределами территории Республики Беларусь, предусмотренные законодательством или международными договорами Республики Беларусь, в течение которых вносились страховые взносы. Так, граждане Республики Беларусь, работающие за рубежом, вправе добровольно вступать в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в Фонд [5];

4) периоды, когда взносы в Фонд вносились за лицо иным физическим лицом или Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием «Белгосстрах» (получение ежемесячной страховой выплаты по законодательству об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний неработающими инвалидами, не достигших возраста, установленного статьей 11 [consultantplus://offline/ref=74A28AFBDFE73749B3567ACC61A4A6975E1D3C9BD8DE15D1BA60F613AC6D37FDE1B93D19B9A85F058635B50873DBM](https://www.consultantplus.com/online/ref=74A28AFBDFE73749B3567ACC61A4A6975E1D3C9BD8DE15D1BA60F613AC6D37FDE1B93D19B9A85F058635B50873DBM) Закона «О пенсионном обеспечении», получения лицами доплаты до среднемесячного заработка при временном (до восстановления трудоспособности или установления ее стойкой утраты) переводе на более легкую нижеоплачиваемую работу в связи с повреждением здоровья в

результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания и т. д.).

По мнению И. А. Долголевой, в определение страхового стажа необходимо помимо периодов трудовой деятельности включить и периоды иной общественно полезной деятельности, в течение которых уплачивались обязательные страховые взносы [6, с. 327].

Вместе с тем, существует целый ряд выплат, на которые не начисляются взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. В частности, к таким выплатам относятся государственные пособия (по беременности и родам, в связи с рождением ребенка, женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным членом семьи, в том числе за больным ребенком в возрасте до 14 лет и т. д.) и соответственно, эти периоды не включаются в страховой стаж.

Целесообразно, чтобы страховой стаж включал и некоторые иные периоды общественно – полезной (не трудовой) деятельности. Например, в Российской Федерации с 1 января 2015 года действует Федеральный Закон от 28 декабря 2013 г. «О страховых пенсиях», в котором закреплено понятие «страховой стаж» – это учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж [7, ст. 3].

В страховой стаж в Российской Федерации в отличие от страхового стажа Республики Беларусь включается иная деятельность, в течение которой уплачивались страховые взносы: период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 04 ноября 2014 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», а также период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности и другие [7, ст. 11]. Соответственно включив в страховой стаж данные перио-

ды, российский законодатель предусмотрел исчисление стажа календарно, то есть без льгот. Кроме того, действует еще одно обязательное условие – эти периоды засчитываются в трудовой стаж только в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы (независимо от их продолжительности), за которые уплачивались взносы в Пенсионный фонд [7, ст. 11]. Это положение означает, что данные периоды не имеют самостоятельного значения, они учитываются только в связи с работой. При этом не имеет значения, непосредственно предшествовала (следовала) работа данным периодам или нет. Таким образом, при наличии хотя бы одного дня работы можно включить в страховой стаж несколько следующих друг за другом не страховых периодов.

В связи с реализацией данной статьи в практике Пенсионного фонда Российской Федерации не раз возникали сложности. В частности, законодательство не предусматривает включения в страховой стаж традиционного для отечественного пенсионного законодательства периода отпуска по беременности и родам, хотя в пп. 2 п. 1 ст. 11 указан близкий по правовому регулированию период: временной нетрудоспособности. И в том, и в другом случае полагается выплата пособия по государственному социальному страхованию. Однако это разные виды пособий. Тем не менее, для решения возникшей проблемы Министерством труда и социальной защиты совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации было подготовлено разъяснение о том, что период нахождения женщины в отпуске по беременности и родам можно рассматривать как период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности (с учетом того, что основанием для назначения пособия по беременности и родам является выданный в установленном порядке листок нетрудоспособности).

В свою очередь, указанные периоды засчитываются в страховой стаж и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий». Таким образом, в Российской Федерации в страховой стаж включается как трудовая деятельность, так и иные периоды. Данная позиция является правильной, так как позволяет учесть иные не страховые периоды.

Республика Беларусь объявляя себя социальным и правовым государством, должно гарантировать всеобщность права на социальное обеспечение и достойный уровень существования всех своих граждан. Если человек по объективным причинам лишен возможности работать,

государство должно сохранить включение в страховой стаж наравне с работой наиболее значимых с социальной точки зрения периодов.

