

УДК 342.55:325.1

И. И. Эсмантович

*канд. ист. наук, доц.,
УО «ГГУ им. Ф. Скорины»*

Е. И. Эсмантович

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Важнейшим инструментом реализации целей устойчивого развития становится территориальное планирование, так как в своей сущности объединяет в одно целое социальную, экономическую и экологическую политики, интегрирует отдельные отраслевые усилия на достижение экономической эффективности и социальной справедливости. Программа демографической безопасности Беларуси планирует компенсировать естественное уменьшение белорусов за счет притока мигрантов. Значительную роль в регулировании обозначенного вопроса должны сыграть органы местного управления и самоуправления.

The most important tool for achieving the goals of sustainable development is spatial planning, as in its essence will integrate social, economic and environmental policies and integrate separate sectoral efforts to achieve economic efficiency and

social justice. The program of demographic security of Belarus plans to compensate for the natural reduction of Belarusians due to the influx of migrants. Significant role in the regulation of the identified issue should play local authorities and self-government.

Миграция – один из самых сложных и дорогостоящих институтов для государства. В мире общее число мигрантов превосходит 70 миллионов человек, еще 125 миллионов живут вне государств собственного гражданства. Если в 2010 году в Республику Беларусь приехало 17,2 тысяч мигрантов, то в 2015 году уже 24,9 тысяч [1]. Число же украинских граждан, спасавшихся от боевых действий и их последствий с территории Украины, за 2014-2015 гг. превысило 150 тысяч, из них 45 тысяч получили право на проживание в нашей стране [2].

По сведениям органов внутренних дел, по состоянию на 1 января 2016 г. в Республике Беларусь находилось 59,1 тыс. иностранцев, имеющих разрешение на временное проживание, и более 181,5 тыс. – на постоянное проживание [3].

Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь планирует компенсировать естественное уменьшение белорусов за счет притока мигрантов. Особенностью внешних миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительный миграционный прирост, – отмечено в программе, – однако его объемов недостаточно для компенсации убыли населения и трудовых ресурсов. Перед республиканскими и местными органами Беларуси поставлена задача: перейти к целевому принципу организации миграции – возвращение соотечественников, проживающих за рубежом, привлечение иностранных специалистов для работы в приоритетных и нуждающихся в кадрах отраслях экономики, предоставление миграционных льгот иностранным студентам и аспирантам, успешно окончившим учреждения образования страны.

Одним из условий эффективности внешней миграционной политики является целенаправленная работа по повышению качественного потенциала иммиграционного потока, а также создание благоприятной среды для социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в белорусское общество [4; 12].

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года, политика в области территориально-пространственной организации должна обеспечивать эффективное использование социально-экономического, научно-технического, культурного и градостроительного потенциалов больших и крупных городов страны с одновременным осуществлением активных мер по улучшению их среды обитания [5].

Развитие системы расселения должно быть ориентировано на достижение стратегических социально-экономических целей и способствовать переходу страны к устойчивому развитию. При определении перспектив развития городских и сельских поселений и тяготеющих к ним территорий следует предусматривать необходимость рационального использования местных условий и ресурсов. Развитием поселений должно выступать, в том числе, наращивание их экономического потенциала, развитие производственной базы, повышение инвестиционной активности, устойчивости формируемой среды жизнедеятельности населения; комплексное развитие городских и пригородных территорий, их социальной, производственной, транспортной и инженерно-технической инфраструктуры, сбалансированное соотношение урбанизированных и природных компонентов среды.

Для эффективного использования всего комплекса ресурсов поселений и территорий (земельных, природно-экологических, культурно-исторических, экономических, трудовых и др.) необходима разработка и реализация межгосударственных, региональных и местных программ и планов обустройства поселений и территорий.

Механизм реализации региональной политики включает инструменты правового, экономического, финансового характера, направленные на обеспечение устойчивого развития регионов – разработку и реализацию «Местных повесток-XXI», дотации, субсидии, кредиты, оказываемые республиканскими органами государственного управления проблемным регионам с целью создания дополнительных возможностей для экономического роста, поддержания благоприятной экологической ситуации и вовлечения в этот процесс местного населения.

