

Э. В. Паникаренко

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье проанализированы системы государственной службы в Республике Беларусь. Рассмотрены понятия и принципы государственной службы Республики Беларусь, её виды, составляющие целостную систему государственной службы, определены признаки и особенности таких видов государственной службы, как государственная гражданская служба, военная служба и служба в военизированных организациях.

Служба признаётся в качестве одного из важнейших направлений деятельности человека, общества и государства. При этом наиболее значительной является всё же государственная служба, потому что она связана с ролью государства в жизни всего общества, выполняя его задачи и функции.

Закон Республики Беларусь от 14.06.2003, № 204-З «О государственной службе Республики Беларусь» (далее – Закон) определяет понятие государственной службы. Таким образом, она представляет собой профессиональную деятельность лиц, которые занимают должности в государственных органах, и осуществляется для того, чтобы реализовать полномочия и гарантировать выполнение функций государственных органов [1].

В свою очередь, Проект Закона Республики Беларусь «О государственной службе Республики Беларусь» (далее – Проект) от 16.12.2020 в формулировке понятия государственной службы заменяет понятие «лица» на «граждане Республики Беларусь» и закрепляет цель данной профессиональной деятельности, состоящей теперь в том, чтобы обеспечить выполнение функций не только государственных органов, но также должностных лиц.

Если рассматривать государственную службу как правовой институт, то она представляется в качестве комплекса правовых норм, которые являются основными регуляторами отношений и складываются с учётом осуществления её организации и выполнения её служащими возложенных на них задач.

Для государственной службы в Республике Беларусь характерно её осуществление на основании определённых принципов, закреплённых законодательством. К этим принципам, например, относятся: принцип, которым определяется приоритетное положение Конституции, гласность, профессионализм и компетентность и т. д. Однако Проектом некоторые принципы, указанные в Законе, уже не закреплены. Например, принцип гуманизма и социальной справедливости, единства системы государственной службы и её дифференциации исходя из концепции разделения власти на три её ветви, добровольности поступления граждан на государственную службу. Есть и те из них, которые были просто заменены. Например, принцип гласности, который ранее был закреплён в Законе, в Проекте уже представляется как принцип открытости и прозрачности. Помимо того, что некоторые ранее установленные принципы не были закреплены в Проекте, в нём появилось и несколько новых принципов. Например, принцип эффективности и результативности.

Многообразие и специфика отраслей деятельности государства позволяет разделить службу на виды, которые образуют систему государственной службы. Стоит заметить, что действующее законодательство не закрепляет систему государственной службы. Однако целостная её система на сегодняшний день предусмотрена Проектом. Исходя из этого, статья 2 Проекта указывает, что к ней относятся такие её виды, как государственная гражданская, военная и служба в военизированных организациях.

Зависимость от специфики тех функций и задач, которые выполняются органом, положена в основу деления службы на виды.

Под гражданской службой понимается профессиональная деятельность граждан на гражданских и воинских должностях, которым характерно замещение офицерами, и должностях среднего, старшего и высшего начальствующего состава в случае занятия указанных должностей гражданскими служащими в порядке, указанном в законодательстве [2]. Для сущности указанного выше вида службы характерны определённые особенности, определяемые тем, что она осуществляется в системе гражданских органов и находит своё проявление в виде деятельности трёх ветвей власти, чем и выражается её отличие особыми свойствами функций и полномочий. Гражданские должности предусмотрены в таких органах, как, например, Верховный Суд, Генеральная прокуратура и т. д.

Военная служба, как следующий вид, представляет собой профессиональную деятельность граждан на воинских должностях в составе, например, Вооружённых Сил и иных войск и воинских формирований. Настоящую службу можно рассматривать и как основной вид воинской службы, которая заключается в том, что граждане непосредственно исполняют воинскую обязанность. Данная служба имеет свою систему, для которой характерно разделение на службу по призыву, которая состоит из срочной службы и службы офицеров по призыву, и службу по контракту.

