

В. А. Федотов

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

МЕЖДУНАРОДНАЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ КАК УЧАСТНИК ЭКСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Признание законодательством Беларуси международной организации субъектом внешней торговли обусловило необходимость конкретизации ее правового статуса. В статье сделан ряд выводов, имеющих научное и прикладное значение о правовом положении международной организации со статусом (на правах) юридического лица.

The recognition of the law of Belarus, international organization entity of foreign trade necessitated the concretization of its legal status. The article made a number of findings with the scientific and applied value on the legal status of an international organization with status (or rights) of a legal entity.

Введение. На современном этапе экономических преобразований в Республике Беларусь вопросы укрепления экспортного потенциала становятся исключительно важными и актуальными. Экспортная деятельность приобретает приоритетное значение и во многом определяет общий характер развития экономики страны.

С принятием ряда государственных программ развития экспорта в Беларуси активизировалась работа государственных органов по совершенствованию нормативно-правового обеспечения внешней торговли. К сожалению, необходимо признать, в этой сфере немало правовых пробелов и противоположных по своему содержанию норм права.

Новеллой внешнеторгового законодательства Беларуси стало расширение круга участников внешнеторговой деятельности. Наряду с физическими и юридическими лицами субъектами внешней торговли сегодня являются: филиалы и представительства юридических лиц; организации, не являющиеся юридическими лицами; дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения; международные организации, их филиалы и представительства; государства, их административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством.

Вовлечение во внешнеторговый оборот широкого перечня участников расширило их полномочия по кругу лиц и совершаемым сделкам, что в известной мере повлекло увеличение объема поставляемых

на экспорт товаров и оказываемых услуг. В то же время появление новых субъектов экспортной торговли обусловило необходимость конкретизации их правового статуса в законодательстве. Международная организация является одним из таких участников.

Основная часть. Международные организации традиционно относятся к субъектам международных публичных отношений. Существенным отличием их правового положения является присущие им свойство иммунитета и наличие широкого перечня привилегий. Правосубъектность международной организации производна от правосубъектности государств-учредителей, поскольку они наделяют ее соответствующей компетенцией. Кроме того, международные организации учреждаются на основе международного договора (устава), определяющего их право- и дееспособность, а также организационную структуру.

Выступая органами сотрудничества государств, ряд международных организаций, вместе с тем наделен статусом юридического лица. Например, ст. 1 Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г. предусматривает, что «Объединенные Нации являются юридическим лицом...»; в соответствии с разд. 2 ст. 9 Устава Международного валютного фонда 1944 г. «Фонд имеет полный статус юридического лица...» и т. д.

Государствами образованы также международные организации, за которыми признаются лишь права юридического лица. В таком правовом статусе выступают Экономический Суд СНГ (ст. 2 Договора об условиях пребывания Экономического Суда Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь 1996 г.), Евразийский банк развития (п. 2 ст. 2 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Евразийским банком развития об условиях пребывания Евразийского банка развития на территории Республики Беларусь 2010 г.), Суд Евразийского экономического сообщества (ст. 2 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Евразийским экономическим сообществом об условиях пребывания Суда Евразийского экономического сообщества на территории Республики Беларусь) и др.

Наконец, во внешнеторговом обороте участвуют международные организации, учредительные документы (договоры), которых не предусматривают за ними ни статуса юридического лица, ни статуса организации с правами юридического лица. Учредительными документами (договорами) определен лишь конкретный перечень их прав и обязанностей в гражданско-правовой сфере (разд. 2 ст. 7 Устава Международного банка реконструкции и развития 1945 г. и др.).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что во внешнеторговом обороте участвуют: 1) международные организации со статусом юридического лица; 2) международные организации с правами юридического лица.

Какое имеет значение гражданско-правовой статус международной организации как участника внешней торговли? Ответ на это вопрос имеет не только важное научное, но и прикладное значение, поскольку от его решения зависит квалификация внешнеторговых отношений в качестве экспортных или импортных. Как известно, правовые режимы экспорта и импорта имеют существенные отличия.

По общему правилу, в собственном статусе международная организация выступает как субъект публично-правовых отношений. Именно статус юридического лица (или организации с правами юридического лица) позволяет международной организации вступать в гражданско-правовые отношения и заключать сделки. Так, в соответствии с Договором Республики Беларусь с Экономическим Судом СНГ от 22 ноября 1996 г. об условиях пребывания данного Суда на территории Беларуси Экономический Суд пользуется правами юридического лица на территории Беларуси и имеет право: заключать договоры; приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им; возбуждать дела в суде и участвовать в судебных разбирательствах; открывать и вести банковские счета в любой валюте; переводить свои денежные средства в пределах Республики Беларусь или из Республики Беларусь в иностранное государство и наоборот. При этом Экономический Суд освобождается от всех налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых на территории Беларуси, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Вместе с тем, ряд норм гражданского и административного законодательства в полной мере неприменим к международной организации. Например, дефинитивная норма ст. 44 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК), определяющая понятие и сущность юридического лица, содержит признаки не свойственные международной организации со статусом (на правах) юридического лица. Являясь участником гражданского оборота, международная организация, может иметь в собственности обособленное имущество, нести самостоятельную ответственность по своим обязательствам, от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. В то же время, по белорусскому законодательству международная

организация не проходит государственную регистрацию в качестве юридического лица и она не может быть признанная таковым законодательным актом (п. 1 ст. 44 ГК). Кроме того, международная организация со статусом юридического лица не имеет организационно-правовой формы и не может быть отнесена к коммерческой или некоммерческой организации. В зарубежных странах имеется иная правоприменительная практика, что является исключением из общего правила [1, с. 120].

