

## КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА И ВОПРОСЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

*Н. В. Николаев*

С огромным патриотическим подъемом трудящиеся нашей Родины встретили решения XXI съезда КПСС. Съезд продемонстрировал перед всем миром исторические победы социализма, великие преимущества советского строя перед капиталистическим. Грандиозные цифры семилетнего плана вызывают законную гордость у всех трудящихся и воодушевляют советский народ на новые победы.

Построение коммунизма в нашей стране — это уже не далекая, а непосредственная практическая цель в деятельности советских людей и их руководящей силы — Коммунистической партии.

Обозревая славный путь развития Советского государства, наш народ и все прогрессивное человечество с чувством глубокой признательности относятся к Коммунистической партии Советского Союза — организатору и вдохновителю всемирно-исторических побед нашего народа. Колоссальные успехи, достигнутые трудящимися СССР на фронте строительства социализма и коммунизма, стали возможны благодаря тому, что с первых же дней Октябрьской революции вопросы хозяйственной жизни всегда находились и находятся в центре внимания партии.

Большой интерес для изучения истории борьбы КПСС за создание, укрепление и развитие социалистической экономики представляет опубликованный Государственным издательством политической литературы в соответствии с решением ЦК КПСС четырехтомный сборник важнейших документов Коммунистической партии и Советского правительства по хозяйственным вопросам за период с 1917 по 1957 год<sup>1</sup>. В сборник вошли решения высших органов партии и Советского государства, причем наряду с действующими актами включены также документы, утратившие свою силу, но представляющие интерес для изучения различных этапов социалистического строительства. Целый ряд материалов, помещенных в сборнике, публикуется впервые, что значительно расширяет и обогащает его содержание по сравнению с ранее вышедшими изданиями на ту же тему<sup>2</sup>.

Документы сборника обобщают сорокалетний опыт борьбы советского народа под руководством Коммунистической партии за построение социализма и коммунизма в нашей стране.

Этот опыт поучителен для всех социалистических стран. Своими историческими победами, всем ходом социалистического хозяйственного

<sup>1</sup> «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. 1917—1957 годы». Сборник документов. Т. 1, 1917—1928 гг. М. 1957; т. 2, 1929—1945 гг. М. 1957; т. 3, 1946—1952 гг. М. 1958; т. 4, 1953—1957 гг. М. 1958.

<sup>2</sup> См., например, «Директивы ВКП(б) в области хозяйственной политики за десять лет (1917—1927 гг.)». М. 1928; «Директивы ВКП(б) по хозяйственным вопросам». М. 1931; «Экономическая политика СССР». Т. I (ноябрь 1917—февраль 1921 г.). Сборник документов. Под общей ред. Л. А. Леонтьева. М. 1947; «Национализация промышленности в СССР». Сборник документов и материалов 1917—1920 гг. Под редакцией доктора экономических наук И. А. Гладкова. М. 1954.

строительства Советский Союз оказывает огромное воздействие на современное международное развитие. С необычайной силой звучат сегодня слова В. И. Ленина, сказанные им еще в 1920 г.: «...если Россия покроется густой сетью электрических станций и мощных технических сооружений, то наше коммунистическое хозяйственное строительство станет образцом для грядущей социалистической Европы и Азии»<sup>3</sup>.

Опубликованные материалы свидетельствуют о великой творческой деятельности В. И. Ленина, о его роли в выработке основных, принципиальных положений политики партии по хозяйственным вопросам, в создании, развитии и укреплении социалистической экономики.

В документах сборника нашел свое яркое выражение научный характер хозяйственной политики Коммунистической партии. Эта политика основывается на глубоком знании и всестороннем учете объективных закономерностей развития общества. Она является научным выражением практически назревших, жизненно важных проблем развития нашего государства, нашего народа.

Успехи, достигнутые в СССР в подъеме промышленности, сельского хозяйства, науки и культуры, являются ярким свидетельством созидательной силы марксистско-ленинского учения. Применяя это учение на практике, Коммунистическая партия развивает его дальше. «Теория марксизма-ленинизма,— указывал Н. С. Хрущев в речи на VII съезде Болгарской коммунистической партии,— получает свое воплощение и дальнейшее развитие в ходе социалистического строительства»<sup>4</sup>.

В постановлениях партии о крутом подъеме сельского хозяйства, о перестройке управления промышленностью и строительством, о реорганизации МТС, о расширении прав союзных республик и, наконец, в исторической резолюции XXI съезда КПСС по докладу Н. С. Хрущева дан глубокий анализ состояния народного хозяйства Советского Союза и намечены перспективы дальнейшего развития нашей экономики. В партийных документах ярко проявляются живой, творческий марксизм-ленинизм в действии, неразрывное единство теории и практики, всесторонний учет коллективного опыта народных масс, поистине революционная смелость и широта. Эти решения являются свидетельством великой мудрости партии и ее ленинского Центрального Комитета.

Постановления партии близки и понятны народу. Они мобилизуют массы на подвиги, вооружают трудящихся ясной перспективой и глубоким пониманием задач коммунистического строительства в нашей стране. В них выражается то, что народ сознает, его самые заветные думы и чаяния. Так, в сборнике приведены многочисленные решения, принятые партией и правительством непосредственно по предложениям рабочих и колхозников (например, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 г. «Об уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели», т. 4, стр. 605—611, и др.).

