Содержание учебного материала по дисциплине
«Государственный бюджет»
для студентов 3 курса
специальности 1–25 01 04 «Финансы и кредит»
(дневная форма получения высшего образования I ступени)
ГГУ имени Ф.Скорины

Раздел 1 Бюджет и его роль в регулировании социально-экономических процессов

1 Теоретические основы государственного бюджета

Понятие бюджета, необходимость и условия его возникновения. Бюджет как историческая категория. Объективные предпосылки зарождения бюджета.

Специфика распределительных отношений, составляющих содержание бюджета. Особенности бюджета как финансового плана.

Бюджет как централизованный фонд денежных средств, его отличие от других фондов денежных средств.

2 Роль бюджета в регулировании социально-экономических процессов

Развитие научных взглядов на роль государственного бюджета. Закон Вагнера и его проявление. Бюджет как финансовая основа деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. Роль бюджета в выполнении планов социально-экономического развития государства. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов. Формы и методы бюджетного регулирования экономических и социальных процессов.

Раздел 2 Бюджет Республики Беларусь

3 Основные этапы развития бюджета и бюджетной системы Республики Беларусь

Зарождение бюджета в волостях-княжествах Полоцкой Руси и его развитие в Древнерусском государстве.

Развитие бюджета в Белорусско-Литовском государстве – Великом княжестве Литовском.

Участие белорусских земель в формировании бюджета Российской империи.

Становление бюджетной системы Беларуси в составе России и СССР.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

Образование БССР, построение и развитие государственного бюджета Белорусской республики.

Особенности организации бюджетного процесса Республики Беларусь в условиях суверенитета страны.

Характеристика первых самостоятельных бюджетов 1991-1992 гг.

Особенности развития государственного бюджета Республики Беларусь в переходной экономике. Бюджет Республики Беларусь в 21 веке.

4 Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений

Понятие бюджетного законодательства.

Действие бюджетного законодательства во времени.

Понятие финансового года.

Конституция Республики Беларусь об основах организации финансово-кредитной системы Республики Беларусь.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание основных разделов.

5 Бюджетное устройство Республики Беларусь

Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь, ее структура. Принципы построения бюджетной системы. Понятие консолидированного бюджета.

Содержание республиканского бюджета, его место в бюджетной системе Республики Беларусь. Роль республиканского бюджета.

Местные бюджеты, их содержание и роль в социально-экономическом развитии регионов.

6 Бюджетная классификация Республики Беларусь

Понятие и состав бюджетной классификации.

Роль бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета.

Классификация расходов бюджета: функциональная, программная, экономическая ведомственная.

Классификация источников финансирования дефицита бюджета.

Классификация видов государственного долга.

7 Государственные внебюджетные фонды, их роль и основы организации

Понятие внебюджетных фондов, их назначение, принципы организации и правовой статус. Составление. Рассмотрение и утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов. Характеристика внебюджетных фондов.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ. Ф. СКОРИНЫ

Фонд социальной защиты населения и его роль. Порядок формирования Фонда социальной защиты населения. Использование средств Фонда социальной защиты населения.

Раздел 3 Доходы бюджетов

8 Содержание доходов бюджета, формы их мобилизации, методы планирования и порядок уплаты

Сущность и содержание доходов бюджета, правовые и экономические основы их формирования. Формы мобилизации доходов в бюджет, их использование на различных этапах экономического развития государства.

Состав, структура и динамика доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Налоги и их роль в формировании доходов бюджета. Общая характеристика системы налогообложения организаций и населения в Республике Беларусь. Основные направления дальнейшего совершенствования системы налогообложения в Республике Беларусь.

Неналоговые доходы бюджета.

Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета. Порядок уплаты и зачисления доходов в бюджет.

9 Доходы бюджетов Республики Беларусь, их распределение по уровням бюджетной системы

Понятие собственных и регулирующих доходов. Принципы распределения доходов по уровням бюджетной системы. Доходы республиканского бюджета, их состав, структура и динамика. Доходы областных бюджетов. Доходы бюджетов базового и первичного уровней.

Сравнительная характеристика состава и структуры доходов республиканского и местных бюджетов.

Раздел 4 Расходы бюджетов по функциональной классификации

10 Содержание расходов бюджета, их роль и основы организации

Сущность и экономическое содержание расходов бюджета, их виды и назначение. Государственные расходы на различных этапах общественного развития. Классификация расходов бюджета по основным признакам.

Состав, структура и динамика расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Влияние государственных расходов на макроэкономические показатели, их связь с программами социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующих административно-территориальных единиц.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ. Ф. СКОРИНЫ

Понятие текущих и капитальных расходов. Формы расходов бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь.

Методы планирования бюджетных расходов. Государственные минимальные социальные стандарты как основа формирования расходов бюджета. Понятие бюджетной обеспеченности. Нормативы бюджетной обеспеченности и их назначение.

Бюджетные резервы, их виды и назначение. Резервный фонд Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь. Резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов. Оборотная кассовая наличность как специфический вид бюджетного резерва, его особенности и назначение.