Гражданско-правовой статус юридического лица (или организации с правами юридического лица) основан на правосубъектности международной организации. Признание такого статуса международной организации предусмотрено соответствующими учредительными соглашениями (уставами). Определенное значение имеют также договоры об условиях пребывания международной организации на территории государства.

Для квалификации внешнеторговых отношений существенное значение имеет вопрос о национальности субъектов. По белорусскому внешнеторговому законодательству все участники внешней торговли разделены на две группы: резиденты – национальные лица, и нерезиденты – иностранные субъекты. Международные организации отнесены ко второй категории. Для определения национальности международной организации имеет значение лишь ее собственный правовой статус, независимо критериев инкорпорации и места нахождения – признаков, избранных законодателем для определения национальности юридического лица во внешней торговле.

Признание законодателем международной организации нерезидентом не дает основание для определения ее принадлежности к какому-либо государству. По своей природе такой субъект не имеет национальности, несмотря на то, что относится к иностранному лицу и имеет статус (или права) юридического лица. Критерии национальности, применяемые во внешнеторговом законодательстве Беларуси для юридического лица, не имеют правового значения для международной организации.

Пребывание международной организации на территории государства также в известной мере определяет ее правовое положение как участника гражданско-правовых отношений. С одной стороны международная организация не является национальным лицом и выпадает из сферы государственного контроля, применяемого для национальных юридических лиц. С другой, закон страны места осуществления экономической деятельности является исходным началом применимого

права к гражданско-правовым отношениям международной организации. Автономия воли сторон о выборе применимого права не затрагивает действие императивных и свехимперативных норм белорусского законодательства, которые выступают основой регулирования частно-правовых отношений (п. 1 ст. 1124, п. 1 ст. 1100 ГК). Таким образом, международная организация с местом нахождения на территории государства при осуществлении внешнеторговой деятельности обязана исполнять закон страны пребывания. По сути, закон места осуществления коммерческой деятельности международной организации является основой применимого права.

По критерию места нахождения штаб-квартиры международной организации отдельные авторы ошибочно, на наш взгляд, определяют ее государственную принадлежность. Так, Л. П. Ануфриева отмечает, что «...ООН – юридическое лицо штата Нью-Йорк (США), ЮНЕСКО – французское юридическое лицо, МОТ, ВОЗ, Международный союз электросвязи, Международный почтовый союз и др. – юридические лица кантона Женева Швейцарской Конфедерации, Международный валютный фонд – юридическое лицо федерального округа Колумбия (США), МАГАТЭ – австрийское юридическое лицо и т. д.» [2, с. 238]. Учреждение международной организации на территории государства всегда санкционируется законом страны пребывания. Такой договор определяет право- и дееспособность организации как участника гражданско-правовых отношений. При этом устанавливаются пределы их участия в гражданском обороте (в т. ч. преференции). Отсутствие в правоустанавливающих актах норм о национальности международной организации со статусом (на правах) юридического лица не создает правового основания для признания такого лица, субъектом имеющим государственную принадлежность.

Статус нерезидента международной организации означает, что все гражданско-правовые сделки, совершаемые как с резидентами, так и нерезидентами Беларуси, являются международными. Внешнеторговыми такие отношения являются, если совершаются международной организацией с резидентом Беларуси на возмездной договорной основе в отношении товаров, охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выполнения работ или оказания услуг.

Как субъект внешнеторговой экспортной деятельности международная организация может выступать исключительно в качестве покупателя товаров, заказчика работ или услуг (покупателя в широком смысле этого слова, указанных выше объектов гражданских прав).

Таким образом, во внешнеторговых экспортных контрактах резидент Беларуси выступает продавцом, а международная организация (нерезидент Беларуси) – покупателем.

В то же время международная организация имеет право совершать одна-, дву- и многосторонние сделки с иными лицами – резидентами и (или) нерезидентами Беларуси на возмездной или безвозмездной основе. Такие отношения могут быть международными коммерческими или некоммерческими отношениями, подпадать под сферу применения внешнеэкономического законодательства Республики Беларусь.

Заключение. Исследование правового статуса международной организации во внешней торговле позволяет сделать следующие выводы:

1. Во внешнеторговом обороте участвуют международные организации со статусом юридического лица и международные организации с правами юридического лица.

2. Ряд норм гражданского и административного законодательства в полной мере неприменим к международной организации. По белорусскому законодательству международная организация со статусом (на правах) юридического лица не проходит государственную регистрацию в качестве юридического лица и не может быть признанная таковым законодательным актом (п. 1 ст. 44 ГК), не имеет организационно-правовой формы юридического лица и не может быть отнесена к коммерческим или некоммерческим организациям.

3. Международная организация со статусом (на правах) юридического лица не имеет национальности. В то же время, международная организация с местом нахождения на территории государства при осуществлении внешнеторговой деятельности обязана исполнять закон страны пребывания.

4. По белорусскому внешнеторговому законодательству международная организация является нерезидентом Республики Беларусь, что влечет признание всех гражданско-правовых сделок с участием данного лица международными. Как субъект внешнеторговой экспортной деятельности международная организация может выступать исключительно в качестве покупателя товаров, заказчика работ или услуг (покупателя в широком смысле этого слова).

Вместе с тем, международная организация имеет право совершать одна-, дву- и многосторонние международные (внешнеэкономические) сделки с иными лицами – резидентами и (или) нерезидентами Беларуси на возмездной или безвозмездной основе.

Список использованных источников

1. Международное частное право: учеб. / Л. П. Ануфриева, К. А. Бекашев, Г. К. Дмитриева и др. ; отв. ред. Г. К. Дмитриева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. – 688 с.
2. Богуславский, М. М. Международное частное право: учеб. / М. М. Богуславский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Междунар. отношения, 1994. – 416 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