Советский Союз — многонациональное социалистическое государство, союз равноправных народов. Материалы сборника показывают, как, осуществляя ленинскую национальную политику, партия последовательно и неуклонно боролась и борется за развитие народного хозяйства всех республик. Повседневная забота партии о подъеме экономики и культуры национальностей СССР еще больше сплачивает народы нашей страны, укрепляет их братскую дружбу — одну из важнейших основ могущества и непобедимости Советского государства.

<sup>3</sup> В. И. Ленин. Соч. Т. 31, стр. 486.

<sup>4</sup> Н. С. Хрущев. К победе в мирном соревновании с капитализмом. Госполитиздат. 1959, стр. 338.

Коммунистическая партия всегда побеждала и побеждает благодаря тому, что ее деятельность неразрывно связана с жизнью народа. Партия смело ломает отжившее, все, что мешает нашему успешному продвижению вперед, к коммунизму. Решительно осудив, идейно разгромив и отбросив прочь презренную фракционную антипартийную группу Маленкова, Кагановича, Молотова, Булганина и Шепилова, Коммунистическая партия Советского Союза еще раз продемонстрировала свою незыблемую верность марксизму-ленинизму.

В последние годы партия и ее ленинский Центральный Комитет разработали и осуществили целый ряд важнейших хозяйственно-политических мероприятий, имеющих не только крупнейшее практическое, но и огромное теоретическое значение. Осуществление их еще дальше продвинет нашу страну вперед по пути строительства коммунизма.



Великая Октябрьская социалистическая революция разбила оковы капитализма и открыла широчайший простор для развития производительных сил нашей страны. Рабочий класс России в тесном союзе с трудовым крестьянством под руководством Коммунистической партии, свергнув власть капиталистов и помещиков, создал первое в мире государство трудящихся — Советское государство. Рабочие и крестьяне стали подлинными хозяевами своей страны, творцами новых производственных отношений, свободных от эксплуатации и угнетения человека человеком.

Документы, публикуемые в сборнике, показывают, как трудящиеся массы России, завоевав политическую власть, использовали ее для превращения экономически отсталой страны в передовую социалистическую индустриальную державу.

В основу плана преобразования экономики России было положено ленинское учение о социалистической индустриализации. Только на базе всемерного и преимущественного развития тяжелой промышленности, в особенности машиностроения, можно было реорганизовать все отрасли народного хозяйства, в том числе и сельское хозяйство, двинуть их вперед и обеспечить в условиях капиталистического окружения экономическую самостоятельность Советской республики.

К осуществлению программы индустриализации трудящиеся нашей страны приступили под руководством Коммунистической партии сразу же после того, как было успешно завершено восстановление народного хозяйства, разрушенного в ходе гражданской войны и иностранной интервенции.

Огромное значение для реализации этой программы и всего дела строительства социализма в СССР имел XIV съезд ВКП(б), который в своих решениях указал: «В области экономического строительства съезд исходит из того, что наша страна, страна диктатуры пролетариата, имеет «все необходимое для построения полного социалистического общества» (Ленин). Съезд считает, что борьба за победу социалистического строительства в СССР является основной задачей нашей партии» (т. 1, стр. 563). Съезд поручил Центральному Комитету ВКП(б) обеспечить экономическую самостоятельность СССР, оберегающую его от превращения в придаток капиталистического мирового хозяйства, «...для чего держать курс на индустриализацию страны, развитие производства средств производства и образование резервов для экономического маневрирования» (т. 1, стр. 564).

В своей самоотверженной работе за превращение экономически отсталой России в передовую индустриальную державу советский народ рассчитывал только на собственные силы и средства, ибо в условиях враждебного капиталистического окружения Советский Союз не мог по-

лучить из-за границы помощи. «Мы должны ясно представить себе,— говорилось в Обращении ЦК и ЦКК ВКП(б) от 25 апреля 1926 г. «О борьбе за режим экономии»,— что при современных условиях мы можем опираться только на внутренние силы и источники, что размеры капитальных затрат, новых вложений в промышленность и сельское хозяйство почти целиком будут зависеть от размеров внутреннего накопления народного хозяйства» (т. 1, стр. 579). Партия обратилась с призывом «максимально сократить расходы на все то, что не абсолютно необходимо и без чего можно обойтись при наших скудных резервах, сберегать каждую копейку и систематически накапливать средства для нужд нашей индустрии...» (т. 1, стр. 581). Последовательное проведение режима экономии обеспечило накопление необходимых средств для осуществления программы индустриализации. Призыв партии о необходимости строжайшей экономии имеет актуальное значение и для наших дней, когда советский народ с исключительным подъемом приступил к выполнению семилетнего плана развития народного хозяйства СССР.

Руководствуясь ленинским учением о решающей роли промышленности и прежде всего тяжелой индустрии в укреплении экономического могущества страны, Коммунистическая партия, разгромив и отбросив прочь троцкистов, бухаринцев и иных капитулянтов, пытавшихся свернуть страну с ленинского пути, провела в годы довоенных пятилеток огромную работу по обеспечению индустриализации страны.