Создание экономических, социальных и экологических основ для устойчивого развития страны невозможно без участия в этом процессе местных сообществ, призванных осуществлять поиск путей и средств обеспечения устойчивого развития в конкретных регионах, городских и сельских поселениях. Для достижения этой цели необходимо решить ряд важных задач, обеспечивающих совершенствование действующей системы государственного управления и местного самоуправления.

К региональным и местным инициативам, которые могут рассматриваться в качестве приоритетных направлений государственной поддержки, относятся предложения и программы, нацеленные на улучшение демографической ситуации в региональных и локальных сообществах; создание новых и (или) сохранение существующих

рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса в административно-территориальных единицах.

Конкретные способы осуществления поставленных задач должны определяться местными структурами самостоятельно. В качестве основы таких действий местные органы должны включиться непосредственно в управление процессом внедрения принципов и требований обеспечения устойчивости развития регионов и корректировку осуществляемых мер в этой сфере; внедрить принципы устойчивости в проекты, планы и иные виды деятельности, предпринимаемые в рамках существующих властных полномочий по управлению хозяйственной деятельностью территориального образования.

Для самостоятельного решения социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц создаются органы местного управления и самоуправления, осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами сочетания общегосударственных и местных интересов, самостоятельности и независимости в решении вопросов местного значения. Именно на местном уровне разрабатываются и утверждаются программы социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, региональные программы и концепции по социальным и другим вопросам местного значения [6].

Разработанная в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития и принятая в марте 2016 года Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы, ставит одной из основных задач стабилизацию численности населения и создание условий для оптимизации миграционных процессов, миграционный прирост не ниже 70 тысяч человек [7].

Для достижения поставленных целей необходимо разумное управление внешней миграцией и привлечение иностранных специалистов в Республику Беларусь. В первую очередь, целесообразно определить районы, наиболее нуждающихся в трудовых ресурсах, где исходя из демографического прогноза уменьшается трудоспособное население, и разработать упрощенный механизм привлечения высококвалифицированных специалистов в эти районы. Необходимо использовать потенциал белорусского сельского хозяйства, а также наличие благоустроенного жилья в сельской местности, что обеспечит рациональное расселение мигрантов в регионах, имеющих дефицит трудовых

ресурсов, и будет способствовать снижению диспропорций в территориальной структуре населения.

Привлечению иностранных граждан и лиц без гражданства для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания в Республику Беларусь будут способствовать:

- компенсация расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство иностранцам, получившим разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь в качестве специалистов;

- разработка комплекса правовых мер, направленных на закрепление иностранных специалистов в организациях трудоустройства;

- рассмотрение возможности корректировки законодательства о правовом положении иностранцев в части осуществления компенсационных выплат только тем иностранным работникам, которые получили разрешение на постоянное проживание в районах, имеющих дефицит трудовых ресурсов;

- проведение анализа необходимости корректировки законодательства о гражданстве Республики Беларусь с учетом развития демографической ситуации.

Конечно, иностранцы трудоустраиваются на территории Беларуси с учетом приоритетного предоставления рабочих мест белорусским гражданам. Если рабочее место более двух недель свободно, на него может претендовать иностранец [8]. Установлены денежные выплаты иностранным гражданам и лицам без гражданства, направленные на компенсацию расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство, в случае получения разрешения на постоянное проживание в Беларуси в размере пять бюджетов прожиточного минимума [9].

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют одинаковые права с гражданами Беларуси. Среди населения, в том числе в учреждениях образования, проводится информационно-разъяснительная работа по вопросам правового положения иностранцев, издаются информационные материалы, разъясняется порядок привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь с учетом потребностей регионов в специалистах, при необходимости организуется обучение иностранцев государственным языкам. Весьма показательным является изменение структуры миграционного потока в Беларусь, только каждый шестой является пенсионером (они чаще всего приезжают в Беларусь в рамках воссоединения семьи), в основном это трудоспособные лица, часто высококвалифицированные специалисты, много детей [10].