11 Расходы бюджетов Республики Беларусь, их распределение по уровням бюджетной системы

Принципы распределения расходов по уровням бюджетной системы. Расходы, финансируемые из республиканского бюджета, их состав, структура и динамика. Расходы, финансируемые из областных бюджетов, бюджетов базового и первичного уровня.

Сравнительная характеристика состава и структуры расходов республиканского и местных бюджетов.

12 Расходы бюджета по функциональной классификации расходов

Состав и назначение расходов на общегосударственную деятельность, их структура и динамика. Характеристика расходов: на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обеспечение выборов и референдумов, обслуживание государственного долга Республики Беларусь, создание государственного материального резерва, фундаментальные и прикладные научные исследования, другую общегосударственную деятельность.

Содержание расходов на государственную поддержку отраслей реального сектора экономики, источники их финансирования. Состав и структура расходов бюджета на отрасли национальной экономики. Характеристика расходов бюджета на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики: сельского и лесного хозяйства; промышленности, строительства, архитектуры; транспорта; дорожного хозяйства; связи; энергетики.

Государственная поддержка предпринимательства. Расходы на охрану окружающей среды.

Содержание, состав и динамика расходов бюджета на социальную сферу, их общая характеристика. Источники финансового обеспечения социальной сферы.

Методы планирования расходов на социальную сферу.

Содержание расходов на оборону государства. Источники финансирования потребностей обороны и военной безопасности государства. Понятия

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ. Ф. СКОРИНЫ

военного бюджета и военных расходов государства. Понятие оборонно-промышленного комплекса. Влияние военных расходов на развитие экономики.

Расходы на национальную оборону в Республике Беларусь, их состав и динамика.

Общая характеристика расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики Беларусь.

Состав и содержание расходов бюджета на финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства.

Характеристика расходов на благоустройство населенных пунктов и жилищное строительство.

Общая характеристика расходов бюджета на физическую культуру и спорт, их назначение.

Назначение и состав расходов на культуру и искусство, источники их финансирования.

Характеристика расходов на средства массовой информации: телевидение и радиовещание, периодическую печать и издательства.

13 Основы сметно-бюджетного планирования и финансирования

Сметы бюджетных учреждений, их виды, содержание, порядок составления. Характеристика расходов бюджетных учреждений. Нормирование расходов, виды норм. Оперативные (производственные) показатели как основа планирования расходов бюджетных учреждений. Особенности сводного планирования.

Принципы финансирования бюджетных учреждений. Порядок внесения изменений в бюджетные назначения. Составление сметы внебюджетных средств.

14 Планирование и финансирование расходов на здравоохранение

Расходы на здравоохранение, их социальная и экономическая роль. Источники финансирования расходов на здравоохранение. Состав, структура и динамика расходов бюджета на здравоохранение.

Расходы бюджета на оказание медицинской помощи населению, их характеристика. Планирование расходов на содержание амбулаторной сети. Смета больницы, порядок ее составления. Планирование расходов на здравоохранение на основе норматива бюджетной обеспеченности на одного жителя.

Расходы бюджета на организацию санитарно-эпидемиологического надзора.

Медицинское страхование, его назначение и роль. Перспективы развития страховой медицины, опыт зарубежных стран.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

15 Расходы бюджета на образование

Общая характеристика системы образования в Республике Беларусь и источники финансирования отрасли. Состав расходов на образование, особенности их финансирования в современных условиях.

Расчетные показатели и порядок планирования расходов бюджета на содержание учреждений дошкольного и общего среднего образования.

Расходы на подготовку кадров. Особенности планирования расходов на учреждения среднего специального образования.

Финансирование высшего образования.

16 Расходы бюджета на обеспечение социальной политики

Виды мероприятий и учреждений по социальному обслуживанию населения. Характеристика расходов бюджета на обеспечение социальной политики, их состав и структура. Расходы на социальную защиту, пенсионное обеспечение, их планирование и финансирование.

Финансирование специальных программ и мероприятий, учреждений социального обеспечения и других вопросов в области социальной политики.

Раздел 5 сбалансированность бюджетов

17 Дефицит бюджета, источники его финансирования и управление им

Понятие бюджетного дефицита, его причины и последствия. Классификация бюджетного дефицита. Источники финансирования бюджетного дефицита. Профицит бюджета. Понятие сбалансированного бюджета.

Регулирование дефицита бюджета в контексте опыта зарубежных стран.

Характеристика дефицита бюджетов Республики Беларусь на отдельных этапах экономического развития. Причины и динамика бюджетного дефицита. Источники финансирования бюджетного дефицита в различных условиях экономического развития страны.

Показатели предельного размера дефицита республиканского бюджета, предельных уровней дефицита консолидированных бюджетов районов и бюджетов городов областного подчинения, предельных уровней дефицита бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения по отношению к их доходам.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета. Источники финансирования дефицита местных бюджетов.

Пути сокращения бюджетного дефицита и методы сбалансирования бюджета.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

18 Государственные заимствования и предоставление государственных кредитов

Понятие государственных заимствований. Право осуществлять государственные заимствования. Лимиты внутреннего и внешнего государственного долга.