Большой интерес в этой связи представляют впервые опубликованные документы, относящиеся к предвоенному периоду, в которых наглядно проявляется забота партии и правительства о преимущественном развитии тяжелой промышленности — основы экономики Советского государства (постановления ЦК ВКП(б) от 12 мая 1927 г. «О строительстве новых заводов металлопромышленности» (т. 1, стр. 715—717), от 15 января 1931 г. «О Донбассе» (т. 2, стр. 229—231), постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 10 августа 1937 г. «О строительстве Куйбышевского гидроузла на р. Волге и гидроузлов на р. Каме» (т. 2, стр. 515—516), от 16 марта 1938 г. «О развитии новых нефтяных районов» (т. 2, стр. 532—535), от 29 декабря 1940 г. «О развитии кузнечно-прессового машиностроения в СССР» (т. 2, стр. 657—664), а также постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 4 сентября 1939 г. «О развитии станкостроительной промышленности в Союзе ССР» (т. 2, стр. 601—606). В результате выполнения первых пятилетних планов Советский Союз совершил огромный скачок вперед в своем экономическом развитии и превратился в могучую индустриально-колхозную державу.

Ни на минуту не ослаблялось внимание партии к вопросам развития тяжелой промышленности и в годы Великой Отечественной войны, явившейся суровой проверкой правильности политики индустриализации. В этот труднейший период нужно было прежде всего всемерно развивать военное производство и вместе с тем восстанавливать разрушенное в результате военных действий народное хозяйство в районах, освобожденных от вражеской оккупации. Мобилизации всех сил советского народа на решение этой двуединой задачи посвящены почти все решения партии, относящиеся к рассматриваемому периоду. Так, еще в самом начале войны, в декабре 1941 г., сразу же после изгнания врага с территории Московской и Тульской областей, по решению Коммунистической партии и Советского правительства было приступлено к восстановлению угольных шахт Подмосковского бассейна. В апреле 1942 г. Государственный Комитет Обороны принял решение «О строительстве и восстановлении предприятий черной металлургии» (опубликовано впервые), в котором подчеркивалось, что дело наращивания мощностей по производству чугуна, стали, проката, кокса и огнеупоров является «важнейшей и первоочередной хозяйственной, военной и политической

задачей» (т. 2, стр. 724). Для восполнения ресурсов нефти в стране в связи с временной потерей нефтяных районов Майкопа и Грозного осенью того же года широко развернулись работы по всемерному форсированию добычи нефти в восточных районах СССР. Как отмечалось во впервые публикуемом в сборнике постановлении ГОКО от 22 сентября 1942 г., развитие добычи нефти в восточных районах является важнейшей военно-хозяйственной и политической задачей, от решения которой зависит удовлетворение первоочередных нужд народного хозяйства и боеспособность армии (т. 2, стр. 726).

Ярким свидетельством последовательного проведения партий и правительством линии на преимущественное развитие тяжелой индустрии являются постановления ГОКО от 7 февраля 1943 г. «О мерах неотложной помощи черной металлургии» (т. 2, стр. 750—751), от 22 февраля, 26 октября, 16 ноября 1943 г., 18 июля 1944 г. по вопросам восстановления и развития угольной промышленности и черной металлургии в Донбассе (т. 2, стр. 751—752, 802—815, 816, 845—854), от 28 февраля 1944 г. «О развитии производства металлорежущих станков на предприятиях Наркомата станкостроения» (т. 2, стр. 822—826) (все перечисленные решения опубликованы впервые).

В постановлении ГОКО от 1 октября 1944 г. «Об усилении внимания делу восстановления и развития угольной и нефтяной промышленности, черной и цветной металлургии и электростанций» (опубликовано впервые) говорилось: «Признать необходимым в ближайшие 2—3 года уделить особое внимание быстрейшему восстановлению и развитию угольной и нефтяной промышленности, черной и цветной металлургии и электростанций, являющихся основой для восстановления и подъема всего народного хозяйства» (т. 2, стр. 854—855).

В результате последовательного осуществления политики первоочередного развития тяжелой промышленности была создана мощная военная промышленность, ставшая в годы Великой Отечественной войны материальной базой победы над врагом.

«Суровые испытания Великой Отечественной войны,— говорил Н. С. Хрущев на VII сессии Верховного Совета СССР,— со всей убедительностью показали, насколько мудрой и дальновидной является ленинская генеральная линия партии, направленная на первоочередное развитие решающих отраслей тяжелой промышленности. Последовательное проведение этой линии обеспечило непрерывное укрепление могучести нашей страны, ее обороноспособности, обеспечило всемирно-историческую победу Советского Союза в Великой Отечественной войне»<sup>5</sup>.

После победоносного завершения Великой Отечественной войны советский народ с огромным энтузиазмом приступил к работам по восстановлению и дальнейшему развитию народного хозяйства.

В четвертом (первом послевоенном) пятилетнем плане указывалось на необходимость осуществить «первоочередное восстановление и развитие тяжелой промышленности и железнодорожного транспорта, без которых невозможно быстрое и успешное восстановление и развитие всего народного хозяйства» (т. 3, стр. 11). На базе преимущественного роста тяжелой промышленности в нашей стране шел неуклонный подъем всей социалистической экономики.

Большое значение в восстановлении народного хозяйства страны и дальнейшем развитии социалистической экономики имели ранее не публиковавшиеся постановления от 30 сентября 1946 г., 21 мая 1947 г., 2 августа 1948 г. и 28 ноября 1951 г. по вопросам подготовки квалифицированных рабочих для народного хозяйства (т. 3, стр. 97—105,

<sup>5</sup> Н. С. Хрущев. О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством. Госполитиздат. 1957, стр. 9.