Проведенное сравнение позволит сделать вывод о необходимости дополнения понятия страхового стажа следующим предложением:

«... а также других периодов, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности) за которые уплачивались взносы на государственное социальное страхование», сформулировав определение страхового стажа следующим образом: «страховой стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица, в течение которых уплачивались взносы на государственное социальное страхование, а также иных периодов указанных в законе, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности) за которые уплачивались взносы на государственное социальное страхование», закрепив его статье 1 Закона Республики Беларусь от 06 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» и соответственно дополнив статью 51 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» частью 5 следующего содержания: «периоды, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, засчитываются в стаж работы в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), в течение которых производилась уплата обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь согласно законодательству о государственном социальном страховании».

Как показывает опыт, для определения права на трудовую пенсию по возрасту в настоящее время важное значение имеет не только сам факт уплаты взносов на обязательное социальное страхование, а период уплаты страховых взносов и соответственно продолжительность страхового стажа. Согласно статье 5 Закона Республики Беларусь 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ (в ред. 14 июля 2014 г.) «О пенсионном обеспечении» право на трудовую пенсию по возрасту предоставляется при условии уплаты обязательных страховых взносов не менее 5 лет. В последующем был принят Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534 «О вопросах социального обеспечения», которым закреплено, что право на трудовую пенсию по возрасту предоставляется при наличии стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь

в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании не менее 15 лет 6 месяцев [8, п. 1.2].

Начиная с 1 января 2017 г. указанный стаж работы ежегодно с 1 января будет увеличиваться на 6 месяцев и достигнет к 2025 году – 20 лет, при этом прежние требования по продолжительности страхового стажа сохранены для назначения: пенсий по инвалидности, по случаю потери кормильца (требуется не менее одного дня страхового стажа) и пенсий по возрасту для родителей детей-инвалидов (инвалидов с детства), многодетных матерей, родивших пять и более детей, инвалидов с детства, инвалидов войны и других (статьи 17–22) – требуется не менее 5 лет страхового стажа.

Аналогичная практика существует и в других странах, в Российской Федерации для назначения страховой пенсии по старости лицам, обратившимся после 1 января 2015 года необходимо 6 лет страхового стажа. Однако данный конкретно указанный период ежегодно будет увеличиваться на один год, начиная с 2016 г и согласно Федерального Закона от 28 декабря 2013 г. «О страховых пенсиях», для назначения страховой пенсии по старости необходимо 15 лет страхового стажа [7, ст. 35].

Значит, факт наличия страхового стажа является важным юридическим фактом: при отсутствии у лица страхового стажа установленного минимума вместо трудовой пенсии по возрасту ему будет назначаться социальная пенсия. Замена института трудового стажа страховым стажем ставит задачу детального правового регулирования целого комплекса вопросов: о страховом стаже, о включении в него «не страховых» периодов, о минимальном и максимальном страховом стаже, о влиянии страхового стажа на размеры пенсий. Соответственно помимо периодов, за которые вносились обязательные страховые взносы, в страховой стаж нужно включать и ряд «не страховых» периодов (срочная военная служба, получение пособия по безработице или период получения пособий по беременности и родам, по уходу за ребенком до трех лет, по временной нетрудоспособности и другие).

### **Заключение**

Итак, страховой стаж является самостоятельным юридическим фактом при определении права на трудовую пенсию и важнейшим элементом страховой пенсионной системы. При этом законодатель совершенно четко выделил страховой стаж в качестве самостоятельной правовой категории, дав ему легальное определение, но по нашему мнению повышая размер обязательного страхового стажа, законодатель не учел интересы граждан, которые по объективным причинам лишены возможности уплачивать взносы на обязательное социальное

страхование. Таким образом, необходимо предусмотреть механизм включения в страховой стаж наравне с трудовой деятельностью (работой) наиболее значимых с социальной точки зрения периодов, закрепив это на законодательном уровне.

### Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь и плане первоочередных мер по реализации ее основных положений: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 17 апреля 1997 г. № 349 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 8. – 3/78654.

3. О пенсионном обеспечении: Закон Республики Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596–XII (в ред. от 14 июля 2014 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 43. – 2/1986.

4. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г. (в ред. от 05 июля 2004 г., № 297-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 106. – 2/1046.

5. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 29 фев. 1996 г., № 138-XIII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г., № 334-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

6. Долголева, И. А. Страховой стаж в системе пенсионного обеспечения / И. А. Долголева // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / НАН Беларуси, Ин-т государства и права ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2007. – Вып. 2. – С. 321–328.

7. О страховых пенсиях: Федеральный закон, 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6965.

8. О вопросах социального обеспечения: Указ Президента Республики Беларусь, 31 дек. 2015 г. № 534 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2016. – 1/16194.