Условия и формы осуществления заимствований местными бюджетами.

Формы долговых обязательств. Государственный кредит и государственный долг. Состав государственного долга. Обслуживание и погашение государственного долга. Понятие управления государственным долгом. Принципы и методы управления государственным долгом. Долг органов местного управления и самоуправления. Предоставление бюджетных займов, ссуд, кредитов.

Гарантии Правительства Республики Беларусь.

Предоставление государственных кредитов Республикой Беларусь.

Раздел 6 Межбюджетные отношения

19 Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения

Содержание бюджетного регулирования, его задачи и уровни. Сущность межбюджетных отношений, принципы их организации в Республике Беларусь. Развитие и реформирование межбюджетных отношений в Республике Беларусь. Порядок передачи доходов и расходов бюджета. План бюджетного регулирования, порядок его составления.

Зарубежный опыт бюджетного регулирования.

20 Межбюджетные трансферты

Понятие межбюджетных трансфертов. Формы предоставления межбюджетных трансфертов. Методика расчета объема дотаций. Расчет прогнозного объема доходов местного бюджета. Расчет прогнозного объема расходов местного бюджета. Методика расчета нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

Субвенции на финансирование целевых расходов.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

Раздел 7 организация бюджетного процесса

21 Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь

Понятие бюджетного процесса, его этапы. Бюджетный (финансовый) год. Участники бюджетного процесса Республики Беларусь, их общая характеристика. Полномочия бюджетных организаций. Распорядители и получатели бюджетных средств. Понятие бюджетных ассигнований и бюджетных назначений. Функции распорядителей бюджетных средств. Права и обязанности получателей бюджетных средств.

Организационная работа по составлению проектов республиканского бюджета и местных бюджетов. Разработка прогноза основных параметров экономического развития Республики Беларусь, параметров важнейших денежно-кредитных показателей, основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики.

Основные параметры проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики.

Понятие и содержание среднесрочной финансовой программы, ее цели и сроки действия. Понятие бюджетной программы. Структура бюджетной программы. Порядок разработки бюджетной программы.

22 Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов

Проект республиканского бюджета, его структура, исходные показатели для составления проекта бюджета. Документы и материалы, представляемые с проектом закона о республиканском бюджете. Показатели, утверждаемые в законе о республиканском бюджете.

Порядок составления проекта республиканского бюджета. Утверждение перечня бюджетных программ, финансируемых из республиканского бюджета, на очередной финансовый год.

Процедуры рассмотрения и утверждения республиканского бюджета.

Организация составления проектов местных бюджетов. Порядок рассмотрения и утверждения местных бюджетов.

Временное управление республиканским бюджетом и местными бюджетами.

Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете», его структура и содержание. Особенности бюджета текущего года. Основные направления бюджетной политики.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

23 Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов

Общие принципы исполнения бюджетов. Основы исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов. Организация исполнения бюджетов. Права Министерства финансов, его территориальных органов и местных финансовых органов при исполнении бюджетов.

Казначейская система исполнения бюджетов. Задачи и функции органов государственного казначейства. Процедуры казначейского исполнения бюджетов. Бюджетная роспись, ее назначение.

Исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам. Бюджетная роспись республиканского бюджета. Порядок внесения изменений и дополнений в закон о республиканском бюджете на текущий финансовый год. Уточнение отдельных показателей республиканского бюджета. Подготовка и рассмотрение проекта закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год.

Организация исполнения местных бюджетов по доходам и расходам. Бюджетная роспись местных бюджетов. Исполнение местных бюджетов по доходам и расходам. Порядок внесения изменений в отдельные показатели местных бюджетов в течение финансового года. Отчетность об исполнении местных бюджетов.

24 Контроль за соблюдением бюджетного законодательства

Содержание бюджетного контроля, его задачи. Формы бюджетного контроля. Органы бюджетного контроля, их полномочия.

Полномочия Министерства финансов, его территориальных органов, местных финансовых органов. Полномочия Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь. Полномочия таможенных органов Республики Беларусь. Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов. Полномочия распорядителей бюджетных средств.

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Раздел 8 Бюджеты интеграционных формирований

25 Теоретические основы бюджетов интеграционных формирований

Сущность бюджетов интеграционных формирований, характеристика бюджетных отношений. Назначение бюджетов интеграционных формирований, их отличие от национальных бюджетов. Особенности бюджетов отдельных интеграционных союзов.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ. Ф. СКОРИНЫ

26 Бюджет Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации

Принципы организации бюджета Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации. Источники доходов бюджета, их структура. Расходы бюджета Союзного государства. Характеристика программ, подпрограмм, мероприятий, финансируемых из бюджета Союзного государства.

Организация бюджетного процесса в Союзном государстве. Составление проекта бюджета, его рассмотрение и утверждение. Механизм исполнения бюджета по доходам. Финансирование расходов.

Старший преподаватель А.Л. Войтишкина
кафедры финансов и кредита

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