205—209, 309—313, 612—615). Осуществление этих мероприятий способствовало улучшению обеспечения всех отраслей народного хозяйства квалифицированными кадрами рабочих.

Значительный интерес представляет постановление Совета Министров СССР от 2 сентября 1947 г. «Об ответственности за невыполнение кооперированных поставок смежными предприятиями». В нем отмечалось, что неудовлетворительное выполнение планов кооперированных поставок некоторыми предприятиями приносит большой ущерб народному хозяйству, и устанавливалась персональная ответственность руководителей хозяйственных организаций и предприятий за срыв кооперированных поставок. Кроме того, в нем указывалось: «Считать хозяйственный план данного предприятия или ведомства невыполненным, если не обеспечено выполнение кооперированных заказов, предусмотренных государственными планами, отдельными решениями правительства или хозяйственными договорами, причем установленная за выполнение плана премия предприятию в этом случае не выплачивается» (т. 3, стр. 283).

Положения этого документа полностью сохраняют свою актуальность и теперь, в условиях проведенной реорганизации управления народным хозяйством, ибо своевременное и полное выполнение плана кооперированных поставок, особенно в другие экономические районы, является необходимой предпосылкой успешной работы всей промышленности. Важность своевременного и полного выполнения заданий всеми предприятиями, совнархозами, министерствами и ведомствами по поставкам продукции в другие экономические административные районы или союзные республики, а также для общесоюзных нужд была со всей определенностью еще раз подчеркнута в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 24 апреля 1958 г., установившем, что невыполнение планов по указанным поставкам «является грубым нарушением государственной дисциплины и влечет за собой дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность»<sup>6</sup>.

Успешное выполнение четвертого и пятого пятилетних планов развития народного хозяйства СССР и особенно мероприятия партии по крутому подъему всех отраслей народного хозяйства, осуществленные в течение пяти последних лет, позволили Советскому Союзу не только достичь, но и намного превзойти довоенный уровень производства. В начале 1956 г. XX съезд КПСС отметил, что «Советская страна располагает теперь всеми необходимыми условиями для того, чтобы на путях мирного экономического соревнования решить в исторически кратчайшие сроки основную экономическую задачу СССР — догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения» (т. 4, стр. 537). В борьбе за выполнение этой задачи советский народ добился огромных успехов.

Решающим шагом в осуществлении основной экономической задачи СССР будет выполнение утвержденного XXI съездом КПСС семилетнего плана развития народного хозяйства страны на 1959—1965 гг., главной целью которого «является дальнейший мощный подъем всех отраслей экономики на базе преимущественного роста тяжелой индустрии, значительное усиление экономического потенциала страны с тем, чтобы обеспечить непрерывное повышение жизненного уровня народа»<sup>7</sup>. В предстоящем семилетии наиболее высокими темпами будут развиваться решающие отрасли тяжелой индустрии: металлургия, машиностроение и приборостроение, энергетика, химия и топливная промышленность. Их рост даст возможность обеспечить высокие темпы дальнейшего мощного подъема всех отраслей экономики, правильные пропорции в

<sup>6</sup> «Ведомости Верховного Совета СССР», 28 мая 1958 г., № 9, ст. 202.

<sup>7</sup> «Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы». Тезисы доклада товарища Н. С. Хрущева на XXI съезде КПСС. Госполитиздат. 1958, стр. 24.

развитии народного хозяйства нашей страны, а также те качественные изменения в структуре производства, которые необходимы для того, чтобы выиграть время в мирном экономическом соревновании с наиболее развитыми капиталистическими странами.



Громадное место в сборнике отведено борьбе Коммунистической партии за преобразование отсталого, мелкого сельского хозяйства в крупное коллективное хозяйство, оснащенное самой совершенной техникой.

В основу работы партии в деревне был положен ленинский кооперативный план, получивший свое дальнейшее развитие и конкретизацию в ряде решений партии и правительства. В постановлении ЦК ВКП(б) от 30 декабря 1926 г. «Об итогах совхозного и колхозного строительства» (опубликовано впервые) отмечалось, что рост числа колхозов, увеличение количества объединяемого ими населения, повышение товарности коллективных хозяйств и постепенное улучшение организации труда и производства в колхозах наглядно подтверждают «всю жизнеспособность коллективного движения, опирающегося, с одной стороны, на невозможность для значительных слоев деревни улучшить свое положение вне коллективизации хозяйств, а с другой — на рост применения в деревне сложных машин, создающих техническую базу крупного сельскохозяйственного производства» (т. 1, стр. 631).

В результате гигантской организаторской работы, проделанной Коммунистической партией по переводу наиболее многочисленной части населения — крестьянства — на социалистический путь развития, колхозный строй победил по всей стране. Осуществление коллективизации сельского хозяйства, утвердившей социалистический способ производства в деревне, явилось торжеством ленинского кооперативного плана.

В послевоенный период вследствие крупных недостатков в руководстве сельским хозяйством и некоторых извращений ленинской политики в колхозном строительстве рост сельскохозяйственного производства затормозился. Создалось известное несоответствие в развитии промышленности, достигшей к тому времени значительных успехов, и сельского хозяйства, переживавшего серьезные трудности. Это могло иметь опасные последствия для всего народного хозяйства. Поэтому перед Коммунистической партией, перед всем советским народом встала как одна из важнейших задач обеспечения в кратчайший срок быстрого подъема всех отраслей сельского хозяйства с тем, чтобы удовлетворить потребности трудящихся в продовольствии, а промышленности — в сырье.