Многонациональное и толерантное население Республики Беларусь в целом позитивно воспринимает интернациональную миграцию. Однако, учитывая прогнозируемое увеличение иммиграционного потока, следует проводить постоянную работу через средства массовой информации по предупреждению неприятия иммигрантов белорусским обществом.

Программа демографической безопасности Гомельской области предусматривает комплекс организационно-правовых и социально-экономических мер для достижения и сохранения положительного сальдо внешней миграции за счет увеличения ее объемов из стран ближнего зарубежья, в первую очередь, соотечественников. Как отмечено в программе, одним из условий эффективности внешней миграционной политики является целенаправленная работа по повышению качественного потенциала иммиграционного потока, создание благоприятной среды для социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в общество.

Работа органов местного управления и самоуправления Гомельской области направлена на обеспечение необходимого баланса между использованием национальных трудовых ресурсов и привлекаемой иностранной рабочей силой, для чего проводится оперативный мониторинг по вопросам занятости в организациях, оказывающих значительное влияние на региональный рынок труда, применяется избирательный подход к привлечению иммигрантов, с учетом инвестиционного, образовательного потенциала и возраста, организуется рациональное расселение иммигрантов исходя из интересов развития регионов, используются возможности консульских учреждений, диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь для привлечения иммигрантов [11].

Тенденции развития демографической ситуации в республике свидетельствуют, что проблемы стабилизации численности населения и создание предпосылок для ее последующего роста остаются острыми и требуют дальнейшего государственного регулирования.

Обеспечить устойчивое развитие страны возможно только при слаженной работе всех органов власти республиканского и местного уровней. Местные органы управления и самоуправления в тесном контакте с республиканскими органами государственного управления должны разрабатывать предложения, программы государственной поддержки региональных и местных инициатив, для чего следует повысить финансовую самостоятельность местных органов власти, сместить акценты реализации социальной политики на местный уровень, позволить местным органам самостоятельно планировать и реализовывать

наиболее перспективные направления повышения экономического потенциала территорий.

Выгодное географическое положение Беларуси, стабильная политическая и экономическая ситуация, наличие родственных связей между гражданами республики и гражданами иностранных государств, упрощенная процедура получения разрешения на временное и постоянное проживание, возможность трудоустройства и социальной адаптации являются привлекательными факторами для иммигрантов. Для стабилизации демографической ситуации необходимо проведение масштабной компенсирующей иммиграции на основе дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов с учетом национальных интересов и сохранение социально-экономической и политической стабильности страны.

Список использованных источников

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 01.04.2016.

2. Богданович, Л. Путь трудовой и трудный // Режим доступа: <http://sb.by/print/post/k-priemu-gotovy.html>. – Дата доступа: 01.04.2016.

3. Министерство внутренних дел Республики Беларусь. Официальный сайт // Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=9871>. – Дата доступа: 01.04.2016.

4. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Утв. Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 №357 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 93.

5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года // Режим доступа: http://un.by/pdf/OON_sMall_Rus.pdf. – Дата доступа: 02.04.2016.

6. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 г. №108-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 83, 2/1852.

7. Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь: Государственная программа на 2016–2020 годы: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 30.03.2016.

8. Бегун А. Департамент по гражданству и миграции МВД // Режим доступа: sb.by/print/post/k-priemu-gotovy.html. – Дата доступа: 01.04.2016.

9. Об установлении размера и порядка осуществления денежных выплат постоянно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам

и лицам без гражданства, направленных на компенсацию расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.07.2014 № 645 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2014. – 10.07.2014.

10. Интервью Бегуна А. интернет-порталу TUT.BY // Режим доступа: <http://belhist.ru/2013/08/belarus-migracionnaja/>. – Дата доступа: 01.04.2016.

11. Программы демографической безопасности Гомельской области на 2011–2015 годы: Утв. Решением Гомельского областного Совета депутатов от 23.12.2011 № 158 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (электронная версия). – 2012. – № 10.

12. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. // Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 04.04.2016.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