Для службы по призыву характерна её обязательность для граждан мужского пола, признанных годными к её прохождению, а для службы по контракту – добровольность контракта для того, чтобы исполнять конституционный долг по защите государства. Настоящая служба, её существование и определение её места в системе государственной службы обоснованы необходимостью реализовывать важнейшую оборонительную функцию государства.

Военной службе характерна такая цель, как защита жизни и здоровья людей, обеспечение безопасности граждан и установленного порядка управления и т. д. Следовательно, можно отметить, что для неё присуща охранительная деятельность, а, например, гражданской службе – регулятивная деятельность. Разница между ними состоит и в том, что первая предъявляет более повышенные требования к состоянию здоровья и физической подготовке служащих, чем вторая. Военная служба также отличается от гражданской условиями при поступлении на службу, её прохождения и прекращения, проведением аттестации, особым порядком привлечения служащих к ответственности.

Служба в военизированных организациях, как ещё один объект системы государственной службы, является профессиональной деятельностью граждан на должностях начальствующего и рядового состава в случаях и на условиях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Исходя из рассмотренного выше можно сделать вывод о том, что для военизированной службы характерны признаки и аппаратной, и военной служб.

Для сравнения систем государственных служб в нашем государстве и в зарубежных странах можно рассмотреть, например, службу в Российской Федерации. Так, понятие её государственной службы представляется в качестве профессиональной служебной деятельности граждан с целью обеспечить исполнение полномочий не только всего государства в целом, но и её федеральных органов, субъектов, государственных органов таких субъектов, лиц, которые замещают государственные должности, а также государственные должности субъектов государства. Тем самым, необходимо заметить, что понятие службы закрепляет то, что это профессиональная деятельность именно граждан. Однако можно проследить и отличие в понятиях государственных служб двух государств, которое заключается в том, что в определении, данном выше, конкретизируются субъекты, исполнение полномочий которых и обеспечивается служебной деятельностью.

Статья 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» закрепляет, что система службы состоит из гражданской, военной и государственной службы иных видов [3].

Можно заметить, что указанная выше система схожа с системой государственной службы, установленной в нашем государстве. Разница между ними заключается лишь в том, что система нашего государства точно устанавливает этот «иной вид» службы, которым, в свою очередь, является служба в военизированных организациях.

Гражданская служба Российской Федерации имеет такие свои определённые виды, как федеральная гражданская служба и служба субъектов, что вызвано территориальной организацией государства. Необходимо подчеркнуть, что указанное ранее деление гражданской службы представляет собой ещё одно отличие систем государственных служб двух государств.

В качестве общего критерия можно указать принципы, являющиеся основой функционирования системы государственных служб двух сравниваемых государств, закреплённые их законодательством. Проанализировав данные принципы, можно выделить такие общие для систем двух государств, как, например, законность, открытость, профессионализм и компетентность.

Основываясь на всём вышеизложенном, можно заметить, что системы государственных служб Российской Федерации и Республики Беларусь во многом схожи, например, в самом делении систем на виды, в принципах, в соответствии с которыми действуют данные системы.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в Проекте была заложена значительная его идея, заключающаяся в том, что к государственной службе был сделан подход как к целостной системе, состоящей из нескольких самостоятельных видов государственной службы, тем самым дана возможность определения дальнейшего правового регулирования всей целостной системы государственной службы. Однако стоит заметить и то, что усиление дисциплины и ответственности служащих, в особенности это касается ужесточения ответственности за коррупцию и недисциплинированность, закрепления общих требований служебной этики государственных гражданских, служащих также является одной из основных целей Проекта.

Литература

1 О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ; в ред. Федерального закона от 8 декабря 2020 г.

№ 395-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Москва, 2021 г. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/. – Дата доступа : 31.03.2021.

2 Проект Закона Республики Беларусь «О государственной службе» [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <https://www.pravo.by/document/?guid=3941&p0=2020085007>. – Дата доступа : 31.03.2021.

3 О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ; в ред. Федерального закона от 8 декабря 2020 г.

№ 395-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Москва, 2021 г.