Начало нового этапа в развитии колхозного строя было положено историческими решениями сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС, на котором была утверждена широкая программа мощного подъема всех отраслей сельскохозяйственного производства. Мероприятия, намеченные сентябрьским и последующими пленумами ЦК КПСС по подъему сельского хозяйства, развязали местную инициативу, повысили материальную заинтересованность колхозов и колхозников в увеличении производства сельскохозяйственной продукции, обеспечили укрепление экономики колхозов и совхозов. В результате были обеспечены укрепление колхозного строя, крутой подъем всех отраслей сельскохозяйственного производства.

Большое значение для успешного развития социалистического сельского хозяйства имели машинно-тракторные станции, массовое строительство которых в нашей стране повсеместно развернулось с 1929 года. Партия и правительство рассматривали МТС как могучие рычаги «социалистического переустройства и подъема сельского хозяйства» (т. 2, стр. 212).

Машинно-тракторные станции сыграли поистине историческую роль в создании и упрочении колхозного строя, в техническом оснащении сельского хозяйства, в укреплении союза рабочего класса и крестьянства. В последние годы МТС являлись организующей силой в борьбе за ликвидацию отставания отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, в осуществлении принятых партией и правительством решений по подъему сельского хозяйства.

В современных условиях, когда экономика колхозов резко поднялась и они значительно укрепились в организационно-хозяйственном отношении, обслуживание колхозов техникой через МТС перестало соответствовать потребностям развития производительных сил сельского хозяйства. В связи с этим февральский (1958 г.) Пленум ЦК КПСС признал необходимым изменить порядок производственно-технического обслуживания колхозов и постепенно реорганизовать МТС в ремонтно-технические станции (РТС), возложив на них ремонт проданных колхозам сельскохозяйственных машин, а также продажу колхозам новой техники, запасных частей, горючего, удобрений и т. п.

Проведение выработанных партией и правительством мероприятий по дальнейшему развитию колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций, одобренных всем советским народом и законодательно закрепленных в решениях первой сессии Верховного Совета СССР в марте 1958 г., является новым, исключительно важным революционным шагом в развитии социалистического сельского хозяйства на современном этапе.

В связи с реорганизацией МТС и продажей техники колхозам возникла необходимость отказаться от заготовки сельскохозяйственных продуктов по обязательным поставкам и натуроплате за работы МТС и перейти к государственным заготовкам их в порядке закупок по единым ценам. Разработанные Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР предложения по этому вопросу были рассмотрены и одобрены июньским (1958 г.) Пленумом ЦК КПСС, который признал целесообразным отменить обязательные поставки и натуроплату за работы МТС и установить новый порядок, цены и условия заготовок сельскохозяйственных продуктов. В соответствии с этим решением Пленума ЦК КПСС и во исполнение Закона о дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций Совет Министров СССР принял постановление «Об отмене обязательных поставок и натуроплаты за работы МТС, о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов». Эти меры в огромной степени содействуют ускорению развития социалистического сельского хозяйства, подъему благосостояния колхозной деревни.

Политическим отчетом партии о работе по подъему сельского хозяйства за пять лет, прошедших со времени сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК, был декабрьский (1958 г.) Пленум ЦК КПСС. Вооруженный решениями Пленума, советский народ борется за создание изобилия сельскохозяйственных продуктов в нашей стране.

Исключительное значение имеют решения исторического XXI съезда партии, наметившего боевую программу развития социалистического сельского хозяйства на ближайшие семь лет. Основной задачей в этой области на 1959—1965 гг., как указал съезд, является «достижение такого уровня производства, который позволит полностью удовлетворить потребности населения в продовольствии, а промышленности — в сырье и обеспечить все другие нужды государства в сельскохозяйственной продукции»<sup>8</sup>. Осуществление этой грандиозной задачи является делом чести тружеников социалистического сельского хозяйства.

<sup>8</sup> «Резолюция XXI съезда Коммунистической партии Советского Союза по докладу товарища Н. С. Хрущева «О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы». Госполитиздат. 1959, стр. 14.





Одно из важнейших преимуществ социалистического строя перед капиталистическим состоит в социалистическом планировании, ведении народного хозяйства по единому общегосударственному плану. С первых лет Советской власти вопросы планирования народного хозяйства, задачи укрепления планового начала во всей хозяйственной деятельности и вопросы совершенствования форм и методов работы плановых органов всегда находились и находятся в центре внимания Коммунистической партии и Советского правительства. Так, в программе партии, принятой в марте 1919 г., VIII съезд РКП(б) выдвинул в качестве коренной задачи пролетарской диктатуры «максимальное объединение всей хозяйственной деятельности страны по одному общегосударственному плану». При этом съезд подчеркнул необходимость «заботиться о расширении экономического сотрудничества и политических связей с другими народами, стремясь одновременно к установлению единого хозяйственного плана с теми из них, которые перешли уже к советскому устройству» (т. I, стр. 121, 122).

После разгрома иностранных интервентов и внутренней контрреволюции советский народ вплотную приступил к восстановлению народного хозяйства. С этого времени вопросы планирования приобрели для Советского государства исключительно важное значение. «Основным условием хозяйственного возрождения страны, — указывал IX съезд РКП(б), — является неуклонное проведение единого хозяйственного плана, рассчитанного на ближайшую историческую эпоху» (т. I, стр. 159). Вскоре по инициативе В. И. Ленина был разработан первый в Советском государстве перспективный план развития народного хозяйства — план ГОЭЛРО, который, по словам В. И. Ленина, являлся второй программой Коммунистической партии.

Для устранения параллелизма и несогласованности в деятельности различных хозяйственных органов и упорядочения работы по планированию восстановления и дальнейшего развития экономики страны в 1921 г. были созданы специальные плановые органы: при всех хозяйственных ведомствах — плановые комиссии, а при Совете Труда и Оборона — общеплановая комиссия (Госплан). Спустя некоторое время были образованы и местные плановые органы, сыгравшие большую роль в обеспечении планомерного развития народного хозяйства в экономических районах.

Проявляя повседневную заботу о совершенствовании работы плановых органов и методов планирования, партия и правительство постоянно требовали от них научно обоснованных народнохозяйственных планов, тщательной увязки и всестороннего согласования всех заданий. «Необходимо совершенно покончить, как с величайшим злом, — говорилось в резолюции XII съезда РКП(б), — с той вынужденной в значительной мере объективными условиями практикой, при которой не было единства и согласованности между нашими производственными планами и теми ресурсами, которые реально имелись для их выполнения. Эта практика неизбежно приводила к нарушению всякого промышленного и финансового плана и расшатывала устойчивость важнейших хозяйственных учреждений» (т. I, стр. 390).

При переходе от решения задач восстановительного периода к осуществлению широкой программы индустриализации страны перед Коммунистической партией и Советским правительством встали новые сложные вопросы в области планирования и планового руководства развитием народного хозяйства. Подготовленный в соответствии с директивами XV съезда ВКП(б) первый пятилетний план явился грандиозной программой социалистического строительства в нашей стране. Этот план, как известно, был выполнен досрочно. «Правильная ленинская политика ЦК, — говорилось в резолюции XVI съезда ВКП(б), — обеспечила мощ-

ный размах социалистической индустрии, вызвала громадный подъем производственного энтузиазма в рабочих массах, позволивший партии поставить перед собой задачу осуществления пятилетки в четыре года» (т. 2, стр. 180).

Повседневное внимание Коммунистической партии и Советского правительства к вопросам развития народного хозяйства и могучий трудовой подъем рабочего класса (ударничество, соцсоревнование, стахановское движение и т. п.) обеспечили досрочное выполнение также и второго пятилетнего плана, основной и решающей хозяйственной задачей которого было «завершение технической реконструкции народного хозяйства СССР» (т. 2, стр. 558).

Нет сомнения, что и третий пятилетний план был бы выполнен столь же успешно, если бы мирный труд советских людей не был прерван вероломным нападением на СССР гитлеровской Германии.

Плановое ведение хозяйства — закон развития советской экономики не только в мирное время, но и в военный период. Так, уже в первые дни Великой Отечественной войны Государственным Комитетом Обороны было принято специальное решение о выработке военнохозяйственного плана обеспечения обороны СССР. 16 августа 1941 г. Центральный Комитет партии и Советское правительство утвердили первый военнохозяйственный план (опубликован впервые), положивший начало титанической борьбе партии и советского народа за создание военной экономики страны (т. 2, стр. 707—712). Он был составлен на IV квартал 1941 и весь 1942 г. для районов Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии. Планом предусматривалась широкая программа развития в восточных районах страны производства вооружения, боеприпасов и различной военной техники для снабжения Советской Армии и Военно-Морского Флота. Огромное внимание уделялось развитию добычи угля, нефти, увеличению выработки электроэнергии, производства металла, выпуска продукции машиностроительной промышленности. Кроме того, намечалась большая программа строительства новых заводов, фабрик, шахт, железных дорог и т. д.

Успешное выполнение военнохозяйственных планов, а также планов развития отдельных отраслей экономики, принимавшихся партией и правительством в годы войны, составляло одно из важнейших условий, обеспечивших победу Советского Союза в Великой Отечественной войне.

Новым свидетельством огромных преимуществ плановой социалистической экономики, как отмечалось, явилось выполнение послевоенных пятилетних планов развития народного хозяйства. Восстановив разрушенное войной народное хозяйство страны, советский народ под мудрым водительством Коммунистической партии добился за последние годы выдающихся успехов в социалистическом строительстве.

Важнейшее значение для дальнейшего мощного подъема социалистической экономики, развития культуры и повышения жизненного уровня советского народа имел XX съезд КПСС, утвердивший Директивы по шестому пятилетнему плану. Главные задачи его состояли в том, чтобы на базе преимущественного развития тяжелой промышленности, непрерывного технического прогресса и повышения производительности труда обеспечить дальнейший рост всех отраслей народного хозяйства, осуществить крутой подъем сельскохозяйственного производства и на этой основе добиться значительного повышения материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Большое место в борьбе за выполнение задач, поставленных XX съездом КПСС, занимают мероприятия, осуществленные за последние годы партией и правительством, по совершенствованию форм и методов планирования промышленности и сельского хозяйства, изменению порядка государственного планирования и финансирования хозяйства союзных республик, сокращению отчетности и т. д.

В связи с решительной перестройкой управления промышленностью и строительством в нашей стране и образованием советов народного хозяйства экономических административных районов вместо ранее действовавшего порядка планирования по отдельным министерствам и ведомствам основное значение приобрело планирование по союзным республикам, а внутри союзных республик — по экономическим административным районам. «Новый порядок планирования, — говорится в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 сентября 1957 г. «О разработке перспективного плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг.», — дает возможность полнее использовать богатейшие ресурсы нашей страны, обеспечить более правильное размещение производства и решить важные задачи по освоению и развитию целого ряда новых отраслей промышленности и комплексному развитию отдельных экономических районов» (т. 4, стр. 782).

Этим постановлением ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым приступить к разработке перспективного плана развития народного хозяйства Советского Союза не на пятилетие, а на семь лет. Такой план был разработан и утвержден внеочередным XXI съездом КПСС.

Намеченный съездом величественный план развития народного хозяйства СССР на предстоящее семилетие по глубине разработки и теоретическому обоснованию не имеет себе равных. Он отражает всемирно-исторические завоевания социализма, достигнутые советским народом под руководством Коммунистической партии, и раскрывает величественные перспективы строительства коммунизма в нашей стране. «Семилетний план развития народного хозяйства СССР является конкретным воплощением ленинской генеральной линии партии на современном этапе»<sup>9</sup>.

Успешное выполнение этого плана будет решающим шагом в создании материально-технической базы коммунизма, в решении главной экономической задачи СССР.



В основе организации управления народным хозяйством СССР лежит ленинский принцип демократического централизма. Проведение в жизнь этого принципа дает возможность правильно сочетать централизованное государственное плановое руководство хозяйством с максимальным развитием творческой активности трудящихся масс, с развитием инициативы местных государственных органов, а также профсоюзов и повышением их роли и ответственности за работу предприятий, строек и организаций.

Ленинский принцип демократического централизма в руководстве народным хозяйством — это великое достояние социалистической системы хозяйства.

Изменялись формы и методы руководства социалистической экономикой, менялась система органов хозяйственного управления, но неизменным оставался основной принцип социалистического хозяйствования — принцип демократического централизма. Он был положен в основу организации и деятельности первых советских органов хозяйственного управления — Высшего Совета Народного Хозяйства (ВСНХ) в центре и совнархозов на местах, созданных в 1917—1918 гг. и сыгравших важную роль в организации народного хозяйства на новых началах, а также в восстановлении и дальнейшем развитии социалистической экономики в первые 15 лет существования Советского государства.

Среди помещенных в сборнике многочисленных документов этого пе-

<sup>9</sup> Там же, стр. 3.

риода, показывающих, какое большое значение придавали партия и правительство непрерывному совершенствованию работы аппарата хозяйственного управления, значительный интерес представляют впервые публикуемые постановление ЦК РКП(б) от 20 июля 1922 г. «О ВСНХ» (т. 1, стр. 344—345) и решение Пленума ЦК РКП(б) от 2 августа того же года «Об ЭКОСО» (т. 1, стр. 346). В этих партийных документах были намечены конкретные мероприятия по улучшению деятельности таких важных органов хозяйственного управления, какими являлись в то время ВСНХ и ЭКОСО. Осуществление этих мероприятий способствовало усилению всей работы по скорейшему восстановлению и дальнейшему развитию экономики Советского государства.

В 30-х годах был осуществлен переход от системы управления народным хозяйством через ВСНХ и совнархозы к управлению промышленностью и строительством через специализированные по отраслям промышленности народные комиссариаты (впоследствии министерства). Для своего времени эта реорганизация управления промышленностью и строительством имела прогрессивное значение, и ее осуществление способствовало улучшению работы социалистической промышленности. Однако в последние годы система управления промышленностью и строительством через отраслевые министерства стала себя изживать. Для обеспечения дальнейшего мощного подъема социалистической экономики в современных условиях необходимо было перейти к новой, более гибкой и совершенной форме управления народным хозяйством — не по отраслевому, а по территориальному принципу через советы народного хозяйства экономических административных районов. Такой переход к новым формам управления был осуществлен в соответствии с решениями февральского (1957 г.) Пленума ЦК КПСС и законом от 10 мая 1957 года.

Произведенная в 1957 г. перестройка явилась крупнейшим мероприятием партии и правительства по совершенствованию организации управления промышленностью и строительством, означавшим новый этап в осуществлении ленинского принципа демократического централизма в руководстве хозяйственным строительством и в дальнейшем укреплении планового начала в масштабах всей страны. Она дала возможность правильно сочетать централизованное государственное руководство хозяйством с разрыванием инициативы республиканских и местных органов, с повышением их прав и ответственности, с еще более активным участием трудящихся в управлении производством.

Новая система руководства хозяйством вызвала огромный рост творческой активности масс, способствовала выявлению в интересах производства огромных внутренних резервов, открыла широкие возможности для быстрого развития производительных сил страны.

Свидетельством великих преимуществ новой системы управления промышленностью и строительством явилось успешное выполнение государственных планов развития народного хозяйства СССР в 1957 и в 1958 годах.

План 1958 г. по валовой продукции промышленности советов народного хозяйства выполнила на 104%. Объем промышленного производства в стране в 1958 г. возрос по сравнению с 1957 г. на 10%. Государство получило сверх плана на десятки миллиардов рублей чугуна, стали, проката, руды, угля, машин и другой продукции. Только за 1958 г. было введено в действие более 800 новых крупных промышленных предприятий. Успешно работает промышленность Советского Союза и в 1959 г., первом году семилетки.

Эти замечательные успехи народного хозяйства со всей очевидностью подтверждают, что произведенная партией и правительством перестройка управления промышленностью и строительством явилась совершенно своевременной, назревшей мерой и полностью отвечает задачам дальнейшего мощного подъема социалистической экономики.



Борьба советского народа за построение социализма и коммунизма неразрывно связана с борьбой за мир во всем мире. Коммунистическая партия всегда проводила и проводит политику мира и мирного сосуществования государств с различным общественно-экономическим строем, политику укрепления доверия и развития сотрудничества со всеми странами. И как бы ни старались империалистические агрессоры извратить миролюбивую политику Советского государства и всех стран социалистического лагеря, убедить народы капиталистических стран в том, что «мировой коммунизм» будто бы угрожает им войной, такого рода попытки всегда терпели и терпят полный провал. О миролюбии Советского государства красноречиво говорят его дела.

Уже в первый день своего существования Советское государство в ленинском Декрете о мире торжественно провозгласило основы своей миролюбивой политики. В осуществление декрета Коммунистическая партия и Советское правительство сразу же провели ряд конкретных мероприятий. В области внешнеполитической это выразилось в целом ряде предложений, имевших целью установление всеобщего мира. В области экономической одним из таких мероприятий явилась разработка плана демобилизации промышленности в целях прекращения выпуска предметов военного снаряжения и перехода к производству гражданской продукции (т. 1, стр. 28—30).

Конкретным выражением мирных целей и намерений Советского Союза являлись ленинский план ГОЭЛРО, героический труд советских людей по восстановлению народного хозяйства в первые годы Советской власти, величественные планы индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, весь ход социалистического строительства в нашей стране.

Глубоко заинтересованный в мире советский народ даже в годы войны не прекращал мирного строительства. О чем, как не о стремлении к мирной жизни, говорят, например, впервые публикуемые в сборнике постановления Центрального Комитета партии и Советского правительства «О мероприятиях по восстановлению производства сельскохозяйственных машин и орудий» (т. 2, стр. 753—755), «О строительстве тракторных заводов и развитии производственных мощностей по выпуску тракторов для сельского хозяйства» (т. 2, стр. 818—822), а также постановление ГОКО «О возобновлении строительства Невинномысского канала и Свистухинской ГЭС в Ставропольском крае» (т. 2, стр. 817), принятые в разгар Великой Отечественной войны! О чем, как не о миролюбии Советского государства, свидетельствует принятое ГОКО через 15 дней после окончания войны с фашистской Германией постановление «О мероприятиях по перестройке промышленности в связи с сокращением производства вооружения» (т. 2, стр. 861—862), ранее не публиковавшееся! В соответствии с этим постановлением ряд предприятий оборонной и других отраслей промышленности был освобожден от производства вооружения и переведен на выпуск мирной продукции. И это в то время, когда в крупнейших капиталистических странах не только не начиналась демобилизация военной промышленности, а наоборот, усиленным темпом шла милитаризация всей экономики, продолжающаяся и в настоящее время под флагом гонки вооружений для подготовки к третьей мировой войне. Наконец, разве не достаточно убедительным свидетельством стремления Советского Союза к миру является самоотверженный труд советских людей, получивший особенно широкий размах в последние годы!

Новым великим свидетельством мирных целей и намерений советских людей явился XXI съезд КПСС. Намеченный съездом семилетний план развития народного хозяйства СССР глубоко проникнут идеями мира. Это план делового сотрудничества со всеми странами, готовыми к такому

сотрудничеству. Мирную направленность семилетнего плана вынуждены признать даже наши враги. Осуществление этого плана создаст еще более благоприятные условия для решения основной проблемы современности — сохранения и укрепления всеобщего мира.



Издание четырехтомного сборника решений Коммунистической партии и Советского правительства по хозяйственным вопросам за 40 лет с большим удовлетворением встречено всей советской общественностью. И это вполне понятно, ибо опубликованные документы представляют огромный интерес не только для работников народного хозяйства, но и для всех партийных, советских, профсоюзных и научных кадров, в том числе и для советских историков. Материалы сборника, несомненно, явятся серьезным подспорьем при разработке актуальнейших вопросов истории СССР. Историки найдут здесь значительный материал не только по вопросам хозяйственной политики, но и по вопросам партийного строительства, по истории классовой борьбы в СССР в переходный период от капитализма к социализму, по истории формирования и развития советского рабочего класса, крестьянства, а также интеллигенции, по истории укрепления союза рабочих и крестьян, являющегося основной силой развития советского общества.

XXI съезд КПСС призвал советских ученых глубже изучать опыт хозяйственного и культурного строительства в нашей стране, шире освещать деятельность Коммунистической партии и советского народа на фронте социалистического строительства, что будет способствовать повышению трудовой и политической активности трудящихся Советского государства в их героической борьбе за выполнение и перевыполнение грандиозных заданий семилетнего плана. В осуществлении этой ответственной задачи огромную помощь окажет советским историкам сборник «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам».